



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать шестая сессия
4–15 мая 2020 года

Подборка информации по Панаме

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека и с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в докладах договорных органов и специальных процедур, а также в других соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в краткой форме в связи с ограничениями в отношении объема документации.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами^{1,2}

2. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Панаме ратифицировать Конвенцию Международной организации труда (МОТ) 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (№ 169), Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Региональное соглашение о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне (Эскасусское соглашение)³. В 2018 году Комитет по правам ребенка также рекомендовал Панаме рассмотреть вопрос о ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей⁴.

3. Кроме того, Комитет по правам ребенка рекомендовал Панаме ускорить процесс ратификации Конвенции № 169 МОТ 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, и официально подтвердить свою приверженность Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов⁵.



4. В 2017 году Комитет против пыток призвал Панаму рассмотреть вопрос о том, чтобы сделать заявление в соответствии со статьей 22 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и признать тем самым компетенцию Комитета получать и рассматривать сообщения от частных лиц, находящихся под его юрисдикцией⁶.

5. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Панама предпринимает усилия в целях выполнения своих обязательств в области прав человека и представления докладов договорным органам. Однако, на сегодняшний день она еще не представила своих периодических докладов Комитету по ликвидации расовой дискриминации, Комитету по экономическим, социальным и культурным правам и Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин. У Панамы по-прежнему нет плана действий для скоординированного и комплексного выполнения рекомендаций наблюдательных органов⁷. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Панаме поощрять широкое участие гражданского общества в подготовке докладов и осуществлении рекомендации⁸.

6. В 2017 году Комитет по правам инвалидов рекомендовал Панаме как можно скорее принять все необходимые меры для осуществления Марракешского договора об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям⁹.

7. Вопросами сотрудничества с Панамой ведает Региональное отделение Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) для стран Центральной Америки¹⁰. УВКПЧ взаимодействовало с Панамой, в частности в таких областях, как создание межведомственного механизма для целей подготовки и представления докладов и принятия последующих мер в связи с международными рекомендациями, организация подготовки для сотрудников судебных органов и проведение вместе с рядом заинтересованных сторон мероприятий по вопросам, связанным с лицами африканского происхождения.

III. Национальные рамки защиты прав человека¹¹

8. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила создание национального превентивного механизма, который находится в ведении Управления Народного защитника. Этот механизм начал функционировать в 2018 году. Страновая группа Организации Объединенных Наций указала, что создание и работа этого механизма имеют важное значение, особенно для беженцев и просителей убежища, находящихся в центрах временного содержания мигрантов. В этой связи она рекомендовала представить доклад о прогрессе в деле укрепления этого механизма, а также о результатах осуществления законодательства и его мандата¹².

IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

A. Сквозные вопросы

1. Равенство и недискриминация¹³

9. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность по поводу отсутствия мер политики по борьбе с множественными и перекрестными формами дискриминации, в особенности в отношении инвалидов из числа женщин, представителей коренных народов и лиц африканского происхождения¹⁴.

10. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что одним из аспектов, которые вызывают наибольшую обеспокоенность у населения африканского происхождения, является расовое профилирование со стороны сил безопасности.

Из-за отсутствия дезагрегированных данных доказать этот факт весьма трудно, хотя он и имеет место в обществе. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала принять протоколы с целью предотвращения расового профилирования со стороны силы безопасности¹⁵.

11. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что транссексуалы страдают от дискриминации и изоляции во всех сферах, при этом глубоко укоренившиеся стереотипы негативно сказываются на эффективном осуществлении ими своих прав человека. Транссексуалы-женщины, содержащиеся в пенитенциарных центрах, подвергаются сексуальному насилию, поскольку как правило их помещают в тюрьмы для мужчин без учета их обстоятельств или обстоятельств конкретного дела. Страновая группа Организации Объединенных Наций также рекомендовала принять законодательством о признании гендерной идентичности¹⁶.

12. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала принять специальное законодательство, которое бы запрещало дискриминацию по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности и предусматривало наказание виновных в такой дискриминации¹⁷.

2. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека

13. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила Национальный стратегический план перспективного развития государства, Панама – 2030, который направлен на достижение Целей в области устойчивого развития посредством привлечения к работе Национального координационного совета по вопросам развития широких слоев населения. Она также рекомендовала наладить координацию между Управлением по социальным делам и Межведомственной комиссией по правам человека с целью создания общей системы подготовки докладов по правам человека и добровольных докладов о выполнении повестки дня на 2030 год, что будет способствовать широкому участию гражданского общества в осуществлении Стратегического плана и улучшит доступ граждан к имеющейся информации о достижениях и проблемах в области выполнения международных рекомендаций¹⁸.

