



人权理事会
普遍定期审议工作组
第三十六届会议
2020年5月4日至15日

根据人权理事会第16/21号决议附件第5段提交的国家报告*

马尔代夫

* 本文件原文照发，文件内容并不意味着联合国秘书处表示任何意见。



目录

	页次
缩略语.....	3
一. 导言	5
二. 自上次审议以来的发展情况.....	5
A. 政治格局.....	5
B. 国家人权机制和立法框架.....	6
C. 国家规划和前进之路.....	7
D. 与国际人权机制的合作.....	7
三. 第二轮审议的后续行动.....	9
A. 教育	9
B. 提供适足住房.....	10
C. 保健	10
D. 环境问题.....	11
E. 刑事司法制度.....	13
F. 司法和司法部门改革.....	14
G. 表达自由与保护人权维护者和记者.....	15
H. 妇女	16
I. 儿童	18
J. 残疾人	19
K. 移民	20
L. 贩运人口.....	21
四. 发展挑战	21
A. 毒品与涉毒犯罪.....	21
B. 能力制约.....	22
C. 新出现的问题.....	22
五. 结论	23

缩略语

AGO	总检察长办公室
CAT	《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》
CEDAW	《消除对妇女一切形式歧视公约》
CRPA	《儿童权利保护法》
CSO	民间社会组织
DHS	人口保健调查
DJA	司法行政司
DV	家庭暴力
EPA	环境保护署
FCSC	家庭和儿童服务中心
FPA	家庭保护局
GBV	基于性别的暴力
GCF	绿色气候基金
HRCM	马尔代夫人权委员会
JSC	司法事务委员会
LRA	劳工关系署
MED	经济发展部
MHA	内政部
MOE	教育部
MOHE	高等教育部
MOGFSS	性别、家庭和社会服务部
MPS	马尔代夫警察局
MVR	马尔代夫拉菲亚
NCD	非传染性疾病
NDA	国家禁毒署
NDMA	国家灾害管理局
NDMC	国家灾害管理中心
NDP	国家发展计划
NHRAP	国家人权行动计划
NPM	国家预防机制

NSPA	国家社会保护局
OHCHR	人权事务高级专员办事处
OPCAT	《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》
PGO	检察总署
PWD	残疾人
SAP	战略行动计划
SEN	特殊教育需求
SIDS	小岛屿发展中国家
SOE	国有企业
SOP	标准作业程序
SRH	性健康和生殖健康
UN	联合国
UNDP	联合国开发计划署
UNICEF	联合国儿童基金会
UPR	普遍定期审议
WDC	妇女发展委员会

一. 引言

1. 本报告根据联合国人权理事会第 16/21 号决议提交。报告介绍了在对马尔代夫进行第二轮普遍定期审议后 198 项已接受的建议、注意到的建议 143.13、144.11、144.14、144.40、144.41、144.42 的执行情况，以及注意到的建议 143.25、143.27、143.28 和 144.12 部分执行的情况。
2. 本报告强调了马尔代夫过去四年在发展和保护人权的主要领域取得的进展。尽管取得了令人瞩目的成就，但由于资源有限、技术能力制约以及治理框架内的缺陷，马尔代夫仍然面临发展障碍。
3. 马尔代夫从 2019 年初起着手准备第三轮普遍定期审议。与人权高专办合作举办了一个讲习班，以使政府和非政府利益攸关方熟悉报告机制。2019 年 12 月 19 日，易卜拉欣·穆罕默德·萨利赫总统召集了国家常务委员会会议，¹ 牵头开展与报告编写有关的所有工作。2020 年 1 月与马尔代夫人权委员会和民间社会组织进行了磋商。

二. 自上次审议以来的发展情况

A. 政治格局

建议： 141.77, 143.43, 143.56, 143.57, 144.40, 144.41, 144.42

4. 马尔代夫实行多党治理制度，于 2008 年通过了一部新《宪法》，规定了多项基本权利、权力分立和建立监督机构，以确保有效制衡。
5. 今天，在现有及根深蒂固的结构和规范约束范围内，马尔代夫仍在努力实施新《宪法》设想的变革。
6. 在本报告所述期间，马尔代夫面临对上届政府不民主行为的严格审查。腐败猖獗、司法机构瘫痪以及国家侵犯基本权利曾经都是常态。
7. 上届政府利用其议会多数席位通过了诸如《保护名誉和表达自由法》（《诽谤法》）和《反叛逃法》之类的立法，这些立法限制了政治反对派和新闻界的权利。广泛滥用《预防恐怖主义法》和其他立法来镇压反对派，所有主要政治领导人均被判入狱。
8. 当时的政府于 2018 年宣布进入紧急状态，拘留了两名最高法院大法官，包括首席大法官，暂停对逮捕和拘留的宪法保护，禁止公众集会，授予安全部队全面的权力，用以任意拘留持不同政见者以及威胁关闭媒体站。
9. 执政联盟使议会瘫痪，并动用安全部队使其无法有效运作。议会会议被迫无限期暂停。
10. 在 2018 年总统选举之后，对所有出于政治动机的定罪提起了上诉，定罪被法院宣判无效，《反叛乱法》也被废止。
11. 2018 年 11 月，萨利赫总统宣誓就职，承诺恢复法治和民主价值观、促进和保护人权并加强该国的治理制度。

12. 在权力和平交接之后，执政联盟在 2019 年 4 月举行的议会选举中获得了绝大多数席位。

13. 这些政治成果为新政府提供了一个独特的机会，以弥补国家内部体制、立法和结构方面的缺陷，巩固民主价值观和规范。

14. 设立了总统委员会，以便对死亡和强迫失踪² 以及上届政府滥用政府资金进行透明和公正的调查。³ 设立了总统事务委员会，以审查非法终止就业的案件，⁴ 调查在给予社会住房方面的不公和腐败行为。⁵

15. 2019 年 10 月向议会提交了《过渡时期司法法案》，以履行政府承诺，调查侵犯人权和基本自由的行为，包括酷刑行为，并确保追究责任。

16. 政府实行“对腐败零容忍”政策，推出了一个在线门户网站，以方便匿名举报腐败行为，马尔代夫总统及其内阁首次向公众公布了自己的资产。

B. 国家人权机制和立法框架

建议： 141.1, 141.2, 141.3, 141.4, 141.5, 141.6, 141.7, 141.20, 141.100, 141.101, 143.23, 143.26, 143.27, 143.28, 143.29, 143.57, 144.40

17. 在过去四年中，作为国家预防机制，马尔代夫人权委员会在防止拘留设施中的酷刑方面开展了大量工作。它还与有关国家机构合作，审查与各项基本权利有关的法律草案，自 2012 年以来开办人权诊所，以在岛屿社区内灌输尊重人权和提高有关认识，并与各国际机制建设性地开展合作以反映国家人权状况。

18. 最高法院 2014 年自发采取行动对马尔代夫人权委员会提起诉讼，结果限制了它们与国际机制合作的能力。政府提出的《人权委员会法》修正案将否定该裁定的效力。修正案列有条款，使马尔代夫人权委员会能够不受限制地与国际组织和所有联合国机构交流并向其提交报告。

19. 政府将继续与马尔代夫人权委员会充分合作，支持其独立和适当地履行职能。政府承认马尔代夫人权委员会面临预算限制，并准备在独立的能力审计和需求评估之后，讨论增加该机构资源的措施。

