



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать шестая сессия
4–15 мая 2020 года

Подборка информации по Мальдивским Островам

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в докладах договорных органов и специальных процедур и других соответствующих документах Организации Объединенных Наций и излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами^{1,2}

2. Комитет по правам ребенка рекомендовал Мальдивским Островам ратифицировать основные договоры о правах человека, участником которых оно еще не является, а именно: Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов, а также второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни³.

3. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Мальдивским Островам рассмотреть вопрос о ратификации Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности⁴.

4. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) отметило, что Мальдивские Острова не являются участником



Конвенции о статусе беженцев, Протокола о статусе беженцев, Конвенции о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства⁵.

5. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) рекомендовала Мальдивским Островам ратифицировать Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования и призвала ратифицировать Конвенцию об охране нематериального культурного наследия и Конвенцию об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения⁶.

6. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Мальдивским Островам выполнить свое обязательство по снятию оговорки к пункту 2 статьи 16 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в четко установленные сроки и пересмотреть свою оговорку к пункту 1 статьи 16 с целью ее полного снятия⁷.

7. Комитет по правам ребенка призвал Мальдивские Острова рассмотреть вопрос о снятии оговорок к пункту 1 статьи 14 и статье 21 Конвенции о правах ребенка⁸.

III. Национальная правозащитная основа⁹

8. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин призвал Мальдивские Острова включить Конвенцию во внутреннюю правовую систему, с тем чтобы ее положения могли непосредственно применяться и приводиться в исполнение в судебном порядке¹⁰.

9. Комитет рекомендовал Мальдивским Островам проводить систематический обзор своего законодательства по гендерным вопросам в качестве составной части текущей правовой реформы, с тем чтобы привести его в полное соответствие с Конвенцией и обеспечить, чтобы все дискриминационные положения, в том числе положения семейного и уголовного права, были отменены или исправлены. Он также рекомендовал Мальдивским Островам ввести в действие нормативные акты, необходимые для полного осуществления Закона о предотвращении насилия в семье и Закона о противодействии торговле людьми¹¹.

10. Комитет против пыток рекомендовал Мальдивским Островам пересмотреть Закон о борьбе с пытками с тем, чтобы в нем предусматривалось наказание, соразмерное тяжести преступления пытки, и чтобы назначение наказания не зависело от продолжительности госпитализации пребывания жертвы, отмечая при этом, что некоторые формы пыток могут вообще не сопровождаться причинением физических страданий¹².

11. Комитет против пыток выразил обеспокоенность по поводу того, что Комиссия по правам человека Мальдивских Островов не получила аккредитационный статус категории «А», присваиваемый Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений, по ряду причин, в том числе из-за обеспокоенности по поводу того, что ее толкование своего мандата, возможно, расходится с нормами международного права прав человека, в частности в отношении признанных мер по защите от всех форм жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания, а также из-за того, что учредительные документы предусматривают, что все члены Комиссии должны быть мусульманами¹³.

IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

A. Сквозные вопросы

1. Равенство и недискриминация¹⁴

12. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность по поводу разночтения между статьей 20 Конституции, касающейся равенства граждан, и статьей 9 b), обязывающей граждан исповедовать ислам и не позволяющей немусульманам получать гражданство¹⁵.

13. В целях борьбы с дискриминацией и создания более инклюзивного общества Специальный докладчик в области культурных прав рекомендовала правительству изменить дискриминационные конституционные положения, с тем чтобы привести их в соответствие с его международными договорными обязательствами в области прав человека, принять меры для обеспечения того, чтобы религия и культура не использовались для оправдания нарушений международно признанных прав человека, включая права человека женщин, в каком-либо законе или заявлении правительства или для оправдания невыполнения Мальдивскими Островами своих обязательств по международному праву в отношении ликвидации дискриминации¹⁶.

14. Специальный докладчик в области культурных прав рекомендовала также Мальдивским Островам создать телефонную линию помощи и консультативные службы для жертв дискриминации, в полной мере осуществлять Закон о гендерном равенстве и гарантировать равенство между мужчинами и женщинами в вопросах, касающихся семейного права, в частности путем обеспечения де-юре и де-факто права женщин на наследование имущества наравне с мужчинами. Она далее рекомендовала правительству провести анализ гендерного воздействия существующих законов, активизировать усилия по борьбе с дискриминационными стереотипами и пропагандировать ценности фактического равенства женщин и мужчин в обществе в целом, в том числе путем проведения информационных и просветительских общественных кампаний как общего характера, так и по конкретным проблемам¹⁷.

15. Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Мальдивские Острова обеспечить, чтобы все дети в пределах его юрисдикции пользовались всеми правами, провозглашенными в Конвенции, без какой-либо дискриминации. Кроме того, Комитет настоятельно призвал Мальдивские Острова внести изменения в законодательство, с тем чтобы покончить с дискриминацией в отношении девочек, детей, родившихся вне брака или в неофициальном браке, а также детей, относящихся к категории лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров или интерсексуалов. Комитет призвал Мальдивские Острова использовать законодательные, политические и просветительские меры, включая информационную и просветительскую деятельность, с тем чтобы покончить со стигматизацией девочек, детей, рожденных вне брака или в неофициальном браке, а также детей, относящихся к категории лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров или интерсексуалов¹⁸.

2. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека¹⁹

16. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин призвал Мальдивские Острова обеспечить представленность и участие женщин в принятии решений и разработке политики в отношении планов и стратегий, направленных на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и реагирование на последствия изменения климата. Он рекомендовал поощрять гендерное равенство в качестве конкретного компонента таких планов и стратегий и обеспечить проведение консультаций с женщинами по вопросам их развития, в частности с сельскими женщинами²⁰.

17. Комитет по правам ребенка обеспокоен тем, что Мальдивские Острова, где туризм является основой экономики и где, по сообщениям, на туристических пляжах, прогулочных катерах и в гостиницах процветает детская проституция, до сих пор не приняли меры для защиты детей от нарушений их прав, связанных, в частности, с туристической деятельностью, например детским секс-туризмом²¹.

18. Комитет рекомендовал Мальдивским Островам скорректировать свою законодательную базу (гражданскую, уголовную и административную) для обеспечения юридической ответственности коммерческих предприятий и их филиалов, которые действуют на территории страны или управляются с нее, организовать в сотрудничестве с туристическим сектором и широкой общественностью информационно-просветительские кампании по вопросам предотвращения детского секс-туризма и обеспечить широкое распространение туристической хартии чести и Глобального этического кодекса туризма Всемирной туристской организации среди бюро путешествий и других предприятий туристической индустрии²².

В. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность²³

19. Комитет против пыток приветствовал поступившую от Мальдивских Островов информацию о том, что государство-участник намерено соблюдать 65-летний мораторий на смертную казнь. Отмечая тот факт, что со времени вступления в должность нового Президента приговоры 15 из 18 лицам, приговоренным к смертной казни в стране, были заменены на пожизненное заключение, Комитет вновь выразил обеспокоенность по поводу того, что несколько лиц, ожидающих смертной казни, утверждали, что они были осуждены на основании признаний, полученных под пыткой, и что некоторые из них были осуждены за преступления, предположительно совершенные ими в несовершеннолетнем возрасте²⁴.

20. Комитет рекомендовал Мальдивским Островам продолжать соблюдать мораторий на смертную казнь, а также рассмотреть вопрос о замене всех оставшихся смертных приговоров другими наказаниями и возможность внесения в законодательство изменений, направленных на отмену смертной казни за все преступления²⁵.

21. Комитет по правам ребенка выразил серьезную обеспокоенность по поводу того, что Суд по делам несовершеннолетних вынес смертные приговоры пятерым детям в трех разных делах (в одном деле в 2013 году и в двух делах в 2015 году). Он настоятельно призвал Мальдивские Острова в самом первоочередном порядке обеспечить, чтобы смертная казнь не применялась к несовершеннолетним, не достигшим 18 лет, или к тем, кому в момент совершения преступления 18 лет еще не исполнилось, в том числе в делах о преступлениях хадуд (hadood) и qisas, заменить все уже вынесенные смертные приговоры на альтернативные наказания и работать с родственниками жертв убийств, призывая их к прощению виновных в делах qisas²⁶.

22. Комитет против пыток выразил обеспокоенность по поводу того, что 23 случая смерти во время содержания под стражей, расследованные Комиссией Мальдивских Островов по правам человека, все из которых, как утверждается, произошли в результате естественных причин, не отражают общего числа фактических случаев смерти во время содержания под стражей, имевших место в течение соответствующего периода времени. Кроме того, Комитет серьезно обеспокоен доведенными до сведения Комиссии сообщениями о гибели по неустановленным причинам семи лиц, содержащихся под стражей в период с августа 2016 года по октябрь 2017 года, а также сообщениями о случаях смерти во время содержания под стражей из-за отсутствия медицинской помощи и лекарственных препаратов. Комитет рекомендовал Мальдивским Островам проводить оперативные, тщательные и беспристрастные расследования в связи со всеми случаями смерти во время содержания под стражей, а также обеспечить надлежащее наказание виновных и предоставление компенсации семьям погибших²⁷.

23. Комитет выразил серьезную обеспокоенность по поводу многочисленных сообщений о пытках, поступивших в связи с действиями служащих мальдивской полицейской службы и мальдивских национальных вооруженных сил во время чрезвычайного положения, введенного предыдущим правительством 5 февраля 2018 года, несмотря на то, что в подпункте 12 пункта b) статьи 255 Конституции предусматривается, что меры, принимаемые во время чрезвычайного положения, не могут противоречить статье 54 Конституции, в которой запрещается применение пыток, при этом в статье 16 Закона о борьбе с пытками говорится, что военное положение, политические волнения, повышенный уровень преступности или чрезвычайное положение не могут служить оправданием или обоснованием применения пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания²⁸.

24. Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания в свете абсолютного и не допускающего никаких отступлений характера запрещения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания настоятельно призвал правительство Мальдивских Островов: а) исключить из своего законодательства любое потенциальное правовое обоснование пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; б) изъять из своего законодательства любое положение о сроке исковой давности в отношении таких деяний; с) отменить поправки, внесенные в Закон о тюрьмах и условно-досрочном освобождении, которые еще более ограничивают права лица, лишённого свободы, в нарушение международного права; d) полностью отменить все формы телесных наказаний и смертную казнь; e) окончательно ликвидировать или репрофилировать все объекты, построенные с целью приведения в исполнение смертных приговоров²⁹.

25. Комитет против пыток обеспокоен сообщениями о широко распространенной практике пыток и неправомерного обращения в отношении лиц, лишённых свободы, с целью получения признательных показаний. Он также обеспокоен тем, что признания подозреваемых, полученные под пытками, были предположительно приняты в качестве доказательств в ходе судебного разбирательства. Он рекомендовал Мальдивским Островам обеспечить в законодательном порядке и на практике, чтобы ни одно заявление, полученное с помощью пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, не использовалось в качестве доказательства в суде, за исключением случаев, когда оно используется против лиц, совершивших эти акты, обеспечить, чтобы суды на практике прекращали рассмотрение всех дел, в рамках которых доказательства были получены на основании признательных показаний, данных под принуждением, расследовать все подобные утверждения о применении пыток и неправомерном обращении, привлекать виновных к судебной ответственности и предоставлять возмещение жертвам³⁰.

2. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права³¹

26. Комитет против пыток рекомендовал Мальдивским Островам проводить оперативные, беспристрастные и эффективные расследования в связи со всеми жалобами на применение пыток и неправомерное обращение, в том числе обеспечить эффективное сотрудничество между полицейскими следователями и органами, уполномоченными получать жалобы о применении пыток, в частности Комиссией Мальдивских Островов по правам человека и Национальной комиссией по этике, например, путем создания независимого механизма для оказания помощи при расследовании утверждений о применении пыток и неправомерном обращении, с тем чтобы между следователями и предполагаемыми правонарушителями не было иерархических связей, и обеспечить, чтобы все лица, в отношении которых проводится расследование по факту применения пыток или неправомерного обращения, незамедлительно отстранялись от своих служебных обязанностей до завершения расследования с соблюдением при этом принципа презумпции невиновности³².

27. Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания

настоятельно призвал Мальдивские Острова: а) публично и недвусмысленно подтвердить политику абсолютной нетерпимости к пыткам или жестокому обращению; б) четко доводить эту политику до сведения всех ветвей власти; в) объявлять о строгих дисциплинарных санкциях за нарушения, включая любое участие, соучастие или невосприимчивость применительно к пыткам или жестокому обращению; г) инструктировать и обучать всех должностных лиц вооруженных сил, полиции, исправительных и аналогичных служб для обеспечения того, чтобы они выполняли свои обязанности в соответствии с международными стандартами в области прав человека; е) проводить быстрое и беспристрастное расследование, когда имеются достаточные основания полагать, что пытка была применена, а также преследовать и наказывать виновных³³.

28. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин настоятельно призвал Мальдивские Острова ускорить принятие находящихся в парламенте законопроектов, направленных на укрепление системы отправления правосудия страны, в частности законопроекта о правовой помощи, законопроекта о доказательстве, законопроекта о защите свидетелей, законопроекта об отпадении правосудия в отношении несовершеннолетних и законопроекта о судебной власти, устранить требования о предоставлении доказательств, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин, и обеспечивать равный учет и вес показаний женщин в качестве свидетелей³⁴.

29. Комитет рекомендовал Мальдивским Островам укрепить независимость судебных органов, обеспечить средства правовой защиты, которые являются оперативными и доступными для женщин, и обеспечить, путем принятия соответствующих правил и процедур, чтобы с женщинами, сообщающими о нарушениях, особенно в случаях насилия, обращались в рамках гендерной специфики на всех этапах судебного разбирательства. Он рекомендовал также Мальдивским Островам принять меры по увеличению представленности женщин в судебных органах, в частности в качестве судей и других судебных работников³⁵.

30. Комитет против пыток рекомендовал Мальдивским Островам оперативно создать беспристрастный и эффективный механизм правосудия переходного периода, уполномоченный расследовать утверждения о применении пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в прошлом, в том числе в период до 2012 года³⁶.

31. Комитет также рекомендовал обеспечить предоставление новой Комиссии по вопросам убийств и исчезновений надлежащей кадровой и технической поддержки для эффективного расследования случаев, доведенных до ее сведения, и регулярную публикацию информации о ходе ее работы. Комитет призвал Комиссию обеспечить привлечение к ответственности лиц, виновных в преступлениях, в том числе в исчезновении журналиста Ахмеда Рилвана в 2014 году, и рекомендовал Мальдивским Островам обнародовать сообщения о предыдущих запросах, касающихся актов, представляющих собой нарушения Конвенции, включая полный доклад комиссии, созданной для расследования случаев жестокого обращения с заключенными и их гибели в тюрьме Маафуши 20 сентября 2003 года³⁷.

3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни³⁸

32. Комитет по правам ребенка выразил серьезную обеспокоенность по поводу сообщений о религиозной нетерпимости по отношению к немусульманам и неверующим, а также той безнаказанности, которой, как правило, пользуются те, кто совершает акты насилия в отношении взрослых и детей, выступающих за религиозную терпимость. Комитет озабочен также сообщениями о росте религиозного экстремизма в стране, который серьезно ущемляет права детей на свободу мысли совести и вероисповедания³⁹.