14. Независимый эксперт по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, в своем докладе о поездке в Панаму в 2017 году заявил, что так называемые «Панамские документы» продемонстрировали, насколько эта проблема носит международный характер и насколько разветвленной и запутанной является сеть финансовых механизмов и субъектов¹⁹. Материалы, ставшие достоянием общественности, иллюстрируют обширную и сложную практику, которая является законной в соответствии с панамским законодательством, но которая была неправомерно использована финансовыми посредниками из-за рубежа для сокрытия активов и уклонения от уплаты налогов²⁰. Независимый эксперт рекомендовал Панаме квалифицировать уклонение от уплаты налогов и оказание помощи в уклонении от уплаты налогов в качестве уголовного преступления²¹ в соответствии с Уголовным кодексом, а не только в качестве административного или налогового правонарушения, а также ликвидировать фиктивные компании и анонимные счета путем введения правового требования о публичном раскрытии информации о конечных бенефициарных владельцах всех созданных под ее юрисдикцией коммерческих структур, включая компании, фонды доверительной собственности, благотворительные организации и фонды²². Комитет по правам ребенка рекомендовал Панаме бороться с уклонением от уплаты налогов, с тем чтобы дети могли в полной мере пользоваться благами экономического развития²³.

15. Независимый эксперт отметил неправильный акцент, сделанный на ряде проектов, которые были осуществлены без предварительного проведения всеобъемлющих оценок воздействия на права человека и окружающую среду. Например, ему стало известно о последствиях строительства гидроэлектростанций в провинции Чирики, в частности гидроэлектростанций, известных как «Ла Кучилья»,

«Чуспа» и «Чан 75». Независимый эксперт также получил информацию о перемещении населения из-за земельных конфликтов и незаконной продажи земли в Кусапине, а также о перемещении лиц африканского происхождения в связи с туристическим проектом в Педро Гонсалесе²⁴.

16. Комитет по правам ребенка рекомендовал Панаме принимать меры для предупреждения выселений и перемещения семей и детей из числа коренных народов, обеспечивать, чтобы политика, проекты и практика по вопросам развития и управления земельными ресурсами, в том числе те, которые могут повлечь за собой переселение, соответствовали применимым международным стандартам, и предоставлять возмещение тем семьям и детям, которые были выселены или перемещены со своих земель, в том числе затронутым проектом строительства плотины Барро Бланко на реке Табасара²⁵.

17. Комитет по правам ребенка рекомендовал Панаме гарантировать полное раскрытие информации о связанных с окружающей средой, здоровьем и правами человека последствиях планируемых проектов и мероприятий, а также о планах по их устранению, а также обеспечить последовательное рассмотрение результатов оценки последствий инвестиционных проектов для окружающей среды²⁶. Комитет также рекомендовал Панаме создать четкую нормативно-правовую базу для проектов в сфере энергетики, горной добычи, агропромышленного производства, туризма и других инвестиционных проектов, банков и компаний, работающих в государстве, а также для панамских компаний, работающих за рубежом, с тем чтобы их деятельность не оказывала негативного воздействия на права детей и не нарушала экологические и другие стандарты²⁷.

В. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность²⁸

18. Комитет против пыток счел, что определение преступления пытки, содержащееся в статье 156-А Уголовного кодекса, является неполным, поскольку, в отличие от того, что предусмотрено в Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, оно не включает в себя акты пыток, совершенные третьим лицом по подстрекательству, с ведома или молчаливого согласия государственного должностного лица. Он также выразил обеспокоенность по поводу того, что в уголовном законодательстве Панамы сохранено положение о сроке давности в отношении преступления пытки, хотя срок давности отсутствует в случаях, когда пытки применяются в широких масштабах и на систематической основе в отношении гражданского населения. Комитет рекомендовал Панаме признать преступление пытки наказуемым в соответствии с Конвенцией²⁹. Подкомитет по предупреждению пыток отметил, что наличие в панамском законодательстве такого отклонения от международных стандартов может привести к безнаказанности³⁰.

19. Комитет против пыток выразил обеспокоенность в связи с сообщениями о произвольных арестах и применении чрезмерной силы со стороны сил безопасности в ходе серии протестов против добычи полезных ископаемых и производства гидроэлектроэнергии в регионе проживания коренных народов в Нгобе-Бугле и рекомендовал обеспечить, чтобы по всем заявлениям о применении чрезмерной силы сотрудниками правоохранительных органов проводились оперативные, беспристрастные и эффективные расследования, чтобы виновные привлекались к ответственности, а жертвы получали надлежащую компенсацию³¹.

20. Тот же Комитет настоятельно призвал Панаму обеспечить, чтобы все утверждения о пытках или жестоком обращении безотлагательно и беспристрастно расследовались независимым механизмом и чтобы между следователями и предполагаемыми правонарушителями не было никакой институциональной или иерархической связи³².

21. Подкомитет по предупреждению пыток пришел к выводу, что условия в большинстве центров содержания под стражей, которые он посетил в 2017 году, являются ужасающими и в целом равнозначны жестокому, бесчеловечному и унижающему достоинство обращению³³. Комитет против пыток рекомендовал Панаме удвоить усилия по улучшению условий содержания под стражей и уменьшению переполненности тюрем, в частности путем применения мер, альтернативных лишению свободы³⁴. Подкомитет рекомендовал Панаме принять срочные меры для решения проблемы переполненности тюрем, в том числе путем назначения в соответствии с Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила), наказаний, альтернативных лишению свободы (общественно-полезные работы, арест на выходные дни или домашний арест), равно как и других мер, предусмотренных в уголовном законодательстве Панамы³⁵.

22. Подкомитет настоятельно призвал Панаму принять меры, с тем чтобы все лица, лишённые свободы, могли в соответствии с международными нормами и стандартами эффективно пользоваться всеми гарантиями с момента их помещения под стражу³⁶.