20. 2016 年推出的《国家人权框架》⁶ 确定了促进、保护和实现基本权利的十四个成果领域，这是在国家机构内灌输人权文化的重大努力。

21. 《国家人权行动计划》将补充这一框架，该计划处于最后拟定阶段。该计划将确定各机构采取措施实现各项基本权利的目标、活动和时间表。

22. 政府承认有必要加强马尔代夫的立法框架，以确保保护基本权利。

23. 为此，本届政府在头 100 天内进行了立法审查，并修订了针对特定人群或使其处于不利地位的立法。

24. 此外，向议会提交了所需的法律修正案，以加强马尔代夫人权委员会、选举委员会、反腐败委员会、司法事务委员会、公务员制度委员会，审计长和总检察长的自主职能，其中载有确保这些机构成员独立行事的规定，和坚持严格道德标准的规定。有关法案还载有关于资产申报的规定，并加强了对议会的问责。

25. 《2019-2023 年立法议程》确定了需要颁布或修订的 200 多项法律。2019 年颁布的主要立法包括《总统委员会法》、《法律职业法》、《遗产法》、《保护举报人法》、《少年司法法》、《儿童权利保护法》和《防止恐怖主义法》第二修正案。

26. 本报告所述期间通过的重要法律还有《性别平等法》、《刑事诉讼法》、《国家工资政策法》和关于废除《诽谤法》的法案。

C. 国家规划和前进之路

27. 过去的国家发展努力表明缺乏计划，没有优先次序，导致发展不可持续和资源配置不当。国家规划在 7 年后得到恢复，从而能够更好地协调和组织发展努力，最大限度地实行成果预算编制，并解决了迫切需要改革的领域问题。

28. 现政府已实现了其“100 日行动计划”⁷ 的 83%，并在继续履行该计划下的承诺。政府随后与民间社会组织等所有利益攸关方协商，制定了全面的《2019-2023 年战略行动计划》。⁸ 该战略行动计划与《2030 年可持续发展议程》一致，确定了五个主要部门的发展目标：蓝色经济、有爱心的国家、有尊严的家庭、岛屿生活方式和善政。该计划涉及的基本主题包括气候抗御能力和可持续性、性别平等，以及做出体制安排，以防止零散地执行有关政策。

29. 战略行动计划将得到拟议的国家发展计划和国家空间计划的补充，后者旨在实现可持续和分权发展。

D. 与国际人权机制的合作

建议： 141.16, 141.17, 141.18, 141.19, 143.10, 143.11, 143.14, 143.15, 143.18, 143.20, 143.21, 143.24, 143.25, 143.30, 143.31

30. 上届政府持续侵犯人权、压制自由和宣布紧急状态，受到国际社会广泛谴责，导致国际孤立。

31. 2016 年 9 月，由于人权状况和法治状况不断恶化，马尔代夫被列入英联邦部长级行动小组议程，并被警告可能被中止资格。因此，马尔代夫于 2016 年 10 月 13 日退出了英联邦。

32. 2017 年，欧洲联盟通过了一项制裁破坏法治、侵犯人权和阻碍包容性政治解决方案责任方的法律框架，包括旅行禁令和资产冻结。

33. 现政府采取渐进的外交政策，旨在重新与国际社会接触。2020 年 2 月 1 日，马尔代夫重新加入了英联邦。

34. 马尔代夫曾于 2006 年向所有专题特别程序发出了长期邀请。然而，在本报告所述期间，上届政府拒绝了特别程序任务负责人访问马尔代夫的请求。马尔代夫于 2019 年 2 月 1 日重申其长期邀请。

35. 联合国文化权利领域特别报告员卡里玛·贝农女士 2019 年 6 月访问了马尔代夫，这是特别程序任务负责人六年来的首次访问。2019 年 11 月，联合国酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚问题特别报告员尼尔斯·梅尔泽进

行了评估。联合国促进和保护意见和表达自由权问题特别报告员戴维·凯先生确认 2020 年 3 月访问马尔代夫。

36. 2016 年 5 月和 2016 年 12 月、2018 年 2 月、2019 年 3 月和 2020 年 1 月，人权高专办法治、平等和不歧视处处长莫娜·里什马维女士进行了访问。

37. 马尔代夫积极参加人权理事会年度会议和普遍定期审议工作组会议，向受审议国提出建设性建议。马尔代夫继续就转交政府的个人来文与联合国工作组和联合国人权事务委员会合作。

38. 因此，在政府承诺的 100 天之内，政府就转交马尔代夫的所有来文向联合国任意拘留问题工作组提供了最新情况，政府还继续就 Ahmed Rilwan 先生案与联合国强迫或非自愿失踪问题工作组开展合作。

39. 马尔代夫是七项核心国际人权公约的缔约国，并自 2004 年以来为《禁止酷刑公约》签署国。2017 年 2 月 6 日，国家《禁止酷刑公约》及其《任择议定书》事务委员会举行会议，以履行《禁止酷刑公约》及其《任择议定书》之下的国际义务，包括提交初次报告。

40. 2017 年 10 月 17 日，马尔代夫根据《禁止酷刑公约》提交了初次报告，审查会议于 2018 年 11 月 27 日至 28 日举行。根据审查期间所作承诺，政府于 2019 年 10 月 25 日提交了一份后续报告。

41. 2019 年 12 月 17 日，总统签署了关于《禁止酷刑公约》第 22 条的声明，承认禁止酷刑委员会有权接受和审议个人来文。

42. 正在努力将《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》提交议会批准，马尔代夫自 2007 年 2 月 6 日起为该公约签署国。

43. 2019 年 12 月 24 日，内阁决定撤销对《消除对妇女一切形式歧视公约》第十六条第 1 款(b)、(e)、(g)和(h)项及第 2 款的保留。该决定于 2020 年 2 月 2 日提交议会批准。

44. 此外，在本报告所述期间，马尔代夫根据《消除对妇女一切形式歧视公约》提交了第六次定期报告，根据《残疾人权利公约》提交了初次报告。

45. 机构内部缺乏适当的信息保留机制仍然是马尔代夫履行条约报告义务的障碍。为了解决这个问题，总检察长办公室和马尔代夫人权委员会于 2019 年 12 月 10 日推出了马尔代夫人权门户网站，作为追踪马尔代夫国际义务执行情况的一站式目的地网站。正在努力建立国家报告和后续行动机制。

46. 政府正在考虑其对建议 143.14、143.15 和 143.18 的立场。

三. 第二轮审议的后续行动

A. 教育

建议：141.80, 141.98, 141.109, 141.110, 141.111, 141.112, 141.113, 141.114, 141.115, 141.116

47. 马尔代夫基本普及了识字，因此优先考虑无歧视地提供优质教育。尽管面临地理挑战，但马尔代夫仍确保了全国人人有机会接受教育。截至 2018 年底，全国教育机构共有 88211 名学生就读。⁹

48. 《宪法》确保受教育权，不受任何形式歧视。《学前教育法》规定，政府有义务确保对所有学龄前儿童进行学前教育。《宪法》和新批准的《儿童权利保护法》规定，国家有义务免费提供初等和中等教育，并规定父母和国家必须为每个儿童提供初等和中等教育。

49. 因此，免费提供教科书和文具券。教育部为招收有特殊需要儿童的学校每人拨付一笔特殊津贴，并为其他脆弱儿童提供额外支助。

50. 《宪法》规定国家有义务确保为公民普遍提供高等教育机会。政府推出了第一学位免费项目，该项目为 3,087 名个人提供了机会，在马尔代夫各学院和大学各个学科攻读第一个学位课程。政府为该项目拨款 3,000 多万拉菲亚(194,553 美元)。2019 年，政府还将高等教育和培训贷款计划的利率降至 3%，并允许更长的还款期。

