



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать шестая сессия
4–15 мая 2020 года

Резюме материалов по Монголии, представленных заинтересованными сторонами*

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Доклад содержит резюме материалов, представленных 21 заинтересованной стороной¹ в рамках универсального периодического обзора и изложенных в краткой форме в связи с ограничениями в отношении объема документации. Отдельный раздел посвящен информации, полученной от национального правозащитного учреждения, аккредитованного в полном соответствии с Парижскими принципами.

II. Информация, поступившая от национального правозащитного учреждения, аккредитованного в полном соответствии с Парижскими принципами

2. Национальная комиссия Монголии по правам человека (НКМПЧ) заявила о том, что можно было бы дополнительно предпринять на всех уровнях в плане совершенствования применения законодательства и политики в целях обеспечения более тесной увязки международных обязательств Монголии с национальными механизмами².

3. НКМПЧ пришла к выводу о том, что правительству Монголии необходимо привести соответствующее национальное законодательство в соответствие с Международным пактом о гражданских и политических правах для защиты прав лиц, сообщающих о нарушениях, и источника информации, включая внесение поправок в действующий Уголовный кодекс 2015 года для обеспечения защиты журналистов и в Закон о нарушениях³.

* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.



4. НКМПЧ подтвердила, что в Монголии произошел ряд позитивных событий, которые способствовали некоторому прогрессу в области прав человека в стране, однако в плане национальной правовой базы произошли некоторые сбои⁴.
5. НКМПЧ отметила, что министерство юстиции и внутренних дел создало рабочую группу, подготовившую проект нового закона о Национальной комиссии Монголии по правам человека, который соответствует Парижским принципам и содержит положения, укрепляющие независимый статус НКМПЧ и обеспечивающие транспарентный и всеохватывающий процесс отбора и назначения членов Комиссии⁵.
6. Согласно НКМПЧ, правительству не удалось разработать либо применить всеобъемлющее антидискриминационное законодательство, которое обеспечивало бы правовую защиту всех лиц независимо от возраста, расы, этнического происхождения, гендерной идентичности, сексуальной ориентации, способностей, религии или политических убеждений⁶.
7. НКМПЧ отметила, что Монголия обеспечивает правовую защиту людей от дискриминации и домогательств по признаку их сексуальной ориентации, гендерной идентичности, статуса интерсекса или гендерного самовыражения на основании положения о преступлении «дискриминации» в новом Уголовном кодексе 2015 года и терминов «преступление на почве ненависти». Однако для следователей и прокуроров необходимы дальнейшие учебные и информационно-просветительские мероприятия⁷.
8. НКМПЧ признала, что Монголии следует создать государственный орган с целью предотвращения уголовных дел о пытках, и ей еще предстоит выполнить эту рекомендацию⁸, и учредить независимый орган по расследованию преступлений, связанных с пытками⁹.
9. НКМПЧ заявила о создании базы данных для регистрации жертв и лиц, подозреваемых в торговле людьми. Она, тем не менее, рекомендовала правительству направить инвестиции на поддержание в исправном состоянии и обновление этой базы данных, с тем чтобы она была пригодна для использования по назначению¹⁰.
10. НКМПЧ приветствовала снижение показателя материнской смертности в период с 2015 по 2017 год и призвала правительство продолжать принимать меры по улучшению охраны здоровья детей и матерей, уделяя при этом особое внимание обеспечению всестороннего полового воспитания подростков и недопущению с их стороны поведения, связанного с рисками¹¹.
11. НКМПЧ признала далее, что применение Закона о поощрении гендерного равенства 2011 года является ненадежным, а наряду с этим общее понимание гендерного равенства среди государственных служащих все еще пребывает в стадии становления. Несмотря на то, что этого понимания можно добиться, поскольку соблюдается в целом установленная законом минимальная 40-процентная квота на представителей любого пола на государственной службе, большинство руководителей на должностях, связанных с принятием решений, по-прежнему являются мужчинами, а установленные законом минимальные процентные квоты на должности определенных уровней в действительности не обеспечиваются¹².
12. НКМПЧ поблагодарила правительство за продление срока действия Закона о борьбе с бытовым насилием, однако выразила обеспокоенность по поводу применения этого закона и других соответствующих законов¹³. Она рекомендовала, чтобы сотрудники полиции проходили подготовку по вопросам проведения оценки угроз таким образом, чтобы результат был эффективным и обеспечивалась защита жертв, а также чтобы в связи с этим был увеличен штат и бюджет полиции¹⁴.
13. НКМПЧ высоко оценила принятие правительством Монголии Закона о правах ребенка и Закона о защите детей и обнародование в связи с этим национального плана действий¹⁵. При этом, однако, число нарушений прав ребенка не уменьшилось¹⁶. Она также выразила обеспокоенность в связи с тем, что участие детей в конных скачках является в Монголии народной традицией, которая представляет собой опасную практику, нередко приводящую к смертельным случаям¹⁷.

14. НКМПЧ высоко оценила принятие правительством Монголии Закона о правах инвалидов 2016 года и разработку в связи с этим национального плана действий. Кроме того, она отметила в качестве значительного позитивного шага создание агентства, отвечающего за развитие инвалидов. Однако для обеспечения благоприятных условий необходимо приложить еще больших усилий и эффективное применение положений законодательства теми, кто предоставляет услуги, государственными служащими и общественностью¹⁸. Она также отметила, что правительство не уделило внимания вопросу о расширении возможностей трудоустройства для инвалидов в национальном плане действий¹⁹.

15. НКМПЧ упомянула о необходимости дальнейшей профессиональной подготовки медицинских работников и расширения доступа инвалидов к информации и услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья²⁰. Она подчеркнула необходимость увеличения инвестиций в инфраструктуру и побуждения частного сектора к тому, чтобы предприятия и здания становились доступными и отвечали потребностям инвалидов²¹. Она также подчеркнула необходимость дальнейшего создания доступной среды для детей-инвалидов, с тем чтобы они могли посещать школу наравне с другими детьми²².

