



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать пятая сессия
20–31 января 2020 года

Подборка информации по Кыргызстану

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, содержащейся в докладах договорных органов и специальных процедур и других соответствующих документах Организации Объединенных Наций, которая представлена в краткой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами^{1, 2}

2. Кыргызстану была дана рекомендация ратифицировать Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений³, Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах⁴, Конвенцию о домашних работниках 2011 года (№ 189)⁵, поправку к пункту 6 статьи 8 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации⁶ и те международные договоры о правах человека, которые он еще не ратифицировал⁷.

3. Кыргызстану было рекомендовано присоединиться к Конвенции о статусе апатридов и к Конвенции о сокращении безгражданства⁸.

III. Национальная основа защиты прав человека⁹

4. Специальный докладчик по вопросу о праве на здоровье отметил, что достигнутый прогресс был ограничен поправками, утвержденными в декабре 2016 года, которые были направлены на сокращение независимости судебной власти и на ограничение конституционного надзора за исполнительной и законодательной ветвями власти. Была исключена содержащаяся в статье 6 Конституции ссылка на международные договоры по правам человека, имеющие преимущественную силу над



другими международными договорами. Положение статьи 36, разрешающее лицам старше возраста согласия вступать в брак и создавать семью, было заменено формулировкой о том, что семья создается только на основе добровольного союза мужчины и женщины. К числу правозащитных принципов, сохранных в пересмотренной Конституции, относятся равенство, в том числе между женщинами и мужчинами, недискриминация по различным признакам, принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка и право на здоровье¹⁰. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что государство приняло ряд пагубных законодательных мер в отношении основных свобод, включая конституционные поправки 2016 года, которые понизили статус международного права прав человека¹¹.

5. Страновая группа отметила, что Координационный совет по правам человека отвечает за сотрудничество с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций и что он обеспечивал координацию процедур утверждения Национального плана действий в области прав человека на 2019–2022 годы и Национального плана действий по выполнению рекомендаций Комитета по ликвидации расовой дискриминации на 2019–2022 годы. Были внесены поправки в подзаконные акты, регулирующие деятельность Совета, но страновая группа все же рекомендовала привести потенциал Совета в соответствие с передовой практикой, которая определена Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ)¹².

6. Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей рекомендовал включить в мандат Омбудсмена вопросы поощрения и защиты прав трудящихся-мигрантов и членов их семей¹³. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал ускорить законодательный процесс с целью приведения Управления Омбудсмена в полное соответствие с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижскими принципами), и повышать уровень информированности населения о процедурах подачи жалоб на проявления расовой или этнической дискриминации¹⁴. Страновая группа сообщила, что для приведения Управления Омбудсмена в полное соответствие с Парижскими принципами не было предпринято достаточных усилий. Хотя бюджет Управления был увеличен на 90%, группа выразила обеспокоенность в том, что проекты поправок к Закону об Омбудсмене, находящиеся на рассмотрении парламента, повлияют на его независимость¹⁵.

IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимого международного гуманитарного права

A. Сквозные вопросы

1. Равенство и недискриминация¹⁶

7. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовали принять всеобъемлющий закон о борьбе с дискриминацией, предусматривающий определение прямой и косвенной дискриминации, запрещение дискриминации в отношении женщин по любым признакам, перечисление всех признаков дискриминации, запрещение расовой дискриминации и ее квалификацию в качестве наказуемого правонарушения, а также обеспечивающий принятие особых мер для поощрения равных возможностей и борьбы со структурной дискриминацией¹⁷.

8. Комитет по ликвидации расовой дискриминации отметил Концепцию укрепления единства народа и межэтнических отношений в Кыргызской Республике на период 2013–2017 годов и создание Государственного агентства по делам местного самоуправления и межэтнических отношений для осуществления этой концепции. Он выразил обеспокоенность в связи с ограниченным количеством поступивших

жалоб на расовую или этническую дискриминацию и рекомендовал государству-участнику информировать население обо всех доступных средствах правовой защиты. Комитет выразил озабоченность сохранением стереотипов и стигматизацией в отношении этнических меньшинств, включая узбеков, турок, уйгуров и мугатов, ненавистническими высказываниями, которые звучат в их адрес в средствах массовой информации и со стороны общественных и политических деятелей, и практикой этнического профилирования, применяемой сотрудниками правоохранительных органов. Комитет настоятельно призвал государство-участник поощрять терпимость, вести борьбу с расистским освещением событий в средствах массовой информации и употреблением разжигающих ненависть высказываний и обеспечить расследование подобных случаев, а также разработать соответствующие программы подготовки для сотрудников правоохранительных органов¹⁸.

