



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
25 February 2020

Original: Russian

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать шестая сессия
4–15 мая 2020 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21 Совета по правам человека***

Беларусь

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен.
Его содержание не означает выражения какого-либо мнения со стороны Секретариата
Организации Объединенных Наций.

GE.20-02922 (R)



* 2 0 0 2 9 2 2 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



I. Методология

1. Настоящий национальный доклад представляется в рамках третьего цикла УПО и составлен Министерством иностранных дел на основе материалов, представленных компетентными органами исполнительной власти, а также Конституционным Судом, Верховным Судом, Генеральной прокуратурой, Следственным комитетом, Национальным центром законодательства и правовых исследований.
2. Доклад подготовлен с учётом выполнения Межведомственного плана по реализации рекомендаций, принятых Республикой Беларусь по итогам прохождения второго цикла УПО в Совете ООН по правам человека, и рекомендаций, адресованных Республике Беларусь договорными органами по правам человека, на 2016–2019 годы.
3. В рамках осуществления Межведомственного плана проводились регулярные консультации с гражданским обществом о выполнении рекомендаций. В 2019 и 2020 гг. при подготовке доклада проведены несколько раундов консультаций с участием представителей органов исполнительной, законодательной и судебной власти, академических кругов, организаций гражданского общества.

II. Нормативная и институциональная основа поощрения и защиты прав человека

A. Законодательство в области прав человека, включая международные договоры (рекомендации 127.1-12, 127.27, 127.67, 127.108, 127.113, 129.4-7)

4. Согласно Конституции Республики Беларусь (статья 2) человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства. Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства. Национальное законодательство всех уровней согласуется с соответствующими нормами международного права в области прав человека.
5. Помимо Конституции, вопросы обеспечения прав человека получили отражение в Гражданском, Гражданском процессуальном, Хозяйственном процессуальном, Жилищном, Избирательном, Трудовом, Уголовном, Налоговом, Уголовно-исполнительном и Уголовно-процессуальном кодексах, в кодексах о браке и семье, об образовании, о судостроительстве и статусе судей, об административных правонарушениях, Процессуально-исполнительном кодексе об административных правонарушениях, в законах Республики Беларусь «О конституционном судопроизводстве», «О правах ребенка», «Об общественных объединениях», «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства», «О свободе совести и религиозных организациях», «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь», иных нормативных правовых актах.
6. Конституционный Суд Республики Беларусь в порядке обязательного предварительного контроля принимает решения о конституционности законов, принятых Парламентом, до их подписания, а также в порядке последующего контроля по предложениям Президента Республики Беларусь, Парламента, Верховного Суда, Совета Министров дает заключения о конституционности нормативных правовых актов, международных договорных и иных обязательств, актов межгосударственных образований, в которые входит Беларусь.
7. Беларусь является участницей большинства основных международных договоров по правам человека и продолжает поступательно с учётом анализа законодательства и финансовых последствий расширять свои международные обязательства, в частности в период после второго цикла УПО для Беларуси вступили в силу:

- Конвенция ООН о правах инвалидов – 29 декабря 2016 г;

- Конвенция о международном порядке взыскания алиментов на детей и иных форм содержания семьи – 1 июня 2018 года;
- Дополнительный протокол к Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию – 1 июня 2015 года;
- Дополнительный протокол к Конвенции против применения допинга – 1 мая 2018 г.

8. Беларусь направляла заявку в 2014 и 2016 годах на присоединение к Конвенции Совета Европы о защите детей от эксплуатации и надругательств сексуального характера (Лансаротская конвенция), но не получила поддержки своей инициативы от Совета Европы.

9. Основные положения Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений отражены в законодательстве Беларуси. В настоящее время присоединение к этой конвенции рассматривается как преждевременное.

10. Потоки внешней трудовой миграции для Беларуси географически не изменились. Беларусь продолжает оставаться привлекательной, в первую очередь, для граждан государств-членов СНГ. Белорусские работники чаще выезжают на работу в Российскую Федерацию, Польшу, Литву, Чехию.

11. В течение 2016-2018 годов в Беларуси реализовывалась совместная инициатива Европейской комиссии и Международного центра по развитию миграционной политики (MIEUX), целью которой явилось оценить целесообразность присоединения Беларуси к международным конвенциям о защите прав трудящихся-мигрантов. По результатам проекта освоена методология оценки целесообразности и механизма присоединения. Это позволит проводить анализ и определять те международные договоры, положения которых в наибольшей степени соответствуют национальным интересам и могут быть имплементированы в законодательство в краткосрочной и долгосрочной перспективе.

12. Беларусь в 2019 году приступила к осуществлению внутригосударственных процедур по присоединению к Конвенции ООН о статусе апатридов 1954 года и Конвенции ООН о сокращении безгражданства 1961 года.

13. Для формирования институциональных основ выполнения Повестки-2030 и общей координации деятельности по достижению ЦУР Президент Республики Беларусь назначил Национального координатора по достижению ЦУР, под руководством которого создан Совет по устойчивому развитию.

В. Учреждения и механизмы по защите прав человека (рекомендация 127.15-22, 127.32, 127.37, 129.20)

14. В Беларуси действует развитая система специализированных государственно-общественных институтов по защите и поощрению различных категорий прав человека: Национальная комиссия по правам ребенка; Национальный совет по гендерной политике; Республиканский межведомственный совет по проблемам инвалидов; Консультативный межэтнический совет; Консультативный межконфессиональный совет; Национальный совет по трудовым и социальным вопросам; Общественный координационный совет в сфере массовой информации; Общественный координационный экологический совет и другие.

15. Проект Закона Республики Беларусь «О правах инвалидов и их социальной интеграции» в целях реализации статьи 33 Конвенции о правах инвалидов предусматривает деятельность постоянного коллегиального органа – Республиканского межведомственного совета по правам инвалидов. Для повышения эффективности его деятельности и обеспечения на местном уровне поощрения, защиты прав инвалидов, мониторинга их реализации, предлагается предусмотреть образование постоянно действующих межведомственных местных советов по правам инвалидов. В состав указанных советов предлагается включать представителей общественных объединений инвалидов.

16. Для координации выполнения международных рекомендаций используется механизм межведомственный консультаций и создания специальных рабочих групп. Утвержденный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 октября 2016 г. № 680, Межведомственный план по реализации рекомендаций, принятых Республикой Беларусь по итогам прохождения второго цикла УПО, и рекомендаций, адресованных Республике Беларусь договорными органами по правам человека, на 2016–2019 годы, значительно укрепил совместную работу и контроль за выполнением рекомендаций.

17. Важную роль в защите прав человека играет Закон Республики Беларусь от 18 июля 2011 года № 300-З «Об обращениях граждан и юридических лиц», который регулирует порядок реализации гражданами и юридическими лицами прав на обращение в государственные органы, иные организации с целью защиты прав, свобод и (или) законных интересов. Закон определяет права и обязанности заявителей, порядок подачи письменных, электронных и устных обращений, порядок организации личного приема, представительство при подаче обращений, сроки рассмотрения обращений, особенности рассмотрения отдельных видов обращений.

18. Изучение опыта деятельности национальных правозащитных учреждений показывает, что создание такого учреждения должно сопровождаться выделением значительных ресурсов для полноценного выполнения им своих функций.

19. Учитывая деятельность существующих специализированных государственно-общественных институтов по защите и поощрению различных категорий прав человека и экономический фактор, Беларусь продолжит изучать международный опыт функционирования правозащитных учреждений и рассматривать вопрос о возможности и целесообразности дополнения национальной системы правозащитным учреждением в духе Парижских принципов.

С. Взаимодействие с правозащитными механизмами ООН (рекомендации 127.13, 127.14, 127.28, 127.29-35, 129.21-23)

20. Беларусь добросовестно выполняет обязательства в рамках международных правозащитных инструментов, участницей которых является. В июне 2018 г. направлены объединённые 5-й и 6-й доклады по Конвенции о правах ребенка и двум факультативным протоколам к ней; в декабре 2018 г. – первоначальный доклад по Конвенции о правах инвалидов, в декабре 2019 г. – седьмой доклад по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

21. В апреле 2018 г. состоялось представление пятого доклада в Комитете против пыток, в октябре 2018 г. – пятого доклада в Комитете по правам человека, в январе 2020 г. – пятого и шестого объединённых докладов в Комитете по правам ребёнка.

22. Беларусь направила постоянное приглашение девяти специальным процедурам: о насилии в отношении женщин; о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости; о современных формах рабства; о праве на здоровье; о праве на образование; о праве на питание; о торговле детьми; о правах человека мигрантов; о свободе религии и убеждений.

23. Беларусь конструктивно взаимодействует с тематическими специальными процедурами СПЧ и ответила по существу на все запросы (12), поступившие в период после второго цикла УПО.

24. Техническая миссия УВКПЧ посетила Беларусь в октябре 2017 г. В Представительстве ООН в Беларуси с июля 2018 г. работает советник по правам человека. С его участием и при поддержке всей команды ООН в Беларуси реализуются разноплановое сотрудничество в сфере прав человека.

25. В 2017–2018 гг. в рамках программы сотрудничества с Советом Европы осуществлялось активное взаимодействие с Комитетом по биоэтике (DH-BIO), проводились совместные акции и мероприятия, нацеленные на соблюдение, защиту и разъяснение прав человека в области биомедицины.

26. Специальный представитель Генерального секретаря ООН по вопросу о насилии в отношении детей Марта Сантуш посетила Беларусь в ноябре 2018 г.
27. Заместитель Генерального секретаря ООН, Исполнительный директор Фонда ООН в области народонаселения Наталия Канем посетила Беларусь в декабре 2019 г.