III. Информация, представленная другими заинтересованными сторонами

A. Сфера охвата международных обязательств²³ и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами²⁴

16. Организация «Международная амнистия» (МА) рекомендовала Монголии ратифицировать Конвенцию о статусе беженцев 1951 года и Протокол к ней 1967 года, а также Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей²⁵.

17. В совместно представленных материалах 4 (СП4) отмечено, что Монголия не является участницей Конвенции 1954 года о статусе апатридов или Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства, хотя и является участницей многих других международных договоров по правам человека, в которых предусмотрено право на гражданство²⁶.

18. Международная кампания за ликвидацию ядерного оружия (МКЛЯО) рекомендовала Монголии подписать и ратифицировать Договор Организации Объединенных Наций о запрещении ядерного оружия в связи с неотложным характером этого вопроса международного значения²⁷.

19. Монгольский форум НПО по правам человека (МФПЧ) отметил, что Монголия не выполнила рекомендацию о признании компетенции Комитета против пыток получать индивидуальные сообщения в соответствии с Конвенцией против пыток (КПП)²⁸.

B. Национальная нормативно-правовая база в области прав человека²⁹

20. В совместно представленных материалах 3 (СП3) сообщалось, что национальный правозащитный механизм в Монголии не сформирован надлежащим образом. В них Монголии рекомендуется: усовершенствовать проект закона о правозащитниках и незамедлительно ввести его в действие; ускорить работу по пересмотру закона о деятельности Национальной комиссии по правам человека в соответствии с Парижскими принципами; и возобновить осуществление Национальной программы по защите и поощрению прав человека³⁰.

C. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимого международного гуманитарного права

1. Сквозные вопросы

*Равенство и недискриминация*³¹

21. Монгольский центр ЛГБТ-сообщества (МЦЛГБТ) отметил, что Конституция Монголии предусматривает равенство всех лиц, законно проживающих на территории государства, перед законом и судами³². Он также отметил, что понятие дискриминации не определено, в результате чего остается неясность в отношении сферы защиты и форм запрещенной дискриминации. Конституция не содержит конкретных требований в отношении принятия позитивных мер по устранению существенного неравенства в соответствии с международными стандартами и передовой практикой. В перечне запрещенных оснований опущены ссылки на ряд признаваемых международным правом личностных характеристик, включая сексуальную ориентацию и гендерную идентичность³³.

22. МЦЛГБТ также отметил, что Монголия не приняла всеобъемлющего законодательства о равенстве в соответствии со своими международными обязательствами в области прав человека³⁴. Он рекомендовал Монголии принять всеобъемлющее законодательство о равенстве, запрещающее все формы дискриминации по всем признакам, признаваемым в международном праве, включая сексуальную ориентацию и гендерную идентичность; потребовать принятия позитивных мер для устранения существенного неравенства³⁵; и начать общественно-просветительскую кампанию по борьбе и предупреждению дискриминации и насилия в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексов, а также по поощрению терпимости³⁶.

23. МЦЛГБТ заявил об отсутствии информации о сексуальной ориентации и гендерной идентичности и о широкой распространенности стереотипов в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексов (ЛГБТИ). Насилие и дискриминация дома и в школах представляются обычным явлением и являются одним из основных препятствий на пути реализации прав детей из ЛГБТИ-сообщества³⁷. МЦЛГБТ рекомендовал Монголии: проводить во всех учебных заведениях единую политику недискриминации с учетом сексуальной ориентации и гендерной идентичности/выражения мнений, с тем чтобы для молодежи из ЛГБТИ-сообщества были обеспечены безопасные условия для развития и самовыражения без страха возмездия со стороны профессорско-преподавательского состава или сверстников³⁸.

24. МЦЛГБТ рекомендовал Монголии совершенствовать применение нового уголовного права для защиты меньшинств от преступлений на почве ненависти; обеспечивать защиту и конфиденциальность информации; придавать особое значение образованию и примирению; обеспечивать быстрые и эффективные средства защиты из области уголовного, административного и гражданского права³⁹.

*Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека*⁴⁰

25. Организация «Реки без границ–Монголия» (RWB-Mongolia) сообщила, что неконтролируемая добыча и транспортировка угля на голых почвах уничтожает и загрязняет пастбища, а также воду и среду обитания кочевников-скотоводов, что приводит к конфликтам между местными скотоводами и транспортировщиками угля, чреватым возможным социальным разделением и даже трансграничными конфликтами, которые могут иметь последствия для решения задач в рамках ЦУР-16⁴¹. Она далее пришла к выводу о том, что перерабатывающие предприятия горнодобывающего сектора работают в спешке, не оценивая потенциального негативного воздействия и мер по смягчению последствий их деятельности в целях защиты прав населения на безопасную и здоровую окружающую среду, доступ к традиционным природным ресурсам, жилью и устойчивые источники средств к

существованию, нарушение которых происходит во всех городских и сельских районах⁴².

26. RWB-Mongolia рекомендовала Монголии провести стратегические оценки воздействия всех нынешних направлений политики и программ в области энергетики, горнодобывающей и тяжелой промышленности, транспорта и инфраструктуры, с тем чтобы привести их в соответствие с ЦУР, международными обязательствами в области охраны окружающей среды и прав человека; избрать политику переселения и компенсации; принять правовые положения, требующие, чтобы в рамках проектов с высоким уровнем негативного воздействия (категория А) проводились оценки воздействия на права человека и проявлялась должная осмотрительность в отношении прав человека; учредить мандат независимого омбудсмена для получения материалов и вынесения решений по делам, касающимся окружающей среды; и пересмотреть монгольские национальные стандарты на химические вещества, применяемые в горнодобывающей промышленности, энергетике, строительстве и других секторах инфраструктуры, с тем чтобы они соответствовали стандартам Всемирной организации здравоохранения в области охраны здоровья человека⁴³.

