



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
3 March 2020
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать шестая сессия
4–15 мая 2020 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Малави

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен. Его содержание не подразумевает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.20-03326 (R) 230320 240320



* 2 0 0 3 3 2 6 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Список сокращений

Африканская хартия прав и благополучия ребенка	АХПБР
Африканский комитет экспертов по правам и благополучию ребенка	АКЭПБР
Базовый пакет медицинских услуг	БПМУ
Борьба с острым недоеданием на уровне общин	БОНО
Бюро юридической помощи	БЮП
Всемирная организация здравоохранения	ВОЗ
Девочки-подростки и молодые женщины	ДПМЖ
Департамент планирования и разработки политики	ДПРП
Закон о горнорудной промышленности и полезных ископаемых	ЗГППИ
Институт прав человека и развития в Африке	ИПЧРА
Канцелярия Омбудсмана	КО
Комиссия по правам человека Малави	КПЧМ
Комиссия по правовым вопросам Малави	КПВМ
Конвенция Организации Объединенных Наций о биологическом разнообразии	КБР ООН
Конвенция Организации Объединенных Наций о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения	СИТЕС
Конвенция Организации Объединенных Наций о правах инвалидов	КПИ
Конвенция Организации Объединенных Наций о правах ребенка	КПР
Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием	КБО ООН
Координационный комитет по уголовному правосудию	ККУП
Ликвидация детского труда в действии во имя реальных перемен	ЛДТДР
Механизмы чистого развития	МЧР
Министерство земель, жилищного строительства и городского развития	МЗЖГР
Министерство образования, науки и техники	МОНТ
Министерство по делам женщин, детей, инвалидов и социального обеспечения	МЖДИСО
Министерство юстиции и конституционных вопросов	МЮКВ
Национальная многосекторальная политика в области питания	НМПП
Национальная стратегия общинного здравоохранения	НСОЗ
Национальное регистрационное бюро	НРБ
Национальное статистическое управление	НСУ
Национальный план действий по ликвидации детского труда	НПД
Неинфекционные заболевания	НИЗ
Общинные службы здравоохранения	ОСЗ

Оплата экосистемных услуг	ОЭУ
Организации гражданского общества	ОГО
Организация питания и лечение	ОПЛ
Педагогические колледжи	ПК
Питание младенцев и малолетних детей	ПММД
Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата	РКИКООН
Служба полиции Малави	СПМ
Сокращение выбросов в результате обезлесения и деградации лесов	СВОД+
Страновая программа Малави по обеспечению достойной работы	СПМДР
Стратегический план развития сектора здравоохранения	СПСЗ
Стратегия роста и развития Малави III	СРРМ III
Управление по регулированию коммуникаций Малави	УРКМ
Федерация организаций инвалидов в Малави	ФОИМ
Цели в области устойчивого развития	ЦУР

Содержание

Введение	5
Процесс подготовки доклада	5
Осуществление рекомендаций 2015 года и общая обновленная информация о положении с правами человека с 2015 года.....	5
Политические события	5
Конституционная и законодательная база.....	6
Нормативная база	6
Гражданские и политические права	7
Права ребенка.....	8
Гендерное равенство и права женщин	10
Права уязвимых групп	11
Добывающие отрасли и права человека	15
Правозащитные учреждения и институты управления	15
Доступ к правосудию	17
Социально-экономические права	18
Проблемы, связанные с выполнением рекомендаций УПО, и необходимая техническая поддержка	23

Введение

1. В 2015 году в Малави был проведен второй цикл универсального периодического обзора (УПО). По завершении этого процесса Малави были вынесены рекомендации. Принятые рекомендации касались следующих областей: гражданские и политические права; права женщин и гендерное равенство; права ребенка; права инвалидов; права уязвимых групп; добывающие отрасли и права человека; и права человека и институты управления.
2. Отдел по правам человека Министерства юстиции и конституционных вопросов координирует осуществление рекомендаций через Национальную целевую группу по универсальному периодическому обзору. В рамках третьего цикла подводятся итоги осуществления рекомендаций, а также приводится обновленная информация об общем положении с правами человека в Малави за период 2015–2020 годов.
3. Настоящий национальный доклад был подготовлен Национальной целевой группой по УПО под руководством Министерства юстиции и конституционных вопросов. В состав Целевой группы входят представители правительственных министерств, департаментов и ведомств, органов управления и организаций гражданского общества (ОГО). Полный список членов Целевой группы прилагается к настоящему докладу в качестве приложения 1.

Процесс подготовки доклада

4. Министерство юстиции и конституционных вопросов (МЮКВ) провело консультации и организовало сбор данных во всех четырех провинциях страны. Консультации проводились в отдельных округах (три в Северной провинции, три в Центральной провинции, три в Восточной провинции и четыре в Южной провинции). В провинциях каждая консультация завершалась консультативным рабочим совещанием. В итоге было проведено четыре провинциальных семинара. Кроме того, с 2015 года отдел по правам человека МЮКВ периодически проводил рабочие совещания Целевой группы по УПО. Эти совещания использовались для обновления хода осуществления рекомендаций, вынесенных в 2015 году, а также подготовки доклада 2020 года. Мы также направили вопросники различным заинтересованным сторонам на предмет получения их мнений по докладу 2020 года.

Осуществление рекомендаций 2015 года и общая обновленная информация о положении с правами человека с 2015 года

5. В приложении 2 к настоящему докладу излагается ход осуществления рекомендаций 2015 года. В нем приводится информация об уже выполненных рекомендациях, рекомендациях, выполненных частично, и еще не выполненных рекомендациях. Работа по оценке хода осуществления велась под руководством Национальной целевой группы по УПО в консультации с различными заинтересованными сторонами, занимающимися вопросами прав.
6. В работе использовались сведения, содержащиеся в общем базовом документе Малави, в котором идет речь о ситуации в стране с точки зрения исторических, конституционных и демографических аспектов.

Политические события

7. В Малави 21 мая 2019 года состоялись вторые трехсторонние всеобщие выборы по избранию президента, членов парламента и советников местных органов власти. Победителем на выборах был объявлен профессор Артур Питер Мутарика. Кроме того, впервые в истории Малави спикером парламента была избрана женщина.

Конституционная и законодательная база

8. С 2015 года Малави приняла и внесла изменения в следующие ключевые законодательные акты в области поощрения и защиты прав человека:

- a) поправка к Конституции, касающаяся повышения детского возраста с 16 до 18 лет, 2017 год;
- b) Закон о доступе к информации, 2017 год;
- c) Закон о ВИЧ/СПИДе (профилактика и лечение), 2018 год;
- d) Закон о борьбе с торговлей людьми, 2015 год;
- e) Закон о заключении и расторжении брака и семейных отношениях, 2015 год;
- f) Закон о Национальной комиссии по планированию, 2017 год;
- g) Закон об электронных сделках и кибербезопасности, 2016 год;
- h) поправка к Закону о судах, 2016 год;
- i) Закон о земле, 2016 год;
- j) Закон об исконных землях, 2016 год;
- k) Закон о территориальном планировании, 2016 год;
- l) Закон о землеустройстве, 2016 год;
- m) Закон о политических партиях, 2018 год;
- n) Закон о Национальной службе разведки, 2018 год;
- o) поправка к Закону о гражданстве, 2019 год;
- p) Закон о горнорудной промышленности и полезных ископаемых, 2019 год; и
- q) Закон о Национальной комиссии по делам детей, 2019 год.

