

**Совет по правам человека****Сорок четвертая сессия**

15 июня – 3 июля 2020 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав,  
включая право на развитие****Торговля людьми, особенно женщинами и детьми****Доклад Специального докладчика по вопросу о торговле людьми,  
особенно женщинами и детьми***Резюме*

Настоящий доклад Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, Марии Грации Джаммаринаро был подготовлен во исполнение резолюции 35/5 Совета по правам человека.

В этом докладе Специальный докладчик подводит итоги своих предыдущих исследований и докладов и анализирует пробелы в системе защиты, которая обеспечивается политико-правовыми рамками по предупреждению и пресечению торговли людьми. Необходимы глубокие изменения в нынешнем подходе к ведению борьбы с такой торговлей, поскольку этот подход ориентирован скорее на следственные действия и судебное преследование торговцев, нежели на поддержку жертв, расширение их прав и возможностей или на их долгосрочную социальную интеграцию. В то же время проведение ограничительной миграционной политики способствует повышению уязвимости к торговле людьми и жестокой эксплуатации и затрудняет защиту прав лиц, пострадавших от торговли.

Специальный докладчик обращается к государствам с настоятельным призывом применять подлинно правозащитный подход и формулирует обновленные рекомендации, основанные на Рекомендуемых принципах и руководящих положениях по вопросу о правах человека и торговле людьми.



## I. Введение

1. За шесть лет исполнения своего мандата Специальный докладчик провела масштабное тематическое исследование, посвященное эффективному внедрению правозащитного подхода к проблеме торговли людьми. Поскольку срок ее пребывания в этой должности завершается в июле 2020 года, т. е. в год двадцатилетия принятия Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, Специальный докладчик считает, что ее последний тематический доклад Совету по правам человека было бы своевременно и целесообразно посвятить анализу основных пробелов, выявленных в процессе проведенного масштабного исследования, а также дальнейшим шагам по подготовке эффективных мероприятий в области предупреждения и пресечения торговли людьми.

2. Руководствуясь знаниями и опытом, приобретенными в ходе исполнения своего мандата, Специальный докладчик считает, что подход к деятельности по борьбе с торговлей людьми нуждается в глубоких изменениях. Оценочные данные показывают, что принудительный труд, в том числе в контексте торговли людьми, представляет собой массовое, широко распространенное явление, охватывающее миллионы людей. Хотя значительную долю всех случаев по-прежнему составляет сексуальная эксплуатация, затрагивающая в основном женщин и девочек, наиболее высокий процент случаев торговли людьми приходится, пожалуй, на долю трудовой эксплуатации. Масштабный характер этого явления указывает на то, что торговлю людьми следует рассматривать прежде всего как проблему в области прав человека и социальной справедливости. Лица, являющиеся объектом торговли, – это, по сути, огромный резерв дешевой рабочей силы или даже бесплатных трудовых ресурсов, которые в этой связи неправомерно используются и жестоко эксплуатируются, тогда как доходы от их тяжелого труда обогащают не только их торговцев, зачастую относящихся к криминальной среде, но и их конечных эксплуататоров, которые нередко являются прочными и уважаемыми субъектами формального сектора экономики.

3. Именно по этой причине правительствам следует в приоритетном порядке взаимодействовать с предприятиями в рамках коллаборативного подхода, обращаясь к ним с просьбой о проведении добровольных инициатив в соответствии с обязательством уделять должное внимание уважению прав человека, и в то же время налагать на корпорации базовые обязанности в отношении отчетности о принимаемых ими мерах, выявления и минимизации рисков и предоставления средств правовой защиты лицам, пострадавшим от торговли людьми в процессе их деятельности, в том числе в рамках их производственно-сбытовых цепочек. Деятельное участие лиц, ставших жертвами эксплуатации и торговли людьми, нужно поощрять и ценить, уважая их свободу собраний и ассоциаций и их право создавать профсоюзы и вступать в них, а также предоставляя работникам, заявляющим об эксплуатации, надежную и регулярную альтернативную работу и разрешение на проживание, если таковое необходимо.

4. Тем не менее пока в области борьбы с торговлей людьми преобладает правоприменительный подход. Случаи такой торговли не распознаются, особенно когда они связаны с миграцией, а жертвы торговли не идентифицируются в таком качестве, когда их нелегально провозят по опасным маршрутам, поскольку в местах их первичного прибытия отсутствуют специальные процедуры, позволяющие определять уязвимое состояние лиц, в том числе уязвимость к торговле людьми. В результате торговля людьми, происходящая в контексте смешанных миграционных потоков, практически игнорируется. Учет явной связи между торговлей людьми и миграцией – хотя такая торговля может происходить и внутри отдельно взятой страны, – например неспособность обеспечить защиту уязвимых мигрантов на одном из ранних этапов, приводит к некой маргинализации деятельности по борьбе с торговлей людьми, которая до сих пор ведется в определенной политической сфере и ограничивается теми случаями, когда факт эксплуатации уже был установлен и когда

соответствующее лицо уже было идентифицировано сотрудниками полиции как находящееся в такой ситуации.

5. Кроме того, когда то или иное лицо идентифицируется таким способом, ему предлагается официально заявить о случившемся и дать показания, вследствие чего их статус проживания и, соответственно, возможности их доступа к помощи и средствам правовой защиты попадают в зависимость от юридической квалификации совершенного преступления, от возбуждения и расследования уголовного дела, а иногда даже от того, приведет ли их сотрудничество со следствием к аресту виновных и вынесению им обвинительного приговора. Вполне очевидно, что такая модель не является ни правозащитной, ни эффективной. Специальный докладчик полагает, что требуется иной подход, при котором основное внимание будет уделяться соображениям, касающимся прав, факторов уязвимости и потребностей соответствующего лица.

6. Проведение ограничительной миграционной политики и применение ксенофобских или расистских подходов к миграции усугубляют или даже формируют уязвимость к торговле людьми. Одним из факторов, стимулирующих торговлю людьми, является нарастающая тенденция к криминализации миграции и соответствующая репрессивная политика. При этом права жертв торговли людьми, напротив, могут быть полностью защищены только при условии защиты прав мигрантов.

7. Кроме того, в процессе борьбы с торговлей людьми нередко совершаются другие нарушения прав лиц, пострадавших от торговли. Никакие иные жертвы преступлений не подвергаются столь ограничительным мерам во имя их же собственной защиты. В настоящее время в ряде стран жертвы торговли содержатся в так называемых закрытых приютах. С другой стороны, жертвы торговли, которые идентифицированы в таком качестве, обычно лишаются самостоятельности: на них налагаются «защитные» меры, в основу которых заложен патерналистский или даже авторитарный подход. Такая ситуация свидетельствует о сохраняющейся неоднозначности статуса лиц, пострадавших от торговли, с которыми зачастую обращаются как с преступниками, хотя они на самом деле являются жертвами одного из наиболее тяжких преступлений, которое при некоторых условиях даже приравнивается к преступлению против человечности. Таким образом, необходим качественный сдвиг в сфере предупреждения торговли людьми и борьбе с ней, который реально опирался бы правозащитную повестку дня. По мнению Специального докладчика, с этой целью государствам-членам и международному сообществу следует срочно рассмотреть новые подходы.

8. Во-первых, задача по предупреждению и пресечению торговли людьми должна стать одним из критериев, используемых при оценке национальной миграционной политики и подготовке глубинных преобразований. Для оказания поддержки жертвам торговли людьми на раннем этапе необходимо принятие превентивных мер, цель которых – предоставить каждому отдельному мигранту возможность встретиться в благоприятной обстановке с социальным работником, рассказать свою историю и озвучить свои надежды, устремления и озабоченности. Это даст возможность выявлять признаки торговли людьми и уязвимости к такой торговле в смешанных миграционных потоках.

9. Во-вторых, политику в области борьбы с торговлей людьми следует разрабатывать и адекватно финансировать таким образом, чтобы она функционировала более масштабно и осуществлялась в тесном сотрудничестве с профсоюзами, организациями гражданского общества и частным сектором, в том числе в тех странах, где проявляемая эксплуатация является результатом нарушений в производственно-сбытовых цепочках. Любое определение по вопросу о социальной защите соответствующего лица должно выноситься многопрофильной группой специалистов, а не только правоохранительными органами и/или иммиграционными властями, и при этом следует учитывать факторы личной и социальной уязвимости. Процедуры предоставления убежища должны быть полностью интегрированы в процедуры идентификации факторов уязвимости мигрантов, включая их уязвимость к торговле людьми, чтобы упростить порядок их передачи соответствующим службам,

если в ходе рассмотрения ходатайства об убежище были выявлены факторы уязвимости соответствующего лица к такой торговле. Передача соответствующего лица в систему борьбы с торговлей людьми должна производиться без ущерба для права этого лица на получение статуса беженца, если имеются основания для предоставления ему обоих видов защиты или если сам факт торговли послужил основанием для подачи ходатайства об убежище или о предоставлении других форм международной защиты.

