



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
17 January 2020  
Russian  
Original: English

---

## Совет по правам человека

Сорок третья сессия

24 февраля – 20 марта 2020 года

Пункты 3 и 5 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав,  
включая право на развитие**

**Правозащитные органы и механизмы**

## **Роль технической помощи и наращивания потенциала в деле содействия взаимовыгодному сотрудничеству в области поощрения и защиты прав человека**

**Доклад Консультативного комитета Совета по правам человека\***

---

\* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.

GE.20-00726 (R) 070220 070220



\* 2 0 0 0 7 2 6 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Определение и история технической помощи и наращивания потенциала.....	3
III. Техническая помощь и наращивание потенциала в области прав человека.....	5
IV. Правовая основа технической помощи .....	6
V. Взаимовыгодное сотрудничество .....	7
VI. Представленная государствами информация о международных и национальных программах технической помощи, которым они способствуют по собственной инициативе.....	10
VII. Международные и региональные организации, специализированные учреждения, государства, национальные правозащитные учреждения, неправительственные организации и техническая помощь. ....	11
VIII. Совет по правам человека и техническая помощь. ....	11
IX. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.....	13
X. Техническая помощь и наращивание потенциала, необходимого для представления докладов договорным органам и выполнения их рекомендаций.....	16
XI. Достижения и препятствия в области технической помощи. ....	18
XII. Передовая практика в области технической помощи и наращивания потенциала .....	18
XIII. Рекомендации .....	19

## I. Введение

1. Настоящий доклад представляется Консультативным комитетом Совету по правам человека в соответствии с его резолюцией 37/23, в которой Совет просил Консультативный комитет провести исследование по вопросу о роли технической помощи и деятельности по наращиванию потенциала в деле содействия взаимовыгодному сотрудничеству в области поощрения и защиты прав человека и представить доклад по этому вопросу Совету до его сорок третьей сессии.
2. На своей двадцать первой сессии Консультативный комитет учредил редакционную группу, в состав которой входят Мохамед Беннани, Алесслио Бруни, Йон Дьякону, Обата Каору, Синьшэн Лю (Председатель), Аджай Малхотра, Элизабет Салмон, Дируджлалл Ситулсингх, Чхангрок Сох и Людовик Эннебель. На своей двадцать третьей сессии Комитет заслушал выступления экспертов по этой теме.
3. В целях подготовки доклада Комитет направил государствам и другим заинтересованным сторонам вербальную ноту, в которой он предложил им внести свой вклад. На предложение Комитета ответили в общей сложности 15 государств: Австралия, Германия, Канада, Китай, Кот-д'Ивуар, Кувейт, Маврикий, Марокко, Новая Зеландия, Российская Федерация, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Филиппины, Франция, Швейцария и Япония. На это предложение ответили также одно правозащитное учреждение и три неправительственные организации.

## II. Определение и история технической помощи и наращивания потенциала

4. Техническая помощь определяется как одна из форм помощи, оказываемой менее развитым странам, в частности международным сообществом, представленным Организацией Объединенных Наций и ее специализированными учреждениями, и в меньшей степени – развитыми государствами и неправительственными организациями.
5. Глобальный университет Хандонга определил наращивание потенциала как процесс развития и укрепления навыков, способностей, процессов и ресурсов, которые необходимы организациям и сообществам для выживания, адаптации и процветания в быстро меняющемся мире.
6. Согласно Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) под техническим сотрудничеством подразумевается как техническая помощь, так и наращивание потенциала. Оно нацелено на выявление и устранение пробелов в знаниях и потенциале путем содействия национальным партнерам в поддержании конструктивного диалога и достижении позитивных изменений. Оно осуществляется под руководством УВКПЧ по запросу и с согласия государств и предполагает всестороннюю оценку положения дел в области прав человека в соответствующей стране в целях приведения законов, стратегий, институтов и практики в соответствие с международными стандартами и обязательствами (A/HRC/27/41, пункты 8–9).
7. Техническая помощь и наращивание потенциала могут принимать различные формы, например речь может идти о подготовке кадров, предоставлении стипендий, организации семинаров и конференций по конкретным темам или посещении стран экспертами.
8. Техническая помощь и наращивание потенциала охватывают различные области и темы, в частности совершенствование внутреннего законодательства и системы отправления правосудия, наблюдение за политическими выборами, содействие экономическому и социальному развитию в целом, сельское хозяйство, здравоохранение, образование, занятость, окружающую среду, подготовку государственных должностных лиц, улучшение мест содержания под стражей и представление докладов в рамках договоров.

9. История технической помощи и наращивания потенциала восходит к состоявшейся в 1945 году конференции в Сан-Франциско. Государства, участвовавшие в этой конференции, сознавали, что для строительства и поддержания мира и безопасности во всем мире необходимо содействовать экономическому, социальному и гуманитарному развитию, особенно наименее развитых стран, поскольку между развитыми и наименее развитыми странами существовал большой и даже опасный разрыв в уровне развития и уровне жизни.

10. Однако, поскольку Организация Объединенных Наций и ее специализированные учреждения не могут предоставлять прямые займы для финансирования инвестиций и проектов в области развития в менее развитых странах, они – Организация Объединенных Наций и ее учреждения – сочли, что в их обязанности и функции входит предоставление обучения по техническим вопросам и подготовка кадров или как минимум консультирование по этим вопросам, а также направление миссий экспертов.

11. Именно с учетом этого Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 222 (IX) просил Генеральную Ассамблею и все специализированные учреждения разработать расширенную программу технической помощи для экономического развития малоразвитых стран.

12. 16 ноября 1949 года Генеральная Ассамблея приняла две важные резолюции, касающиеся технической помощи: резолюцию 304 (IV) о расширенной программе технической помощи для экономического развития малоразвитых стран и резолюцию 305 (IV) о технической помощи для экономического развития согласно резолюции 200 (III) Генеральной Ассамблеи.

13. В 1949 году в связи с созданием Расширенной программы технической помощи Генеральная Ассамблея также создала механизм участия специализированных учреждений: Бюро технической помощи. В состав Бюро вошли административные руководители (или их представители) Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений; оно явилось форумом для обсуждения просьб об оказании технической помощи, представления докладов о ходе работы и программ учреждений. Кроме того, Бюро выносило рекомендации по всей программе для Комитета технической помощи Экономического и Социального Совета. Комитет утверждал общую программу, а затем, после подписания многосторонних или двусторонних документов, наступал этап осуществления проектов.

14. После создания Расширенной программы технической помощи менее развитые страны обратились к Генеральному секретарю с просьбой предоставить им советников по экономическим вопросам. Международной организации труда (МОТ) было предложено консультировать по вопросам сотрудничества и социального страхования, а Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) – по вопросам сельского хозяйства, рыболовства и лесоводства. Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) было предложено консультировать по вопросам образования и ликвидации неграмотности, а Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) – по вопросам здравоохранения и борьбы с малярией и некоторыми другими заболеваниями.

15. Результаты реализации программы оказались неоднозначными, поскольку ее основная слабость заключалась в финансовых ограничениях с учетом того, что спрос на техническую помощь превышал объем ресурсов, предоставленных системой Организации Объединенных Наций.