Нормативная база

9. За отчетный период были приняты следующие стратегии и планы действий, касающиеся прав человека:

- a) Национальная культурная политика, 2015 год;
- b) План осуществления и мониторинга Закона о гендерном равенстве (2016–2020 годы);
- c) Национальная лесная политика, 2016 год;
- d) Национальная сельскохозяйственная политика, 2016 год;
- e) Национальный план инвестиций в сельское хозяйство, 2018 год;
- f) Национальная политика в области рыболовства и аквакультуры, 2016 год;
- g) Стратегия роста и развития Малави (2017–2022 годы);
- h) Национальный план действий в отношении лиц с альбинизмом (2018–2020 годы);
- i) Руководство для следователей, прокуроров и магистратов в отношении преступлений против лиц с альбинизмом;
- j) Национальная политика мира, 2017 год;

- k) Активизация работы местных органов власти и институтов представительной демократии в интересах эффективного социально-экономического развития (2017–2023 годы);
- l) Комплексная стратегия развития сельских районов, 2017 год;
- m) Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми (2017–2022 годы);
- n) Национальная многосекторальная политика в области питания (2018–2022 годы);
- o) Стратегический план развития сектора здравоохранения II (2017–2022 годы);
- p) Национальная политика в области здравоохранения (2018–2030 годы);
- q) Национальная стратегия в интересах девочек-подростков и молодых женщин (2018–2022 годы);
- r) Национальная стратегия искоренения детских браков (2018–2022 годы);
- s) Национальная политика в интересах пожилых людей, 2016 год;
- t) Национальная стратегия инклюзивного образования (2016–2020 годы);
- u) Национальная политика реформирования государственного сектора (2018–2022 годы);
- v) Политика управления государственной службой (2018–2022 годы);
- w) Национальный план действий по ликвидации детского труда (2019–2025 годы);
- x) Национальная политика в области занятости и трудовых отношений, 2018 год;
- y) Национальная политика в области сексуального и репродуктивного здоровья и прав (2017–2023 годы).

10. Ниже приводится обновленная информация о положении в области прав человека в Малави с 2015 года в разбивке по тематическим областям.

Гражданские и политические права

Доступ к информации

11. Закон о доступе к информации был принят в декабре 2016 года. Введение в действие этого закона позволит повысить прозрачность и улучшить доступность информации. Комиссия по правам человека Малави до настоящего времени занималась ориентацией и подготовкой заинтересованных сторон, включая работников средств массовой информации, ОГО, традиционных лидеров, директоров и руководителей департаментов гражданской службы. Кроме того, она будет осуществлять просветительские программы на всех медийных площадках и картировать всех владельцев информации в целях создания всеобъемлющей базы данных. По завершении работы над созданием базы данных Закон начнет действовать с момента официального опубликования даты ее запуска.

12. Кроме того, малавийцы имеют доступ к общей информации через радиостанции. На момент подготовки настоящего доклада Управление по регулированию коммуникаций Малави (УРКМ) выдало лицензии на вещание 16 частным радиостанциям, 21 общинной радиостанции и 22 радиостанциям, ориентированным на конкретные группы населения.

Свобода ассоциации и собраний

13. Конституция Малави и Закон о полиции гарантируют свободу ассоциации и право людей на демонстрации. Закон о полиции предусматривает процедуры, которые должны соблюдать организаторы, участники демонстраций и правоохранительные ведомства во время демонстраций. В 2017 и 2018 годах ОГО провели несколько демонстраций, которые в основном носили мирный характер. Однако демонстрации, организованные после выборов, состоявшихся в мае 2019 года, сопровождались насилием. Несмотря на это, Малави подтверждает свою приверженность обеспечению права своих граждан на свободное самовыражение посредством мирных собраний и демонстраций. Тем не менее организаторы и участники таких мероприятий обязаны обеспечивать соблюдение закона и прав других граждан и участников.

14. Конституционная и законодательная база Малави надлежащим образом защищает всех малавийцев, включая правозащитников. В стране нет конкретных законов о защите правозащитников. Однако правительство Малави подтверждает свое стремление обеспечить всестороннюю защиту правозащитников и благоприятные условия для их деятельности. К сожалению, за отчетный период имело место несколько случаев нападения на правозащитников.

Положение с демократией и организация выборов

15. В 2018 году Малави приняла Закон о политических партиях. Этот закон регулирует регистрацию, финансирование и функционирование политических партий. Он гарантирует свободу всех лиц создавать политическую партию; прекращать членство в политической партии и запрещает принуждение любого лица к членству в политической партии. Закон также поощряет принцип недискриминации в осуществлении прав и привилегий членства в политической партии. Далее закон защищает гражданские и политические права женщин, делая акцент на учете принципа гендерного равенства в составе политических партий.

16. Закон также гарантирует право политических партий на свободу собраний без противоправного вмешательства со стороны государства, других политических партий или любого лица.

17. Закон также поощряет право на доступ к информации, гарантируя любому лицу доступ к информации, полученной Регистратором политических партий. Канцелярия Регистратора политических партий функционирует независимо, без какого-либо вмешательства или получения указаний от какого-либо другого лица или органа власти.

18. Закон устанавливает уголовную ответственность за акт денежного стимулирования избирателей политическими партиями. Несоблюдение этого положения влечет штраф в размере 10 млн квача и тюремное заключение сроком на пять лет.

19. После проведения 21 мая 2019 года трехсторонних всеобщих выборов в Высокий суд Малави было подано около 20 заявлений с требованием аннулировать результаты парламентских выборов. Два кандидата оспорили итоги президентских выборов. В своем решении от 3 февраля 2020 года Высокий суд аннулировал итоги президентских выборов, состоявшихся 21 мая, и вынес постановление о проведении новых выборов в течение 150 дней.

Права ребенка

20. В 2017 году в Конституцию была внесена поправка о повышении детского возраста с 16 до 18 лет. Эта поправка была принята в целях обеспечения соответствия положениям Конвенции о правах ребенка (КПР); Африканской хартии прав и благополучия ребенка (АХПБР) и выполнения рекомендаций УПО 2015 года. После принятия этой поправки значительно продвинулся вперед процесс согласования всех законов о детском возрасте. Этим процессом управляет целевая группа под руководством Министерства юстиции и конституционных вопросов и Министерства

по делам женщин, детей, инвалидов и социального обеспечения. Эта поправка была принята также в порядке реализации мирного урегулирования по делу «Институт прав человека и развития в Африке (ИПЧРА) против Малави», которое рассматривалось Африканским комитетом экспертов по правам и благополучию ребенка (АКЭПБР).

21. С 2015 года Малави продолжает свои усилия по обеспечению прав детей, а именно в вопросах регистрации рождений, искоренения детских браков, торговли детьми и детского труда.

Регистрация рождений

22. В августе 2015 года Малави перешла от факультативной регистрации рождений к всеобщей обязательной регистрации рождений в соответствии с Законом о национальной регистрации. Национальному регистрационному бюро (НРБ) поручено осуществлять этот закон. Правительство Малави продемонстрировало стремление обеспечить обязательную регистрацию, включив НРБ в свою программу реформ, одним из приоритетов которой является выдача свидетельств о рождении.

23. С октября 2018 года НРБ передало регистрацию рождений и детей моложе 16 лет всем окружным советам страны. Окружные регистрационные бюро при канцеляриях окружных комиссаров выполняют эту функцию через децентрализованные структуры на окружном уровне. Регистрацию рождений осуществляют медицинские центры. Регистрация детей обеспечит им возможность иметь документы, удостоверяющие личности, а также официально подтверждающие их возраст, что поможет защитить их от ранних браков, торговли, вербовки несовершеннолетних в вооруженные силы, использования в трудовой деятельности, а также судебного преследования и осуждения наравне со взрослыми. Регистрация детей при рождении соответствует положениям КПП и Африканской хартии прав и благополучия ребенка (АХПБР), которые признают право каждого ребенка на регистрацию после рождения.

24. Проводятся общенациональные кампании с использованием радио, телевидения, газет, журналов, громкоговорителей и общественных собраний, призванных информировать широкую общественность о важности регистрации рождений.

Детские браки

25. Поправка к Конституции 2017 года, устанавливающая детский возраст до 18 лет вместо 16, укрепила решимость Малави искоренить практику детских браков. Кроме того, Малави приняла Закон о заключении и расторжении брака и семейных отношениях 2015 года, который запрещает вступление в брак лиц, не достигших 18-летнего возраста. На политическом уровне Министерство по делам женщин, детей, инвалидов и социального обеспечения (МЖДИСО) приняло Национальную стратегию искоренения детских браков (2018–2022 годы). По состоянию на декабрь 2018 года число детей, вступивших в брак в возрасте от 12 до 14 лет, составило 4 228 человек. Зарегистрировано 1 678 детей, вступивших в брак к 12 годам, 1 337 детей вступили в брак в возрасте 13 лет и 1 213 – в возрасте 14 лет.