33. Комитет повторил свою предыдущую рекомендацию Мальдивским Островам уважать право ребенка на свободу мысли, совести и вероисповедания путем принятия эффективных мер, в том числе законодательных, по недопущению и искоренению всех форм религиозной нетерпимости и дискриминации по признакам вероисповедания

или убеждений, а также путем поощрения религиозной терпимости или диалога в обществе, в том числе стимулируя открытое обсуждение в обществе религиозных вопросов. Мальдивским Островам следует обеспечить привлечение к ответственности тех, кто совершает насилие во имя религии⁴⁰.

34. В целях борьбы с ростом фундаментализма Специальный докладчик в области культурных прав рекомендовала властям: а) в срочном порядке и эффективно бороться с фундаменталистской идеологией в соответствии с международными стандартами, в том числе в области образования и путем содействия развитию культуры и искусства; б) поощрять универсальность прав человека и разделение религии и государства в качестве важнейших способов гарантировать культурные права и свободу религии или убеждений для всех, в том числе путем разъяснения того, что такие понятия полностью совместимы с уважением религии в соответствии с международными стандартами; в) преследовать в судебном порядке членов фундаменталистских групп, подстрекающих к насилию, в том числе в Интернете; д) принять меры для эффективного решения растущей проблемы ненавистнической риторики в Интернете⁴¹.

35. Специальный докладчик рекомендовала также Мальдивским Островам прекратить оказывать давление на организации гражданского общества, с тем чтобы они подвергали себя цензуре, незамедлительно отменить приостановку деятельности «Демократической сети» Мальдивских островов и продемонстрировать приверженность свободе выражения мнений. Она далее рекомендовала ему обеспечить, чтобы правозащитники и эксперты, занимающиеся борьбой с фундаментализмом, могли выполнять свою работу, не сталкиваясь с ограничениями, угрозами или принуждением⁴².

36. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Мальдивским Островам в целях ликвидации социальных и патриархальных взглядов проводить информационно-просветительские мероприятия для политических деятелей и общинных лидеров, в первую очередь мужчин, а также для широкой общественности о важности всестороннего и равного участия женщин в руководстве и принятии решений. Он также рекомендовал Мальдивским Островам повышать роль и значение женщин в политической жизни в целях преобразования их участия в руководящую деятельность, ориентируясь, в частности, на нынешних и потенциальных кандидатов-женщин, и стимулировать политические партии к выдвижению равного числа женщин и мужчин в качестве кандидатов⁴³.

4. Запрещение всех форм рабства⁴⁴

37. УВКБ указало, что, как известно, Мальдивские Острова являются страной назначения для торговли людьми, включая торговлю людьми в целях сексуальной эксплуатации и особенно принудительного труда. Торговля мальдивскими детьми внутри страны также является проблемой. Мальдивские Острова продолжают усилия по решению проблем, связанных с торговлей людьми, путем создания «горячей линии» для сообщений о случаях торговли людьми, системы рассмотрения соответствующих дел и системы проверки перед отъездом бангладешских трудящихся-мигрантов. Кроме того, правительство на рабочем уровне создало в Министерстве экономического развития подразделение по борьбе с торговлей людьми. Помимо этого, Мальдивские Острова приняли участие в консультативном процессе по Глобальному договору о безопасной, упорядоченной и легальной миграции⁴⁵.

38. Несмотря на прогресс, достигнутый правительством в борьбе с торговлей людьми, наличие ряда недостатков подрывает защиту жертв торговли людьми и других лиц. По сообщениям, на Мальдивских Островах лица из числа граждан страны и иностранцев становились жертвами принудительного труда и торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации⁴⁶.

39. УВКБ отметило, что национальные договоры, включая Закон о противодействии торговле людьми, не содержат механизмов защиты жертв торговли людьми, которые могут нуждаться в международной защите или опасаются

преследований или другого серьезного ущерба по возвращении в страну происхождения. Отсутствуют гарантии обеспечения того, чтобы эти жертвы имели доступ к справедливым и эффективным процедурам предоставления убежища для определения обоснованности их ходатайств и нахождения надлежащего долгосрочного решения⁴⁷.

40. УВКБ рекомендовало Мальдивским Островам обеспечить, чтобы нынешние усилия по осуществлению Закона о противодействии торговле людьми включали доступ к справедливым и эффективным процедурам предоставления убежища жертвам торговли людьми, которые могут нуждаться в международной защите⁴⁸.

41. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Мальдивским Островам усилить осуществление Закона о противодействии торговле людьми, в том числе за счет активизации усилий по наращиванию потенциала сотрудников правоохранительных органов и пограничных патрулей с целью выявления потенциальных жертв торговли людьми и выделения достаточных ресурсов Комитету по надзору за деятельностью правительства, а также для осуществления национального плана действий по борьбе с торговлей людьми. Кроме того, он рекомендовал Мальдивам разработать соответствующие протоколы, направленные на раннее выявление жертв торговли людьми, особенно женщин-мигрантов и сельских женщин, и оказание им помощи и поддержки, а также разработать механизмы для проведения расследований, судебного преследования и наказания виновных в торговле людьми⁴⁹.

C. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда⁵⁰

42. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Мальдивским Островам повысить осведомленность женщин, работающих по найму, включая женщин-мигрантов, о Законе о занятости, в частности о сексуальных домогательствах, и об имеющихся средствах правовой защиты для защиты их прав. Он также рекомендовал Мальдивским Островам представить данные в разбивке по полу о положении женщин на рынке труда и сократить разрыв в оплате труда между мужчинами и женщинами, в том числе путем решения проблемы профессиональной сегрегации женщин и обеспечения соблюдения принципа равной платы за труд равной ценности⁵¹.

43. Комитет рекомендовал Мальдивским Островам устранить препятствия, мешающие женщинам выходить на рынок труда, путем содействия совмещению семейных и трудовых обязанностей женщин и мужчин. Кроме того, он рекомендовал Мальдивским Островам регулировать и контролировать условия труда женщин-мигрантов, нанимаемых в качестве домашней прислуги, с тем чтобы защитить их от эксплуататорского труда путем увеличения числа инспекций и наложения штрафов на допускающих нарушения работодателей, а также поощрять возможности женщин искать работу в секторе туризма⁵².

2. Право на социальное обеспечение

44. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин по-прежнему обеспокоен ограниченным доступом женщин к официально принятым социальным схемам, о чем свидетельствует гендерное неравенство в рамках участия в пенсионных и жилищных планах. Он предложил Мальдивским Островам обеспечить, чтобы женщины пользовались всеми действующими социальными программами на равной основе с мужчинами, и, в частности, расширить участие женщин, включая самозанятых женщин, в пенсионном обеспечении по старости⁵³.

45. Комитет также рекомендовал Мальдивским Островам разработать и осуществить государственную политику по расширению охвата социальной защитой женщин, занятых в неформальном секторе экономики, и самозанятых женщин⁵⁴.

3. Право на здоровье⁵⁵

46. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Мальдивским Островам ускорить принятие законопроекта об охране здоровья матери и ребенка, расширить доступ к акушерским услугам, в том числе к услугам в дородовый и послеродовый период, на всех атоллах и островах страны, особенно для сельских женщин, посредством обеспечения им эффективного доступа к всеобщему медицинскому страхованию и увеличения количества квалифицированного медицинского персонала, обеспечить соответствующее возрастным критериям просвещение по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и прав, в том числе информацию о существующих методах контрацепции и планирования семьи, с тем чтобы сократить число случаев нежелательной беременности и ранних беременностей, и отменить ограничения, применяемые на практике медицинским персоналом в отношении не состоящих в браке девочек, собирать данные и проводить исследования по вопросу о распространенности небезопасных и незаконных абортов, в разбивке по возрасту и географическому положению⁵⁶.

4. Право на образование⁵⁷

47. ЮНЕСКО отметила значительное увеличение показателей охвата школьным образованием на Мальдивских Островах, при этом валовой коэффициент охвата дошкольным образованием составляет 91%, а также достижение почти всеобщего охвата на уровне начальной школы и младшей ступени среднего образования. Лишь 45% детей перешли с нижней ступени средней школы на верхнюю ступень средней школы из-за малой доступности. На Мальдивских Островах последние классы средней школы существуют только в 59 из 212 школ, поэтому для продолжения учебы дети вынуждены переезжать в другие части страны. Географическое положение страны также затрудняет осуществление и мониторинг национальной школьной программы, а результаты работы в этой области на некоторых атоллах оказались ниже, чем на других, что свидетельствует о географическом разрыве в показателях школьной успеваемости и качестве образования⁵⁸.

48. На дошкольном и начальном уровнях в сфере образования наблюдается гендерный паритет, однако на уровне высшего образования показатели охвата образованием среди женщин значительно ниже. Мальдивские Острова предприняли усилия по улучшению предоставления образования детям-инвалидам по всей стране. В 2017 году в стране действовало 52 специализированных подразделения и 178 школ с учителями, подготовленными к работе с детьми-инвалидами, в которых обучалось более 1 172 учащихся. С учетом того, что в 2017 году коэффициент посещаемости начальной школы составлял 85% для учащихся-инвалидов и 94% для учащихся, не являющихся инвалидами, определенный уровень неравенства сохранился⁵⁹.

49. ЮНЕСКО рекомендовала Мальдивским Островам принять закон об образовании, с тем чтобы обеспечить более надежную защиту права на образование и доступ к верхней ступени среднего образования на всех атоллах, а также гарантировать качество и стандартность учебных программ без географических различий. Она также рекомендовала Мальдивским Островам поощрять гендерное равенство и бороться с негативными стереотипами в рамках учебных программ и системы образования в целом, а также продолжать повышать инклюзивность системы образования для детей-инвалидов⁶⁰. Комитет по правам ребенка рекомендовал Мальдивским Островам активизировать работу над проведением в жизнь инклюзивной образовательной политики и обеспечить приоритет инклюзивного образования перед помещением детей в специализированные учреждения и классы⁶¹.

D. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины⁶²

50. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин настоятельно призвал Мальдивы принять конкретное законодательство в четко определенные сроки, установить уголовную ответственность за изнасилование в браке без каких-либо

исключений и обеспечить эффективное осуществление Закона о предупреждении насилия в семье, в том числе путем выделения достаточных финансовых ресурсов на осуществление национальной стратегии по предупреждению насилия в семье и создания механизмов для обеспечения того, чтобы сотрудники правоохранительных органов реагировали на жалобы, касающиеся насилия в отношении женщин, и проводили по ним расследования и чтобы виновные привлекались к ответственности и подвергались наказанию⁶³.

51. Комитет рекомендовал Мальдивским Островам создать эффективную систему мониторинга и оценки осуществления, эффективности и воздействия новой законодательной базы и сбора данных о количестве возбужденных дел и вынесенных обвинительных приговоров в отношении правонарушителей в разбивке по соответствующим факторам, укрепить систему оказания помощи жертвам и их реабилитации путем создания всеобъемлющей системы ухода за женщинами, ставшими жертвами насилия, включая медицинскую и психологическую поддержку, консультационные и реабилитационные услуги, на всей территории страны и с этой целью повысить эффективность работы семейных центров, центров защиты и приютов за счет выделения надлежащих финансовых средств и подготовки персонала⁶⁴.

52. Комитет повторил свою рекомендацию о том, чтобы Мальдивские Острова декриминализовали сексуальные отношения вне брака по обоюдному согласию и отменили практику порки в качестве наказания за них⁶⁵.

2. Дети⁶⁶

53. Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Мальдивские Острова положить конец вредной практике в отношении детей, в частности обеспечить соблюдение минимального 18-летнего возраста вступления в брак, установленного в статье 4 а) Закона о семье, принять закон, прямо запрещающий калечащие операции на женских половых органах как вредную практику, и прилагать усилия к ее искоренению, в том числе обращая внимание на ее пагубные последствия и привлекая к ответственности религиозных лидеров, которые ее поощряют, а также активизировать проведение среди домохозяйств, местных властей, религиозных лидеров, судей и прокуроров просветительских кампаний и программ, посвященных проблемам пагубного воздействия ранних браков на физическое и психическое здоровье и благосостояние девочек⁶⁷.

54. Комитет также настоятельно призвал Мальдивские Острова привести свою систему отправления правосудия по делам несовершеннолетних в полное соответствие с Конвенцией и другими соответствующими стандартами. В частности, он настоятельно призвал Мальдивские Острова: а) не применять наказания за преступления хадуд по отношению к детям, не достигшим 18 лет; б) повысить возраст наступления уголовной ответственности до международно принятого уровня; в) принять без дальнейших проволочек закон об отпадении правосудия в отношении несовершеннолетних и обеспечить полное соответствие положений данного закона положениям и принципам Конвенции, а также другим международным нормам в области отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, в том числе заслушивания детей в ходе уголовного судопроизводства; г) упразднить порку в качестве уголовного наказания за совершение преступления⁶⁸.

55. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал, чтобы в исключительных случаях вступления в брак лиц, не достигших 18-летнего возраста, возрастной предел был установлен на уровне 16 лет и чтобы во всех таких случаях требовалось разрешение суда⁶⁹.

56. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность в связи с тем, что в статье 28 Закона о защите прав ребенка предусмотрены три случая, в которых ребенок лишается всех предусмотренных данным законом прав: ребенок заключает брачный контракт, ребенок становится родителем и ребенок занимается трудовой деятельностью по найму⁷⁰.

57. Комитет рекомендовал Мальдивским Островам принять законодательные гарантии для защиты детей, работающих на семейных предприятиях, и утвердить

исчерпывающий перечень эксплуататорских и вредных видов деятельности, запрещенных для детей, организовать для сотрудников трудовой инспекции обязательную подготовку, позволяющую им выявлять случаи использования детского труда и принимать меры реагирования, а также активизировать проведение трудовых инспекций. Комитет также рекомендовал Мальдивским Островам в этой связи продолжать изыскивать возможности технического содействия со стороны Международной программы по искоренению детского труда Международной организации труда⁷¹.

3. Инвалиды⁷²

58. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность в связи с неполным осуществлением Закона о защите инвалидов и оказании им финансовой помощи. Он озабочен стигматизацией детей-инвалидов, отсутствием дезаггрегированных по соответствующим факторам данных о ситуации таких детей и недоступностью для них услуг здравоохранения⁷³.

59. Комитет настоятельно призвал Мальдивские Острова принять правозащитный подход к проблеме инвалидности, разработать всеобъемлющую стратегию на основе статистических данных, дезаггрегированных по соответствующим факторам, для включения детей-инвалидов, выделять достаточные ресурсы на осуществление в полном объеме Закона о защите инвалидов и оказании им финансовой помощи, обеспечить, чтобы все дети-инвалиды были внесены в реестр инвалидов, и устранить все существующие финансовые и прочие препятствия для такой регистрации, активнее работать над тем, чтобы обеспечить детям-инвалидам доступ к услугам здравоохранения, в том числе реализовывать программы ранней диагностики и вмешательства и проводить просветительские кампании, ориентированные на государственных служащих, общественность и семьи, для борьбы со стигматизацией и предрассудками в отношении детей-инвалидов и поощрять формирование позитивных представлений о таких детях⁷⁴.