16. Вместе с тем представляется, что программы технической помощи Организации Объединенных Наций, финансируемые за счет добровольных взносов, могли бы быть эффективными в разработке решений экономических, социальных и культурных проблем. Одним из примеров является создание в 1946 году Детского чрезвычайного фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) (позднее переименованного в Детский фонд Организации Объединенных Наций). ЮНИСЕФ полностью финансируется за счет добровольных взносов и благодаря своему партнерству с правительствами, неправительственными организациями и частным сектором смог

оказать помощь миллионам детей и молодых людей во всем мире в таких областях, как обеспечение вакцинами, учебными материалами и безопасной питьевой водой, сокращение смертности от малярии, оказание помощи в чрезвычайных гуманитарных ситуациях, лечение при остром недоедании и развитие детей с помощью спорта.

17. Еще одним примером является Программа консультативного обслуживания и технической помощи в области прав человека, которая была создана в 1955 году и которая в настоящее время управляется УВКПЧ. Она финансируется из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, а с 1987 года – из Добровольного фонда Организации Объединенных Наций для технического сотрудничества в области прав человека (см. также пункты 77–98 ниже).

18. Недавно, в 2009 году, Совет по правам человека в своей резолюции 6/17 учредил Добровольный фонд по оказанию финансовой и технической помощи для оказания государствам содействия в осуществлении рекомендаций, вынесенных в контексте универсального периодического обзора, в консультации с соответствующим государством и с его согласия.

19. Важно напомнить о том, что Организация Объединенных Наций рассматривает деятельность в области технического сотрудничества как дополнение, но никогда не как замену деятельности по мониторингу и расследованию в рамках программы в области прав человека.

### **III. Техническая помощь и наращивание потенциала в области прав человека**

20. В Уставе Организации Объединенных Наций содержатся многочисленные ссылки на права человека; он является первым международным документом, имеющим обязательную силу, в котором прямо упоминаются права человека. В преамбуле Устава говорится о решимости вновь утвердить веру в права человека и основные свободы; в пункте 3 статьи 1 подчеркивается поощрение и уважение прав человека для всех без каких бы то ни было различий; пункт b) статьи 13 касается осуществления прав человека посредством международного сотрудничества; в пункте с) статьи 55 всеобщее уважение и соблюдение прав человека определяется как одно из условий создания стабильности и благополучия, необходимых для дружественных отношений между нациями; а в статье 56 государства обязуются сотрудничать с Организацией Объединенных Наций для достижения целей, указанных в статье 55, среди прочего, в области прав человека.

21. Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 217 (A) III, всегда служила руководством для Организации Объединенных Наций в ее деятельности по защите и поощрению человека.

22. В 1955 году, после того, как был оказан определенный объем специальной технической помощи в области прав человека, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 926 (X) учредила консультативное обслуживание в области прав человека. В этой резолюции Ассамблея уполномочила Генерального секретаря озаботиться оказанием, по просьбам правительств, помощи, относящейся к области прав человека, включая консультативное обслуживание экспертами, стипендии для специальной подготовки, стипендии на образование и семинары. Впоследствии Ассамблея расширила сферу охвата программы, включив в нее проведение национальных и региональных курсов по правам человека.

23. В ноябре 1987 года Генеральный секретарь в соответствии с резолюцией 1987/38 Комиссии по правам человека и решением 1987/147 Экономического и Социального Совета учредил Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для консультативного обслуживания и технической помощи в области прав человека. Основная задача Фонда заключалась в оказании дополнительной финансовой поддержки практической деятельности, в частности осуществлению международных договоров, принятых Организацией

Объединенных Наций, а также ее специализированными учреждениями и региональными организациями.

24. Комиссия по правам человека использовала Фонд добровольных взносов для финансирования многих видов деятельности в области прав человека, например, в целях:

- a) оказания экспертной и технической помощи правительствам с целью развития инфраструктуры, необходимой для соблюдения международных стандартов;
- b) осуществления проектов по правовой защите и укреплению независимости судебной власти;
- c) проведения всеобъемлющей оценки потребностей и оценки общих страновых программ, включая конкретные проекты, направленные на укрепление правозащитной инфраструктуры страны;
- d) осуществления проектов, которые могли бы играть роль катализатора в практической реализации международно-признанных прав человека.

25. В случаях, когда к какому-либо конкретному проекту или программе применяется технический или прагматический подход, следует более пристально наблюдать за обществами-получателями. Это важная возможность, поскольку в противном случае разработчики политики стран-доноров склонны воплощать в жизнь уже сложившиеся у них и застывшие идеи. Такое поспешное и одностороннее навязывание считающихся универсальными ценностей не только делает проекты нежизнеспособными, но и порождает нигилизм в принимающем обществе в отношении универсализма и самой концепции международного сообщества.

26. Иллюстрацией к такому уроку являются многие случаи неудач в области оказания правовой помощи. Некоторые неудачи, по крайней мере отчасти, объясняются тем, что об обществе-получателе накоплено недостаточно знаний. Во многих развивающихся странах отсутствует инфраструктура для обеспечения надлежащего функционирования судебной системы, редко встречаются хорошо подготовленные юристы и отсутствует социальная основа для выполнения судебных решений. Возможно, в этом контексте первоочередное внимание было бы целесообразно уделить воспитанию духа законопослушания и созданию системы внутреннего контроля в органах управления. Было бы предпочтительнее стремиться не столько к немедленному созданию судебной системы защиты от злоупотреблений со стороны государственных органов, сколько к созданию карьерных моделей для юристов, которые работают не только на государства, но и в независимом качестве.

27. Даже концепции технической помощи и наращивания потенциала, которые считаются нейтральными по отношению к нескольким ценностям, могли бы быть мобилизованы в качестве инструмента маркетизации, позволяющего извлечь максимальную пользу из товаров и услуг. В некоторых случаях они могли бы способствовать чрезмерной маркетизации обществ. Такая опасность становится все более реальной в условиях современных тенденций к глобализации и формированию более крупных рынков за пределами национальных границ. В быстроразвивающихся странах Азии было зафиксировано немало случаев грубых нарушений прав человека, основной причиной которых явилось чрезмерное увлечение чисто рыночными подходами, которое привело к разрушению здоровой окружающей среды, торговле людьми и наихудшим формам эксплуатации труда, в частности детского труда.

#### **IV. Правовая основа технической помощи**

28. Международное сотрудничество, связанное с оказанием технической помощи и наращиванием потенциала, прямо упоминается в Уставе Организации Объединенных Наций. В статьях 3, 55 и 56 говорится о международном сотрудничестве как элементе достижения целей Организации Объединенных Наций и решения международных проблем в различных областях, включая те области, которые затрагивают права человека. Вместе с тем в Пакте об экономических, социальных и культурных правах

говорится о международном сотрудничестве в осуществлении экономических, социальных и культурных прав. Следовательно, международное сотрудничество является обязанностью государств.

29. Обязанность сотрудничать закреплена в главе IX Устава. Такая обязанность также отражена в ряде резолюций Организации Объединенных Наций либо как средство достижения определенных целей, либо как самоцель. В частности, в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, принятой Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 2526 (XXV), указана обязанность государств сотрудничать друг с другом в соответствии с Уставом.