D. Взаимодействие с гражданским обществом (рекомендации 127.23-26)

28. Взаимодействие с гражданским обществом осуществляется в процессе разработки, применения нормативных правовых актов, выполнения национальных политик, стратегий и программ и реализации проектов международной технической помощи.
29. Закон Республики Беларусь от 17 июля 2018 года № 130-З «О нормативных правовых актах» расширил участие общественности в процессе подготовки проектов нормативных правовых актов путём проведения публичных обсуждений, прогнозирования последствий их принятия (издания) и правового мониторинга.
30. Для целей проведения публичного обсуждения создан и функционирует специальный раздел на сайте «Правовой форум Беларуси». Публичные обсуждения также могут проводиться путем парламентских слушаний, в средствах массовой информации либо иными способами, не противоречащими законодательству.
31. При государственных органах и органах местной власти действуют общественно-консультативные и (или) экспертные советы с участием представителей субъектов предпринимательской деятельности, их объединений (союзов, ассоциаций).
32. Министерство юстиции, Следственный комитет и другие государственные органы расшили практику взаимодействия с общественными организациями, в частности – проведения с их представителями круглых столов, семинаров и совместных проектов.
33. Для участия широкой общественности в работе по ЦУР Совет взаимодействует с партнерской группой устойчивого развития, в которой представлены бизнес, общественные объединения, научные круги. Во всех областях организованы региональные группы по устойчивому развитию.

III. Поощрение и защита прав человека на практике

A. Право семьи на защиту со стороны общества и государства (рекомендации 127.76, 127.77)

34. Беларусь – активный участник Группы друзей семьи, которая проводит в штаб-квартире ООН тематические заседания по теме семьи и смежным вопросам, в которых важна роль семьи, включая приуроченные к Международному дню и году семьи, Международному дню родителей.
35. На национальном уровне на укрепление семейных ценностей и формирование престижа семьи направлены мероприятия подпрограммы «Семья и детство» Государственной программы «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016–2020 годы.
36. В целях повышения осведомленности граждан в вопросах демографического развития, пропаганды традиционных семейных ценностей, здорового образа жизни реализуется План информационно-просветительского сопровождения вопросов демографического развития Республики Беларусь на 2018–2020 годы, который включает раздел «Укрепление института семьи и традиционных семейных ценностей».

37. В Беларуси поддержка семьи является национальным приоритетом. Созданы необходимые условия для воспитания детей в семьях, в том числе детей-инвалидов, действует разветвленная система государственной поддержки семей, воспитывающих детей. Государственная помощь предоставляется по всем основным направлениям, которые напрямую влияют на обеспечение жизнедеятельности семьи.

38. В системе государственных пособий назначается 11 видов пособий. По состоянию на 1 июля 2019 г. системой пособий охвачено 495,6 тыс. детей (26,5% от их общей численности), охват пособиями по уходу за детьми до трех лет составляет 92,9% детей данного возраста.

39. В семьях, где воспитываются дети-инвалиды с наиболее тяжелыми формами инвалидности (3 и 4 степень утраты здоровья), размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком-инвалидом до 18 лет увеличен со 100 до 120% бюджета прожиточного минимума (далее – БПМ) в среднем на душу населения.

40. Дополнительные выплаты также осуществляются при рождении двоих и более детей на приобретение детских вещей первой необходимости в размере 2 БПМ на каждого родившегося ребенка.

41. Для малообеспеченных семей и находящихся в трудной жизненной ситуации (неполных, воспитывающих детей-инвалидов) действует система государственной адресной социальной помощи (ГАСП): это ежемесячные и единовременные социальные пособия, бесплатное обеспечение продуктами питания детей раннего возраста, социальное пособие на приобретение подгузников.

42. Для организации комплексного подхода в решении проблем семьи в территориальных центрах социального обслуживания населения (всего 146) оказывается услуга социального патроната, которая включает в себя комплекс информационно-консультационных, социально-педагогических, социально-посреднических, социально-психологических и других услуг.

43. Предоставляется услуга няни семьям, воспитывающим двоих и более детей, родившихся одновременно, до исполнения им 3 лет, и семьям, воспитывающим детей-инвалидов, до исполнения им 18 лет.

44. Одной из мер, направленных на помощь семьям, воспитывающим детей-инвалидов, является предоставление детскими домами-интернатами услуг социальной передышки с целью освобождения родителей от ухода за ребенком-инвалидом на определенный период, возможности восстановления сил, решения семейно-бытовых вопросов.

В. Право на социальное обеспечение, право на достойный жизненный уровень (рекомендации 127.38, 127.87-94)

45. В настоящее время в Беларуси реализуется 21 государственная программа и ведётся работа по формированию государственных программ на 2021–2025 годы, направленных на дальнейшее повышение благосостояния населения.

46. На постоянной основе принимаются меры по повышению доходов населения: обеспечивается рост заработной платы, производятся перерасчеты всех пенсий, пособий и других социальных выплат, размеры которых установлены от БПМ, а также перерасчеты пособий, зависящих от средней заработной платы работников по республике.

47. Одной из основных государственных гарантий в области оплаты труда является минимальная заработная плата, размер которой устанавливается ежегодно с 1 января с учетом экономических возможностей республиканского и местных бюджетов, а также нанимателей, потребностей работников в материальных благах и услугах, уровня занятости и производительности труда, прогнозного значения роста потребительских цен, уровня номинальной начисленной среднемесячной заработной платы в стране. Минимальную заработную плату наниматель обязан применять в качестве нижней границы оплаты труда работников. Размер минимальной заработной

платы в течение года подлежит индексации с учетом инфляции. Работнику, у которого размер начисленной заработной платы оказался ниже размера минимальной заработной платы, наниматель обязан произвести доплату до ее размера.

48. Темп роста реальной заработной платы в Беларуси в 2014-2018 гг. составил 115,1%, в бюджетных организациях – 117,1%.

49. Важным элементом системы социальной защиты является государственное пенсионное обеспечение. Функционируют две основные пенсионные программы: программа трудовых (страховых) пенсий (на основе взносов) и социальных пенсий (не предусматривает предварительных взносов).

50. Государственным пенсионным обеспечением охвачен практически каждый нетрудоспособный житель страны.

51. Доля населения в общеустановленном пенсионном возрасте и старше, получающего пенсию, в общей численности населения, достигшего общеустановленного пенсионного возраста, в 2018 году составила 97,0% (охват мужчин составил 96,5%, женщин – 97,3%) (показатель 1.3.1.1 Целей устойчивого развития).

52. Пенсионеры фактически выведены из категории бедных: доля получателей с пенсией ниже БМП пенсионера составляет менее 1% (в 2018–2019 годах – 0,6%). Средняя пенсия по возрасту в 2018–2019 годах составляет около 2,2 – 2,4 БМП пенсионера.

53. В результате принимаемых мер во II квартале 2019 г. уровень малообеспеченности составил – 4,9% населения республики, что составляет порядка 480 тыс. человек.

C. Права на труд, благоприятные условия труда (рекомендация 127.84, 127.85)

54. Создание условий, обеспечивающих возможности для каждого, кто хочет и может трудиться, найти подходящую работу, является важнейшей задачей государственной политики занятости населения.

55. Решение вопросов обеспечения занятости населения осуществляется через реализацию мероприятий ежегодно разрабатываемой подпрограммы «Содействие занятости населения» Государственной программы о социальной защите и содействии занятости населения на 2016–2020 годы.

56. Первостепенное значение органы по труду, занятости и социальной защите придают целенаправленной работе по содействию в трудоустройстве на постоянную работу безработным. В целях ознакомления безработных, в том числе женщин и молодежи с ситуацией на рынке труда и ориентации их на активный поиск работы на постоянной основе проводятся «Ярмарки вакансий», «Дни открытых дверей предприятий». На постоянную работу в 2015–2018 годах трудоустроено 415 тыс. безработных, из них женщин – 141,9 тыс. человек.

57. Наиболее действенной мерой, направленной на смягчение социальных последствий безработицы, является обучение безработных новым профессиям, пользующимся спросом у нанимателей, в том числе дающим возможность организации своего бизнеса. Профессиональное обучение проводится более чем по 120 профессиям. В 2015–2018 годах возможность пройти профессиональное обучение получили 37,4 тыс. безработных, из них женщины составили 13,2 тыс. человек.

58. Государство обеспечивает дополнительные гарантии в области содействия занятости населения гражданам, особо нуждающимся в социальной защите и не способным на равных условиях конкурировать на рынке труда: детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; родителям в многодетных и неполных семьях, а также воспитывающим детей-инвалидов; инвалидам; освобожденным из мест лишения

свободы; впервые ищущим работу в возрасте до 21 года; лицам предпенсионного возраста и другим.

59. Предусмотрены дополнительные гарантии в области содействия занятости: установление брони для приема на работу инвалидов; создание дополнительных рабочих мест и специализированных организаций; предоставление услуг по профессиональной ориентации; организация профессиональной подготовки, переподготовки и повышение квалификации инвалидов; трудовая реабилитация инвалидов; организация адаптации инвалидов к трудовой деятельности.

60. Государственные гарантии лицам, страдающим психическими расстройствами (заболеваниями), по содействию в трудоустройстве, обеспечению доступности образования в соответствии с состоянием их здоровья и познавательными возможностями на всех уровнях основного образования и при получении дополнительного образования, а также другие меры социальной адаптации закреплены в Законе Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 349-З «Об оказании психиатрической помощи».

61. Ежегодно в государственную службу занятости за содействием в трудоустройстве обращается и регистрируется безработными около 4,5 тыс. инвалидов. За последние четыре года количество зарегистрированных инвалидов составило 23 тыс. человек. В 2014 году – 4,2 тыс. инвалидов, в 2015 году – 4,8 тыс., в 2016 году – 4,8 тыс., в 2017 году – 4,7 тыс., в 2018 году – 4,5 тыс. инвалидов. В январе – сентябре 2019 года обратилось 3,1 тыс. инвалидов.