23. Комитет против пыток настоятельно призвал Панаму принять все необходимые меры для соблюдения мер предосторожности, запрошенных Межамериканской комиссией по правам человека в части, касающейся изолятора временного содержания «Пунта-Коко»³⁷.

2. Отправление правосудия, включая проблему безнаказанности, и верховенство права³⁸

24. Комитет против пыток с обеспокоенностью отметил отсутствие значительного прогресса в деле поиска и идентификации останков лиц, пропавших без вести в период военной диктатуры³⁹. Он рекомендовал Панаме принять надлежащие меры для обеспечения эффективного и беспристрастного расследования всех невыясненных случаев предполагаемого насильственного исчезновения, преследовать в судебном порядке и, при необходимости, наказывать виновных и предоставлять компенсацию семьям жертв⁴⁰.

25. Тот же Комитет выразил обеспокоенность в связи с применением при отправлении правосудия в отношении коренных народов таких средств наказания, как серо (колодки)⁴¹. Он рекомендовал Панаме принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы правосудие в отношении коренных народов отправлялось при полном уважении прав человека, в том числе исключало пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания⁴².

26. Комитет по правам инвалидов рекомендовал Панаме утвердить план действий по обеспечению доступа инвалидов к правосудию и принять необходимые законодательные, административные и судебные меры для снятия любых ограничений, препятствующих эффективному участию инвалидов во всех этапах судебного разбирательства, а также обеспечить женщинам-инвалидам эффективный доступ к правосудию⁴³.

3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни⁴⁴

27. Комитет по правам ребенка рекомендовал Панаме начать вновь разрешать создавать студенческие группы, с тем чтобы подростки могли пользоваться своим правом на мирные собрания в соответствии со статьей 15 Конвенции о правах ребенка⁴⁵.

28. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) рекомендовала Панаме полностью декриминализовать диффамацию и включить положения о ней в соответствии с международными нормами в Гражданский кодекс. Она призвала Панаму провести оценку системы регулирования сектора вещания с целью обеспечения ее транспарентности и независимости⁴⁶.

29. Комитет по правам инвалидов рекомендовал Панаме принять меры, направленные на поощрение и поддержку инвалидов в осуществлении ими своих

политических прав, в том числе права выдвигать свои кандидатуры на выборные должности, а также устранить любые правовые и практические барьеры, ущемляющие право голоса инвалидов. Он также рекомендовал Панаме активизировать усилия по обеспечению полной доступности избирательных процедур, участков и материалов для инвалидов как в городских, так и в сельских районах и районах проживания коренных народов, а также наличия на всех избирательных участках достаточного количества бюллетеней, с тем чтобы гарантировать проведение сопровождаемого и тайного голосования. Кроме того, Комитет рекомендовал Панаме принять программы по поощрению инвалидов к выдвижению своих кандидатур на выборные должности⁴⁷.

4. Запрещение всех форм рабства⁴⁸

30. Комитет по правам ребенка рекомендовал Панаме внести поправки в принятый 9 ноября 2011 года Закон № 79, касающийся торговли людьми и связанной с этим деятельности, с целью включения в него определения торговли людьми, которое бы соответствовало Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющему Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности⁴⁹.

31. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) отметило, что Панама является страной происхождения, транзита и назначения для мужчин, женщин, девочек и мальчиков, которые стали жертвами торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации и принудительного труда и многие из которых нуждаются в международной защите. Оно также отметило, что законодательство не предусматривает никаких мер защиты для просителей убежища или беженцев, ставших жертвами торговли людьми⁵⁰.

32. УВКБ рекомендовало Панаме рассмотреть вопрос об укреплении потенциала Национальной комиссии по борьбе с торговлей людьми в области удовлетворения потребностей жертв торговли людьми в международной защите, а также рассмотреть возможность принятия стандартной оперативной процедуры для обеспечения эффективности механизма направления жертв торговли людьми в соответствующие службы, в том числе в систему предоставления убежища⁵¹.

5. Право на неприкосновенность частной жизни и семейную жизнь⁵²

33. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин просил представить информацию о мерах, принятых для расширения концепции совместного супружеского имущества с целью охвата ею нематериальных активов, пенсии, страховых выплат и иных связанных с профессиональной деятельностью активов, а также для обеспечения того, чтобы раздел совместного имущества производился в равных долях и на справедливой основе. Он также просил сообщить, учитывается ли в ходе судебных разбирательств, касающихся детей, например опеки над детьми и права на свидания с ребенком, такой аспект, как гендерное насилие в отношении женщин в быту⁵³.

34. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Панама продвинулась вперед в деле принятия Закона № 30 от 2015 года, согласно которому минимальный возраст для вступления в брак составляет 18 лет. Однако она обеспокоена тем, что не были приняты меры в целях предупреждения неформальных союзов с несовершеннолетними⁵⁴.

C. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда⁵⁵

35. Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций напомнил, что концепция «труд равной ценности» лежит в основе основополагающего права на равное вознаграждение мужчин и женщин за труд равной ценности и поощрения равенства, и просил Панаму принять необходимые меры для приведения ее

законодательства в соответствии с принципом Конвенции 1951 года о равном вознаграждении (№ 100), с тем чтобы оно в полной мере отражало принцип равного вознаграждения мужчин и женщин за равный труд равной ценности⁵⁶.

36. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала принять позитивные меры в целях сокращения разрыва в заработной плате мужчин и женщин⁵⁷.

37. Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций просил Панаму принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы работающие по временным контрактам женщины имели надлежащую защиту от дискриминации по признаку беременности или материнства⁵⁸.

38. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала привести положения национального законодательства, разрешающие принимать на работу подростков в возрасте старше 14 лет, в соответствии с Конвенцией МОТ 1973 года о минимальном возрасте для приема на работу (№ 138), которую ратифицировала Панама⁵⁹.

2. Право на социальное обеспечение

39. Комитет по правам инвалидов с обеспокоенностью отметил число инвалидов, живущих в Панаме в условиях нищеты или крайней нищеты, в особенности женщин, детей, лиц африканского происхождения и представителей коренных народов. Он также выразил обеспокоенность в связи с отсутствием в государстве инклюзивной социальной системы, и в частности специальной пенсионной программы для инвалидов или иной финансовой поддержки, которая была бы достаточной для покрытия дополнительных расходов, которые они несут по причине своей инвалидности⁶⁰.

3. Право на достаточный жизненный уровень⁶¹

40. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила о принятии Национального плана по обеспечению водной безопасности, «Вода для всех – 2050», а также о создании Национального совета по вопросам водоснабжения, которому поручено проводить мониторинг и анализ осуществления плана. Она напомнила, что этот план преследует следующие цели: обеспечение всеобщего доступа к качественной воде и санитарным услугам, развитие системы водоснабжения для обеспечения инклюзивного социально-экономического роста, управление рисками, связанными с водой, экологическая реабилитация водосборных бассейнов и устойчивое водопользование. Кроме того, она рекомендовала обеспечить, чтобы осуществление Национального плана привело к 100-процентному охвату населения посредством комплексного управления водосборными бассейнами, а также учет гендерных аспектов и участие женщин в планировании, осуществлении и мониторинге планов, программ и проектов, связанных с управлением водными ресурсами и предоставлением санитарных услуг⁶².

4. Право на здоровье⁶³

41. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала гарантировать всем лицам всеобщий и качественный доступ к медицинским услугам, обеспечив при этом транспарентность, подотчетность и устойчивость системы здравоохранения⁶⁴.

42. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин просил представить информацию о законодательстве, принятом Панамой в целях признания и обеспечения осуществления права на сексуальное и репродуктивное здоровье, а также о мерах по улучшению программ и политики в области планирования семьи и репродуктивного здоровья, направленных на предоставление женщинам и девочкам-подросткам, особенно в сельских районах и «районах проживания коренных народов», доступа к информации о медицинских услугах, в том числе об услугах по охране репродуктивного здоровья и контрацепции⁶⁵.

43. Комитет по правам ребенка рекомендовал Панаме возобновить обсуждение предлагаемого закона о сексуальном и репродуктивном здоровье с целью включения предметов по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья для подростков в обязательную школьную программу⁶⁶.

5. Право на образование⁶⁷

44. Комитет по правам ребенка заявил, что обеспокоен медленным прогрессом в деле охвата детей дошкольным и базовым образованием, особенно недавним снижением показателей обучения в начальных школах и общим ростом числа детей, бросающих школу, а также весьма низкими показателями зачисления детей из числа представителей коренных народов в учебные заведения, особенно в средние и высшие учебные заведения⁶⁸. Комитет рекомендовал Панаме активизировать усилия в целях расширения охвата и повышения качества образовательных услуг на всех уровнях, а также оказания всеобъемлющих услуг в раннем детском возрасте, продолжать укреплять двуязычную межкультурную образовательную программу и программу «Моя школа – прежде всего» и выделять на них достаточные ресурсы в интересах расширения охвата детей из числа коренных народов системой образования⁶⁹.

45. ЮНЕСКО отметила, что была выражена обеспокоенность по поводу «медленного прогресса в деле охвата детей дошкольным и базовым образованием», воздействия нищеты на показатели отсева учащихся и «нынешних размеров бюджетных ассигнований, которые являются причиной снижения уровня квалификации учителей и отсутствия достаточной образовательной инфраструктуры»⁷⁰. ЮНЕСКО рекомендовала Панаме продолжать расширять охват детей качественным образованием, в частности путем увеличения бюджетных ассигнований на цели образования; продолжать предпринимать усилия по созданию прочной основы для обеспечения недискриминации и интеграции инвалидов, представителей коренных народов и афропанамцев в систему образования; активизировать усилия по охвату инвалидов общим образованием и обеспечить наличие квалифицированных и профильных преподавателей и специалистов, особенно в сельских районах и районах проживания коренных народов; укреплять и систематизировать меры по решению проблемы отсева учащихся из школ на всех уровнях; и повысить минимальный возраст приема на работу до 15 лет, с тем чтобы он соответствовал возрасту завершения обязательного образования⁷¹.

46. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что дети и подростки сталкиваются с трудностями в плане поступления и прохождения учебы в образовательных учреждениях, особенно дошкольного и среднего уровней, которые обеспечивают возможности для получения глубоких и качественных знаний, необходимых для их комплексного развития. Она также рекомендовала сделать дошкольное образование всеобщим⁷².

47. Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций просил Панаму продолжать принимать меры в целях дальнейшего снижения числа беременных девочек-подростков, бросающих учебу, и обеспечения сельским женщинам и женщинам из числа коренных народов доступа к образованию и профессиональной подготовке для повышения уровня их грамотности и появления у них более широких возможностей для трудоустройства⁷³.

D. Права конкретных лиц или групп лиц

1. Женщины⁷⁴

48. Комитет против пыток с обеспокоенностью отметил, что в последние годы резко возросло число сообщений о случаях бытового насилия и что за убийства женщин, сексуальное насилие и другие формы насилия в отношении женщин было вынесено мало обвинительных приговоров⁷⁵.

49. Комитет по правам инвалидов заявил, что он обеспокоен замалчиванием дискриминации и насилия, в том числе бытового и сексуального насилия, в отношении

женщин-инвалидов, и отметил особо уязвимое положение женщин-инвалидов в сельских районах и районах проживания коренных народов⁷⁶.

50. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что дискриминация и изоляция женщин и девочек являются чрезвычайно распространенным явлением и особенно затрагивают женщин, проживающих в сельских районах, женщин из числа коренных народов и женщин африканского происхождения, причем в самых различных областях. От безработицы страдают главным образом женщины, среди которых ее показатель в 2016 году составил 16%, в то время как среди мужчин он находился на уровне 9%. Что касается права на здоровье, то Страновая группа Организации Объединенных Наций с обеспокоенностью отметила высокие показатели беременности среди девочек-подростков, что мешает им получать образование и устраиваться на работу⁷⁷.

51. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин просил Панаму представить информацию о принятии национального плана действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, касающейся женщин и мира и безопасности, а также о том, в какой степени государство включило положения этой резолюции в свою национальную стратегию по обеспечению гендерного равенства и секторальную политику⁷⁸.

52. Комитет по правам ребенка рекомендовал Панаме привлекать внимание к пагубным последствиям практики сожительства девочек с мужчинами более старшего возраста, в особенности к ранней беременности и ее последствиям для физического и психического здоровья и благополучия девочек. Он также рекомендовал Панаме расследовать возможность существования практики калечащих операций на женских половых органах среди коренного населения в районах, граничащих с колумбийским побережьем, и, если будет доказано существование такой практики на территории государства, принять необходимые меры к ее искоренению⁷⁹.

53. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила низкий уровень представленности женщин на назначаемых должностях в органах исполнительной и судебной власти. Она заявила, что в настоящее время женщины занимают лишь 14,3% постов в различных министерствах. В период 2009–2014 годов соответствующий показатель составлял 12,9%, т. е. был значительно ниже среднего показателя по региону, который находился на уровне 25,4%; в этой связи она рекомендовала гарантировать равное участие женщин в ведении политических дел⁸⁰.

2. Дети⁸¹

54. В 2018 году Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Панаму ускорить принятие всеобъемлющего закона о правах ребенка, в котором дети рассматривались бы как правообладатели, а не как объекты защиты⁸².

55. Приветствуя целенаправленные усилия по решению проблемы неполной регистрации рождений среди жителей, представляющих коренные народы и проживающих в отдаленных районах, и приняв во внимание задачу 16.9 Целей в области устойчивого развития (обеспечить наличие у всех людей законных удостоверений личности, включая свидетельства о рождении), Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Панаму продолжать прилагать усилия для обеспечения того, чтобы все дети, включая детей из числа коренных народов, детей-беженцев и детей, родители которых являются мигрантами, должным образом регистрировались при рождении. Комитет также рекомендовал пересмотреть требование о том, чтобы подростки с 12-летнего возраста всегда имели при себе новые молодежные удостоверения личности, с тем чтобы это требование не приводило к произвольному задержанию каких бы то ни было групп подростков⁸³.

56. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала привести положения уголовного законодательства, касающиеся подростков, в соответствие с Конвенцией о правах ребенка, а также поощрять и активизировать применение мер наказания, не связанных с лишением свободы, что позволит до минимума сократить время содержания под стражей⁸⁴. Она также рекомендовала провести сравнительный анализ норм о процессуальных гарантиях в рамках системы отправления уголовного

правосудия по делам несовершеннолетних и обычной исковой системы судопроизводства по уголовным делам⁸⁵.

57. В 2016 году Генеральный секретарь отметил, что власти коренных народов Панама сообщили о трансграничной вербовке детей негосударственными вооруженными группами⁸⁶. Комитет по правам ребенка заявил, что он также глубоко обеспокоен сообщениями о трансграничной вербовке детей и подростков негосударственными вооруженными группами, которые временно присутствуют в районах, населенных главным образом коренным населением и лицами африканского происхождения⁸⁷. Комитет рекомендовал Панаме принимать все правовые, административные и институциональные меры, необходимые для предупреждения вербовки детей и для их защиты от насилия со стороны негосударственных вооруженных групп, а также создать надлежащие механизмы для выявления детей, которым угрожает опасность вербовки или использования негосударственными вооруженными группами, включая детей, проживающих в отдаленных или сельских районах, а также детей из числа беженцев, просителей убежища и коренных народов⁸⁸.