Торговля детьми

26. Статья 27 Конституции Малави запрещает рабство, подневольное состояние и принудительный труд. Это положение дополнительно усилено Законом о борьбе с торговлей людьми, принятом в 2015 году. Он защищает детей от эксплуатации, жестокого обращения, рабства, подневольного состояния и принудительного труда, предусматривая уголовную ответственность за такие акты. В соответствии с этим законом МЖДИСО приняло Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми (2017–2022 годы), который определяет приоритетные направления действий по борьбе с торговлей людьми.

27. Кроме того, Служба полиции Малави (СПМ) через свой отдел по защите детей в Секторе служб общинной полиции играет решающую роль в защите детей от

торговли людьми. В 2017 году СПМ спасла 121 жертву торговли людьми. Из этого числа 35 составляли дети.

28. Традиционные лидеры, представители общественности и структур общественной полиции также играют жизненно важную роль в выявлении лиц, занимающихся торговлей людьми, и спасении жертв. Округа Фаломбе и Мчинджи относятся к числу тех, где существуют надежные структуры общинной полиции, которые помогают в деле пресечения торговли людьми.

29. Кроме того, созданы механизмы сотрудничества и обмена информацией с приграничными странами и ежегодно проводится Форум САДК, на котором страны встречаются для обмена информацией о торговле людьми. СПМ использует также такие механизмы, как Южноафриканская региональная организация сотрудничества начальников полиции (ЮАРОСНП) и Интерпол. Интерпол играет решающую роль в спасении жертв и аресте преступников за пределами Малави.

Детский труд

30. Для определения масштабов детского труда правительство через Министерство труда, профессиональной подготовки и инноваций при поддержке Международной организации труда (МОТ) привлекло Национальное статистическое управление (НСУ) к проведению национального обследования детского труда, которое завершилось в 2015 году и результаты которого были обнародованы в 2017 году. Обследование определило масштабы детского труда среди детей в возрасте от 5 до 17 лет на уровне 38%.

31. В рамках усилий правительства Малави по искоренению детского труда был принят первый Национальный план действий по ликвидации детского труда (2012–2017 годы) (НПД). Он был широко распространен и принят партнерами. В рамках этого плана было осуществлено несколько программ. Однако при этом возникали проблемы, в частности нехватка финансирования, что потребовало пересмотра НПД. В 2019 году был принят пересмотренный НПД, рассчитанный на 2019–2025 годы. Пересмотренный НПД охватывает такие области, как хронические болезни и детский труд, система аренды недвижимости и торговля людьми.

32. В 2019 году Малави ратифицировала Протокол к Конвенции о принудительном труде 2014 года. Этот протокол является новым юридически обязывающим документом, который требует принятия Малави мер по предупреждению принудительного труда и защите от него лиц. Малави занимается пересмотром своей страновой программы по обеспечению достойной работы (СПМДР), которая закладывает базу для искоренения детского труда, обеспечения прав на труд и социальную защиту. СПМДР способствует обеспечению достойной работы для взрослых, с тем чтобы они могли поддерживать своих детей, посещающих школу, и не допускать их участия в деятельности, граничащей с детским трудом. Реализация следующего проекта по искоренению детского труда в рамках действий в интересах реальных перемен начнется в 2020 году и завершится через четыре года при финансовой поддержке фонда «Ликвидация детского труда в выращивании табака (ЛДТТ)».

Гендерное равенство и права женщин

33. В рамках продолжающихся усилий МЖДИСО по выполнению Закона о гендерном равенстве Министерство приняло ряд стратегий и программ. В 2018 году Министерство приступило к осуществлению Национальной стратегии в интересах девочек-подростков и молодых женщин (ДПМЖ) (2018–2022 годы). Стратегия направлена на обеспечение безопасности и защиты ДПМЖ в Малави от всех форм насилия и дискриминации. Права и возможности ДПМЖ должны быть расширены, с тем чтобы эта категория населения могла осуществлять свои права на сексуальное и репродуктивное здоровье и делать собственный информированный выбор. Они также должны иметь доступ к качественному образованию и защите от детских браков.

34. Министерство также приступило к реализации Плана мониторинга и осуществления Закона о гендерном равенстве (2016–2020 годы). Этот план направлен на обеспечение гендерного равенства, интеграции, влияния, расширения прав и возможностей, уважения достоинства и возможностей для мужчин и женщин во всех сферах жизни общества. План охватывает пять тематических областей, включая следующие:

- гендерный фактор в сферах образования и подготовки;
- гендерный фактор в сфере здравоохранения и в правах на сексуальное и репродуктивное здоровье;
- учет гендерной проблематики в процессе развития;
- гендерный фактор в управлении и правах человека;
- потенциал национального гендерного механизма.

Экономические и социальные права женщин

35. Малави добилась успехов в обеспечении осуществления женщинами своих социально-экономических прав. Статья 24 Конституции Малави гарантирует женщинам равные с мужчинами юридический статус и права, а также запрещает дискриминацию женщин по признаку пола или семейного положения, в том числе в области здравоохранения, образования и сферы труда.

36. По данным проведенной в Малави переписи жилого фонда и населения, в стране насчитывается в общей сложности 5 108 766 грамотных женщин и 2 647 088 неграмотных женщин. Высшее образование имеют в общей сложности 23 075 женщин, среднее – 55 934 женщины, начальное образование получили 298 181 женщина и 237 134 – только дошкольное.

37. Гендерная структура по состоянию на 2019 год отражает меньшую по сравнению с мужчинами представленность женщин на руководящих должностях в гражданской службе и надзорных учреждениях. Согласно этой структуре, на уровне руководителей в государственной службе доля женщин составляет 33%, а заместителей – 8%. Гендерная структура на уровне главных и старших должностных лиц свидетельствует о том, что доля женщин составляет 33% и 30% должностей соответственно. В приложении 3 приводятся таблицы 1 и 2, отражающие гендерную структуру на руководящих и неруководящих должностях в государственной службе и надзорных учреждениях по состоянию на март 2019 года.

38. Относительно прав женщин в земельных вопросах Закон 2016 года об исконных землях предусматривает включение женщин в состав земельных комитетов. Комитеты по исконным землям отвечают за использование этих земель. Этот орган представляет собой новую институциональную структуру, заменяющую прежний режим, при котором традиционные лидеры являлись хранителями исконных земель. Для обеспечения надлежащего отражения интересов женщин в этих комитетах статья 5 (2) b) Закона предусматривает обязательное членство трех женщин из шести членов Комитета. В судах по исконным землям женщинам также должно отводиться не менее трех из шести мест.

Права уязвимых групп

Инвалиды

39. Статья 13 г) Конституции Малави обязывает государство принимать стратегии и законодательные акты, направленные на повышение уважения достоинства и качества жизни инвалидов путем обеспечения надлежащего и приемлемого доступа в общественные места, а также справедливых возможностей в сфере трудоустройства и максимально возможного участия во всех сферах жизни малавийского общества. Статья 30.1 Конституции, предусматривающая право на развитие, гласит, что

женщинам и инвалидам, в частности, должно уделяться особое внимание в процессе применения этого права.

40. Согласно данным национальной переписи населения 2018 года, в Малави насчитывается в общей сложности 1 556 670 инвалидов. Около 10,4% населения в возрасте от 5 лет и старше имели как минимум одну форму инвалидности. 10% из них приходилось на долю мужчин и 11% – на долю женщин. Из 1 556 670 человек, страдающих как минимум одной формой инвалидности, 49% составляли лица с нарушениями зрения, 24% – с нарушениями слуха, 27% не могли свободно передвигаться, у 9% были проблемы с речью. 16% инвалидов составляли лица с ограниченными умственными возможностями, а у 8,5% были проблемы с обеспечением безопасного ухода. Во время переписи жилого фонда и населения 2018 года проводился также сбор данных о лицах с альбинизмом. Из общей численности населения такие лица составляли порядка 0,8% (134 636 человек). Дополнительные сведения содержатся в приложении 4.

