



人权理事会
普遍定期审议工作组
第三十六届会议
2020年5月4日至15日

根据人权理事会第16/21号决议附件第5段提交的国家报告*

马拉维

* 本文件接收到的文本翻译印发。文件内容并不意味着联合国秘书处表达任何意见。



缩略语

青春期女孩和年轻女性	AGYW
《非洲儿童权利与福利宪章》	ACRWC
非洲儿童权利与福利问题专家委员会	ACERWC
消除童工行动促进真正变革	CLEAR
民间社会组织	CSOs
清洁发展机制	CDM
社区保健服务	CHS
急性营养不良的社区管理	CMAM
刑事司法协调委员会	CJCC
《联合国气候变化框架公约》	《气候公约》
规划和政策发展部	DPPD
基本健康套餐	EHP
马拉维残疾人组织联合会	FEDOMA
卫生部门战略规划	HSSP
婴幼儿喂养	IYCF
非洲人权与发展研究所	IHRDA
法律援助局	LAB
马拉维通信管理局	MACRA
马拉维体面工作国家方案	MDWCP
马拉维增长和发展战略三	MGDS III
马拉维人权委员会	MHRC
马拉维法律委员会	MLC
马拉维警察局	MPS
《矿山和矿产法》	MMA
教育、科学和技术部	MoEST
性别、儿童、残疾和社会福利部	MGCDSW
司法和宪法事务部	MoJCA
住房与城市规划部	MLHUD
消除童工国家行动计划	NAP
国家生殖健康战略	NCHS
国家多部门营养政策	NMNP
国家注册局	NRB
国家统计局	NSO
非传染性疾病	NCDs
营养护理支持和治疗	NCST
监察员办公室	OoO

生态系统服务付费	PES
残疾人	PwDs
减少毁林和森林退化造成的排放	REDD+
《可持续发展目标》	SDGs
师范院校	TTCS
《联合国生物多样性公约》	《生物多样性公约》
《联合国濒危物种国际贸易公约》	《濒危物种国际贸易公约》
《联合国残疾人权利公约》	《残疾人权利公约》
《联合国儿童权利公约》	《儿童权利公约》
《联合国防治荒漠化公约》	《荒漠化公约》
世界卫生组织	世卫组织

目录

	页次
导言.....	5
报告编制过程.....	5
2015 年建议的执行情况和 2015 年以来总体人权状况的最新资料	5
政治动态.....	5
宪法和立法框架.....	5
政策框架.....	6
公民权利和政治权利.....	7
儿童权利.....	8
性别平等和妇女权利.....	10
弱势群体的权利.....	11
采掘业与人权.....	13
人权和治理机构.....	14
诉诸司法.....	15
社会经济权利.....	16
执行普遍定期审议建议方面的挑战和所需的技术支持	20

导言

1. 马拉维于 2015 年接受了第二轮普遍定期审议。进程结束时，向马拉维提出了建议。接受的建议涉及以下领域：公民权利和政治权利、妇女权利和性别平等、儿童权利、残疾权利、弱势群体的权利、采掘业与人权、人权和治理机构。
2. 司法和宪法事务部人权科一直通过普遍定期审议国家工作队协调建议的执行。马拉维在第三个周期介绍在落实建议方面取得的成就，以及 2015 年至 2020 年期间马拉维总体人权状况的最新资料。
3. 本国家报告由司法和宪法事务部主持的普遍定期审议国家工作队编写。工作队由政府部委、部门和机构、治理机构及民间社会组织组成。工作队成员的完整名单见附件 1。

报告编制过程

4. 司法和宪法事务部(司法部)在全国所有四个地区进行了协商和数据收集工作。协商在选定的地区进行(北部地区 3 个、中部地区 3 个、东部地区 3 个、南部地区 4 个)。每一次区域协商活动最终都会形成一次区域协商工作会议。结果，举办了四次区域讲习班。此外，司法部人权科自 2015 年以来一直定期举行普遍定期审议工作组的工作会议。利用这些会议更新 2015 年建议的执行情况，并为 2020 年报告做准备。我们还向各利益攸关方分发了问卷，征求对 2020 年报告的意见。

2015 年建议的执行情况和 2015 年以来总体人权状况的最新资料

5. 本文件的附件 2 显示了 2015 年建议的执行情况。现状显示已执行的建议、部分执行的建议和尚未执行的建议。普遍定期审议国家工作队与各种利益攸关方协商，指导对执行情况的评估。
6. 请参考马拉维的共同核心文件，其中介绍了马拉维的历史、宪法和人口结构状况。

政治动态

7. 2019 年 5 月 21 日，马拉维举行了第二次三合一大选，选举了总统、议员和地方政府议员。阿瑟·彼得·穆塔里卡教授被宣布为选举的获胜者。议会还在马拉维历史上首次选举了一名女议长。

宪法和立法框架

8. 自 2015 年以来，马拉维颁布和修订了以下增进和保护人权的主要立法：
 - (a) 宪法修正案将儿童年龄从 16 岁提高到 18 岁，2017 年；
 - (b) 《获取信息法》，2017 年；

- (c) 《艾滋病毒/艾滋病(预防和管理)法》，2018年；
- (d) 《人口贩运法》，2015年；
- (e) 《婚姻、离婚和家庭关系法》，2015年；
- (f) 《国家计划委员会法》，2017年；
- (g) 《电子交易和网络安全法》，2016年；
- (h) 《法院修正法》，2016年；
- (i) 《土地法》，2016年；
- (j) 《习惯土地法》，2016年；
- (k) 《物质规划法》，2016年；
- (l) 《土地调查法》，2016年；
- (m) 《政党法》，2018年；
- (n) 《国家情报服务法》，2018年；
- (o) 《公民身份修正法》，2019年；
- (p) 《矿业和矿产法》，2019年；
- (q) 《国家儿童委员会法》，2019年。

