



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
10 February 2020  
Russian  
Original: English

**Совет по правам человека**  
Рабочая группа по универсальному  
периодическому обзору  
Тридцать шестая сессия  
4–15 мая 2020 года

## **Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека\***

### **Маршалловы Острова**

\* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен. Его содержание не подразумевает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
Введение .....	3
I. Методология и процесс консультаций .....	3
II. Изменения со времени предыдущего обзора, справочная информация о государстве – объекте обзора и рамочная основа поощрения и защиты прав человека: Конституция, законодательство, меры политики и судебная практика; инфраструктура в области прав человека, включая национальное правозащитное учреждение; и объем международных обязательств, указанный в «Основе обзора» в резолюции 5/1 .....	4
A. Национальное законодательство и нормативные акты .....	4
B. Национальные меры и политика .....	4
C. Официальные органы и правительственные учреждения, занимающиеся правами человека .....	5
III. Поощрение и защита прав человека на местах: выполнение международных обязательств в области прав человека, указанных в «Основе обзора», национальное законодательство, добровольные обязательства, национальные правозащитные институты, осведомленность общественности о правах человека и сотрудничество с правозащитными механизмами .....	5
IV. Меры по выполнению рекомендаций второго цикла УПО .....	6
V. Достигнутые успехи, передовая практика, трудности и препятствия .....	23
VI. Основные национальные приоритеты и обязательства, которые государство приняло и намерено принять для преодоления этих трудностей и препятствий и улучшения положения с правами человека в государстве .....	23
VII. Ожидания государства в отношении наращивания потенциала и просьбы, если таковые имеются, об оказании технической помощи и поддержки .....	23
VIII. Добровольные обязательства .....	24
Заключение .....	24

## Введение

1. Правительство Республики Маршалловы Острова неизменно рассматривает права человека как один из национальных приоритетов. Это отражено в Конституции, национальном законодательстве и директивных документах, принятых за период с 2015 по 2019 год. Об этом свидетельствует принятие законодательства, закрепляющего основные ценности Конвенции о правах ребенка (КПР), Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) и Конвенции о правах инвалидов (КПИ), а именно Закона о защите прав ребенка 2015 года, Закона о правах инвалидов 2015 года, Закона о Комитете по правам человека 2015 года, Закона о корпусе молодежной службы 2016 года, Закона о внесении изменений в Закон о регистрации рождений, смертей и браков 2016 года, Закона о внесении изменений в Закон о социальном обеспечении 2017 года, Закона о равных возможностях в сфере занятости 2017 года, Закона о запрещении торговли людьми 2017 года, Закона о внесении изменений в Закон об усыновлении/удочерении 2018 года, Закона о внесении изменений в Закон о профилактике насилия в семье и защите от него 2018 года, Закона о внесении изменений в Закон о минимальном размере заработной платы 2018 года, Закона о престарелых 2018 года и Закона о гендерном равенстве 2019 года.

2. В соответствии со своими международными обязательствами Республика Маршалловы Острова (РМО) недавно ратифицировала Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП), Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП), Конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации (КЛРД), два факультативных протокола к КПР, касающиеся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, а также процедуры сообщений, и Факультативный протокол к КЛДЖ, устанавливающий процедуру рассмотрения индивидуальных жалоб.

3. В 2019 году РМО была избрана в Совет по правам человека Организации Объединенных Наций (СПЧ ООН) и официально вошла в его состав с января 2020 года.

4. Наиболее серьезными угрозами для РМО остаются изменение климата и вспышки заболеваний. Правительство РМО работает с партнерами по процессу развития и донорами, включая национальные, региональные и международные организации, в целях борьбы с последствиями продолжающегося изменения климата.

## I. Методология и процесс консультаций

5. В состав национального Комитета по правам человека (КПЧ) входят старшие должностные лица правительства РМО и представители организаций гражданского общества (ОГО).

6. Методология подготовки национального доклада включала взаимодействие с национальным КПЧ, который провел в ноябре 2019 года заседание, посвященное возможным подходам к составлению доклада. В национальном КПЧ имеется рабочая матрица прав человека, разработанная Региональной группой консультантов по правам человека (РГКПЧ) Секретариата Тихоокеанского сообщества (СТС) и содержащая рекомендации второго цикла универсального периодического обзора (УПО), которая регулярно обновлялась Управлением по правам человека РМО, входящим в систему Министерства культуры и внутренних дел (МКВД). Национальный КПЧ, в состав которого входят представители ОГО, созвал рабочее совещание для обсуждения достигнутых успехов и заполнения матрицы прав человека. На втором рабочем совещании была завершена работа над структурой и содержанием национального доклада. Затем национальный доклад был разослан членам национального КПЧ для дополнительного изучения и представления замечаний перед его утверждением в окончательной редакции. В 2020 году доклад был

официально одобрен Кабинетом министров и представлен в Организацию Объединенных Наций.

**II. Изменения со времени предыдущего обзора, справочная информация о государстве – объекте обзора и рамочная основа поощрения и защиты прав человека:  
Конституция, законодательство, меры политики и судебная практика; инфраструктура в области прав человека, включая национальное правозащитное учреждение; и объем международных обязательств, указанный в «Основе обзора» в резолюции 5/1**

**A. Национальное законодательство и нормативные акты**

7. К числу основных изменений в законодательстве со времени представления последнего доклада в рамках УПО относятся: а) Закон о защите прав ребенка 2015 года; б) Закон о правах инвалидов 2015 года; в) Закон о Комитете по правам человека 2015 года; г) Закон о корпусе молодежной службы 2016 года; д) Закон о внесении изменений в Закон о регистрации рождений, смертей и браков 2016 года; е) Закон о внесении изменений в Закон о социальном обеспечении 2017 года; ж) Закон о равных возможностях в сфере занятости 2017 года; з) Закон о запрещении торговли людьми 2017 года; и) Закон о внесении изменений в Закон об усыновлении/удочерении 2018 года; й) Закон о внесении изменений в Закон о профилактике насилия в семье и защите от него 2018 года; к) Закон о внесении изменений в Закон о минимальном размере заработной платы 2018 года; л) Закон о престарелых 2018 года; и м) Закон о гендерном равенстве 2019 года.

**B. Национальные меры и политика**

8. Ключевыми нововведениями в области политики являются: Национальный стратегический план развития на 2015–2017 годы, Национальная директива о Планах действий в области развития с учетом интересов инвалидов на 2014–2018 годы, Общенациональный план действий РМО по адаптации к изменению климата и смягчению риска стихийных бедствий на 2013–2018 годы, «Основы прогресса» (Повестка дня на 2020 год), Национальная политика всестороннего учета гендерной проблематики 2015 года, Национальная политика/стратегия в области репродуктивного здоровья на 2014–2016 годы, Стратегия РМО по профилактике беременности в подростковом возрасте на 2014–2016 годы, Национальная энергетическая политика и план действий в области энергетики 2016 года, Единый национальный план действий РМО по адаптации к изменению климата и смягчению риска стихийных бедствий (ЕНПД), экономические обзоры РМО за 2015–2019 финансовые годы, принятая в 2018 году климатическая стратегия «Освещающая путь» на период до 2050 года и Дорожная карта развития энергетики Маршалловых Островов 2018 года.

9. В 2018 году правительство РМО инициировало обзор выполнения Национального стратегического плана (НСП) на 2017–2019 годы с целью разработки десятилетней стратегии, определяющей долгосрочный курс действий правительства. Итоговые консультации по проекту НСП на 2020–2030 годы состоятся в феврале 2020 года. Правительство РМО исходит из того, что НСП на 2020–2030 годы должен быть одобрен к марту 2020 года, и намеревается провести летом 2020 года встречу с международными партнерами по процессу развития для их ознакомления с НСП.

## **С. Официальные органы и правительственные учреждения, занимающиеся правами человека**

10. Следующие государственные ведомства и ОГО продолжают вносить вклад в общее дело поощрения, защиты и осуществления прав человека на национальном уровне: а) Канцелярия Главного секретаря; б) Министерство иностранных дел и внешней торговли; в) Министерство культуры и внутренних дел; д) Министерство здравоохранения и социальных услуг; е) Министерство образования, спорта и профессиональной подготовки; ф) Генеральная прокуратура; г) Бюро Государственного защитника; h) Управление экономической политики, планирования и статистики (УЭППС); и) организация «Молодежь за взаимную помощь в области здравоохранения»; j) Объединение женщин Маршалловых Островов (ОЖМО); и к) Совет НПО Маршалловых Островов (СНПОМО).

