



人权理事会
第四十四届会议
2020年6月15日至7月3日
议程项目6
普遍定期审议

普遍定期审议工作组报告*

土耳其

增编

受审议国对结论和/或建议提出的意见、作出的自愿承诺和答复

* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。



1. 土耳其共和国仔细审查了在 2020 年 1 月 28 日举行的第三次普遍定期审议期间提出的 321 项建议。土耳其注意到其中 19 项建议，指出其于 2020 年 1 月 30 日拒绝了这些建议，并在工作组报告中表明了其立场。其余 302 项建议由所有相关公共机构进行了认真分析。
2. 土耳其支持或注意到这些建议。部分获得支持的建议已由土耳其执行或正在执行中。
3. 另一方面，出于不同原因注意到了其他建议。在有些情况下，一项建议可能涉及多个问题，土耳其无法支持整项建议。在其他情况下，建议涉及的问题目前不在土耳其的改革议程上，因此暂时不计划采取额外措施。此外，有些建议包含关于土耳其法律或实践的不准确信息、假设或指控，因此不接受这些建议。在答复某些建议时，还简要说明了土耳其对这些建议的理解或立场。

对建议的答复

- 45.1. 支持。以有权批准国际协议的主管部门的决定为准。
- 45.2. 支持。已批准。
- 45.3. 注意到。
- 45.4. 注意到。
- 45.5. 注意到。
- 45.6. 支持。已批准。
- 45.7. 注意到。
- 45.8. 注意到。
- 45.9. 注意到。
- 45.10. 支持。已批准。
- 45.11. 注意到。
- 45.12. 注意到。土耳其已经是 1954 年《关于无国籍人地位的公约》的缔约国。2014 年 7 月 1 日批准了该《公约》。
- 45.13. 注意到。
- 45.14. 注意到。国际气候制度的指导原则是公平、共同但有区别的责任和各自的能力。只有考虑到各国的历史责任和发展水平时，这些原则才有意义。作为发展中国家，土耳其对温室气体排放的历史责任微不足道(不到 1%)。因此，土耳其寻求《气候公约》下的公平地位。因此，土耳其主要以自己的方式为应对气候变化的国际努力作出贡献。但是，基于应对气候变化的努力和意愿，土耳其于 2016 年 4 月 22 日签署了《巴黎协定》。正在根据土耳其的上述立场对《协定》的批准过程进行评估。
- 45.15. 注意到。
- 45.16. 支持。
- 45.17. 支持。

- 45.18. 注意到。
- 45.19. 支持。根据土耳其在人道法方面的现有国际义务。
- 45.20. 支持。
- 45.21. 支持。
- 45.22. 支持。
- 45.23. 支持。
- 45.24. 支持。
- 45.25. 支持。
- 45.26. 支持。
- 45.27. 支持。
- 45.28. 支持。
- 45.29. 支持。
- 45.30. 支持。
- 45.31. 支持。
- 45.32. 支持。
- 45.33. 支持。
- 45.34. 支持。
- 45.35. 注意到。关于表达自由的立法符合国际标准。
- 45.36. 注意到。该建议的措辞不准确。
- 45.37. 支持。
- 45.38. 支持。已经实施。
- 45.39. 注意到该建议涉及的范围。土耳其已有了广泛的反歧视法律框架。《宪法》第 10 条保障法律面前人人平等，不因语言、种族、肤色、性别、政治意见、哲学信仰、宗教和教派或任何此类理由而有任何区别。因包含了“或任何此类理由”这一短语，所以禁止歧视的理由不限于该条款所列理由。
- 45.40. 支持。
- 45.41. 支持。
- 45.42. 支持。
- 45.43. 支持。
- 45.44. 支持。
- 45.45. 支持。
- 45.46. 支持。

- 45.47. 支持。
- 45.48. 支持。
- 45.49. 支持。
- 45.50. 支持。
- 45.51. 支持。
- 45.52. 支持。
- 45.53. 支持。
- 45.54. 支持。
- 45.55. 支持。
- 45.56. 支持。
- 45.57. 支持。
- 45.58. 支持。
- 45.59. 支持。
- 45.60. 支持。已经实施。
- 45.61. 支持。
- 45.62. 支持。
- 45.63. 支持。
- 45.64. 注意到。请见对 45.39 建议的答复。
- 45.65. 支持。
- 45.66. 支持。
- 45.67. 支持。
- 45.68. 支持。
- 45.69. 注意到。《宪法》第 10 条确保法律面前人人平等。因此，每个土耳其公民都能够在平等的基础上获得医疗保健和教育服务。非公民也能不受任何歧视地获得这些服务。
- 45.70. 注意到。请见对 45.39 建议的答复。
- 45.71. 支持。
- 45.72. 支持。
- 45.73. 支持。
- 45.74. 注意到。请见对 45.39 建议的答复。
- 45.75. 注意到。关于集会和示威的立法符合《欧洲人权公约》和《公民及政治权利国际公约》。限制措施是相称的，并且符合法律。立法的执行没有任意性，也没有系统/永久地禁止任何特定群体的示威活动。