62. В 2015–2018 годах оказано содействие в трудоустройстве 9,3 тыс. инвалидам (в 2015 году – 2,5 тыс., 2016 году – 2,0 тыс., 2017 году – 2,3 тыс., в 2018 году – 2,5 тыс.). В январе – сентябре 2019 года содействие в трудоустройстве оказано 1,7 тыс. инвалидов.

63. Инвалидам предоставляется возможность в первоочередном порядке получить профессиональное образование. В период обучения безработным выплачивается стипендия, а также, при необходимости материальная помощь. В 2015–2018 годах на профессиональное обучение направлено 1085 инвалидов (в 2015 году – 202 инвалида, в 2016 году – 297, в 2017 году – 301 инвалид, в 2018 году – 285), в январе – сентябре 2019 года – 182 инвалида.

64. Органами по труду, занятости и социальной защите оказывается методическая и практическая помощь для поддержки предпринимательской инициативы инвалидов. Получили субсидии на открытие собственного дела за 2015–2018 годы 122 инвалида, в 2015 году – 21, в 2016 году – 24, в 2017 году – 23, в 2018 году – 54. В январе – сентябре 2019 года – 28.

65. Благодаря предпринимаемым мерам в сфере занятости населения в стране сохраняется низкий уровень зарегистрированной безработицы, не превышающий 1% от численности рабочей силы. На конец ноября 2019 года уровень зарегистрированной безработицы составил 0,2%.

66. В настоящее время в Республике Беларусь действует Декрет Президента Республики Беларусь от 2 апреля 2015 г. № 3 «О содействии занятости населения».

67. Основной целью Декрета является создание в регионах республики более благоприятных условий для трудоустройства граждан и их самозанятости. В этой связи предусматривается значительная активизация деятельности местных властей по стимулированию рынка труда и содействию в поиске работы не занятым гражданам.

D. Право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья (рекомендации 127.95-99)

68. Система здравоохранения Республики Беларусь сохранила государственный статус, обеспечивает оказание качественной бесплатной медицинской помощи, содействуя тем самым реализации конституционного права граждан на охрану здоровья.

69. Для профилактики и популяризации здорового образа жизни в Беларуси ежегодно проводятся Единые дни здоровья, в том числе «Международный день борьбы с наркотиками», «Международный день семьи», «Всемирный день без табака», «День профилактики алкоголизма», «Всемирный день здоровья», информационно-образовательные антитабачные акции.
70. Активно используются для информационной работы с населением интернет-портал Министерства здравоохранения «Здоровые люди» (24health.by) и созданный для подростковой и молодежной аудитории интернет-портал teenage.by, а также социальные сети.
71. Продолжается реализация республиканского профилактического проекта для студентов учреждений высшего образования республики «Мой стиль жизни сегодня – Моё здоровье и успех завтра!». Реализуются более 160 профилактических проектов в учреждениях дошкольного, общего среднего и высшего образования.
72. На базе детских поликлиник функционируют 48 центров дружественного отношения к подросткам и молодежи.
73. Профилактика суицидов среди несовершеннолетних проводится в рамках реализации Комплекса мер по профилактике суицидального поведения населения Республики Беларусь на 2015–2019 годы. Организовано обучение специалистов школ и средних специальных заведений вопросам раннего выявления факторов риска и суицидальных признаков у детей.
74. В системе образования на постоянной основе организована работа по активной пропаганде здорового образа жизни и спорта в глобальной сети Интернет, социальных сетях, в печатных и электронных средствах массовой информации. На сайтах учреждений образования размещаются методические материалы, рекламные и социальные видеоролики по пропаганде здорового образа жизни и спорта, анонсы мероприятий, направленных на пропаганду здорового образа жизни, спортивных и спортивно-массовых мероприятий.
75. Подпрограмма «Профилактика ВИЧ-инфекции» государственной программы «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016–2020 годы направлена на обеспечение всеобщего доступа к диагностике, лечению, уходу и социальной поддержке в связи с ВИЧ-инфекцией, профилактику распространения ВИЧ-инфекции в ключевых группах населения, предупреждение передачи ВИЧ от матери ребенку.
76. В стране осуществляется лечение всех людей, живущих с ВИЧ (далее – ЛЖВ), независимо от клинической стадии ВИЧ-инфекции или от уровня CD4 лимфоцитов. На лечении находятся 80,5% от всех ЛЖВ (17350 из 26000).
77. Показатель вертикальной трансмиссии ВИЧ от матери ребенку в течение ряда лет не превышает 2%. В июне 2016 года в штаб-квартире ООН Беларусь получила свидетельство ВОЗ о предотвращении передачи от матери к ребенку ВИЧ-инфекции и сифилиса. Беларусь стала первой страной в Европе, получившей подобное удостоверение.
78. Функционирует лаборатория вспомогательных репродуктивных технологий по отмывке спермы у ВИЧ-инфицированных мужчин с целью снижения риска ВИЧ-инфекции в дискордантных парах и вертикальной трансмиссии.
79. В Беларуси обеспечена 100% диагностика (массовый скрининг новорожденных) на фенилкетонурию и гипотиреоз. С 2019 года проходит апробация введения в скрининговые программы диагностики врожденной патологии исследований на муковисцидоз.
80. Показатель младенческой смертности в Беларуси снизился и в 2018 году составил 2,5 на 1000 живорожденных (2013 год – 3,5‰). Коэффициент смертности детей в возрасте до 5 лет (КСД5) также снизился и в 2018 году составил 3,4 на 1000 живорожденных (2013 год – 4,6‰). Выживаемость младенцев, родившихся с экстремально низкой массой тела, на первом году жизни выросла и в 2018 году составила 81,5% (2013 год – 74,0%).

81. Показатель детской смертности 0–17 лет снизился и составил в 2018 году 28,1 на 100 000 детского населения в возрасте 0–17 лет (2013 год – 45,6).
82. За период 2013-2018 гг. смертность детей в возрасте 0–17 лет в результате несчастных случаев, травм и отравлений уменьшилась в 1,8 раза.
83. Разработана и утверждена Стратегия профилактики детского травматизма в Республике Беларусь, сформирован Координационный совет по профилактике детского травматизма.
84. В опубликованном в 2019 году международной благотворительной организацией «Save the Children» в рейтинге стран счастливого детства, Беларусь занимает 34-е место из 176 стран.
85. В стране отмечен достаточно высокий уровень бесплодия – до 14%. Использование вспомогательных репродуктивных технологий (в том числе ЭКО) – небольшой, но реальный резерв увеличения рождаемости. Эффективность наступления беременности составляет 43%.
86. Развивается служба мужского здоровья, организовано консультирование по вопросам планирования семьи; созданы условия для раннего выявления патологии, приводящей к бесплодию, обследования и лечения бесплодных пар.
87. В Беларуси 100% женщин имеют доступ к дородовому и послеродовому медицинскому обслуживанию. Скрининговое ультразвуковое обследование проходят 97% будущих мам, что позволяет ежегодно выявлять более 1500 случаев врожденных пороков развития. Все беременные обследуются на врожденные инфекции, ВИЧ.
88. Практически 100% деторождений происходит при квалифицированном родовспоможении. Родильные дома работают по системе совместного пребывания и поддержки грудного вскармливания.
89. В Беларуси женщине предоставлено право самой решать вопрос о материнстве. В 2018 году выполнено 10,5 аборт на 1000 женщин репродуктивного возраста. Преабортное психологическое консультирование позволяет более чем 20% женщин принять решение о сохранении ребенка.
90. В 2018 году в Республике Беларусь показатель материнской смертности составил 3,2 на 100 тыс. живорожденных (2013 год – случаев материнской смертности не зарегистрировано). Беларусь имеет один из самых низких показателей материнской смертности в мире.

Е. Право на образование (рекомендации 127.100-105)

91. В Беларуси реализуется социально ориентированная государственная политика в сфере образования, которая основывается на принципах приоритета общечеловеческих ценностей, прав человека, гуманистического характера образования; гарантии конституционного права каждого на образование; обеспечения равного доступа к получению образования; интеграции в мировое образовательное пространство при сохранении и развитии традиций национальной системы образования.
92. Право на получение образования, в том числе бесплатного дошкольного образования в государственных учреждениях образования, установлено Конституцией Республики Беларусь и Кодексом Республики Беларусь об образовании.
93. Кодексом Республики Беларусь о браке и семье (КоБС) закреплены права ребёнка на особую, преимущественную и первоочередную заботу как со стороны родителей, так и со стороны государства, защиту прав независимо от происхождения, расовой, национальной и гражданской принадлежности, социального и имущественного положения, пола, языка, образования, отношения к религии, места жительства, состояния здоровья и иных обстоятельств, касающихся ребенка и его родителей.

94. Министерством образования разработаны Концептуальные подходы к развитию системы образования Республики Беларусь до 2020 года и на перспективу до 2030 года, в которых сформированы современные перспективные векторы развития отрасли.

95. В Беларуси в 2019/2020 учебном году функционируют 3798 учреждений образования, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в том числе 2 940 учреждений дошкольного образования, для более 436 тыс. воспитанников (в сельской местности – 1692 учреждения образования, 886 дошкольного образования, для 58 833 детей), и 3 035 учреждений общего среднего образования, в которых обучаются 1 010,4 тыс. учащихся.

96. Реализация Плана мероприятий по обеспечению доступности дошкольного образования (строительство 8 учреждений дошкольного образования на 1665 мест, открытие 367 групп кратковременного пребывания на 3173 места, создание условий для обучения и воспитания 68 детей дошкольного возраста в учреждениях образования частной формы собственности и др.) и иных мер позволила создать в 2019 году дополнительные места в учреждениях дошкольного образования, включая в сельской местности, для 6631 ребенка раннего и дошкольного возраста.