30. Уважение суверенитета государств, получающих техническую помощь, является одной из основных обязанностей международного сообщества и отдельных государств. Любая форма технической помощи или наращивания потенциала может быть предоставлена только в ответ на просьбу государства. Даже международное сообщество не может принуждать государства принимать техническую помощь против их воли.

31. Обязанность международного сообщества финансировать техническую помощь и наращивание потенциала, в частности в случае развивающихся стран, основана на принципах солидарности и международного сотрудничества.

32. Диалог по вопросам прав человека, в том числе в отношении технической помощи и создания потенциала, никогда не должен основываться на политических соображениях, угрозе применения силы или на двойных стандартах.

## **V. Взаимовыгодное сотрудничество**

33. По мнению Консультативного комитета, техническая помощь – это то, что государство способно предоставить другому государству (или государствам) для получения обеими сторонами определенной выгоды в области прав человека, например в форме взаимопонимания, равенства и уважения или здорового развития глобального руководства сферой прав человека с участием развивающихся стран. Другой формой технической помощи в области прав человека является помощь, предоставляемая Организацией Объединенных Наций и другими международными организациями запрашивающим ее государствам, которая является результатом поддержки (финансовой или иной) со стороны международного сообщества. Роль такого рода технической помощи и наращивания потенциала, как правило, в большей степени сосредоточена на поощрении и защите прав человека отдельного человека, а не на взаимовыгодном сотрудничестве между государствами, имеющем договорный характер.

34. Мнения относительно концепции взаимовыгодного сотрудничества, описанной государствами и полученные Консультативным комитетом, кратко излагаются в нижеследующих пунктах. Именно государствам надлежит, в частности, оценивать, может ли межгосударственная техническая помощь и наращивание потенциала способствовать взаимовыгодному сотрудничеству и в какой степени.

35. Материалы для настоящего доклада были представлены в общей сложности 15 государствами, 1 национальным правозащитным учреждением и 3 неправительственными организациями. Концепция взаимовыгодного сотрудничества заняла очень важное место в ответах по меньшей мере семи государств.

36. По мнению Австралии, взаимовыгодное сотрудничество является не столько согласованной многосторонней концепцией в области прав человека, сколько национальной концепцией одного конкретного государства. Использование этого термина может привести к путанице и подорвать четкие, давно установленные и согласованные принципы, относящиеся к поощрению и защите технической помощи и наращиванию потенциала, а также к сотрудничеству в целях развития.

37. Канада подчеркнула, что взаимовыгодное сотрудничество и «бесприоритетное» сотрудничество, судя по всему, тесно взаимосвязаны. Обе концепции в общем виде описывают сотрудничество в экономической сфере. Кроме того, Канада отметила, что термин «бесприоритетное» сотрудничество обычно используется представителями Китая в контексте Организации Объединенных Наций. Учитывая двусмысленность термина «взаимовыгодное сотрудничество» в контексте прав человека, определение или уточнение его в таком контексте должно являться главной задачей Консультативного комитета, который в своих усилиях должен руководствоваться принципами международных договоров по правам человека, установленными Советом по правам человека, в частности принципами, изложенными Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 60/251.

38. По мнению Китая, дефицит прав человека до сих пор вызывает весьма серьезный вопрос. Вопросы прав человека используются для нападок на другие страны и вмешательства в их внутренние дела, отравляя тем самым глобальную атмосферу прав человека.

39. Техническая помощь и наращивание потенциала играют важную роль в поощрении и защите прав человека в рамках бесприоритетного сотрудничества. Во-первых, они укрепляют взаимопонимание, поскольку разные страны имеют разные исторические и культурные традиции, уровни социально-экономического развития и политические системы. Во-вторых, для повышения уровня защиты прав человека все государства должны укреплять бесприоритетное сотрудничество, обмениваться опытом и учиться друг у друга, а также добиваться общего прогресса в области прав человека путем оказания технической помощи и наращивания потенциала. В-третьих, государства должны содействовать здоровому развитию глобального руководства в сфере прав человека на глобальном уровне путем изучения путей содействия демократизации и верховенству права, поддерживая участие развивающихся стран в глобальном руководстве.

40. По мнению Китая, для укрепления бесприоритетного сотрудничества в области прав человека путем оказания технической помощи и наращивания потенциала необходимо учитывать пять принципов: во-первых, полное соблюдение целей и принципов Устава, в частности в том, что касается уважения суверенитета и противодействия политизации прав человека; во-вторых, необходимы консультации для определения областей сотрудничества, планирования проектов и их конкретного осуществления в соответствии с просьбами и приоритетами соответствующих сторон; в-третьих, все права человека должны поощряться на сбалансированной основе и с уделением большего внимания потребностям развивающихся стран в осуществлении права на развитие и постоянного прогресса в области прав человека; в-четвертых, полное осуществление Повестки дня на период до 2030 года в интересах устойчивого развития и основных гарантий осуществления прав человека наряду с технической помощью и наращиванием потенциала; и в-пятых, государства должны гарантировать международную справедливость и равноправие, полностью признавать трудности и усилия развивающихся стран в достижении экономического развития и поддержании социальной стабильности, гарантировать особый и дифференцированный режим, которым пользуются развивающиеся страны в таких учреждениях, как Всемирная торговая организация, и создать условия для развития прав человека в этих странах.

41. Франция и Германия представили совместный ответ, в котором они подчеркнули, что концепция взаимовыгодного сотрудничества и аналогичный или даже идентичный термин «бесприоритетное сотрудничество» полезны, например в ходе торговых переговоров. Однако, по их мнению, она не может применяться в области прав человека, поскольку существующие обязательства в области прав человека не должны зависеть от межправительственных переговоров, так как риск в этом случае заключается в том, что применение таких норм будет зависеть от баланса сил между государствами в ущерб малым государствам и отдельным лицам.

42. Япония указала на то, что термины «построение общего будущего в интересах прав человека» и «взаимовыгодное сотрудничество» не получили широкого признания в области прав человека и являются неясными, в связи с чем их использование в резолюции Совета по правам человека было бы нецелесообразным.



43. Кот-д'Ивуар, Кувейт, Маврикий, Марокко и Филиппины подчеркнули основополагающую роль технической помощи и наращивания потенциала в деле защиты, поощрения и осуществления прав человека. Они не ставят под сомнение обоснованность или применение на практике концепции взаимовыгодного сотрудничества в области технической помощи и наращивания потенциала.

44. Нидерланды отметили, что в рамках взаимовыгодного сотрудничества приоритетное внимание уделяется отношениям между государствами, в результате чего исключаются важнейшие субъекты в области прав человека, в частности неправительственные организации, входящие в систему Организации Объединенных Наций, и гражданское общество. Этот термин не имеет четкого определения и, как представляется, имеет непосредственное отношение к экономическому развитию, в связи с чем существует опасность чрезмерного акцента на экономических правах за счет гражданских и политических прав.

45. По мнению Новой Зеландии, взаимовыгодное сотрудничество не имеет согласованного определения на межправительственном уровне. Неясно, чем взаимовыгодное сотрудничество отличается от международного сотрудничества и какую ценность может иметь рассмотрение этой концепции.

46. Швейцария высказала мнение о том, что термин «взаимовыгодное сотрудничество» определен недостаточно полно и что поэтому она по-прежнему скептически относится к идее о полезности этой новой концепции.

47. Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии решительно поддержало оказание технической помощи и наращивание потенциала в качестве средства, позволяющего государству выполнять свои обязательства в области прав человека. Однако концепция взаимовыгодного сотрудничества вызывает значительные затруднения, поскольку этот термин не определен в резолюции 37/23 Совета по правам человека и не является согласованной формулировкой Организации Объединенных Наций; кроме того, она не является одобренной концепцией в многосторонних правозащитных контекстах.

48. Соединенное Королевство не поддержало введение нового и неопределенного термина и соответствующего понятия, которые не зафиксированы в международном праве прав человека; Соединенное Королевство добавило, что для использования термина «взаимовыгодное сотрудничество» в контексте прав человека его значение должно быть полностью совместимым с международными обязательствами в области прав человека. В отсутствие его определения неясно, будет ли «взаимовыгодное сотрудничество» совместимым.

49. Неправительственные организации Национальная ассоциация по поощрению и защите прав человека (Камерун), Ассоциация «Папа Иоанн XXIII» (Италия) и организация «Защитник граждан» (Сербия), а также национальное правозащитное учреждение Индии не прокомментировали и не подвергли критике концепцию взаимовыгодного сотрудничества. Они сделали акцент на важности технической помощи, которая позволяла бы им лучше защищать права человека и предотвращать нарушения, и указали на основные недостатки технической помощи и способы их устранения.

50. Опираясь на вышеупомянутые представления Консультативный комитет отмечает, что по поводу концепции «взаимовыгодного сотрудничества» существуют довольно серьезные разногласия или конфликты во мнениях, в связи с которыми потребуются дополнительное разъяснение и (другое) толкование этой концепции. В то же время Комитет считает, что следует обратить внимание на происхождение концепции, которая возникла в результате движения развивающихся стран (или стран «третьего мира»), наглядным примером которого является получившая широкую известность состоящая из 10 пунктов «декларация о поощрении мира и сотрудничества во всем мире» 1955 года. Декларация, единогласно принятая 29 азиатскими и африканскими государствами, на которые на то время приходилось 54% от общего количества населения мира, включает в себя понятие «содействие взаимным интересам и сотрудничеству».

## **VI. Представленная государствами информация о международных и национальных программах технической помощи, которым они способствуют по собственной инициативе**

51. В своем представлении Япония указала, что она оказывает техническую помощь и содействует укреплению потенциала в области прав человека в рамках программ сотрудничества, осуществляемых Японским агентством по международному сотрудничеству в интересах развивающихся стран во всем мире, особенно в Южной и Юго-Восточной Азии. Проектами охвачены четыре сектора: правовой и судебный; выборы; полиция; и средства массовой информации. Проекты в правовом и судебном секторе связаны с разработкой и распространением гражданско-правовых норм, а также других законов и подзаконных актов. Проекты в секторе выборов касаются обеспечения права людей на участие в политической жизни путем укрепления потенциала сотрудников, входящих в избирательные комиссии. Проекты в секторе полиции обеспечивают вклад в налаживание надлежащего уголовного судопроизводства путем наращивания потенциала в области предупреждения преступности, контроля и расследования. Наконец, проекты в секторе средств массовой информации относятся к ее вкладу в реализацию права общественности на получение информации путем обеспечения распространения точной, нейтральной и справедливой публичной информации благодаря укреплению потенциала журналистов.

52. Китай всегда проявлял приверженность духу равенства, взаимного доверия, терпимости, взаимного обучения и беспристрастного сотрудничества в различных областях, в том числе в области прав человека. Примером такого подхода является организация им Форума по правам человека Юг–Юг, Пекинского форума по правам человека, семинара в ознаменование тридцатой годовщины принятия Декларации о праве на развитие и шестнадцатого неофициального семинара по правам человека в рамках Азиатско-Европейского совещания (АСЕМ).

53. В процессе представления своего национального доклада в контексте третьего цикла универсального периодического обзора Китай также объявил о том, что в течение следующих пяти лет его ежегодный взнос в УВКПЧ составит 800 000 долл. США. За последние 60 лет Китай предоставил помощь 166 странам и организациям на сумму около 600 млрд юаней, подготовил более 12 млн сотрудников различного профиля и направил в развивающиеся страны более 600 000 гуманитарных работников. Кроме того, с 2012 года Китай продолжает оказывать помощь другим развивающимся странам в сокращении масштабов нищеты, улучшении условий жизни и содействии развитию прав человека.

54. Само движение следует рассматривать как протест против одностороннего навязывания так называемых «универсальных» ценностей развитыми странами в прошлом. В этом контексте пропаганду «взаимных интересов» или выгод следует толковать как обеспечение интересов стран (особенно развивающихся стран) и получателей помощи. Дух взаимовыгодного сотрудничества можно определить как проявление уважения к позиции стран-получателей в процессе сотрудничества и оказание им помощи в преодолении разрыва между богатыми и бедными в мире, для которого характерно ускорение процесса «созависимости».

55. Иначе говоря, если «выгоды» взаимовыгодного сотрудничества понимать примитивным образом, то такое сотрудничество можно было бы мобилизовать на проведение политики, направленной на получение несоразмерно больших материальных выгод более развитыми странами. Следует иметь в виду, что существует огромный разрыв в экономическом и политическом могуществе, которым располагают «партнеры» по сотрудничеству; в рамках взаимовыгодного сотрудничества более слабую сторону (а именно, государства-получатели) нередко принуждают «принимать» «щедрые» предложения помощи в обмен на такую «маленькую» жертву, как собственное достоинство, и на отказ от своих интересов в пользу более сильных (государств-доноров). Такой риск следует избегать, поскольку

он подрывает «технический» или неполитический характер сотрудничества и даже сам принцип поощрения прав человека.

56. Как подчеркнул Совет по правам человека в своей резолюции 37/23, техническое сотрудничество и наращивание потенциала должны осуществляться «по просьбе соответствующих государств и в соответствии с определенными ими приоритетами». Таков истинный смысл взаимовыгодного сотрудничества, рационально интерпретированного в его историческом контексте, в котором соответствующая концепция возникла как выражение протеста. Следовательно, нельзя отрицать, что взаимовыгодное сотрудничество «может<sup>1</sup> играть» важную роль в деле поощрения и защиты всех прав человека во все более взаимосвязанном мире<sup>2</sup>. Консультативный комитет считает, что приведенное выше разъяснение, по крайней мере частично, позволило бы снять озабоченность, выраженную многими странами в представленных ими материалах.

## **VII. Международные и региональные организации, специализированные учреждения, государства, национальные правозащитные учреждения, неправительственные организации и техническая помощь**

57. 11 января 2017 года в Брюсселе, после завершения двенадцатого диалога по правам человека между Африканским союзом и Европейским союзом, Европейский союз подписал с Панафриканским парламентом контракт о предоставлении гранта на сумму 1,8 млн евро, который стал последним в серии из пяти контрактов, финансируемых Европейским союзом в рамках программы укрепления африканской системы прав человека. Главная цель договора заключается в обеспечении того, чтобы все государства – члены Африканского союза ратифицировали, включили во внутреннее законодательство и осуществляли соответствующие правовые документы Африканского союза в области благого управления и прав человека. Сотрудничество с региональными экономическими сообществами, национальными и региональными парламентами, а также Комиссией Африканского союза будет иметь решающее значение для эффективного достижения этой цели на основе использования надзорных и консультативных функций Панафриканского парламента. Контракт также предусматривает сотрудничество с Европейским парламентом и разработку типовых законов в области благого управления и прав человека.