- 45.76. 注意到。请见对 46.75 建议的答复。此外，土耳其不容忍仇恨言论。对任何仇恨犯罪行为进行认真调查。为公职人员组织了关于这些问题的提高认识培训。
- 45.77. 注意到。请见对 46.75 建议的答复。
- 45.78. 注意到。请见对 46.76 建议的答复。
- 45.79. 注意到。请见对 46.75 建议的答复。2019 年安卡拉地区行政法院已解除该建议中提到的禁令。
- 45.80. 注意到。
- 45.81. 注意到。请见对 46.75 建议的答复。
- 45.82. 注意到。请见对 45.39 建议的答复。
- 45.83. 注意到。请见对 45.39 建议的答复。
- 45.84. 注意到。请见对 45.39 建议的答复。对任何歧视或暴力行为进行认真调查。
- 45.85. 支持。
- 45.86. 支持。
- 45.87. 注意到。已经在大力促进土耳其与沿岸邻国在水问题上的更大协调与合作。土耳其坚定致力于通过具体的水和卫生基础设施项目，为邻国的水挑战找到解决方案。土耳其强烈支持“合理和公平”地利用跨境流域的水资源。土耳其也决心不对其他沿岸邻国造成“重大损害”。
- 45.88. 支持。
- 45.89. 支持。
- 45.90. 注意到。在司法改革进程中，已经通过了法律修正案。立法符合国际标准。举办培训/提高认识活动，以期执行该法。目前没有开展进一步修订《反恐法》的工作。
- 45.91. 注意到。请见对 45.90 建议的答复。
- 45.92. 注意到。请见对 45.90 建议的答复。
- 45.93. 注意到。请见对 45.90 建议的答复。
- 45.94. 注意到。请见对 45.90 建议的答复。
- 45.95. 注意到。请见对 45.90 建议的答复。
- 45.96. 注意到。请见对 45.90 建议的答复。
- 45.97. 支持。已经实施。
- 45.98. 注意到。请见对 45.90 建议的答复。
- 45.99. 注意到。请见对 45.90 建议的答复。
- 45.100. 注意到。请见对 45.90 建议的答复。
- 45.101. 支持。已经实施。

- 45.102. 注意到。请见对 45.90 建议的答复。
- 45.103. 支持。已经实施。
- 45.104. 注意到。
- 45.105. 支持。已经实施。司法当局认真迅速地对所有罪行的指控进行调查。
- 45.106. 支持。
- 45.107. 支持。
- 45.108. 注意到。以独立司法机构的裁决为准。
- 45.109. 支持。
- 45.110. 支持。
- 45.111. 支持。
- 45.112. 注意到。法官和检察官理事会成员的遴选符合国际标准。任命法官和检察官遵循客观标准。在此过程中遵循司法独立和公正的原则。
- 45.113. 支持。已经实施。
- 45.114. 注意到。请见对 45.112 建议的答复。
- 45.115. 注意到。请见对 45.112 建议的答复。
- 45.116. 支持。
- 45.117. 支持。
- 45.118. 注意到。请见对 45.112 建议的答复。
- 45.119. 注意到。请见对 45.39 建议和 45.84 建议的答复。
- 45.120. 支持。已经实施。
- 45.121. 支持。已经实施。
- 45.122. 注意到。
- 45.123. 注意到。
- 45.124. 支持。已经实施。
- 45.125. 注意到。请见对 45.112 建议的答复。
- 45.126. 注意到。请见对 45.112 建议的答复。
- 45.127. 注意到。《宪法》规定了权力分立。司法机构公正独立地履行职责，不受行政部门的任何影响。
- 45.128. 支持。
- 45.129. 支持。
- 45.130. 支持。已经实施。
- 45.131. 支持。