41. В 2012 году в Малави был принят Закон об инвалидах. Он представляет собой всеобъемлющий свод положений о правах инвалидов и призван обеспечить равенство возможностей для инвалидов путем поощрения и защиты их прав. Закон предусматривает создание целевого фонда поддержки инвалидов, основной задачей которого является поддержка осуществления программ в интересах всех инвалидов и оказание им услуг. Правительство Малави обязалось обеспечить функционирование этого фонда к 2022 году. В настоящее время ведется пересмотр Закона об инвалидах с целью обеспечить функционирование указанного фонда, а также включить положения Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов (КПИ) во внутреннее законодательство. На момент представления доклада Малави предпринимала шаги по ратификации Африканского протокола по вопросам инвалидности и готовилась к консультациям в целях ратификации Факультативного протокола к КПИ.

42. Согласно статье 10 а) Закона об инвалидах, они не должны быть исключены из системы общего образования на всех уровнях. В целях реализации этого положения МЖДИСО совместно с Министерством образования, науки и техники (МОНТ) в настоящее время осуществляет программы и стратегии по обеспечению инклюзивного образования для всех как в государственных, так и в частных школах. Одной из ныне действующих стратегий является стратегия инклюзивного образования, направленная на расширение доступа к качественному и равноправному развитию детей раннего возраста, а также к начальному, среднему, среднему специальному и высшему образованию.

43. Статья 14 Закона об инвалидах признает право инвалидов на социальную защиту. В этой связи им предоставляется доступ к социальной программе по переводу денежных средств, которой руководит МЖДИСО. Хотя эта программа не охватывает конкретно инвалидов, они включены в нее в рамках категории уязвимых лиц. Малави также разработала Национальную политику социальной поддержки (2018–2023 годы), имеющую целью содействовать осуществлению программ, которые будут предусматривать трансферты в интересах малоимущих слоев населения для повышения их уровня потребления; защиту уязвимых групп населения от угроз их средствам существования; и укрепление прав и повышение социального статуса маргинализированных групп населения.

44. Кроме того, МЖДИСО во взаимодействии с Федерацией организаций инвалидов в Малави (ФОИМ) просвещает широкую общественность в вопросах прав инвалидов.

45. Партнеры по сотрудничеству также оказывают помощь правительству Малави в обеспечении осуществления прав инвалидов. Департамент по международному развитию (ДМР) через свой глобальный фонд борьбы с нищетой выделил 768 666 фунтов стерлингов благотворительному фонду «Мотивация». Фонд финансирует проект, ориентированный на некоторые беднейшие и наиболее маргинализированные группы в Малави, включая 1 000 детей с церебральным параличом, 1 000 матерей/лиц, обеспечивающих уход, и 2 000 женщин и мужчин с

ограниченными возможностями. Проект направлен на расширение возможностей матерей более эффективно ухаживать за своими детьми и поиск возможностей получения дохода. Благодаря этому дети-инвалиды и взрослые обретают большую мобильность и независимость, на устойчивой основе получая такие услуги, как инвалидные кресла, доступные школы и поддержка сверстников, что ведет к повышению рейтинга посещаемости школ и снижению показателей смертности.

46. Что касается лиц с альбинизмом, то МЖДСИО приняло Национальный план действий в отношении лиц с альбинизмом (2018–2020 годы). Этот план содержит всеобъемлющий план действий по искоренению насилия в отношении лиц с альбинизмом и обеспечению для них возможности в равной степени пользоваться своими правами.

47. За последние четыре года в Малави зарегистрированы случаи нападений на лиц с альбинизмом. Они совершались в форме похищений, убийств и эксгумации их останков. Как подчеркивалось выше, Конституция Малави четко гарантирует защиту инвалидов, включая лиц с альбинизмом. План предусматривает решительные меры, призванные положить конец этим нападениям, которые оставляют глубокий след в нашем коллективном сознании.

48. Кроме того, было выпущено руководство для следователей, прокуроров и магистратов по преступлениям в отношении лиц с альбинизмом в целях усиления мер правового реагирования на преступления в отношении лиц с альбинизмом. Это руководство составлено на основе соответствующих положений Уголовного кодекса, Закона об анатомии, Закона об уходе за детьми, их защите и правосудии, Закона о борьбе с торговлей людьми и Закона о колдовстве; в нем в упрощенной форме изложены все возможные правонарушения в отношении лиц с альбинизмом.

49. МЖДСИО также приступило к реализации Национальной стратегии учета интересов инвалидов и Плана ее осуществления (2018–2023 годы). В стратегии намечены ключевые области, требующие учета интересов инвалидов в соответствии с другими национальными и международными стратегиями и политикой. К числу таких ключевых областей относятся здравоохранение, образование, средства существования, занятость и средства социальной интеграции. В стратегии также уделяется особое внимание учету проблем инвалидности в важнейших сквозных областях, таких как ВИЧ и СПИД, гендерная проблематика и научные исследования. Стратегия также потребует как от государственных, так и частных учреждений включения в свой штат сотрудников, занимающихся вопросами инвалидности.

Молодежь

50. Малави признает, что ранее молодежь была отодвинута на задний план в повестке дня страны в области развития. Одна из стратегий, применяемых в целях обеспечения интеграции молодежи, предусматривает разработку программы социально инклюзивного развития городов. Эта программа содержится в Национальной городской политике 2019 года, принятой Министерством земель, жилищного строительства и городского развития (МЗЖГР). В рамках приоритетной области 7 программы молодежь включена в качестве одной из уязвимых групп, которые подвергаются социальной маргинализации и дискриминации в области городского развития. Эта приоритетная область будет способствовать социальной интеграции посредством расширения и адресного осуществления программ гражданской активности, предусматривая специальные положения в интересах молодежи; выделению пространств и мест для реализации социальных, медицинских и образовательных программ; и разработке городского дизайна, учитывающего особые потребности молодежи. Такая политика будет поощрять участие молодежи в разработке и реализации программ городского развития.

Пожилые люди

51. Статья 13 j) Конституции обязывает государство принимать стратегии и законодательные акты, направленные на уважение и поддержку пожилых людей путем предоставления им коммунальных услуг и поощрения их участия в жизни общества.

В 2016 году Малави приняла Национальную политику в интересах пожилых людей. Эта политика соответствует стратегическим целям Национальной политики социальной поддержки. С помощью этой политики правительство намерено достичь своих национальных целей по гарантии и защите основных и неотъемлемых прав пожилых людей; поощрению их независимости, ухода за ними, их участия, самореализации и уважению их достоинства; защите их от скрытой дискриминации по признаку возраста, с которой они сталкиваются при доступе к услугам по экономической и социальной поддержке; и защите их от физического и психологического насилия, которому они подвергаются под воздействием общественных предрассудков.

52. Примечательной особенностью этой политики являются ее положения о создании общинных комитетов по делам престарелых, которые будут отвечать за ее осуществление во взаимодействии со всеми другими заинтересованными сторонами и в координации с МЖДСИО. Члены комитетов будут руководствоваться соображениями гендерного равенства, предусматривая в своем составе не более 10 пожилых людей. Такое представительство дает возможность комитетам в своей политике по разработке и осуществлению программ учитывать возрастные и гендерные аспекты и обеспечивать их инклюзивность.

53. Кроме того, осуществляемая МЖДСИО национальная программа социальных трансфертов охватывает также живущих в условиях крайней нищеты и ограниченно трудоспособных пожилых мужчин и женщин.

54. После событий, произошедших в Африканской комиссии по правам человека и народов, Малави предприняла позитивные шаги в целях подписания и ратификации Протокола к Африканской хартии пожилых людей. Правительство Малави подтверждает свою приверженность защите и поощрению прав пожилых людей, а также улучшению их качества жизни в целом.

Вдовы

55. В целях защиты переживших супругов, в частности вдов, от дискриминационной и незаконной практики наследования Малави приняла в 2011 году Закон об имуществе умерших (завещаниях, наследовании и защите). Закон предусматривает защиту имущества умерших; управление имуществом таких лиц и судебное преследование за связанные с их имуществом преступления. Что касается наследования в порядке завещания, то вдова может, если она не была надлежащим образом обеспечена по завещанию, обратиться в суд с ходатайством о пересмотре доли в имуществе умершего. Закон играет особенно важную роль в защите имущественных прав вдов и детей.