10. В-третьих, при принятии мер по оказанию помощи и поддержки следует уважать права жертв торговли людьми и в индивидуальном порядке рассматривать их потребности, включая вопрос об упорядочении их пребывания и альтернативные варианты их трудоустройства на регулярной основе и без эксплуатации. Необходимо надлежащим образом следовать принципу неприменения наказания. Жертв торговли людьми нельзя помещать под стражу, обвинять или преследовать за причастность к противозаконной деятельности, поскольку их причастность является прямым следствием их положения как жертв торговли людьми. Наряду с этим нужно запретить любое административное задержание детей, так как оно никогда не соответствует наилучшим интересам ребенка. Необходимо полностью признать и соблюдать права жертв в сфере уголовного судопроизводства, включая те права, которые позволяют жертвам запрашивать средства правовой защиты и пользоваться ими, в том числе получать компенсацию. Что особо касается лиц, подвергаемых сексуальной эксплуатации, включая девочек и мальчиков, которые вряд ли могут рассчитывать на компенсацию, то их права не должны игнорироваться вследствие необъективности, стигматизации и/или дискриминации.

11. В-четвертых, меры по оказанию помощи и поддержки нужно нацеливать на обеспечение всесторонней социальной интеграции выживших жертв, которая должна быть признана государствами-участниками в качестве одного из обязательств по проявлению должной осмотрительности и включена в процесс осуществления прав жертв на эффективные средства правовой защиты, в том числе на компенсацию. Кроме того, указанная долгосрочная перспектива должна служить отправным пунктом для принятия всех мер по оказанию помощи и поддержки в духе преобразований, с опорой на приобретение соответствующих навыков, формальное образование, профессиональную подготовку, создание рабочих мест, продолжительное наставничество и микрокредитование. Ни одно из выживших лиц не должно быть возвращено или оставлено в той же ситуации социальной уязвимости, которая послужила причиной его/ее виктимизации.

12. В настоящем докладе Специальный докладчик подводит итоги масштабного исследования, проведенного ею за шесть лет исполнения своего мандата, чтобы обеспечить внедрение инновационных подходов. В частности, она содействовала активизации осмысления на международном уровне вопроса о том, как ситуация конфликта стимулирует торговлю людьми<sup>1</sup>. Совместно со Специальным докладчиком по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальных надругательствах над детьми, она провела всеобъемлющее исследование проблемы торговли детьми в условиях конфликта и гуманитарного кризиса<sup>2</sup>. Она проанализировала гендерные аспекты торговли в условиях конфликта и в постконфликтных ситуациях и выступила за включение правозащитного подхода к проблеме торговли людьми в программу действий Совета Безопасности в интересах женщин и по обеспечению мира и безопасности<sup>3</sup>. Специальный докладчик была приглашена к участию в различных открытых прениях в Совете Безопасности в Нью-Йорке для изложения своих взглядов, касающихся торговли людьми и поддержания международного мира и безопасности. Она внесла свой вклад в процесс выявления взаимосвязей между торговлей людьми и миграцией, кульминацией которого явилось представление доклада о ранней идентификации, передаче под опеку и защите жертв

<sup>1</sup> См. A/71/303 и A/HRC/32/41 и Corr.1.

<sup>2</sup> См. A/72/164.

<sup>3</sup> См. A/73/171.

или потенциальных жертв торговли людьми в контексте смешанных миграционных потоков<sup>4</sup>. Отдавая себе отчет в том, что с выявлением пострадавших и их передачей в соответствующие службы принятие мер по предоставлению защиты следует не прекращать, а переводить в плоскость значимой социальной интеграции выживших жертв в жизнь общества, она также посвятила один из своих тематических докладов новаторским и преобразующим моделям социальной интеграции в общество лиц, пострадавших от торговли людьми<sup>5</sup>. Она особо отметила важность борьбы с торговлей людьми в целях сокращения масштабов трудовой эксплуатации в рамках предпринимательской деятельности и производственно-сбытовых цепочек. В этой связи она возглавляла трехгодичный проект по наращиванию усилий по проведению многосторонних инициатив в области борьбы с торговлей людьми, принудительным трудом и тяжелыми формами эксплуатации. Для достижения поставленных целей Специальный докладчик активно взаимодействовала с широким кругом субъектов, в том числе нетрадиционных, таких как частные компании, промышленные объединения и многосторонние инициативы, а также с профсоюзами. Помимо опубликования двух докладов на эту тему, а именно доклада об укреплении добровольных стандартов для предприятий по предупреждению и пресечению торговли людьми и трудовой эксплуатации, особенно в производственно-сбытовых цепочках<sup>6</sup>, а затем в 2019 году – доклада о доступе к средствам правовой защиты для жертв торговли людьми в связи со злоупотреблениями, совершенными предприятиями и их поставщиками<sup>7</sup>, она содействовала разворачиванию платформы для взаимодействия между многосторонними инициативами и профсоюзами, объединяющей в рамках правозащитного подхода деятельность широкого спектра субъектов, которые обычно не испытывают взаимного доверия.

13. Специальный докладчик надеется, что рекомендации, изложенные в настоящем докладе, который основан на результатах масштабных исследований и консультаций, могут служить ориентиром не только для политики государств, но и для деятельности частного сектора, организаций гражданского общества, учреждений системы Организации Объединенных Наций и международного сообщества в целом, направленной на обеспечение защиты прав жертв торговли людьми, включая оказание им ранней и эффективной поддержки, а в качестве конечной цели борьбы с такой торговлей – расширение прав и возможностей жертв и их социальную интеграцию.

## **II. Обязательство проявлять должную осмотрительность по международному праву прав человека**

14. Обязательства государств по предупреждению и пресечению торговли людьми вытекают не только из ратификации соответствующих международных документов, но также из обязательств проявлять должную осмотрительность по международному праву прав человека. В этой связи Специальному докладчику хотелось бы подчеркнуть ряд качественно новых последствий действия обязательств проявлять должную осмотрительность, связанных с ведением борьбы с торговлей людьми.

15. Согласно международному праву государства обязаны проявлять должную осмотрительность для предупреждения торговли людьми, проводить расследования и судебное преследование виновных, предоставлять помощь и защиту жертвам и обеспечивать средства правовой защиты<sup>8</sup>. Это следует из позитивной обязанности государств защищать отдельных лиц от нарушений прав человека со стороны частных субъектов (например, индивидуумов и корпораций). Обязательства проявлять должную осмотрительность сформулированы в ряде областей, применимых к борьбе с торговлей людьми, включая право на жизнь, насилие в отношении женщин и

<sup>4</sup> См. A/HRC/38/45.

<sup>5</sup> См. A/HRC/41/46.

<sup>6</sup> См. A/HRC/35/37.

<sup>7</sup> См. A/74/189.

<sup>8</sup> См. в целом A/70/260. См. также Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми (E/2002/68/Add.1).

дискриминацию по признаку пола, наряду с комплексом особых обязательств проявлять должную осмотрительность, касающихся непосредственно торговли людьми<sup>9</sup>. Обязательство государства по проявлению должной осмотрительности применимо ко всем без исключения физическим лицам, находящимся на его территории или в зоне его фактического контроля, включая граждан и неграждан, лиц, ставших объектом торговли людьми в целях сексуальной или трудовой эксплуатации, незаконной торговли органами и иных форм торговли людьми, вне зависимости от того, выступает ли государство в качестве страны происхождения, транзита и/или назначения<sup>10</sup>.

16. Помимо обязательств государств в отношении индивидуальных негосударственных правонарушителей, их обязательства проявлять должную осмотрительность по предупреждению, расследованию и пресечению торговли людьми также предполагают принятие мер к корпорациям, реализуемых наряду с любыми мерами, которые могут приниматься самими корпорациями в рамках их обязательства проявлять должную осмотрительность к правам человека, как это предусмотрено в Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека<sup>11</sup>. В контексте мер борьбы с торговлей людьми как территориальное, так и экстерриториальное применение прав человека означает, что обязательства государств проявлять должную осмотрительность действуют экстерриториально в отношении субъектов под их юрисдикцией, включая внутренних негосударственных субъектов (например, корпорации)<sup>12</sup>.

17. Проявление должной осмотрительности – это обязательство, требующее от государств принятия разумных мер, которые имеют реальную перспективу повлиять на последствия или смягчить ущерб<sup>13</sup>. В соответствии с международными обязательствами в области прав человека, включая обязательство по обеспечению фактического равенства, такие меры должны быть ориентированы не только на выявленных жертв, но и на лиц, которым грозит наибольшая опасность пострадать от торговли людьми<sup>14</sup>. В рамках подходов государств к проблеме торговли людьми проявление должной осмотрительности первоначально имело характер *post hoc*. Однако должная осмотрительность также предполагает уделение особого внимания предупреждению; это значит, что государства несут системную<sup>15</sup> ответственность за устранение глубинных причин<sup>16</sup>. Согласно международному праву несоблюдение должной осмотрительности влечет серьезные последствия: в отношении государств, оказавшихся неспособными применить принцип должной осмотрительности по отношению к частным субъектам, возникает международная ответственность, обязывающая их впоследствии обеспечить эффективные средства правовой защиты

<sup>9</sup> См. в целом A/70/260.

<sup>10</sup> Там же, пункт 7.

<sup>11</sup> См. A/HRC/17/31, приложение. См., например, принципы 15 b) и 17–21.

<sup>12</sup> A/HRC/70/260, пункт 16. В отношении экстерриториального применения см., например, замечание общего порядка № 31 (2004) Комитета по правам человека о характере общего юридического обязательства, налагаемого на государства – участники Пакта, пункт 10; замечание общего порядка № 2 (2007) Комитета против пыток об имплементации статьи 2, пункты 7 и 16; общую рекомендацию № 28 (2010) Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин об основных обязательствах государств-участников в соответствии со статьей 2 Конвенции, пункт 12, и общую рекомендацию № 30 (2013) о положении женщин в условиях предотвращения конфликтов, в конфликтных и постконфликтных ситуациях, пункты 8–12 и 15; *Armed Activities on the Territory of the Congo (Democratic Republic of the Congo v. Uganda), Judgment, I.C.J. Reports 2005*, p. 168, at para. 216.