2. Гражданские и политические права

*Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность*⁴⁴

27. МА отметила, что в новом Уголовном кодексе, вступившем в силу 1 июля 2017 года, отменена смертная казнь за все преступления и впервые включено определение пытки, которое в широком смысле отражает определение, содержащееся в Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП), и введена уголовная ответственность любого сообщника, причастного к совершению преступления пытки. Вместе с тем МА выразила сожаление по поводу того, что Президент в 2018 году пытался восстановить смертную казнь за преступления, связанные с сексуальным насилием в отношении детей. Правительством не были приняты достаточные меры по созданию механизма рассмотрения жалоб, который обеспечивал бы незамедлительное и беспристрастное расследование утверждений о пытках и других видах неправомерного обращения⁴⁵.

28. МФПЧ упомянул, что неправомерное обращение до сих пор не считается уголовным преступлением⁴⁶.

29. МФПЧ и МА рекомендовали Монголии: обеспечить незамедлительное расследование всех жалоб и сообщений о пытках и других видах жестокого обращения, в том числе со стороны сотрудников правоохранительных органов; немедленно создать эффективный национальный превентивный механизм в соответствии с требованием Факультативного протокола к КПП; обеспечить, чтобы жертвы пыток и других видов жестокого обращения имели подкрепляемое искомой силой право на возмещение ущерба, включая справедливую и надлежащую компенсацию и реабилитацию; и обеспечить подготовку судей, прокуроров, адвокатов, сотрудников правоохранительных органов, медицинских работников, психологов, работников приютов, социальных работников, военнослужащих и других специалистов по положениям КПП и абсолютному запрещению пыток⁴⁷.

30. МЦЛГБТ рекомендовал Монголии обеспечить непрерывную подготовку сотрудников правоохранительных и судебных органов по вопросам распространенности сексуальности и гендерного насилия в отношении лиц из ЛГБТИ-сообщества; и оказывать социальные услуги и поддержку представителям сексуальных меньшинств, ставшим жертвами насилия в семье⁴⁸.

*Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права*⁴⁹

31. Форум Youth Policy Watch (YPW) сообщил о том, что такие нарушения прав человека, как нищета, загрязнение и деградация окружающей среды, безответственная добыча полезных ископаемых, безработица в Монголии, прямо и косвенно связаны с политическими партиями⁵⁰.

32. МФПЧ заявил, что новый Уголовный кодекс по-прежнему противоречит обязательству «бороться с безнаказанностью». Он также заявил о неуместности проведения тайного расследования на основании разрешения прокурора, поскольку тайное расследование ставит под угрозу право на безопасность⁵¹.

33. МПЧФ также заявил, что Монголия, как и прежде, прибегает к задержанию в качестве наиболее распространенной меры пресечения и до сих пор не имеет альтернатив содержанию под стражей. В последнее время был предпринят ряд попыток спровоцировать общественность: поддержать обязательное заключение под стражу тех лиц, которых обвиняют в коррупции и злоупотреблении властью; обвинять прокуроров в том, что они не ходатайствовали о задержании; и оказать влияние на судей через средства массовой информации⁵².

Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни⁵³

34. Европейский центр по вопросам права и правосудия (ЕЦПП) признал, что некоторые религиозные организации сталкиваются с бюрократическими притеснениями и препятствиями при регистрации⁵⁴. В связи с этим ЕЦПП настоятельно призвал Монголию: пересмотреть используемый в настоящее время метод регистрации религиозных организаций в стране; обеспечить свободу деятельности религиозных организаций; предотвратить подавление роста религиозных настроений внутри страны; и применить более транспарентную и единообразную процедуру регистрации⁵⁵.

35. Международный центр «Глоуб Интернэшнл» (МЦГИ) подчеркнул, что политики и высокопоставленные должностные лица целенаправленно использовали законы о диффамации против средств массовой информации и журналистов⁵⁶. Кроме того, основной проблемой в законодательстве о диффамации является неспособность предоставить защиту в тех случаях, когда информация, вызывающая общественный интерес, является обоснованной⁵⁷. В связи с этим МЦГИ рекомендовал Монголии: незамедлительно принять меры по выполнению принятых рекомендаций о защите свободы информации, как это предусмотрено в статье 10 Конституции, и о выполнении своих обязательств перед международным сообществом⁵⁸.

36. МА заявила, что в отношении правозащитников в Монголии ведется наступление на многих уровнях, и действующие в интересах правительства субъекты часто навешивают на них ярлыки «нежелательных», «создателей проблем», «иностранных агентов» или «противников государства». МА отметила сообщения о дискриминации, запугивании, притеснении, запугивании сотрудниками полиции и стигматизации правозащитников⁵⁹. Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ ОБСЕ) сообщило об отсутствии правовой защиты, в том числе на основании строгих законов об уголовной диффамации⁶⁰.

37. МА рекомендовала Монголии: принять и применять законодательство, которое признает и защищает правозащитников, и обеспечить, чтобы они могли осуществлять свою законную деятельность по поощрению и защите прав человека; вести эффективную борьбу с угрозами, нападениями, преследованиями и запугиваниями в отношении правозащитников и журналистов, в том числе путем проведения тщательного, своевременного и независимого расследования нарушений прав человека и злоупотреблений, которым они подверглись, и привлечения нарушителей к ответственности в ходе справедливого судебного разбирательства, а также предоставления жертвам эффективных средств правовой защиты и надлежащих компенсаций; обеспечить, чтобы Закон об административных правонарушениях не использовался ненадлежащим образом для преследования или притеснения правозащитников, и воздерживаться от предъявления им уголовных обвинений или от любых других процессуальных действий либо административных мер, которые обусловлены исключительно мирным осуществлением ими своих прав человека; а также обеспечить, чтобы положения о финансировании субъектов гражданского общества, содержащиеся в предлагаемых поправках к Закону об НПО, соответствовали международным обязательствам и обязанностям в области прав человека и не использовались ненадлежащим образом для того, чтобы помешать работе или поставить под угрозу безопасность субъектов гражданского общества⁶¹.