政策框架

9. 在本报告所述期间，通过了以下政策和人权相关行动计划：
- (a) 《国家文化政策》，2015年；
 - (b) 《性别平等法实施和监测计划》，(2016-2020年)；
 - (c) 《国家森林政策》，2016年；
 - (d) 《国家农业政策》，2016年；
 - (e) 《国家农业投资计划》，2018年；
 - (f) 《国家渔业和水产养殖政策》，2016年；
 - (g) 《马拉维增长和发展战略》(2017-2022年)；
 - (h) 《白化病患者国家行动计划》(2018-2020年)；
 - (i) 《关于对白化病患者犯罪的调查人员、检察官和治安法官手册》；
 - (j) 《国家和平政策》，2017年；
 - (k) 《加快包容性地方治理和参与式民主，促进有效的社会经济发展》(2017-2023年)；
 - (l) 《农村综合发展战略》，2017年；
 - (m) 《打击人口贩运国家行动计划》(2017-2022年)；
 - (n) 《国家多部门营养政策》(2018-2022年)；

- (o) 《卫生部门战略计划二》(2017-2022 年);
- (p) 《国家卫生政策》(2018-2030 年);
- (q) 《少女和年轻妇女国家战略》(2018-2022 年);
- (r) 《结束童婚国家战略》(2018-2022 年);
- (s) 《国家老年人政策》，2016 年;
- (t) 《包容性教育国家战略》(2016-2020 年);
- (u) 《国家公共部门改革政策》(2018-2022 年);
- (v) 公共服务管理政策(2018-2022 年);
- (w) 《童工问题国家行动计划》(2019-2025 年);
- (x) 《国家就业和劳动政策》，2018 年;
- (y) 《国家性健康和生殖健康及权利政策》(2017-2023 年)。

10. 以下是 2015 年以来马拉维人权状况的最新资料，按专题领域分列。

公民和政治权利

知情权

11. 《知情权法》于 2016 年 12 月获得通过。该法的颁布将提高信息的透明度和可获得性。马拉维人权委员会迄今为止对利益攸关方，包括媒体、民间社会组织、传统领导人、公务员部门的主管和负责人做了介绍和培训。此外，它将在所有媒体平台上开展提高认识方案，并对所有信息持有者进行普查，以便开发一个综合数据库。当数据库投入运行时，该法案将随着生效日期的公布而实施。

12. 此外，马拉维人可以通过无线广播电台获得一般信息。在编写本报告时，马拉维通信管理局(MACRA)已经向 16 家私营无线广播电台、21 家社区无线广播电台和 22 家利益群体无线广播电台发放了运营许可证。

结社和集会自由

13. 马拉维《宪法》和《警察法》保障集会自由和人民的示威权利。《警察法》规定了组织者、示威群众和执法机构在示威过程中应遵循的程序。2017 年和 2018 年，民间社会组织举行了一些基本上和平的示威。然而，2019 年 5 月选举后举行的示威是暴力的。尽管如此，马拉维重申致力于确保其公民通过和平集会和示威自由表达自己的意见。但是，此类活动的组织者和参与者有义务确保法律以及其他公民和参与者的权利得到尊重。

14. 马拉维的宪法和立法框架充分保护所有马拉维人，包括人权维护者。没有保护人权维护者的具体法律。然而，马拉维政府重申其承诺，确保人权维护者得到充分保护，并在有利的环境中工作。令人遗憾的是，在本报告所述期间，发生了若干起袭击人权维护者的事件。

民主的现状和选举的管理

15. 2018 年，马拉维颁布了《政党法》。该法规范政党的登记、筹资和运作。该法保障所有人组建政党和退党的自由，禁止强迫任何人加入政党。该法还提倡在享受政党成员权利和特权方面的不歧视原则。此外，该法强调在政党代表中考虑性别平等原则，从而支持妇女的公民权利和政治权利。

16. 该法进一步保障政党集会自由的权利，不受国家、其他政党或任何人的非法干涉。

17. 该法还通过保障任何人获得政党登记官收到的信息，促进了知情权。政党登记办公室的运作不受任何其他个人或当局的干涉或指导。

18. 该法将政党向选民发放金钱诱惑的行为定为犯罪。不遵守这项规定将被罚款 10,000,000 克瓦查和监禁五年。

19. 2019 年 5 月 21 日三合一大选后，约 20 份质疑议会选举结果的请愿书被提交到马拉维高等法院。两名候选人对总统选举提出质疑。在 2020 年 2 月 3 日的裁决中，高等法院宣布 5 月 21 日的总统选举结果无效，并下令在 150 天内举行新的选举。

儿童权利

20. 2017 年修订了《宪法》，将儿童年龄从 16 岁提高到 18 岁。颁布该修正案是为了遵守《儿童权利公约》、《非洲儿童权利与福利宪章》和 2015 年普遍定期审议的建议。修订后，协调所有儿童年龄相关法律的进程已进入后期阶段。这一进程由司法和宪法事务部以及性别、儿童、残疾和社会福利部主持的一个工作队领导。该修正案也使非洲人权与发展研究所向非洲儿童权利与福利专家委员会诉马拉维案得到了友好解决。

21. 自 2015 年以来，马拉维一直在儿童权利方面继续努力，特别是在出生登记、消除童婚、贩运儿童和童工方面。

出生登记

22. 2015 年 8 月，马拉维按照《国家登记法》的规定，从选择性出生登记转向普遍强制性出生登记。国家注册局(NRB)授权实施该法案。马拉维政府通过将国家注册局纳入其改革方案，表明了对强制登记的承诺，在该方案中，签发出生证是需要完成的优先事项之一。

23. 自 2018 年 10 月以来，国家注册局将出生儿童和 16 岁以下儿童的登记移交给了全国所有的区议会。地区专员办公室的地区登记办公室通过地区一级的分权结构履行这一职能。保健中心负责出生登记。儿童登记将确保儿童拥有身份和年龄的正式证明，以帮助保护他们免于早婚、贩运、招募未成年人加入武装部队、从事劳动以及作为成年人被起诉和判刑。儿童出生登记符合《儿童权利公约》和《非洲儿童权利与福利宪章》，其中承认每个儿童出生后都有获得登记的权利。