51. 制定了《教育法案》和《高等教育法案》，并于 2019 年 12 月 6 日提交议会，旨在加强马尔代夫关于教育的法律框架。

52. 为了提高教育提供者的质量，2016 年，政府要求教师至少经过文凭级教学培训。通过与马尔代夫国立大学的特殊安排，在 2017 年实施了一个项目，以培训 3,000 名首个学士学位的教师。在此期间，教育部与世界银行合作开展了“加强教育发展项目”。教育部继续获得联合国各机构的援助，2019 年，马尔代夫成为全球教育伙伴关系的受益者。

53. 自 2015 年采用新课程以来，人权教育纳入了教学大纲，并继续在关键阶段教授。此外，新课程利用了 21 世纪的学习方法，旨在灌输全球化世界所需的关键能力。

54. 高等教育部是在现政府领导下设立的，其任务是监督和加强在马尔代夫提供高等教育。对高等教育设施进行了机构审计，以评估和监测服务质量。目前正在审查马尔代夫国家资格框架。

55. 对被剥夺教育机会的触法儿童进行单独评估，以确定他们的教育需求并制定相应的教育计划。正在努力寻求技术援助，开发替代途径，以容纳辍学者和触法儿童。

56. 全纳教育政策允许有特殊教育需要的儿童进入主流学校学习，新课程的评估政策允许对儿童进行教育调整。做出了安排以确保残疾人可以进入相应班级，但确保残疾人无障碍出入整个教学楼仍是一个挑战。2019 年，首都地区开设了一所新学校，其坡道使整个校舍对残疾人无障碍。政府认识到全国各地迫切需在特

特殊教育需求方面训练有素的教师，因此在政府 100 日承诺期内进行了评估，以确定加强学校特殊需求教育所需的资源。

57. 2016 年，马尔代夫的所有学校都引入了技术学士系列，以提供职业培训和技术教育，技术和职业教育与培训管理局及马尔代夫理工学院继续提供各个部门的职业培训。自 2016 年以来，在全球教育合作伙伴关系和世界银行的协助下，马尔代夫正在努力为希望获得替代技能和培训的学生设计一个替代途径综合机制。

B. 提供适足住房

建议： 141.102

58. 通过战略行动计划落实政府的社会住房政策，解决住房严重短缺、供应不足、资金有限以及相应法律框架不足问题。作为一项长期解决办法，政府进行了住房需求评估，侧重于住房项目分配方面的区域发展方面。

59. 2016 年至 2018 年，各环礁共建造了 1,096 个住房单元，首都地区建造了 704 个住房单元。

60. 调查政府住房计划问题总统委员会正在审查受益人名单，以确保所有申请人得分公平，并确定上届政府根据首都地区社会住房计划分配住房中不当行为的责任方。

61. 2019 年，政府启动了一个全国范围的大型社会住房项目，向环礁地区分配了 2 万个社会住房单元，另向首都地区分配了 6,000 个住房单元。在努力确立通过低息贷款修建住房的可负担住房融资计划的同时，正在开展立法工作，以便公平透明地提供社会住房。

C. 保健

建议： 141.103, 141.104, 141.105, 141.106, 141.107, 141.108, 143.68

62. 2000-2016 年期间，马尔代夫男性的出生预期寿命从 70 岁提高到 73 岁，女性从 70.1 岁提高到 74.7 岁。婴儿死亡率从 2001 年每 1,000 活产婴儿死亡 17 人降到 2017 年的 6.8 人。由于在环礁一级提供了更好的紧急产科护理，在岛屿一级提供了更好的产前护理，孕产妇死亡率从 2001 年每 100,000 分娩死亡 143 人降到 2016 年的 44 人。

63. 马尔代夫自 1981 年以来一直没有出现小儿麻痹症，此后也未发现本地病例。¹⁰ 2015 年，马尔代夫将可注射灭活小儿麻痹症疫苗列入了常规免疫计划。按照世界卫生组织的准则，仍在继续监测急性无肢体麻痹。

64. 大多数传染病已得到控制，有些已被消除。但是，由于各种高风险行为，潜在公共卫生威胁有所增加。登革热、季节性流感和基孔肯雅热等疾病仍然是人口发病的主要原因。

65. 由于城市化、久坐不动的生活方式、不安全的食品和环境变化，非传染性疾病是该国发病和死亡的主要原因，约占马尔代夫死因的 83%。营养问题仍然是各

人群的一个主要关切问题，包括儿童营养不良和肥胖症。其他挑战包括普遍存在地中海贫血、精神健康负担、癌症以及发育障碍等残疾。

66. 马尔代夫制定并实施了多部门《非传染性疾病行动计划》，该计划与《全球行动计划》一致，并正在进行修订，以使其与《联合国非传染性疾病高级别宣言》和战略行动计划保持一致。

67. 战略行动计划确定了促进健康生活方式的各种战略和干预措施，涵盖行政、立法和政策措施。马尔代夫对软饮料、能量饮料和烟草制品征收重税(卷烟 25%，其他烟草制品 200%)，高于区域和全球平均水平，最近还对烟草制品采用了图形健康警告，并禁止销售单支卷烟。

68. 在所有有人居住的岛屿上都建立了基本卫生服务，并有紧急转诊运输机制。政府全额出资的全民医疗保险计划“*Aasandha*”确保资金有保障和更好的医疗服务。但是，人口地理位置分散、运输网络不可靠、依赖进口药品和医疗用品以及人力资源短缺，阻碍了优质医疗服务的获得和提供。

69. 有关工作转向了基于设施的治疗性保健，而不是基于社区的初级保健。正在建立带有呼叫中心的国家紧急医疗服务部门，以协调应对该国突发卫生事件。

70. 与发展状况类似的其他国家相比，马尔代夫的保健支出很高，2017 年的保健总支出占国内生产总值的 9%。随着医疗保险计划的推出以及提供公共医疗服务的其他改进，在保健总支出中，马尔代夫家庭自付费用部分从 2014 年的 30% 下降到 2017 年的 21%。

71. 政府承认卫生部门缺乏基础设施。在首都地区建立了三个三级卫生保健设施，并正努力在五个选定地区建立三级医院。首都地区提供化疗服务。医院服务得到升级和扩展，97 个岛屿提供实验室服务，13 个岛屿设有透析中心，各环礁都可提供牙科、理疗和母婴保健专家服务。岛屿保健设施的服务时间有所延长。所有环礁医院都有能力为特殊人群提供服务，包括地中海贫血患者。

72. 改善马尔代夫的精神健康设施是一个高度优先事项。马尔代夫国家心理健康中心设于 2019 年，国家医疗保险覆盖面已扩大到包括公共和私人设施中精神病患者的治疗和药物。正在努力将心理健康服务扩展到全国五个地区，并在岛屿一级建立心理健康联络点和辅导服务。

73. 2017 年完成了新的《卫生总体计划》(2016-2025 年)，该计划着重于增进知识及获得性健康和生殖健康服务的机会。《国家计划生育指南》没有歧视，有助于方便地获得有关服务。性健康和生殖健康方案旨在确保所有人都能获得这些服务。进行了差距分析，¹¹ 以确定当前在性健康和生殖健康主流讨论中被边缘化的主题。

D. 环境问题

建议： 141.126, 141.127, 141.128, 141.129, 143.71

74. 2015 年 9 月 6 日颁布了《灾害管理法》，但直到该法设想的国家灾害管理局于 2018 年 12 月 31 日成立之前，其职能一直由国防部国家灾害管理中心履行。

75. 至 2017 年，国家灾害管理中心与各岛屿社区合作，为约 27% 的有人居住的岛屿制定了具体的岛屿灾害管理计划。国家灾害管理中心还在各岛屿实施了社区灾害风险管理方案，并启动了“度假胜地抗御力计划”，旨在提高度假胜地的抗灾能力。