<sup>13</sup> A/HRC/23/49, пункт 72.

<sup>14</sup> См., например, Inter-American Commission on Human Rights, *Jessica Lenahan (Gonzales) et al. v. United States*, Merits, 21 July 2011, Case 12.626, Report No. 80/11, para. 127.

<sup>15</sup> A/HRC/23/49, пункт 70, в котором Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях указывает на необходимость создания основы для обсуждения ответственности государств за действия с должной осмотрительностью, разделив стандарт должной осмотрительности на две категории: индивидуальной должной осмотрительности и системной должной осмотрительности.

<sup>16</sup> Там же, пункт 20.

для жертв торговли людьми<sup>17</sup>, которые имеют ключевое значение в части их социальной интеграции. При оказании специализированной помощи отдельным жертвам<sup>18</sup> проявление индивидуальной должной осмотрительности предполагает, что государства должны действовать гибко, чтобы обеспечивать адаптацию принимаемых мер к конкретным обстоятельствам<sup>19</sup>.

#### **А. Переход от модели традиционной идентификации к системе обеспечения ранней поддержки жертв торговли людьми, в том числе в рамках смешанных миграционных потоков**

18. Как указано в Рекомендуемых принципах и руководящих положениях по вопросу о правах человека и торговле людьми, неспособность безошибочно выявить жертву торговли людьми, скорее всего, приведет к дальнейшему нарушению прав этого лица<sup>20</sup>. Однако в ходе своей исследовательской работы Специальный докладчик отмечала общее отсутствие специальных процедур, которые обеспечивали бы быструю и опережающую идентификацию и защиту жертв и потенциальных жертв торговли людьми, особенно в смешанных миграционных потоках и применительно к трудовой эксплуатации. Она постоянно выражала обеспокоенность в связи с растущей тенденцией к включению миграции в парадигму правоприменения и к представлению мер по ограничению миграции в качестве элемента борьбы с организованной преступностью, в том числе с торговлей людьми, без должного учета тех последствий для прав человека, к которым может привести такая политика в отношении мигрантов и жертв торговли людьми.

19. В самом деле, несмотря на четкое правовое различие между понятиями «незаконный провоз» и «торговля людьми», которое проведено в юридически обязывающих международных документах, разница между этими двумя преступлениями в контексте смешанных миграционных потоков постепенно стирается, поскольку люди необязательно начинают свое миграционное перемещение в качестве жертв торговли людьми, но могут стать объектом торговли уже в пути либо по прибытии в страну транзита или назначения. Кроме того, Специальный докладчик резко осуждала любые попытки привлечь к уголовной ответственности организации гражданского общества и частных лиц, участвующих в гуманитарной деятельности по спасению жизни мигрантов и проявлению солидарности с ними, поскольку такую деятельность нельзя считать фактором, стимулирующим нелегальную миграцию.

20. Во всех частях мира организации гражданского общества играют важнейшую роль в спасении жизни людей и их защите от торговли людьми – как в ходе поисково-спасательных операций, так и по прибытии мигрантов в страны транзита и назначения, включая процедуру идентификации в рамках крупных смешанных миграционных потоков. Однако, несмотря на предпринимаемые усилия, оказание ранней поддержки жертвам или потенциальным жертвам торговли людьми и выявление признаков уязвимости не получают приоритетного внимания, особенно в условиях массового притока мигрантов. В результате мигранты подвергаются последующей повторной виктимизации и различным формам эксплуатации в странах транзита и назначения.

21. Кроме того, в странах происхождения, транзита и назначения деловая практика посредников-рекрутеров, являющаяся в основном нерегулируемой или

<sup>17</sup> A/70/260, пункт 7. См. также замечание общего порядка № 31 Комитета по правам человека, пункт 8; замечание общего порядка № 2 Комитета против пыток, пункт 18, и замечание общего порядка № 3 (2012) об осуществлении статьи 14, пункт 7.

<sup>18</sup> См. E/CN.4/2006/61.

<sup>19</sup> A/HRC/23/49, пункт 70, в котором Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях отмечает, что индивидуальная должная осмотрительность требует гибкости, поскольку процедуры, применяемые в этих случаях, должны отражать потребности и предпочтения пострадавших отдельных лиц.

<sup>20</sup> См. руководящее положение 2. См. также Основные принципы в отношении права жертв торговли людьми на эффективные средства правовой защиты (A/69/269, приложение), пункт 7 b).

неофициальной – например, взимание платы с трудовых мигрантов или составление неясных либо неформальных трудовых соглашений, – по-прежнему широко рассматривается скорее как обычная, нежели как неправомерная. В результате мигранты зачастую подвергаются жестокой эксплуатации, попадая в бесчеловечные условия труда и жизни.

22. Политика ограничения миграции, направленная прежде всего на обеспечение возвращения мигрантов в их страны происхождения, крайне затрудняет процесс выявления нелегальных мигрантов, в том числе жертв торговли людьми и лиц, которые могут пострадать от такой торговли, поскольку они нередко предпочитают оставаться в условиях эксплуатации, чем быть высланными в свою страну происхождения, где их ждут стигматизация и дискриминация из-за неудавшегося миграционного плана и/или из-за прошлой причастности к сети проституции/сексуальных услуг и где они, скорее всего, снова окажутся в нищете и подвергнутся риску повторно стать жертвами торговли.

23. Учитывая эти обстоятельства, Специальный докладчик рекомендовала применять новаторский подход, основанный на показателях уязвимости к торговле людьми и обеспечивающий заблаговременную поддержку, который был представлен в ее докладе о ранней идентификации, передаче под опеку и защите жертв или потенциальных жертв торговли людьми в контексте смешанных миграционных потоков<sup>21</sup>.

## **В. Переход от неопределенного («не потерпевший и не преступник») статуса жертв торговли людьми в уголовном судопроизводстве к полноценному признанию прав жертв и всестороннему осуществлению принципа неприменения наказания**

24. В статье 6 Протокола о торговле людьми предусмотрены конкретные обязательства в отношении защиты жертв, в том числе относительно их прав в ходе уголовного судопроизводства, в которых учитываются возраст, пол и особые потребности жертв. К ним относятся право на правосудие<sup>22</sup>, в частности в рамках разбирательства, проводимого в целях установления личности, расследования, судебного преследования и наказания правонарушителей. Жертвы торговли людьми также имеют право быть заслушанными и полноценно участвовать в уголовном судопроизводстве<sup>23</sup>, право получать информацию с первого контакта с уполномоченным органом<sup>24</sup>, которая включает в себя сведения о законных правах, в том числе о праве на доступ к средствам правовой защиты, в частности через национальные системы выплаты компенсации<sup>25</sup>.

<sup>21</sup> См. A/HRC/38/45.

<sup>22</sup> См., например, Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права (резолюция 60/147 Генеральной Ассамблеи, приложение), пункт 11 а).

<sup>23</sup> Директива 2012/29/ЕС Европейского парламента и Совета ЕС от 25 октября 2012 года об установлении минимальных стандартов в отношении прав, поддержки и защиты жертв преступлений, а также о замене Рамочного решения Совета ЕС 2001/220/ПВД, статья 10; Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью (резолюция 40/34 Генеральной Ассамблеи, приложение), пункт 6 b).

<sup>24</sup> Директива 2012/29/ЕС, статья 4.

<sup>25</sup> Основные принципы в отношении права жертв торговли людьми на эффективные средства правовой защиты, пункт 7 с) и е). См. также Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми, руководящие принципы 4 (8) и 9 (2); Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права, пункты 11 с) и 12 а); Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью, пункты 5 и 6 а).



25. В качестве одного из основных компонентов права на средства правовой защиты государства также должны обеспечивать равный и недискриминационный доступ к такому праву, в том числе путем принятия мер к тому, чтобы все расследования, судебные преследования и другие механизмы действовали с учетом интересов детей и гендерных факторов во избежание травмирования, повторной виктимизации и стигматизации<sup>26</sup>. Хотя недискриминация является одним из ключевых аспектов права на средства правовой защиты, во многих государствах отсутствуют меры по противодействию дискриминации по признаку пола, а также перекрестным формам дискриминации.

26. Жертвы также имеют право на правовую и другую помощь в течение любого уголовного, гражданского или иного производства против лиц, подозреваемых в торговле людьми<sup>27</sup>. Право на доступ к помощи, поддержке и защите не должно ставиться в зависимость от способности или желания жертвы торговли сотрудничать с правоохранительными органами<sup>28</sup>. Право на получение информации, например о юридических правах, включая их право на доступ к средствам правовой защиты, должно включать в себя «информацию, консультации и поддержку в отношении прав жертв преступлений, в том числе права на доступ к системе государственной компенсации вреда, причиненного вследствие совершения преступления»<sup>29</sup>. Всем жертвам следует предоставлять информацию на понятном им языке<sup>30</sup>.