24. 通过电台、电视台、报纸、杂志、扩音器和公众集会，开展了全国性的广泛运动，提高公众对出生登记重要性的认识。

童婚

25. 2017 年宪法修正案将儿童年龄从 16 岁提高到 18 岁，这加强了马拉维对终止童婚的承诺。此外，马拉维通过了 2015 年《婚姻、离婚和家庭关系法》，禁止 18 岁以下的人结婚。在政策层面，性别、残疾和社会福利部通过了《终止童婚国家战略》(2018-2022 年)。截至 2018 年 12 月，12 岁至 14 岁结婚的儿童人数为 4,228 人。据记录，有 1,678 名儿童结婚时 12 岁，有 1,337 名儿童结婚时 13 岁，有 1,213 名儿童结婚时 14 岁。

贩运儿童

26. 马拉维宪法第 27 条禁止奴役制、奴役和强迫劳动。2015 年通过的《贩运人口法》进一步强化了这一规定。它将剥削、虐待、奴役制、奴役和强迫劳动定为犯罪，从而保护儿童免受这些行为的侵害。根据该法，性别平等、儿童发展和社会福利部通过了《打击人口贩运国家行动计划》(2017-2022 年)，其中规定了打击人口贩运的优先行动。

27. 此外，马拉维警察局通过其社区警务处的儿童保护科，在保护儿童免遭贩运方面发挥了重要作用。2017 年，公安部解救了 121 名人口贩运受害者。其中 35 人是儿童。

28. 传统领导人、公众成员和社区治安机构也在识别贩运人口的肇事者和营救受害者方面发挥着重要作用。Phalombe 和 Mchinji 区属社区警务结构得到加强的地区之列，有助于遏制人口贩运。

29. 还与边境国家建立了合作和信息交流机制，每年举行一次南共体论坛，各国在论坛上分享贩运人口信息。宪兵队还利用南部非洲警察局长区域合作组织和国际刑警组织等机制。国际刑警组织在马拉维境外营救受害者和逮捕肇事者方面发挥了至关重要的作用。

童工

30. 为了查明童工的范围，政府通过劳动、技能和创新部，在国际劳工组织(劳工组织)的支持下，与国家统计局(NSO)合作，于 2015 年进行了全国童工调查，结果于 2017 年公布。调查显示，5-17 岁的儿童中有 38% 的童工。

31. 作为马拉维政府消除童工努力的一部分，通过了第一个消除童工国家行动计划(2012-2017 年)。它得到了合作伙伴的广泛传播和采用。利用该计划实施了几个方案。然而，它也面临挑战，特别是缺乏资金，因此有必要对国家行动方案进行审查。2019 年通过了经审查的国家行动方案，该方案将从 2019 年持续到 2025 年。经修订的国家行动计划包括慢性病和童工、租赁制度和贩运等领域。

32. 马拉维于 2019 年批准了 2014 年《强迫劳动公约议定书》。该议定书是一项新的具有法律约束力的文书，要求马拉维采取预防措施，保护人们免遭强迫劳动。马拉维正在审查马拉维体面工作国家方案，该方案的支柱是消除童工、工作权利和社会保护。该计划旨在促进成年人的体面工作，以便他们能够支持其子女上学，并避免从事与童工相关的活动。“消除童工行动促进真正变革”的后续项目将于 2020 年启动，为期四年，由消除烟草种植中的童工基金会(ECLT)资助。

性别平等和妇女权利

33. 随着性别平等、儿童发展和社会福利部继续努力执行《性别平等法》，该部已经制定了若干政策和方案。2018 年，该部启动了《少女和年轻妇女国家战略》(2018-2022 年)。该战略的目的是确保马拉维的女同性恋、男同性恋、双性恋和变性者的安全，并保护他们免受一切形式的暴力和歧视。老年和青年妇女协会应被赋予主张性生殖健康权利的权力，并做出自己知情的选择。他们还应该有接受高质量的教育，并受到保护，免遭童婚。

34. 该部还启动了《性别平等法实施和监测计划》(2016-2020 年)。该计划的目标是在社会的所有职能中为男女提供性别平等、融合、影响、赋权、尊严和机会。该计划有五个主题领域。这些是：

- 教育和培训中的性别问题；
- 保健服务中的性别和性生殖健康权利；
- 将性别观点纳入发展部门的主流；
- 治理和人权中的性别问题；
- 国家性别机制的能力。

妇女的经济和社会权利

35. 马拉维在确保妇女享有社会经济权利方面取得了长足进步。马拉维《宪法》第 24 条保障妇女享有与男子相同的法律地位和权利，不得因性别或婚姻状况而受到歧视，包括在健康、教育和工作场所。

36. 根据马拉维住房和人口普查，马拉维共有 5,108,766 名识字妇女，而文盲人数为 2,647,088 人。共有 23,075 人接受了高等教育，55,934 名女性接受了中等教育，298,181 人接受了初等教育，237,134 人只接受了学前教育。

37. 《2019 年性别平等概况》表明，在公务员和监督机构中，担任决策职位的女性比男性少。该概况表明，妇女在公共服务级别的领导职位中占 33%，在副领导级别占 8%。在特等和高级官员一级，《性别概况》显示，妇女分别占据 33% 和 30% 的职位。附件 3 显示了截至 2019 年 3 月公务员和监督机构决策和非决策职位的性别分布表 1 和表 2。

38. 关于妇女在土地事务中的权利，2016 年《习惯土地法》规定将妇女纳入土地委员会。传统土地委员会负责传统土地的管理。这是一个新的体制框架，取代了传统领导人是传统土地监护人的原有制度。为了确保妇女的利益在这些委员会中得到充分反映，该法第 5(2)(b)条规定，委员会的六名成员中至少有三名必须是妇女。同样，习惯土地法庭的成员要求六名成员中至少有三名必须是妇女。

弱势群体的权利

残疾人

39. 《马拉维宪法》第 13(g)条规定，国家有义务通过政策和立法，通过提供充分和适当的公共场所、公平的就业机会以及尽可能充分参与马拉维社会所有领域的机会，提高残疾人的尊严和生活质量。《宪法》第 30(1)条规定了发展权，规定在适用这项权利时，应特别考虑妇女和残疾人。