58. Тот же Комитет рекомендовал Панаме принимать надлежащие превентивные меры для борьбы с сексуальной эксплуатацией детей в индустрии путешествий и туризма, в том числе в рамках соглашения между Национальной комиссией по предотвращению сексуальной эксплуатации в коммерческих целях и Панамской гостиничной ассоциацией, вести работу по повышению уровня информированности с целью изменения отношения к этому явлению, поощрять придачу огласке подобных случаев и обеспечить широкое распространение Туристической хартии чести и Глобального этического кодекса туризма Всемирной туристской организации среди турагентств, работающих в индустрии туризма⁸⁹.

59. Тот же Комитет выразил обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что 44,9% детей в возрасте до 14 лет сталкивались в 2013 году с той или иной формой дисциплинарного физического воздействия, и настоятельно призвал Панаму пересмотреть статьи 319 и 443 Семейного кодекса и эксплицитно запретить в законодательном и административном порядке применение телесных наказаний где бы то ни было, а именно в школах, в учреждениях по уходу за детьми, в том числе в дошкольных детских учреждениях, в условиях альтернативного ухода, в семье и в центрах содержания под стражей для несовершеннолетних⁹⁰. Комитет по правам инвалидов настоятельно призвал Панаму отменить положения Гражданского кодекса и Семейного кодекса, наделяющие взрослых опекунов правом в умеренной степени применять к детям меры «коррекции поведения» и наказания, а также рекомендовал Панаме в законодательном порядке ввести абсолютный запрет на применение телесных наказаний где бы то ни было, в том числе в семье и в коренных общинах и общинах лиц африканского происхождения, а также предпринимать все необходимые усилия для обеспечения соблюдения соответствующего законодательства⁹¹.

3. Инвалиды⁹²

60. Комитет по правам ребенка рекомендовал Панаме активизировать меры по развитию инклюзивного образования, в том числе путем выделения достаточных финансовых ресурсов для их осуществления, увеличения числа квалифицированных и профильных преподавателей и специалистов в инклюзивных классах в сельских районах и районах проживания коренных народов, обеспечения того, чтобы инклюзивному образованию отдавался приоритет над помещением детей в специализированные учреждения и классы, а также наращивать усилия по предоставлению всем детям-инвалидам доступа к достаточному жилищу, гарантирующему физическую безопасность, достаточное пространство, защиту от угроз для здоровья и от структурных опасностей, включая холод, сырость, жару и загрязнение, а также физическую доступность⁹³.

4. Меньшинства и коренные народы⁹⁴

61. Независимый эксперт по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных

и культурных прав, заявил о сохранении высокого уровня нищеты в комарках (городах или районах) коренных народов и в тех провинциях, где значительная доля населения проживает в сельских районах, которые не являются легкодоступными или где присутствуют общины коренных народов⁹⁵.

62. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что в 2018 году, т. е. когда была создана площадка для ведения постоянного диалога с властями коренных народов страны, правительство приняло Национальный план комплексного развития коренных народов. Она также отметила, что женщины из числа коренных народов требуют предоставить им право принимать более активное участие в процессах принятия решений и доступ к ресурсам, выделяемым по линии этого Плана⁹⁶.

63. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что, согласно официальным социально-демографическим данным, усилия, предпринимаемые для того, чтобы гарантировать коренным народам доступ к базовым услугам и достаточный жизненный уровень, по-прежнему являются недостаточными. Согласно результатам обследования КРЕСЕР, проведенного в 2016 году Министерством образования, уровень грамотности 87,6% учащихся третьих классов в комарках коренных народов ниже базового, в то время как соответствующий показатель по остальным провинциям составляет 50%⁹⁷.

64. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что незаконный захват территорий коренных народов по-прежнему вызывает у них большую обеспокоенность. Создание комарки Насо, предполагающее юридическое признание территории народа насо, вызвало множество споров и разногласий. Она добавила, что законодательное собрание утвердило Закон № 656 о создании комарки Насо. Президент наложил вето на этот закон в связи с подачей жалобы на неконституционность создания этой комарки, окончательное решение по которой будет принято Верховным судом. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала гарантировать участие коренных народов в управлении природными ресурсами и во всех процессах принятия решений, которые могут сказаться на осуществлении их прав человека, как индивидуальных, так и коллективных, гарантировать право коренных народов на развитие в соответствии с их собственными потребностями и интересами и обеспечить осуществление права коренных народов на юридическое признание и защиту их исконных земель и территории⁹⁸. В декабре 2019 года Комитет по ликвидации расовой дискриминации направил Панаме раннее предупреждение в связи с положением коренного народа нгабе и строительством гидроэлектростанции Чангуинола⁹⁹.

65. Комитет по правам ребенка рекомендовал Панаме принять все меры для борьбы с негативными стереотипами, увязывающими преступность с афро-панамскими и другими подростками, в том числе с их возрастными и этническими характеристиками¹⁰⁰.