27. Право на защиту включает в себя обеспечение безопасности жертв и их семей от причинения вреда, от угроз и репрессалий, а также защиту от повторной и многократной виктимизации<sup>31</sup> в ходе расследования, уголовного судопроизводства и в последующий период. Право на неприкосновенность частной жизни неразрывно связано с обязательствами государств по защите жертв от последующего ущерба<sup>32</sup>.

28. Особое внимание следует уделять детям, пострадавшим от торговли людьми: их наилучшие интересы всегда должны рассматриваться в качестве имеющих

<sup>26</sup> Основные принципы в отношении права жертв торговли людьми на эффективные средства правовой защиты, пункт 7 h). См. также Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права, пункт 12.

<sup>27</sup> Рекомендательные принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми, принцип 9 и руководящие положения 6 (5) и 9 (2). См. также Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права, пункт 12 c); Основные принципы в отношении права жертв торговли людьми на эффективные средства правовой защиты, пункт 7 e); Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью, пункт 6 c).

<sup>28</sup> Рекомендательные принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми, принцип 8 и руководящее положение 6.

<sup>29</sup> Директива 2012/29/ЕС, пункт 1 а) статьи 9.

<sup>30</sup> Рекомендательные принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми, руководящее положение 6 (5). См. также пункт 2 статьи 19 Типового закона о борьбе с торговлей людьми Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, согласно которому информацию жертве следует предоставлять на понимаемом ею языке. Если жертва не умеет читать, уполномоченный орган дает ему/ей пояснения.

<sup>31</sup> Директива 2012/29/ЕС, статья 18. См. также Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права, согласно которым государству следует обеспечить в своих национальных законах максимально возможные гарантии того, чтобы лица, подвергшиеся насилию или испытавшие посттравматический шок, были окружены особым вниманием и заботой во избежание повторного травмирования их психики в ходе юридических и административных процедур, направленных на обеспечение справедливости и возмещение ущерба (пункт 10).

<sup>32</sup> *Рекомендательные принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми* – Комментарий (United Nations publication, Sales No. E.10.XIV.1), p. 146.

первостепенное значение, в том числе в ходе уголовного судопроизводства<sup>33</sup>. Меры по защите детей-жертв в ходе уголовного судопроизводства могут включать в себя видеозапись бесед с ними с последующим использованием этих видеоматериалов в судебном разбирательстве<sup>34</sup> и назначение их представителя<sup>35</sup>. Наряду с правом на защиту дети имеют право принимать реальное участие в судебных заседаниях<sup>36</sup>, право быть заслушанными<sup>37</sup> и право на постоянное получение информации.

29. Одним из ключевых факторов, затрудняющих реализацию прав жертв торговли людьми как жертв преступления, является то обстоятельство, что в отношении жертв торговли по-прежнему широко применяются меры, связанные с задержанием в различных формах за их причастность к противозаконной деятельности, причем даже в случаях, когда они обоснованно признаны потерпевшими. Оказавшись в положении объекта торговли людьми, жертвы торговли могут нарушить иммиграционное законодательство, могут быть обвинены в проституции в тех странах, где проституция/секс-услуги запрещены законом, или могут оказаться вовлеченными в незаконное производство наркотиков либо в совершение насильственных преступлений. Принцип неприменения наказания направлен на «обеспечение того, чтобы жертвы торговли людьми не наказывались за правонарушения, совершенные в ходе или в результате процесса торговли»<sup>38</sup>. Хотя этот принцип не обеспечивает полного иммунитета за преступления, не связанные со статусом жертвы<sup>39</sup>, он позволяет признать, что жертвы торговли людьми «лишены свободы волеизъявления или имеют ограниченную свободную волю, поскольку их действия во многом подконтрольны» их торговцам<sup>40</sup>. Зачастую торговцы людьми преднамеренно эксплуатируют своих жертв, приобщая их к уголовно наказуемым деяниям, чтобы затем манипулировать ими и удерживать их в подконтрольном состоянии<sup>41</sup>. Поэтому защита жертв от преследования за правонарушения, совершение которых является прямым следствием их положения жертв торговли людьми, не только представляет собой один из ключевых элементов правозащитного подхода к проблеме торговли людьми, но и может стать средством борьбы с такой торговлей, побуждая жертв к сотрудничеству со следствием.

30. Что касается нормативной сферы, то в основном документе, посвященном борьбе с торговлей людьми – в Протоколе о торговле людьми – принцип неприменения наказания непосредственно не упоминается<sup>42</sup>. Однако этот принцип предусмотрен в некоторых юридически обязывающих документах международного и регионального уровня, в число которых входят Протокол к Конвенции о принудительном труде 1930 года (№ 29)<sup>43</sup>, Директива 2011/36/ЕС Европейского парламента и Совета ЕС от 5 апреля 2011 года о предупреждении и противодействии торговле людьми, о защите

<sup>33</sup> Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми, принцип 10.

<sup>34</sup> Директива 2012/29/ЕС, пункт 1 а) статьи 24.

<sup>35</sup> Там же, пункт 1 b) статьи 24.

<sup>36</sup> Конвенция о правах ребенка, статья 40, пункт 2 b) iv); замечание общего порядка № 24 (2019) Комитета по правам ребенка о правах ребенка в системе правосудия в отношении детей, пункт 46.

<sup>37</sup> Конвенция о правах ребенка, статья 12; замечание общего порядка № 24 Комитета по правам ребенка, пункты 44–45.

<sup>38</sup> Organization for Cooperation and Security in Europe, Office of the Special Representative and Coordinator for Combating Trafficking in Human Beings, “Policy and legislative recommendations towards the effective implementation of the non-punishment provision with regard to victims of trafficking” (Vienna, 2013), para. 10.

<sup>39</sup> *Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми – Комментарий*, р. 133 (где указано, что принцип неприменения наказания не направлен на предоставление полного иммунитета жертвам торговли людьми, которые могут совершить другие преступления, не связанные с их статусом жертвы, имея при этом достаточный преступный умысел).

<sup>40</sup> Organization for Cooperation and Security in Europe, “Policy and legislative recommendations”, para.5.

<sup>41</sup> Ibid., para. 1.

<sup>42</sup> Принцип неприменения наказания не упомянут также и в самой Конвенции.

<sup>43</sup> Пункт 2 статьи 4.

пострадавших и о замене Рамочного решения Совета ЕС 2002/629/ПВД<sup>44</sup>, Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми<sup>45</sup> и Конвенция Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) против торговли людьми, особенно женщинами и детьми<sup>46</sup>. Кроме того, в целом ряде региональных и международных инструментов «мягкого права» и руководящих документов подчеркивается важность неприменения наказания к жертвам торговли людьми наряду с политическими предпочтениями в пользу принципа неприменения наказания как согласованного нормативного стандарта<sup>47</sup>. К ним относится Типовой закон о борьбе с торговлей людьми (и комментарий к нему) Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности<sup>48</sup>. Принцип неприменения наказания также закреплен в Рекомендуемых принципах и руководящих положениях по вопросу о правах человека и торговле людьми<sup>49</sup> и в «Политических и законодательных рекомендациях относительно эффективного осуществления положения о неприменении наказания к жертвам торговли людьми» Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Генеральная Ассамблея также касалась в ряде своих резолюций вопроса о значимости неприменения наказания в связи с жертвами торговли людьми<sup>50</sup>. Согласно правозащитному подходу причастность детей к незаконным действиям не должна подрывать их статус как детей и как жертв торговли, а также их соответствующие права на особую защиту<sup>51</sup>.

31. При применении данного принципа различными судебными органами возникают несоответствия, которые объясняются расхождениями в оценке связи между деянием в виде торговли людьми и незаконными деяниями, которая необходима для применения этого принципа (например, что незаконные действия жертв торговли людьми являются «следствием принуждения»<sup>52</sup>; что речь идет о действиях, которые они были «принуждены совершить вследствие того», что они стали жертвами торговли людьми<sup>53</sup>; и что их деяния «напрямую связаны со случаями торговли людьми»<sup>54</sup>), а также в позиции властей по вопросу о применении этой связи.

32. В этой связи, во-первых, компетентным органам следует учитывать, что понятие «принуждение» включает в себя широкий спектр фактических обстоятельств, при которых жертвы торговли людьми лишаются возможности действовать по своей воле, причем не только под воздействием физического или психологического насилия, угроз или давления, но также в рамках весьма широко распространенных сценариев, когда торговцы эксплуатируют жертв, злоупотребляя их уязвимым положением<sup>55</sup>.

33. Во-вторых, хотя согласие жертвы торговли людьми на запланированную эксплуатацию не принимается во внимание, если было использовано любое из средств воздействия, указанных в статье 3 а) Протокола о торговле людьми<sup>56</sup>, многие судебные

<sup>44</sup> Пункт 14. В отдельной директиве воспроизведено аналогичное требование о неприменении наказания, предусмотренное в Директиве 2011/36/ЕС в отношении детей – жертв сексуального надругательства и сексуальной эксплуатации: см. Директиву 2011/93/ЕС Европейского парламента и Совета ЕС от 13 декабря 2011 года о борьбе с сексуальным насилием и сексуальной эксплуатацией детей и детской порнографией и о замене Рамочного решения Совета ЕС 2004/68/ПВД.

<sup>45</sup> Статья 26.

<sup>46</sup> Пункт 7 статьи 14.

<sup>47</sup> Anne T. Gallagher, *The International Law of Human Trafficking* (Cambridge, United Kingdom, Cambridge University Press, 2010), p. 285.

<sup>48</sup> Пункт 1 статьи 10.