9. Страновая группа отметила, что успехи, достигнутые в борьбе против всех форм дискриминации, носят ограниченный характер, что государство не сделало никаких шагов для принятия всеобъемлющего антидискриминационного законодательства, охватывающего любые признаки, и что оно не приступило к проведению какой-либо политики, направленной на искоренение дискриминации. Ненавистнические высказывания и взгляды в отношении сообщества ЛГБТИК носили широко распространенный характер, а вопросам, связанным с членами этого сообщества, придавалась политическая окраска. В 2019 году произошел ряд инцидентов, в том числе с участием депутатов парламента, которые призывали к насилию в отношении сообщества ЛГБТИК. Ни правоохранительными органами, ни какими-либо другими государственными учреждениями не было принято ни превентивных, ни защитных мер¹⁹.

10. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность в связи с дискриминацией при доступе к занятости и медицинскому обслуживанию, внесением законопроекта № 6-11804/14, предусматривающего применение административных санкций в отношении лиц, формирующих позитивный взгляд на нетрадиционные сексуальные отношения, и в связи с дискриминацией и маргинализацией общины люли, этнических узбеков и других меньшинств²⁰. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам и Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовали отозвать законопроект № 6-11804/14 или не принимать его²¹.

11. Специальный докладчик по вопросу о праве на здоровье сообщил, что лесбиянки, геи, бисексуалы и трансгендеры подвергаются психологическому насилию, сексуальным надругательствам и причинению физического вреда со стороны членов семьи, сотрудников правоохранительных органов и медицинского персонала и что подобная практика обусловлена глубокой патриархальностью и консервативностью общества. Он с удовлетворением отметил опубликование в 2017 году *Руководства по оказанию медико-социальной помощи трансгендерным, транссексуальным и гендерно неконформным лицам* и рекомендовал обеспечить распространение и применение Руководства наряду с принятием всеобъемлющего антидискриминационного законодательства²².

2. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека²³

12. Страновая группа сообщила, что в Кыргызстане принята Национальная стратегия развития на 2018–2040 годы и программа «Единство, доверие, созидание» на 2018–2022 годы²⁴.

13. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин призвал учитывать гендерные аспекты в контексте программы в области развития на период после 2015 года²⁵.

3. Права человека и борьба с терроризмом²⁶

14. Страновая группа отметила, что использование расплывчатых определений терминов «экстремизм» и «терроризм» под предлогом укрепления безопасности

приводит к пагубным последствиям. Жесткое уголовное преследование за преступления, квалифицируемые в качестве «экстремистских» без наличия умысла совершить насилие, по-видимому, противоречит свободе религии, свободе выражения мнений и свободе ассоциации. Целенаправленная правоохранительная и судебная деятельность приводит к социальному отчуждению этнических и религиозных меньшинств. Автоматическое применение государственных мер, предусмотренных для лиц, осужденных за «экстремистские» преступления, может привести к нарушению прав таких заключенных²⁷.

В. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность²⁸

15. Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям заявила, что Кыргызстан находится всего в нескольких шагах от обеспечения всесторонней защиты от насильственных исчезновений и соблюдения Декларации о защите всех лиц от насильственных исчезновений 1992 года. Она приветствовала включение в уголовное законодательство понятия «преступление насильственного исчезновения»; тот факт, что, согласно новому положению, одно лишь совершение насильственного исчезновения квалифицируется как преступление против человечности; и предусмотренное законодательством требование о том, что в случае лишения свободы какого-либо лица необходимо провести его регистрацию и уведомить членов семьи. При этом органы власти должны обеспечивать, чтобы ни одно лицо не было возвращено в другое государство, где имеются основания полагать, что там ему будет грозить насильственное исчезновение²⁹.

16. Страновая группа заявила, что национальный превентивный механизм играет важную роль в предупреждении пыток, но рекомендовала государству обеспечить достаточное финансирование этого механизма. Страновая группа отметила, что Национальный план действий по предупреждению пыток на 2015–2017 годы и Руководство по эффективному документированию являются важными, но недостаточными мерами для искоренения этого явления, и что новый план в стране не разработан. Почти в 90% случаев пытки применяются для получения признания; уголовные дела были возбуждены лишь в 10% случаев из 400 заявлений о применении пыток, поступающих в среднем в течение каждого года; при этом менее 1% дел доходят до суда, и на сегодняшний день по ним было вынесено лишь четыре обвинительных приговора. Определение термина «пытка», предусмотренное Уголовным кодексом, ограничивает возможности для привлечения должностных лиц к уголовной ответственности. Страновая группа рекомендовала укрепить законодательную базу и повысить качество расследований³⁰. Комитет по правам человека принял ряд Соображений по тому аспекту³¹.

17. Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания подчеркнул, что мандат национальных превентивных механизмов предусматривает профилактические меры и что таким механизмам следует выявлять системные риски применения пыток и оказывать государству содействие в их устранении. Подкомитет призвал национальный превентивный механизм разъяснить охват своих полномочий заинтересованным сторонам и властям и вновь заявил, что изменения, вносимые в закон о национальном превентивном механизме, должны обеспечивать сохранение его независимости. Подкомитет рекомендовал воздерживаться от проведения посещений совместно с представителями других государственных учреждений, сохранять независимость и беспристрастность; применять надлежащие показатели результативности; и следовать стандартным оперативным процедурам проведения посещений³².

18. Специальный докладчик по вопросу о праве на здоровье рекомендовал направлять национальные финансовые ресурсы для неуклонной реализации программы «Атлантис» и лечения туберкулеза в местах лишения свободы, оказывать медицинским работникам содействие в соблюдении Руководства по эффективному

расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Стамбульский протокол) в центрах содержания под стражей и обеспечить интеграцию тюремных медицинских служб в национальную систему здравоохранения³³. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал улучшить условия содержания в тюрьмах³⁴.

2. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права³⁵

19. Страновая группа сообщила, что законодательные поправки, вступившие в силу в январе 2019 года, повысили уровень соответствия гарантиям надлежащего судебного разбирательства и независимости судебной власти, что Единый государственный электронный реестр преступлений и проступков позволил сделать систему уголовного судопроизводства более транспарентной и что доступ к правосудию был расширен благодаря созданию координационного центра государственной правовой помощи и 23 центров по оказанию бесплатной правовой помощи, а также введению соответствующих регулирующих положений. Основными проблемами на этом пути являются вмешательство исполнительной власти в сферу судебных вопросов, нехватка финансовых ресурсов для продолжения реформы, неэффективность процедур расследования и рассмотрения дел, слабость исправительной системы и широкие масштабы предполагаемой коррупции³⁶.

20. Комитет по ликвидации расовой дискриминации отметил обеспокоенность в связи с отправлением правосудия после межэтнического конфликта, который произошел в июне 2010 года. Он выразил озабоченность тем, что расследования нарушений прав человека, совершенных во время и после этой вспышки межэтнического насилия, были неэффективными, являлись этнически предвзятыми и не основывались на уважении гарантий справедливого судебного разбирательства и надлежащих правовых процедур, что большинство жертв и лиц, в отношении которых были возбуждены уголовные дела, составляли этнические узбеки, и что этническим узбекам, ставшим жертвами судебных ошибок при рассмотрении дел в связи с этими событиями, не было предоставлено никакой компенсации, а также в связи с отсутствием средств правовой защиты для лиц, произвольно уволенных после событий 2010 года. Комитет вновь выразил озабоченность сообщениями о том, что суды принимают к сведению признания, полученные с помощью принуждения. Он рекомендовал создать смешанный национальный/международный механизм для пересмотра дел всех осужденных лиц, расследования всех нарушений прав человека с целью привлечения виновных к суду и обеспечения компенсации жертвам, расследования утверждений о применении пыток сотрудниками правоохранительных органов и предоставления средств правовой защиты этническим узбекам, произвольно уволенным в результате событий 2010 года³⁷.

21. Страновая группа сообщила, что государство не решило проблемы, связанные с правосудием переходного периода после июньских событий 2010 года, и не приняло никаких политических мер, законов или программ. Результаты деятельности системы уголовного правосудия были весьма противоречивыми: хотя этнические узбеки составляли более 70% жертв, свыше 70% обвинений в связи 442 зарегистрированными убийствами было предъявлено представителям именно этого меньшинства. По целому ряду случаев имелись сомнения относительно соблюдения стандартов справедливого судебного разбирательства, что чревато усилением напряженности в отношениях между этим меньшинством и правительством³⁸.

22. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал государству-участнику активизировать усилия по борьбе с коррупцией и искоренению ее глубинных причин³⁹.