5. Мигранты, беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица¹⁰¹

66. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила о значительном увеличении числа мигрантов и просителей убежища, прибывающих в страну, что является большим вызовом для Панамы, несмотря на усилия, предпринимаемые властями в целях рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища и применения гуманитарного подхода при решении вопросов, связанных с регулированием миграции. Она добавила, что транзитом через страну в северную часть континента едут мигранты как из самого региона, так и из-за его пределов, при этом среди них были зарегистрированы граждане более 80 различных стран. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала гарантировать безопасность миграционных маршрутов и обеспечить мигрантам достойные минимальные условия, с тем чтобы они имели доступ к базовым услугам в центрах приема мигрантов¹⁰².

67. Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Панаму обеспечивать надлежащую и оперативную помощь и поддержку детям из числа мигрантов, беженцев и просителей убежища, некоторые из которых могли быть завербованы

и/или использованы в военных действиях за рубежом, а также гарантировать их полную защиту в соответствии с международными стандартами¹⁰³.

68. Подкомитет по предупреждению пыток вновь заявил, что помещение мигрантов в центры временного содержания должно быть исключительной мерой, которая может приниматься только в том случае, когда она является необходимой, разумной и соразмерной с учетом обстоятельств конкретного дела, и что она должна применяться в течение как можно более короткого периода времени и только в законных целях¹⁰⁴.

69. Комитет против пыток заявил, что он по-прежнему обеспокоен высоким процентом ходатайств о предоставлении убежища, которые были признаны неприемлемыми (около 98%). Он также выразил обеспокоенность по поводу сообщений о том, что государство-участник может поставить под угрозу просителей убежища, отказывая им в доступе к своей территории и процедуре определения статуса беженца в аэропортах и пограничных пунктах на границах¹⁰⁵.

70. УВКБ выразило сожаление по поводу того, что Исполнительный указ № 5 от 2018 года не включает расширенное определение беженца, содержащееся в Картаженской декларации о беженцах, и заявило, что этот указ не обеспечивает достаточной правовой определенности в отношении процедуры представления и рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища, а также не устраняет недостатки в части обеспечения справедливости при ускоренном рассмотрении явно необоснованных ходатайств¹⁰⁶.

71. УВКБ рекомендовало Панаме обеспечить, чтобы процедуры предоставления доступа на территорию страны и убежища соответствовали международным стандартам, а также предотвращать случаи принудительного возвращения; укрепить потенциал в области предоставления убежища и оказания правовой помощи просителям убежища, с тем чтобы они могли подавать ходатайства о предоставлении убежища на границе и в международном аэропорту; укрепить институциональные рамки путем принятия протоколов, предусматривающих механизм для выявления и передачи на попечение соответствующим службам лиц, нуждающихся в международной защите; и разработать программу подготовки с целью укрепления потенциала новых сотрудников пограничных служб, которая бы включала в себя модули по международной защите¹⁰⁷.

6. Лица без гражданства

72. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала разработать механизмы для предупреждения безгражданства и обеспечения осуществления права на гражданство¹⁰⁸.

Примечания

- ¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Panama will be available at <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/PAindex.aspx>.
- ² For relevant recommendations, see A/HRC/30/7, paras. 90.1–90.11, 90.23–90.24 and 91.1–1.10.
- ³ United Nations country team submission for the universal periodic review of Panama, para. 3.
- ⁴ CRC/C/PAN/CO/5-6, para. 41.
- ⁵ Ibid., para. 36 (d).
- ⁶ CAT/C/PAN/CO/4, para. 51.
- ⁷ United Nations country team submission, para. 5.
- ⁸ United Nations country team submission, para. 6.
- ⁹ CRPD/C/PAN/CO/1, para. 59.
- ¹⁰ OHCHR, *OHCHR Report 2018*, pp. 228–231; *OHCHR Report 2017*, pp. 233–237; *OHCHR Report 2016*, pp. 208–209; and *OHCHR Report 2015*, pp. 188–190.
- ¹¹ For relevant recommendations, see A/HRC/30/7, paras. 90.19 and 90.21.
- ¹² United Nations country team submission, paras. 22–24.
- ¹³ For relevant recommendations, see A/HRC/30/7, paras. 90.35–90.44, 90.48, 90.54 and 91.14.
- ¹⁴ CRPD/C/PAN/CO/1, para. 14.
- ¹⁵ United Nations country team submission, paras. 20–21.