40. 根据 2018 年全国人口普查，马拉维共有 1,556,670 名残疾人。马拉维 5 岁及以上人口中约 10.4%(10.4%)至少有一种残疾。10%(10%)为男性，11%(11%)为女性。在 1,556,670 名至少有一种类型障碍的人中，49%(49%)有视力障碍，24%(24%)有听力障碍，27%(27%)有行走障碍，9%(9%)有说话障碍。16%(16%)的残疾人有智力障碍，8.5%(8.5%)有安全护理问题。2018 年住房人口普查还收集了白化病患者的信息。在总人口中，大约 0.8%(134,636 人)是白化病患者。附件 4 提供了进一步的细节。

41. 马拉维于 2012 年颁布了《残疾人法》。这是一部关于残疾人权利的综合法规。它旨在通过促进和保护残疾人的权利，为他们提供平等的机会。该法规定设立残疾信托基金，其主要目的是支持为所有残疾人实施残疾方案和服务。马拉维政府已承诺到 2022 年启动该基金。目前，正在审查《残疾人法》，以规定基金的运作以及将《联合国残疾人权利公约》的条款纳入国内法。在编写本报告时，马拉维正在采取步骤批准《非洲残疾人议定书》，并正在为批准《残疾人权利公约任择议定书》进行磋商。

42. 《残疾人法》第 10(a)条规定，残疾人不得被排除在各级普通教育系统之外。为了落实这一规定，性别平等、儿童发展和社会福利部与教育、科学和技术部目前正在实施方案和政策，以确保公立和私立学校的全民包容性教育。目前正在实施的政策之一是包容性教育战略；该项目旨在促进获得优质和公平的幼儿教育、初等、中等和高等教育。

43. 《残疾人法》第 14 条承认残疾人享有社会保护的權利。在这方面，他们可以利用由性别、儿童发展和社会福利部管理的社会现金转移方案。尽管该方案没有专门针对残疾人，但他们被列为弱势群体。马拉维还制定了一项国家社会支持政策(2018-2023 年)，旨在促进实施向穷人提供收入或消费转移的方案；保护弱势群体免受生计风险；提高边缘化群体的权利和社会地位。该政策指出，残疾人属于弱势群体。

44. 此外，性别平等、儿童发展和社会福利部与马拉维残疾人组织联合会合作，对公众进行残疾人权利教育。

45. 合作伙伴也在协助马拉维政府确保残疾人的权利得到实现。国际发展部(DFID)通过其全球扶贫行动基金向激励慈善信托基金提供了 768,666 英镑。该信托基金资助了一个针对马拉维一些最贫穷和最边缘化群体的项目；包括 1,000 名脑瘫儿童、1,000 名母亲/护理人员和 2,000 名残疾男女。该项目旨在使母亲能够更有效地照顾子女，并寻求创收机会。因此，通过可持续轮椅服务、无障碍学校和同伴支持，残疾儿童和成年人有了更大的行动能力和独立性，从而提高了入学率，降低了死亡率。

46. 关于白化病患者，性别平等、儿童发展和社会福利部通过了《白化病患者国家行动计划》(2018-2020 年)。该行动计划为制止暴力侵害白化病患者并确保他们平等享有权利提供了一个全面的蓝图。

47. 马拉维在过去四年中记录了袭击白化病患者的案件。这些行为的形式是绑架、杀害和挖出他们的遗骸取走尸身的某些部分。如上所述，《马拉维宪法》明确保证保护残疾人，包括白化病患者。该计划引入了旨在制止这些袭击的强有力措施，这些袭击已成为我们集体意识上的一道伤疤。

48. 此外，为调查人员、检察官和治安法官推出了一本关于针对白化病患者的犯罪的手册，目的是加强应对危害白化病患者的犯罪的法律对策。该手册借鉴了《刑法》、《解剖法》、《儿童保育、保护和司法法》、《贩运人口法》和《巫术法》的相关规定；以简化形式概述可能对白化病患者犯下的所有罪行。

49. 性别平等、儿童发展和社会福利部还推出了《国家残疾主流化战略和实施计划》(2018-2023 年)。该战略概述了需要根据其他国家和国际政策和战略将残疾问题纳入主流的关键领域。关键领域是卫生、教育、生计手段、就业和社会包容手段。该战略还强调将残疾问题纳入艾滋病病毒和艾滋病、性别和研究等关键交叉领域的主流。该战略还将要求公共和私营部门机构都有残疾事务主管干事。

青年

50. 马拉维认识到，青年以前一直被排在国家发展议程的前列。确保青年融入的战略之一是制定一项社会包容性城市发展方案。这包含在土地、住房和城市发展部通过的《2019 年国家城市政策》中。根据该方案的优先领域 7，青年被列为在城市发展领域被社会边缘化和受歧视的弱势群体。这一优先领域将通过扩大面向青年的公民参与方案，促进社会包容；为社会、健康、教育项目提供空间和场所；以及满足年轻人特殊需求的城市设计。该政策将促进青年参与城市发展方案的制定和实施。

老人

51. 《宪法》第 13(j)条要求国家通过政策和立法，通过提供社区服务尊重和支持老年人，并鼓励他们参与社区生活。2016 年，马拉维通过了一项国家老年人政策。该政策符合国家社会支持政策的战略目标。通过这项政策，政府打算实现其保障和保护老年人不可剥夺的基本权利的国家目标；促进他们的独立、关心、参与、自我实现和尊严；保护他们免受他们在获得经济和社会支助服务时面临的潜在年龄歧视；保护他们免受社会偏见造成的身心虐待。

52. 该政策的一个显著特点是规定设立社区老年人委员会，委员会将在性别、儿童发展和社会福利部的协调下，与所有其他利益攸关方联络，负责执行该政策。委员会的组成将坚持性别平等和年龄的考虑，规定不超过 10 名老年人。通过这些委员会的代表，该政策确保方案的设计和执行在年龄和性别问题是敏感和包容性的。

53. 此外，性别平等、儿童发展和社会福利部正在实施的国家社会现金转移方案也扩展到极端贫困和劳动力受限的老年男女。

54. 随着非洲人权和人民权利委员会的发展，马拉维已采取积极步骤签署和批准《非洲老年人宪章议定书》。马拉维政府重申，它致力于保护和促进老年人的权利，并普遍提高他们的生活质量。