97. За счет принятых мер увеличилась доля охвата детей от 3 до 6 лет с 94,7% в 2015 году до 98,3% в 2019 году (в сельской местности – с 66,2% до 69% соответственно).

98. В 2020 году предусмотрено строительство 13 учреждений дошкольного образования на 2780 мест, внедрение альтернативных форм: размещение 5 учреждений на 112 мест на первых этажах жилых зданий, создание 65 групп кратковременного пребывания на 780 мест, открытие 2 учреждений частной формы собственности.

99. С января 2019 г. на законодательном уровне закреплено создание условий в исправительных учреждениях для получения среднего специального и высшего образования в дистанционной форме, а также дополнительного образования осужденными к лишению свободы (Закон Республики Беларусь от 09.01.2019 № 171-З «О внесении изменений и дополнений в некоторые кодексы Республики Беларусь»).

Г. Права ребенка (рекомендации 127.19, 127.78, 129.9)

100. Правовой статус ребенка как самостоятельного субъекта определен Законом Республики Беларусь от 19 ноября 1993 г. № 2570-ХП «О правах ребенка» (далее – Закон о правах ребенка). В основу Закона о правах ребенка положены нормы Конвенции ООН о правах ребенка, а также иные международные нормы в области поощрения и защиты прав детей.

101. В Закон о правах ребенка 11 мая 2016 г. были внесены изменения, направленные на реализацию международных обязательств Республики Беларусь по обеспечению защиты ребенка от информации и материалов, наносящих вред его благополучию, и установлению необходимых ограничений распространения информации, содержащей насилие, жестокость, поощряющей прием наркотиков или имеющей порнографическое содержание.

102. Право граждан Беларуси на образование обеспечивается рядом факторов, в том числе и созданием условий для получения образования с учетом национальных традиций, индивидуальных потребностей и способностей обучающихся.

103. В целях выявления необучающихся детей и принятия мер к их обучению местные органы власти осуществляют учет детей. Учету подлежат все дети в возрасте до 18 лет включительно, в том числе иностранные граждане и лица без гражданства, которые на законных основаниях постоянно или временно проживают в Беларуси.

104. В учреждениях общего среднего и профессионального образования дети рома обучаются на общих основаниях. На них распространяются все требования

нормативных правовых актов в сфере общего среднего и профессионального образования.

105. В случае, если по определенным причинам дети рома своевременно не получили общее базовое или общее среднее образование (не посещали учебные занятия, не прошли итоговую аттестацию по завершении обучения в IX, XI классе, раннее замужество и т.д.), то они имеют возможность получить образование (общее базовое или общее среднее) в порядке экстерната.

106. Среднее специальное и высшее образование доступно для всех в соответствии со способностями каждого. Каждый может на конкурсной основе бесплатно получить соответствующее образование в государственных учебных заведениях.

107. Продолжает развиваться и совершенствоваться институт приемной семьи, где воспитываются дети, которые по различным причинам утратили попечение родной семьи. Создана сеть социально-педагогических центров, обеспечивающих комплексное сопровождение семей, в которых воспитываются дети. Действуют 142 социально-педагогических центра, в том числе с 2019 года открыты 3 областных социально-педагогических центра, в функции которых входит анализ направлений совершенствования семейного устройства детей.

108. Благополучию детей в приемных семьях способствует их сопровождение в период пребывания в семье и при помещении в приемную семью. Педагогами-психологами детских интернатных учреждений организуется подготовка детей к переходу в приемные семьи и адаптации к изменившимся условиям жизни. Для сохранения привязанности детей к родной семье приемные родители совместно с детьми ведут «Книги жизни» ребенка, содержащие фото родителей и других родственников ребенка.

109. Не допускается разлучение родных братьев и сестер. Для устройства на воспитание в семьи детей из многодетных семей создана сеть детских домов семейного типа, при формировании которых обеспечивается комплектование их необходимым оборудованием, мебелью и мягким инвентарем. Для проживания воспитанников детских домов семейного типа и семей, взявших их на воспитание, предоставляются специальные жилые помещения государственного жилищного фонда, которые полностью содержатся за счет местных бюджетов.

G. Права людей с инвалидностью (рекомендации 127.39, 127.106, 127.107, 127.109-111)

110. Национальный план действий по реализации в Республике Беларусь положений Конвенции о правах инвалидов на 2017–2025 годы (далее – Национальный план) принят 13 июня 2017 г. Это стратегический документ, объединяющий и координирующий усилия государственных органов и организаций, а также институтов гражданского общества по реализации положений Конвенции в Беларуси.

111. Разработан проект Закона Республики Беларусь «О правах инвалидов и их социальной интеграции». В рабочую группу по его подготовке входили представители общественных объединений инвалидов. Для содействия в работе над проектом Закона по просьбе Беларуси УВКПЧ привлекло международного эксперта в области прав людей с инвалидностью, который провел анализ законопроекта и подготовил свои предложения. В настоящее время проект поступил для рассмотрения в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь.

112. Проект Закона закрепляет определения терминов, содержащихся в Конвенции, но отсутствующих в национальном законодательстве. Акцент в нем сделан на социальном аспекте, то есть на обеспечении участия людей с инвалидностью в жизни общества наравне с другими.

113. На основе положений Конвенции в проекте Закона закреплены права людей с инвалидностью, а также нормы о государственной политике в области обеспечения прав людей с инвалидностью и их социальной интеграции, профилактики

инвалидности. Отдельная статья посвящена запрету дискриминации по признаку инвалидности, определены гарантии прав инвалидов в условиях чрезвычайных ситуаций. Предусмотрены меры, направленные на формирование в обществе уважительного отношения к правам и достоинству людей с инвалидностью.

114. Проект Закона содержит главу, посвященную вопросам образования, в которой, в том числе содержатся положения об инклюзивном образовании, вводит квоты для приема на работу людей с инвалидностью. При этом квота вводится в дополнение к уже имеющемуся бронированию рабочих мест.

115. Проводится информационно-просветительная работа с населением по разъяснению всеобъемлющей национальной политики в отношении людей с инвалидностью.

116. Разработан Регламент взаимодействия организаций здравоохранения со средствами массовой информации, в соответствии с которым в рамках проведения пресс-конференций, заседаний «круглого стола», выступлений специалистов здравоохранения на радио, телевидении, публикации статей в прессе, проведении «прямых линий» на страницах печати освещаются вопросы по проблемам инвалидов.

117. В 2017 г. разработана Информационная стратегия по полноправному включению (инклюзии) людей с инвалидностью в общество и рекомендуемых стандартов информационных материалов по тематике проблем людей с инвалидностью. В течение 2018 года во взаимодействии с общественными организациями людей с инвалидностью разработаны стандарты информационных материалов по указанной тематике. В целях разъяснения правильности использования этих стандартов журналистами при освещении тематики людей с инвалидностью, а также их инклюзии в общество, Министерством информации в каждом регионе страны проведены семинары.

Н. Права женщин (рекомендации 127.40-49, 127.83)

118. Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь на 2017–2020 годы – это пятый программный документ, направленный на содействие обеспечения равных прав и возможностей мужчин и женщин, включая совершенствование законодательства и правоприменительной практики. Этот план ставит целью внедрение гендерного подхода в процесс разработки и осуществления мер государственной политики во всех сферах путём развития таких механизмов, как гендерная экспертиза законодательства, учёт гендерного фактора при разработке национальных программ и стратегий, закрепления в законодательстве антидискриминационных норм и т.д. Важное новшество – по каждому мероприятию плана установлен результат либо показатель в увязке с задачами ЦУР 5.

119. Мероприятия плана финансируются в пределах средств, предусмотренных в республиканском и местных бюджетах на соответствующие цели, а также внебюджетных и иных источников, не запрещенных законодательством.

120. Действующий документ во многом учёл рекомендации Комитета ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которые были даны по итогам защиты восьмого доклада Беларуси в октябре 2016 г.

121. Действуют государственные программы, в фокусе которых находятся различные аспекты укрепления положения женщин, включая вопросы здоровья, образования, социальной защиты, реализации права на труд и участие в общественно-политической жизни.

122. Роль координатора в объединении усилий по достижению гендерного равенства всех субъектов, включая общественные и международные организации, осуществляет Национальный совет по гендерной политике при Правительстве, который постоянно действует с 2000 года. Возглавляет Национальный совет Министр труда и социальной защиты. В его состав входят представители органов законодательной,

исполнительной, судебной власти, местных властей, научных организаций, а также членов общественных объединений и международных организаций.

123. Государство создает условия для того, чтобы женщины максимально реализовали свой потенциал. В докладе о человеческом развитии 2019 года Беларусь входит в число 22-х стран мира, где индекс человеческого развития женщин равен либо превосходит аналогичный показатель среди мужчин (показатель ИГР – 1,010). В докладе о гендерном разрыве по версии Всемирного экономического форума 2020 года Беларусь занимает 29-е место из 153 стран.

124. Такие высокие показатели в нашей стране обусловлены гендерным паритетом в образовании, повышением уровня участия женщин в принятии решений, высоким уровнем участия женщин на рынке труда, постоянно улучшающимся состоянием здоровья женщин, включая область репродуктивного здоровья.

125. В Беларуси доля женщин среди студентов и магистрантов учреждений высшего образования составляет 52,5%. 55,1% женщин составляют профессорско-преподавательский состав в учреждениях высшего образования.

126. Среди занятых в экономике доля работающих женщин с высшим образованием составляет 38,1%, в то время как аналогичный показатель среди мужчин – 28,2%.

127. Произошли позитивные изменения в повышении экономической самостоятельности женщин, создании условий для реализации их потенциала в социально-экономической сфере. Выделение безвозмездных субсидий для открытия собственного дела стало эффективным механизмом развития женского бизнеса. Всё больше безработных женщин получают субсидию на организацию собственного дела (в 2009 году – 34,8%, в 2018 году – 44,3%).