## **III. Поощрение и защита прав человека на местах: выполнение международных обязательств в области прав человека, указанных в «Основе обзора», национальное законодательство, добровольные обязательства, национальные правозащитные институты, осведомленность общественности о правах человека и сотрудничество с правозащитными механизмами**

11. В ноябре 2016 года правительство РМО обратилось за технической помощью к РГКПЧ СТС и Азиатско-Тихоокеанскому форуму национальных правозащитных учреждений (АТФ) для проведения обзорного исследования по вопросу о целесообразности создания национального правозащитного учреждения (НПЗУ). Обзорное исследование было проведено в марте 2017 года. Результаты исследования были представлены правительству РМО в сентябре 2017 года. На рассмотрение правительства РМО были вынесены следующие рекомендации: а) учредить НПЗУ в качестве конституционного органа со статусом, эквивалентным статусу Управления Генерального ревизора; б) просить Конституционное собрание рассмотреть вопрос о создании Управления омбудсмана, наделенного полномочиями как в области эффективного управления, так и в области прав человека; в) в случае его создания включить в состав Управления омбудсмана структуру, состоящую из главного омбудсмана и омбудсмана или его заместителя, непосредственно отвечающих за права человека (оба на постоянных штатных должностях); д) принять законодательство, наделяющее НПЗУ широкими полномочиями по поощрению и защите прав человека в отношении всех лиц на территории РМО; и е) содействовать обеспечению достоинства, равенства и безопасности всех лиц на территории РМО, включая женщин, детей и инвалидов, а также граждан и других жителей страны, как постоянных, так и временных.

12. Правительство РМО до сих пор не создало национального правозащитного механизма, который соответствовал бы Парижским принципам. Согласно Закону о национальном Комитете по правам человека 2015 года учрежден межправительственный комитет с участием ОГО, обладающий широкими и многочисленными полномочиями в области поощрения, защиты и осуществления прав человека на национальном уровне.

#### **IV. Меры по выполнению рекомендаций второго цикла УПО**

##### **Принятие международных норм (рекомендации 75.1, 75.2, 75.3, 75.4, 75.6, 75.7, 75.8, 75.9, 75.10, 75.11, 75.12, 75.13, 75.14, 75.15, 75.16, 75.17, 75.18, 75.19, 75.20, 75.21, 75.22, 75.23, 75.24, 75.25, 75.26, 75.27, 75.28, 75.29, 75.30, 75.31, 75.32, 75.33, 75.34, 75.35, 75.36)**

13. РМО 17 марта 2015 года присоединилась к Конвенции о правах инвалидов (КПИ), а 12 марта 2018 года – к Международному пакту о гражданских и политических правах (МПГПП), Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) и Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП). 11 апреля 2019 года РМО присоединилась к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (КЛРД). Рабочая группа национального КПЧ при технической и административной поддержке Министерства культуры и внутренних дел в настоящее время готовит первоначальные доклады в рамках МПЭСКП, МПГПП, КЛРД и КПП. Эти доклады будут представлены в 2020 году.

14. РМО присоединилась к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии 29 января 2019 года, а 5 марта 2019 года – к процедурам подачи индивидуальных жалоб согласно Факультативному протоколу к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся процедуры сообщений. В 2020 году национальный КПЧ начнет информационно-разъяснительную работу по тематике факультативных протоколов в правительственных министерствах и ведомствах, а также среди ОГО.

15. На сегодняшний день РМО присоединилась к 11 основным правозащитным документам и факультативным протоколам и сейчас занимает по этому показателю одно из первых мест в тихоокеанском регионе. Министерство иностранных дел и торговли работает над планами вынесения на рассмотрение кабинета министров и парламента вопросов о ратификации: а) статьи 22 Конвенции против пыток (индивидуальные жалобы); б) первого и второго факультативных протоколов к Международному пакту о гражданских и политических правах; в) Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах; г) Факультативного протокола к КПИ; и е) о принятии процедуры индивидуальных жалоб в соответствии со статьей 14 КЛРД.

16. Имеется в виду продолжать сотрудничество с мандатариями специальных процедур, включая дальнейшее направление им постоянных приглашений, и практику позитивного реагирования на сообщения и последующие меры в связи с рекомендациями (в том числе Специального докладчика по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов). В свете уже действующего постоянного приглашения мандатариям специальных процедур КПЧ пригласить в страну следующих специальных докладчиков: по вопросу о праве человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги, по вопросу о праве на образование, по вопросу о правозащитных обязательствах, связанных с использованием безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой, и по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях.

##### **Сотрудничество с договорными органами (рекомендация 75.64)**

17. В 2016 году правительство РМО представило свои объединенные первоначальный, второй и третий периодические доклады об осуществлении КЛДЖ и объединенные третий и четвертый периодические доклады об осуществлении КПП.

В 2019 году был представлен первоначальный доклад по КПИ. Правительство РМО получило рекомендации от комитетов по ликвидации дискриминации в отношении женщин и по правам ребенка и будет продолжать работу по выполнению этих рекомендаций, опираясь на указания, рекомендации и поддержку национального КПЧ и важнейших национальных, региональных и международных организаций. Национальный КПЧ будет взаимодействовать с уполномоченными отделениями по гендерным вопросам и правам ребенка при МКВД и другими заинтересованными сторонами в целях эффективного и своевременного выполнения рекомендаций.

### **Сотрудничество с другими международными механизмами и учреждениями (рекомендации 75.61, 75.63, 75.63, 75.66)**

18. Правительство РМО продолжает сотрудничать с УВКПЧ и СПЧ Организации Объединенных Наций. РМО, стремясь к конструктивным и значимым отношениям с учреждениями Организации Объединенных Наций, международными механизмами и институтами, с признательностью отмечает и ценит помощь стран-членов, партнеров и доноров, включая национальные, региональные и международные организации, в своей деятельности в качестве члена СПЧ ООН (2020–2021 годы).

19. Выполняя функции секретариата национального КПЧ и являясь организацией, в состав которой входит Отдел развития общин, Министерство культуры и внутренних дел продолжает вместе со своими национальными, региональными и международными партнерами играть ведущую роль в осуществлении международных договоров на национальном уровне. Среди уже реализуемых инициатив – партнерство с УВКПЧ в деле наращивания потенциала и контроля за представлением отчетности, инициативы ЮНИСЕФ по оказанию технической помощи в области защиты детей и их развития в раннем возрасте и дальнейшая работа ГРПР СТС по оказанию РМО помощи в подготовке докладов в рамках договоров и укреплении потенциала по линии Отдела развития общин.

20. ЮНИСЕФ в партнерстве с Международной организацией австралийских добровольцев и МКВД направил в Маджуро эксперта по вопросам защиты детей специально для работы по созданию механизмов защиты детей в РМО. ЮНИСЕФ оказывает правительству РМО помощь в подготовке всеобъемлющего обзора законодательства на предмет его соответствия КПП, с особым упором на развитие детей младшего возраста.

21. Совместно со Структурой «ООН-женщины» МКВД работает над осуществлением КЛДЖ. Помощь Структуры «ООН-женщины» также позволила успешно подготовить и провести национальный обзор реализации Пекинской платформы действий (ППД+25) и завершить составление объединенных докладов по КЛДЖ. Партнерство с Экономической и социальной комиссией Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) сделало возможными разработку и принятие Закона о гендерном равенстве 2019 года.

22. Правительство РМО продолжает взаимодействовать с УВКПЧ с тем, чтобы: а) обеспечить подотчетность и активный диалог с ключевыми субъектами в целях урегулирования сложных и трудных ситуаций в области прав человека; б) усовершенствовать механизм универсального периодического обзора в интересах более эффективного выявления и решения уникальных проблем; и с) укрепить Добровольный целевой фонд технической помощи для обеспечения участия наименее развитых стран (НРС) и малых островных развивающихся государств (МОРАГ) в работе СПЧ ООН, а также другие средства, позволяющие лучше услышать голос наиболее уязвимых общин и государств – членов Организации Объединенных Наций, не имеющих дипломатического представительства в Женеве.

23. Правительство РМО будет продолжать развивать контакты, участвовать и вносить конструктивный вклад в дискуссии на международных форумах по правам человека, в том числе выступая в качестве соавтора резолюций СПЧ ООН и Генеральной Ассамблеи по таким ключевым вопросам, как: а) правозащитники; б) пространство для деятельности гражданского общества; с) репрессивные действия

в отношении правозащитников; d) продление Советом мандата Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников; e) укрепление членского состава и стандартов Совета; f) применение объективных, основанных на правах критериев при рассмотрении ситуаций, вызывающих озабоченность; и g) общее конструктивное взаимодействие в рамках Совета, в том числе с вспомогательными органами и мандатариями специальных процедур.

24. В 2019 году правительство РМО обязалось, с учетом действующего постоянного приглашения мандатариям специальных процедур СПЧ, пригласить в страну следующих специальных докладчиков: по вопросу о праве человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги, по вопросу о праве на образование, по вопросу о правозащитных обязательствах, связанных с использованием безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой, и по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях.

### **Конституционная и законодательная основа (рекомендации 75.37, 75.38, 75.43)**

25. Конституция РМО признает право всех людей на равенство перед законом и запрещает дискриминацию по целому ряду признаков, включая гендерные. В 2017 году к Конституции были предложены поправки о принятии временных специальных мер в виде избирательных квот для женщин в Нитидже, а также о включении сексуальной ориентации и инвалидности в число запрещенных оснований для дискриминации. Однако оба эти предложения были, к сожалению, отклонены Конституционным собранием 2017 года.