56. В случаях, когда физическое лицо умирает, не оставив завещания, Закон предусматривает принципы распределения имущества, согласно которым, в частности, супруга покойного имеет право наследовать любое его имущество. Статья 3 Закона значительно сузила круг основных бенефициаров имущества умершего до ближайших родственников, а именно супруги и детей. Это позволило усилить защиту имущества женщин как экономического ресурса. В тех случаях, когда умерший состоял в полигамном союзе, Закон защищает оставшихся в живых вдов, предоставляя каждой из них долю имущества в порядке наследования при отсутствии завещания в месте их проживания согласно Закону. Ни одна вдова и ее дети не могут претендовать на какую-либо долю имущества в отсутствие завещания в месте проживания другой вдовы. Если умершее без завещания лицо оставило после себя несколько вдов, живущих в одном и том же населенном пункте, каждая вдова и ее дети от умершего без завещания лица имеют право на долю имущества, наследуемого без завещания, пропорциональную ее вкладу. Кроме того, обычное право, которое в отсутствие завещания предусматривало захват имущества, теперь при распределении имущества покойного не применяется. Вместо этого распределение имущества осуществляется в соответствии с принципами справедливости, предусмотренными в Законе. Это обеспечивает защиту вдов от захвата имущества. Закон также устанавливает уголовную ответственность за захват имущества.

Добывающие отрасли и права человека

57. Закон о горнорудной промышленности и полезных ископаемых (ЗГППИ) (2019 год) регулирует геологоразведку полезных ископаемых в Малави. Статья 3 Закона подчеркивает важность следования принципам развития при ведении геологоразведочных работ с тем, чтобы:

- приносить пользу экономике и содействовать экономическому росту Малави;
- защищать и улучшать благосостояние нынешнего и будущих поколений граждан Малави;
- обеспечивать привлекательные и благоприятные условия для инвестиций в горнодобывающую отрасль; и
- минимизировать или предотвращать экономические спады, вызванные снижением добычи полезных ископаемых, путем создания с помощью программ подготовки и иных средств фундамента на будущее, расширения социально-экономических прав и возможностей, подъема и развития местных сообществ и регионов, затронутых горнодобывающей деятельностью.

58. Закон также обеспечивает право на равенство (недискриминацию) согласно статье 20 Конституции Малави, а статья 43 гласит, что «...любое лицо может подать заявку на ведение поисково-разведочных, исследовательских или горнодобывающих работ». В соответствии со статьей 43 Закона, любое лицо, планирующее проводить поисковые, разведочные, исследовательские или горнодобывающие работы, обязано подать заявку в порядке, определенном Законом. Лицензия предоставляется Комитетом по полезным ископаемым, решения которого могут быть обжалованы в соответствии со статьей 53 Закона.

59. Статья 56 ЗГППИ закрепляет принципы ответственности и прозрачности, соответствующие правам человека, предусматривая уголовную ответственность за коррупцию и взяточничество. Нарушение этого положения влечет значительный штраф в размере 30 000 000 квач и лишение свободы сроком на 10 лет.

60. Кроме того, статья 56 ЗГППИ поощряет право на экономическую деятельность, закрепленное в статье 29 Конституции Малави, предусматривая, что любая часть Резервной территории для геологических изысканий должна быть доступна для проведения конкурсных торгов. Комитет по полезным ископаемым осуществляет надзор за проведением конкурсных торгов по месторождениям полезных ископаемых. Комитет может одобрить проведение конкурсных торгов для распределения территорий месторождений полезных ископаемых, находящихся на Резервной территории, для геологических изысканий. Любое лицо, включая государственного служащего, которое оказывает или пытается оказать влияние на результаты конкурсных торгов, совершает преступление и, в случае признания его виновным, подлежит штрафу и лишению свободы сроком на 10 (десять) лет.

61. ЗГППИ также предусматривает административную правовую защиту, закрепленную в статье 43 Конституции для любого лица, пострадавшего от решения государственного служащего при выполнении положений Закона. Кроме того, Закон служит реализации цели в области устойчивого развития (ЦУР) 9, касающейся промышленности, инноваций и инфраструктуры, а также Стратегии роста и развития Малави (СРРМ III) приоритетной области III по содействию развитию промышленности Малави. Благодаря предоставлению лицензий 211 компаниям на ведение разведки и добычи полезных ископаемых в Малави Закон способствовал созданию рабочих мест.

Правозащитные учреждения и институты управления

62. В 2018 году Национальное статистическое управление совместно с МЮКВ провело обзор положения в области правосудия и демократической подотчетности для оценки влияния целей и стратегий секторальной политики в плане расширения

доступа к системе правосудия и улучшения подотчетности, а также отслеживания прогресса по комплексу показателей, сформулированных в Рамочной концепции мониторинга и оценки стратегии в области демократического управления.

63. На национальном уровне исследование показало, что 90,7% всех респондентов осведомлены о своих основных правах и свободах. Результаты также свидетельствуют о том, что доля населения, осведомленного о правах человека и свободах, за последние семь лет практически удвоилась, поднявшись с 45,8% согласно Базовой оценке положения в области правосудия в Малави 2011 года до 90,7% согласно текущему обследованию. Данные о высоком уровне осведомленности о правах и свободах человека, приведенные выше, подкрепляются результатами дискуссий в фокус-группах, которые также отражали очень высокий уровень общей осведомленности о правах человека в целом по всем провинциям, а также в сельских районах и в городах.

64. Далее результаты показывают, что 79,8% респондентов назвали право на питание наиболее важным правом человека; 69,9% упомянули право на жизнь как наиболее важное; 21,1% заявили, что наиболее важным является право на личную свободу; право на образование было на уровне 23,6%, тогда как права на жилье упоминались реже всего – 28,5%.

65. В отношении нарушения прав человека исследование показало, что 13,0% респондентов испытали физические формы насилия, 12,6% – словесные, тогда как 11,0% испытали психологические формы нарушений и еще 2,5% испытали сексуальные формы нарушений.

66. Что касается прав общин в районах осуществления горнодобывающих проектов, то здесь большинство местных жителей являются крестьянами, ведущими фермерское хозяйство, и некоторые из них работают в близлежащих школах, медицинских центрах и иных учреждениях, предлагающих работу. Численность населения в общинах колеблется от десятков до тысяч человек.

67. В Малави имеется несколько учреждений, играющих существенную роль в защите прав человека. К ним относятся МЮКВ; Комиссия по правам человека (МКПЧ); Канцелярия Омбудсмана (КО); и Комиссия по правовым вопросам. В течение последнего отчетного периода МЮКВ и МКПЧ играли ведущую роль в подготовке Национального плана действий в области прав человека. План действий подготовлен, и его реализация начнется после одобрения Кабинетом. МЮКВ по-прежнему координировало подготовку докладов государств-членов. В течение отчетного периода Малави представила доклады по Конвенции против пыток, Африканской хартии прав человека и народов и Мапутскому протоколу. Доклады по Международному пакту о гражданских и политических правах и Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации также завершены и будут вскоре представлены. На момент подготовки настоящего доклада готовились доклады по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Африканской хартии прав и благополучия ребенка.

68. Канцелярия Омбудсмана (КО) занималась разнообразной деятельностью с целью поощрения надлежащей административной практики, верховенства права, эффективного управления и уважения прав человека. Наиболее примечательное определение Омбудсмана относится к подходу исполнительной власти и Национальной ассамблеи к закупке и использованию тракторов, приобретенных на средства кредитной линии в объеме 50 000 000 долл. США от индийского банка. Омбудсмен определил, что все разрешения на выдачу кредита требуют уведомления после тщательного обсуждения представленных обоснований; разрешения на выдачу кредита должны включать конкретные детали; главные секретари Министерства финансов и Министерства сельского хозяйства должны извиниться перед гражданами Малави за приобретение оборудования, использующего устаревшие технологии. Это определение было поддержано Верховным апелляционным судом Малави в деле *Ombudsman (Ex parte Principal Secretary for Finance) MSCA Civil Appeal No. 24 of 2017 [Being High Court, Lilongwe Registry, JR Cause Number 152 of 2016]*.