76. 2016 年 12 月开始制定《国家灾害管理计划》。根据现政府确保备灾和加强机构合作的计划，正在审查《国家应急行动计划》。

77. 提供清洁饮用水是一个持续的挑战。因此，2019 年 11 月向议会提交了《供水和污水处理法案》。《灾害管理法》维护了灾害期间获得清洁供水的权利，并规定负责监督供水安全的政府机构应确保在灾害期间提供清洁和安全的饮用水。¹²

78. 作为小岛屿发展中国家，马尔代夫容易受到气候变化的不利影响。

79. 尽管马尔代夫在国际上倡导保护环境，但在上一届政府任期内，大型发展项目占据了主导地位，而无视环境利益。2015 年 4 月 27 日，环境保护署被剥夺了在批准旅游部门项目之前评估环境影响的权力。

80. 政府现在致力于加强努力，以增强气候抗御能力，采用多部门和可持续的解决方案，以减轻对马尔代夫生态系统的损害。

81. 2019 年向议会提出了《气候变化法案》，该法案旨在设立气候变化理事会，以详细审查发展项目对环境的影响；以及设立气候变化基金，以加强执行适应和缓解气候变化的措施，其中还设想加强公私伙伴关系。此外，2018 年 12 月 20 日颁布的《旅游法》修正案恢复了环境保护署评估旅游部门开发环境影响评估报告的权力。

82. 设立了马尔代夫绿色基金，以加强资金分配透明度和问责制，促进保护环境。从 2019 年 1 月 1 日起，游客支付的绿色税划拨给马尔代夫绿色基金，专用于资助环保倡议。在 4 个环礁进行了基线研究，确定了 11 个需要保护的生态丰富岛屿，并提名 2 个环礁待批准为联合国教科文组织生物圈保护区，以确保保护该地区 and 可持续的经济活动。在政府承诺的 100 日之内，针对内阁部长、议会议员和地方议员实施了一些方案，以提高其对环境问题的认识。

83. 马尔代夫最近推出了“智能气候适应型岛屿倡议”，作为小岛屿发展中国家的一种解决办法，要求采取务实和全面的措施，增强气候抗御能力，建立岛屿之间的连通性，改善粮食和水安全，促进绿色旅游，建立气候适应型基础设施并转向可再生能源。

84. 马尔代夫是最早使用绿色气候基金的国家之一，2017 年启动了一个关键项目，采用具有气候适应性和成本效益的供水。该项目采用综合供水管理系统，建立海水淡化生产设施和雨水收集基础设施，以确保 29 个岛屿能够不受阻碍地获得清洁用水，覆盖约四分之一的人口。为了使马尔代夫更容易获得绿色气候基金倡议的资金，在绿色气候基金国家方案下，制定了一个五年国家战略框架，以在 2020-2024 年动员国际气候资金来应对马尔代夫的气候变化，该框架实行多部门投入的方式，目前正在努力正式予以采用。

85. 根据《蒙特利尔议定书》，到 2020 年将成功淘汰氢氟碳化物，目前已实现了 90% 以上的目标。马尔代夫已批准了逐步淘汰氢氟碳化物的《基加利修正

案》。马尔代夫还承诺到 2023 年淘汰一次性塑料。目前正在努力制定一项国家实施计划，以充分实现《巴黎协定》之下马尔代夫国家自主贡献的潜力。

86. 与废物管理有关的问题继续直接影响到人的健康、海洋生物和生态系统。政府致力于实施分散、针对特定地区的废物处置机制，提倡可持续的废物管理做法。因此，于 2019 年启动了第一个区域废物管理战略和行动计划。

87. 马尔代夫做出了多项努力，以减少对化石燃料的依赖。在这方面，马尔代夫开展了两项大规模主动行动，加速对可再生能源的可持续私人投资，并继续与多边开发银行合作使外岛做好可持续能源开发准备。后者是能源部门最大的一项干预措施，将把可再生能源混合系统纳入 160 个岛屿的电力系统。

E. 刑事司法制度

建议： 141.74, 141.76, 143.44

88. 2016 年 5 月 2 日通过了《刑事诉讼法》，标志着刑事司法制度方面的一项重大成就。该法结束了有关审理刑事案件的一些模糊之处，澄清了有关侦查、还押、审判和执行判决的法律。该法规定了完成侦查和起诉的严格时限。

89. 该法规定了向未成年人和残疾人提供的具体保障，纳入了保释程序，并具体规定了执法当局在实施逮捕、搜查和扣押方面的权力范围。

90. 2017 年分两个阶段进行了关于《刑事诉讼法》的培训。¹³ 48 名官员接受了一般培训，144 名官员接受了专门培训。2018 年启动了一个公共宣传方案，向公众宣传该法的适用情况和所赋权利。

91. 总检察长 2018 年 12 月 31 日首次修订了约十年前初次确定的《起诉指令》。经修订的《起诉指令》的第一修正案于 2019 年 10 月 20 日发布。

92. 新指令的突出方面包括：在涉及触法儿童的案件中优先考虑康复和重返社会；限制凶杀、帮派暴力和恐怖主义犯罪案中的未公开证词；以及总检察长有义务确保及时审查还押期。2019 年 12 月 11 日，总检察长开始对拖延审判和长期还押进行广泛审查。

93. 正在开展工作，以在 2020 年向议会提交新的《证据法案》和《证人保护法案》，以发展和加强刑事司法中的证据和证词制度。2020 年将对《警察法》进行修正，以对马尔代夫警察局执行职务进行改革。

94. 总检察长办公室和检察总署正在与有关利益攸关方合作，发展非拘禁措施和恢复性司法机制，并将所有刑事法律纳入《刑法》。

95. 由于监狱改革是一项重要承诺，内政部设立了一个委员会，对马尔代夫所有监狱进行全面审计。2019 年 5 月 28 日发布的审计结果表明，执法机构内若干领域需要紧急采取补救行动。因此设立了监狱改革监督委员会，以监督审计所提建议的落实情况。马尔代夫惩教署目前正在最后敲定根据《曼德拉规则》起草的《囚犯待遇最低限度标准规则条例》。

F. 司法和司法部门改革

建议：141.75, 141.78, 141.81, 143.32, 143.45, 143.46, 143.47, 143.48, 143.49, 143.50, 143.51, 143.52, 143.53, 143.54, 143.55, 143.57, 143.73, 143.74, 143.75, 143.77, 143.78

96. 司法部门为人诟病，长期被指控腐败、受政治影响和效率低下。政府的愿景是建立一个独立的司法机构：负责任、面向公众、维护基本自由并及时提供服务。

97. 为了实现上述愿景，重要的是改革法官考绩和能力评估程序、改革法院结构、重新界定最高法院的权力，以阻止司法越权、改善法院内部管理、加强司法事务委员会，并设立机构协助发展司法部门。

98. 实行司法改革的第一步是评估¹⁴ 司法机构的不足以及实施政府司法部门改革建议的可行性。评估于 2019 年 5 月进行，评估表明，迫切需要恢复司法行政司的自主权，要建立有效的案件管理系统，确保有效执行法官行为守则，并强调司法机构内部必须实现性别均衡。

99. 除最高法院外，所有法院均可通过公共网络连接。85%的法院采用了新的案件管理系统。通过新实施的法院集群系统，任命了集群系统中所有中央治安法院的 71 名新的行政长官。