4. Мигранты, беженцы и просители убежища⁷⁵

60. УВКБ отметило, что в январе 2019 года Мальдивские Острова сообщили о том, что 144 607 мигрантов имеют рабочую визу, а более 63 000 человек, по оценкам, проживают в качестве нелегальных трудящихся-мигрантов. В основном это мигранты, занятые в строительном секторе и сфере услуг, которые, как имеющие, так и не имеющие документов, подвергаются риску мошеннического найма, конфискации удостоверений личности и проездных документов, невыплаты заработной платы и долговой кабалы⁷⁶.

61. УВКБ также отметило, что в стране не существует ни системы рассмотрения дел о предоставлении убежища, ни национального механизма защиты беженцев. Присоединение к Конвенции о статусе беженцев и создание национальной правовой основы для предоставления убежища позволят правительству обеспечить надлежащую защиту просителей убежища и беженцев в соответствии с его международными обязательствами. УВКБ готово тесно сотрудничать с правительством и Комиссией по правам человека для решения существующих и потенциальных проблем, связанных с перемещением населения, а также для рассмотрения индивидуальных ходатайств о предоставлении убежища, в том числе в целях немедленного наращивания потенциала⁷⁷.

62. УВКБ рекомендовало Мальдивским Островам сформулировать национальные рамки защиты беженцев путем разработки административных приказов и инструкций и создания структур по вынесению решений о предоставлении убежища или регистрации, с тем чтобы вопросы предоставления убежища рассматривались безотлагательно, конструктивно, на основе сотрудничества и с учетом прав человека⁷⁸.

63. УВКБ рекомендовало Мальдивским Островам уважать право на убежище путем обеспечения эффективного и беспрепятственного доступа на их территорию и полного соблюдения принципа невыдворения. Оно также рекомендовало Мальдивским Островам установить процедуры для выявления и поддержки просителей убежища

среди более общих категорий мигрантов, которые в противном случае могли бы подвергаться риску преследований в случае депортации⁷⁹.

64. УВКБ рекомендовало Мальдивским Островам обеспечить, чтобы задержание лиц, нуждающихся в международной защите, использовалось лишь в качестве крайней меры, когда это необходимо, и в течение как можно более короткого периода времени, а также применять альтернативы содержанию под стражей. Оно также рекомендовало Мальдивским Островам создать регулярную платформу для обмена информацией с УВКБ, с тем чтобы обеспечить возможность раннего выявления просителей убежища и создания надлежащих механизмов реагирования⁸⁰.

65. Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания подчеркнул, что абсолютный и не допускающий отступлений запрет на пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания распространяется также на условия труда и жизни трудящихся-мигрантов и членов их семей. В этой связи он настоятельно рекомендовал властям: а) обеспечить эффективное регулирование деятельности частных агентств по трудоустройству и надзор за ней; б) установить надлежащие стандарты работы и условий проживания и обеспечить их соблюдение; в) систематически применять уголовные, гражданские, трудовые и административные санкции за нарушения, эксплуатацию и злоупотребления со стороны соответствующих работодателей, вербовщиков, должностных лиц и любых других соучастников⁸¹.

5. Лица без гражданства⁸²

66. УВКБ отметило, что присоединение к Конвенции о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства создаст основу для предотвращения и сокращения безгражданства и позволит избежать пагубных последствий безгражданства для отдельных лиц и общества путем обеспечения минимальных стандартов обращения с апатридами⁸³.

67. УВКБ рекомендовало Мальдивским Островам разработать и принять национальное законодательство, регулирующее вопросы предупреждения и сокращения безгражданства и защиты апатридов, и продолжить законодательные, институциональные и социально-экономические реформы, с тем чтобы обеспечить эффективную основу для решения проблем, связанных с учетом гендерной проблематики, борьбы с насилием в отношении женщин, религиозной нетерпимостью и риском возникновения безгражданства, особенно в том, что касается гражданства⁸⁴.

Примечания

- ¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Maldives will be available at www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/MVIndex.aspx.
- ² For relevant recommendations, see A/HRC/30/8, paras. 141.15–141.19, 141.22, 143.1–143.25, 143.30–143.32, 144.1–144.3 and 144.16–144.21.
- ³ CRC/C/MDV/CO/4-5, paras. 74–75.
- ⁴ CEDAW/C/MDV/CO/4-5, para. 25.
- ⁵ UNHCR submission for the universal periodic review of Maldives, p. 1.
- ⁶ UNESCO submission for the universal periodic review of Maldives, para. 9.
- ⁷ CEDAW/C/MDV/CO/4-5, para. 9.
- ⁸ CRC/C/MDV/CO/4-5, para. 7.
- ⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/30/8, paras. 141.1–141.7, 141.99, 143.26–143.29, 143.57–143.58, 144.4–144.5, 144.9 and 144.49.
- ¹⁰ CEDAW/C/MDV/CO/4-5, para. 11.
- ¹¹ Ibid.
- ¹² CAT/C/MDV/CO/1, para. 20.
- ¹³ Ibid., para. 15.
- ¹⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/30/8, paras. 141.21, 143.76 and 144.6–144.8.
- ¹⁵ CRC/C/MDV/CO/4-5, para. 26.
- ¹⁶ A/HRC/43/50/Add.2, para. 94.
- ¹⁷ Ibid.