128. На протяжении последних семи лет наблюдается тенденция снижения уровня женской безработицы. Уровень женской безработицы ниже, чем мужской. В общей численности безработных в 2018 году мужчины составили 63,2%, женщины – 36,8%. Уровень женской безработицы по критериям МОТ в августе 2019 г. составил 3,6% (мужской – 4,7%), в 2016 году – 4,2% (мужской – 7,5%).

129. В Беларуси отсутствует формальная правовая (прямая) либо фактическая (косвенная) дискриминация женщин в области пенсионного обеспечения. В целях гарантированного предоставления источника средств к существованию при нетрудоспособности в республике функционирует программа трудовых (страховых) пенсий (на основе взносов) и социальных пенсий (не предусматривает предварительных взносов).

130. Пожилые женщины фактически полностью охвачены государственным пенсионным обеспечением в рамках этих программ: доля женщин старше трудоспособного возраста, получающих пенсию, в общей численности женщин данной возрастной группы в 2018 году составила 97,3%. Для поддержания доходов пожилых женщин в дополнение к пенсии им выплачиваются надбавки и доплаты, увязанные с достижением возраста 75 и 80 лет, а также с состоянием здоровья (при установлении I группы инвалидности).

131. С учетом принимаемых в стране мер женщины, получающие пенсии, фактически выведены из категории бедных: при том, что в целом доля получателей с пенсией ниже бюджета прожиточного минимума пенсионера устойчиво составляет менее 1% (в 2018 году – 0,6%), в численности получателей таких минимальных пенсий большинство составляют мужчины (56,3%).

132. Важным критерием степени достижения гендерного равенства является уровень участия женщин в государственном управлении, политической и общественной жизни. Избирательный кодекс Республики Беларусь не предусматривает каких-либо изъятий или ограничений по признаку половой принадлежности как в отношении избирателей, участников референдума, так и в отношении кандидатов на выборные должности.

133. Отсутствие законодательного закрепления избирательных квот для женщин дает свободу политическим партиям, общественным объединениям, трудовым коллективам свободу по выдвижению любого количества женщин.

134. В Беларуси обеспечено декларируемое международными документами 30% представительство женщин на уровне принятия решений.

135. В Национальном собрании Республики Беларусь VII созыва по состоянию на 1 января 2020г. доля женщин в Палате представителей составила 40%, в Совете Республики – 25%.

136. Женщины составляют основную часть государственных служащих: женщины-государственные служащие всех уровней – 67,4%, на должностях руководителей и заместителей организации – 56,2%.

137. В процессе государственного регулирования вопросов оплаты труда работников полностью реализуется запрет на ограничение в трудовых правах или получение каких-либо преимуществ в зависимости от пола. Уровень заработной платы работников не зависит от их пола и возраста.

138. Женщины, при наличии одинакового уровня квалификации с мужчинами, имеют право на выполнение одинаковой работы с одинаковой оплатой труда при прочих равных условиях. При этом женщины, имеющие более высокий уровень образования чем мужчины, имеют право занимать более высокое служебное положение, выполнять более сложную, ответственную работу и, соответственно, получать более высокую заработную плату.

139. Законодательство о труде содержит ряд гарантий для женщин при приеме их на работу. Так, согласно пункту 6 части первой статьи 16 Трудового кодекса запрещается необоснованный отказ в заключении трудового договора с женщинами по мотивам, связанным с беременностью или наличием детей в возрасте до трех лет, а одиноким матерям – с наличием ребенка в возрасте до четырнадцати лет (ребенка-инвалида – до восемнадцати лет). Отказ в заключении трудового договора может быть обжалован в суд.

140. Для дальнейшего совершенствования законодательства в сфере трудовых отношений, в том числе связанных с воспитанием детей, в 2019 году в Трудовой кодекс внесены изменения (вступают в силу с 28 января 2020 г.): предоставляющие отцу (отчиму) отпуск при рождении ребенка.

I. Противодействие домашнему насилию (рекомендации 127.53-62)

141. Закон Республики Беларусь от 04.01.2014 № 122-3 «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» определяет понятия «насилие в семье» и «члены семьи» и предусматривает конкретные меры по защите жертв домашнего насилия, так называемое защитное предписание - запрет разыскивать, преследовать, посещать, вступать в контакт с жертвой домашнего насилия. Закон заложил основы профилактики правонарушений посредством информационно-просветительской работы по вопросам профилактики насилия в семье, повышения квалификации специалистов.

142. В 2018 г. Кодекс об административных правонарушениях (далее – КоАП) дополнен нормой (статья 9.1) об ответственности за нарушение защитного предписания. Для расширения оснований для привлечения к административной ответственности за насильственные действия по статье 9.1 КоАП при отсутствии заявления жертвы (требования потерпевшего) внесены соответствующие дополнения в Процессуально-исполнительный кодекс.

143. В 2019 г. в Уголовный кодекс введена статья 342¹ «Пропаганда самоубийства» в целях восполнения пробела в правовом регулировании, а именно установлении уголовной ответственности за склонение, не повлекшее последствий в виде самоубийства или покушения на него.

144. Несмотря на то, что норма носит «общий» характер и не направлена исключительно на защиту детей, ее появление обусловлено возникновением новых форм преступных действий, оказывающих влияние на сознание ребенка и мотивацию его поведения, и не охватываемых до ее введения иными составами Уголовного кодекса. Неоднократно несовершеннолетние становились жертвами «групп смерти» в социальных сетях, где они, являясь участниками игр, выполняли задание «куратора» по самоповреждению и совершению самоубийства.

145. Для целей дальнейшего совершенствования законодательства в данной сфере проектом плана подготовки законопроектов на 2020 год предусмотрена разработка проекта Закона Республики Беларусь «Об изменении законов по вопросам профилактики правонарушений», направленного, в том числе, на дальнейшее развитие системы мер противодействия домашнему насилию.

146. Национальный план действий по улучшению положения детей и охране их прав на 2017-2021 годы содержит мероприятия, направленные на совершенствование системы защиты детей от насилия и межведомственного взаимодействия по предотвращению жестокого обращения с детьми, насилия в семье, принятие дополнительных мер по предотвращению насилия в отношении несовершеннолетних и распространения детской порнографии, обеспечение развития службы экстренной бесплатной помощи детям, пострадавшим от насилия и жестокого обращения, в том числе сети телефонов доверия, «горячих линий».

147. Во взаимодействии с Представительством МОМ в Беларуси в рамках совместного проекта международной технической помощи подготовлены видеоролики с социальной рекламой под названиями «Предотвращение сексуального насилия над детьми» и «Безопасность детей в сети Интернет». Видеоролики направлены на привлечение внимания общественности к проблеме сексуального насилия над детьми и возможности обращения по вопросам обеспечения безопасности несовершеннолетних от сексуальных посягательств на телефон бесплатной горячей линии «8 801 201 5555». Трансляция указанных видеороликов осуществлялась в эфире центральных и региональных телерадиокомпаний.

148. Кроме того, при финансовой поддержке Представительства ЮНИСЕФ в Беларуси на ресурсе «POMOGUT.BY» разработана ветка, предназначенная для обращения за помощью и необходимой информацией по вопросам сексуального насилия и эксплуатации в отношении детей.

149. Разработана учебно-программная документация для курса повышения квалификации «Психология насилия. Медицинские и социальные аспекты. Методы психотерапии и реабилитации жертв насилия». Издано учебно-методическое пособие «Оказание психологической и психотерапевтической помощи жертвам насилия в системе здравоохранения».

Ж. Борьба с торговлей людьми, защита беженцев и мигрантов (рекомендации 127.63-73, 127.86, 127.112)

150. Беларусь является участницей всех универсальных конвенций ООН в области борьбы с торговлей людьми, Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми, а также участвовала в разработке модельных законов СНГ «О противодействии торговле людьми», «Об оказании помощи жертвам торговли людьми».

151. В национальном законодательстве по тематике противодействия торговле людьми урегулированы вопросы в таких сферах, как трудоустройство и обучение за границей, международное усыновление, деятельность туристических, брачных и модельных агентств. Законодательно закреплено понятие «жертва торговли людьми», определены меры по защите и реабилитации жертв.

152. Правоохранительными органами успешно проводится работа по выявлению, пресечению и раскрытию фактов торговли людьми и связанных с ней преступлений, привлечению виновных к уголовной ответственности. В январе-сентябре 2019 г.

выявлено 74 преступления в сфере трафикинга (предусмотрены Палермским протоколом), включая 43 тяжких.

153. Установлены 90 жертв торговли людьми, включая 17 несовершеннолетних. Все жертвы подверглись сексуальной эксплуатации. Внутри страны пострадали 76 человек, вывезены или планировались к вывозу за рубеж для эксплуатации 14.

154. В Беларуси создан и применяется на практике Национальный механизм идентификации и перенаправления жертв торговли людьми на реабилитацию.

155. Оказание услуг по реабилитации жертв входит в функции территориальных центров социального обслуживания населения (всего 146), а также Гомельского и Минского городских центров социального обслуживания семьи и детей. Эти центры также оказывают помощь пострадавшим от насилия в семье.

156. Действует сеть круглосуточных «кризисных» комнат (для повышения доступности услуги временного приюта). По состоянию на 1 января 2019 г. функционируют 132 «кризисные» комнаты. В 2018 году в «кризисных» комнатах проживало 679 человек, в том числе 4 человека – жертвы торговли людьми.

157. Обратившимся предоставлены социальные услуги: временный приют, социально-психологические, информационно-консультационные услуги, гуманитарная помощь. Также обратившиеся направлены на профобучение, им оказано содействие в трудоустройстве.