100. 2019 年 9 月 3 日颁布了《司法事务委员会法》第二修正案，以加强法院管理和司法事务委员会的职能。该修正案将司法行政司重新设立为一个独立机构，由司法事务委员会任命的司法行政长官负责，其任务是确定法院内部结构，管理司法机构内的所有行政事务，任命和罢免书记官长及培训司法人员。

101. 修正案还规定了关于提交投诉和对法官进行纪律处分的明确程序，强调正当程序要求和执行纪律措施要有透明度，并确定了上诉程序。

102. 自 2008 年成立以来，司法事务委员会的任务是确保法官的问责制，但由于各种原因，这一职能过去没有得到有效履行。然而，司法事务委员会目前正在积极执行其任务。

103. 2019 年，五名前最高法院法官因滥用权力和违反职业操守而被调查。根据司法事务委员会的建议和议会司法委员会的调查结果，议会 2019 年弹劾了其中四名法官。还修订了《司法法》，¹⁵ 将最高法院法官人数从五名增加到七名。

104. 正在对所有法官进行全面考评。司法事务委员会已经开始制定司法能力和绩效评估政策和程序，¹⁶ 它将成为法官考评的指导文件。司法事务委员会正在积极跟踪案件状况和法官的业绩，以消除司法部门不当拖延的情况，并寻求区域合作以加强司法部门培训。

105. 政府打算提出立法修正案，以重组法院系统，采用地区法院和巡回法院的概念。法院大楼的开发将于 2020 年开始。

106. 政府做出了许多努力来建立司法部门机构，弥补诉诸司法方面的不足。《法律职业法》¹⁷ 设立了一个独立的律师协会，该协会结束了司法机构对法律职业的控制，使律师能够自治和独立。

107. 为了确保国家有效提供法律援助，与所有利益攸关方协商制定了《法律援助法案》¹⁸，并已纳入立法议程。拟议的机制将把法律代理扩大到家庭暴力和贩运人口的受害者。

108. 2016 年为治安法官举办了一个《刑法》研讨会。2017 年举办了关于儿童权利和少年司法问题的司法研讨会，随后举办了《刑事诉讼法》培训人员培训研讨会。

109. 2019 年，司法学院就少年司法、《刑事诉讼法》、《刑法》和家庭司法问题在马尔代夫各地举办了 12 个讲习班。超过 464 名大法官、法官、治安法官、法律和法院官员受益于这些培训。

110. 缺乏持续的法律教育制度继续影响到法官的能力和司法质量。政府一直积极参与与国际伙伴合作，为司法机构提供培训机会。

111. 首次提出了《刑事诉讼法》修正案，并于 2019 年 12 月 6 日制定并向议会提交了一部全面综合的《民事诉讼法》。¹⁹

112. 政府正在努力建立替代争端解决机制。运行和加强马尔代夫国际仲裁中心²⁰是政府的一个优先事项。因此，2019 年重组了其董事会。马尔代夫还于 2019 年 8 月 7 日签署了《联合国关于调解所产生国际和解协议公约》，于 2019 年 9 月 18 日加入了联合国《承认及执行外国仲裁裁决公约》。

G. 表达自由与保护人权维护者和记者

建议： 141.82, 141.83, 141.84, 141.85, 141.86, 141.87, 141.88, 141.89, 141.90, 143.57, 143.58, 143.60, 143.61, 143.62, 143.63, 143.64, 143.65, 143.66

113. 颁布《诽谤法》威胁到表达自由，该法以反诽谤为由对记者和媒体处以重罚。《诽谤法》于 2018 年 11 月 22 日被废止。

114. 2019 年，议会对马尔代夫广播委员会的作为进行了调查，并任命了新成员。在马尔代夫媒体委员会内设立了一个委员会，调查针对记者的行为。

115. 没有做出足够的努力调查记者 Ahmed Rilwan 先生 2014 年的失踪事件，这表明前政府缺乏确保伸张正义的政治意愿。谋杀和强迫失踪问题总统调查委员会对此事进行了调查，并于 2019 年 9 月发布了初步调查结果。

116. 马尔代夫警察局继续积极参与打击网上平台和实际针对个人的威胁和骚扰，以切实保护记者和人权维护者。

117. 政府承认民间社会组织、记者和人权维护者发挥的关键作用。寻求他们参与制定各项主要政策，包括制订重大立法、战略行动计划、国家发展计划和国家人权行动计划。

118. 《举报人保护法》²¹ 设想保护揭露国内腐败的记者和个人。正在制定关于表达自由和新闻自由的新法案，这些领域的政策已纳入战略行动计划。

119. 此外，2019 年 10 月 28 日向议会提交了一项新的《社团法案》，旨在加强有关民间社会组织的法律框架。

H. 妇女

建议：141.34, 141.35, 141.36, 141.37, 141.38, 141.39, 141.40, 141.41, 141.42, 141.43, 141.44, 141.45, 141.46, 141.47, 141.48, 141.49, 141.50, 141.51, 141.52, 141.53, 141.54, 141.55, 141.56, 141.57, 141.58, 141.59, 141.60, 141.61, 141.62, 141.63, 141.64, 141.65, 141.91, 141.92, 141.93, 141.94, 141.95, 141.96, 141.130, 141.131, 143.25, 143.37, 143.38, 143.39, 143.40, 143.42, 143.67, 143.72, 143.75, 143.76

120. 政府将在国家各级赋予妇女权力作为优先事项，并认识到需要做出重大努力来确保性别平等和有效保护妇女。

121. 资源短缺和预算限制持续妨碍有效执行社会部门政策。过去对社会部门服务重视程度较低，导致该部门资源分配不公平，训练有素的人员严重不足。

122. 尽管存在这些挑战，但家庭保护局于 2016 年制定了一项准则，以促进在向性暴力受害者提供社会心理支持服务方面的财政援助，并于 2018 年公布了应对家庭暴力主要服务提供者之间合作框架条例。该条例确定了受害者支助标准，侧重于打击家庭暴力的机构安排和责任，并规定了庇护所应达到的最低要求。在此期间还通过了庇护所的具体标准作业程序和准则。但这些准则影响很小，庇护所仍然缺乏业务能力。政府承诺为庇护所拨付充足的资源。

123. 2016 年，性别、家庭和社会服务部开始在全国建立多部门社区社会团体，²² 以在识别弱势人员和家庭以及解决岛屿一级的社会问题方面发挥重要作用。正在努力进一步加强其在岛屿社区中的作用。

124. 马尔代夫《2017-2021 年预防家庭暴力战略计划》²³ 为有效实施《预防家庭暴力法》提供了战略指导方针，并确定了国家优先事项。通过目前正在实施的《2018-2021 年马尔代夫预防家庭暴力国家行动计划》，该战略计划进一步浓缩为利益攸关方的具体目标。

125. 缺乏关于家庭暴力流行情况的基线和按性别分列的数据、缺乏训练有素的社会工作者和保健专业人员以及训练有素的工作人员保留率低等因素继续妨碍成功实施该法。政府利用与民间社会组织的伙伴关系向家庭暴力受害者提供咨询和法律服务。

126. 关于针对家庭暴力获得法律补救问题，统计数据表明，在整个报告期内，全国共发布了 81 项保护令和紧急命令。利益攸关方注意到，受害者普遍不愿意寻求此类命令，法官在发布命令时也颇为犹豫。

127. 政府致力于加强人力资源，并提高司法部门对家庭暴力相关问题的认识。还在努力建立家庭暴力求助热线。

128. 马尔代夫每个有人居住的岛屿都开展了提高对家暴问题认识的工作。为利益攸关方和执法官员举行了关于风险评估、安全规划和保护令以及能力建设方案的情况介绍会。尽管在连续性方面还有差距，但利益攸关方各机构继续利用媒体平台传播关于家庭暴力和现有法律补救措施的信息。