- 45.132. 注意到。请见对 45.112 建议的答复。对裁判官办公室裁决的上诉制度符合国际标准(请参阅欧洲人权法院第 66448/17 号判决)。
- 45.133. 支持。已经实施。
- 45.134. 支持。已经实施。
- 45.135. 支持。已经实施。请见对 45.105 建议的答复。
- 45.136. 支持。
- 45.137. 支持。
- 45.138. 支持。已经实施。
- 45.139. 支持。已经实施。
- 45.140. 支持。
- 45.141. 支持。已经实施。
- 45.142. 支持。已经实施。
- 45.143. 支持。
- 45.144. 支持。
- 45.145. 注意到。希腊东正教主教的“普世教会主义问题”是东正教内部的神学和教义辩论问题。在与第三方的关系中，主教按意愿使用“普世”一词。正如威尼斯委员会 2010 年的决定所确认的，土耳其当局在提及主教时没有任何义务主动使用这一称号/术语。在土耳其制度中，宗教机构(穆斯林或非穆斯林)不能拥有法律上的法人资格。然而，希腊东正教大主教一直通过其基金会使用事实上的法人资格。《基金会法》正在有效实施中。对他们而言，设立新的基金会没有任何障碍。
- 45.146. 注意到。土耳其理解希腊东正教社区需要培训其神职人员，但解决方案应符合土耳其关于高等教育的立法。基于这样的理解，我们的政府有政治意愿重新开放哈尔基神学院。
- 45.147. 支持。已经实施。《宪法》不加任何区别地保障这些权利。
- 45.148. 注意到。
- 45.149. 支持。已经实施。
- 45.150. 支持。已经实施。请见对 45.75 建议的答复。
- 45.151. 注意到。无论职业或地位如何，任何人都不会被任意逮捕。根据国内法和国际法，土耳其的宗教少数群体不受任何歧视地享有自己的权利。
- 45.152. 注意到。根据《宪法》第 127 条和《市政法》第 45、第 46 和第 47 条作出的行政决定，对某些省份的市长予以停职处分。这些决定是临时措施。每两个月对这些决定进行一次审查，并进行司法审查。
- 45.153. 注意到。请见对 45.152 建议的答复。
- 45.154. 支持。已经实施。
- 45.155. 支持。已经实施。

- 45.156. 支持。已经实施。
- 45.157. 支持。已经实施。
- 45.158. 注意到。关于表达自由的立法已符合国际标准。
- 45.159. 注意到。请见对 45.158 建议的答复。
- 45.160. 注意到。请见对 46.75 建议的答复。
- 45.161. 注意到。以独立司法机构的裁决为准。
- 45.162. 支持。
- 45.163. 支持。已经实施。
- 45.164. 注意到。请见对 45.158 建议的答复。
- 45.165. 支持。已经实施。
- 45.166. 支持。
- 45.167. 注意到。对网上内容的屏蔽受司法监督。
- 45.168. 支持。已经实施。
- 45.169. 支持。已经实施。
- 45.170. 注意到。
- 45.171. 支持。
- 45.172. 支持。已经实施。
- 45.173. 支持。已经实施。
- 45.174. 支持。已经实施。
- 45.175. 支持。已经实施。
- 45.176. 支持。已经实施。
- 45.177. 支持。已经实施。
- 45.178. 支持。已经实施。
- 45.179. 支持。已经实施。
- 45.180. 支持。已经实施。
- 45.181. 支持。已经实施。
- 45.182. 支持。
- 45.183. 注意到。集会和结社自由立法中的限制理由符合国际标准，包括《欧洲人权公约》和《公民及政治权利国际公约》。相关规定的执行不存在任意性。
- 45.184. 注意到。
- 45.185. 注意到。
- 45.186. 支持。已经实施。

- 45.187. 支持。
- 45.188. 支持。
- 45.189. 支持。
- 45.190. 支持。已经实施。
- 45.191. 支持。已经实施。
- 45.192. 支持。已经实施。
- 45.193. 支持。
- 45.194. 支持。
- 45.195. 支持。
- 45.196. 支持。
- 45.197. 支持。
- 45.198. 支持。
- 45.199. 支持。
- 45.200. 注意到。
- 45.201. 支持。已经实施。目前的立法设想提供普遍医疗保险，覆盖 99% 的人口。
- 45.202. 支持。
- 45.203. 支持。
- 45.204. 支持。
- 45.205. 支持。
- 45.206. 支持。
- 45.207. 支持。
- 45.208. 注意到。
- 45.209. 支持。
- 45.210. 注意到。
- 45.211. 支持。
- 45.212. 支持。
- 45.213. 支持。
- 45.214. 支持。
- 45.215. 支持。
- 45.216. 支持。
- 45.217. 支持。
- 45.218. 支持。

- 45.219. 支持。
- 45.220. 支持。
- 45.221. 支持。
- 45.222. 支持。
- 45.223. 支持。
- 45.224. 支持。
- 45.225. 支持。
- 45.226. 支持。
- 45.227. 支持。
- 45.228. 支持。
- 45.229. 支持。
- 45.230. 注意到。《刑法》中未提及“名誉”犯罪。
- 45.231. 支持。
- 45.232. 支持。
- 45.233. 支持。
- 45.234. 支持。
- 45.235. 支持。
- 45.236. 支持。
- 45.237. 支持。
- 45.238. 支持。
- 45.239. 支持。
- 45.240. 支持。
- 45.241. 支持。
- 45.242. 支持。
- 45.243. 支持。
- 45.244. 支持。
- 45.245. 支持。
- 45.246. 支持。
- 45.247. 支持。
- 45.248. 支持。
- 45.249. 支持。
- 45.250. 支持。