158. Услуга временного приюта оказывается жертвам торговли людьми без взимания платы.

159. На международной арене Беларусь продолжает прикладывать усилия для активизации совместной и комплексной работы в борьбе с торговлей людьми. По инициативе Беларуси Генеральная ассамблея ООН принимает резолюцию «Улучшение координации усилий по борьбе с торговлей людьми». Эта резолюция, принятая в 2019 году, отмечает важный вклад региональных организаций и механизмов по борьбе с торговлей людьми, призывает проводить обмен опытом через проведение встреч национальных механизмов по борьбе с торговлей людьми.

160. В 2017 году состоялось очередное заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи ООН по обзору прогресса в осуществлении Глобального плана действий по борьбе с торговлей людьми. Беларусь инициировала подготовку Управлением по наркотикам и преступности ООН (УНП ООН) тематических докладов о ситуации с торговлей людьми в мире.

161. Беларусь продолжает координировать совместные усилия Группы друзей, объединившихся в борьбе с торговлей людьми. Осуществляется взаимодействие с фондами, программами, специализированными учреждениями ООН в рамках работы Межучрежденческой группы по борьбе с торговлей людьми.

162. Международный учебный центр Академии Министерства внутренних дел Беларуси регулярно проводит обучающие мероприятия национального и международного характера для сотрудников правоохранительных и иных государственных органов по вопросам выявления жертв торговли людьми и предоставления им помощи, борьбы с торговлей людьми и иными связанными с ней преступлениями. Такие мероприятия проводятся совместно с МОМ, ЮНИСЕФ, УНП ООН, УВКПЧ, ОБСЕ и другими партнёрами.

163. Беларусь – убежденный и последовательный сторонник запрещения и искоренения принудительного труда и является участницей основополагающих конвенций МОТ по ликвидации принудительного труда.

164. Статья 41 Конституции запрещает принудительный труд, кроме работы или службы, определяемой приговором суда или в соответствии с законом о чрезвычайном и военном положении. Трудовой кодекс Республики Беларусь в статье 13 определяет принудительным трудом работу, требуемую от работника под угрозой применения какого-либо насильственного воздействия, в том числе в качестве: средства политического воздействия или воспитания либо в качестве меры наказания за

наличие или выражение политических взглядов или идеологических убеждений, противоположных установленной политической, социальной или экономической системе; метода мобилизации и использования рабочей силы для нужд экономического развития; средства поддержания трудовой дисциплины; средства наказания за участие в забастовках.

165. Принудительным трудом не является: работа, выполняемая вследствие вступившего в законную силу приговора суда под надзором государственных органов, ответственных за соблюдение законности при исполнении судебных приговоров; работа, выполнение которой обусловлено законодательством о воинской службе либо чрезвычайными обстоятельствами.

166. Национальная система предоставления убежища основана на международной признанной концепции убежища. Принята необходимая законодательная база, определены государственные органы, осуществляющие управление в области вынужденной миграции, создана необходимая инфраструктура для приема вынужденных мигрантов. В первом полугодии 2019 года с ходатайствами о защите обратились выходцы из 17 государств. Их количество в сравнении с показателем за аналогичный период прошлого года снизилось на 22,8% (первое полугодие 2019 г. – 352 человек, в аналогичном периоде прошлого года – 456 человек).

167. Всем иностранцам, прибывающим на территорию страны и имеющим опасения, связанные с возвращением в государство гражданской принадлежности или прежнего обычного места жительства, гарантирован доступ на территорию страны и проведение процедуры рассмотрения ходатайства о предоставлении статуса беженца, дополнительной защиты или убежища в Республике Беларусь.

К. Равенство и свобода от дискриминации (рекомендации 127.36, 127.50, 129.24-27)

168. Принцип равенства прямо закреплен в Конституции Республики Беларусь и в подавляющем большинстве законов (указанные положения обладают прямым действием).

169. Национальное законодательство дискриминационно нейтрально, поскольку не закрепляет преимущество той или иной группы людей в зависимости от наличия/отсутствия какого-либо признака, существование которого объективно не оправдано.

170. В Беларуси в настоящее время действует 380 законов: в 12 законах предусмотрен прямой запрет дискриминации; в 52 законах предусмотрено равенство граждан вне зависимости от какого-либо отличительного признака; в 91 законе предусматриваются права граждан в определенных правоотношениях без каких-либо ограничений; в 195 законах защита от дискриминации не предполагается в силу специфики правоотношений (законы о бюджете и др.); в 30 законах защита от дискриминации не предусмотрена.

171. В последние годы в некоторые законодательные акты были внесены изменения (приняты новые законы), определяющие открытый перечень оснований, по которым запрещается дискриминация (Трудовой кодекс Республики Беларусь, Закон Республики Беларусь от 1 июля 2010 г. № 153-З «Об оказании психологической помощи», Закон Республики Беларусь от 18 июля 2004 г. № 305-З «О нотариате и нотариальной деятельности» и др.).

172. В охранительном законодательстве предусмотрена ответственность за нарушение конституционного принципа равенства. Статьей 130 Уголовного кодекса установлена ответственность за разжигание расовой, национальной, религиозной либо иной социальной вражды или розни. Статьей 190 этого кодекса предусмотрена ответственность за умышленное прямое или косвенное нарушение, либо ограничение прав и свобод, либо установление прямых или косвенных преимуществ граждан в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного или должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений,

принадлежности к общественным объединениям, причинившие существенный вред правам, свободам и законным интересам гражданина.

173. Это свидетельствует о признании в национальном законодательстве повышенной общественной опасности деяний, связанных с определенными дискриминационными признаками.

174. За нарушение условий обеспечения положительной дискриминации отдельных категорий лиц предусмотрена административная ответственность (статьи 9.15 и 9.16 КоАП).

175. Согласно части четвертой статьи 14 Трудового кодекса лица, считающие, что они подверглись дискриминации в сфере трудовых отношений, вправе обратиться в суд с соответствующим заявлением об устранении дискриминации.

176. Судами общей юрисдикции Республики Беларусь в 2018 г. рассмотрено 9 162 гражданских дела по спорам, вытекающим из трудовых правоотношений (в 2017 г. – 10 619 дел, в 2016 г. – 12 843 дела).

177. При этом удовлетворяемость исков о взыскании заработной платы составляла более 80%, о восстановлении на работе – более 30%, о возмещении имущественного ущерба, причиненного работниками при исполнении трудовых обязанностей, – свыше 93%, по иным трудовым спорам – свыше 60%.

L. Гражданские и политические права (рекомендации 127.80-82, 129.94, 129.95)

178. Законодательство Беларуси не содержит каких-либо ограничений на участие в выборах оппозиционных партий. На всех выборах принимаются необходимые организационно-практические меры по обеспечению свободных и справедливых выборов.

179. Выборы Президента Республики Беларусь в 2015 году прошли на альтернативной основе: в выборах участвовали четыре кандидата, включая действующего Президента. Впервые в выборах Президента Беларуси принимала участие кандидат-женщина, представляющая общественную кампанию. Два кандидата являлись лидерами политических партий – Либерально-демократической партии и Белорусской патриотической партии.

180. Прошедшие в период 2015–2018 годов избирательные кампании (президентская, парламентская и местная) отмечены спокойной обстановкой, отсутствием нарушений, повлиявших на итоги выборов, и угроз личной безопасности кандидатов.

181. Кандидаты имели возможность беспрепятственно проводить предвыборную агитацию, равно используя предоставленные законодательством права на бесплатные выступления и публикацию предвыборных программ в государственных средствах массовой информации, а также право проводить предвыборные мероприятия за счет средств собственных избирательных фондов.

182. При проведении президентских выборов 2015 года в стране было аккредитовано 928 иностранных (международных) наблюдателей, в числе которых 344 от БДИПЧ ОБСЕ, 68 от ПА ОБСЕ и 65 представителей иностранных дипломатических учреждений в Республике Беларусь. После многолетнего перерыва участие в наблюдении приняли наблюдатели от Парламентской ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ).

183. После президентских выборов 2015 года по поручению Президента при Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов создана межведомственная экспертная рабочая группа по рассмотрению рекомендаций БДИПЧ ОБСЕ по совершенствованию избирательного процесса.

184. Межведомственной экспертной рабочей группой в 2017 году подготовлены и направлены Главе государства предложения по совершенствованию избирательного законодательства, которые пока не реализованы. Вместе с тем перед парламентскими выборами 2016 и 2019 годов, местными выборами 2018 года предприняты меры по совершенствованию правоприменительной практики, предусматривающие повышение прозрачности формирования и открытости деятельности избирательных комиссий, увеличение возможностей для наблюдения за избирательными процедурами, в том числе за подсчетом голосов и сведением результатов выборов, расширение свободы проведения агитационных массовых мероприятий. Реализуются меры, направленные на создание условий для участия в выборах лиц с инвалидностью, применяются современные информационно-коммуникационные технологии для повышения информированности избирателей.

М. Межнациональные и межрелигиозные отношения (рекомендации 129.55, 128.1)

185. Государственная политика в сфере межконфессиональных отношений осуществляется в соответствии с Законом Республики Беларусь от 17.12.1992 г. № 2054-ХП «О свободе совести и религиозных организациях». Закон обеспечивает и гарантирует право каждого на свободу совести и свободу вероисповедания, на социальную справедливость, равенство, защиту прав и интересов независимо от отношения к религии и религиозной принадлежности, на свободу объединения в религиозные организации. В официальных документах отношение к религии, равно как и национальная принадлежность, не указываются. Для обеспечения и поддержания религиозной терпимости, мира и уважения в Беларуси созданы соответствующие правовые условия.

186. В Республике Беларусь зарегистрировано 25 религиозных конфессий и направлений. Общая численность религиозных организаций в настоящее время достигла 3550, включая 175 религиозных организаций, имеющих общеконфессиональное значение (религиозные объединения, монастыри, миссии, братства, сестричества, духовные учебные заведения), и 3375 религиозных общин.