26. Правительство РМО приветствует любые рекомендации по включению в Конституцию положений, касающихся пола и инвалидности как запрещенных оснований для дискриминации. Для этого в РМО будет необходимо провести еще одно Конституционное собрание и референдум, однако в действующем законодательстве данный вопрос уже затрагивается.

27. Одобренные законодательным органом предложения о внесении поправок в Конституцию РМО подлежат рассмотрению Конституционным собранием. Собрание не вправе предлагать новые поправки и может обсуждать только те из них, которые одобрены парламентом. Конституционное собрание имеется в виду проводить каждые десять лет.

28. Из предложений, принятых Конституционным собранием 2017 года, предложение об омбудсмене будет вынесено на референдум в июне 2020 года. Для его принятия требуются две трети (2/3) поданных надлежащим образом голосов участников референдума.

### **Институты и политика (рекомендации 75.44, 75.45, 75.46, 75.47, 75.48, 75.49, 75.50, 75.51, 75.60)**

29. В 2015 году Нитидже РМО приняла Закон о Комитете по правам человека. В нем определены конкретные задачи, функции, членский состав, полномочия и порядок управления работой Комитета. В соответствии с законом национальный КПЧ уполномочен создать механизм для рассмотрения жалоб на нарушения прав человека и для других связанных с этим целей. Национальному КПЧ поручено координировать, организовывать и облегчать подготовку правительством РМО отчетности в рамках международных договоров. Комитет состоит из 17 полномочных членов, включая высокопоставленных государственных деятелей, представителей ОГО и других лиц, участие которых председатель Комитета (Главный секретарь правительства РМО) сочтет целесообразным.

30. Кроме того, в соответствии с Законом о Комитете по правам человека 2015 года была учреждена Рабочая группа, в состав которой входят государственные чиновники из профильных ведомств и представители ОГО. Рабочей группе поручено:



а) выполнять решения Комитета; б) разрабатывать стратегические планы осуществления ратифицированных государством норм и стандартов в области прав человека; с) готовить доклады в рамках УПО и другие национальные доклады договорным органам; d) выносить рекомендации относительно ратификации договоров, включая факультативные протоколы; е) изучать передовую практику применения норм и стандартов в области прав человека; и f) исполнять другие функции, порученные ей Комитетом.

31. Закон о Комитете по правам человека 2015 года предусматривает формирование специальных подкомитетов для рассмотрения жалоб, касающихся конкретных проблем прав человека в стране. Нынешний комитет, в состав которого входят представители многих правоприменительных структур, уже передал ряд вопросов на рассмотрение своим соответствующим членам. Например, жалоба медсестер больницы была передана министру здравоохранения (члену национального КПЧ), который занимался ее рассмотрением. Хотя формальные механизмы рассмотрения жалоб не созданы, жалобы при необходимости препровождаются в соответствующие учреждения.

32. В 2019 году правительство РМО обязалось укрепить существующий Комитет по правам человека, включая внесение поправок в законодательство или проведение референдума для обеспечения соответствия Комитета Парижским принципам и присвоения ему категории «А» по классификации ГАНПЗУ. В частности, реформы помогут обеспечить такую структурную организацию Комитета или смежных учреждений, при которой они будут полностью независимыми и автономными, с сохранением нынешней совещательной роли за соответствующими государственными источниками информации.

### **Политические рамки и эффективное управление (рекомендации 75.52, 75.53)**

33. Различные правительственные министерства и департаменты продолжают заключать договоренности по конкретным вопросам развития с местными органами власти на внешних островных атоллах. Эти договоренности касаются в основном здравоохранения, образования, водоснабжения, санитарии, изменения климата и содействия в связи с последствиями ядерных испытаний.

34. Для руководящих сотрудников государственных учреждений открыта запись на обучение эффективным методам управления, организуемое компанией «Эргоносис» при посредстве Комиссии по вопросам государственной службы. В январе 2020 года Генеральная прокуратура также провела для новоизбранных депутатов парламента брифинг на тему «Эффективное управление» в рамках вводно-ознакомительных мероприятий после общенациональных выборов 2019 года.

### **Образование и профессиональная подготовка в области прав человека (рекомендация 75.58)**

35. Сотрудники различных правительственных ведомств РМО принимали участие в учебных мероприятиях, направленных на поощрение, уважение, защиту и осуществление прав человека, таких как: а) подготовка по тематике прав на качественные услуги в области психического здоровья; б) подготовка по вопросам гендерного анализа; с) расширение экономических прав и возможностей женщин; d) семинар ГРПР СТС по правам человека и разработка учебной программы; е) обучение по проблеме насилия в отношении детей (ВОЗ); f) подготовка инструкторов по оказанию первой психологической помощи; g) меры по борьбе с гендерным насилием для медицинских работников (ЮНФПА); и h) участие в Целевом фонде УВКПЧ ООН.

36. Система государственных школ (СГШ) при Министерстве образования в партнерстве с отделами СТС по ГРПР и по Программе качества и оценки образования (ПКОО) включает в школьные программы для 9–12 классов учебный план по

воспитанию социальной ответственности. Он охватывает вопросы прав и обязанностей человека, гендерного равенства и прекращения насилия в отношении женщин. Эта работа является частью программы Тихоокеанского партнерства за прекращение насилия в отношении женщин и девочек.

### **Недискриминация (рекомендации 75.42, 75.54, 75.93)**

37. Правительство РМО продолжает отстаивать права, закрепленные в Конституции. Национальный КПЧ признает необходимость рассмотрения и дополнительного изучения вопросов, связанных с сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью, перед началом общенациональных консультаций с правительством и профильными инстанциями по этим чувствительным в культурном отношении темам.

38. В Законе о правах инвалидов 2015 года (ЗПИ) закрепляются права инвалидов и гарантируется их равноправие перед законом. В статье 1107 ЗПИ признается правосубъектность инвалидов и их равная со всеми остальными правоспособность во всех областях жизни.

39. В статье 1119 ЗПИ говорится, что инвалиды, включая женщин-инвалидов, имеют право работать и зарабатывать на жизнь наравне с другими. Это включает право: а) участвовать в открытом рынке труда; б) работать по любой специальности и на любом уровне в государственном и частном секторах; в) быть защищенным от принудительного труда и эксплуатации; и г) пользоваться справедливыми и достойными условиями труда, включая равное вознаграждение за труд равной ценности, безопасные и здоровые условия труда и защиту от домогательств.

40. Кроме того, в пункте 3 статьи 1119 Закона устанавливается запрет на прямую или косвенную дискриминацию по признаку инвалидности, особенно в процессе найма на работу, включая публикацию объявлений, собеседования, критерии отбора и условия найма; в отношениях с работодателем, включая вознаграждение, продолжительность рабочего дня, отпуск и другие льготы; в распределении работы; в возможностях продвижения по службе, перевода на другую работу или повышения квалификации, а также в любых других льготах, связанных с работой по найму; в возможностях для получения профессионального опыта, ученичества и профессионально-технической подготовки; в возможностях членства или участия в любых профессиональных союзах или ассоциациях; а также при принятии решений об увольнении, понижении в должности или сокращении штатов.

41. Согласно пункту 4 статьи 1119 ЗПИ работодатели должны обеспечивать любое приспособление рабочих мест, разумно необходимое для приема на работу инвалидов и создания для них оптимальных условий труда.

42. Законом установлено, что отказ работодателя обеспечить требуемое приспособление рабочего места представляет собой незаконную дискриминацию по признаку инвалидности. Квоты на трудоустройство и другие специальные меры, призванные обеспечить равенство инвалидов в области занятости или ускорить его достижение, не считаются противозаконной дискриминацией в отношении других лиц. Правительство РМО подготовило законопроект о внесении множества изменений в большое число нормативных актов РМО, не соответствующих стандартам КПИ. Сейчас этот законопроект ожидает рассмотрения Нитиджелой нового созыва.

43. В РМО также действуют Закон о равных возможностях в сфере занятости 2017 года и Закон о гендерном равенстве 2019 года; оба они содержат положения о недискриминации. В Законе о равных возможностях в сфере занятости 2017 года закреплено равенство всех наемных работников в отношении трудовых льгот.

## **Запрещение пыток и других видов жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения (рекомендации 75.85, 75.86, 75.87)**

44. В марте 2018 года правительство РМО присоединилось к КПП. В пункте 3 статьи 6 Конституции говорится, что никто не должен подвергаться пыткам или бесчеловечному и унижающему достоинство обращению, жестокому и необычному наказанию или чрезмерным штрафам или лишениям.

45. Закон о защите прав ребенка 2015 года направлен на борьбу с жестоким обращением с детьми и отсутствием заботы о них. Закон определяет жестокое обращение с детьми или отсутствие заботы о них как «действия или бездействие любого лица, которые привели к причинению вреда физическому или психическому здоровью или благополучию ребенка, или к разумно предсказуемой существенной опасности причинения такого вреда».