- 18 CRC/C/MDV/CO/4-5, para. 27.
- 19 For relevant recommendations, see A/HRC/30/8, paras. 141.126–141.129 and 143.71.
- 20 CEDAW/C/MDV/CO/4-5, para. 43.
- 21 CRC/C/MDV/CO/4-5, para. 20.
- 22 *Ibid.*, para. 21.
- 23 For relevant recommendations, see A/HRC/30/8, paras. 143.43–143.44, 144.12–144.15 and 144.22–144.39.
- 24 CAT/C/MDV/CO/1, para. 33.
- 25 *Ibid.*, para. 34.
- 26 CRC/C/MDV/CO/4-5, paras. 30–31.
- 27 CAT/C/MDV/CO/1, paras. 23–24.
- 28 *Ibid.*, para. 17.
- 29 Preliminary observations and recommendations of the Special Rapporteur on torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment on his official visit to Maldives, 17–24 November 2019.
- 30 CAT/C/MDV/CO/1, paras. 39–40.
- 31 For relevant recommendations, see A/HRC/30/8, paras. 141.74–141.78, 143.45–143.56, 143.73–143.75, 143.77–143.78 and 144.40–42.
- 32 CAT/C/MDV/CO/1, para. 10.
- 33 Preliminary observations and recommendations of the Special Rapporteur on torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment on his official visit to Maldives.
- 34 CEDAW/C/MDV/CO/4-5, para. 13.
- 35 *Ibid.*
- 36 CAT/C/MDV/CO/1, para. 8.
- 37 *Ibid.*
- 38 For relevant recommendations, see A/HRC/30/8, paras. 141.20, 141.82–141.90, 143.41, 143.59–143.66 and 144.43–48.
- 39 CRC/C/MDV/CO/4-5, para. 34.
- 40 *Ibid.*, para. 35.
- 41 A/HRC/43/50/Add.2, para. 98.
- 42 *Ibid.*
- 43 CEDAW/C/MDV/CO/4-5, para. 29.
- 44 For relevant recommendations, see A/HRC/30/8, paras. 141.66–141.70.
- 45 UNHCR submission, pp. 1–2.
- 46 *Ibid.*, p. 4.
- 47 *Ibid.*
- 48 *Ibid.*
- 49 CEDAW/C/MDV/CO/4-5, para. 25.
- 50 For the relevant recommendation, see A/HRC/30/8, para. 141.98.
- 51 CEDAW/C/MDV/CO/4-5, para. 35.
- 52 *Ibid.*
- 53 *Ibid.*, paras. 38–39.
- 54 *Ibid.*, para. 35.
- 55 For relevant recommendations, see A/HRC/30/8, paras. 141.103–141.108 and 143.68.
- 56 CEDAW/C/MDV/CO/4-5, para. 37.
- 57 For relevant recommendations, see A/HRC/30/8, paras. 141.8–141.14, 141.81 and 141.109–141.116.
- 58 UNESCO submission, pp. 4–5.
- 59 *Ibid.*, p. 5.
- 60 *Ibid.*, p. 6.
- 61 CRC/C/MDV/CO/4-5, para. 55.
- 62 For relevant recommendations, see A/HRC/30/8, paras. 141.34–141.65, 141.91–141.96, 141.131, 143.35–143.40, 143.42, 143.67 and 143.72.
- 63 CEDAW/C/MDV/CO/4-5, para. 23.
- 64 *Ibid.*
- 65 *Ibid.*, para. 45.
- 66 For relevant recommendations, see A/HRC/30/8, paras. 141.23–141.33, 141.79–141.80, 141.97, 143.33–143.34 and 144.10–144.11.
- 67 CRC/C/MDV/CO/4-5, para. 47.
- 68 *Ibid.*, para. 69.
- 69 CEDAW/C/MDV/CO/4-5, para. 45.
- 70 CRC/C/MDV/CO/4-5, para. 24.
- 71 *Ibid.*, para. 67.
- 72 For relevant recommendations, see A/HRC/30/8, paras. 141.117–141.121.
- 73 CRC/C/MDV/CO/4-5, para. 54.

⁷⁴ Ibid, para. 55.

⁷⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/30/8, paras. 141.71–141.72, 141.122–141.125 and 143.69–143.70.

⁷⁶ UNHCR submission, p. 1.

⁷⁷ Ibid., pp. 1–2.

⁷⁸ Ibid., p. 2.

⁷⁹ Ibid., p. 4.

⁸⁰ Ibid., p. 5.

⁸¹ Preliminary observations and recommendations of the Special Rapporteur on torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment on his official visit to Maldives.

⁸² For the relevant recommendation, see A/HRC/30/8, para. 143.17.

⁸³ UNHCR submission, p. 3.

⁸⁴ Ibid.