187. Реализуется Программа развития конфессиональной сферы, национальных отношений и сотрудничества с соотечественниками за рубежом на 2016–2020 годы, направленная на регулирование конфессиональной жизни, поддержание межконфессионального и межнационального мира и согласия в обществе, развитие взаимодействия органов государственного управления с религиозными организациями по сотрудничеству в социально значимых областях.

Н. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность (рекомендации 129.29, 129.30, 129.33, 129.37, 129.38)

188. Беларусь привержена мировым тенденциям, направленным на постепенный отказ от смертной казни. В законодательстве Беларуси установлены более жесткие ограничения на применение данного вида наказания, чем это предусмотрено международным правом, в частности пунктом 5 статьи 6 МПГПП. Так, смертная казнь не может быть назначена: лицам, совершившим преступления в возрасте до 18 лет, всем женщинам, а также мужчинам, достигшим ко дню постановления приговора 65 лет.

189. В соответствии с Конституцией Республики Беларусь смертная казнь носит исключительный и временный характер. Смертная казнь до ее отмены может применяться согласно приговору суда как исключительная мера наказания за некоторые особо тяжкие преступления, сопряженные с умышленным лишением жизни человека при отягчающих обстоятельствах.

190. В Парламенте Беларуси продолжает действовать Рабочая группа по изучению проблематики смертной казни как инструмента наказания, применяемого в Беларуси.

Члены Группы на постоянной основе принимают участие в общественно-политических мероприятиях по теме смертной казни.

191. В 2017–2018 гг. прошли два расширенных заседания парламентской Рабочей группы с участием представителей международных организаций, дипломатического корпуса, органов государственного управления и общественных объединений Беларуси. 18 апреля 2018 г. в г.Минске прошел круглый стол по правовым аспектам возможной отмены смертной казни, организованный Советом Европы и парламентской Рабочей группой с участием органов государственного управления и гражданского общества Беларуси, международных экспертов.

О. Право на гуманное обращение, право на защиту от пыток (рекомендации 127.51, 127.52, 129.67, 129.89)

192. В соответствии с Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в Беларуси предпринимаются эффективные законодательные, административные, судебные и другие меры для предупреждения актов пыток.

193. В целях предупреждения пыток и жестокого обращения Верховным Судом Республики Беларусь осуществляется сбор статистических данных, анализ и мониторинг судебной практики.

194. Изучение статистической информации по жалобам и заявлениям обвиняемых о применении к ним незаконных методов ведения предварительного расследования в 2018 году показало, что такие жалобы единичны.

195. Проверка доводов поступивших жалоб не требовала прерывания судебного разбирательства по уголовному делу и осуществлялась компетентными органами параллельно с судебным разбирательством.

196. По итогам проведенных проверок можно сделать вывод, что в целом органами уголовного преследования применялись законные способы воздействия на обвиняемых и допускались тактические приемы ведения предварительного расследования, разработанные юридической психологией и криминалистической методикой.

197. В Беларуси распространяется внедрение в практику работы следственных органов передовых информационно-коммуникационных технологий. Одним из наиболее эффективных способов обеспечения объективности и достоверности фиксации хода и результатов предварительного следствия является видеозапись, которая способствует исключению сомнений, в том числе и в применении незаконных методов предварительного следствия.

198. В 2019 г. в уголовно-процессуальный закон введен институт замены участия понятых при производстве отдельных следственных действий звуко- и видеозаписью. Такая замена также возможна при проведении опознания, следственного эксперимента, проверки показаний на месте.

199. В настоящее время обсуждается возможность закрепления на законодательном уровне обязательного использования звуко- и видеозаписи при производстве допроса несовершеннолетних потерпевшего или свидетеля в возрасте до 14 лет для снижения числа психотравмирующих ситуаций.

200. Представители гражданского общества, действуя в составе общественных наблюдательных комиссий, осуществляют контроль за соблюдением прав граждан, отбывающих наказание в местах лишения свободы. Ежегодно представителями общественных наблюдательных комиссий осуществляется посещение 25–30 учреждений уголовно-исполнительной системы республики.

201. Деятельность наблюдательных комиссий независима от Департамента исполнения наказаний Министерства внутренних дел и от Министерства юстиции. Общественные наблюдательные комиссии самостоятельны в принятии решений, о том

когда и какое учреждение уголовно-исполнительной системы посетить, какие выводы и рекомендации сделать.

202. Формирование наблюдательных комиссий осуществляется гражданским обществом без вмешательства государственных органов. Кандидатуры в члены наблюдательных комиссий выдвигаются самими общественными объединениями. Далее сами наблюдательные комиссии коллегиально принимают решения об изменении своего состава.

203. В Департаменте исполнения наказаний Министерства внутренних дел проводится постоянная разъяснительная работа с гражданами, направленная на доведение до их сведения информации о способах и формах защиты их законных прав и интересов. В 2018 году Департаментов зарегистрировано и рассмотрено 187 обращений граждан на неправомерные действия сотрудников органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, лечебно-трудовых профилакториев. Все заявления и жалобы касательно неправомерных действий, совершенных в отношении граждан тщательно рассматриваются и расследуются в строгом соответствии с национальным законодательством.

Р. Право на справедливое судебное разбирательство (рекомендации 127.74, 127.75, 128.2, 129.51-53)

204. «Независимость судей обеспечивается установленным законодательными актами порядком их назначения, приостановления и прекращения полномочий, неприкосновенностью, процедурой рассмотрения дел и вопросов, тайной совещания при вынесении судебных постановлений и запрещением требовать ее разглашения, ответственностью (в том числе уголовной) за неуважение к суду или вмешательство в его деятельность, иными гарантиями, соответствующими статусу судей, а также созданием надлежащих организационно-технических условий для деятельности судов.

205. Судебная власть полноценно обеспечивает правильное и единообразное применение законодательства к складывающимся в обществе правоотношениям, а также решает вопросы развития инфраструктуры судов и совершенствования законодательства, на котором основывается судебная деятельность.

206. Информационно-техническое оснащение судебной системы осуществляется на современном уровне. Перед судебной системой стоит задача осуществить цифровизацию деятельности судов областного звена и Верховного Суда к сентябрю 2020 года, и к 2022 году – всей системы в целом.

207. Планируется, что к концу 2020 года начнет функционировать общедоступный электронный банк данных судебных постановлений.

208. В целях совершенствования процессуальных процедур на стадии проработки находятся следующие вопросы: о дальнейшем развитии апелляции в уголовном процессе; о введении апелляционного порядка пересмотра приговоров и решений Верховного Суда, вынесенных по первой инстанции; о совершенствовании процессуального порядка рассмотрения жалоб и протестов на судебные постановления, вступившие в законную силу; о совершенствовании и развитии институтов медиации, третейских судов и других альтернативных способов разрешения споров.

209. С образованием в 2014 году единой системы судов общей юрисдикции деятельность органов судейского сообщества получила современную нормативную регламентацию. Полномочия, которые предоставлены этим органам и, прежде всего, квалификационным коллегиям судей, позволяют им активно влиять на процессы, происходящие в судейском сообществе, способствуя дальнейшему поступательному укреплению и развитию судебной власти.

210. В целях обеспечения прозрачности и открытости их деятельности в состав квалификационных коллегий входят как представители судейского сообщества,

избираемые самими судьями, так и представители академических кругов, преподаватели права.

211. Квалификационные коллегии участвуют в кадровом обеспечении судебной системы: проводят аттестации, осуществляют дисциплинарное производство в отношении судей, используют механизмы профилактического воздействия.

212. В целях укрепления судебной системы, обеспечения самостоятельности и независимости судебной власти в 2017 году был создан новый орган судейского сообщества – Республиканская конференция судей, правомочная в период между съездами судей.

213. Республиканская конференция судей формируется на основе демократических принципов, посредством открытого голосования представителей судейского сообщества от всех регионов страны. В ее состав входят судьи Конституционного Суда, Верховного Суда, судьи других судов общей юрисдикции в количестве по 20 человек от каждой области и города Минска.

214. За последние 5 лет осуществлен переход к апелляционному порядку рассмотрения жалоб на судебные постановления по уголовным и гражданским делам.

215. Введение апелляции и наделение суда апелляционной инстанции широкими полномочиями по пересмотру дела усилило гарантии сторон на получение правильного и законного решения в более сжатые сроки, чем это было возможно ранее, а также создало условия для исключения необходимости неоднократных приходов в суд, повторного участия в судебном разбирательстве.

Q. Право на свободное выражение мнения, право на мирные собрания, право на свободу ассоциаций (рекомендации 127.79, 129.60-129.63, 129.66, 129.69, 129.70, 129.72, 129.75, 129.78-129.82, 129.84, 129.87, 129.90)

216. В Беларуси в полном объеме обеспечивается реализация права граждан на получение и распространение полной, достоверной и своевременной информации, закрепленного в Конституции Республики Беларусь.

217. Закон Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» от 10 ноября 2008 г. № 455-З направлен на реализацию прав граждан на получение информации, представляющей общественный интерес.

218. В Законе Республики Беларусь «О средствах массовой информации» от 17 июля 2008 г. № 427-З (далее – Закон о СМИ), принятом в 2008 году, заложены такие основные принципы деятельности СМИ как достоверность информации, законность, равенство, уважение прав и свобод человека, многообразие мнений, развитие национальной культуры, защита нравственности, соблюдение норм журналистской этики.

219. Монополизация средств массовой информации государством, общественными объединениями, отдельными гражданами, а также цензура не допускаются. Закон о СМИ также гарантирует свободу мнений, убеждений и их свободное выражение. Количество негосударственных СМИ значительно превышает количество государственных. В Беларуси обеспечен свободный доступ населения к средствам массовой информации.