38. В совместно представленных материалах 7 (СП7) указано, что в национальном законодательстве закреплено положение об участии и вовлечении граждан, включая положение, касающееся участия молодежи, в Законе о содействии развитию молодежи. В них отмечено, что в действительности конструктивное и реальное участие не получает полноценной поддержки и не интегрировано в процессы разработки политики и принятия решений. В рамках большинства инициатив правительства молодежь рассматривается как пассивный бенефициар лишь с точки зрения формального подхода⁶².

39. БДИПЧ ОБСЕ отметило, что 29 июня 2016 года состоялись выборы, которые были проведены надлежащим образом после избирательной кампании на конкурентной основе, в ходе которой соблюдались свобода собраний и ассоциаций⁶³. Оно также отметило, что президентские выборы 26 июня 2017 года проходили в условиях конкуренции и были хорошо организованы, характеризуясь при этом короткой, но напряженной борьбой. По мнению БДИПЧ ОБСЕ, в целом было обеспечено соблюдение свободы собраний и выражения мнений⁶⁴, хотя при этом отмечается, что второй тур голосования, который состоялся впервые в истории президентских выборов, проходил в условиях правовой неопределенности. Вместе с тем Бюро отметило, что период между двумя турами был омрачен случаями, когда трудно было четко провести границу между руководящими методами и методами предвыборной кампании, а также широко распространенными утверждениями о покупке голосов. Бюро далее отметило, что обращение к избирателям с призывом проголосовать чистыми бюллетенями в знак протеста стало отличительной чертой второго тура⁶⁵.

40. YPW рекомендовал Монголии: легализовать централизованное представление отчетов каждой политической партии в соответствующие государственные организации и открыто опубликовать их на официальном веб-сайте; определить конкретные процедуры опубликования и рассмотрения, включая детали сроки проведения процессов анализа и загрузки после представления отчетов политических партий, а также перечень обязанностей соответствующих государственных организаций; укрепить государственное контрольно-ревизионное управление путем создания правовых условий, способствующих самостоятельной работе при наличии достаточных ресурсов; и ограничивать право выставлять свою кандидатуру на выборы в соответствии с принципами справедливости, определенными наказаниями, их видами по категориям мер и степени их применения в зависимости от обстоятельств содеянного, характеризующих существо и размер ущерба⁶⁶.

Запрещение всех форм рабства⁶⁷

41. Центр гендерного равенства (ЦГР) заявил, что, несмотря на наличие отдельного закона о борьбе с торговлей людьми, его применение является недостаточным. Он также подчеркнул, что усилия государства в борьбе с торговлей людьми ограничиваются организацией конференций и семинаров. Он также отметил отсутствие подготовленных сотрудников или специализированного подразделения, которые оказывали бы услуги жертвам торговли людьми в секторах социального обеспечения и социальной защиты, и отсутствие информации о судебном преследовании по этим делам⁶⁸.

42. В связи с этим ЦГР рекомендовал Монголии: готовить ежегодный национальный доклад о борьбе с торговлей людьми; проводить исследования и анализ возникающих тенденций в области методов торговли людьми; выносить соответствующие приговоры по делам о торговле людьми, которые отличались бы от других аналогичных преступлений; увеличить число специализированных сотрудников для ведения борьбы с торговлей людьми; создать постоянно действующую структуру для подготовки сотрудников правоохранительных и судебных органов по вопросам ведения борьбы с торговлей людьми и поддерживать постоянную деятельность учебных центров и регулярно отслеживать результаты; провести оценку монгольских законов и положений о выплате компенсаций жертвам; провести расследование в целях выявления дублирования и лазеек в законах; воспроизвести, обосновать и внедрить в уголовном и гражданском законодательстве

условия для полной компенсации ущерба, причиненного жертвам торговли людьми; создать возможности для оказания всесторонней и постоянной помощи и услуг жертвам торговли людьми; и утверждать ежегодный государственный бюджет, специально предназначенный для оказания правительством непосредственной помощи жертвам и осуществления программ их реабилитации⁶⁹.

3. Экономические, социальные и культурные права

Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда⁷⁰

43. В совместно представленных материалах 6 (СП6) содержится призыв обратить особое внимание на широко распространенные нарушения трудовых прав. В них также выражена обеспокоенность по поводу того, что политика в области трудовых прав не учитывает гендерных аспектов в то время, как 98% жертв сексуальных домогательств на рабочем месте и 79% жертв домогательств на рабочем месте составляют женщины⁷¹.

44. В связи с этим в СП6 отмечается, что женщины не могут иметь доступа к равным экономическим возможностям. Девочки и женщины, особенно занимающиеся животноводством, работают в трудных условиях на низкооплачиваемых или даже неоплачиваемых работах. Там также подчеркивается, что очень часто из-за недостаточности предоставляемых услуг по уходу за детьми женщины вынуждены уходить с работы на длительные периоды времени, чтобы ухаживать за своими детьми до тех пор, пока те не начнут ходить в школу⁷².

45. В связи с этим в СП6 Монголии было рекомендовано: наращивать потенциал всех государственных служащих, в частности работников сферы труда, социального обеспечения и финансового сектора, в области осуществления гендерной политики; принимать специальные меры по активизации участия женщин в экономической деятельности в целях обеспечения их трудовых прав и создания благоприятных условий занятости; и считать сексуальные домогательства на рабочем месте преступлением⁷³.

Право на достаточный жизненный уровень⁷⁴

46. МА сообщила, что отсутствие четких и отвечающих требованиям утвержденных правительством положений, проводимых с его участием эффективных консультаций и мониторинга делает лиц, затронутых реконструкцией районов их проживания, уязвимыми к целому ряду нарушений прав человека, в частности их права на достаточное жилище. Нынешняя нормативно-правовая база не соответствует обязательствам Монголии по соблюдению, защите и осуществлению этих прав и создает для множества жителей угрозу или положение постоянной неопределенности в отношении их жилищной ситуации⁷⁵.