69. В 2015 году Омбудсмен выпустил в общей сложности 12 определений после проведения общественных слушаний. Из них 1 дело было закрыто и 11 жалоб были

удовлетворены. Из успешно рассмотренных дел требования по четырем были выполнены, а по семи делам требования еще не выполнены. В 2016 году КО зарегистрировала 200 дел. В 2017 году Канцелярии получила и открыла 219 дел, что на 9,2% больше, чем в 2016 году. Из указанных дел 25 после проверки были отклонены по различным причинам, таким как необоснованность, неподсудность, а некоторые были переданы в другие учреждения. Из 219 открытых дел 139 касались трудовых отношений и 56 предоставления услуг. В течение 2018 года КО закрыла разбирательство по 563 жалобам, из которых 214 поступили из Блантайра, 175 – из Мзузу, 81 – из штаб-квартиры, 71 – из Лилонгве и 22 – из Балаки.

70. В судебной системе Малави в течение отчетного периода наблюдалось улучшение качества предоставляемых услуг. Имеется в виду создание специализированных подразделений в Высоком суде, внедрение системы электронного управления делами, развитие потенциала сотрудников судов и персонала, в особенности в магистратурах, в таких сферах, как гендерные вопросы, создание комитета по рассмотрению незавершенных судебных решений, ускорение процесса утверждения уголовных дел от магистратских судов, реорганизация выездных судов и содействие созданию Института юридического образования Малави. Для решения проблем, с которыми ведомство столкнулось при исполнении стратегического плана на 2011–2017 годы, судебная система приняла стратегический план на 2019–2024 годы. Общей целью является расширенное, инклюзивное и оперативное правосудие для всех. В рамках стратегического плана рассматривается также вопрос обеспечения функционирования местных судов с целью обеспечения доступа к правосудию лиц, проживающих в сельских районах.

71. В 2017 году Бюро юридической помощи (БЮП) учредило комитеты юридической помощи на окружном, провинциальном и национальном уровнях в качестве координирующих органов для всех поставщиков юридических услуг. БЮП также открыло окружные офисы в Восточной и Центральной провинциях страны.

72. МКПЧ обладает полномочиями по защите прав человека и расследованию случаев нарушения прав человека. Недавно Комиссия получила дополнительные полномочия по реализации и контролю исполнения Закона о гендерном равенстве и Закона о доступе к информации. Комиссия также сыграла ключевую роль в разработке, утверждении и запуске Национального плана действий по альбинизму, политики реадмиссии и Национальной стратегии учета проблем инвалидов. Комиссия также способствовала пересмотру парламентских законопроектов и законов, включая объединение Закона об инвалидности (2012 года) и Закона об инвалидах (1971 года); Уголовного кодекса (особенно статей 139 и 155А); законопроекта об НПО (поправка) и законопроекта о Национальной комиссии по делам детей.

73. Комиссия по правовым вопросам Малави (МКПВ) завершила пересмотр законов о выборах, Закона о тюрьмах и закона об абортах. Комиссия также завершила разработку законодательных актов о принципах вынесения приговоров и о погашенных судимостях. Указанные документы в настоящее время находятся на рассмотрении Кабинета. Комиссия завершила работу над Законом о гражданстве, но еще не опубликовала доклад о результатах пересмотра. Процесс пересмотра Закона о колдовстве еще продолжается и его завершение ожидается к середине 2020 года, когда Комиссия представит свои выводы и рекомендации правительству для его принятия.

Доступ к правосудию

74. В 2018 году Малави приняла Закон о юридическом образовании и практикующих юристах. Закон упростил обеспечение юридического представительства, обязав всех адвокатов предоставлять бесплатные услуги в качестве предварительного условия получения лицензии на адвокатскую практику.

75. Судебная система в 2017 году создала Координационный комитет по уголовному правосудию (ККУП). В настоящее время Комитет лоббирует введение должностей помощников юристов в формальную и неформальную системы

правосудия в целях обеспечения юридического представительства для уязвимых групп населения.

76. В настоящее время пересматривается Закон об иммиграции для решения вопросов, касающихся обращения с незаконными иммигрантами и процедур, которым необходимо следовать в условиях содержания под стражей и при явке в суд.

Социально-экономические права

77. Малави добилась успехов в поощрении и защите экономических, социальных и культурных прав всех граждан, включая детей, инвалидов, женщин, молодежи, престарелых и других уязвимых и маргинализированных групп. Некоторые из мер, принятых Малави для реализации социальных и экономических прав, отмечены выше.

Образование

78. МОИТ приняло национальные образовательные стандарты для улучшения качества и доступа к образованию в начальных и средних школах. Существует 26 стандартов, определяющих ожидаемые результаты учащихся, которые должны быть достигнуты всеми поставщиками образовательных услуг в государственных и частных учреждениях. Они также определяют процессы руководства, управления и преподавания, которые существенно важны для достижения этих результатов. Система формального образования в Малави следует структуре 8–4–4: 8 классов начального, 4 класса среднего и 4 класса высшего специального образования. Высшее образование предоставляется различными образовательными учреждениями, включая педагогические колледжи начальной и средней ступеней (ПКНС), школы технического и профессионального образования (ТПО) и университетские колледжи. Для поступления в государственные университеты и ПКНС требуется свидетельство о школьном образовании Малави (СШОМ) с определенным количеством зачетов, тогда как ТПО принимают учащихся либо с НСО, либо с СШОМ.

79. В таблице 4 приложения 5 приводится краткая информация о состоянии дел в системе образования Малави по состоянию на 2018 год с точки зрения доступности, качества, эффективности, равенства и бюджетных расходов.

Право на здоровье

80. Закон о ВИЧ/СПИДе (профилактика и лечение) был принят в 2018 году. Этот Закон предусматривает профилактику и лечение ВИЧ и СПИДа при одновременном обеспечении прав и обязанностей лиц, живущих с ВИЧ или затронутых СПИДом. Он также предусматривает создание Национальной комиссии по СПИДу, которая осуществляет контроль по всем вопросам, относящимся к ВИЧ/СПИДу. Статья 4 Закона запрещает вредные культурные традиции, которые могут приводить к передаче ВИЧ-вируса. Статья 6 Закона запрещает дискриминацию любого лица на основании наличия у него ВИЧ и СПИДа и связанных с ними инфекций. Кроме того, статья 9 предоставляет зараженному лицу право на личную жизнь и конфиденциальность в отношении информации, касающейся его статуса, тогда как статья 26 запрещает работодателю требовать от любого лица пройти тестирование на ВИЧ в качестве предварительного условия приема на работу.

81. С 2015 года правительство Малави через Министерство здравоохранения и по делам населения приняло ряд стратегий. Министерство приняло Стратегический план развития сектора здравоохранения II на 2017–2022 годы (СПСЗ). СПСЗ II ставит своей целью дальнейшее улучшение показателей в области здравоохранения путем предоставления пересмотренного базового пакета медицинских услуг (БПМУ) и укрепления систем здравоохранения в целях эффективного предоставления БПМУ. В частности, СПСЗ II устанавливает восемь стратегических целей для сектора здравоохранения Малави, каждая из которых предусматривает стратегии и целевые показатели, подлежащие реализации к 2022 году.

Предоставление медицинских услуг

82. Расширять справедливый доступ к медицинским услугам и улучшать их качества. Эта задача основывается на успехах базового пакета медицинских услуг (БПМУ), который предусматривает медицинское обслуживание, доступное для всех граждан Малави на бесплатной основе в местах их предоставления с 2004 года. Целью является достижение всеобщего бесплатного доступа к качественному пересмотренному базовому пакету медицинских услуг (БПМУ) для всех граждан Малави, независимо от их платежеспособности.

Социально-экономические факторы

83. Сократить экологические и социальные факторы риска, непосредственно влияющие на состояние здоровья. В рамках этой цели основное внимание уделяется стратегиям, направленным на устранение экологических и социальных факторов риска, включая образ жизни, водоснабжение и санитарии, услуги в области продовольствия и питания, жилье, условия жизни и труда, которые влияют на медицинские потребности и состояние здоровья. Эта задача будет в основном решаться на уровне местных общин.

Инфраструктура и медицинское оборудование

84. Улучшить доступность и качество инфраструктуры здравоохранения и медицинского оборудования. В рамках этой цели усилия направляются на обеспечение того, чтобы имеющиеся учреждения здравоохранения были надлежащего качества и оснащены необходимым оборудованием для удовлетворения конкретных потребностей по охране здоровья и чтобы росла доля граждан Малави, проживающих на расстоянии не более 8 км от медицинского учреждения.

Людские ресурсы

85. Улучшить доступность, сохранение, результативность и мотивация медицинского персонала с целью эффективного, действенного и равноправного предоставления медицинских услуг. Эта цель ориентирована на повышение уровня абсорбции и удержания медицинских работников в государственном секторе здравоохранения, обеспечивая в то же время их справедливое распределение.

Лекарственные препараты и медицинские средства

86. Улучшать доступность, качество и применение лекарственных препаратов и медицинских средств. Эта цель ориентирована на повышение эффективности системы снабжения лекарственными препаратами и медицинскими средствами для обеспечения доступности БПМУ.

Информационные системы здравоохранения

87. Генерировать качественную информацию и обеспечить ее доступность для всех предполагаемых пользователей с целью принятия обоснованных решений путем использования стандартизированных и согласованных инструментов в рамках всех программ. Эта цель ориентирована на улучшение и согласование сбора данных и управления ими на всех уровнях системы здравоохранения путем укрепления потенциала ИКТ, совершенствования протоколов передачи данных и взаимосвязи между уровнями.

Управление

88. Повышать качество руководства и управления во всем секторе здравоохранения и на всех уровнях системы здравоохранения. Эта цель ориентирована на улучшение коммуникации и укрепление координации в секторе здравоохранения в рамках Стратегического плана развития сектора здравоохранения II, прежде всего с целью сокращения в нем дублирования и фрагментации.

Финансирование здравоохранения

89. Увеличивать объем финансовых ресурсов в секторе здравоохранения и повышать эффективность распределения и использования ресурсов. Эта цель ориентирована на усилия по увеличению объема ресурсов, доступных для сектора здравоохранения на устойчивой основе, благодаря как увеличению доходов, так и экономии путем повышения эффективности.

90. Помимо этого, в 2018 году Министерство здравоохранения приняло Национальную многосекторальную политику в области питания (НМПП) на 2018–2022 годы, призванную служить ориентиром для успешной реализации национальных мер в области питания; решать существующие и возникающие на национальном и глобальном уровнях проблемы; и, следовательно, поддерживать приверженность правительства ликвидации всех форм недоедания. Практическое осуществление политики будет вестись на базе Национального стратегического плана в области питания на 2018–2022 годы.

91. Будут разработаны дополнительные вспомогательные оперативные стратегии и руководящие принципы в целях дальнейшего претворения чаяний населения в практические действия. Имеются в виду национальные стратегии и руководящие принципы по следующим темам: просвещение и обмен информацией по вопросам питания; питание младенцев и малолетних детей (ПММД); обеспечение микроэлементами; питание подростков; здравоохранение и питание в школах; развитие детей младшего возраста; борьба с острым недоеданием на уровне общин (БОНО); связанные с питанием поддержка и лечение; и профилактика и лечение неинфекционных заболеваний (НИЗ), связанных с питанием.

92. В рамках политики определены восемь приоритетных областей, включая следующие:

- профилактика недоедания;
- гендерное равенство, равноправие, защита, участие и расширение прав и возможностей в целях улучшения питания;
- лечение острого недоедания и борьба с ним;
- профилактика и лечение избыточного веса и НИЗ, связанных с питанием;
- просвещение, мобилизация общества и позитивные изменения в поведении, связанные с питанием;
- питание в период чрезвычайных ситуаций;
- создание благоприятной среды для питания; и
- мониторинг, оценка, исследования и отслеживание ситуации в области питания.

93. Политика также предусматривает план реализации и механизм мониторинга и оценки.

94. В дополнение к этому Министерство также разработало Национальный план в области здравоохранения (на 2018–2030 годы). Политика устанавливает стратегическое направление по ключевым вопросам, определяющим разработку и функционирование системы здравоохранения в Малави. Политика была разработана в соответствии с Конституцией Республики Малави, которая гласит, что государство обязано «обеспечивать надлежащую охрану здоровья, соответствующую потребностям малавийского общества и международным стандартам здравоохранения». В этой связи Конституция гарантирует всем гражданам Малави самое высокое качество услуг здравоохранения в рамках имеющихся ограниченных ресурсов.

95. Политика разрабатывалась также в увязке с СРРМ III, всеобъемлющим планом развития Малави, который признает, что здоровое и образованное население является необходимым условием достижения Малави устойчивого социально-экономического роста. Политика также увязана с ЦУР. В ней сформулирован скоординированный

подход, на основе которого правительство будет добиваться достижения целей в области здравоохранения, включая следующие:

- улучшение состояния здоровья всех граждан Малави;
- обеспечение удовлетворенности населения качеством предоставляемых медицинских услуг; и
- обеспечение того, чтобы население не подвергалось предотвратимым финансовым и социальным рискам при получении доступа к медицинским услугам на любом уровне системы медицинского обслуживания.

96. Национальная политика в области здравоохранения будет реализовываться в следующих приоритетных сферах: предоставление медицинских услуг, профилактическая медицина и социальные факторы здоровья; руководство и управление; финансирование здравоохранения; людские ресурсы для здравоохранения; лекарственные препараты, медицинские средства, медицинское оборудование и инфраструктура; регулирование численности населения; и информация и исследования в области здравоохранения. Политика будет осуществляться в период 2018–2030 годов в целях увязки ее с периодом реализации ЦУР и будет пересматриваться каждые пять лет.

97. В 2017 году в качестве пилотной программы Малави запустила первую в мире вакцину от малярии. Вакцина, известная как RTS,S, будет доступна для детей в возрасте до двух лет. Вакцина уже продемонстрировала свою способность значительно снизить распространение малярии среди детей. В ходе клинических испытаний было обнаружено, что вакцина предотвратила приблизительно 4 из 10 случаев малярии, включая 3 из 10 случаев опасных для жизни острых форм малярии. Пилотная программа создана для генерирования фактических данных и опыта в целях последующей подготовки стратегических рекомендаций Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) по более широкому использованию вакцины RTS,S от малярии. Она позволит изучить масштабы снижения детской смертности; охват вакцинацией, включая вопрос своевременности привода родителями своих детей для введения четырех необходимых доз; и безопасность вакцины в контексте регулярного использования. Вакцина является дополнительным средством борьбы с малярией, подлежащим включению в базовый пакет мер по профилактике малярии, рекомендованный ВОЗ. Программа вакцинации от малярии ставит своей задачей охват порядка 360 000 детей в год в трех странах, включая Малави. Помимо вакцины, Министерство здравоохранения и по вопросам населения отмечает, что к 2017 году 68% детей спали под обработанными противомоскитными сетками, что способствовало снижению заболеваемости малярией среди детей.

98. В 2015–2016 годах уровень материнской смертности составлял 439 на 100 000 живорождений, на 2018 и 2020 годы этот показатель должен составить 380 на 100 000 и 345 на 100 000 соответственно. Общий показатель рождаемости в 2015–2016 годах составлял 4,4 ребенка на одну женщину, в 2018 и 2020 годах этот показатель должен составить 4,0 и 3,5 соответственно. В 2015–2016 годах 50% женщин в возрасте от 15 до 49 лет, родивших живых детей за предыдущие два года, получали дородовой уход четыре и более раз, и в 2018 и 2020 годах этот показатель должен составить 55% и 60% соответственно. В 2015 году был выявлен 121 случай туберкулеза на 100 000 человек. В 2018 и 2020 годах этот показатель должен составить 196 случаев на 100 000 человек. В 2018 году, по данным переписи жилого фонда и населения Малави, 12 586 детей умерли в возрасте до одного года, при 11 362 случаях детской смертности в возрасте от одного года до четырех лет. В общей сложности 2 709 случаев материнской смертности было зарегистрировано в 2018 году. В приложении 6 приводится дополнительная информация о детской и материнской смертности по состоянию на 2018 год.

99. Признавая важное значение общинных служб здравоохранения и возможность решения связанных с ними проблем, Министерство здравоохранения и по вопросам населения разработало первую в стране Национальную стратегию общинного здравоохранения (НСОЗ) на период 2017–2020 годов. Отдел по Стратегии общинного здравоохранения (СЗО) вел эту работу в координации с Департаментом планирования

и разработки стратегии (ДПРС). НСОЗ увязывается со Стратегическим планом развития сектора здравоохранения (СПСЗ II), в котором подчеркивается, что ключевыми составляющими являются первичная медицинская помощь и участие общин. Разработка НСОЗ основывалась на широких консультациях. Более 500 заинтересованных субъектов из системы здравоохранения, местных органов власти и общин оказали содействие в выявлении сильных сторон и проблем, определении и приоритизации основных вопросов и видов деятельности и разработке плана реализации.