46. Закон о системе государственных школ 2013 года прямо запрещает телесные наказания в государственных школах. Его статья 331, по-видимому, распространяет этот запрет и на негосударственные школы: «Негосударственные школы не могут быть организованы иначе, чем в соответствии с настоящей главой...». Негосударственные школы определяются как школы, опирающиеся на поддержку религиозных или общинных групп, а также любые школы, которые взимают плату за обучение или посещение (статья 302). Пункт 2 статьи 9 (о праве на образование) Закона о защите прав ребенка 2015 года гласит: «Телесные наказания запрещены». Кроме того, в соответствии с Директивой СГШ о защите детей запрещается применение телесных наказаний «всеми штатными и добровольными учителями и персоналом».

47. Однако запрет, содержащийся в этих законах, вступает в противоречие с Уголовным кодексом 2011 года, который разрешает применение силы, в том числе для поддержания дисциплины, устанавливая в статье 3.08 (2): «Применение силы к другому лицу или в отношении другого лица является оправданным, если: ... 2) сила применяется учителем или лицом, которому иным образом поручена забота или надзор в специальных целях за несовершеннолетним, и: а) сила является разумной, и применяющее ее лицо считает, что она необходима для достижения такой специальной цели, включая поддержание разумной дисциплины в школе, классе или иной группе, и что применение такой силы не создает угрозы благополучию несовершеннолетнего; а также б) степень применения силы, если бы она использовалась родителем или опекуном несовершеннолетнего, не была бы неоправданной в соответствии с пунктом 1 б) настоящей статьи». Несмотря на то что некоторое применение силы разрешено «в целях охраны или обеспечения благополучия несовершеннолетнего», такая сила должна быть «разумной и не направленной на то, чтобы подвергнуть несовершеннолетнего значительному риску». Правительство РМО намерено провести обзор Уголовного кодекса 2011 года в свете других законодательных актов.

48. Телесные наказания как дисциплинарная мера запрещены в пенитенциарных учреждениях. Статья 40 Закона о защите прав ребенка 2015 года гласит: «Дети, ограниченные в свободе или лишенные свободы, содержатся таким образом, чтобы не допускать нанесения ущерба их достоинству и чтобы это соответствовало их возрасту. Лица, ответственные за уход за детьми-заключенными и за их охрану, должны защищать их от физического, психологического и сексуального насилия, уважать их права человека и обеспечивать достойное, гуманное и справедливое обращение», и далее: «...дисциплина в местах содержания под стражей должна исключать пытки, жестокое и унижающее достоинство обращение. Запрещается подвергать ребенка-заключенного дополнительному наказанию. Использование средств ограничения подвижности или применение силы допускается только в том случае, если от ребенка исходит непосредственная угроза причинения вреда ему самому или другим лицам, но ни в коем случае не в качестве наказания».

49. По закону никто не может приговариваться к телесным наказаниям за преступления. В Уголовном кодексе 2011 года нет положений о телесных наказаниях, применяемых в судебном порядке.

50. Правительство РМО будет продолжать работать с соответствующими национальными органами власти, профильными министерствами и ведомствами над обеспечением того, чтобы статья 3.08 Уголовного кодекса 2011 года, которая предусматривает применение «оправданной» силы в отношении ребенка родителями, учителями и другими лицами, в том числе в качестве наказания за проступки, была отменена в рамках национального законодательного процесса. В следующем отчетном цикле РМО представит обновленную информацию о процедурах и работе, предпринятых в целях отмены статьи 3.08.

### **Запрещение рабства и торговли людьми (рекомендация 75.84)**

51. Правительство РМО планирует и впредь вести активную борьбу с торговлей людьми в рамках национальных, региональных и международных партнерских инициатив. Правовую основу запрета на торговлю людьми в РМО составляют Уголовный кодекс 2011 года, Закон о защите прав ребенка 2015 года и Закон о запрещении торговли людьми 2017 года.

52. Закон о запрещении торговли людьми 2017 года направлен на предупреждение и пресечение торговли людьми в РМО; защиту лиц, ставших жертвами такой торговли, и оказание им помощи при полном уважении и защите их прав человека; обеспечение справедливого и эффективного расследования, уголовного преследования и наказания лиц, виновных в торговле людьми; а также на поощрение и облегчение национального и международного сотрудничества для достижения этих целей.

53. Закон определяет торговлю людьми как действия «любого лица, которое вербует, перевозит, передает, укрывает или принимает другое лицо путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем предоставления или получения платежей или выгод с тем, чтобы заручиться согласием лица, контролирующего другое лицо, в целях эксплуатации данного лица».

54. Меры, предусмотренные Законом, толкуются и применяются таким образом, чтобы это не приводило к дискриминации по какому бы то ни было признаку: расы, цвета кожи, религии, убеждений, возраста, семейного положения, культуры, языка, этнического, национального или социального происхождения, гражданства, пола, сексуальной ориентации, политических или иных мнений, инвалидности, имущественного положения, места рождения, иммиграционного статуса, того факта, что соответствующее лицо стало объектом торговли или участвовало в индустрии сексуальных услуг, или иных обстоятельств.

55. Дети, являющиеся жертвами торговли людьми, имеют право на справедливое и равноправное обращение независимо от таких присущих им, их родителям или опекунам особенностей, как раса, цвет кожи, религия, убеждения, возраст, семейное положение, культура, язык, этническое, национальное или социальное происхождение, гражданство, пол, сексуальная ориентация, политические или иные взгляды, инвалидность, имущественное положение, место рождения, иммиграционный статус, а также тот факт, что соответствующее лицо стало объектом торговли или участвовало в индустрии сексуальных услуг, или иные обстоятельства.

56. Закон также гласит: «Если лицо, подвергаемое эксплуатации, является ребенком, то эксплуатация включает в себя также: а) вербовку или предоставление ребенка для занятия незаконной или преступной деятельностью; б) эксплуатацию проституции других лиц или иные формы сексуальной эксплуатации; в) использование в вооруженном конфликте; г) работы, которые по своему характеру или условиям, в которых они выполняются, могут нанести ущерб здоровью или безопасности детей; е) наем на работу или использование для работы ребенка, который

не достиг установленного минимального возраста найма на такую работу или участия в ней; f) другие формы эксплуатации».

57. Статья 1009 Закона гласит, что «жертва торговли людьми не может быть привлечена к уголовной ответственности за совершенные ею правонарушения в той мере, в какой соучастие в них является прямым следствием ее положения как жертвы торговли людьми». Тем самым запрещается предъявление обвинений или привлечение к ответственности лиц (жертв торговли людьми), совершавших сексуальные действия за денежное вознаграждение (проституция). Таким образом, данный закон предоставляет жертвам торговли людьми иммунитет и защиту.

58. Национальная целевая группа по борьбе с торговлей людьми (НЦГТЛ) была создана Кабинетом министров в 2015 году и проводит регулярные заседания для выявления возможных нарушений. Генеральная прокуратура РМО участвовала в совместном судебном преследовании за преступления, связанные с незаконным ввозом людей, в которых были замешаны граждане Маршалловых Островов, в штатах США Юта, Аризона и Арканзас. В июне 2020 года сотрудники Генеральной прокуратуры РМО представят доказательства по этим делам в Юте. Прокуроры Генеральной прокуратуры прошли обучение по линии Федерального бюро расследований США в штате Гавайи, Соединенные Штаты Америки. В рамках проекта Всемирного банка по развитию портов было получено финансирование для подготовки технико-экономического исследования ресурсов, имеющихся для помощи жертвам торговли людьми, проституции и семейно-бытового насилия.

59. В Докладе о торговле людьми за 2019 год, подготовленном Государственным департаментом США, говорится, что «торговцы людьми эксплуатируют своих жертв из числа местных и иностранных граждан на Маршалловых Островах, а также маршалльских граждан за рубежом». В настоящее время государственными органами РМО расследуются два дела, связанных с проституцией и иммиграцией. РМО также сотрудничает с США в деле привлечения к ответственности лиц, подозреваемых в торговле людьми посредством незаконного международного усыновления/удочерения. НЦГТЛ продолжает изыскивать пути взаимодействия с национальными, региональными и международными партнерами в целях борьбы с этими явлениями.

60. В 2019 году правительство РМО обязалось внести на рассмотрение Кабинета министров и Нитиджелы протокол к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее), а также активизировать усилия по выявлению и судебному преследованию торговцев людьми в соответствии с новым законом и по проведению информационно-разъяснительных кампаний.

### **Право на участие в ведении государственных дел и право голоса (рекомендации 75.88, 75.89, 75.90, 75.91, 75.92)**

61. Верховный суд РМО признал недействительным Закон о выборах и референдумах. В результате этого голосование по почте доступно теперь всем избирателям Маршалловых Островов, проживающим за рубежом.

62. Согласно статье IV Конституции и Закону о выборах и референдумах, каждый избиратель, достигший 18-летнего возраста и имеющий право голоса, может быть кандидатом в Нитиджелу. Любой избиратель, имеющий право голоса в данном округе, может баллотироваться в местные органы власти в пределах этого округа.