129. 为确保及时记录统计数据，与利益攸关方各机构进行了讨论，以加强家庭暴力案件的转介机制，加强统计数据的报告和收集。2019 年，家庭保护局建立了家庭暴力数据库，并制定了编码准则，以统一所有转介机构在处理基于性别的

暴力和家庭暴力案件时遵循的程序。家庭暴力模块还被纳入了 2016/17 年人口保健调查，²⁴ 2019 年，家庭保护局启动了首次家庭暴力问题国家基线研究。

130. 2018 年召开的全国家庭暴力问题研究会议和 2017 年举行的伊斯兰学者公共论坛为宗教学者提供了一个平台，积极倡导和参与预防家庭暴力。

131. 2016 年 8 月 23 日颁布《性别平等法》标志着这一领域取得了一项重大成就。该法提供了一个完整的法律框架，以识别该国所有部门基于性别的歧视，允许司法和机构补救，并使利益攸关方有义务积极促进妇女在社会各级的参与。

132. 这是马尔代夫第一部这类立法，可据以采取措施，反对所有助长性别歧视的思想和做法。该法明确禁止所有直接和间接歧视行为，界定了基于性别的歧视，并规定任何暴力侵害妇女的行为均构成基于性别的暴力。

133. 该法要求所有公共和私营部门机构建立投诉机制，其决定可提交就业法庭，投诉人可在该法庭寻求金钱赔偿或要求对指称的歧视行为进行审查。2017 年，性别、家庭和社会服务部公布了上述投诉机制最低要求指南，并对设有该机制的机构数量进行了审查。

134. 战略行动计划反映了在社会上、特别是在国家决策层有效执行确保性别平等的措施。2019 年 9 月，总统办公室批准了性别平等政策，正在制定性别平等行动计划。

135. 2019 年 9 月，两名女法官首次被任命为马尔代夫最高法院法官。总统和议会的这一重大决定是政府为确保马尔代夫司法系统内性别均等迈出的重要一步。本届政府 35%的内阁部长、43%的大使和 23.5%的国务部长为女性。虽然本届议会中的妇女代表只有 4.7%，但政府致力于在政党内部选举中为妇女设定配额。

136. 2018 年，政府推出了一项低息贷款计划，以帮助年轻人克服挑战，成功建立新的中小型和微型企业。中小企业发展融资公司成立于 2019 年，旨在鼓励妇女参与该部门。政府注意到，2019 年，贷款接受者 34%为妇女和青年。正在努力制定更多的贷款计划和非银行融资机制，以帮助女企业家。

137. 将通过《权力下放法》修正案，实施一项重要措施，确保妇女平等参政，该修正案寻求将所有地方议会 33%的席位专门留给女议员。这项措施将激励妇女竞选公职，并为女性成为领导者提供平台。因此，2020 年全国至少有 384 名妇女将被选入地方议会。

138. 该修正案明确界定了妇女发展委员会的作用和责任，授权地方议会至少将赠款预算的 5%分配给妇女发展委员会，并责成财政部为其成员提供适当津贴。因此，妇女发展委员会将得到复兴，积极参与发展。

139. 《家庭法》第二修正案允许司法承认婚前协议，这有助于婚内财产的公平分配。

140. 2016 年，性别、家庭和社会服务部推出了一个“女童领导”方案，分派女童与在政府、私营部门和民间社会担任领导职务的女性专业人员一起工作。2018 年，这一举措扩大到为期 6 天的领导能力方案，以促进女童权利，并提高对社区女童所面临挑战的认识。

141. 2016/17 年人口保健调查表明，马尔代夫切割女性生殖器的现象十分普遍。因此，政府承认必须解决这一问题

I. 儿童

建议：141.21, 141.22, 141.23, 141.24, 141.25, 141.26, 141.27, 141.28, 141.29, 141.30, 141.31, 141.32, 141.33, 141.73, 141.79, 143.13, 143.35, 144.11, 144.12, 144.14

142. 2019年9月27日，马尔代夫加入了《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》。

143. 在本报告所述期间，政府采取了重大步骤，加强与保护儿童有关的法律框架。

144. 在这方面，2019年11月20日颁布了重新拟定的《儿童权利保护法》，²⁵明确了儿童的权利、父母有责任确保保护儿童及其福祉，并建立了国家机构，负责确保保护和不受阻碍地享有该法规定的权利。

145. 新法具体规定，儿童有权受到保护，免受任何形式歧视；儿童应有生活的权利；儿童应受到保护，免受一切身心伤害和剥削以及所有其他可能影响儿童福祉因素的影响。

146. 该法禁止任何可能危及儿童福祉和尊严的传统或文化行为，为有特殊需要的儿童提供特别保护，并列入条款将法定结婚年龄定为18岁，禁止未成年结婚。该法还禁止判处未成年人死刑，并将刑事责任年龄提高到15岁。该法还禁止对儿童实施任何形式的酷刑和/或不人道的处罚或虐待。

147. 修订后的法律使父母负有积极义务，无论何时都将儿童的利益放在首位，在儿童出生时满足所有登记要求，提供医疗保健、疫苗和儿童身心健康所需的其他治疗。

148. 《儿童权利保护法》规定设立儿童权利保护理事会以及儿童和家庭保护服务局。该法还设了一名儿童监察员来监督该法的执行情况。

149. 为了确保在刑事司法系统中特别保护触法儿童，2019年11月20日颁布了《少年司法法》。该法将康复列为优先事项，并引入了分流机制，目前被拘留的所有未成年人都将被转到分流机制。

150. 该法授权在马尔代夫警察局和检察总署内设立专门部门，配备训练有素的工作人员。此外，涉及未成年人的刑事案件只能由受过专门培训的法官在少年法庭审理，少年司法局将负责执行该法。

151. 尽管进行了这些改革，但政府承认该系统存在许多缺陷，危及儿童的安全。2019年，性别、家庭和社会服务部报告并处理了1241起针对儿童的暴力案件，包括对儿童的性虐待。尽管政府的努力因缺乏流动资源和技术人员而受到妨碍，但仍然做出了广泛努力，通过19个环礁家庭和儿童服务中心为儿童提供保护。使国家照料庇护所投入运作是政府的一个优先事项。

152. 为了提高国家照料庇护所的标准，通过了《国家儿童照料庇护所最低标准》和“Kudakudhinge Hiya”儿童之家的标准作业程序。已向现有工作人员宣传了这些标准。

153. 2015 年在全国开展了“*Ahan*”宣传运动，旨在赋予儿童权能，防止虐待、提高认识、鼓励举报并向受害者提供支持。通过该运动，从 2016 年至 2018 年，性别、家庭和社会服务部联系了 8 个环礁的 4,300 多名儿童。

154. 性别、家庭和社会服务部 2017 年启动了免费儿童热线服务呼叫中心，并在 2017 年推出了“*Ahan*”移动应用程序，²⁶ 以方便举报暴力侵害儿童事项。

155. 为了保护和维持家庭，政府在所有政府机构和 77.4% 的国有企业中实行了 6 个月的产假和 1 个月的新生儿父母陪产假。正在建立一个日托中心以最大程度地减少工作母亲面临的挑战。

156. 政府根据“*Hiyaa*”社会住房计划为单亲父母和有特殊需要孩子的父母分配了住房单元，2019 年修订了通过社会保护计划提供的单亲津贴，将其限额从 3,000 拉菲亚(195 美元)增加到 10,000 拉菲亚(649 美元)。