220. По состоянию на 1 сентября 2019 г. в Республике Беларусь зарегистрировано 1621 печатное средство массовой информации (728 газет, 852 журнала, 31 бюллетень, 8 каталогов, 2 альманаха, из них – 437 государственных и 1184 негосударственных печатных СМИ). Печатные СМИ издаются преимущественно на белорусском и русском языках, выходят издания также на английском, немецком, французском, польском и других языках. Среди 9 информационных агентств – 2 государственных и 7 негосударственных. Из 273 телерадиовещательных СМИ – 191 государственное (147 радиопрограмм и 44 телепрограмма) и 82 негосударственных (27 радиопрограмм и 55

телепрограмм). По состоянию на 1 сентября 2019 г. зарегистрировано 17 сетевых изданий (12 государственных, 5 негосударственных).

221. Законодательство о СМИ обеспечивает равные права журналистов, независимо от формы собственности. Статья 7 Закона о СМИ предусматривает недопустимость незаконного ограничения свободы массовой информации, которое выражается в осуществлении цензуры, в принуждении журналиста средства массовой информации к распространению либо отказу от распространения информации; в нарушении прав журналиста средства массовой информации, установленных Законом и иными актами законодательства.

222. В соответствии со статьей 34 Закона о СМИ журналист имеет право: собирать, запрашивать и получать информацию из государственных органов, от политических партий, других общественных объединений, иных юридических лиц, а также хранить и распространять информацию, необходимую для осуществления его профессиональной деятельности; присутствовать в порядке, определенном законодательством, в районах вооруженных конфликтов или чрезвычайных ситуаций, на массовых мероприятиях, в местах других общественно важных событий и передавать оттуда информацию; высказывать свое личное мнение по информационным сообщениям и (или) материалам, предназначенным для распространения, за своей подписью.

223. Законодательством предусмотрена уголовная ответственность за преследование граждан за критику, а также за воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста.

224. Таким образом, законодательством обеспечены равные права журналистов, их беспрепятственная профессиональная деятельность.

225. Свободному доступу журналистов к информации способствует деятельность пресс-центров, прежде всего, Национального пресс-центра Республики Беларусь и Пресс-центра «Дом прессы». Эти коммуникационные площадки проводят пресс-мероприятия, в которых принимают участие высшие должностные лица страны, руководители органов государственного управления и крупнейших общественных организаций. При этом предварительная аккредитация на пресс-конференции, как правило, не проводится, все журналисты имеют право принять в них участие.

226. В 2008 году был создан Общественный координационный совет в сфере массовой информации, в который вошли руководители ведущих как государственных, так и негосударственных СМИ.

227. Начиная с 2006 года, ежегодно проводится Белорусский международный медиафорум «Партнерство во имя будущего», который выступает дискуссионной площадкой для обмена мнениями и выработки новых идей и концепций.

228. С 1 января 2015 г. действие Закона о СМИ распространено на информационные ресурсы (их составные части), размещенные в глобальной компьютерной сети Интернет, посредством которых осуществляется распространение продукции средств массовой информации, за исключением требования о государственной регистрации.

229. Интернет является наиболее динамично развивающимся сегментом информационного пространства. В силу своего трансграничного, всепроникающего характера, он активно используется различными криминальными и деструктивными политическими, экономическими структурами в своих интересах. Важно не оставлять бесконтрольным распространение посредством интернет-ресурсов информационных материалов, запрещенных или ограниченных к распространению в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь.

230. На сегодняшний день все решения Министерства информации об ограничении доступа к информационным ресурсам, размещенным в глобальной компьютерной сети Интернет, приняты в целях защиты населения от такой информации. Это, прежде всего, пропаганда потребления наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических и других одурманивающих веществ, экстремизм, пропаганда порнографии и т.д.

231. Основания для применения меры воздействия об ограничении доступа являются существенными и значимыми, при этом перечень оснований исчерпывающий и закреплён законодательным актом (Законом о СМИ), что соответствует подходам, содержащимся в пункте 3 статьи 19 Международного пакта ООН о гражданских и политических правах.

232. Владелец ресурса, доступ к которому ограничен, в любой момент после устранения выявленных нарушений может обратиться в Министерство информации с заявлением о возобновлении доступа. На сегодняшний день все заявления от владельцев ресурсов были удовлетворены.

233. Законом о СМИ кроме ограничения доступа к информационному ресурсу предусмотрена такая мера реагирования как письменное предупреждение редакции СМИ, а также требование владельцу интернет-ресурса об устранении выявленных нарушений. Перечень оснований для вынесения письменных предупреждений и требований предусмотрен Законом о СМИ и является исчерпывающим.

234. Данный институт носит профилактический характер и, в первую очередь, преследует своей целью создание безопасных условий для функционирования СМИ и защиту законных интересов граждан страны. Количество выносимых предупреждений существенно снизилось за последние годы. Если в 2015 году было вынесено 36 предупреждений, в 2017 – 17, в 2018 году – 6. За 9 месяцев 2019 года предупреждения не выносились.

235. Решения Министерства информации о вынесении письменного предупреждения, об ограничении доступа к интернет-ресурсу, об отказе в возобновлении доступа к интернет-ресурсу могут быть обжалованы в судебном порядке.

236. Практика применения норм, распространяющих действие Закона о СМИ на интернет-сайты и регламентирующих деятельность их владельцев, показала своевременность корректировки законодательства в данной части.

237. С 1 декабря 2018 г. вступили в силу дополнительные изменения и дополнения в Закон о СМИ, которые предусмотрели возможность для интернет-ресурсов, позиционирующих себя в качестве средства массовой информации, пройти процедуру государственной регистрации сетевого издания. При этом данная регистрация носит добровольный характер.

238. Закон направлен, в том числе на защиту прав и законных интересов граждан, субъектов хозяйствования от противоправных проявлений в СМИ и интернет-пространстве. С этой целью был расширен перечень видов информации, распространение которой запрещено. К такой информации дополнительно отнесена:

- информация о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействия), включая фамилию, собственное имя, отчество (если имеется), фото- и видеоизображения этого несовершеннолетнего, иную информацию, позволяющую прямо или косвенно установить личность этого несовершеннолетнего, без согласия его законного представителя;
- информация о способах изготовления взрывных устройств и взрывчатых веществ, а также предметов, поражающее действие которых основано на использовании горючих веществ;
- информация, пропагандирующая и побуждающая к самоубийству.

239. К запрещенной информации в соответствии со статьей 38 Закона о СМИ относится информация, которая, как и предусмотрено пунктом 3 статьи 19 Международного пакта ООН о гражданских и политических правах, направлена против государственной безопасности, общественного порядка, способна нанести вред здоровью или нравственности населения.

240. Изменения в Закон о СМИ широко обсуждались в обществе, на заседаниях круглых столов, пресс-конференциях, его текст направлялся редакциям крупнейших средств массовой информации, общественным журналистским объединениям.

Журналистское сообщество достаточно высоко оценило целый ряд законодательных новаций.

241. Свобода объединений в Беларуси гарантируется целым рядом законодательных актов, регламентирующих порядок создания, функционирования и ликвидации политических партий, профессиональных союзов, общественных объединений, фондов.

242. По состоянию на 1 июля 2019 года в республике зарегистрировано 2955 общественных объединений, 15 политических партий, 25 профессиональных союзов. Ежегодно в нашей стране регистрируется порядка 100 новых общественных объединений. Так, в течение 2018 года зарегистрировано 92 новых общественных объединения. Количество профессиональных союзов уменьшилось в связи с реорганизацией отдельных профсоюзов путем их присоединения к другим профсоюзам.

243. Увеличение числа общественных объединений свидетельствует о том, что в Беларуси последовательно реализуется конституционное право граждан на реализацию своих гражданских и социальных прав. Постоянно регистрируются новые общественные объединения. Сфера их деятельности довольно разнообразна и охватывает различные слои населения.

244. Существование значительного количества общественных объединений по различным направлениям деятельности свидетельствует также о высоком уровне развития гражданского общества, о том, что граждане заинтересованы в объединении для совместной реализации общих гражданских, культурных, социальных и иных прав.

245. В 2019 году осуществлена подготовка проекта Закона Республики Беларусь «Об изменении законов по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений». Целью подготовки проекта Закона являлось совершенствование законодательства в сфере создания и деятельности общественных объединений и политических партий.

246. Проект предусматривает ряд изменений, касающихся вопросов упрощения создания и деятельности общественных объединений и политических партий (НКО). Среди них уменьшение необходимого числа учредителей НКО, возможность проведения заседаний органов НКО онлайн, подача документов НКО в электронном виде, возможность иметь юридический адрес общественных объединений по месту работы их руководителей и др.

247. В ходе подготовки данного законопроекта все его положения обсуждались с представителями НКО в рамках специально созданной рабочей группы. Кроме того, было организовано публичное обсуждение законопроекта на Правовом форуме Беларуси: каждый мог оставить свои предложения и комментарии по его содержанию. Было оставлено 30 предложений и комментариев.

248. Законом Республики Беларусь от 9 января 2019 г. № 171-З «О внесении изменений и дополнений в некоторые кодексы Республики Беларусь» статья 193¹ исключена из УК.

249. В соответствии с Конституцией Республики Беларусь свобода собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования, не нарушающих правопорядок и права других граждан Республики Беларусь, гарантируется государством. Порядок проведения мероприятий определяется законом.

250. В 2018 году внесены изменения и дополнения в Закон Республики Беларусь «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь», которые предусматривают уведомительный порядок проведения массовых мероприятий в постоянных местах, определенных местными органами власти.

251. В случае нарушения законодательства о порядке организации или проведения массовых мероприятий наложение соответствующих административных взысканий отнесено к исключительной компетенции судов.