<sup>49</sup> Руководящий принцип 4 (5).

<sup>50</sup> См., например, резолюции Генеральной Ассамблеи 63/156, пункт 12, и 64/293, пункт 27.

<sup>51</sup> United Nations Children's Fund, "Guidelines on the Protection of Child Victims of Trafficking" (New York, 2006), p. 10 (где цитируются статьи 37 и 40 Конвенции о правах ребенка).

<sup>52</sup> Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми, статья 26.

<sup>53</sup> Директива 2011/36/ЕС, статья 8.

<sup>54</sup> Конвенция АСЕАН, пункт 7 статьи 14.

<sup>55</sup> Organization for Cooperation and Security in Europe, "Policy and legislative recommendations", para. 12.

<sup>56</sup> См. статью 3 б). Следует отметить, что средства, определенные в статье 3 а), включают в себя угрозу силой или ее применения или другие формы принуждения, похищения, мошенничества,

органы не решаются в полной мере опираться на принцип нерелевантности согласия жертвы и поэтому неохотно следуют принципу неприменения наказания, причем даже в ситуациях, когда «средства воздействия», имеющие отношение к торговле людьми, могут быть установлены.

34. В-третьих, некоторые документы в области борьбы с торговлей людьми и положения внутреннего законодательства в явной форме ограничивают возможности использования принципа неприменения наказания лишь определенными видами преступлений. При этом следует подчеркнуть, что любые международные документы – как обязывающие, так и не обязывающие в юридическом плане – не допускают какого-либо ограничения сферы использования принципа неприменения наказания исходя из тяжести преступных деяний или из определенного перечня преступлений.

35. В-четвертых, на практике суды по-прежнему выносят жертвам торговли людьми обвинительные приговоры за такие правонарушения, как проституция/секс-услуги или нелегальное проживание в стране, которые связаны с их положением жертв торговли людьми. Например, в государствах, криминализирующих проституцию и оказание секс-услуг, жертвы торговли людьми могут привлекаться к уголовной ответственности за причастность к такой деятельности. Другие государства, где действуют положения о неприменении наказания, имеющие широкую сферу использования, пока придерживаются строгого политического курса на криминализацию и судебное преследование нелегальных мигрантов, который может являться причиной привлечения жертв торговли людьми к уголовной ответственности<sup>57</sup>.

36. Для надлежащего использования принципа неприменения наказания необходимо понять, что он не предполагает предварительной официальной идентификации со стороны иммиграционных или правоохранительных органов. С другой стороны, важно правильно определить порог применимости принципа, предусматривающего неприменение наказания, при котором должно требоваться наличие не убедительных доказательств, а, скорее, разумных оснований полагать, что имеет место факт торговли людьми. Кроме того, следует отдавать предпочтение причинно-следственной модели, в которой основанием для использования принципа неприменения наказания служит не применение силы или принуждения, а наличие связи между процессом торговли людьми и совершением преступления или участием в преступной деятельности. Даже в тех законодательных системах, где наличие связи между незаконной деятельностью и торговлей людьми является одним из видов «принуждения», это понятие нужно толковать в свете определения термина «торговля людьми», где среди незаконных средств указаны не только насилие, угроза или принуждение, но и злоупотребление уязвимым положением. Принцип неприменения наказания также предполагает, что уголовное дело не следует возбуждать или что его следует прекратить на раннем этапе, либо сразу после обнаружения признаков торговли людьми; прокурорам и следственным судьям необходимо давать четкие указания на этот счет.

37. Еще один широко распространенный пробел в национальном законодательстве связан с тем фактом, что, несмотря на принцип неприменения наказания, жертвы могли быть осуждены за преступления, связанные с их положением жертв торговли людьми, и в силу этого уже иметь судимости. Это обстоятельство может являться одним из препятствий для их социальной интеграции. В таких случаях их прежние судимости нужно немедленно погасить.

---

обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо подкуп в виде платежей или выгод для получения согласия лица, контролирующего другое лицо.

<sup>57</sup> См. также СТОС/COP/WG.4/2010/4, пункт 4.

**С. Переход от понятия «жертва» к понятию «деятель» с уделением особого внимания гендерным факторам и интересам детей, в том числе в условиях конфликта и в постконфликтных ситуациях**

38. Требуется определенное изменение менталитета, чтобы в лицах, пострадавших от торговли людьми, увидеть не только жертв, но и деятелей, реализующих собственный жизненный проект. Жертвы торговли людьми способны вернуть себе контроль над своей жизнью и принимать решения, соответствующие их интересам и жизненным приоритетам, если им оказывать необходимую поддержку на этапе реабилитации и надлежащим образом информировать. Что касается торговли людьми в целях трудовой эксплуатации, то подобные случаи нередко обнаруживались в результате создания работниками своих объединений или проявления иных форм трудовой солидарности или координации действий. Многие женщины и девочки, подвергавшиеся сексуальной эксплуатации, которым, нередко при активном содействии со стороны других женщин, удавалось вернуть себе контроль над своим телом и своей жизнью, вставали затем на успешный путь интеграции в жизнь социума.

39. Специальный докладчик отдельно рассмотрела деятельный аспект жертв торговли людьми в ходе исследования проблемы такой торговли в условиях конфликта и в постконфликтных ситуациях, особо отмечая при этом важную роль женщин, в том числе выживших жертв торговли людьми, в предупреждении, защите, участии и в оказании помощи и реабилитации, которые также являются четырьмя основными направлениями программы действий Совета Безопасности в интересах женщин и по обеспечению мира и безопасности. Специальный докладчик установила, что торговля людьми не просто случайно связана с конфликтом, а систематически является его следствием. Лица, в том числе дети, которых похищают или вербуют в качестве детей-солдат, слуг или секс-рабов, перемещенные лица, а также лица, бегущие от конфликта и/или пребывающие в нужде, особо уязвимы к эксплуатации в период конфликтов и после их завершения. Необходимо принимать во внимание и гендерный аспект торговли людьми, поскольку женщины и девочки непропорционально страдают в условиях конфликта и в постконфликтных ситуациях вследствие их прежнего социального отчуждения и экономической зависимости, а также гендерного насилия, обусловленного патриархальными общественными устоями, включая ограниченный доступ к ресурсам и образованию, дискриминацию по признаку пола и домашнее насилие.

40. Совет Безопасности в полной мере признал проблему торговли людьми неотъемлемой частью своей программы действий по обеспечению мира и безопасности. При этом подход Совета Безопасности почти полностью сосредоточен на торговле людьми как на проблеме в сфере безопасности и как на преступлении, совершаемом в рамках террористической деятельности, вследствие чего его ссылки на защиту и поддержку жертв носят ограниченный характер. Специальный докладчик с удовлетворением отметила постепенное признание торговли людьми в качестве формы сексуального насилия в связи с конфликтом, в том числе в докладах Генерального секретаря. Однако подобное признание предполагает расширение масштаба необходимых действий в области защиты жертв, а такие действия пока не приобрели всеобъемлющего характера.

41. С другой стороны, женщины в ситуациях конфликта являются не только исключительно жертвами, но и деятелями в сферах спасения жизни, миростроительства и поддержания мира. Полная интеграция проблематики торговли людьми, женщин и мира и безопасности в правозащитный контекст является мощным средством популяризации деятельного участия женщин. Учет гендерной перспективы при принятии мер по предотвращению конфликтов также имеет ключевое значение для развития систем раннего предупреждения и раннего выявления, которые включают в себя показатели уязвимости, например применительно к лагерям беженцев и внутренне перемещенных лиц.

## **D. Переход от краткосрочной помощи к социальной интеграции выживших жертв торговли, в том числе через их доступ к эффективным средствам правовой защиты**

42. Защита не прекращается после выявления жертв и их передачи в соответствующие службы, а также не ограничивается оказанием незамедлительной и кратковременной помощи: она требует от государств принятия надежных мер, которые могут позволить жертвам торговли людьми заново построить свою жизнь, освободившись от угроз насилием и эксплуатацией после прохождения этапа восстановления и реабилитации. Жертвы торговли людьми обычно переживают потерю самоуважения, маргинализацию и унижение; впоследствии это обстоятельство приводит к их изоляции от семей и общин, росту их уязвимости и повышению опасности повторной виктимизации или повторного попадания в сеть торговли людьми. Поэтому оказание им помощи на раннем этапе должно быть ориентировано не просто на их изъятие из сети торговли, но и на расширение их прав и возможностей и на обеспечение их долгосрочной независимости. Понятие социальной интеграции, которое связано с обязательствами государств по проявлению должной осмотрительности и с правом на эффективные средства правовой защиты, предполагает наличие процесса, первым этапом которого является реабилитация, а конечной целью – полноценное и стабильное восстановление всех прав, которые были нарушены до начала и в ходе цикла торговли людьми. Согласно Основным принципам в отношении права жертв торговли людьми на эффективные средства правовой защиты, право на средства правовой защиты должно включать в себя реституцию, компенсацию, реабилитацию, сатисфакцию и гарантии неповторения и должно отражать ориентированный на интересы жертв правозащитный подход.