J. 残疾人

建议： 141.117, 141.118, 141.119, 141.120, 141.121

157. 战略行动计划确定了许多政策，以提高残疾人的就业能力和无障碍环境，使其能够更好地获得医疗，并加强社会保护方案。

158. 《宪法》确保对家庭、社区和国家的老年人和弱势群体的特别援助，并强调不得以身心残疾为由歧视的原则。

159. 《残疾人法》²⁷ 设立了一个残疾事务理事会，其任务是监督其规定的执行。目前正在努力加强该法的执行并审查理事会的结构。

160. 在缺乏有关马尔代夫残疾人类别和地理分布原始数据的情况下，利益攸关机构无法及时有效地设计和实施技能及其他发展方案。目前由国家社会保护局维护的残疾人登记册不完善且负担沉重，因其让残疾人负责自愿采取主动行动进行登记。战略行动计划拟在 2023 年之前建立国家残疾人登记册。性别、家庭和社会服务部也在制定有关残疾人的分类指南。这些文书完成后，利益攸关方将能够更好地满足全国残疾人的需求。

161. 对残疾人士而言，无障碍出入建筑物和集中医疗保健仍然是一个挑战。2019 年通过的《建筑规范》要求所有公共服务建筑物为需要轮椅出入的残疾人指明通道。

162. 目前，向在国家社会保护局登记的所有残疾人提供每月 2,000 拉菲亚(130 美元)的津贴。到 2018 年，马尔代夫共有 7,771 名残疾人登记领取津贴。为了确保确定领取上述津贴资格的一致性，国家社会保护局正在最终确定《残疾评定和认证指南》。国家社会保护局还启动了一项新的社会保护方案，以扩大该保险的覆盖范围，使其涵盖残疾人士获得的治疗服务。

163. 2017 年，政府启动了“人人享有平等机会政策”，公布了面向残疾人的 157 个工作机会。2018 年，国有企业为 260 名残疾人提供了就业。到目前为止，仍有 273 名残疾人在职，其中 2 名由性别、家庭和社会服务部协助带薪实习。性别、家庭和社会服务部继续协助残疾人寻找就业机会。

164. 性别、家庭和社会服务部分别于 2016 年和 2019 年举办了“Redhan 展”和“Riveli 展”，为残疾人士提供了一个展示其才华的独家平台。该部宣布展览成功举办，2019 年有 60 多名残疾人参展。此外，马尔代夫理工学院还在 2019 年率先为听力障碍人士提供了职业培训方案。

K. 移民

建议：141.71, 141.122, 141.123, 141.124, 141.125, 143.1, 143.2, 143.3, 143.4, 143.5, 143.6, 143.7, 143.8, 143.9, 143.21, 143.22, 143.23, 143.70, 143.69

165. 规范外来务工人员仍然是一项重大挑战。劳动力市场上技能不匹配加剧了对移民工人的需求。人口预测表明，到 2020 年，外国居民人数将增加到约 32%。²⁸

166. 自 2013 年 1 月以来，马尔代夫已成为国际劳工组织所有八项基本公约的缔约国，《就业法》²⁹ 继续指导与就业有关的所有方面。马尔代夫管辖范围内的所有工人都可以通过劳工关系署和就业法庭寻求与就业纠纷有关的法律补救。

167. 《就业法》的第五修正案³⁰ 载有一些具体规定，赋权经济发展部有权对违反向移民工人支付工资、津贴和其他薪酬要求的雇主采取行政措施。随着 2019 年《所得税法》的颁布，汇款税要求现已取消。

168. 2019 年 7 月颁布了经修订的《职业介绍所条例》。该条例规定职业介绍所应建立向公众开放的服务站，有义务通过来源国得到登记和管理的职业介绍所招募移民工人，并授权经济发展部将违反《就业法》和反人口贩运法的机构列入黑名单。

169. 正在努力审查《就业法》、《外国人就业条例》、《就业许可政策》及相应程序，以理清与移民工人有关的权利和责任。还正在努力制定移民工人住宿标准。2019 年中，劳工关系署建立了一个在线门户网站，以便利地方议会维持外籍人士登记册。

170. 过去一些年，利益攸关机构未能确定该部门的根本问题，加强马尔代夫有关移民工人的政策在国家一级没有得到优先考虑。政府机构之间过去缺乏机构协调和一致努力，使情况更加恶化。

171. 但是，现政府致力于查明根本原因，千方百计解决这一问题。

172. 在这方面，2019 年 9 月 17 日设立了一个关于移民工人问题的国家工作队，就所有涉及移民工人的问题制定政策。2019 年 9 月启动了身份正规化方案，为期一年。该方案包括使无证工人合法化，确保其获得各项服务，重新找到新雇主，并且与先前实行的《自愿遣返方案》相反，该方案允许他们免费遣返至各自国家而不受处罚。到 2019 年 12 月，已有 14,056 名移民工人通过该方案申请登记。在核查进程结束前，通过该方案发放登记卡，以方便获得医疗保健等服务。该机制纠正了系统中的一个基本缺陷，即无证工人无法获得医疗服务。

173. 政府正在考虑其对建议 143.1, 143.2, 143.3, 143.4, 143.5, 143.6, 143.7, 143.8, 143.9, 143.21, 143.22, 143.23 和 143.70. 的立场。

L. 贩运人口

建议： 141.66, 141.67, 141.68, 141.69, 141.70, 141.72, 143.19, 143.22

174. 马尔代夫于 2016 年 9 月 14 日加入了《联合国打击跨国组织犯罪公约》关于贩运人口问题的议定书。《反贩运人口法》颁布后，于 2016 年成立了国家人口贩运问题指导委员会。委员会定期举行会议，2017 年，由于缺乏承诺、人员短缺和组成问题导致委员会工作中止。委员会因此解散，直到 2019 年才得到改组和重新召集。

175. 委员会制定了《国家打击贩运人口行动计划》，监督其执行情况，并于 2016 年初召集了一个多部门技术级委员会。该委员会于 2016 年 2 月通过并发布了《受害者识别指南》，并在这一时期启动了若干提高认识方案。设立了国家受害者支助热线，并开展了宣传活动，以便利报告贩运活动和童工的受害者。

176. 为了加强监测和数据收集，马尔代夫警察局 2017 年开发了一个案件管理系统，并于 2018 年将其纳入马尔代夫警察局的信息系统。马尔代夫移民局继续为所有新工作人员进行反人口贩运模块的强制性培训。

177. 根据《反贩运人口法》，2016 年首次对 3 人提起指控，导致其因性贩运被定罪。2019 年，马尔代夫移民局将 27 起涉嫌欺诈招募和贩运人口案件转给马尔代夫警察局进一步调查，并针对 4 人提起指控，其审判仍在进行。2019 年 2 月 19 日，24 家招聘公司被列入 Expat Online System 黑名单。此后，经济发展部已停止向这些公司提供所有行政服务。

178. 司法部门内缺乏调查和起诉的技术专门知识继续妨碍成功起诉。笔译人员有限、没有法律代表出庭以及起诉拖延，导致受害者权利受到侵犯。预算拮据、缺乏永久性住所和受害者支助也构成有效打击贩运人口的障碍。

179. 正在努力制定必要的立法修正案，以使贩运人口的定义与联合国贩运人口问题议定书一致，并改变国家贩运人口问题指导委员会的构成。2019 年 9 月针对移民工人推出的“身份正规化方案”使政府能够识别并照顾贩运人口的受害者。因此，被安置在临时庇护所中的 2 名受害者现在被分派了新的雇主，并已重新融入社会。