## **VIII. Совет по правам человека и техническая помощь**

58. Совет по правам человека является главным межправительственным форумом в рамках системы Организации Объединенных Наций, который занимается вопросами, касающимися прав человека. Совет, учрежденный Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 60/251, обладает всеобъемлющим мандатом, в соответствии с которым он отвечает за содействие всеобщему уважению и защите всех прав человека и основных свобод для всех без каких-либо различий и на справедливой и равной основе. Одной из его целей является предупреждение нарушений прав человека, включая грубые и систематические нарушения, и борьба с ними. Он также содействует и координирует интеграцию деятельности, касающейся прав человека, в рамках системы Организации Объединенных Наций, и работает над обеспечением эффективного и действительного применения стандартов в области прав человека, как

<sup>1</sup> Слово «может» было включено государствами-авторами на заключительных этапах обсуждения, предшествовавшего принятию Советом по правам человека резолюции 37/23; оно указывает на то, что аргумент, касающийся несколько обусловленного вклада, который вносит взаимовыгодное сотрудничество в область прав человека, отражает более широкий спектр мнений по сравнению с мнениями, принятыми членами Совета.

<sup>2</sup> Резолюция 37/23 Совета по правам человека, восьмой пункт преамбулы.

это гарантировано различными международными документами, принятыми под эгидой Организации Объединенных Наций.

59. Совет по правам человека выполняет свои функции путем рассмотрения нарушений прав человека во всем мире, установления международных стандартов в области прав человека и разработки соответствующих документов. И наконец, он поощряет права человека посредством диалога, и в частности путем предоставления через свой механизм и целевые фонды технической помощи и наращивания потенциала. При выполнении своих функций Совет получает основную и техническую поддержку со стороны УВКПЧ.

60. Таким образом, оказание технической помощи и наращивание потенциала являются одним из наиболее важных аспектов мандата Совета по правам человека, используемого в качестве действенного средства улучшения положения в области прав человека в конкретных странах. Пункт 10 повестки дня, озаглавленный «Техническая помощь и наращивание потенциала», является постоянным предметом обсуждения на всех сессиях Совета.

61. В своей резолюции 39/18 Совет по правам человека особо отметил, что общие прения по пункту 10 повестки дня являются важной платформой для членов и наблюдателей Совета и позволяют им делиться взглядами и мнениями по содействию более эффективной деятельности в сфере технического сотрудничества и создания потенциала в области прав человека, а также делиться конкретным опытом, проблемами и информацией о помощи, которая им необходима в связи с выполнением их обязанностей, обязательств и добровольных обещаний в области прав человека, включая принятые ими к исполнению рекомендации по результатам универсального периодического обзора, а также об их достижениях и передовой практике в этой области.

62. Кроме того, в резолюции 39/18 Совет по правам человека вновь заявил о том, что деятельность по оказанию технической помощи и созданию потенциала в области прав человека должна вестись на основе консультаций с заинтересованными государствами и с их согласия, учитывать их потребности и тот факт, что все права человека являются универсальными, неделимыми, взаимозависимыми и взаимосвязанными, и быть направлена на достижение конкретных результатов на местах.

63. В число государств, рассматриваемых по пункту 10 повестки дня, входят Камбоджа, Кот-д'Ивуар, Ливия, Руанда, Сомали, Судан и Центральноафриканская Республика.

64. Считается, что положение с правами человека в этих странах заслуживает регулярного внимания со стороны Совета по правам человека; однако для успеха любых действий Совета по оказанию помощи необходимо сотрудничество со стороны государства-бенефициара.

65. На своей сороковой сессии Совет по правам человека в принятой им резолюции 40/27 просил УВКПЧ оказывать техническую помощь и содействовать созданию потенциала Ливии, по ее просьбе, в деле поощрения и защиты прав человека и предупреждения нарушений и ущемлений прав человека и привлечения к ответственности виновных. Он также предложил УВКПЧ работать в тесном контакте с правительством национального согласия, надлежащими подразделениями Организации Объединенных Наций, Африканским союзом и другими соответствующими региональными и международными организациями. Совет далее просил Генерального секретаря предоставить УВКПЧ ресурсы, необходимые для полного осуществления резолюции.

66. В своей резолюции 39/21 Совет по правам человека предложил всем органам системы Организации Объединенных Наций, включая УВКПЧ и государства-члены, содействовать переходному процессу в Йемене, в том числе путем поддержки усилий по мобилизации ресурсов для преодоления последствий насилия и стоящих перед Йеменом социально-экономических проблем. Совет просил УВКПЧ продолжать оказывать существенную помощь в укреплении потенциала и техническую помощь,

а также консультировать Национальную комиссию по расследованию и оказывать ей правовую поддержку, с тем чтобы она могла завершить свою работу по расследованию.

67. В своей резолюции 36/27 Совет по правам человека просил Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Сомали продолжать работать в тесном сотрудничестве с федеральным правительством Сомали на национальном и субнациональном уровнях, со всеми органами Организации Объединенных Наций, включая Миссию Организации Объединенных Наций по содействию Сомали, с Африканским союзом и всеми заинтересованными сторонами с целью оказания Сомали помощи в осуществлении ее внутренних и международных обязательств, резолюций Совета, других договоров в области прав человека и рекомендаций, принятых к исполнению в ходе универсального периодического обзора. Совет также просил УВКПЧ и другие соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций оказывать Независимому эксперту всю кадровую, техническую и финансовую помощь, необходимую для выполнения его мандата.

68. В своей резолюции 39/19 Совет по правам человека рекомендовал государствам – членам Организации Объединенных Наций, в рамках международного сотрудничества, соответствующим органам Организации Объединенных Наций, международным финансовым учреждениям и другим заинтересованным международным организациям, а также донорам оказывать Центральноафриканской Республике техническую помощь и поддержку в укреплении потенциала в целях поощрения соблюдения прав человека и реформирования секторов правосудия и безопасности.

## **IX. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека**

69. УВКПЧ наделен мандатом по поощрению и защите прав человека во всем мире посредством международного сотрудничества, а также координации и интеграции деятельности, касающейся прав человека, в рамках системы Организации Объединенных Наций.

70. Техническая помощь является важным компонентом деятельности УВКПЧ, направленной на оказание помощи государствам и другим заинтересованным сторонам в их усилиях по поощрению и защите прав человека и предотвращению дискриминации.

71. УВКПЧ оказывает техническую помощь путем предоставления экспертных консультативных услуг, организации учебных курсов, рабочих совещаний и семинаров, предоставления стипендий, грантов, информации и документации, а также оценки внутренних потребностей в области прав человека. Его программа реализуется во взаимодействии с международными правозащитными механизмами. Компоненты программы включают предоставление юридических консультаций по вопросам прав человека с учетом политического и практического контекста; содействие обучению, передаче знаний и обмену опытом в области осуществления и поощрения прав человека, а также укреплению национальных учреждений; программы образования в области прав человека, направленные на развитие культуры прав человека; повышение осведомленности по вопросам прав человека; распространение информации об успешных программах и партнерствах; содействие диалогу между различными заинтересованными сторонами по вопросам прав человека; и поддержку взаимодействия с международными правозащитными механизмами.