63. РМО, как и большинство островных государств Тихого океана, отличается от стран других регионов более низкой представленностью женщин в парламенте. В 2017 году в качестве поправок к Конституции было предложено принять временную специальную меру в виде установления избирательных квот для женщин на парламентских выборах и включить сексуальную ориентацию в число запрещенных оснований для дискриминации. Конституционное собрание 2017 года отклонило оба эти предложения. Однако вопрос о временных специальных мерах в соответствии с

Законом о гендерном равенстве 2019 года может быть использован для обоснования возможной поправки к Конституции.

64. В 2015 и 2018 годах правительство РМО и Объединение женщин Маршалловых Островов (ОЖМО) провели при содействии ПРООН парламентский практикум и учебные занятия для женщин. Обучение позволило женщинам, которые баллотировались или предполагали баллотироваться на выборах, получить представление о жизни парламентариев.

65. Хотя большинство руководящих должностей по-прежнему заняты мужчинами, все больше женщин назначаются на высокие посты в правительстве, управленческих структурах, государственных комиссиях и дипломатическом ведомстве. В 2015 году в парламент РМО были избраны три женщины, одна из которых стала главой государства. В 2016 году женщины занимали 39% должностей на двух высших руководящих уровнях, заполняемых Комиссией по государственной службе.

66. По состоянию на январь 2020 года женщины занимают следующие руководящие посты в правительстве: министр образования, спорта и профессиональной подготовки; исполняющий обязанности Главного секретаря; три посла (из шести) и один генеральный консул; министр природных ресурсов и коммерции; министр иностранных дел и внешней торговли; министр финансов; Администратор службы социального обеспечения Маршалловых Островов; Секретарь Нитиджелы; Главный секретарь судов; Секретарь Совета Иройдж; Комиссар государственной службы.

### **Права человека и питьевая вода и санитарные услуги (рекомендация 75.95)**

67. Правительство РМО стремится к совершенствованию коммунальной инфраструктуры, включая водоснабжение, санитарию и удаление отходов, в масштабах страны. Закон об охране окружающей среды 1984 года и связанные с ним правила обращения с твердыми отходами определяют нормативные рамки и порядок удаления твердых отходов в РМО. В стране осуществляются различные инициативы по минимизации отходов в целях сокращения их количеств, вывозимых на полигон ТБО. Так, согласно принятому в 2016 году Закону о запрете использования пенопластовых тарелок и емкостей для питья, а также изделий из пластмассы, и о сборе мусора в контейнеры были запрещены ввоз, оптовая и розничная продажа питьевых емкостей и тарелок из пенопласта, одноразовых питьевых емкостей и тарелок из пластмассы, а также пластиковых пакетов для покупок, и введены правила использования контейнеров. Компания «Маджуро атолл уэйст» выступила с инициативой, в рамках которой населению выплачиваются пять центов за каждую алюминиевую банку или пластмассовую бутылку, сданную на свалку.

68. Улучшение коммунальной инфраструктуры в секторах водоснабжения, санитарии и утилизации отходов находит отражение в национальных законах и нормативных актах, государственных планах, стратегиях и политике, постановлениях органов местного самоуправления и международных конвенциях, договорах и соглашениях, включая Закон о запрете использования пенопластовых тарелок и емкостей для питья, а также изделий из пластмассы, и о сборе мусора в контейнеры 2016 года, Закон о внесении изменений в национальный Закон об охране окружающей среды 2016 года, Закон о внесении изменений в Закон о запрете использования пенопластовых тарелок и емкостей для питья, а также изделий из пластмассы, и о сборе мусора в контейнеры 2018 года, Закон о Государственном управлении по энергетике 2018 года, Закон о Министерстве охраны окружающей среды 2018 года, Закон о безопасных солнцезащитных кремах 2019 года, Правила общественного водоснабжения, Правила устойчивого развития РМО, Правила пользования туалетами и удаления сточных вод, Правила обращения с твердыми отходами, Правила оценки воздействия на окружающую среду, Правила проведения земляных работ, «Перспективу-2018», стратегические планы Агентства по охране окружающей среды, План развития и ремонтно-технического обеспечения инфраструктуры РМО,

Дорожную карту РМО по проблеме изменения климата, Национальный план действий РМО по снижению риска бедствий, Единый национальный план действий РМО по адаптации к изменению климата, преодолению последствий и снижению риска бедствий (ЕНПД) и Стратегический план Министерства здравоохранения РМО.

### **Право на справедливые и благоприятные условия труда (рекомендация 75.96)**

69. Международная организация труда оказывает Управлению трудовых отношений при правительстве РМО (Министерство юстиции) помощь в проведении общего обзора трудового законодательства; в марте 2020 года его представители вернутся в Маджуро для продолжения работы.

### **Право на здоровье (рекомендации 75.65, 75.97, 75.98, 75.99, 75.100)**

70. В статье 15 Конституции РМО «признается право людей на получение медицинских, образовательных и юридических услуг, а также обязанность предпринимать все разумные и необходимые шаги для предоставления этих услуг». С 2015 года это конституционное положение все полнее реализуется на основе Закона о здравоохранении, безопасности и социальном обеспечении 2015 года и Закона о Фонде здравоохранения Маршалловых Островов 2019 года.

71. Маршалловы Острова занимают одно из первых мест в мире по числу больных диабетом; в связи с этим принят ряд стратегических мер, включая усиление профилактики, улучшение снабжения традиционными продуктами питания и расширение доступа к ним. Кроме того, в 2016 году была учреждена Коалиция по борьбе с неинфекционными заболеваниями (КНИЗ) для реализации профилактических программ. Коалиция провела комбинированный опрос населения по тематике неинфекционных заболеваний, который помог в разработке до сих пор не утвержденного стратегического плана борьбы с такими заболеваниями.

72. Еще одним источником проблем являются инфекционные болезни, и в частности туберкулез, подтвержденный уровень заболеваемости которым также один из самых высоких в мире. Министерство здравоохранения и социальных услуг провело программу массовых обследований в густонаселенных районах – Эбейе в 2017 году и Маджуро в 2018 году, по итогам которой был подготовлен заключительный доклад о положении дел, использованный для дальнейшего уточнения политики и программ, а также для более эффективного наблюдения и лечения.

73. Наряду с этим правительство РМО утвердило Национальную политику и стратегию в области репродуктивного здоровья на 2016–2018 годы, в которых намечен подход правительства к проблемам сексуального и репродуктивного здоровья. Стратегия была разработана в соответствии с повесткой дня Международной конференции по народонаселению и развитию и отражает обязательства по достижению целей Конференции, а также увязана с национальными рамочными программами.

### **Право на образование (рекомендации 75.101, 75.102, 75.103)**

74. Образование является одним из основных прав каждого ребенка в РМО. Это подчеркивается в Законе о защите прав ребенка 2015 года и практически реализуется на основании Закона о системе государственных школ Маршалловых Островов 2013 года. Последним учреждается автономная система государственных школ (СГШ), которая организует весь цикл обучения детей от детского сада до выпускного класса средней школы. Недавно СГШ в сотрудничестве с ГРПР СТС и ПКОО обновила учебную программу по общественным наукам для 9–12 классов, включив в нее очные занятия по тематике прав человека, гендерным аспектам и вопросам, связанным с ядерными испытаниями.

75. В Законе о правах инвалидов 2015 года «инклюзивное образование» определяется как система образования, которая: а) охватывает комплекс ценностей, принципов и практики, направленный на получение всеми учащимися значимого, эффективного и качественного образования; и б) поддерживает и поощряет разнообразие условий обучения и учебных потребностей не только для детей-инвалидов, но и для всех детей. Школьная система является инклюзивной и стремится учитывать нужды всех учащихся во всех школах, продолжая при этом совершенствовать свои услуги. По состоянию на январь 2020 года семь учителей готовятся получить дипломы по специальностям «Образование для глухих» и «Тяжелые формы инвалидности». Летом 2020 года будет сформирована новая группа учителей специального образования, которые начнут повышать свою квалификацию по программе для младших специалистов.

76. В ЗПИ право на образование признается одним из основных прав инвалидов и включается в число ключевых факторов, позволяющих инвалидам вести достойную жизнь.

77. В ЗПИ установлено, что инвалиды имеют право без дискриминации получать образование, которое должно быть качественным и инклюзивным, как этого требуют присущие им достоинство и право на равенство, недискриминацию, полное раскрытие своих талантов и творческих способностей, а также на реальное и равноправное участие в жизни общества.

78. ЗПИ требует, чтобы никому не было прямо или косвенно отказано в приеме в любую государственную или негосударственную школу или иное образовательное учреждение или учебное заведение на основании фактического или предполагаемого физического, сенсорного, психического, умственного, интеллектуального или психосоциального расстройства.

79. Инвалиды имеют право на разумное удовлетворение своих индивидуальных потребностей, включая, среди прочего: а) физический доступ в классные комнаты и другие части школьных зданий и помещений, доступный транспорт и альтернативные режимы обучения и учебные материалы, включая использование шрифта Брайля и языка жестов; б) адекватные меры поддержки, включая помощь в обучении; с) корректировку вступительных требований, экзаменов по учебной программе и проходных баллов; и d) занятия с учителями, прошедшими подготовку в области инклюзивного образования и обладающими необходимой квалификацией для преподавания по альтернативным методикам, включая использование шрифта Брайля и языка жестов.