47. МА рекомендовала Монголии: запретить принудительные выселения, в том числе в результате приобретения и перепланировки земель, и укрепить гарантии в действующем законодательстве, в том числе в Законе о городском развитии; и защищать защитников жилищных прав от политически мотивированных обвинений в диффамации в соответствии со статьей 6.21 Закона об административных правонарушениях, а также обеспечивать им возможность осуществлять их деятельность по защите жилищных прав без неправомерного вмешательства⁷⁶.

Право на здоровье⁷⁷

48. В совместно представленных материалах 5 (СП5) сделан вывод о том, что люди оплачивают до 40% расходов на здравоохранение из собственного кармана, а фонд медицинского страхования при этом не выполняет своей основной задачи. Хотя люди из всех слоев населения, имеющих доход, страдают от возросшего финансового бремени, связанного с расходами на здравоохранение, молодые семьи, в которых состояние больных усугубляется загрязнением воздуха, относятся к числу наиболее пострадавших⁷⁸. В этих материалах Монголии рекомендовано: обеспечить всеобщее и справедливое медицинское страхование; усовершенствовать структуру

финансирования здравоохранения; внедрить схемы частного медицинского страхования; и разработать правовые условия для системы двойного медицинского страхования⁷⁹.

49. Монгольская ассоциация благополучия семьи (МАБС) заявила о том, что услуги в области планирования семьи недоступны, а среди женщин репродуктивного возраста (15–49 лет) снижается уровень использования противозачаточных средств⁸⁰. Она также подчеркнула, что отсутствие конфиденциальности, нехватка людских ресурсов, перегруженность работой и недостаток контрацептивов сказываются на низком качестве услуг в области планирования семьи, что, в свою очередь, снижает заинтересованность клиентов в получении доступа к услугам в области планирования семьи⁸¹.

50. МАБС отметила, что правительство Монголии объявило о своем намерении сократить показатели материнской и детской смертности путем осуществления Национальной программы охраны здоровья матери и ребенка и репродуктивного здоровья в рамках плана действий правительства Монголии на 2016–2020 годы. Эта программа направлена на сокращение числа нежелательных беременностей и аборт за счет расширения доступа к услугам в области планированию семьи. Она подчеркнула, однако, что не существует программ или директивных документов, в которых был бы указан уровень использования противозачаточных средств женщинами репродуктивного возраста на период 2020–2030 годов, с тем чтобы обеспечить достижение этих целевых задач либо выполнить обязательства по Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁸².

51. В совместно представленных материалах 2 (СП2) признано, что некоторые права в области сексуального и репродуктивного здоровья не осуществляются: например, подростки и молодые люди не имеют доступа к всеобъемлющей информации и услугам и со своей стороны не могут принимать обоснованных решений, что повышает уязвимость и связанные с этим риски⁸³. Кроме того, аборт является широко распространенным методом прерывания нежелательной беременности, однако девушки и молодые женщины не имеют свободного доступа к информации и знаниям об услугах по безопасному прерыванию беременности⁸⁴.

52. МАБС рекомендовала Монголии: провести общенациональное исследование существующих методов контрацепции и спроса на каждый продукт, а также современных противозачаточных средств, предлагаемых на рынке системой медицинского страхования, с тем чтобы получить информацию и разработать комплексную стратегию, обеспечивающую предоставление всеобъемлющих услуг и товаров в области планирования семьи на период после 2020 года; расширить доступ ко всем вторичным и третичным медицинским учреждениям и предоставить всем акушерам и гинекологам право выписывать рецепты на противозачаточные средства по сниженным ценам системы социального страхования; а также подготовить и провести общенациональную просветительскую кампанию по информированию населения, в том числе молодых женщин, об использовании различных методов планирования семьи⁸⁵.

53. В СП2 правительству было рекомендовано: в первоочередном порядке решать вопросы повышения осведомленности общественности о правах на сексуальное и репродуктивное здоровье; выделить специальный бюджет на всестороннее половое просвещение и оказание услуг в области репродуктивного здоровья для подростков и молодежи; и принять все необходимые меры для расширения ассортимента поставляемых противозачаточных средств и оказываемых услуг в центрах охраны репродуктивного здоровья подростков⁸⁶.

54. МЦЛГБТ рекомендовал Монголии: предоставить членам ЛГБТИ-сообщества доступ к учитывающему особые потребности медицинскому обслуживанию и обеспечить, чтобы медицинские работники были информированы как о физических, так и о психологических проблемах, связанных с сексуальными меньшинствами, а также чтобы равенство и недискриминация были предписаны в качестве этических норм при оказании медицинской помощи⁸⁷.

*Право на образование*⁸⁸

55. В совместно представленных материалах 1 (СП1) подтверждается, что государственный бюджет и инвестиции в образование существенно увеличены, с тем чтобы зачислить всех детей в детские сады и начальные и средние школы, и при этом особое внимание уделяется наличию школ и детских садов⁸⁹. Вместе с тем там отмечено, что инклюзивное образование детей-инвалидов в обычных школах остается проблемой, поскольку Монголия является малонаселенной страной с огромной территорией⁹⁰.

56. В СП7 Монголии было рекомендовано обеспечить справедливое и качественное образование для всех в качестве решения, которое позволило бы преодолеть социальные барьеры⁹¹. В СП1 также рекомендуется, чтобы правительство: поставило цель и провело работу по введению обязательного дошкольного образования, с тем чтобы инвестировать в благосостояние будущих граждан; использовало индекс паритета для измерения параметров, по которым группы различаются в охвате образованием и участии в учебном процессе и результатах обучения; разрабатывало и утверждало национальные программы, которые согласовывались бы с концепцией инклюзивности в образовании; и повысило гибкость в предоставлении образования за счет признания знаний и навыков, приобретенных в учреждениях неформального образования⁹².