72. УВКПЧ сотрудничает с государствами и национальными заинтересованными сторонами в целях улучшения функционирования национальных систем защиты и поощрения прав человека, как правило, в тесном партнерстве с другими учреждениями и подразделениями Организации Объединенных Наций, региональными организациями, национальными учреждениями по правам человека, гражданским обществом и научными кругами.

73. Техническая помощь предоставляется УВКПЧ исключительно по просьбе и с согласия государств; она начинается с полной оценки положения в области прав человека в соответствующем государстве с целью приведения законов, политики, учреждений и практики государства в соответствие с согласованными международными стандартами.

74. УВКПЧ осуществляет и реализует проекты технического сотрудничества на национальном, региональном и глобальном уровнях в тесном сотрудничестве с другими учреждениями и программами Организации Объединенных Наций, в частности с ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Департаментом операций по поддержанию мира, Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

75. УВКПЧ сотрудничает также с партнерами за пределами Организации Объединенных Наций, например, с Африканским союзом, Африканской комиссией по правам человека и народов, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Организацией американских государств (ОАГ), Межамериканским институтом прав человека, Латиноамериканским институтом по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Андской комиссией юристов и другими организациями. В качестве примера таких партнерских связей можно привести деятельность совместного отделения УВКПЧ и ОБСЕ в Абхазии (Грузия), одной из целей которого является осуществление проекта технического сотрудничества.

76. Отдел полевых операций и технического сотрудничества является одним из основных подразделений УВКПЧ по оказанию технической помощи; он имеет отделения почти на всех континентах. В 2018 году УВКПЧ имело 12 региональных отделений, охватывающих пять континентов. Отделения играют важнейшую роль в усилиях по поощрению и защите прав человека и тесно сотрудничают с такими региональными организациями, как Африканский союз, ОАГ и Европейский союз.

77. В 2018 году УВКПЧ также имело 14 страновых отделений, к числу основных задач которых относились мониторинг, информирование общественности, оказание технической помощи и создание национального потенциала для решения проблем в области прав человека.

78. УВКПЧ также расширило свою оперативную поддержку страновых групп Организации Объединенных Наций, которые включают вопросы прав человека в свой общий страновой анализ, и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Она тесно сотрудничает с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в рамках ее совместной Программы укрепления прав человека и оказывает также поддержку осуществлению политики ПРООН «Интеграция прав человека в устойчивое развитие человеческого потенциала», основные цели которой заключаются в опробовании руководящих принципов и методологий, а также выявлении передового опыта и возможностей для обучения в деле развития национального потенциала в области поощрения и защиты прав человека и применения правозащитного подхода к разработке программ в области развития.

79. Другой совместной инициативой является запущенный в 1998 году проект «Совместная помощь общинам», в рамках которой основное внимание уделяется подходу «снизу вверх» с упором на роль гражданского общества в поощрении и защите прав человека. Долгосрочные цели проекта заключаются в расширении возможностей на местном уровне, которые позволяли бы местному населению играть активную роль в обеспечении большего соблюдения прав человека, а также в укреплении партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и местными правозащитными организациями.

80. К примерам технической помощи, оказанной государствам и региональным организациям УВКПЧ, относится помощь Мексике, которая в 2013 году придала

конституционный статус всем обязательствам государства, гарантированным ратифицированными ею конвенциями, а также Мьянме в создании национального учреждения по правам человека в соответствии с Парижскими принципами.

81. УВКПЧ в тесном сотрудничестве со многими специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций оказывало поддержку государствам – членам Европейского союза в применении правозащитного подхода к борьбе с торговлей людьми в ходе пограничного контроля. Благодаря его технической помощи Российская Федерация смогла осуществить программу подготовки магистров в области прав человека; оно также оказало помощь Лаосской Народно-Демократической Республике и Таиланду в подготовке их национальных докладов для универсального периодического обзора, а также в проведении последующей деятельности по выполнению внесенных в ходе обзора рекомендаций. УВКПЧ оказало помощь Гаити и Марокко в создании их межведомственных комитетов по правам человека, которые осуществляют надзор за подготовкой докладов, представляемых различным органам Организации Объединенных Наций. Парагвай воспользовался поддержкой УВКПЧ при запуске портала для мониторинга осуществления рекомендаций в области прав человека, внесенных правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций и ОАГ.

82. Кроме того, УВКПЧ оказало помощь развивающимся государствам в создании и укреплении механизмов подотчетности судей. В 2006 году правительство Того просило УВКПЧ поддержать создание комиссии по установлению истины, правосудию и примирению в качестве инструмента подлинного правосудия в переходный период. В координации со страновой группой Организации Объединенных Наций, ПРООН и международными донорами Управление смогло обеспечить наращивание потенциала путем организации национальных консультаций и оказания поддержки в разработке правовых документов, предусматривающих создание комиссии в соответствии со стандартами в области прав человека. УВКПЧ также оказало помощь в подготовке персонала этой комиссии.

83. УВКПЧ тесно сотрудничало с Тунисом после январской революции 2011 года, сначала для оказания помощи в разработке новой конституции, что позволило включить в нее различные права человека в соответствии с международными стандартами, а затем создать органы по проведению выборов, отправлению правосудия и осуществлению деятельности средствами массовой информации; все это было сделано в соответствии с признанными на национальном уровне стандартами. Оно также оказало помощь Колумбии в области реституции земель, решение о проведении которой было принято после окончания гражданской войны. Кроме того, УВКПЧ оказало помощь Сальвадору в разработке национального протокола по расследованию случаев убийства женщин.

84. УВКПЧ оказало помощь некоторым государствам во включении в их законодательство положений, направленных на улучшение доступа к правосудию и основным услугам. Так, например, в Сенегале региональное отделение УВКПЧ для Западной Африки провело технические консультации в связи с разработкой нового кодекса о гражданстве, который положил конец дифференцированному обращению с мужчинами и женщинами в области передачи гражданства в связи со вступлением в брак, рождением и усыновлением (удочерением) детей. В основу проделанной работы были положены заключительные замечания Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин по докладом, представленным этим государством<sup>3</sup>.

85. УВКПЧ оказало помощь правительству Камбоджи в проведении многих мероприятий, направленных на укрепление верховенства культуры, например, оно помогло Министерству юстиции в организации дискуссий «за круглым столом» с судьями по вопросу о досудебном содержании под стражей. В 2013 году УВКПЧ открыло первые в истории страны курсы для адвокатов по изучению стандартов справедливого судебного разбирательства.

<sup>3</sup> CEDAW/C/SEN/CO/3-7.