### **Дискриминация в отношении женщин (рекомендации 75.39, 75.55, 75.56, 75.57, 75.67, 75.70)**

80. В 2019 года Нитиджела приняла Закон о гендерном равенстве. Согласно этому закону признается, защищается, поощряется и гарантируется осуществление всеми женщинами и девочками прав человека и основных свобод наравне с мужчинами и мальчиками; обеспечивается дальнейшее выполнение юридических обязательств РМО как государства – участника КЛДЖ; а также устанавливаются соответствующие положения, касающиеся конкретных прав женщин.

81. Согласно Закону о гендерном равенстве 2019 года прямая или косвенная дискриминация по признаку пола признается незаконной и запрещается во всех областях. Насилие в отношении женщин и девочек, включая сексуальные домогательства, рассматривается как дискриминация по признаку пола, а также подпадает под действие Закона о внесении изменений в Закон о предупреждении насилия в семье и защите от него 2018 года (ЗИЗПНС) и Уголовного кодекса 2011 года.

82. Согласно Закону о гендерном равенстве 2019 года, этот закон следует толковать и применять для достижения следующих ключевых целей: расширенное и эффективное участие женщин в качестве равноправных партнеров в процессе развития на национальном и местном уровнях; внимание к гендерным вопросам и учет



гендерной проблематики в рамках правозащитного подхода к развитию и сокращению масштабов нищеты; эффективное сотрудничество и координация действий с партнерами, занимающимися вопросами развития; улучшение гендерной статистики, включая данные с разбивкой по признаку пола по всем областям жизни женщин; а также эффективная интеграция проблематики гендерного равенства на всех уровнях и во всех секторах политики, планирования, программ и бюджетов.

83. Государственная политика повсеместного учета гендерных аспектов на 2015–2019 годы является результатом стратегических совместных усилий правительства РМО и неправительственных организаций при участии технического помощника от Программы социального развития (ПСР) СТС. Ее цель – задать должное направление процессу разработки законов, политики, процедур и практики, рассчитанных на удовлетворение потребностей, приоритетов и чаяний всех женщин и мужчин, а также на эффективную ликвидацию всех форм дискриминации и неравенства по гендерному признаку. Эта политика разработана в соответствии с КЛДЖ, КПР, Тихоокеанским планом, Целями развития тысячелетия (ЦРТ), Платформой действий «Пекин+25» и Декларацией лидеров тихоокеанских островов о гендерном равенстве. Пятью ее первоочередными задачами являются: а) укрепление потенциала всех государственных органов по осуществлению программ и предоставлению услуг с учетом гендерных аспектов; б) обеспечение семейного благополучия; в) искоренение гендерного насилия, защита и поддержка лиц, переживших такое насилие; г) создание благоприятной среды для равноправного участия в экономическом развитии и распределении его благ; и е) обеспечение сбалансированного участия женщин и мужчин в процессе принятия решений.

84. Закон о предупреждении насилия в семье и защите от него 2011 года был существенно изменен согласно Закону 2018 года о внесении изменений в Закон о предупреждении насилия в семье и защите от него. Целью при этом было способствовать профилактике насилия между родственниками и другими лицами, состоящими в семейных отношениях; подчеркнуть недопустимость семейно-бытового насилия в РМО; гарантировать расследование заявлений о семейно-бытовом насилии, а также преследование и наказание виновных; и обеспечить поддержку жертвам семейно-бытового насилия.

85. Ниже следует перечень мероприятий, которые правительство РМО организовало или в которых оно принимало участие в целях обеспечения гендерного равенства:

а) январь 2016 года: впервые в истории РМО главой государства стала женщина – д-р Хильда К. Хайне, избранная на пост президента. В том же году число женщин в Нитидже (парламенте) увеличилось с одной (1) до трех (3), что является историческим достижением, так как в течение пяти избирательных циклов со времени провозглашения независимости РМО в 1986 году в Нитидже никогда не было больше одной (1) женщины-депутата;

б) август 2017 года: президент Хильда К. Хайне выступила инициатором проведения Конференции женщин Микронезии с целью коллективного выявления возможностей и проблем в связи с разработкой стратегических рекомендаций по ускоренному достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в таких тематических областях, как экономическая деятельность, искоренение насилия, здравоохранение, вопросы изменения климата и лидерство;

в) май 2018 года: вышла в свет публикация «Гендерное равенство: текущая ситуация» за 2018 год. На основе Государственной политики повсеместного учета гендерных аспектов в 2015 году в рамках инициативы «Продвижение гендерного равенства в тихоокеанском регионе» была проведена оценка достижений и проблем РМО в деле обеспечения гендерного равенства. Совместные усилия Отдела развития общин МКВД, УЭППС, Канцелярии президента, а также техническая помощь по линии СТС позволили провести статистический анализ по приоритетным показателям осуществления Политики учета гендерной проблематики, таким как обеспечение благосостояния семьи, искоренение гендерного насилия, защита и поддержка лиц, переживших такое насилие, создание благоприятной среды для равноправного участия

в экономическом развитии и распределении его благ и, наконец, обеспечение сбалансированного участия женщин и мужчин в процессе принятия решений;

d) март 2019 года: президентом Хильдой К. Хайне созвана учредительная конференция Коалиции женщин-лидеров Тихоокеанского региона – первый в своем роде виртуальный форум женщин тихоокеанских государств, прямая трансляция заседаний которого велась через Фейсбук и Твиттер;

e) март 2019 года: создан фонд «Кора има Кил» для поддержки продвижения к гендерному равенству и расширения экономических прав и возможностей женщин;

f) апрель 2019 года: учреждена новая дипломатическая должность представителя при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве; этот пост заняла женщина, что довело число женщин, имеющих ранг посла, до трех.

### **Гендерное насилие (рекомендации 75.69, 75.71, 75.72, 75.73, 75.74, 75.75, 75.76, 75.77, 75.78, 75.80, 75.82 и 75.83)**

86. ЗИЗПНС и Уголовный кодекс содержат новые положения об уголовной ответственности за сексуальные домогательства и преследование. ЗИЗПНС был разработан с целью обновления законов о насильственных действиях сексуального характера и расширения понятия изнасилования с тем, чтобы оно включало более широкое определение принудительного проникновения и не предусматривало исключения для принуждения к сексуальным действиям в браке. В Законе определены различные степени сексуального насилия. Он также признает в качестве такового половые контакты без проникновения при отсутствии обоюдного согласия.

87. Статья 710 Закона о гендерном равенстве 2019 года запрещает все без исключения формы насилия в отношении женщин и девочек как в семейной, так и в публичной сфере. Этот закон гласит, что насилие в отношении женщин и девочек «включает в себя любую форму или угрозу нападения, жестокого обращения, запугивания, эксплуатации или причинения иного вреда, в том числе физического, сексуального, психологического, эмоционального или экономического, будь то в семье или в общественных местах, включая учебные заведения, места работы и любое иное публичное пространство».

88. Закон о гендерном равенстве 2019 года уполномочивает Министерство культуры и внутренних дел совместно с Комиссией по вопросам государственной службы, Министерством здравоохранения и социальных услуг, СГШ и другими соответствующими заинтересованными сторонами: а) разработать и внедрить всеобъемлющие протоколы непосредственного реагирования, включающие неотложную помощь, обязательную отчетность и санкции; б) разработать и внедрить программу подготовки медицинских работников, с тем чтобы они понимали свои обязанности по оказанию первой помощи и были в состоянии обеспечить надлежащий уход, лечение и направление к специалистам для любой женщины или девочки, подвергшейся насилию, включая насилие в семье; в) включить материалы по вопросам гендерного равенства и недискриминации в учебные программы всех ступеней образования, как государственного, так и частного, начиная с самого раннего возраста; г) повышать общественную осведомленность, в том числе путем проведения разъяснительной работы и кампаний в средствах массовой информации, о преступном характере всех форм насилия в отношении женщин и девочек; д) ориентировать просветительскую работу как на мужчин, так и на женщин; е) создать эффективную и надежную систему сбора данных о насилии в отношении женщин и девочек, в том числе о насилии в семье, с разбивкой по полу, возрасту, наличию инвалидности, этнической принадлежности и характеру отношений между жертвой и совершившим насилие лицом; и г) обеспечить, чтобы женщины и девочки, подвергающиеся насилию, в том числе в сельских районах и на отдаленных островах, имели доступ к надлежащей поддержке, включая убежища, юридическую помощь и услуги по реабилитации.

89. Департамент полиции Маршалловых Островов (ДПМО) в партнерстве с Тихоокеанской программой предупреждения семейно-бытового насилия реализовал инициативы по наращиванию своего потенциала, включая создание и кадровое укомплектование отдела по борьбе с семейно-бытовым насилием. ДПМО одобрил и утвердил Протокол непосредственного реагирования, разработанный совместно с ОЖМО в целях надлежащей институциональной поддержки жертв такого насилия. ДПМО продолжает повышать свою способность адекватно реагировать на случаи насилия в семье.