- ¹⁶ Ibid., para. 38.
- ¹⁷ Ibid., para. 17.
- ¹⁸ Ibid., paras. 10–11.
- ¹⁹ A/HRC/37/54/Add.2, para. 35.
- ²⁰ Ibid.
- ²¹ A/HRC/37/54/Add.2, para. 84 (a).
- ²² Ibid., para. 83 (a).
- ²³ CRC/C/PAN/CO/5-6, para. 9 (d).
- ²⁴ A/HRC/37/54/Add.2, para. 70.
- ²⁵ CRC/C/PAN/CO/5-6, para. 14 (a).
- ²⁶ Ibid., para. 14 (c).
- ²⁷ Ibid., para. 14 (d).
- ²⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/30/7, paras. 90.16–90.18 and 90.56–90.61.
- ²⁹ CAT/C/PAN/CO/4, paras. 8–9.
- ³⁰ CAT/OP/PAN/1, para. 31.
- ³¹ CAT/C/PAN/CO/4, paras. 14–15.
- ³² Ibid., para. 13 (a).
- ³³ CAT/OP/PAN/1, para. 56.
- ³⁴ CAT/C/PAN/CO/4, para. 17 (a).
- ³⁵ CAT/OP/PAN/1, para. 64.
- ³⁶ Ibid., para. 38.
- ³⁷ CAT/C/PAN/CO/4, para. 19.
- ³⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/30/7, paras. 90.43, 90.71 and 90.80–90.89.
- ³⁹ CAT/C/PAN/CO/4, para. 32.
- ⁴⁰ Ibid., para. 33.
- ⁴¹ Ibid., para. 46.
- ⁴² Ibid., para. 47.
- ⁴³ CRPD/C/PAN/CO/1, para. 33 (a)–(b).
- ⁴⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/30/7, paras. 90.93–90.94.
- ⁴⁵ CRC/C/PAN/CO/5-6, para. 20.
- ⁴⁶ UNESCO submission for the universal periodic review of Panama, p. 6.
- ⁴⁷ CRPD/C/PAN/CO/1, para. 57.
- ⁴⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/30/7, paras. 90.76 and 90.78–90.79.
- ⁴⁹ CRC/C/PAN/CO/5-6, para. 38 (a).
- ⁵⁰ UNHCR submission for the universal periodic review of Panama, p. 3.
- ⁵¹ Ibid., p. 4.
- ⁵² For relevant recommendations, see A/HRC/30/7, paras. 90.90–90.92.
- ⁵³ CEDAW/C/PAN/QPR/8, para. 25.
- ⁵⁴ United Nations country team submission, para. 67.
- ⁵⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/30/7, paras. 90.95–90.96.
- ⁵⁶ See http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO::P13100_COMMENT_ID:3250555.
- ⁵⁷ United Nations country team submission, para. 48.
- ⁵⁸ See http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3250567:NO.
- ⁵⁹ United Nations country team submission, para. 75.
- ⁶⁰ CRPD/C/PAN/CO/1, para. 54.
- ⁶¹ For relevant recommendations, see A/HRC/30/7, paras. 90.55, 90.97–90.100 and 90.109–90.110.
- ⁶² United Nations country team submission, paras. 45–46.
- ⁶³ For relevant recommendations, see A/HRC/30/7, paras. 90.101–90.102.
- ⁶⁴ United Nations country team submission, paras. 52 and 81–82.
- ⁶⁵ CEDAW/C/PAN/QPR/8, para. 16 (a)–(b).
- ⁶⁶ CRC/C/PAN/CO/5-6, para. 31 (a).
- ⁶⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/30/7, paras. 90.103–90.107.
- ⁶⁸ CRC/C/PAN/CO/5-6, para. 33 (a)–(b).
- ⁶⁹ Ibid., para. 34 (a)–(b).
- ⁷⁰ UNESCO submission, p. 3.
- ⁷¹ Ibid., p. 5.
- ⁷² United Nations country team submission, paras. 54–55.
- ⁷³ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3250567:NO
- ⁷⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/30/7, paras. 90.25–90.33 and 90.61–90.73.
- ⁷⁵ CAT/C/PAN/CO/4, para. 40.
- ⁷⁶ CRPD/C/PAN/CO/1, para. 18.

- 77 United Nations country team submission, para. 56.
78 CEDAW/C/PAN/QPR/8, para. 7.
79 CRC/C/PAN/CO/5-6, para. 24.
80 United Nations country team submission, paras. 42-44.
81 For relevant recommendations see A/HRC/30/7, paras. 90.12–90.14; 90.20; 90.22; 90.34; 90.74–90.75; 90.77; 90.111; and 91.11–91.13.
82 CRC/C/PAN/CO/5-6, para. 6.
83 CRC/C/PAN/CO/5-6, para. 18.
84 United Nations country team submission, para. 77.
85 *Ibid.*, para. 29.
86 S/2016/837, para. 19.
87 CRC/C/OPAC/PAN/CO/1, para. 14.
88 CRC/C/OPAC/PAN/CO/1, para. 15 (a)–(b).
89 CRC/C/PAN/CO/5-6, para. 14 (g).
90 *Ibid.*, para. 21, in particular 21 (a).
91 CRPD/C/PAN/CO/1, para. 23.
92 For relevant recommendations, see A/HRC/30/7, paras. 90.45 and 90.108.
93 CRC/C/PAN/CO/5-6, para. 28 (a)–(b).
94 For relevant recommendations, see A/HRC/30/7, paras. 90.45–90.47 and 90.49–90.53.
95 A/HRC/37/54/Add.2, para. 61.
96 United Nations country team submission, para. 78.
97 *Ibid.*, para. 80.
98 *Ibid.*, paras. 81 and 46.
99 CERD/EWUAP/100th session/2019/Panama/JP/ks.
100 CRC/C/PAN/CO/5-6, para. 16 (c).
101 For the relevant recommendation, see A/HRC/30/7, para. 90.111.
102 United Nations country team submission, paras. 83–87.
103 CRC/C/OPAC/PAN/CO/1, para. 23.
104 CAT/OP/PAN/1, para. 121.
105 CAT/C/PAN/CO/4, para. 36.
106 UNHCR submission, p. 1.
107 *Ibid.*, p. 4.
108 United Nations country team submission, para. 89.
-