鳏寡者

55. 为了保护未亡配偶特别是寡妇的权利，使其免受歧视性和非法继承做法的影响，马拉维通过了 2011 年《死者遗产(遗嘱、继承和保护)法》。该法规定保护已故者的遗产；死者遗产的管理及与死者遗产有关的罪行的检控。关于遗嘱继承，如果遗嘱没有对寡妇作出充分规定，寡妇可以向法院申请重新考虑死者遗产的份额。该法在保护寡妇和儿童的财产权方面发挥了特别重要的作用。

56. 在个人无遗嘱继承的情况下，该法规定了财产分配原则，特别规定死者的配偶有权继承死者的任何财产。根据第 3 条，该法已将死者遗产的主要受益人大幅缩小到直系亲属，即配偶和子女。这有助于加强对作为经济资源的妇女财产的保护。如果死者是一夫多妻制，该法保护幸存的寡妇，根据该法，向每个寡妇提供其所在地区无遗嘱者的财产份额。寡妇及其子女不得在另一个寡妇居住的地方要求无遗嘱者的任何财产份额。如果无遗嘱者有一个以上的未亡人，所有未亡人都生活在同一个地方，则无遗嘱者的每个未亡人及其子女应有权按其贡献的比例分享无遗嘱者的财产。此外，在没有遗嘱的情况下抢夺财产的习惯法不再适用于死者遗产的分配。相反，财产分配遵循该法规定的公平原则。这确保保护寡妇免受财产掠夺。该法还将抢夺财产定为犯罪。

采掘业与人权

57. 《矿业和矿产法》(2019 年)对马拉维的矿产勘探进行监管。该法第 3 节强调了在从事矿产勘探时遵守开发原则的重要性，以便：

- 有利于马拉维的经济并促进其经济增长；
- 保护和改善马拉维当前和未来公民的福利；
- 为矿业投资提供有吸引力和有利的环境；和
- 通过培训和其他方式为受采矿影响的当地社区和地区的未来、社会经济赋权、提升和发展奠定基础，从而最大限度地减少或防止与采矿活动减少相关的经济衰退。

58. 该法还根据《马拉维宪法》第 20 条促进平等权利(不歧视)，因为该法第 43 条规定，“……任何人都可以申请探矿、侦察、勘探或采矿作业”。根据该法第 43 条，任何打算进行探矿、侦察、勘探或采矿作业的人都应按照该法规定的方式提出申请。许可证由矿产资源委员会颁发，该委员会的决定可根据该法第 53 条提出上诉。

59. 《洗钱法》第 56 条将腐败和贿赂定为犯罪，从而体现了问责制和透明度的人权原则。对违反规定的惩罚是支付 30,000,000 克瓦查的巨额罚款和 10 年监禁。

60. 此外，《矿产资源法》第 56 条促进马拉维《宪法》第 29 条规定的经济活动权，规定地质调查保护区的任何部分都应进行竞争性招标。矿产资源委员会监督矿产物业的竞标过程。委员会可批准竞争性招标程序，以分配位于地质调查保留区内的矿产物业区域。任何人，包括公职人员，如果影响或试图影响竞标过程的结果，即构成犯罪，一经定罪，将被处以罚款和 10 年监禁。

61. 《刑事诉讼法》还规定了《宪法》第 43 条下的行政司法，适用于任何因公职人员在执行该法条款时所做决定而感到不满的人。该法案还有助于实现关于工业、创新和基础设施的《可持续发展目标》的目标 9 以及马拉维增长和发展战略第三阶段促进马拉维工业的优先领域。通过向马拉维的 211 家矿产勘探和采矿公司发放许可证，它创造了就业机会。

人权和治理机构

62. 2018 年，国家统计局与司法部开展了一项司法和民主问责调查，以评估部门政策目标和战略在增加诉诸司法的机会和改善问责制方面的影响，并跟踪在民主治理部门战略监测和评价框架中设定的一套指标方面取得的进展。

63. 在国家一级，调查结果显示，90.7%的受访者了解自己的基本人权和自由。结果进一步显示，在过去七年中，公众中了解人权和自由的比例几乎翻了一番，从 2011 年马拉维司法基线报告的 45.8% 上升到本次调查报告的 90.7%。重点小组讨论的结果进一步证明了上述对人权和自由的高度认识，这也反映了所有地区以及农村和城市地区对人权的普遍认识水平很高。

64. 结果进一步显示，79.8%的受访者提到食物权是最重要的人权；69.9%的人认为生命权最重要，21.1%的人认为人身自由权最重要；受教育权为 23.6%，而住房权最少被提及，为 28.5%。

65. 关于侵犯人权的问题，调查显示，13.0%的受访者经历过身体上的侵犯，12.6%的受访者权利受到口头侵犯，11.0%的受访者经历过心理上的侵犯，另有 2.5%的受访者经历过性方面的侵犯。

66. 关于采矿项目现场周围社区的权利，采矿项目现场周围的大多数当地人是农民，少数人受雇于周围的学校和医疗保健中心以及其他就业提供机构。社区人口增长从数万到数千不等。

67. 马拉维有几个在保护人权方面发挥重要作用的机构。这些包括司法部、人权委员会(MHRC)、监察员办公室和法律委员会。在上一次报告所述期间，司法部和人权委员会正在牵头起草国家人权行动计划。行动计划已经完成，将在内阁批准后启动。司法部继续发挥协调缔约国报告汇编的作用。在本报告所述期间，马拉维提交了关于《禁止酷刑公约》、《非洲人权和人民权利公约》和《马普托议定书》的报告。关于《公民及政治权利国际公约》和《消除一切形式种族歧视国际公约》的报告也已经完成，并将很快提交。在编写本报告时，正在起草的报告涉及《消除对妇女一切形式歧视公约》和《非洲儿童权利与福利宪章》。

68. 监察员办公室参与了各种活动，以促进良好的行政做法、法治、善治和对人权的尊重。监察员最显著的决定涉及行政部门和国民议会采购和处理使用印度银行 5000 万美元信贷额度购买的拖拉机的方式。监察员裁定：如果没有对给出的理由进行审慎的考虑，所有贷款授权票据不应免于通知；贷款授权法案应具体说

明细节；财政部和农业部的首席秘书应该为他们购买了过时的技术设备向马拉维人道歉。马拉维最高上诉法院在 2017 年第 24 号监察员(单方面首席财政秘书)民事上诉案件中维持了这一判决(MSCA Civil Appeal No. 24 of 2017, [Being High Court, Lilongwe Registry, JR Cause Number 152 of 2016])。