43. В ходе консультаций Специального докладчика с различными заинтересованными сторонами было установлено, что положение о выплате компенсации является одним из наименее применяемых положений Протокола о торговле людьми; это объясняется наличием ряда препятствий, таких как депортация мигрантов, пострадавших от торговли людьми, отсутствие у жертв вида на жительство, длительные судебные процедуры, отсутствие «разграничительных линий» между инспекциями по труду и миграционными властями, непринятие мер по обеспечению конфиденциальности и защиты в интересах жертв и свидетелей, вынесение обвинительных приговоров по уголовным делам, затрудняющих доступ к средствам правовой защиты, перенос бремени доказывания на подозреваемого и постановка выплаты компенсации в зависимость от сотрудничества с органами уголовного судопроизводства и/или от наличия вида на жительство. Такая ситуация особенно тяжела для детей-жертв, у которых меньше всего шансов на получение компенсации. Кроме того, одна из структурных проблем, препятствующих социальной интеграции, связана с ограничительной миграционной политикой, приводящей к массовому возвращению и репатриации, в том числе выживших жертв торговли людьми, которые уже интегрировались в жизнь общества в странах назначения.

44. К дополнительным проявлениям права на средства правовой защиты, которые особенно важны для жертв торговли людьми, относятся физический и психологический уход, в том числе в форме реабилитации и восстановления, особенно с учетом того, что в процессе торговли людьми жертвы подвергаются целому ряду рисков для здоровья<sup>58</sup>, включая серьезные, стойкие и тяжело поддающиеся диагностике психологические и физические последствия<sup>59</sup>. Дополнительным элементом реституции является восстановление занятости<sup>60</sup> и возмещение ущерба от

<sup>58</sup> A/HRC/41/46, пункт 43.

<sup>59</sup> Jenna Hennebry, Will Grass and Janet McLaughlin, *Women Migrant Workers' Journey through the Margins: Labour, Migration and Trafficking* (New York, United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-Women), 2016), p. 77.

<sup>60</sup> Основные принципы в отношении права жертв торговли людьми на эффективные средства правовой защиты, пункт 9 f).

утраченных возможностей, включая занятость, образование и социальные выплаты<sup>61</sup>. Такой доступ к средствам правовой защиты в сфере занятости крайне актуален в контексте торговли людьми<sup>62</sup>. Гарантия неповторения, которая направлена на борьбу с безнаказанностью и предотвращение дальнейших нарушений и которая может принимать форму уголовного преследования, защиты жертв и устранения глубинных причин торговли людьми<sup>63</sup>, также представляет собой важнейший элемент права на средства правовой защиты.

45. Было установлено, что одним из основных факторов, препятствующих социальной интеграции, является проявление стигматизации в отношении жертв торговли людьми. Специальный докладчик особо отметила важность прямого взаимодействия с выжившими жертвами в рамках инклюзивного процесса коллективного участия на этапах разработки, осуществления и оценки мероприятий. Гарантирование жертвам торговли людьми безопасности и стабильности также включает предоставление им статуса беженца или вида на жительство, обеспечивая им право на воссоединение семьи, если они того пожелают, гарантию доступа к долгосрочному медицинскому обслуживанию и к безопасному и доступному жилью и включение их в сферу рекреационной деятельности. Содействие расширению экономических прав и возможностей выживших жертв путем поощрения приобретения квалификации, в том числе в рамках формального образования и профессионально-технического обучения и упрощения их доступа к рынку труда и микрокредитованию, также имеет первостепенное значение для обеспечения их долгосрочной социальной интеграции и воспрепятствования их возвращению в сеть торговли людьми.

46. Кроме того, Специальный докладчик подробно проанализировала вопрос о доступе жертв торговли людьми к средствам правовой защиты в связи со злоупотреблениями, которые совершаются предприятиями и их поставщиками, особо рассмотрев при этом понятие «континуума эксплуатации» уязвимых работников в современной экономике. В этом контексте торговля людьми как проявление одного из самых вопиющих нарушений прав на рабочем месте является крайним элементом в континууме различных нарушений трудового законодательства, таких как задержки с выплатой заработной платы, чрезмерная сверхурочная работа, неоплачиваемый отпуск или оплата услуг посредников по найму персонала. При этом использование государственных или иных механизмов рассмотрения жалоб зачастую оборачивается для работников потерей работы и весьма туманными перспективами возвращения задолженности по заработной плате и других причитающихся им выплат.

47. Специальный докладчик также рассмотрела вопрос о важности использования альтернативных средств правовой защиты, помимо системы уголовного судопроизводства, таких как разбирательство в судах по гражданским и трудовым спорам, которые нередко представляют собой единственный способ обеспечить компенсацию жертвам торговли людьми за эксплуатацию их труда в ходе коммерческой деятельности и в производственно-сбытовых цепочках, хотя предусмотренные в них процедуры могут оказаться неэффективными в борьбе с

<sup>61</sup> Там же, пункт 11 b). См. также International Organization for Migration, *IOM Handbook Protection and Assistance for Migrants Vulnerable to Violence, Exploitation and Abuse* (Geneva, 2018), p. 84, где указано, что мигранты, находящиеся в уязвимом положении, должны иметь возможность для получения средств правовой защиты, таких как оплата понесенного ущерба или другая компенсация, например возмещение судебных издержек или невыплаченной заработной платы.

<sup>62</sup> Пункт 3 d) статьи 6 Протокола о торговле людьми гласит, что каждое государство-участник рассматривает возможность реализации мер по обеспечению физической, психологической и социальной реабилитации жертв торговли людьми, в том числе, в надлежащих случаях, в сотрудничестве с неправительственными организациями, другими соответствующими организациями и другими элементами гражданского общества, и в частности мер, предусматривающих предоставление возможностей в области трудоустройства, образования и профессиональной подготовки.

<sup>63</sup> Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми, принципы 4, 5 и 12–16; Основные принципы в отношении права жертв торговли людьми на эффективные средства правовой защиты, пункт 17; A/HRC/41/46, пункт 13.

жестокими формами эксплуатации. В случае отсутствия адекватных и доступных судебных механизмов следует также рассмотреть возможность использования внесудебных механизмов, таких как процедуры, предусмотренные инспекциями по труду, национальными правозащитными учреждениями и омбудсменами, профсоюзами и другими механизмами посредничества в сфере трудовых отношений.

48. Специальный докладчик обнаружила, что законодательство о прозрачности, принятое в ряде стран, возможно, привело к первоначальным изменениям в восприятии некоторых аспектов ответственности за трудовую эксплуатацию внутри производственно-сбытовой цепочки, однако оно пока не вызвало коренных преобразований в ведении деловых операций. Прозрачность и должная осмотрительность на всей протяженности производственно-сбытовых цепочек имеют ключевое значение для предоставления эксплуатируемым работникам средств правовой защиты. Компаниям предстоит сыграть важную роль в налаживании механизмов рассмотрения жалоб и/или других механизмов для восстановления нарушенных прав; при этом работники должны полноценно привлекаться к разработке таких механизмов, а социальные субъекты, например профсоюзы, должны выполнять важные функции в обеспечении внедрения и мониторинга таких механизмов. Оперативные механизмы рассмотрения жалоб должны также действовать в партнерстве с существующими национальными механизмами по передаче дел в компетентные инстанции, в том числе с соответствующими механизмами органов власти и гражданского общества.

### **III. Выводы и рекомендации**

#### **A. Выводы**

49. Специальный докладчик считает, что пора обсудить вопрос о том, как восполнить пробелы в нынешних международных и национальных системах борьбы с торговлей людьми и внедрить подлинно правозащитный подход к предупреждению и пресечению торговли людьми, а также к защите прав жертв и потенциальных жертв такой торговли.

50. Для достижения этой цели необходимы глубокие преобразования во всей сфере деятельности по борьбе с торговлей людьми. Меры противодействия этой торговле по-прежнему рассматриваются сквозь призму правоприменения; поэтому приоритетное внимание при этом уделяется расследованию дел и судебному преследованию торговцев людьми, а не обеспечению поддержки, защиты, расширения прав и возможностей и долгосрочной социальной интеграции жертв торговли. Поэтому Специальный докладчик обращает особое внимание на важность рассмотрения торговли людьми как проблемы, касающейся прав человека и социальной справедливости, а не лишь как проблемы в сфере безопасности.

51. Этот подход указывает на необходимость существенного пересмотра прежнего традиционного подхода, предусматривавшего краткосрочное предоставление помощи. Требуется оказание жертвам и потенциальным жертвам поддержки на раннем этапе, нацеленной не только на их реабилитацию, но и на долгосрочную социальную интеграцию посредством образования, профессионального обучения, альтернативной занятости, воссоединения семьи по желанию соответствующих лиц и доступа к судебным и внесудебным средствам правовой защиты.

52. Нынешние острые политические выступления, из-за которых государства начинают проводить в жизнь крайне ограничительную и даже ксенофобскую миграционную политику и положения, приводят к тому, что в настоящее время ранняя поддержка жертв и потенциальных жертв торговли людьми в смешанных миграционных потоках отсутствует; более того, они создают питательную среду для эксплуатации, поскольку мигранты, которые не имеют документов, в том числе жертвы торговли людьми, опасаясь высылки в свои страны



происхождения, зачастую вынуждены соглашаться на эксплуататорские условия.

53. Для оказания ранней помощи жертвам торговли людьми и лицам, уязвимым к торговле людьми в смешанных миграционных потоках, необходима новаторская методология, в основу которой были бы заложены не полицейские операции и/или решения правоохранительных или иммиграционных органов, а индивидуальная оценка исходных данных и личных обстоятельств каждой жертвы, проводимая многопрофильными группами с целью выявления наиболее подходящего способа оказания помощи, без ущерба для права жертвы подать ходатайство о предоставлении убежища или иных форм международной защиты. Аналогичную методологию следует применять для обеспечения ранней поддержки жертв внутренней торговли людьми.