86. УВКПЧ оказало помощь Филиппинам по просьбе правительства этой страны и в координации со Специальным докладчиком по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень и о праве на недискриминацию в этом контексте – в разработке важного документа о стандартах, относящихся к правам на жилье, землю и земельную собственность населения, пострадавшего от тайфуна «Иоланда». В Ливане УВКПЧ оказало помощь правительству в разработке кодекса поведения для защиты мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги. В Гватемале УВКПЧ совместно с ПРООН, ЮНЕСКО и ЮНИСЕФ оказало правительству помощь в осуществлении начатой в 2009 году программы в интересах майя в целях расширения прав и возможностей коренного населения в плане укрепления переговорных позиций майя и их участия в общественной жизни. Вмешательство УВКПЧ вместе с вышеупомянутыми специализированными учреждениями привело к таким положительным результатам, как создание сети поддержки организаций, работающих в области прав коренных народов, и расширение использования этими организациями национальных и региональных систем защиты.

87. И наконец, УВКПЧ оказало помощь многим развивающимся странам, в частности в развитии национальных правозащитных систем, содействии всеобщему участию в принятии решений, а также в разработке и мониторинге государственной политики. Например, в Кении УВКПЧ оказало поддержку тематической рабочей группе по вопросам руководства, судебной системы, безопасности и верховенства права, а также другой рабочей группе – по гендерным вопросам, уязвимым группам и молодежи.

88. УВКПЧ также оказало помощь Государству Палестина, Сербии, Уганде и Эквадору в осуществлении прав человека при планировании развития, разработке методологии консультаций для общин рома, а также в создании правозащитной основы развития и учете правозащитного подхода к развитию соответственно.

## **Х. Техническая помощь и наращивание потенциала, необходимого для представления докладов договорным органам и выполнения их рекомендаций**

89. В своей резолюции 68/268 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря оказывать через УВКПЧ поддержку государствам-участникам в деле наращивания потенциала для выполнения ими своих договорных обязательств и оказывать в этой связи консультационные услуги и техническую помощь и обеспечивать укрепление потенциала в соответствии с мандатом Управления в консультации с данным государством и с его согласия.

90. По просьбе Ассамблеи в 2015 году УВКПЧ приняло осуществляемую под эгидой договорных органов программу по наращивания потенциала, которая реализуется группой сотрудников из штаб-квартиры УВКПЧ в Женеве и рядом сотрудников по наращиванию потенциала в региональных отделениях УВКПЧ. Целями программы являются:

- a) ежегодная организация региональных мероприятий по подготовке инструкторов с целью предоставления потенциальным инструкторам из государств знаний и навыков, необходимых для поддержки государств – участников договоров в осуществлении ими взаимодействия с договорными органами;
- b) создание реестра инструкторов из числа государственных должностных лиц, имеющих большой опыт представления отчетности договорным органам, формирование контингента обучающихся и содействие обмену опытом, накопленным другими лицами, занесенными в реестр;
- c) оказание запрашивающим государствам-участникам помощи в создании национальных механизмов отчетности и последующей деятельности, а также подготовка исследования и практического руководства по ключевым элементам этих механизмов;



d) оказание запрашивающим государствам-участникам помощи в представлении докладов по конкретным договорам, в том числе в подготовке общих базовых документов;

e) ведение и обновление Универсального индекса по правам человека и базы данных договорных органов;

f) создание портала по наращиванию потенциала в области представления отчетности договорным органам;

g) презентация общего учебного пособия, посвященного представлению отчетности по договорам;

h) разработка учебных модулей по конкретным договорам, в том числе в режиме онлайн.

91. Программа по наращиванию потенциала под эгидой договорных органов принесла ряд успешных результатов, включая публикацию руководства «National Mechanisms for Reporting and Follow-up» (*Национальные механизмы представления докладов и принятия последующих мер*). Это руководство призвано обеспечить учебные заведения информацией о договорных органах, а также методическими средствами и ресурсами, необходимыми для разработки курса по представлению им докладов. Его цель – помочь государствам получить знания о системе договорных органов Организации Объединенных Наций, в частности о соответствующих процессах представления докладов и роли различных заинтересованных сторон. Таким образом, государства-участники имеют возможность выполнять свои обязательства по представлению докладов и взаимодействовать с договорными органами устойчивым и конструктивным образом.

92. В рамках этой программы также осуществлялся контроль за публикацией учебного руководства, состоящего из двух частей: руководства по процессу представления докладов договорным органам и руководства для координаторов процесса представления докладов.

93. Кроме того, в рамках этой программы разрабатываются специальные учебные пособия и руководства для инструкторов. В дополнение к существующему учебному руководству по Конвенции о правах инвалидов в 2018 году было выпущено практическое руководство для национальных превентивных механизмов по предупреждению пыток. Готовятся руководства по Международному пакту о гражданских и политических правах и Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах. УВКПЧ внесло свой вклад в разработку Структурой «ООН-женщины» программы онлайн-обучения по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Все вышеупомянутые публикации и онлайн-учебные курсы призваны помочь государствам усилить взаимодействие с международными механизмами в области прав человека.

94. В период с 2015 по 2017 годы программа по наращиванию потенциала позволила повысить квалификацию и расширить знания более чем 350 государственным должностным лицам из 135 государств, которые прошли подготовку в качестве инструкторов по вопросам представления докладов по договорам. Кроме того, около 70 государствам на национальном уровне была оказана техническая помощь по конкретным договорам в области прав человека и по вопросам представления докладов. Итогом этой помощи стали новые ратификации; представление обновленных общих базовых документов и просроченных докладов государствами-участниками; их более конструктивный диалог с договорными органами; и усиление заинтересованности ряда государств в создании национального механизма представления докладов и принятия последующих мер (см. A/73/309).

95. Общее количество ратификаций 18 договоров по правам человека и факультативных протоколов, включая заявления о признании компетенции соответствующего комитета рассматривать индивидуальные сообщения, возросло с 2 300 в 2015 году до 2 386 в 2017 году, т. е. на 3,7%. Всеобщая ратификация всех договоров и факультативных протоколов, включая последующие заявления, приведет к общему числу 4 925 ратификаций (там же, пункт 17).

96. Количество докладов, ожидающих рассмотрения, сократилось с 258 в декабре 2015 года до 230 в декабре 2017 года, т. е. на 11%.

97. По поводу индивидуальных сообщений следует отметить, что количество сообщений, ожидающих рассмотрения, возросло с 769 в 2015 году до 977 в 2017 году, т. е. на 28%. В отношении выполнения целевых показателей по рабочей нагрузке, связанной с рассмотрением индивидуальных сообщений следует отметить, что восемь договорных органов, которые рассматривают индивидуальные сообщения, в период с 2015 по 2017 годы в течение года принимали окончательные решения по 197 сообщениям в среднем в течение 6,3 недель. Это означает, что за неделю по сообщениям принималось 31 решение, что более чем на треть превышает целевой показатель, составляющий 23 решения по сообщениям (там же, пункты 25–26).

## **XI. Достижения и препятствия в области технической помощи**

98. В своих материалах Национальная ассоциация по поощрению и защите прав человека (Камерун) подчеркнула, что техническая помощь в том виде, в каком она предлагается сегодня, страдает рядом недостатков, которые подрывают ее результативность: во-первых, это вызвано тем, что при оказании технической помощи не учитываются специфика и приоритетные потребности соответствующих государств; во-вторых, в ее рамках не предоставляются инструменты по предотвращению нарушений прав человека; и в-третьих, она не вносит ощутимый вклад в совершенствование правовой базы в области прав человека.

99. Кроме того, эта неправительственная организация отметила, что рекомендации, выносимые в контексте универсального периодического обзора, не всегда выполняются в соответствующих государствах и что многие государства не вносят взносы в добровольные фонды Организации Объединенных Наций по оказанию технической помощи.

100. В одном из недавних документов исследователь Бирмингемского университета утверждает, что свидетельства эффективности технической помощи или наращивания потенциала носят ограниченный характер. На самом деле мало что делается для мониторинга и оценки таких программ и методологий путем измерения их результатов. Кроме того, временной разрыв между осуществлением технической помощи и появлением любого поддающегося измерению результата еще больше затрудняет оценку ее эффективности<sup>4</sup>.

## **XII. Передовая практика в области технической помощи и наращивания потенциала**

101. В рамках технической помощи было предложено использовать проверенные опытом здравые решения, получившие закрепление в различных типовых законах и договорах в технической области. В качестве примера вероятного вклада накопленного экспертного опыта в конкретной области поощрения и защиты прав человека можно сослаться на Типовой договор о выдаче<sup>5</sup>. Фактически Типовой договор включает в себя принципы для применения исключений в отношении лиц, совершивших правонарушения политического характера, и принцип недопущения неправомерной высылки.

102. Один из основных выводов Попечительского совета Добровольного фонда Организации Объединенных Наций для технического сотрудничества в области прав человека и Добровольного фонда по оказанию финансовой и технической помощи в проведении универсального периодического обзора заключается в том, что в

<sup>4</sup> Zenobia Ismail, “Technical Assistance and Capacity Building in International Development”, University of Birmingham, 6 June 2019, p. 4.

<sup>5</sup> Резолюция 45/116 Генеральной Ассамблеи, приложение.

государствах, где присутствие УВКПЧ особенно хорошо зарекомендовало себя благодаря приемлемому кадровому обеспечению и экспертным возможностям, а также способности осуществлять адекватный и независимый контроль за проблемами в области прав человека на местах, программы технического сотрудничества, разработанные по просьбе и в тесном сотрудничестве с соответствующими государственными органами и другими партнерами в системе Организации Объединенных Наций, зачастую носят инициативный характер и приносят видимые и поддающиеся количественной оценке результаты (A/HRC/26/51, пункт 40).

103. Со времени начала процесса универсального периодического обзора в 2008 году учрежденный Советом по правам человека Добровольный фонд для оказания финансовой и технической помощи в проведении универсального периодического обзора в его резолюциях 5/1 и 6/17 сыграл важную роль в обеспечении присутствия многих членов делегаций на сессиях Рабочей группы по универсальному периодическому обзору и в принятии итогов обзора на пленарных заседаниях Совета. Фонд позволяет членам делегаций вносить свой вклад путем представления национальных докладов об осуществлении рекомендаций, адресованных государству. В свою очередь, интерактивный диалог, проводимый в ходе сессии Рабочей группы, способствует формулированию рекомендаций, которые носят конструктивный, конкретный, ориентированный на действия и осуществимый характер.

### **ХIII. Рекомендации**

104. Техническую помощь и наращивание потенциала следует предоставлять в соответствии с принципами Устава Организации Объединенных Наций, в частности с принципами суверенитета и невмешательства, а также в соответствии с волей и реальными потребностями соответствующих государств.

105. Государствам, предлагающим двустороннюю техническую помощь и помощь в наращивании потенциала в области прав человека другим государствам, следует делать это только по просьбе последних и стремиться к взаимовыгодному сотрудничеству и полному уважению запрашивающего государства. Государствам, предлагающим помощь, следует избегать оказания какого-либо давления в целях обеспечения сотрудничества, которое отвечало бы преобладающим интересам этих государств.

106. Заинтересованным сторонам, располагающим соответствующими ресурсами для сотрудничества в целях развития, следует рекомендовать оказывать свою техническую помощь прагматичным образом, а не проповедовать так называемые «универсальные» ценности. В то же время партнерство в духе сотрудничества должно основываться на взаимном доверии к их твердой решимости ликвидировать любые грубые нарушения основных прав человека.

107. При консультировании по вопросам введения новой системы общей основой должны быть, если таковые имеются, тексты, которые прошли обсуждение на многосторонней основе и которые представляют собой типовые законы и договоры или принципы, в частности в области права и политики.

108. В духе укрепления международной солидарности государствам, а также соответствующим международным учреждениям и заинтересованным сторонам следует увеличить свои добровольные взносы в Добровольный фонд Организации Объединенных Наций для технического сотрудничества в области прав человека и Добровольный фонд по оказанию финансовой и технической помощи в проведении универсального периодического обзора, с тем чтобы расширить их оперативные возможности.

109. Государствам следует регулярно вносить и, по возможности, увеличивать свои добровольные взносы на деятельность УВКПЧ, связанную с осуществлением Повестки дня в области устойчивого развития на период до

2030 года, а также регулярно вносить и, по возможности, увеличивать свои взносы в Добровольный фонд по оказанию финансовой и технической помощи в проведении универсального периодического обзора.

110. Попечительскому совету Добровольного фонда Организации Объединенных Наций для технического сотрудничества в области прав человека и Добровольному фонду по оказанию финансовой и технической помощи в проведении универсального периодического обзора удалось собрать большой объем информации о влиянии технической помощи на защиту и поощрение прав человека; ему следует продолжать выполнение своей миссии в будущем с помощью и при содействии всех заинтересованных сторон.

111. Генеральной Ассамблее, Экономическому и Социальному Совету и специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций следует уделить дополнительное внимание технической помощи и созданию потенциала в области прав человека при обсуждении международных вопросов, касающихся прав человека, а также предоставлять поддержку и рекомендации, необходимые для эффективного осуществления этой деятельности.

112. УВКПЧ, Совету по правам человека и специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций следует поощрять развивающиеся страны, в частности наименее развитые страны, направлять заявки на оказание технической помощи и наращивание потенциала в целях укрепления их потенциала в области защиты прав человека и расширения возможностей для их осуществления всем населением соответствующих государств.

113. В соответствии с закрепленным в Уставе принципом международного сотрудничества на государства-члены возложена обязанность в полной мере учитывать принципы взаимовыгодного и бесприоритетного сотрудничества во всех видах деятельности, связанных с сотрудничеством в области прав человека, включая, в частности, оказание технической помощи и наращивание потенциала.

114. Следует рассмотреть вопрос о создании в Совете по правам человека механизма обмена информацией, который позволил бы государствам распространять информацию о передовой практике участия в проектах технической помощи, а также своевременно подводить итоги и обмениваться опытом для достижения цели укрепления национального потенциала в области осуществления и защиты прав человека.

115. Консультативный комитет рекомендует, с согласия соответствующего государства, сосредоточить усилия по оказанию технической помощи и наращиванию потенциала в области сотрудничества в сфере прав человека на проведении универсального периодического обзора.

116. Консультативный комитет рекомендует также Совету по правам человека в рамках его будущей работы рассматривать вопросы технической помощи, наращивания потенциала и взаимовыгодного сотрудничества, а также рассмотреть возможность назначения специальной процедуры, уполномоченной представлять доклады и консультировать по вопросам технической помощи, наращивания потенциала и взаимовыгодного сотрудничества и оказывать содействие разработке международных стандартов по этим вопросам.