90. Работники судебной системы, включая личный состав правоохранительных органов, прошли организованное РГКПЧ СТС обучение методам ведения дел о семейно-бытовом насилии и насилии в отношении женщин. В настоящее время разрабатывается круг ведения технической рабочей группы по ЗИЗПНС, которую планируется созвать в июне 2020 года. В состав группы предложено включить представителей МКВД, ДПМО, Генеральной прокуратуры, ОЖМО, религиозных организаций, Министерства здравоохранения и социальных услуг, СГШ и Микронезийской корпорации юридических услуг. В задачи рабочей группы входят разработка плана применения ЗИЗПНС и проведение мероприятий в соответствующих учреждениях, а также на совместной основе. Упомянутые учреждения также обеспечивают распространение информации о ЗИЗПНС на внешних атоллах и островах.

91. На сегодняшний день судами издано в общей сложности 48 охранных предписаний. Из 48 ходатайств 25 были удовлетворены, 7 отозваны истцом, 7 отклонены судом, 1 отозвано заявителем и еще 1 находится на рассмотрении. Из 48 охранных предписаний 47 выданы женщинам и 1 – мужчине. Расследовано 12 дел об уголовных преступлениях против женщин, виновные привлечены к ответственности.

### **Дети: определение, общие принципы и защита (рекомендации 75.68, 75.81)**

92. РМО добилась успехов в обеспечении бесплатной обязательной регистрации всех детей, рожденных на ее территории. Согласно Закону о регистрации рождений, смертей и браков 1988 года каждый ребенок в РМО должен быть зарегистрирован. В соответствии с этим законом сведения о рождении ребенка имеют право подавать следующие лица: а) отец и мать ребенка; б) любое лицо, присутствовавшее при родах; с) любое лицо, лично осведомленное о факте рождения; d) любой врач или акушер, присутствовавшие при родах и лично осведомленные о факте рождения, или e) любое лицо, на попечении которого находится ребенок.

93. Закон дает Регистратору право в письменной форме затребовать у любого из вышеперечисленных лиц данные, необходимые для регистрации рождения ребенка.

94. 19 августа 2016 года Нитиджела приняла Закон о внесении изменений в Закон о регистрации рождений, смертей и браков. В статье 428 этого закона говорится, что для регистрации законного брака необходимо, чтобы: «а) на момент заключения брака как мужчина, так и женщина достигли восемнадцатилетнего возраста; б) вступающие в брак не находились в пределах запрещенных законом или обычаем степеней родства друг с другом; и с) если одна из сторон ранее состояла в браке, то ее предыдущий супруг умер или предыдущий брак этой стороны был признан недействительным или расторгнут судом компетентной инстанции».

95. В апреле 2019 года правительство РМО и Всемирный банк инициировали межсекторальный проект по развитию детей младшего возраста (РДМВ), направленный на поддержку в таких областях, как репродуктивная медицина, охрана здоровья и питание для матерей, новорожденных и детей с упором на первую 1 000 дней жизни. Этот пятилетний проект РДМВ рассчитан на решение таких проблем здравоохранения и образования, как некачественное питание и нехватка возможностей для раннего обучения, что отрицательно сказывалось на развитии страны. Новая программа должна способствовать преодолению этих проблем,

сосредотачивая внимание на: а) расширении доступа к эффективным и качественным услугам по охране здоровья матери и ребенка; б) создании возможностей для раннего развития и обучения; в) экспериментальном внедрении системы социальной защиты и поддержки семей с малолетними детьми; и д) решении проблемы ограниченной доступности питательных диет, особенно для детей из неблагополучных семей.

### **Дети: семейное окружение и альтернативный уход (рекомендация 75.40)**

96. 29 сентября 2015 года Нитиджела приняла Закон о защите прав ребенка. В нем провозглашаются права детей и предусматриваются защита, поощрение и обеспечение соблюдения этих прав, а также выполнение обязательств РМО в рамках КПП. Основными целями Закона являются: а) защита детей от дискриминации, эксплуатации и любого другого физического, эмоционального или морального вреда или опасности; б) предоставление ухода и защиты нуждающимся в них детям; и в) содействие защите, развитию и благополучию детей.

97. Закон распространяется на всех лиц на территории РМО независимо от их гражданства и национальности. Он также является обязательным для государства, включая все правительственные учреждения и официальные органы, а также всех государственных служащих.

98. В Министерстве культуры и внутренних дел имеются Управление по правам ребенка, возглавляемое Уполномоченным по правам ребенка, и два социальных работника, один из которых базируется в Маджуро, а другой – в Эбейе. Закон о защите прав ребенка 2015 года определяет МКВД как государственный орган, ответственный за защиту детей от безнадзорности, жестокого обращения и эксплуатации. Данный закон, равно как и Директива СГШ о защите детей, содержит всеобъемлющие положения о защите от безнадзорности, жестокого обращения и эксплуатации.

99. Программа Международной организации австралийских добровольцев в партнерстве с ЮНИСЕФ в настоящее время оказывает правительству РМО техническую помощь, выделив волонтера для разработки планов действий и смет расходов по созданию и внедрению координационных механизмов и определению схем межучрежденческого взаимодействия/руководящих принципов для систем защиты детей. Технический помощник по вопросам защиты детей в тесном контакте с сотрудниками Управления по правам ребенка работает над формированием межведомственной рабочей группы по защите детей, которая будет направлять и контролировать процесс создания системы такой защиты, адаптированной к условиям РМО.

100. На основании Закона об усыновлении/удочерении правительство РМО учредило Центральное агентство по усыновлению/удочерению, которое отвечает за проведение процедур усыновления/удочерения на законных основаниях под судебным надзором и с надлежащими гарантиями. В связи с падением спроса на услуги Центрального агентства по усыновлению/удочерению из-за роста трансграничных операций, которые могут осуществляться в обход закона, правительство РМО недавно создало межсекторальный комитет по вопросам усыновления/удочерения для решения сложных социальных и правовых вопросов международного характера, подпадающих под разные юрисдикции. В начале 2018 года в аэропорту был задержан агент по усыновлению/удочерению, которого подозревают в нарушениях Закона об усыновлении/удочерении и который сейчас предстал перед судом.

101. В 2019 году правительство РМО приняло на себя обязательства по более эффективному противодействию незаконным международным усыновлениям/удочерениям, включая усиление правоприменительных мер, решение юрисдикционных вопросов и рассмотрение в Кабинете министров и парламенте Гаагской конвенции о защите детей и сотрудничестве в области международного усыновления/удочерения.

## **Права инвалидов: определение и общие принципы (рекомендации 75.59, 75.104, 75.105)**

102. Закон о правах инвалидов был принят Нитиджелой 29 сентября 2015 года. В нем для всех инвалидов предусмотрены равные права и свободы, а также защита, поощрение и обеспечение соблюдения прав и свобод, закрепленных в КПИ.

103. Основными принципами Закона являются: а) уважение присущего человеку достоинства, его личной самостоятельности, включая свободу индивидуального выбора, и его независимости; б) недискриминация; с) полное и эффективное вовлечение в общественную жизнь и интеграция в общество; d) уважение различий и принятие инвалидности как компонента людского разнообразия и проявления человеческой природы; e) равенство возможностей; f) обеспечение доступности; g) равенство мужчин и женщин; h) уважение развивающихся способностей детей-инвалидов и их права на сохранение своей индивидуальности; и i) уважение достоинства и ценности лиц старшего возраста, имеющих инвалидность; а также уважение к инклюзивному сообществу, вытекающее из особенностей культуры Маршалловых Островов.

104. Кроме того, ЗПИ позволяет министру культуры и внутренних дел, несущему за это ответственность в соответствии с Законом об административных процедурах, издавать подзаконные акты для эффективного осуществления ЗПИ.

105. В 2018 году МКВД при содействии ЭСКАТО ООН и секретариата Форума тихоокеанских островов провело обзор национального законодательства РМО на предмет соответствия КПИ. Вытекающие из него поправки, которым посвящен законопроект «О внесении согласующих поправок в Закон о правах инвалидов» 2018 года, стали результатом подробного обзора примерно 300 законодательных актов, т. е. всего текста Пересмотренного кодекса Маршалловых Островов по состоянию на январь 2018 года. Приведения в соответствие с ЗПИ и КПИ требуют более 100 нормативных актов в 41 разделе Кодекса. Поправки затрагивают ряд аспектов, по которым имеются расхождения, и закрепляют всесторонний учет прав инвалидов во всем комплексе отраслевого законодательства, как того требует Конвенция. Законопроект был внесен на последней сессии Нитиджелы в 2019 году и прошел одно чтение. Однако в сентябре 2019 года Нитиджела была распущена в связи с предстоявшими выборами.

## **Право на развитие: общие меры по осуществлению (рекомендации 75.94, 75.106, 75.108)**

106. Правительство РМО продолжает вырабатывать и осуществлять политику в области развития, направленную на выполнение обязательств страны в области прав человека. Эта политика имеет целью улучшение жизни всего населения РМО. Разработка политики, связанной с достижением ЦУР, имеет ключевое значение для полной реализации прав человека в РМО.