54. Особое внимание нужно уделять детям, прежде всего несопровождаемым или разлученным с их семьями. Их наилучшие интересы должны считаться приоритетными при любых обстоятельствах. С ними следует обращаться в первую очередь как с детьми и в оперативном порядке передавать их в органы защиты детей. Когда речь идет о детях, возраст которых приближается к совершеннолетию, им нужно обеспечивать доступ к дополнительной защите на основаниях, связанных с торговлей людьми. Административное задержание детей нельзя допускать ни при каких условиях.

55. Крайне важно перейти от криминализации и стигматизации жертв торговли людьми, особенно когда они подвергаются сексуальной эксплуатации, к их социальной защите, расширению прав и возможностей и социальной интеграции. В ходе уголовного судопроизводства жертвы торговли людьми должны рассматриваться не просто как свидетели или как орудия для преследования торговцев, но прежде всего как лица, обладающие правами. Важно отметить, что права эксплуатируемых лиц на доступ к средствам правовой защиты, включая выплату компенсации, следует обеспечивать с помощью судебных и/или внесудебных механизмов, в том числе путем всестороннего осуществления их прав на получение информации, консультаций и бесплатной адвокатской помощи.

56. Принцип неприменения наказания следует эффективно применять и толковать в свете определения термина «торговля людьми», охватывающего все случаи, когда жертвы торговли людьми не могут действовать по свободной воле не только по причине физического или психологического насилия, угроз или принуждения, но и вследствие злоупотребления их уязвимым положением. Кроме того, действие принципа неприменения наказания нужно распространить на погашение прежних судимостей, чтобы обеспечить долгосрочную социальную интеграцию выживших жертв и их доступ к образованию, жилью и занятости.

57. Применительно к явлению торговли людьми в условиях конфликта и в постконфликтных ситуациях переход от жесткого обеспечения безопасности к правозащитному подходу включает в себя переход от понятия «жертва» к понятию «деятель» и внедрение правозащитного и гендерного подхода во все основные направления программы действий Совета Безопасности в интересах женщин и по обеспечению мира и безопасности, в том числе уважение участия женщин в миростроительстве и поддержке мира, а также в качестве средства расширения прав и возможностей жертв и выживших лиц и обеспечения их социальной интеграции по окончании конфликта.

58. Конечная цель деятельности по борьбе с торговлей людьми – способствовать долгосрочной социальной интеграции выживших жертв, которая должна рассматриваться государствами как неотъемлемая часть их обязательств по проявлению должной осмотрительности. Социальная интеграция представляет собой процесс преобразования, направленный на то, чтобы выжившие жертвы торговли восстановили контроль над собственной жизнью в качественно новом ключе. Эффективные решения должны предполагать учет гендерных аспектов и прав детей, разрабатываться в индивидуальном порядке,

не подвергаться воздействию традиционного распределения гендерных функций, исходить из потребностей и чаяний выживших жертв и подкрепляться целевым государственным финансированием.

59. Сотрудничество с частным сектором также нужно активно исследовать и осуществлять на основе более эффективного законодательства, предусматривающего обязательства по отчетности и обязанности компаний по принятию эффективных мер для минимизации рисков эксплуатации и торговли людьми, обеспечивая при этом средства правовой защиты для эксплуатируемых работников в рамках их производственно-сбытовых цепочек. Формируемые компаниями механизмы рассмотрения жалоб всегда должны учитывать мнения работников и создаваться в сотрудничестве с профсоюзами и организациями гражданского общества. Частный сектор призван играть важную роль в сферах предотвращения и исправления нарушений; для этого, однако, необходимы структурные изменения в нынешних моделях деловой практики.

## **В. Рекомендации**

60. В дополнение к Рекомендуемым принципам и руководящим положениям по вопросу о правах человека и торговле людьми государствам-участникам, учреждениям системы Организации Объединенных Наций, частному сектору, организациям гражданского общества и международному сообществу предлагается рассмотреть следующие рекомендации.

### **Примат прав человека**

61. Права человека жертв торговли людьми должны стать ключевым элементом всех усилий по предупреждению и пресечению торговли людьми и по защите жертв такой торговли, оказанию им помощи и возмещению причиненного им ущерба, в том числе в условиях смешанных миграционных потоков. Такие усилия должны предприниматься с учетом гендерных аспектов и интересов детей и проводиться в жизнь на недискриминационной основе, с уделением особого внимания перекрестной дискриминации.

62. В соответствии с международным правом государства обязаны проявлять должную осмотрительность в целях предупреждения торговли людьми, проводить расследования и обеспечивать судебное преследование торговцев и предоставлять помощь и защиту жертвам торговли людьми и лицам, которым грозит опасность стать или повторно стать жертвами торговли, в том числе для обеспечения их полной социальной интеграции.

63. Частный сектор несет ответственность по международному праву за проявление должной осмотрительности для предупреждения торговли людьми, создания эффективных процедур выявления случаев торговли людьми и принудительного труда в процессе их деятельности и внутри производственно-сбытовых цепочек, а также предоставлять средства правовой защиты работникам, которые оказались в эксплуатируемом положении, действуя совместно с профсоюзами, организациями гражданского общества и, в соответствующих случаях, с правительствами стран, где была выявлена эксплуатация.

64. Меры борьбы с торговлей людьми не должны наносить ущерба правам человека и достоинству лиц, в частности правам тех, кто пострадал от торговли людьми, а также правам мигрантов, внутренне перемещенных лиц, беженцев и просителей убежища. Жертв торговли людьми не следует помещать в иммиграционные спецприемники, и их свобода не должна ограничиваться каким-либо иным способом по соображениям безопасности или другим причинам. Административное задержание детей нельзя допускать ни при каких обстоятельствах.

**Предупреждение торговли людьми, в том числе в смешанных миграционных потоках и в условиях конфликта**

65. Государствам следует:

a) решить проблему спроса на коммерческие секс-услуги и на дешевую рабочую силу, который является одним из факторов, стимулирующих торговлю людьми;

b) обеспечивать, чтобы государственные меры были направлены на устранение факторов, повышающих уязвимость к торговле людьми, включая неравенство, бедность, все формы дискриминации, а также ограничительные или даже ксенофобские положения иммиграционного законодательства;

c) создать безопасные и легальные каналы для миграции, уважать принцип невыдворения и принять меры к тому, чтобы мигранты, включая жертв и потенциальных жертв торговли людьми, имели недискриминационный доступ к официальному рынку труда в стране приема;

d) провести четкие разграничения между инспекциями по труду, иммиграционной службой и правоохранительными органами и обеспечить, чтобы трудовые инспекции работали на опережение и адекватно снабжались ресурсами;

e) проявлять должную осмотрительность при выявлении и искоренении случаев участия или пособничества работников государственного сектора в торговле людьми. Все государственные служащие, подозреваемые в причастности к торговле людьми, должны подвергаться расследованию и судебному преследованию, а в случае признания их виновными понести соответствующее наказание;

f) наложить на компании обязательства по выявлению, анализу и смягчению риска торговли людьми и принудительного труда, связанного с их собственной деятельностью или с деятельностью подконтрольных им компаний, их субподрядчиков и поставщиков, с которыми у них установлены коммерческие отношения. Государствам следует обязать компании к принятию планов проявления бдительности для устранения рисков. Головные компании должны нести ответственность за ущерб, причиненный в результате их неспособности выполнить такие обязательства;

g) стимулировать проявление должной осмотрительности путем поощрения компаний, которые проводят политику социальной ответственности и показывают результаты снижения рисков торговли людьми, принудительного труда и эксплуатации;

h) регулировать деятельность агентств по найму и практику в сфере трудоустройства согласно общим принципам и оперативным рекомендациям Международной организации труда, касающимся справедливого найма и определения сбора за трудоустройство и связанных с этим расходов, и стандарту Международной системы добросовестного найма Международной организации по миграции, особенно в части запрета на взимание с работников сбора за трудоустройство;

i) бороться соответствующими средствами, особенно в сферах образования и просвещения населения, с дискриминационными подходами и патриархальными общественными нормами, которые повышают уязвимость женщин и девочек к торговле людьми, в частности путем противодействия сексуальному и домашнему насилию и дискриминации в доступе к ресурсам, образованию и возможностям для трудоустройства;

j) устранять особые факторы уязвимости детей, в частности путем развития образования и предупреждения и пресечения детского труда;

k) включать в условиях конфликта меры борьбы с торговлей людьми в деятельность по раннему предупреждению и спасению жизни людей и в мирные

соглашения, а также меры по предупреждению и по защите жертв торговли людьми и лиц, которые рискуют стать жертвами такой торговли, особенно женщин и детей, в программы постконфликтного восстановления, консультируясь при этом с женскими организациями;

l) принять меры к тому, чтобы торговля людьми увязывалась с шестью тяжкими видами нарушений и злоупотреблений в отношении детей, которые нужно рассматривать в качестве оснований для того, чтобы отказывать странам, неоднократно упоминаемым в докладах Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах в числе стран, причастных к таким нарушениям, в возможности предоставлять свои воинские контингенты для участия в операциях Организации Объединенных Наций;

m) организовать всестороннюю координацию между программами действий в области борьбы с торговлей людьми, в интересах женщин и по обеспечению мира и безопасности и по борьбе с сексуальным насилием в период конфликтов таким образом, чтобы предпринимаемые усилия были сосредоточены на правах человека и активных действиях женщин.