4. Права конкретных лиц или групп*Женщины*⁹³

57. Национальный центр по борьбе с насилием (НЦБН) отметил, что Закон о борьбе с бытовым насилием был пересмотрен и утвержден после принятия Закона о реформе Уголовного кодекса, что создало общий правовой климат⁹⁴. Кроме того, он сообщил, что из-за бытового насилия проявляется тенденция роста и без того все более частых случаев травмирования, гибели и жестокого обращения с детьми. В отношении принятия Закона о борьбе с бытовым насилием Центр отметил, что правительство еще не выделило бюджетных средств на обеспечение его полноценного применения и что отсутствует регулярная подготовка сотрудников полиции, врачей, учителей, социальных работников, которые в соответствии с законом несут ответственность за ведение борьбы с бытовым насилием⁹⁵.

58. В связи с этим НЦБН рекомендовал правительству: применять Закон о борьбе с бытовым насилием и покрывать расходы на оказание услуг из государственного бюджета; принять эффективные меры по выработке позитивного подхода к предупреждению бытового насилия; совершенствовать межотраслевую координацию и сотрудничество в области борьбы с бытовым насилием; проводить регулярное обучение специалистов по комплексной программе и ее содержанию; и решить вопрос об эффективности затрат на обязательную подготовку по изменению поведения⁹⁶.

59. В СП7 подчеркивается, что женщины не могут пользоваться своими правами на полноценное участие в социальной и экономической жизни из-за совершаемого в отношении них насилия. В материалах указано на исследование, которое выявило, что 29,7% женщин, имевших или имеющих супругов, стали жертвами физического насилия, а 11,9% всех респондентов столкнулись с физическим насилием в течение последних 12 месяцев⁹⁷. В них также отмечено, что число самоубийств среди женщин значительно превышает число самоубийств среди мужчин⁹⁸.

60. Фонд Дулгуун (DUL) сообщил, что за последние три года в полицию поступила информация о в общей сложности 947 случаях сексуального посягательства. Он подчеркнул, что число преступлений, связанных с изнасилованиями, ежегодно увеличивается примерно на 30%. Вместе с тем он также подчеркнул, что это число не может в полной мере отражать действительного положения дел с сексуальными посягательствами и изнасилованиями, поскольку о большинстве случаев не сообщается, сообщения о них отклоняются в момент поступления, и они остаются нераскрытыми, когда жертвы отзывают претензии, идут на сделку или договариваются с правонарушителями⁹⁹. Он также выразил обеспокоенность по поводу отсутствия надлежащего правового климата для борьбы с сексуальными посягательствами¹⁰⁰.

61. DUL далее заявил, что не существует единого центра, который предоставлял бы все необходимые услуги жертвам сексуальных посягательств и изнасилований. Он также выразил обеспокоенность в связи с нехваткой специалистов в правительственных организациях и с отсутствием знаний о травмах, психологическом ущербе и особенностях, характеризующих пострадавших лиц. Он далее отметил, что обычным является злоупотребление властью над жертвами и возложение на них вины¹⁰¹.

62. DUL рекомендовал Монголии: улучшить правовой климат путем разработки стандарта в области ведения расследования и судебного преследования по делам об изнасилованиях и сексуальных посягательствах; создать правовые механизмы, позволяющие рассчитывать и компенсировать нематериальный ущерб, например психологический ущерб жертвам сексуального насилия, а также распределять расходы на реабилитационное лечение среди правонарушителей; защищать права жертв сексуальных посягательств на неприкосновенность частной жизни и защиту в процессе судебного преследования; и расширить знания широкой общественности о способах предотвращения сексуальных посягательств¹⁰².

*Дети*¹⁰³

63. В СП1 заявлено о том, что в области защиты детей был достигнут заметный прогресс за счет обеспечения безопасной и благоприятной для детей среды в школах, общежитиях и детских садах в связи с предотвращением дискриминации, насилия и издевательств в учебных заведениях. Там также отмечено, что был пересмотрен и утвержден кодекс норм поведения для учителей¹⁰⁴.

64. В СП6 говорится о растущей необходимости повышения роли правительства в области управления, оказания поддержки, контроле и координации деятельности всех заинтересованных сторон в деле уважения и защиты прав детей во всех сферах жизни общества. В связи с этим в материалах подчеркнуто, что всякий субъект и юридическое лицо пытается отыскать возможности и методы для осуществления политики в области защиты детей и создания в своих группах родительских советов в целях реализации принципов уважения прав детей и развития у родителей навыков ухода за детьми¹⁰⁵.

65. В СП7 сообщается, что насилие в отношении детей оказывает пожизненное травмирующее воздействие на всех людей, независимо от особенностей и различий, и приводит к тому, что в будущем они становятся насильниками, при этом отмечается, что одна треть проживающих в супружестве женщин, ставших жертвами насилия, подвергались избиениям в детстве¹⁰⁶.

66. ЦГР сообщил, что такие уголовные дела, как эксплуатация труда путем принуждения детей к работе в неформальных секторах, в качестве наездников на конных скачках и работа в качестве «гуттаперчевых мальчиков», горничных, попрошайек и пастухов, регистрировались в полиции, но так и не приводили к преследованию в судебном порядке. Ни одно из этих дел не было рассмотрено и не завершилось осуждением за уголовное преступление торговли людьми¹⁰⁷.

67. В СП4 Монголии было рекомендовано: активизировать усилия по предоставлению всем детям, в том числе казахским детям и сельским мигрантам, переместившимся в (пригородные) городские поселения, свидетельства их правосубъектности путем незамедлительной регистрации рождений; и принять в соответствии с обязательствами по Конвенции о правах ребенка все необходимые меры по предоставлению монгольского гражданства всем детям, проживающим в стране¹⁰⁸.

*Инвалиды*¹⁰⁹

68. В СП1 отмечено, что в 2016 году парламентом был принят Закон о правах инвалидов¹¹⁰. С другой стороны, в СП6 сообщается о том, что стратегия в основном определена, однако отсутствует механизм ее осуществления, который позволил бы обеспечить полноценное участие инвалидов в общественной жизни¹¹¹.

В СП6 выражена обеспокоенность по поводу того, что инвалиды в стране, как правило, подвергаются дискриминации¹¹².