107. РМО сознает, что для полного осуществления прав человека, особенно экономических и социальных, сделано еще не все. РМО призывает международное сообщество содействовать оказанию технической и финансовой поддержки в разработке и осуществлении ее правительством политики достижения Целей в области устойчивого развития.

108. В 2019 году Управление экономической политики, планирования и статистики (УЭППС) приступило к проведению Обследования расходов и доходов домохозяйств (ОРДД). Сейчас оно практически закончено в двух основных городских центрах (Эбейе и Маджуро). УЭППС планирует завершить обследование на внешних островах к маю 2020 года, а весной 2021 года опубликовать результаты ОРДД. Проведение общенациональной переписи населения, намеченной на 2020 год, отложено до завершения ОРДД. Эти два общенациональных обследования послужат основой дальнейшего выполнения обязательств страны.

109. Как уже упоминалось, правительство РМО находится на заключительном этапе пересмотра своего Национального стратегического плана на 2020–2030 годы.

### **Ядерная ответственность: право на развитие (рекомендации 75.110 и 75.111)**

110. В период, когда Маршалловы Острова были стратегической подопечной территорией Организации Объединенных Наций, они испытали на себе серьезные последствия 67 испытаний ядерного оружия, проведенных США с 1946 по 1958 год. Эти далеко идущие последствия включали перемещение населения, ухудшение состояния здоровья людей, загрязнение окружающей среды и утрату самобытной культуры.

111. Национальная ядерная комиссия (НЯК) была учреждена 28 февраля 2017 года в соответствии с Законом о Национальной ядерной комиссии для разработки подробной стратегии и плана действий по восстановлению справедливости в связи с программой ядерных испытаний США на территории РМО и ее последствиями, а также осуществления по мере необходимости общего надзора за деятельностью всех государственных министерств, ведомств и учреждений, отвечающих за ликвидацию последствий упомянутой программы и/или мониторинг, оценку, документирование или иное решение вопросов, связанных с ее последствиями.

112. Ядерная комиссия подготовила Стратегию скоординированных действий на 2020–2023 финансовые годы. Стратегия скоординированных действий Национальной ядерной комиссии («Стратегия НЯК») сосредоточена на пяти ключевых аспектах восстановления справедливости: а) компенсация, б) здравоохранение, в) окружающая среда, г) национальный потенциал и д) просвещение и информирование. Стратегия НЯК – это инструмент, позволяющий всем маршалльцам, проживающим как на островах, так и за их пределами, прилагать индивидуальные и коллективные усилия для преодоления опустошительных последствий испытаний ядерного оружия США на наших островах. Это также информационный ресурс, который дает нашим партнерам и друзьям за пределами РМО представление о следах ядерных испытаний, сохраняющихся по сей день, и о том, как они, наши союзники, могут поддержать маршалльский народ.

### **Изменение климата: право на развитие (рекомендации 75.107 и 75.109)**

113. Поскольку Маршалловы Острова являются низинным островным государством, состоящим из атоллов (скоплений небольших по площади, узких коралловых островов со средней высотой над уровнем моря, едва превышающей один метр), прогнозируемое изменение климата и связанное с этим повышение уровня мирового океана создают для них весьма серьезные угрозы с точки зрения долговременной безопасности местных общин и нации в целом, включая последствия для основных прав человека.

114. В марте 2008 года правительство РМО участвовало в принятии первой резолюции СПЧ ООН (резолюция 7/23) об изменении климата и правах человека, выступив в качестве ее соавтора и представив национальный доклад.

115. Правительство РМО вносит ключевой вклад в достижение консенсуса посредством «климатической дипломатии», в том числе путем работы с коалициями МОРАГ, другими уязвимыми странами и широким кругом дипломатических партнеров. Малые государства могут играть уникальную роль в многосторонних контактах, помогая их участникам находить общий язык.

116. В сентябре 2018 года правительство РМО первым среди островных государств опубликовало климатическую стратегию на период до 2050 года под названием «Тайл тил эо» («Освещающая путь») – долгосрочную программу достижения углеродной нейтральности к 2050 году. Комитет по «Тайл тил эо» осуществляет надзор за

реагированием правительства РМО на изменение климата и мерами по смягчению связанных с климатом и стихийными бедствиями факторов, угрожающих благополучию народа РМО. Данная стратегия предусматривает активное и ответственное участие наиболее уязвимых групп населения и решение проблем, связанных с их правами человека. Простых и очевидных ответов на сложные риски, связанные с изменением климата, не существует, но правительство РМО продолжает работать над тем, чтобы оградить права человека от угроз, создаваемых изменением климата.

## **V. Достигнутые успехи, передовая практика, трудности и препятствия**

117. Со времени предыдущего цикла УПО правительство РМО достигло ряда заметных успехов. Ключевой вехой стало включение РМО в состав членов Совета по правам человека Организации Объединенных Наций (на 2020–2021 годы).

118. Имеющиеся достижения в области поощрения, защиты и осуществления прав человека включают: а) принятие или изменение 11 законодательных актов; б) присоединение к четырем договорам по правам человека; и с) присоединение к трем факультативным протоколам.

119. РМО, как и многие другие МОРАГ, продолжает сталкиваться с трудностями и препятствиями в выполнении своих обязательств в области прав человека, включая: а) финансовые ограничения; б) геополитическое положение РМО; и с) нехватку технических возможностей в сфере знаний и подготовки кадров.

120. Правительство РМО работает над устранением некоторых из этих препятствий путем: а) дальнейших обращений за технической помощью к внешним партнерам; б) взаимодействия с партнерами в деле представления отчетности по договорам, выполнения принятых обязательств и укрепления потенциала; и с) поощрения обучения и профессиональной подготовки всех жителей РМО в целях полного раскрытия их способностей.

## **VI. Основные национальные приоритеты и обязательства, которые государство приняло и намерено принять для преодоления этих трудностей и препятствий и улучшения положения с правами человека в государстве**

121. Правительство РМО продолжает работать с партнерами-донорами над организацией программ и проектов, направленных на решение проблем и выполнение обязательств в области прав человека, затрагивающих население РМО. Такие проекты, как межотраслевой проект по РДМВ, осуществляются в контакте с целым рядом внешних учреждений, призванных обеспечить правительство РМО надлежащей финансовой и технической поддержкой для эффективного развертывания проекта. Правительство РМО продолжает проявлять творческий подход и готовность к сотрудничеству в решении проблем прав человека на национальном, региональном и международном уровнях.

## **VII. Ожидания государства в отношении наращивания потенциала и просьбы, если таковые имеются, об оказании технической помощи и поддержки**

122. Правительство РМО приветствует и высоко ценит поддержку, оказываемую партнерами по развитию и учреждениями Организации Объединенных Наций в деле поощрения и защиты прав человека, а также выполнения обязательств и обязанностей в этой области. Поддержка, полученная от учреждений Организации Объединенных

Наций, позволила различным правительственным ведомствам в значительной мере внедрить нормы и стандарты в области прав человека посредством национальной политики, законодательства, подготовки отчетов, проведения семинаров, учебных занятий и исследований.

123. В национальном докладе также выражается признательность тихоокеанским региональным организациям и международным организациям за помощь в выполнении договорных обязательств в области прав человека. Настоящий доклад подготовлен при поддержке СФТО, СТС, тихоокеанского отделения «Оксфам», Азиатского банка развития и Всемирного банка.

124. РМО продолжает обращаться к упомянутым выше учреждениям Организации Объединенных Наций, региональным и международным организациям за помощью в выполнении ее обязательств в области прав человека, в частности в форме финансовой, технической и координационной поддержки. РМО заинтересована в финансовом и техническом содействии международного сообщества.

## VIII. Добровольные обязательства

125. Правительство РМО намеревается принять от имени государства следующие обязательства перед СПЧ ООН:

- a) продолжать утверждать высочайшие стандарты поощрения и защиты прав человека в стране и за рубежом;
- b) провести рассмотрение в Кабинете министров и в парламенте еще четырех международных договоров;
- c) продолжать сотрудничество с органами по наблюдению за соблюдением договоров, включая своевременное представление докладов и выполнение обязательств;
- d) содействовать глобальной реформе системы договорных органов; и
- e) усиливать сотрудничество и поддержку УВКПЧ, включая внимание, уделяемое укреплению Добровольного целевого фонда технической помощи для поддержки участия наименее развитых стран и МОРАГ в работе Совета по правам человека Организации Объединенных Наций<sup>1</sup>.

## Заключение

126. Правительство РМО приветствует эту возможность вынести результаты своей деятельности в области прав человека на рассмотрение коллег. Правительство РМО продолжит работу над выполнением своих обязательств в области прав человека. Оно будет и впредь обращаться к международному сообществу за помощью в осуществлении согласованных обязательств и стандартов в этой области.

---

<sup>1</sup> Полный перечень обязательств приводится в документе ООН A/74/334, содержащем вербальную ноту Постоянного представительства Маршалловых Островов при Организации Объединенных Наций от 23 августа 2019 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи.