



人权理事会

第四十三届会议

2020年2月24日至3月20日

议程项目2和7

联合国人权事务高级专员的年度报告

以及高级专员办事处的报告和秘书长的报告

巴勒斯坦和其他阿拉伯被占领土的人权状况

人权理事会 S-9/1 和 S-12/1 号决议执行情况

联合国人权事务高级专员的报告*

概要

本报告系联合国人权事务高级专员就人权理事会 S-9/1 和 S-12/1 号决议执行情况提交的第十二份定期报告，涵盖时间为 2018 年 11 月 1 日至 2019 年 10 月 31 日。报告概述了巴勒斯坦被占领土的人权状况，特别强调了日益缩小的公民空间以及对表达自由权、和平集会自由权和结社自由权的限制。高级专员向相关的主要义务承担者(即以色列政府、巴勒斯坦国政府和加沙当局)提出了建议。

* 本报告逾期提交，以反映最新动态。



一. 导言

1. 本报告系根据人权理事会 S-9/1 和 S-12/1 号决议提交，概述了 2018 年 11 月 1 日至 2019 年 10 月 31 日巴勒斯坦被占领土的人权状况。报告根据上述决议详细说明了占领国以色列和巴勒斯坦武装团体违反国际人道主义法的行为，以及以色列政府、巴勒斯坦国政府和加沙当局这三个义务承担者违反国际人权法的情况。

2. 本报告所载信息主要依靠联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)在巴勒斯坦被占领土开展的人权监测工作。报告还体现了从政府来源、其他联合国实体以及非政府组织获得的信息。阅读本报告时应结合秘书长和高级专员向人权理事会和大会提交的其他相关报告。¹

3. 在整个巴勒斯坦被占领土，由于以色列政府、巴勒斯坦权力机构和加沙当局继续限制表达自由权、结社自由权及和平集会自由权，本报告期的特点是公民空间不断缩小。许多人仅仅因为通过社交媒体表达自己的观点、参加示威活动或批评当局而被拘留，他们报告说受到虐待，在一些情况下还被施以酷刑。

4. 暴力事件持续高发。在本报告所述期间，以色列安全部队杀害了 131 名巴勒斯坦人，包括 5 名妇女²、21 名男孩和 2 名女孩。11 名以色列人在巴勒斯坦人发动的袭击中丧生，其中包括 5 名士兵、4 名敌对行动中的平民和 2 名定居者(其中一人是女孩)。在这些死亡事件中，有 39 人是在以色列与加沙交界的围栏发生大规模示威时发生的，令人持续关切过度使用武力和缺乏问责的问题。在西岸，35 名巴勒斯坦人被杀，其中大多数人是在冲突、搜查和逮捕行动中或在回应未遂或据称袭击时被杀的。高级专员在关于确保对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上所有违反国际法的行为追究责任并伸张正义的报告中对这些动态进行了更深入的研究。³ 巴勒斯坦武装团体和以色列在加沙的敌对行动出现了几次短暂但重大的升级，其中一次是自 2014 年以来最激烈的升级。

5. 在加沙，以色列的封锁和封闭进入第十三个年头，这继续严重限制人员和货物进出加沙，并限制加沙境内获得基本服务、电力、燃料和医疗用品。在法塔赫和 Hamas 之间踌躇不前的和解进程中，巴勒斯坦权力机构继续通过削减公务员工资和迫使其提前退休对加沙居民实施惩罚性措施。加沙当局继续任意逮捕和拘留法塔赫成员及其他人；许多人报告存在虐待被拘留者的行为。在本报告所述期间，当局还作出了 11 项死刑判决，其中 7 项由军事法庭判处，包括判处一名妇女死刑。

6. 在西岸，以色列加大了扩建定居点、拆毁和驱逐巴勒斯坦房主的力度。以色列总理表示打算吞并约旦河谷。⁴ 定居者暴力行为仍然居高不下，因为以色列当局仍然经常未能保护巴勒斯坦人民，在某些情况下，以色列当局在袭击巴勒斯坦人期间陪护定居者。高级专员在关于包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和

¹ A/HRC/40/39、A/HRC/40/43、A/74/357 和 A/74/468。

² 包括在本报告期之前受伤、但在本报告期内死于伤势的 4 名男子。

³ A/HRC/43/21。

⁴ www.timesofisrael.com/netanyahu-after-jordan-valley-and-settlements-ill-annex-other-vital-areas.

被占领的叙利亚戈兰的以色列定居点的报告⁵ 中对这些动态进行了更深入的研究。人们仍然对以色列的拘留做法，特别是针对儿童、人权维护者和记者的拘留做法感到关切。

法律框架

7. 国际人权法和国际人道主义法适用于整个巴勒斯坦被占领土，即加沙和包括东耶路撒冷在内的西岸。对相关法律义务进行的详细分析载于秘书长关于包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土人权状况的报告，对于本报告所涉时期依然适用。⁶

二. 巴勒斯坦被占领土所有义务承担者违反国际人权法和国际人道主义法的行为

A. 以色列

1. 占领国在国际人道主义法之下的义务

8. 以色列的封锁和惩罚性封闭继续严格限制人员和货物进出加沙。以色列其他可能相当于集体惩罚的做法，包括惩罚性拆毁、封闭和扣押遗体，仍很普遍。集体惩罚不仅为国际人道主义法明确禁止，而且侵犯一系列人权。

9. 2019年9月9日，以色列高等法院推翻了早先2017年12月的裁决，裁定以色列当局可以扣押被以色列安全部队杀害的巴勒斯坦人的遗体作为讨价还价的工具。⁷ 到本报告期结束时，以色列扣押了303具巴勒斯坦人的遗体，其中253人在敌对行动中被杀害，埋葬在仅标有数字的坟墓中。这一数字包括在本报告所述期间被杀害和扣押的另外20具巴勒斯坦人的遗体。⁸ 扣押遗体惩罚死者家属，因此可能构成集体惩罚，违反了禁止酷刑和虐待的规定以及以色列作为占领国根据《日内瓦第四公约》第27条承担的义务。⁹

10. 在西岸，以色列安全部队进行了8次惩罚性拆毁，这些活动均发生在巴勒斯坦平民控制下的A区和B区。¹⁰ 在一起案件中，2018年12月15日，以色列安全部队拆除了Al Ama`ari难民营的一栋四层建筑，该建筑是三个家庭的住所，其中包括一名因杀害以色列士兵而被起诉的男子的家人。以色列高等法院驳回了反对拆除令的申诉，称即使其他居民没有协助犯罪或不知道这名男子的袭击意图，也可以授权拆除。¹¹

⁵ A/HRC/43/67。

⁶ A/HRC/34/38, 第3至12段。

⁷ High Court of Justice, The IDF Commander in the West Bank v. Alian (case No. 10190/17).

⁸ 耶路撒冷法律援助和人权中心提供的信息。

⁹ 另见A/71/364号文件，第25段。

¹⁰ 秘书处人道主义援助协调处提供的资料。

¹¹ High Court of Justice, Naji v. the Military commander of the West Bank (case No. 6905/18).

11. 同样令人关切的是，在据称一些村民在周边地区投掷石块之后，以色列安全部队持续封闭村庄。¹² 在其中一起案件中，据称有人在盖勒吉利亚省 Azzun 外向定居者的车辆投掷石块后，以色列安全部队自 2019 年 3 月 27 日关闭了该镇的主要入口，并在次要入口设立了一个检查站，为期 20 天，影响到约 9,000 名居民。¹³

12. 2019 年 6 月至 10 月期间，据称为反击投掷石块，以色列安全部队在东耶路撒冷的 Al Isawiya 居民区实施频繁逮捕和夜间突袭，并限制出行自由。在此期间，以色列安全部队逮捕了 365 名巴勒斯坦人，其中包括至少 95 名儿童和 42 名妇女。据报道，截至 9 月底，这些人中只有不到 10 人被起诉，从而引发人们的如下关切，即大多数逮捕和拘留都没有法律依据，因而构成任意逮捕和拘留。¹⁴ 2019 年 7 月 29 日和 30 日，以色列安全部队传唤两名分别为 5 岁和 6 岁的儿童的父母接受审问，声称他们向安全部队投掷石块。据以色列媒体报道，耶路撒冷地区警察局长 9 月份表示，将继续在 Al Isawiya 实施逮捕，“直到他们停止向每辆驶过的警车投掷石块”。¹⁵ 关于这些持续行动和拘留的目的的说法引发了人们对 Al Isawiya 居民集体惩罚模式的担忧。

13. 定居点计划和建设继续快速推进。在本报告所述期间，以色列当局拆除了包括东耶路撒冷在内的西岸的 957 座¹⁶ 建筑，这是自 2016 年以来的最高水平。¹⁷ 定居者对巴勒斯坦人的暴力行为仍十分普遍。¹⁸ 根据人权高专办监测活动的结果，由于上述原因，一些家庭别无选择，只能离开他们在东耶路撒冷、纳布卢斯和希伯伦省的家园，令人担心这些案件可能构成强行转移。高级专员在向人权理事会第四十届会议提交的报告中介绍了上述动态。¹⁹

14. 以色列安全部队继续使用实弹在加沙执行单方面宣布的海上限制。²⁰ 在 354 起枪击事件中，他们打伤了 18 名渔民。此外，还逮捕了 42 名渔民，其中包括 5 名儿童，没收了 17 艘渔船。在与以色列接壤的陆地边界，以色列安全部队的坦克和推土机经常侵入加沙，以夷平并挖掘农田。在本报告所述期间，4 名农民被以色列安全部队打伤。

15. 以色列在禁止出入区使用的执法方法不符合国际法，因为它们经常违反执法人员使用武力的规则。在敌对行动中使用的往往违反区分原则，该原则规定，不应将平民(在这种情况下是渔民和农民)和民用物体作为攻击目标。

¹² A/HRC/40/39, 第 11 段。

¹³ http://pcbs.gov.ps/Portals/_Rainbow/Documents/QalqiliyaE.html.

¹⁴ www.haaretz.com/middle-east-news/palestinians/israel-police-arrest-25-in-east-j-lem-neighborhood-despite-vow-to-ease-crackdown-1.7883879.

¹⁵ 同上。

¹⁶ www.ochaopt.org/data/demolition.

¹⁷ 同上。

¹⁸ 秘书处人道主义援助协调处提供的资料。

¹⁹ A/HRC/40/42。

²⁰ A/73/420, 第 33 段。

2. 敌对行动中的平民伤亡

16. 在本报告所述期间，巴勒斯坦武装团体向以色列发射了 1,078 枚火箭弹和 352 枚迫击炮弹，以色列向加沙发射了 848 枚火箭弹和 308 枚坦克炮弹，造成 4 名以色列平民和 16 名巴勒斯坦平民死亡，其中包括 4 名妇女和 3 名儿童，而 3 名儿童中两人是婴儿。²¹ 从加沙发射的火箭弹和迫击炮弹大多落在以色列境内，未区分军用和民用目标，具有滥杀滥伤性质，违反了国际人道主义法。以色列对加沙的几次攻击引发了人们对攻击中区分、相称和预防原则的严重关切。

17. 2019 年 5 月，在敌对行动最激烈的升级期间，以色列安全部队定点袭击了巴勒斯坦武装团体的若干军事基地，造成 25 人死亡，武装团体声称其中一些死者系其成员。以色列安全部队还袭击了位于人口稠密地区的文化中心、海港、商业建筑和 324 栋住宅楼和房屋。2019 年 5 月 5 日，在加沙地带北部 Beit Lahia，以色列安全部队袭击了一栋住宅楼，造成 6 名巴勒斯坦人死亡，其中包括 2 名妇女及其子女——一名 4 个月大的女孩和一名 12 岁男孩。目击者报告说，事先没有提供导弹袭击预警。这些攻击也同样引发了人们对攻击中区分、相称和预防原则的关切。

18. 人权高专办未听说以色列对本报告所述期间袭击加沙住宅楼造成平民死亡的事件进行了任何调查。同样，没有任何公开信息表明，加沙当局对向以色列不加区分地发射火箭弹导致平民死亡一事进行了任何调查。

B. 反复发生的侵犯人权行为

1. 侵犯行动自由

19. 以色列依然对巴勒斯坦人的行动自由实行严格限制，其手段包括 705 个永久性检查站和障碍物、隔离墙(长 465 公里)²²、路障以及任意和限制性的许可证和身份证制度。国际人权法保障行动自由，这一自由往往是享有许多其他权利的先决条件，包括享有适当生活水准、健康、受教育、工作和家庭生活的权利。²³

20. 在本报告所述期间，以色列当局出于所谓的“安全理由”对西岸的巴勒斯坦人实施了 306 项旅行禁令，却没有向个人或其律师提供作出决定的依据，甚至在上诉过程中也未提供。²⁴ 在一起案件中，巴勒斯坦记者 Majdoleen Hassoneh 于 2019 年 8 月 6 日和 18 日在与约旦边界的过境点两次受到巴勒斯坦情报总局的审问。在对她进行审问后，以色列当局发布了一项禁令，不许她前往约旦。Hassoneh 女士被以色列安全部队传唤接受安全面谈，她三次赴约，但以色列安全部队拒绝与她面谈，转而将她交给巴勒斯坦地区协调和联络处，她在那里提交了解除禁令的请求。到本报告期结束时，她尚未收到答复。

21. 虽然与上一个报告期相比，离开加沙的人数略有增加，但数千人请求通过以色列控制的 Erez 过境点和埃及控制的 Rafah 过境点离开遭拒，或面临延误。在

²¹ 秘书处安全和安保部提供的资料。

²² 秘书处人道主义援助协调处提供的资料。

²³ 《公民及政治权利国际公约》，第十二条第一款。

²⁴ Hurryyat 提供的数据。

巴勒斯坦民政总局向以色列当局提交的 55,950 份许可证申请中，²⁵ 24,623 份 (44%) 获得批准，15,447 份 (27.6%) 遭拒，14,291 份 (25.5%) 被延误，1,539 份 (2.74%) 仍在接受安全审查。²⁶ Rafah 过境点开放 242 个日历日，与上一个报告期相比明显增加，使 75,961 名巴勒斯坦人得以离开加沙、另 64,807 名巴勒斯坦人得以进入加沙。²⁷

22. 由于以色列实施的行动限制，需要在加沙无法获得的专门医疗的加沙病人在获得医疗服务方面继续面临挑战。根据世界卫生组织的数据，本报告所述期间向以色列当局提交的 25,063 份病人申请中，有 16,334 份 (65%) 获得批准，2,050 份 (8%) 遭拒，6,679 份 (26.6%) 被延误。

2. 侵犯生命权和人身完整权

23. 几乎每个周五，加沙的巴勒斯坦人仍在以色列与加沙边境围栏组织示威活动，被称为“大回归游行”，要求解除封锁，结束以色列的占领。虽然示威基本上保持和平，但许多示威者多次损坏和冲破围栏和(或)向以色列安全部队投掷燃烧弹、声榴弹和简易爆炸装置。在本报告所述期间有两名以色列士兵因此受伤。据报道，示威者总共发射了 508 个燃烧的风筝和气球，对以色列境内的农田和森林造成重大破坏。²⁸

24. 以色列安全部队使用催泪瓦斯、橡皮子弹、高压水枪和音响装置，并经常向示威者发射实弹。因此，在本报告所述期间，39 名巴勒斯坦人被杀，其中包括 12 名儿童和 1 名妇女。另有逾 2,075 人²⁹ 被以色列安全部队发射的实弹打伤，其中包括 577 名儿童。许多损伤导致永久性残疾，55 人(包括 4 名儿童和 1 名妇女)被截肢和/或手指被切断，6 人瘫痪，10 人部分失明。³⁰ 人权高专办监测到许多与围栏附近示威者被打死打伤有关的案件。在绝大多数案件中，没有发现任何迹象表明，示威者，包括被实弹打死或重伤的儿童，对以色列安全部队人员或其他人构成迫在眉睫的死亡威胁或重伤风险。

25. 2018 年 12 月 8 日，以色列安全部队在汗尤尼斯以东向一群示威者开火，造成一名 4 岁男孩重伤后死亡。目击者报告说，事发时男孩握着他父亲的手，他站在离围栏大约 150-300 米的地方。他腹部和头骨被弹片击中，多次动手术，但 2018 年 12 月 11 日死于大出血。2019 年 1 月 11 日，以色列安全部队在距离围栏约 250 米处用实弹击中一名 44 岁妇女的头部。目击者报告说，她遇害时正在观看示威活动。2 月 8 日，在加沙城以东，以色列安全部队用实弹击中一名 17 岁男孩的颈部，当时他正在距离围栏 300 米处观看示威活动。2019 年 9 月 6 日，同样分别在加沙城以东和 Jabalia 以东，两名 14 岁和 17 岁的男孩被实弹击中腰部和颈部。

²⁵ 关于许可证申请的详情，见 A/73/420，第 11-18 段。

²⁶ 巴勒斯坦民族权力机构民政总局提供的数字，2019 年 10 月 24 日。

²⁷ 秘书处人道主义援助协调处提供的资料。

²⁸ 秘书处安全和安保部提供的资料。

²⁹ 世界卫生组织提供的数据。

³⁰ 同上。

26. 在西岸，以色列安全部队杀害了 35 名巴勒斯坦人：28 名男子、1 名妇女、5 名男孩和 1 名女孩。大多数受害者(21 人)是 24 岁以下的男子和男孩。在 18 起事件中，以色列安全部队声称，杀害是由于袭击引发的，而在 9 起事件中，没有人报告以色列安全部队或其他任何人受伤。以色列安全部队在冲突、突袭、检查站或开车时打死了 12 人，当时似乎都没有死亡或重伤的威胁，并在逮捕行动中打死了 5 人。此外，定居者在西岸杀害了两名巴勒斯坦男子。

27. 2019 年 3 月 27 日，在伯利恒，以色列安全部队在 Ad Duheisha 难民营杀害了一名 17 岁的志愿护理人员，当时他正在履行职责，试图接触一名受伤男子。他穿着一件有标记的橙色背心，易于辨认，这时以色列安全部队在 25 米远的地方用实弹击中他的腹部。

28. 在伯利恒以东，2019 年 4 月 18 日，以色列安全部队在 50 米远的地方用实弹从后面两次击中一名 16 岁巴勒斯坦男孩的腿部。这名男孩当时正试图逃离以色列安全部队的抓捕，他被戴上手铐并蒙住双眼。2019 年 5 月 31 日，以色列安全部队在 3-4 米远的地方用实弹击中一名手无寸铁的 16 岁男孩的胸部，将其打死，当时他正翻越围栏试图进入东耶路撒冷。

29. 2019 年 2 月 20 日，在伯利恒省，以色列安全部队闯入一名 47 岁视障男子的家中。当时这名男子躺在床上，一名士兵反复用拳击打他的脸和手，持续了几分钟，导致他一只手骨折，下巴脱臼。以色列安全部队搜查了上面的公寓，寻找一名通缉犯，但最终离开，没有逮捕任何人。此案引发了人们对无端使用武力对付残疾人的严重关切。受害者提交了一份申诉；2019 年 11 月 18 日，以色列国防军决定结案，没有采取进一步行动。

30. 根据国际法，在执法行动中使用武力必须仅限于严格必要的情况，并须符合相称性原则。只能在迫不得已的情况下，特别是在应对迫在眉睫的死亡或重伤威胁时，方可使用致命武力。在不符合这些原则的情况下使用武力并导致死亡的，构成任意剥夺生命。根据国际人道主义法，也可能构成故意杀人行为。

31. 高级专员重申，根据国际法，以色列有义务对其安全部队使用武力造成伤亡的所有行为进行迅速、彻底、独立和公正的调查。

3. 性别暴力

32. 联合国专家过去曾指出，杀害妇女威胁到巴勒斯坦妇女的生命权，处理性别暴力的立法仍然不足。³¹ 尽管向服务提供者报告了大量性别暴力案件，但此类暴力很可能被严重低估。2019 年 11 月，巴勒斯坦中央统计局发布了 2019 年暴力调查报告，调查发现，巴勒斯坦被占领土上 29% 的妇女至少经历过一次丈夫实施的某种形式的暴力。³² 根据联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)最近发表的一项研究报告，加沙日益脆弱和紧张的局势可能会增加妇女

³¹ A/HRC/35/30/Add.2, 第 24-25、第 29、第 66 和第 69 段；及 CEDAW/C/PSE/CO/1, 第 26-27 段。

³² Palestinian Central Bureau of Statistics, “Preliminary results of the violence survey in the Palestinian society” (November 2019)。可查阅 <http://pcbs.gov.ps/Downloads/book2480.pdf>(阿拉伯文和英文)。

面对暴力的脆弱性。³³ 在本报告所述期间，妇女法律援助和咨询中心在巴勒斯坦被占领土登记了 22 起与性别有关的杀害案件：17 起在西岸，5 起在加沙。令人严重关切的是，主管部门在预防行动以及调查、起诉和将私人领域暴力责任人绳之以法方面反应不足。

33. 在加沙，一个妇女中心报告收到约 1,250 起新的性别暴力案件，受害者需要法律援助、庇护所和心理支持等服务。³⁴ 在解决日益增长的保护和服务需求方面仍然存在严重差距，加沙的一个妇女庇护所报告说，它每天收到大约 10 起暴力侵害妇女案件。³⁵ 另一个组织记录了 6 名妇女的死亡，死亡情况表明可能存在与性别有关的杀害。³⁶ 虽然据报告已经展开调查，但截至本报告期结束时，尚无案件提交法院审理。³⁷ 在一起报告的案件中，一名自 2019 年 9 月 17 日失踪的 31 岁妇女被发现于 10 月 14 日遇害，并在自家埋葬。据称，她的父亲承认是他所杀。出于保护方面的考虑，受害者的妹妹被安置在避难所，因为她报告了失踪事件，并指控父亲过去对受害者实施了暴力。³⁸

34. 在西岸的一起案件中，一名 21 岁妇女于 2019 年 8 月 10 日因脊柱骨折住进 Beit Jala 医院。第二天，应其家人的要求，她在病情仍很严重的情况下出院。8 月 22 日，她的家人将她的遗体送到同一家医院。8 月 29 日，巴勒斯坦公诉机关公开宣布已经开始调查，警方后来逮捕了受害者的两个兄弟和姐夫，他们因殴打受害者而被控过失杀人罪，这些指控正在等待法庭审理。此案引人关切的是，医院工作人员和警方在提供支持和迅速开展调查方面反应不足。

35. 许多男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者持续面临家人实施的肢体和心理暴力。例如，西岸的一名女同性恋者试图离开该国后被家人绑架，然后被反锁在家里，她向人权高专办报告说，她的家人一再威胁要杀死她，让她自杀并对她进行攻击。此类暴力事件的所有受害者都表示，他们担心，如果他们报告这些事件，当局及其家人会进行报复。

4. 对表达自由权、结社自由权及和平集会自由权的限制

36. 在整个巴勒斯坦被占领土上，公民空间持续缩小，以色列政府、巴勒斯坦权力机构和加沙当局侵犯了表达自由权、和平集会自由权及结社自由权。人权维护者、记者和民间社会组织(主要是巴勒斯坦民间社会组织，但也包括以色列民间社会组织)继续经常遭到任意逮捕和拘留，且名誉遭到攻击。巴勒斯坦被占领土上的人权维护者因为他们是，他们代表什么或他们弘扬的权利，例如男女同性

³³ Eugenie Reidy in cooperation with UNRWA, *How Does She Cope? Women Pushed to New Limits in the Gaza Strip* (October 2019).

³⁴ 妇女法律研究、咨询和保护中心提供的信息。

³⁵ 同上。

³⁶ <https://pchgaza.org/en/?p=13489>.

³⁷ 同上。

³⁸ 同上。

恋、双性恋、跨性别者和间性者权利，而特别受到影响。女性人权维护者面临着额外的独特挑战。³⁹

妇女人权维护者⁴⁰

37. 3月19日，大赦国际一名负责报道加沙境内示威活动的女性工作人员被加沙安全部队审问了几个小时。她受到四名男性警官的辱骂和恐吓，包括称她为外国特工，威胁要起诉她。⁴¹ 在西岸北部，一名妇女人权维护者报告说，她多次通过社交媒体收到盖勒吉利耶市的批评，旨在阻止2019年4月在Azzun市举行的一场关于妇女权利的活动。此外，以色列安全部队在活动当天拒绝参与者乘坐的大巴进入。

38. 2019年9月27日，在东耶路撒冷，一群名为Tal'at的巴勒斯坦妇女活动家组织了一场以“自由家园，自由妇女”为旗帜的示威活动，作为巴勒斯坦被占领土、以色列和黎巴嫩各地示威活动的一部分。完全和平的示威活动到达了大马士革门，一些示威者在那里升起了一面巴勒斯坦国旗，这时以色列安全部队强行驱散示威活动，推搡妇女，没收旗帜，阻止了示威活动的继续。

39. 在加沙，一名与法塔赫有关联的女记者报道说，在她发表了一篇批评哈马斯领导的镇压法塔赫集会的文章后不久，加沙安全部队传唤了她的哥哥。1月7日，加沙内部安全局的一名官员警告她哥哥，如果他不说服他的妹妹停止批评加沙当局，当局将对他采取措施。

攻击媒体和记者

40. 巴勒斯坦发展和媒体自由中心⁴² 收到指控称，在本报告所述期间，以色列安全部队在加沙和西岸打伤了⁴³ 113名记者，其中包括5名妇女，并逮捕或拘留了40名记者。据报道，以色列安全部队轰炸并摧毁了加沙的两家通讯社，并突袭了拉马拉的Wafa通讯社。⁴⁴ 据称，巴勒斯坦权力机构安全部队拘留了22名记者，⁴⁵ 这表明自2019年5月以来，安全部队的活动大幅减少，5月以后据报道拘留了5人，并未试图阻止媒体报道。数字的减少表明，巴勒斯坦国新政府正在努力履行向公众作出的防止拘留和袭击记者的承诺。⁴⁶ 据称，加沙事实当局拘留了46名记者，其中包括一名妇女，五次阻止媒体报道具体事件，并阻止一份报纸的发行。⁴⁷ 巴勒斯坦发展和媒体自由中心在巴勒斯坦被占领土的记者

³⁹ 见 A/HRC/16/44 和 Corr.1, 第 32-88 段；及 A/HRC/34/52, 第 22 段。

⁴⁰ 人权维护者处境特别报告员将妇女人权维护者定义为女性人权维护者和任何其他致力于维护妇女权利或性别问题的人权维护者(A/HRC/16/44 和 Corr.1)。

⁴¹ www.amnesty.org/en/latest/news/2019/03/gaza-hamas-must-end-brutal-crackdown-against-protesters-and-rights-defenders.

⁴² www.madacenter.org/en.

⁴³ 因实弹、弹片、橡皮子弹和瓦斯罐直接击中致伤。

⁴⁴ <http://english.wafa.ps/page.aspx?id=2wTHZxa107687996691a2wTHZx>.

⁴⁵ 巴勒斯坦发展和媒体自由中心。

⁴⁶ www.alquds.com/articles/1555229023511210200/ (仅有阿拉伯文)。

⁴⁷ 巴勒斯坦发展和媒体自由中心。

中进行的一项民意调查显示，182 名受访者中有 90% 的人表示，由于害怕安全部队的报复，他们会进行自我审查，几乎同样比例的人出于社会方面的考虑而这样做。该中心报告说，Facebook 以自身规定为由，关闭了巴勒斯坦被占领土的记者的 142 个账户。

41. 自 2018 年 7 月 25 日起，记者兼作家 Lama Khater 被以色列安全部队拘留，罪名是加入被禁团体并为其开展活动。她表示遭受了各种形式的虐待，包括单独监禁一个月，每天 20 小时的审问持续了 17 天，被铐在小椅背上，不准睡觉。据报道，审讯人员威胁她，除非她认罪，否则将长期拘留她，并拘留她的孩子，但她拒绝认罪。审问于 2018 年 8 月 26 日结束，Khater 女士于 2019 年 7 月 26 日根据辩诉交易获释。由于被指控加入被禁团体并为其开展活动，她根据交易条件选择了服刑和罚款。她 19 岁的儿子于 2019 年 7 月 2 日被以色列安全部队拘留，目前仍在拘禁中。据报道，他是 2019 年在比尔宰特大学被捕的 60 多名⁴⁸ 学生中的一员。

42. 在西岸，一名记者在纳布卢斯和拉马拉报道示威活动时两次被捕。巴勒斯坦权力机构安全部队因其涉嫌煽动宗派冲突将他拘留了 18 天，直到 2019 年 1 月 6 日法院下令释放他。1 月 15 日，他再次被逮捕 5 个小时，并被迫删除录像。

43. 2019 年 10 月 17 日，巴勒斯坦权力机构拉马拉地方法院以国家安全、公民和平、公共秩序和道德为由屏蔽了大约 50 个网页，其中一些属于广受欢迎的新闻机构。根据国际人权法，对网站的这种普遍禁令不是对表达自由权的许可限制，而且不能仅仅因为内容可能批评政府而施加针对某类具体内容的限制。⁴⁹ 这些措施引发了人们对使用“网络犯罪法令法”中过于宽泛的条款的担忧。⁵⁰ 10 月 24 日，治安法院在不改变原判的情况下，请宪法法院对该法第 39 条提供解释意见。在本报告期结束时，上述网页仍处于关闭状态。

44. 2019 年 3 月，一名男子受到加沙内部安全局的审问，该机构指控他与巴勒斯坦权力机构和以色列有关联，因为他在 Facebook 上发布了一份声明，批评“大回归游行”示威活动，包括哈马斯领导人。在拘留期间，他被蒙住双眼，遭到殴打，被迫保持压力姿势，并被威胁说，如果他继续批评哈马斯，将会对他实施进一步拘留和暴力。在加沙的一起类似案件中，一名示威期间在社交媒体上发布实况报道的记者被拘留了三天。他遭到毒打、审讯，并被指控受巴勒斯坦权力机构的指示发布示威活动消息。他没有被正式指控犯有任何刑事罪行。

45. 在加沙，2019 年 1 月 4 日，身份不明的袭击者洗劫了巴勒斯坦广播公司 (PBC)，据称造成 17 万美元的损失。据报道对此进行了调查之后，加沙内政部宣布，隶属于法塔赫的五名男子应对此负责，他们的工资被巴勒斯坦权力机构削减，其中一人据称为巴勒斯坦广播公司工作。法塔赫和记者辛迪加认为，哈马斯应对这次袭击负责。加沙当局因此逮捕并拘留了一名 40 岁的记者，因为他发布了一份声明，指责哈马斯应为袭击巴勒斯坦广播公司事件负责。在审问期间，这名记者被蒙住双眼，遭软管殴打，并被迫保持压力姿势。

⁴⁸ 比尔宰特大学“受教育权”宣传运动。

⁴⁹ 人权事务委员会关于见解自由和言论自由的第 34 号一般性意见(2011 年)，第 43 段。

⁵⁰ A/HRC/40/39，第 60 段。

和平集会自由

46. 在整个巴勒斯坦被占领土，所有三个义务承担者继续干预、阻止和强行驱散和平集会，对示威者进行任意逮捕、拘留和虐待。

47. 一个尤其令人关切的事件是，加沙安全部队 2019 年 3 月 14 日至 16 日期间对加沙地带各地为响应社交媒体活动人士的呼吁组织的抗议生活成本上涨的示威活动进行了残酷镇压。身穿制服和便衣的加沙安全部队人员——其中许多人戴着面具，手持警棍——突袭示威活动，强行驱散参与者，阻止他们摄像或拍照。相当多的参与者遭到殴打并住院，包括妇女和儿童；多达 1,000 人⁵¹ 被逮捕和拘留，其中包括儿童。数百名示威者在不同的拘留设施和安全地点之间转移，遭受殴打，并被迫在相当长的时间内保持压力姿势。在某些情况下，安全人员强行剃去男性示威者的头发。在 3 月 16 日发生的两起单独事件中，在街上巡逻的蒙面男子用警棍殴打了两名 11 岁和 15 岁的男孩，致其腿部和头部受伤并住院。11 岁的男孩中度受伤，15 岁的男孩在重症监护病房住院两天，需要对他的头骨进行手术。

48. 在“大游行”示威活动中的一次房屋突袭中，一名 49 岁的妇女遭到加沙安全部队的殴打，导致手部骨折，身体严重淤青。在当地医院接受治疗时，安全人员再次突袭医院后，她不得不从后门逃跑。几名受伤的示威者报告说，为接受治疗他们去了当地医院，但拒绝进入，因为观察到部署了安全人员逮捕他们。监测示威活动的独立人权委员会副主任兼申诉和调查协调员在遭加沙安全部队殴打后被送往医院。当地人权组织的 4 名雇员试图监测示威活动，但受到阻拦，并被加沙安全部队短暂拘押。在此期间，当地人权组织和独立人权委员会被拒绝进入拘押示威者和记者的拘留设施。人权高专办公开谴责加沙当局当时的暴力行为。⁵²

49. 一个令人震惊的动态是，2019 年 8 月 17 日，巴勒斯坦警方发言人发表声明，禁止男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者倡导团体 Al Qaws 的所有活动，呼吁公众向警方举报其成员，以便对其进行起诉。随后，社交媒体上出现了数千条仇恨信息和煽动暴力的信息，包括对被认为与 Al Qaws 有关联的人发出的死亡威胁。人权高专办监测到个人受到人身威胁的案例。警方于 2019 年 8 月 19 日将该声明从其网页上删除，但没有正式撤回，也没有公开谴责煽动暴力的行为和仇恨言论。

50. 在东耶路撒冷，以色列安全部队根据以色列公安部部长签署的命令，于 2019 年 8 月 17 日、18 日和 31 日突袭了 Burj Al-Luqluq 社会中心协会，阻止它们举行研讨会和足球锦标赛，声称这些活动是由巴勒斯坦权力机构赞助的。以色列警方传唤了该中心的一名工作人员，对其进行讯问，殴打了足球锦标赛协调员（他手臂两处骨折），并逮捕了四名工作人员，对其进行了几个小时的审讯，然后在未付保释金的情况下释放了其中一名工作人员，并禁止其他人进入该中心五天。

⁵¹ 巴勒斯坦国的国家人权机构——独立人权委员会(<https://ichr.ps/ar/1/26/2629>)。见人权事务委员会，第 34 号一般性意见。

⁵² www.facebook.com/UNHumanRightsOPT/posts/1082548781933446.

5. 任意拘留、酷刑和虐待

51. 据巴勒斯坦囚犯协会称，在本报告所述期间，以色列安全部队逮捕了 5,846 名巴勒斯坦人，其中包括 901 名儿童和 120 名妇女。截至 2019 年 10 月 31 日，以色列监狱管理局报告说，有 4,731 名巴勒斯坦人被拘留，其中 4,515 人为男子，185 人为男孩，31 人为妇女，而上一报告期为 5,426 人。⁵³ 这一数字包括被行政拘留的 460 人，其中包括 3 名男孩，而 2018 年 10 月的数字为 481 人。在本报告所述期间，非政府组织“以色列禁止酷刑公共委员会”共收到 35 起关于残忍、不人道或有辱人格的待遇和酷刑的指控，其中 7 起涉及妇女、6 起涉及男孩。

52. 一个令人关切的趋势是，以色列对拘留场所的人权维护者和记者威胁使用无限期拘留，让其在压力姿势下长时间接受审问，并不准睡觉。在这种情况下实施的拘留接近尾声时使用辩诉交易进一步引发了人们对逼供的担忧。

53. 关于西岸的巴勒斯坦权力机构拘留中心，内政部报告说，截至 2019 年 4 月 21 日，有 1,134 人被拘留，独立人权委员会报告说，在本报告所述期间，巴勒斯坦权力机构根据省长的命令行政拘留了 213 人。在加沙，哈马斯报告说，截至 2019 年 4 月 23 日，有 1,885 人被关押在改造和康复中心。

54. 在本报告所述期间，人权独立委员会收到 354 起关于虐待和酷刑的申诉，其中 172 起涉及巴勒斯坦权力机构拘留的人，182 起涉及哈马斯事实管辖下的加沙人。该委员会还报告说，在加沙被拘留的萨拉菲战斗小组成员人数有所减少，而法塔赫成员和支持者的人数却在稳步增加。在许多情况下，受害者被传唤，随后被拘留数天，在此期间，他们被审问其政治派别，并被指控与以色列或巴勒斯坦权力机构勾结，或与“外国势力”有联系。在绝大多数案件中，受害者在没有受到正式指控的情况下获释。

55. 2019 年 2 月 28 日，解放巴勒斯坦人民阵线巴勒斯坦立法委员会成员、妇女和囚犯权利活动家 Khalida Jarrar 在未经审判的情况下根据秘密证据被行政拘留逾 19 个月后，被以色列当局释放。Jarrar 女士被控煽动犯罪并与解放巴勒斯坦人民阵线有关联，通过辩诉交易获释，条件是服刑、缓刑和罚款，与她被行政拘留 14 个月后于 2016 年 6 月同意的辩诉交易的条件相同。⁵⁴ 2019 年 10 月 31 日，以色列安全部队再次逮捕了她，据称理由是她涉嫌参与“恐怖活动”。⁵⁵

56. 2018 年 12 月 10 日，在耶路撒冷法律援助和人权中心工作的一名自由撰稿人和一名人权维护者在图勒凯尔姆和拉马拉被以色列安全部队拘留。两人分别报告说，他们受到与工作有关的审问，每天持续 14-20 小时，被威胁说除非认罪否则将受到行政拘留，并被关押在一直开灯且没有窗户的牢房里，致使其无法入睡，并失去方向感。此外，据称，这名记者在审讯期间被安排坐在一张低矮的椅子上，手脚被铐在椅子的后腿上。据报告，以色列安全部队在逮捕过程中用步枪敲打这名人权维护者的头。两人分别于 2019 年 1 月 16 日和 24 日通过辩诉交易获释，条件是服刑、有条件释放和支付罚款。两人都表示，为避免行政拘留而被

⁵³ A/HRC/40/39, 第 30 段。

⁵⁴ A/HRC/37/42, 第 55 段和脚注 83, 及 A/HRC/WGAD/2016/15。

⁵⁵ www.timesofisrael.com/israeli-forces-re-arrest-senior-pfllp-member-in-ramallah.

迫认罪：记者供认 2007 年曾加入学生委员会，人权维护者则供认 2014 年和 2015 年曾向以色列安全部队投掷石块。

57. 2019 年 8 月 25 日，在东耶路撒冷的 Al Issawiya，以色列安全部队逮捕了 Mohammed Abu al-Hummos，当天他正在为 450 名儿童组织一次休闲游。以色列安全部队指控他在一段视频中煽动暴力，但视频似乎没有显示任何煽动行为。两天后，在拒绝辩诉交易后，他获得保释，并被禁止进入 Al Issawiya，直至 2019 年 9 月 15 日。此前，2019 年 3 月，以色列安全部队曾逮捕他 5 个小时，当天他正组织一场马拉松比赛。

58. 2019 年 1 月 2 日，图勒凯尔姆地方法院宣判一名男子无罪，裁定他在脸上发帖，批评旨在宣传效忠巴勒斯坦国总统马哈茂德·阿巴斯的运动，属于他的表达自由权，2018 年他曾因此事被拘留一个月，据称受到严重虐待。2019 年 1 月 28 日，巴勒斯坦权力机构安全部队再次拘留了他，并就他在 Facebook 上发帖抗议社会保障法一事对他进行审讯。他三天后获释，安全部队没有对他提出任何指控。

59. 2019 年，一名男同性恋者因在社交媒体上发布视频而受到巴勒斯坦情报总局的讯问。视频中，他与一名男性伴侣在一起，并披露了他的性关系情况，还提到了西岸男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者以及相关活动人士的名字。他被威胁说，如果他继续与男性发生性关系，将面临进一步拘留。在 2019 年的另一起案件中，一名跨性别妇女被巴勒斯坦警方拘留了 5 天，罪名是持有毒品。警方多次对她拳打脚踢，并通过使用关于她的性别认同的贬损性词语，包括有关她的性生活的侵犯性问题，对她进行性骚扰。

60. 巴勒斯坦权力机构安全部队似乎仍在出于政治原因实施逮捕和拘留，这引发了人们对缺乏基本公平审判保障的严重关切。2019 年 6 月 4 日至 10 日，巴勒斯坦权力机构安全部队逮捕了伊斯兰运动 Hizb ut-Tahrir 的 60 多个成员，原因是他们批评巴勒斯坦权力机构关于何时庆祝穆斯林开斋节的决定。7 月初，在没有任何指控的情况下释放了所有人，这引发了人们对拘留他们违反了结社、宗教和信仰自由权的关切。

61. 2019 年 6 月 23 日至 27 日，加沙安全部队逮捕了三名男子，原因是他们试图与以色列组织的一场自行车比赛同时组织一场类似活动。据报道，他们在不同的安全机构之间转移，接受不同程度的监督，并就比赛接受讯问。据报告，在审讯期间，他们受到虐待，包括口头侮辱(包括暗示他们是叛徒)，被剃光头，被要求保持压力姿势，并被单独监禁。没有人被控犯有刑事罪。

62. 在法塔赫成立五十四周年前夕，加沙安全部队在加沙地带传唤了五十多名法塔赫成员和支持者，据称还强迫他们中的一些人签署声明，表示他们不会参加任何周年纪念日活动。加沙事实当局禁止举行这些活动，指出大约 38 名法塔赫成员被传唤，但随后很快获释，作为维持加沙秩序的措施的一部分。同样，2019 年 2 月 23 日，加沙安全部队逮捕了 5 名法塔赫成员，原因是他们组织了支持阿巴斯主席的静坐示威。所有人都遭警棍和塑料软管殴打，被讯问他们与法塔赫的关系，然后被无罪释放。

6. 将人权工作定性为非法活动并干涉社团

63. 骚扰和谴责活动仍在持续，显然意在压制和诋毁人权维护者的工作，并阻止各方对他们工作的支持，包括遏制国际资助。

64. 2019 年 1 月，以色列战略事务和公众外交部发表了一份报告，呼吁欧洲联盟停止资助某些巴勒斯坦非政府组织和国际非政府组织，并声称其中一些组织就审查以色列定居点商业活动一事致函秘书长和高级专员⁵⁶正是宣扬抵制以色列国的例证。⁵⁷ 该部的报告似乎在污蔑民间社会组织参与联合国活动。⁵⁸ 该部还声称，⁵⁹ 最早可以追溯到 1980 年代的对人权维护者的拘留和旅行禁令，以及“参与”哈马斯和解放巴勒斯坦人民阵线等团体的模糊指控，构成与恐怖组织的联系。该部的报告还将抵制、撤资和制裁运动等同于恐怖主义。⁶⁰ 恐怖主义指控必须遵守法律框架明确界定的禁止行为，并尊重公平审判保障，包括司法复审权、罪刑法定原则和无罪推定。⁶¹ 国家当局不得发表针对人权维护者的污名化言论，⁶² 致使侵犯这些权利。⁶³ 2019 年 7 月 15 日，一个政府管理的社交媒体账户使用了该部报告中的信息，并配以巴勒斯坦民间社会组织 Al Haq 主任、人权维护者 Shawan Jabarin 的照片，随后公众在社交媒体上发表评论，呼吁杀掉他。⁶⁴

65. 巴勒斯坦非政府组织 Addameer 报告说，2019 年 9 月 19 日，以色列安全部队闯入其拉马拉办公室，没收了其办公设备，并留下一张未签名的手写便条，说明了没收设备的详情。在 9 月 24 日发生的一起类似事件中，以色列安全部队搜查了巴勒斯坦妇女委员会联盟希伯伦办事处，在没有提供搜查令或没收文件的情况下没收了其办公设备。10 月 11 日，以色列安全部队还闯入医疗保健工作委员会位于 Al Bireh 的办公室，搜查了一个小时，但未没收任何东西。在没有逮捕令、没收令或任何其他官方文件的情况下，对非政府组织办公室的搜查似乎构成了对社团和隐私权的任意干涉，这些非政府组织的办公室都位于完全由巴勒斯坦人控制的 A 区或 H1 区。

66. 2018 年 5 月 7 日，以色列内政部吊销了人权观察以色列和巴勒斯坦主任 Omar Shakir 的工作签证。⁶⁵ 上诉之后，以色列最高法院 2019 年 11 月 5 日裁

⁵⁶ 根据人权理事会第 31/36 号决议。

⁵⁷ Israel, Ministry of Strategic Affairs and Public Diplomacy, *The Money Trail: European Union Financing of Organizations Promoting Boycotts against the State of Israel*, 2nd edition (2019).

⁵⁸ A/HRC/42/30, 第 61 段，及附件一，第 62 和 65 段。

⁵⁹ Israel, Ministry of Strategic Affairs and Public Diplomacy, *The Money Trail, and Terrorists in Suits: the Ties between NGOs Promoting BDS and Terrorist Organizations* (2019).

⁶⁰ 见三名特别报告员 2019 年 4 月 25 日发表的声明 (可查阅 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24516&LangID=E)。虽然三名特别报告员未对抵制、撤资和制裁运动采取立场，但他们认为，见解、言论和结社自由权充分保障支持或反对这一运动。

⁶¹ A/HRC/16/51/Add.3 和 Corr.1, 第 26-27 段，及 A/61/267, 第 26 段。

⁶² 人权理事会第 22/6 号决议，第 5 段，及 HRC/13/22, 第 27 段。

⁶³ See also Inter-American Commission on Human Rights, *Criminalization of Human Rights Defenders* (2015), paras. 84–89.

⁶⁴ www.facebook.com/4IL.org/posts/2234827600161728(仅有阿拉伯文)。

⁶⁵ www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24516&LangID=E.

定，国家有权将 Shakir 先生驱逐出境。法院指出，Shakir 先生以往曾积极参与抵制、撤资和制裁运动，并与人权观察开展工作，构成了抵制以色列的呼吁，所有这些都针对以色列定居点。法院认为，根据《以色列入境法》(第 28 号修正案)，如某人“公开呼吁抵制以色列”，则可拒绝其入境，其含义“包括因认定以色列对[巴勒斯坦被占]领土的控制违反国际法而进行的抵制”。⁶⁶ 这项裁决表明，国际人权维护者在巴勒斯坦被占领土的情况严重恶化，现在以色列可将任何呼吁因占领而对以色列实施制裁的外国国民驱逐出以色列或巴勒斯坦被占领土。

三. 建议

67. 高级专员建议以色列政府：

(a) 确保以色列安全部队的接战规则及其实施完全符合国际标准，尤其是确保只有在死亡或重伤危险迫在眉睫的情况下才会使用枪支；采取一切必要措施防止出现过度使用武力事件；向为武力所伤者尽早提供急救，同时避免采取任何措施阻止提供必要的医疗服务；

(b) 针对以色列安全部队使用武力致巴勒斯坦人死伤的所有事件，尤其是加沙限制通行区域的此类事件开展迅速、彻底、独立和公正的调查，确保追究责任人的责任，并确保受害者获得补救；

(c) 确保尊重国际人道主义法，并针对过去和近期敌对行动升级时的相关侵权指称进行迅速、彻底、独立和公正的调查，追究责任人的责任，并向受害者提供补救；

(d) 立即停止一切集体惩罚行为，特别是：立即解除对加沙的封锁和惩罚性封闭，并允许巴勒斯坦人在整个巴勒斯坦被占领土上自由行动；停止惩罚性拆除活动和扣押巴勒斯坦人遗体的政策；

(e) 停止行政拘留做法和任何形式的任意拘留；确保所有被拘留者或迅速受到指控，或被释放，并充分保障公正审判权；

(f) 确保拘留条件完全符合国际人权法，立即停止一切可能构成酷刑或其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的做法，确保对这类侵犯人权行为的所有指控得到及时、公正和独立的调查，追究行为人的责任，并保证此类做法不再发生、受害者可获得有效补救；

(g) 确保尊重和保护表达自由权、结社自由权和和平集会自由权，确保民间社会行为和记者能够安全、自由和不受骚扰地从事职业活动。

68. 高级专员建议巴勒斯坦国政府：

(a) 确保履行其对所有巴勒斯坦人的人权义务，并立即撤销任何违反这些义务或使加沙地区人道主义局势恶化的措施；

(b) 停止一切构成任意拘留的做法，并充分保障正当程序权和公正审判权；

⁶⁶ “抵制”的定义载于《防止抵制对以色列国造成损害法》(第 5771-2011 号)。

(c) 立即停止一切可能构成酷刑或其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的做法，确保对这类侵犯人权行为的所有指控得到及时、公正和独立的调查，追究责任人的责任，并保证此类做法不再发生、受害者可获得有效补救；

(d) 采取一切必要措施，防止一切形式的性别暴力，并确保起诉此类暴力(包括与性别有关的杀害)的责任人并对其适当判刑；

(e) 坚守其人权义务，保护所有巴勒斯坦人的权利，而不加任何歧视，包括基于性取向或性别认同的歧视；

(f) 确保尊重和保护表达自由权、结社自由权和和平集会自由权，确保民间社会行为和记者能够安全、自由和不受骚扰地从事职业活动。

69. 高级专员建议加沙当局：

(a) 与加沙的武装团体一道，确保充分尊重国际人道主义法，尤其是尊重有关区分原则、相称原则和谨慎预防原则，并确保依照国际标准追究严重侵权行为的责任；

(b) 采取一切必要措施，确保尊重被剥夺自由者的权利，立即停止一切可能构成酷刑或其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的做法，确保对这类侵犯人权行为的所有指控得到及时、公正和独立的调查，追究责任人的责任，并保证此类做法不再发生、受害者可获得有效补救；

(c) 采取一切必要措施，防止一切形式的性别暴力，并确保起诉此类暴力(包括与性别有关的杀害)的责任人并对其适当判刑；

(d) 确保尊重和保护表达自由权、结社自由权和和平集会自由权，确保民间社会行为和记者能够安全、自由和不受骚扰地从事活动。