69. 2015 年，监察员在举行公开调查后共发布了 12 项裁定。其中，1 起案件被驳回，11 起投诉获得成功。在成功的案例中，有四个案例的裁定得到了遵守，七个案例的裁定尚未得到遵守。2016 年，监察员办公室登记了 200 起案件。2017 年，该办公室收到并审理了 219 份档案，比 2016 年的案件量增加了 9.2%。在所述案件档案中，25 起案件在筛选后因各种原因被驳回，如缺乏法律依据、缺乏管辖权，一些案件被移交给其他机构。在审理的 219 份档案中，139 份与劳动有关，56 份侧重于服务的提供。2018 年期间，监察员办公室处理了 563 起投诉，其中 214 起来自布兰太尔，175 起来自姆祖祖，81 起来自总部，71 起来自利隆圭，22 起来自巴拉卡办公室。

70. 在本报告所述期间，马拉维司法机构改善了服务提供。这些措施包括引入专门的高等法院部门，引入电子案件管理系统，发展司法官员和工作人员的能力，特别是治安法官在性别等领域的的能力，建立一个委员会来处理悬而未决的法院判决，加快确认治安法院刑事案件的进程，改造监狱办案法院，以及促进马拉维法律教育研究所的建立。为了应对该机构在实施 2011-2017 年战略计划中面临的挑战，司法机构通过了 2019-2024 年战略计划。为所有人扩大、包容、便利和迅速地伸张正义的总体目标。该战略计划还考虑了地方法院的运作，以使农村地区的人能够诉诸司法。

71. 2017 年，法律援助局在地区、区域和国家各级设立了法律援助委员会，作为所有法律援助服务提供者的协调机构。劳工顾问委员会还在该国东部和中部地区开设了地区办事处。

72. 人权委员会有保护人权和调查侵犯人权行为的任务。该委员会最近获得了执行和实施《性别平等法》和《知情权法》的额外授权。该委员会还在制定、验证和启动《白化病国家行动计划》、重新接纳政策和《国家残疾主流化战略》方面发挥了重要作用。该委员会还为议会法案的审查做出了贡献，如 2012 年《残疾人法》和 1971 年《残疾人法》的整合；《刑法》(特别是第 139 和 155A 节)；《非政府组织(修正)法案》和《国家儿童委员会法案》。

73. 马拉维法律委员会完成了对《选举法》、《监狱法》和《堕胎法》的审查。该委员会还完成了关于量刑准则的立法和关于已失效定罪的立法的制定工作。内阁目前正在审议这些报告。该委员会完成了《公民法》，但尚未公布审查报告。审查《巫术法》的进程仍在进行，预计这一进程将于 2020 年年中完成，届时委员会将通过颁布方式向政府提交其调查结果和建议。

诉诸司法

74. 马拉维于 2018 年颁布了《法律教育和法律从业者法》。该法规定所有律师提供无偿服务是持有执业许可证的先决条件，从而有助于提供法律代理。

75. 司法机构于 2017 年设立了刑事司法协调委员会(CJCC)。该委员会目前正在游说在正式和非正式司法系统中引入律师助理，以便为弱势群体提供法律代理。

76. 目前正在审查《移民法》，以处理非法移民的相关事项以及拘留或出庭时应遵循的程序。

社会经济权利

77. 马拉维在促进和保护包括儿童、残疾人、妇女、青年、老年人和其他弱势和边缘化群体在内的所有人的经济、社会和文化权利方面取得了长足进展。上文强调了马拉维在落实社会和经济权利方面采取的一些措施。

教育

78. 教育、科学和技术部通过了《国家教育标准》，以提高中小学教育的质量和机会。共有 26 项标准规定了公立和私立机构中所有教育提供者应为学生提供的预期结果。其中还确定了对实现成果至关重要的领导、管理和教学过程。马拉维的正规教育系统遵循 8-4-4 结构：8 年小学教育、4 年中学教育和 4 年大学教育。高等教育由一系列教育机构提供，包括小学和中学教师培训学院(师范学院)、技术和职业教育培训学校以及大学学院。对于进入公立大学和教师培训学院的学生，需要有一份马拉维教育学校证书，并有一定数量的学分，而技术教育和职业教育学院招收获得中等教育毕业证书或马拉维教育学校证书的学生。

79. 附件 5 中的表 4 显示了截至 2018 年马拉维在教育机会、质量、效率、公平和预算支出方面的状况概要。

健康权

80. 2018 年通过了《艾滋病毒/艾滋病(预防和管理)法》。该法规定预防和管理艾滋病毒和艾滋病，同时确保艾滋病毒携带者或受艾滋病影响者的权利和义务。它还设立了国家艾滋病委员会，负责监督与艾滋病毒/艾滋病有关的所有问题。该法第 4 条禁止可能导致艾滋病毒传播的有害文化习俗。该法第 6 条禁止基于艾滋病毒和艾滋病状况及相关感染对任何人进行歧视。此外，第 9 条赋予受感染者关于其身份信息的隐私权和保密权，第 26 条禁止雇主要求任何人接受艾滋病毒检测作为招聘的先决条件。

81. 此外，自 2015 年以来，马拉维政府通过卫生和人口部采取了若干政策。卫生部通过了《卫生部门战略计划二——2017-2022》(HSSP)。《卫生部门战略计划二》旨在通过提供经修订的基本卫生一揽子计划和加强卫生系统以有效提供基本卫生一揽子计划，进一步改善卫生成果。具体而言，《卫生部门战略计划二》为马拉维卫生部门设定了八个战略目标——每个目标都有到 2022 年实施的战略和目标。

保健服务的提供

82. 增加公平获得保健服务的机会，提高保健服务质量。这一目标建立在基本保健一揽子计划的成功基础上，该计划概述了自 2004 年以来向所有马拉维人提供的免费保健干预措施。目标是实现所有马拉维人普遍免费获益于高质量的经修订的基本保健一揽子计划，无论其支付能力如何。