四. 发展挑战

A. 毒品与涉毒犯罪

建议： 141.99

180. 2016 年至 2018 年，向执法当局报告了 6,643 起涉毒犯罪案件，³¹ 2018 年，有 1,043 人因涉毒犯罪被拘留。³² 在此期间，向马尔代夫警察局报告的案件中有 15% 特别涉及毒品，其中不包括在其影响下实施的犯罪。社区内滥用药物流行，是马尔代夫青年和劳动力的一大问题。

181. 政府在解决毒品和暴力问题方面的总体目标取决于能否全面有效康复，以及受影响个人能否重返社会。在这方面，国家禁毒署提供戒毒方案、住院和半住院治疗方案、美沙酮维持治疗和社区治疗方案。2016 年至 2019 年，1,574 人成

功完成了治疗方案，通过有针对性的干预方案，对 2,602 人进行了禁毒教育，提高了有关戒毒治疗服务的认识并提供了信息。但是，成功完成的这些工作仅涉及受影响者中的一小部分。

182. 在监狱中实施了针对吸毒者的康复方案，以扩大心理支持，培养生活技能并防止再次犯罪。自 2018 年以来，国家禁毒署与少年司法股合作实施了一些特别方案，以解决未成年滥用毒品受害者问题。2019 年，国家禁毒署将其服务范围扩大到 14 名未成年人。

183. 基础设施资源严重不足、缺乏训练有素的技术人员以及系统内缺乏监测机制，阻碍了国家禁毒署和监狱有效提供康复服务。

184. 为了弥补基础设施有限问题，2019 年在马尔代夫各地区建立了三个戒毒和社区治疗中心，现已划拨资金修建妇女专用康复设施。还在努力制定特定的戒毒治疗方案，以顾及青少年吸毒者，并便利做出安排，寻求海外中心的康复服务。战略行动计划旨在对现有预防机制进行全面的差距分析，并在马尔代夫实施全面预防方案。

B. 能力制约

建议： 141.8, 141.9, 141.10, 141.11, 141.12, 141.13, 141.14, 141.15, 141.97

185. 训练有素的人才不足是马尔代夫所有部门的一个主要关切问题。例如，由于缺乏训练有素的本地医生，马尔代夫卫生部门不得不依靠外国专业人员。特别是医疗保健系统内人员流转率高，经常会损害服务质量并妨碍服务提供的连续性。同样，全国都迫切需要合格的社会保护工作者。教育部门也表明，需要训练有素的学者和专业人员，尤其是为了满足有特殊需要的儿童的需求。同样，执法机构和司法部门也要求就有关人权和实地对话问题进行培训并提高认识。迫切需要制定一项人才开发计划，以增强马尔代夫人力资源能力。

186. 高等教育部最近在马尔代夫进行了培训需求分析，并在经济发展部内设立了技能开发股。还正在努力为社会工作者提供培训机会，特别侧重各岛屿人手不足的家庭和儿童服务中心。

187. 马尔代夫警察局《2019-2024 年战略行动计划》³³ 旨在通过基于权利的治安实现机构重建，并优先考虑向该机构所有官员提供道德和人权方面的培训。马尔代夫人权委员会与课程编制人员合作，加强学校人权教育，通过人权俱乐部并以国家预防机制的身份开展宣传活动，2019 年开展了 3 次活动，向 85 名狱警宣传了《禁止酷刑公约》的要求和《曼德拉规则》。

188. 战略行动计划承认人力资源开发是所有部门的一项关键政策，其实施将确保人才招聘方面的长期解决办法。

C. 新出现的问题

189. 马尔代夫严重依赖旅游业，首都地区人口稠密，重要基础设施集中，要求该国对潜在的恐怖主义行为保持警惕。过去历届政府不断否认暴力极端主义的存在，间接助长了暴力极端主义的进一步表现。而现政府则首次公开承认暴力极端主义的存在，并揭示了其全部表现形式。

190. 政府致力于打击暴力极端主义和激进化。政府的首要目的是促进就此问题进行全国对话，最重要的是，要保护由于极端主义做法而处于危险之中的弱势群体的权利。萨利赫总统召集了一个国家安全委员会小组委员会，以查明情况并就此及时采取措施。

191. 2019年10月10日对《防止恐怖主义法》进行了重大修正，落实了联合国安全理事会决议中的建议，并确定了在打击恐怖主义方面的机构作用。根据该法，总统办公室还于2019年9月19日公布了被列为恐怖团体的组织名单。

192. 国家反恐中心正在努力通过一项多部门《预防和打击暴力极端主义国家行动计划》。还制定了标准作业程序，以提高岛屿一级对这些问题的认识。

五. 结论

193. 在2015年对马尔代夫进行第二轮普遍定期审议期间，马尔代夫承诺采取若干积极行动，其中很大一部分是在过去一年中采取的。

194. 但是，马尔代夫在恢复机构廉正、巩固民主治理以及更重要的是在促进和保护人权方面面临巨大挑战。

195. 马尔代夫向合作伙伴保证，该国重申其承诺，坚持民主价值观，以努力引领发展的新方面。马尔代夫仍然致力于普遍定期审议，将为此提交普遍定期审议中期报告。

注

- ¹ Annex 1.
- ² Presidential Commission on Investigation of Murders and Enforced Disappearances- Established via a Presidential Decree on 17 November 2018.
- ³ Presidential Commission on Corruption and Asset Recovery- Established via a Presidential Decree on 17 November 2018.
- ⁴ Presidential Action Committee established on 24 January 2019.
- ⁵ Presidential Committee to Investigate Government Housing Schemes Issues established on 31 December 2018.
- ⁶ http://agoffice.gov.mv/v4/wp-content/uploads/2016/12/NHRAP_EN.pdf
- ⁷ <https://presidency.gov.mv/HundredDays/Index/>
- ⁸ <https://presidency.gov.mv/SAP/>
- ⁹ <http://statisticsmaldives.gov.mv/yearbook/2019/-> Table 7.1
- ¹⁰ (though there was a single imported case reported in 1994).
- ¹¹ Undertaken in partnership with the UN Population Fund.
- ¹² Section 34 of the Disaster Management Act.
- ¹³ Undertaken in collaboration with UNDP.
- ¹⁴ <http://agoffice.gov.mv/v4/wp-content/uploads/2019/10/ASSESSMENT-OF-THE-JUSTICE-SECTOR-REFORM-PROPOSALS.pdf> – conducted in partnership with UNDP.
- ¹⁵ Enacted on 23 July 2019.
- ¹⁶ Formulated in partnership with the American Bar Association.
- ¹⁷ Enacted on 27 June 2019.

- ¹⁸ Formulated in collaboration with UNDP.
 - ¹⁹ Formulated in collaboration with UNDP.
 - ²⁰ Established through the Arbitration Act of 2013.
 - ²¹ Enacted on 17 November 2019.
 - ²² Undertaken in collaboration with UNICEF.
 - ²³ http://fpa.gov.mv/uploads/publications/guidelines/Maldives_Domestic_Violence_Prevention_Strategic_Plan_2017-2021_FINAL_23_4_17.pdf
 - ²⁴ Published in December 2018.
 - ²⁵ This Act will come into force on 20 February 2020.
 - ²⁶ Developed in collaboration with UNICEF and MPS.
 - ²⁷ Enacted on 8 July 2010.
 - ²⁸ Maldives Population Projections 2014-2054.
 - ²⁹ Enacted in 2008.
 - ³⁰ Enacted on 25 August 2016.
 - ³¹ <http://statisticsmaldives.gov.mv/yearbook/2019/> – Table 8.8.
 - ³² <http://statisticsmaldives.gov.mv/yearbook/2019/> – Table 8.13.
 - ³³ https://www.police.gov.mv/strategic_plan/STRATEGIC_PLAN_ONLINE.pdf
-