- 45.251. 支持。
- 45.252. 支持。
- 45.253. 支持。
- 45.254. 支持。
- 45.255. 注意到。刑事责任年龄是根据不同年龄群体确定的。立法符合《儿童权利公约》。
- 45.256. 支持。已经实施。为了保护工作场所的儿童，已制定了若干项法律法规。最低就业年龄为 15 岁，符合劳工组织的相关公约。
- 45.257. 支持。
- 45.258. 支持。
- 45.259. 支持。
- 45.260. 支持。已经实施。《宪法》禁止强迫劳动。已出台了《打击童工国家方案(2017-2023 年)》。将继续为此作出努力。
- 45.261. 支持。
- 45.262. 支持。已经实施。
- 45.263. 支持。
- 45.264. 注意到。根据《洛桑和平条约》，只有属于非穆斯林少数群体的土耳其公民才被纳入“少数群体”的范围。土耳其不存在基于任何其他理由的少数群体定义。政府官员强调了土耳其社会的多样性，并强调政府重视维护所有土耳其公民的宗教自由，包括宗教少数群体的宗教自由。土耳其继续采取一切步骤，进一步促进和保护属于非穆斯林少数群体的公民的权利。
- 45.265. 注意到。请见对 45.264 建议的答复。
- 45.266. 注意到。请见对 45.264 建议的答复。
- 45.267. 注意到。
- 45.268. 注意到。请见对 45.264 建议的答复。
- 45.269. 注意到。1925 年《土耳其和保加利亚友好条约》明确而果断地处理了 1912-1925 年期间的财产问题。此外，1925 年签署的《居住协议》为解决 1925 年后自愿移民的财产问题作出了必要的规定。
- 45.270. 注意到。请见对 45.264 建议的答复。
- 45.271. 支持。正在执行中。
- 45.272. 注意到。根据基于《洛桑和平条约》的土耳其相关立法，少数民族学校原则上仅接受其相应的少数民族学生。但是，根据立法中插入的互惠条款，具有外交身份的土耳其和希腊官员的子女，以及被任命在对方国家执行国际任务的土耳其和希腊军事人员的子女，可以就读于希腊西色雷斯的土耳其少数民族学校和伊斯坦布尔的希腊少数民族学校。

- 45.273. 注意到。请见对 45.264 建议的答复。一视同仁地向所有公民提供包括教育和医疗在内的公共服务。
- 45.274. 支持。
- 45.275. 注意到。请见对 45.273 建议的答复。
- 45.276. 支持。已经实施。2013-2016 年的项目已完成。
- 45.277. 支持。
- 45.278. 支持。
- 45.279. 支持。
- 45.280. 支持。
- 45.281. 支持。
- 45.282. 支持。
- 45.283. 支持。
- 45.284. 支持。
- 45.285. 支持。
- 45.286. 支持。已经实施。
- 45.287. 支持。
- 45.288. 支持。
- 45.289. 支持。
- 45.290. 支持。
- 45.291. 支持。土耳其的“国家移民行动计划”已经定稿，目前正在审批过程中。
- 45.292. 支持。已经实施。在土耳其，为执行移民政策和战略而设立的委员会/理事会定期举行会议。土耳其移民管理总局继续按照国际标准，采取以人为本的方式进行运作，并在签证、居留、国际和临时保护、人口贩运和非正常移民领域进行必要的评估。
- 45.293. 支持。已经实施。移民工人从雇主那收到关于其医疗保险的通知后，即可享受医疗保健服务。
- 45.294. 支持。
- 45.295. 支持。已经实施。《外国人和国际保护法》(第 6458 号)确保根据国际法和相关人权文书保护寻求庇护者的所有基本权利。
- 45.296. 支持。
- 45.297. 支持。
- 45.298. 支持。
- 45.299. 支持。

-
- 45.300. 支持。已经实施。土耳其遵守关于难民安全、自愿和有尊严返回的国际法，充分遵循不推回原则。
- 45.301. 支持。
- 45.302. 注意到。土耳其支持其邻国伊拉克的领土完整和政治统一，并继续为此与伊拉克政府合作。库尔德工人党在伊拉克的存在对土耳其和伊拉克的国家安全都是一个威胁。事实上，《伊拉克宪法》第7条规定，伊拉克政府有义务阻止任何组织利用伊拉克领土对付伊拉克邻国。土耳其根据其固有的自卫权开展跨境反恐行动(《联合国宪章》第五十一条)。在消灭恐怖分子的同时，土耳其采取一切必要的预防措施防止附带损害。土耳其的行动只针对恐怖分子控制的地区。
-