69. В СП1 утверждается, что большинство детей, которые не посещают школу или бросили учебу, составляют дети-инвалиды и молодые люди-инвалиды¹¹³.

70. В СП6 Монголии было рекомендовано: увеличить бюджет и финансирование на цели обеспечения прав инвалидов; выделять достаточный бюджет для обеспечения прав инвалидов, что позволит им жить самостоятельно; и улучшить качество преподавания в специальных школах, а также наложить ограничения на организацию в школах специальных классов¹¹⁴.

*Беженцы и просители убежища*¹¹⁵

71. В СП4 выражена обеспокоенность в связи с тем, что беженцы не имеют доступа к необходимым услугам, таким как здравоохранение и образование, и не имеют разрешений работать. Там также отмечено, что просители убежища, как правило, не имеют доступа к таким предоставляемым государством базовым услугам, как здравоохранение и образование¹¹⁶.

Лица без гражданства

72. В СП4 упоминается о том, что в результате пробелов в законодательстве члены групп этнических меньшинств в Монголии оказались под угрозой безгражданства, в частности казахское меньшинство¹¹⁷.

73. В СП4 Монголии было рекомендовано: обеспечить, чтобы лица без гражданства и их дети в процессе регистрации имели доступ к государственным услугам, включая базовое здравоохранение, образование и другие социальные услуги; усовершенствовать регистрацию лиц, ранее имевших монгольское гражданство, и ускорить процедуры (приобретения вновь) приобретения монгольского гражданства; и обеспечить, чтобы запланированная на 2020 год государственная перепись населения Монголии проводилась при наличии всеобъемлющих подробных данных о безгражданстве в Монголии¹¹⁸.

Примечания

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org. (One asterisk denotes a national human rights institution with “A” status).

Civil society

Individual submissions:

AI	Amnesty International, London (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
DUL	Dulguun Foundation, Ulaanbaatar (Mongolia);
ECLJ	The European Centre for Law and Justice, Strasbourg (France);
GEC	Gender Equality Center, Ulaanbaatar (Mongolia);
GIC	Globe International Center, Ulaanbaatar (Mongolia);
ICAN	International Campaign to Abolish Nuclear Weapons, Geneva (Switzerland);
LGBTM	LGBT Centre of Mongolia, Ulaanbaatar (Mongolia);
MFWA	Mongolian Family Welfare Association, Ulaanbaatar (Mongolia);
MHRF	Mongolian Human Rights NGO Forum, Ulaanbaatar (Mongolia);
NCAV	National Center Against Violence, Ulaanbaatar (Mongolia);
RWB	Rivers without Boundaries, Ulaanbaatar (Mongolia);
YPW	Youth Policy Watch, Ulaanbaatar (Mongolia).

Joint submissions:

JS1	Joint submission 1 submitted by: All for Education! National Civil Society Coalition Mongolia, Ulaanbaatar (Mongolia);
-----	---

JS2	Joint submission 2 submitted by: MONFEMNET National Network Mongolia, Ulaanbaatar (Mongolia); Asian-Pacific Resource and Research Centre for Women (ARROW), Kuala Lumpur (Malaysia);
JS3	Joint submission 3 submitted by: Хүний эрх хөгжил төв; and Global Meridian NGO, Ulaanbaatar (Mongolia);
JS4	Joint submission 4 submitted by: Child Education Institute of Mongolia; and Institute on Statelessness and Inclusion, Eindhoven (Netherlands);
JS5	Joint submission 5 submitted by: MONFEMNET National Network, “Step by Step for Development” NGO, “Our Participation Advocacy” NGO, “Women in the 21st Century” NGO, “DemoCrazy Youth Center” NGO, “Center for Citizens’ Alliance” NGO, “Human Rights Center for Aiding Citizens” NGO, “Kazakh Women’s “Arular” Union” NGO, “Liberal Women’s Brain Pool” NGO, “Princess” Center for Protecting Girls’ and Young Women’s Rights” NGO, “Oyu Tolgoi Watch” NGO, “Women for Change” NGO, “Steps Without Borders” NGO, “Law and Human Rights Center” NGO, “Center for Human Rights and Development” NGO, “National Center against Violence” NGO, “Women and Life Center” NGO, “Women Leaders Foundation” NGO, “Men-Healthy Family Center” NGO, “Beautiful hearts” NGO, “Mongolian Center for Social Liberation, “Tuva eej” NGO, Mongolian Family Welfare Association NGO, Ulaanbaatar (Mongolia);
JS6	Joint submission 6 submitted by: Монголын Эмэгтэйчүүдийн Хөдөлмөрийг Дэмжих Холбоо, Ulaanbaatar (Mongolia);
JS7	Joint submission 7 submitted by: Mongolian Youth Council, Wind of Change NGO, Democrazy youth center NGO, Universal progress NGO, Youth LEAD Mongolia NGO, YPEER Mongolia NGO, Youth Policy Watch NGO, Ulaanbaatar (Mongolia).
<i>National human rights institution:</i>	
NHRCM	National Human Rights Commission of Mongolia*, Ulaanbaatar (Mongolia).
<i>Regional intergovernmental organization(s):</i>	
OSCE-ODIHR	Office for Democratic Institutions and Human Rights (ODIHR), Organization for Security and Cooperation in Europe (OSCE), Warsaw (Poland).
2	NHRCM, para. 34.
3	NHRCM, para. 7.
4	NHRCM, para. 3.
5	NHRCM, para. 6.
6	NHRCM, para. 14.
7	NHRCM, para. 29.
8	NHRCM, para. 9.
9	NHRCM, para. 10.
10	NHRCM, para. 33.
11	NHRCM, paras. 18-19.
12	NHRCM, para. 22.
13	NHRCM, para. 30.
14	NHRCM, paras. 31-32.
15	NHRCM, para. 15.
16	NHRCM, para. 16.
17	NHRCM, para. 17.
18	NHRCM, para. 24.
19	NHRCM, para. 25.
20	NHRCM, para. 26.
21	NHRCM, para. 27.
22	NHRCM, para. 28.