100. НСОЗ призвана улучшить условия жизни всех граждан Малави. Ее задача заключается в том, чтобы сделать качественные, комплексные общинные службы здравоохранения, приемлемыми с культурной точки зрения, научно обоснованными и доступными для каждого домохозяйства за счет участия населения с целью продвижения здорового образа жизни и содействия улучшению социально-экономического положения всех граждан Малави.

101. НСОЗ ставит целью способствовать достижению к 2022 году двух целей в области здравоохранения, увязанных с СПСЗ II, а именно снизить на 25% уровень смертности детей в возрасте до 5 лет с 64 до 48 на 1 000 живорождений и снизить на 20% уровень материнской смертности с 439 до 350 на 100 000 живорождений. Для достижения этих целей НСОЗ определяет новую систему общинного здравоохранения Малави. В рамках этой системы общинное здравоохранение понимается как пакет базовых профилактических, санитарно-просветительских, лечебных, реабилитационных и надзорных медицинских услуг, предоставляемых на общинном уровне, при участии и ответственности сельских и городских общин. Этот пакет включает общинные компоненты базового пакета медицинских услуг (БПМУ), согласно определению, содержащемуся в СПСЗ II, и эти услуги общинные медицинские работники будут предоставлять на основе комплексного подхода.

Питание

102. Национальная многосекторальная политика Малави в области питания на 2018–2022 годы основывается на принципе права на доступ к безопасному и полноценному питанию в любое время, даже в периоды чрезвычайных ситуаций. Политика содержит восемь направлений, включая профилактику недоедания, с особым упором на детей моложе пяти лет, девочек-подростков, детей-школьников и другие уязвимые группы, борьба с острым недоеданием среди детей моложе пяти лет, подростков, беременных и кормящих женщин, людей, живущих с ВИЧ, и других уязвимых групп, а также на лечение острого недоедания среди детей моложе пяти лет и борьбу с ним.

Право на питание

103. Малави приняла Национальную сельскохозяйственную политику (НСХП) с тем, чтобы все домохозяйства Малави могли полнее реализовывать свое стремление к процветанию и экономической защищенности, будь то продолжение следования жизненной модели, основанной на сельском хозяйстве, или вовлечение в другие секторы экономики. В настоящее время производство продовольствия для удовлетворения прежде всего потребностей в питании собственной семьи является основным видом сельскохозяйственных работ большинства граждан Малави. НСХП направлена на обеспечение того, чтобы такое производство было максимально эффективным.

104. Министерство сельского хозяйства, ирригации и развития водоснабжения осуществляет по всей стране Программу субсидирования сельскохозяйственного производства. Программа нацелена на мелких малоимущих малавийских фермеров обоих полов с полной занятостью.

105. В национальной гендерной политике 2015 года отмечается, что продовольственная безопасность является предметом серьезной озабоченности на уровне домохозяйств и на общенациональном уровне, как в сельских, так и в городских районах. В большинстве случаев женщинам приходится добывать

продовольствие, чтобы прокормить семью. В результате этого дети, и особенно девочки, вынуждены бросать школу, чтобы помогать матерям в поиске продовольствия. Прямым результатом недостатка продовольствия является недоедание, особенно среди женщин и детей, что является основной причиной материнской смертности. В связи с этим НСХП стремится обеспечить, чтобы женщины и иные уязвимые группы могли контролировать и иметь доступ к сельскохозяйственным производственным ресурсам, технологиям и рынкам товарных культур, продовольственной и пищевой безопасности. Политика также призвана обеспечить сокращение масштабов пищевых патологий во всех гендерных группах.

Экологические права

106. Национальная политика в области лесного хозяйства устанавливает руководящие принципы, директивные положения и стратегии по управлению лесами в стране. Политика соответствует двусторонним и международным соглашениям и конвенциям, таким как Рио-де-Жанейрская декларация, Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), Монреальский протокол, Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБО ООН), Конвенция Организации Объединенных Наций о биологическом разнообразии (КБР ООН), Конвенция Организации Объединенных Наций о международной торговле видами дикой фауны и флоры (СИТЕС).

107. Целью Национальной политики в области лесного хозяйства является улучшение обеспечения товарами и услугами лесного хозяйства в интересах устойчивого развития Малави путем защиты и сохранения лесных ресурсов. Политика направлена на контроль вырубке и деградации лесов. Политика содействует осуществлению стратегий, которые будут способствовать увеличению площади лесов на 2%, с нынешних 28% до 30% к 2021 году и устойчивому управлению имеющимися лесными ресурсами.

108. Национальная политика в области лесного хозяйства применяет целостный подход к устойчивому управлению лесными ресурсами. Она адекватным образом решает проблемы лесных и водных ресурсов; изменения климата; продовольственной безопасности; ВИЧ и СПИДа; гендерного равенства и справедливости; повышения благосостояния; биологического разнообразия и оплаты экосистемных услуг (ОЭУ); сокращения выбросов в результате обезлесения и деградации лесов (СВОД+) и механизмов чистого развития (МЧР). Национальная политика в области лесного хозяйства признает, среди прочего, важность создания благоприятных условий для участия всех заинтересованных сторон, включая государственные, частные, ОГО, общины и академические круги, в сотрудничестве с международным сообществом, в управлении лесными ресурсами.

109. Хотя для решения проблем устойчивого управления лесными ресурсами может быть рассмотрено множество вопросов, правительство и его партнеры при осуществлении этой политики сосредоточат свое внимание на десяти приоритетных направлениях, а именно: управление лесными ресурсами на уровне общин; коренные леса; лесные заповедники и управление экосистемами; управление лесонасаждениями и плантациями; регулирование лесного хозяйства и контроль качества; накопление знаний о лесном хозяйстве и управление им; укрепление потенциала лесного сектора; развитие энергетики на основе биомассы; развитие отраслей лесной промышленности; региональное и международное сотрудничество и механизмы финансирования. Устойчивое управление лесным хозяйством обеспечит постоянное предоставление лесоводческих товаров и услуг, увеличение площади лесов и управление изменением климата.

Проблемы, связанные с выполнением рекомендаций УПО, и необходимая техническая поддержка

110. Доклад продемонстрировал колоссальный прогресс, достигнутый Малави в осуществлении рекомендаций 2015 года и в ситуации с правами человека в целом.

Малави в целом обеспечивает осуществление гражданских и политических прав. Тем не менее сохраняются серьезные проблемы в реализации и защите социальных и экономических прав. Проблемы в целом заключаются в следующем:

- слабое исполнение законов и стратегий – хотя Малави может похвастаться весьма прогрессивными законами и стратегиями, сохраняется огромный разрыв в отношении их исполнения;
- ограниченность ресурсов – при наличии конфликта интересов в отношении ресурсов, программы по проблематике прав человека не всегда оказывались в списке приоритетов. Это соответствующим образом повлияло на прогресс в осуществлении программ, касающихся прав человека;
- медленный темп институциональных реформ – новый конституционный порядок в Малави налагает жесткие требования в отношении прав человека на правительство как на главного защитника прав человека. Это потребовало реформирования государственных учреждений в соответствии с идеалами Конституции. Такое необходимое реформирование было недостаточно быстрым, что повлияло на темпы осуществления и обеспечение выполнения прав человека;
- недостаточная осведомленность общественности о правах – несмотря на прогресс в общей осведомленности о правах в Малави, о достаточной осведомленности в этом вопросе по-прежнему говорить нельзя.

111. Министерство юстиции и конституционных вопросов созданием Отдела по правам человека значительно улучшило координацию деятельности по правам человека в целом и представление докладов государством-участником в частности. Тем не менее необходимо создать систему последующих шагов по итогам осуществления рекомендаций. В этом отношении потребуется техническая помощь. Кроме того, Отдел стремится разработать надежную систему предоставления докладов государством-участником, которая позволит в будущем представлять доклады высокого качества и своевременно.