社会经济要素

83. 减少对健康有直接影响的环境和社会风险因素。这一目标侧重于解决环境和社会风险因素的战略，如生活方式、水和卫生、食物和营养服务、住房、生活和工作条件，这些因素影响保健需求和健康结果。这一目标将主要在社区一级实现。

基础设施和医疗设备

84. 提高卫生基础设施和医疗设备的可用性和质量。这一目标旨在确保现有卫生设施具有足够的质量和适当的设备，以满足其特定的卫生保健需求，并增加生活在卫生设施 8 公里范围内的马拉维人口比例。

人力资源

85. 提高卫生人力资源的可用性、留任率、绩效和积极性，以有效、高效和公平地提供卫生服务。该目标侧重于提高公共卫生部门卫生工作者的吸收和留任率，同时实现公平分配。

医药供应

86. 提高药品和医疗用品的可用性、质量和利用率。该目标侧重于提高药品和医疗用品供应链的效率，以确保基本保健一揽子计划的可用性。

健康信息系统

87. 通过所有方案的标准化和统一工具，生成高质量的信息，并使所有预期用户都可以获取这些信息，以便进行循证决策。目标的重点是通过提高信通技术能力、数据协议和各级之间的联系，改善和协调各级卫生系统的数据收集和管理。

治理

88. 改善卫生部门和各级卫生保健系统的领导和治理。这一目标侧重于改善卫生部门的沟通和加强《卫生部门战略计划二》的协调，特别是以减少卫生部门的重复和分散为目标。

健康筹资

89. 增加卫生部门的财政资源，提高资源分配和利用的效率。该目标侧重于通过增加收入和提高效率来增加卫生部门的可持续资金。

90. 此外，2018 年，卫生部通过了《2018-2022 年国家多部门营养政策》。《2018-2022 年国家多部门营养政策》旨在为成功实施国家营养对策提供指导框架，解决现有和新出现的国家和全球问题，从而维护政府消除一切形式营养不良的承诺。该政策将通过《2018-2022 年国家营养战略计划》实施。

91. 应制定额外的支持性运营战略和指南，以进一步将愿望转化为实际行动。这些应包括以下战略和指导方针：国家营养教育和宣传、婴幼儿喂养(IYCF)、微量营养素、青少年营养、学校健康和营养、儿童早期发展、基于社区的急性营养不良管理、营养护理支持和治疗(NCST)、以及预防和治疗与营养有关的非传染性疾病。

92. 该政策确定了八个优先领域，包括：

- 防止营养不良；
- 性别平等、公平、保护、参与和增强权能，以改善营养；
- 急性营养不良的治疗和控制；
- 超重及营养相关非传染性疾病的预防和管理；
- 营养教育、社会动员和积极的行为转变；
- 紧急情况下的营养；
- 创造有利于营养的环境；和
- 营养监测、评估、研究和监督。

93. 该政策还包含一个实施计划、监测和评估框架。

94. 此外，卫生部还通过了《国家卫生政策》(2018-2030 年)。该政策为马拉维卫生系统的发展和运作的重大问题提供了政策指导。该政策是根据《马拉维共和国宪法》制定的，该宪法规定，国家有义务“提供与马拉维社会健康需求和国际卫生保健标准相称的适当卫生保健”。在这方面，《宪法》保证所有马拉维人在有限的资源范围内获得最高质量的保健服务。

95. 该政策也是根据《马拉维增长和发展战略》第三阶段制定的，这是马拉维的一项总体发展计划，该计划承认，如果马拉维要实现可持续的社会经济增长，健康和受过教育的人口是必不可少的。该政策也符合《可持续发展目标》。该政策概述了政府为实现卫生部门目标而采取的协调办法，即：

- 改善所有马拉维人的健康状况；
- 确保人民对他们获得的卫生服务感到满意；和
- 确保人口在医疗保健提供系统的任何级别获得医疗保健的过程中不会遭受可避免的财务和社会风险。

96. 《国家卫生政策》将通过以下优先领域实施：提供卫生服务、预防性健康和健康的社会要素、领导和治理、保健筹资、保健人力资源、药品、医疗用品、医疗设备和基础设施、人口管理、健康信息与研究。该政策将在 2018 年至 2030 年期间实施，以与《可持续发展目标》的实施期保持一致，并将在每五年后进行审查。

97. 2017 年，马拉维启动了世界上第一个疟疾疫苗试点项目。被称为 RTS, S 的疫苗将提供给 2 岁以下的儿童。这种疫苗已经证明它可以显著减少儿童疟疾。在临床试验中，发现这种疫苗可以预防大约十分之四的疟疾病例，包括十分之三的威胁生命的严重疟疾病例。试点项目旨在提供证据和经验，为世界卫生组织(世卫组织)关于更广泛使用 RTS, S 疟疾疫苗的政策建议提供信息。它将着眼于降低儿童死亡率；疫苗摄入，包括父母是否按时给孩子注射所需的四剂疫苗；疫苗安全性。该疫苗是一种补充性疟疾控制工具——将被添加到世卫组织推荐的疟疾预防措施的核心包中。疟疾疫苗计划的目标是每年惠及包括马拉维在内的三个国家的约 36 万名儿童。除了疫苗之外，卫生和人口部指出，到 2017 年，68% 的儿童睡在经过处理的蚊帐里，这有助于降低儿童疟疾流行率。

98. 2015-2016 年，孕产妇死亡率为每 10 万活产 439 人，2018 年和 2020 年的目标分别是每 10 万活产 380 人和每 10 万人活产 345 人。2015-2016 年的总生育率为每名妇女 4.4 个孩子，2018 年和 2020 年的目标分别为 4.0 个和 3.5 个。2015-2016 年，在过去两年中，50% 的 15 至 49 岁活产妇女接受了四次或更多次产前护理，2018 年和 2020 年的目标分别是 55% 和 60%。2015 年，每 100,000 人中发现结核病病例 121 例。2018 年和 2020 年的目标是每 100,000 人中有 196 例。2018 年，马拉维住房和人口普查记录了 12,586 名 1 岁以下儿童死亡，记录了 11,362 名 1 至 4 岁儿童死亡。2018 年记录的孕产妇死亡总数为 2,709 例。附件 6 提供了截至 2018 年儿童和孕产妇死亡率的进一步详情。