²³ The following abbreviations are used in UPR documents:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination;
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights;
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR;
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights;
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR;
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty;
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women;
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW;
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment;
OP-CAT	Optional Protocol to CAT;
CRC	Convention on the Rights of the Child;
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict;
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography;
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure;
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families;
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities;
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD;
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

²⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/30/6/Add.1, paras. 108.1, 108.4, 108.8–17, 108.36, 108.38–39, 108.62, 108.66, 108.75, 108.89, 108.134 and 108.161.

²⁵ AI, p. 5.

²⁶ JS4, para. 11.

²⁷ ICAN, p. 1.

²⁸ MHRF, para. 2.

²⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/30/6/Add.1, paras. 108.3, 108.18–23, 108.25–35, 108.37, 108.40–42, 108.45, 108.49, 108.54, 108.57–59, 108.61, 108.63–64, 108.67, 108.71, 108.74, 108.83, 108.86–88, 108.92–93, 108.96–97, 108.99, 108.101–103, 108.105, 108.109, 108.113, 108.117–118, 108.121, 108.123, 108.131–132, 108.136, 108.139, 108.154, 108.162 and 108.164.

³⁰ JS3, para. 24.

³¹ For relevant recommendations, see A/HRC/30/6/Add.1, paras. 108.50–51, 108.53, 108.55–56 and 108.60.

³² LGBTCM, para. 4.

³³ LGBTCM, para. 5.

³⁴ LGBTCM, para. 6.

³⁵ LGBTCM, para. 7.

³⁶ LGBTCM, para. 20.

³⁷ LGBTCM, para. 12.

³⁸ LGBTCM, para. 17.

³⁹ LGBTCM, para. 16.

⁴⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/30/6/Add.1, paras. 108.129–130 and 108.163.

⁴¹ RWB-Mongolia, para. 8.

⁴² RWB-Mongolia, para. 11.

⁴³ RWB-Mongolia, para. 16.

⁴⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/30/6/Add.1, paras. 108.2, 108.5–7, 108.65, 108.68–70, 108.72, 108.76–80, 108.82–83, 108.126 and 108.160.

⁴⁵ AI, p. 1.

⁴⁶ MHRF, para. 3.

⁴⁷ MHRF, para. 12 and AI, pp. 4–5.

⁴⁸ LGBTCM, para. 16.

⁴⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/30/6/Add.1, paras. 108.52, 108.104, 108.111, 108.124–125 and 108.127.

⁵⁰ YPW, para. 7.

⁵¹ MHRF, paras. 8 and 10.

⁵² MHRF, para. 11

- 53 For relevant recommendations, see A/HRC/30/6/Add.1, paras. 108.133, 108.135, 108.137–138 and 108.140–142.
- 54 ECLJ, para. 6.
- 55 ECLJ, para. 13.
- 56 GIC, para. 12.
- 57 GIC, para. 13.
- 58 GIC, para. 25.
- 59 AI, p. 4. See also, GIC, paras. 14-15.
- 60 OSCE, para. 12.
- 61 AI, p. 5.
- 62 JS7, para. 24.
- 63 OSCE, para. 5.
- 64 OSCE, para. 8.
- 65 OSCE, para. 9.
- 66 YPW, p. 6.
- 67 For relevant recommendations, see A/HRC/30/6/Add.1, paras. 108.116, 108.119–120 and 108.122.
- 68 GEC, paras. 2-5.
- 69 GEC, p. 6.
- 70 For relevant recommendations, see A/HRC/30/6/Add.1, paras. 108.152.
- 71 JS6, paras. 9-10.
- 72 JS6, paras. 11-14.
- 73 JS6, para. 17.
- 74 For relevant recommendations, see A/HRC/30/6/Add.1, para. 108.143.
- 75 AI, p. 3.
- 76 AI, p. 5.
- 77 For relevant recommendations, see A/HRC/30/6/Add.1, paras. 108.145–149 and 108.158.
- 78 JS5, para. 34.
- 79 JS5, pp. 8-9.
- 80 MFWA, para. 4.
- 81 MFWA, para. 7.
- 82 MFWA, para. 12.
- 83 JS2, para. 13.
- 84 JS2, para. 15.
- 85 MFWA, para. 18.
- 86 JS2, pp. 6-7. See also, JS7, para. 36.
- 87 LGBTCM, para. 18.
- 88 For relevant recommendations, see A/HRC/30/6/Add.1, paras. 108.150–151, and 108.155–157.
- 89 JS1, para. 28.
- 90 JS1, para. 43.
- 91 JS7, para. VIII, 5.
- 92 JS1, pp. 9-11.
- 93 For relevant recommendations, see A/HRC/30/67Add.1, paras. 108.42, 108.44, 108.46–48, 108.85, 108.90–91, 108.94–95, 108.98 and 108.100.
- 94 NCAV, p. 3.
- 95 NCAV, p. 4.
- 96 NCAV, paras. 1-4.
- 97 JS7, para. 17.
- 98 JS7, para. 19.
- 99 DUL, p. 3.
- 100 DUL, p. 4.
- 101 DUL, p. 6.
- 102 DUL, pp. 6-7.
- 103 For relevant recommendations, see A/HRC/30/67Add.1, paras. 108.24, 108.108.106–108, 108.110, 108.112, 108.114–115 and 108.128.
- 104 JS1, para. 29.
- 105 JS6, para. 2.
- 106 JS7, para. 16.
- 107 GEC, para. 8.
- 108 JS4, para. 35, I-II.
- 109 For relevant recommendations, see A/HRC/30/67Add.1, para. 108.153.
- 110 JS1, para. 15.
- 111 JS6, para. 24.
- 112 JS6, para. 27.
- 113 JS1, p. 8.

¹¹⁴ JS6, para. 36.

¹¹⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/30/67Add.1, paras. 108.144 and 108.159.

¹¹⁶ JS4, para. 34.

¹¹⁷ JS4, para. 27.

¹¹⁸ JS4, para. 35, III-V.