**Защита и помощь жертвам торговли людьми, включая права жертв в рамках уголовного судопроизводства, и принцип неприменения наказания**

66. Жертвы торговли людьми не должны подвергаться содержанию под стражей, обвиняться или преследоваться в судебном порядке за незаконный въезд в страны транзита или назначения или за незаконное проживание в этих странах, а также за причастность к незаконным действиям в той мере, в какой эта причастность является прямым следствием их положения жертв торговли. При наличии признаков такой связи уголовные дела против них не следует возбуждать, либо их следует прекращать на ранней стадии, или прекращать сразу после выявления таких признаков. Если же, несмотря на наличие таких признаков, уголовное преследование жертв торговли людьми привело к вынесению им обвинительного приговора, соответствующую судимость следует погашать.

67. Государствам нужно принимать меры по оказанию ранней поддержки и помощи жертвам торговли людьми и лицам, которые рискуют стать жертвами торговли людьми, таким образом, чтобы при этом не проявлялась дискриминация и учитывались культурные особенности, гендерные факторы и интересы детей и чтобы принятие таких мер не ставилось в зависимость от возбуждения уголовного дела и/или от юридической квалификации преступления в качестве торговли людьми и/или от вклада жертвы в проведение расследования или судебного разбирательства.

68. Государствам следует принимать меры по оказанию ранней поддержки и помощи жертвам торговли людьми и лицам, которые рискуют стать жертвами торговли людьми, в том числе путем создания специальных стандартных процедур для выявления признаков уязвимости мигрантов, в частности от торговли людьми и эксплуатации, для передачи их в компетентные органы защиты, особенно в пунктах первичного прибытия мигрантов и просителей убежища, и предоставлять им защиту от дальнейшего ущерба, опираясь на подход многопрофильных групп, который соответствует Глобальному договору о безопасной, упорядоченной и легальной миграции и Принципам и руководящим указаниям, дополненным практическими рекомендациями, о защите прав человека мигрантов, находящихся в уязвимом положении, разработанным Группой по проблемам глобальной миграции.

69. Ранняя поддержка жертв торговли людьми должна оказываться в индивидуальном порядке и включать в себя как минимум адекватное и безопасное размещение, психологическую и материальную помощь, доступ к медицинскому обслуживанию, услуги по письменному и устному переводу, консультирование и информирование, доступ к образованию для детей, профессионально-техническое обучение и, при необходимости, доступ к

формальному образованию для взрослых. Государствам следует обеспечить, чтобы меры поддержки включали предоставление альтернативной занятости в сотрудничестве с профсоюзами, организациями гражданского общества и частным сектором.

70. Государствам следует внедрять практику ориентации жертв и потенциальных жертв торговли людьми на процедуры подачи ходатайства об убежище, в том числе с ускоренным порядком рассмотрения, и обеспечивать компетентным органам, в частности путем надлежащей подготовки, возможность выявлять признаки торговли людьми и направлять соответствующих лиц в компетентные службы. Государствам следует обучать сотрудников компетентных органов навыкам выявления признаков торговли людьми и наличия риска повторного попадания жертв в сеть такой торговли либо риска преследования со стороны торговцев, которые могли бы служить основанием для предоставления международной защиты согласно Рекомендациям по международной защите № 7 Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

71. Государствам следует принимать меры к тому, чтобы при принятии решения о возвращении проводить адекватную оценку риска торговли людьми и повторного попадания жертв в сеть такой торговли и чтобы ни одно лицо, независимо от его статуса, не было возвращено в какое-либо место, где имеются основания полагать, что ему будет грозить риск подвергнуться пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания, или другим серьезным нарушениям прав человека, включая торговлю людьми.

72. Детей, в особенности несопровождаемых и разлученных с семьями, нужно оперативно идентифицировать, регистрировать и передать в систему защиты детей. Государствам следует обеспечивать, чтобы процедуры идентификации носили инициативный характер и чтобы при их проведении принимались во внимание возраст, пол и степень зрелости ребенка согласно Конвенции о правах ребенка и соответствующим замечаниям общего порядка. При наличии сомнений в процессе проведения оценки возраста ребенка соответствующее лицо следует считать ребенком.

73. Государствам нужно создавать специализированные приюты для женщин в сотрудничестве с организациями гражданского общества, опираясь на практику налаживания плодотворных отношений между женщинами как на средство обеспечения того, чтобы женщины и девочки, ставшие жертвами торговли людьми, восстановили самоуважение и контроль над своей жизнью и добились расширения своих прав и возможностей для интеграции в жизнь общества.

74. Государствам следует открывать приюты для мужчин, пострадавших от торговли людьми и от любых форм эксплуатации. Кроме того, государствам нужно рассматривать возможности альтернативного независимого размещения для женщин и мужчин.

75. Организации гражданского общества и частных лиц не следует привлекать к уголовной ответственности за проявление солидарности с мигрантами, в том числе с жертвами торговли людьми.

76. Государствам и компетентным правоохранительным и судебным органам следует защищать права жертв в рамках уголовного и иного юридического разбирательства, обеспечивая им право на безопасность (в том числе как свидетелям), а членам их семей – право быть заслушанными, право быть информированными о своих правах на языке, который они понимают, в том числе о праве на доступ к средствам правовой защиты, об имеющихся средствах правовой защиты и о процедурах их использования, право на недискриминационный доступ к правосудию, право на гарантии справедливого судебного разбирательства и право на правовую помощь и на представление интересов в суде. Такие права должны эффективно осуществляться с учетом

возраста, пола и особых потребностей жертв в условиях недопущения дополнительной виктимизации жертв при их взаимодействии с правоохранительными и судебными органами.

Социальная интеграция жертв торговли людьми и выживших жертв, в том числе с помощью судебных и внесудебных средств правовой защиты

77. Государствам следует:

a) проявлять должную осмотрительность для поощрения социальной интеграции жертв торговли людьми как неотъемлемой части обязательств государств в отношении должной осмотрительности и права жертв торговли на эффективные средства правовой защиты;

b) принимать, пересматривать и проводить в жизнь законодательство и политику для обеспечения того, чтобы право выживших жертв на средства правовой защиты, включая компенсацию, не ставилось в зависимость от сотрудничества жертв в процессе уголовного судопроизводства, от возбуждения уголовного дела или от его завершения либо от наличия статуса легального проживания, при уделении особого внимания детям – жертвам торговли людьми;

c) искоренять стигматизацию, гендерную дискриминацию, ксенофобию и расизм, принимать меры к тому, чтобы ограничительная миграционная политика не препятствовала социальной интеграции и чтобы ни одно решение о возвращении или репатриации не принималось без предварительной оценки уровня интеграции соответствующего лица в социум страны и уровня грозящей ему опасности вновь стать жертвой торговли людьми в случае возвращения или репатриации согласно Глобальному договору о безопасной, упорядоченной и легальной миграции;

d) пересмотреть любой закон или любую политику, которые препятствуют социальной интеграции, в том числе политику прикрепления работников к единственному работодателю, или затрудняют равный доступ к долгосрочным мерам по расширению прав и возможностей, и проводить надлежащую политику обеспечения регистрации рождения детей, которые родились в результате изнасилования при торговле людьми;

e) обеспечивать доступ жертв торговли людьми к долгосрочному медицинскому обслуживанию, в том числе к психологическим и психиатрическим услугам, и их право на воссоединение семьи, если они того пожелают, и предоставлять им доступ к безопасному и доступному независимому размещению, а также надежные альтернативы эксплуататорским условиям труда, упрощая их доступ к альтернативной занятости без эксплуатации в сотрудничестве с частным сектором, чтобы предотвращать последующую эксплуатацию и повторную торговлю людьми;

f) ввести в действие меры по предоставлению жертвам торговли людьми доступа к информации об имеющихся судебных и внесудебных средствах правовой защиты, упростить их доступ к процедурам разбирательства по гражданским и трудовым спорам, в том числе путем отмены взимания судебных издержек с истцов и учреждения фонда для оказания жертвам торговли людьми правовой и финансовой помощи, и обеспечить, чтобы во всех случаях, когда факт эксплуатации доказан, компенсация выплачивалась авансом независимо от исхода разбирательства;

g) принять меры по упрощению доступа жертв торговли людьми к внесудебным механизмам, таким как процедуры, предусмотренные инспекциями по труду, национальными правозащитными учреждениями и омбудсменами, профсоюзами и другими механизмами посредничества в сфере трудовых отношений.

78. Компаниям следует:

а) сформировать механизмы рассмотрения жалоб в сотрудничестве с гражданским обществом, профсоюзами и инициативными группами работников, обеспечить их функционирование, желательно под руководством третьей стороны, включающей представителей работников, или партнера из гражданского общества, который пользуется доверием у работников и имеет опыт работы в той сфере, где действует данный механизм;

б) принять в координации с государственными органами меры к тому, чтобы механизмы рассмотрения жалоб согласовывали свои действия с национальными механизмами перенаправления жертв и заключали с такими механизмами протоколы о сотрудничестве для направления ресурсов компаний на предоставление помощи и средств правовой защиты работникам, которые пострадали от торговли людьми или жестокой эксплуатации.

---