99. 认识到社区卫生的重要性和应对这些挑战的机会，卫生和人口部制定了该国第一个 2017-2022 年《国家社区卫生战略》(NCHS)。社区卫生服务科与规划和政策发展部(DPPD)协调领导这项工作。《国家社区卫生战略》与《卫生部门战略计划二》相联系，该计划强调初级卫生保健和社区参与是核心原则。广泛的协商指导了《国家社区卫生战略》的拟订。卫生系统、地方政府和社区的 500 多名利益攸关方帮助突出优势和挑战，确定关键问题和活动的优先次序，并制定实施计划。

100. 《国家社区卫生战略》的愿景是改善马拉维所有人的生计。其任务是通过社区参与，确保高质量、综合的社区保健服务是负担得起的、文化上可接受的、科学上适当的，并且每个家庭都可以获得，以促进健康，提高马拉维所有人的社会经济地位。

101. 到 2022 年，《国家社区卫生战略》的目标是促进实现与《卫生部门战略计划二》相一致的两项健康成果目标，即五岁以下儿童死亡率从每 1,000 名活产儿 64 人降至 48 人，降低 25%；孕产妇死亡率从每 100,000 名活产儿 439 人降至 350 人，降低 20%。为了实现这些目标，《国家社区卫生战略》为马拉维确定了一个新的社区卫生系统。在这一系统中，社区保健是指在农村和城市社区的参与和拥有下，在社区一级提供的一揽子基本预防、促进、治疗、康复和监测保健服务。该一揽子计划由《卫生部门战略计划二》定义的基本保健一揽子计划的社区组成，社区保健工作者将通过综合方法提供这些服务。

营养

102. 《2018-2022 年马拉维国家多部门营养政策》的前提是在任何时候，甚至在紧急情况下，都有权获得安全和有营养的食物。该政策有八个优先领域，包括预防营养不良，重点是五岁以下儿童、少女、学龄儿童和其他弱势群体，控制五岁以下儿童、青少年、孕妇和哺乳期妇女、艾滋病毒感染者和其他弱势群体的急性营养不良，以及治疗和控制五岁以下儿童的急性营养不良。

食物权利

103. 马拉维通过了国家农业政策，使所有马拉维家庭能够更好地满足他们对繁荣和经济安全的渴望，无论是通过继续追求以农业为基础的生计还是通过参与其他经济部门。目前，主要满足自己家庭饮食需求的粮食生产主导着大多数马拉维人的农业活动。《国家行动计划》力求确保尽可能高效地进行这种生产。

104. 农业、灌溉和水利发展部在全国实施了一项农业投入补贴方案。该方案针对所有性别类别的资源贫乏的全职马拉维小农。

105. 2015 年《国家性别政策》表明，粮食安全是农村和城市地区家庭和国家层面的一个主要关切。在大多数情况下，妇女不得不去获取食物来养家糊口。这导致辍学，尤其是女童辍学，以支持母亲寻找食物的努力。食物短缺的直接后果是营养不良，尤其是妇女和儿童，这是孕产妇死亡的主要原因。有鉴于此，《国家行动计划》力求确保妇女和其他弱势群体能够获得和控制农业生产资源、技术和经济作物市场、粮食和营养安全。该政策还将确保减少所有性别群体的营养失调。

环境权利

106. 国家森林政策规定了国家森林管理的指导原则、政策声明和战略。该政策符合双边和国际协定和公约，如《里约宣言》、《联合国气候变化框架公约》、《蒙特利尔议定书》、《联合国防治荒漠化公约》、《联合国生物多样性公约》、《联合国濒危野生动植物种国际贸易公约》。

107. 国家森林政策的目标是通过保护和养护森林资源，改善森林产品和服务的提供，为马拉维的可持续发展做出贡献。该政策渴望控制森林砍伐和森林退化。该政策提倡的战略将有助于到 2021 年将森林覆盖率从目前的 28% 提高到 30%，并促进现有森林资源的可持续管理。

108. 国家森林政策对可持续森林管理采取综合办法。它充分解决了森林和水的问题、气候变化、粮食安全、艾滋病毒和艾滋病、性别和公平、创造财富、生物多样性和生态系统服务付费、减少毁林和森林退化所致排放量和清洁发展机制。

《国家森林政策》除其他外，认识到与国际社会合作，为包括公共、私营、民间社会组织、社区和学术界在内的所有利益攸关方参与森林资源管理创造有利环境的重要性。

109. 虽然可以考虑许多问题来解决可持续森林管理，但政府及其合作伙伴执行这一政策将侧重于十个优先领域，即：基于社区的森林管理；土著森林；森林保护区和生态系统管理；林场和庄园管理；林业法规和质量控制；林业知识获取和管理；林业部门的能力发展；生物质能开发；发展林业产业；区域和国际合作；融资机制。可持续森林管理将确保持续提供森林商品和服务，增加森林覆盖面和气候变化管理。

执行普遍定期审议建议方面的挑战和所需的技术支持

110. 本报告显示了马拉维在执行 2015 年建议和总体人权状况方面取得的巨大进展。马拉维已经基本实现了公民权利和政治权利。然而，在享有和保护社会和经济权利方面仍然存在重大挑战。总体挑战包括：

- 法律和政策执行不力——尽管马拉维认为自己拥有非常进步的法律和政策，但仍存在巨大的执行差距。
- 资源限制——由于资源方面存在相竞的利益，人权方案并不总是被放在优先考虑的名单上。因此，这影响了人权相关方案的实施进展。

-
- 机构改革步伐缓慢——马拉维的新宪法秩序对作为主要人权捍卫者的政府提出了激进的人权要求。这要求国家机构按照宪法理想进行改革。这种必要的改革速度不够快，影响了人权的享有和落实。
 - 缺乏公众权利意识——尽管马拉维的公众权利意识有所提高，但仍然缺乏权利意识。

111. 司法和宪法事务部通过设立人权科，大大改善了对人权问题的广泛协调，特别是在缔约国报告方面。然而，有必要建立一个落实建议的系统。在这方面，需要技术援助。此外，该科正在寻求开发一个可靠的缔约国报告系统，以确保今后的报告质量良好且能按时提交。