3. Основные свободы⁴⁰

23. Страновая группа отметила, что поправки к Закону о свободе религии, как представляется, не соответствуют международным стандартам. Сочетание религиозности с насильственным экстремизмом несет в себе опасность повторной

стигматизации, дискриминации и изоляции религиозных общин, а также появления недовольства, конфликта или радикализации. В Уголовном кодексе 2019 года была отменена уголовная ответственность за «хранение» экстремистских материалов, но при этом определение термина «экстремистская деятельность» остается весьма широким и ограничивает свободу выражения мнений⁴¹.

24. В своих Соображениях, принятых в мае 2019 года, Комитет по правам человека пришел к выводу, что своим отказом в регистрации религиозной общины Свидетелей Иеговы Кыргызстан нарушил права авторов, предусмотренные в пункте 1 статьи 18 Международного пакта о гражданских и политических правах⁴².

25. В мае 2016 года Комитет по правам человека принял Соображения по делу Азимжана Аскарлова – узбекского правозащитника, который содержался под стражей и, как сообщалось, подвергался пыткам после вспышки этнического насилия на юге Кыргызстана в 2010 году. Комитет счел, что представленные факты свидетельствуют о нарушении прав автора по статье 7, рассматриваемой как отдельно, так и в совокупности со статьями 2 (пункт 3), 9 (пункт 1), 10 (пункт 1) и 14 (пункт 3 b) и e)) Международного пакта о гражданских и политических правах. Комитет отметил, что Кыргызстан обязан предоставить автору эффективное средство правовой защиты и полное возмещение ущерба, незамедлительно освободить его, отменить вынесенный автору обвинительный приговор и при необходимости провести повторное судебное разбирательство, а также выплатить ему надлежащую компенсацию⁴³.

26. Страновая группа отметила, что, хотя Закон о мирных собраниях практически соответствует международным стандартам, гражданское общество сообщило о бессистемном применении этого закона и о попытках местных властей запретить или ограничить проведение собраний. Страновая группа заявила, что государство не приняло мер по урегулированию этой ситуации и что судебные механизмы по-прежнему неэффективны, особенно при рассмотрении дел, имеющих политическую подоплеку. В 2016 году парламент отклонил законопроект, предусматривавший преследование общественных организаций за получение зарубежного финансирования, однако члены парламента и другие государственные субъекты в ряде случаев указывали на необходимость регулирования деятельности и финансирования организаций гражданского общества. Страновая группа отметила, что знаковый процесс по делу г-на Аскарлова – члена узбекского меньшинства, приговоренного к пожизненному заключению после июньских событий 2010 года, – продолжает вызывать озабоченность. Первоначальный приговор был оставлен в силе по итогам изобиловавшего нарушениями разбирательства, в ходе которого не были рассмотрены вопросы, затронутые в Соображениях Комитета по правам человека. Страновая группа подчеркнула, что проявления межэтнического насилия, имевшие место в июне 2010 года, остаются для властей чувствительной темой, причем усилия по анализу этой темы, предпринимаемые адвокатами-правозащитниками, журналистами и учеными, приводят к их преследованию. Страновая группа отметила, что, согласно сообщениям, Закон «О гарантиях деятельности Президента Кыргызской Республики» используется для того, чтобы принудить к молчанию тех правозащитников и журналистов, которые критикуют Президента⁴⁴.

27. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал расследовать все сообщения о случаях запугивания организаций гражданского общества, правозащитников и журналистов; принять меры к тому, чтобы они могли эффективно выполнять свою работу, не опасаясь репрессий; выполнить Соображения Комитета по правам человека по делу г-на Аскарлова и рассмотреть возможность его помилования по гуманитарным соображениям; и воздерживаться от включения организаций, занимающихся поощрением и защитой прав человека, в список экстремистских организаций⁴⁵.

28. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) рекомендовала отменить уголовную ответственность за клевету и принять меры для обеспечения транспарентности и независимости системы надзора за сектором вещания⁴⁶.

4. **Запрещение всех форм рабства**⁴⁷

29. Страновая группа сообщила о мероприятиях по борьбе с торговлей людьми, к числу которых относятся поправки к Закону о борьбе с торговлей людьми, принятие Программы по борьбе с торговлей людьми на 2017–2020 годы и утверждение национальных стандартов в части открытия приютов для жертв и управления ими. Страновая группа рекомендовала активизировать процесс оказания помощи жертвам. Остаются пробелы в обеспечении соответствия законодательства положениям Конвенции о принудительном труде 1930 года (№ 29) и Конвенции об упразднении принудительного труда 1957 года (№ 105), а также в сфере расследования и судебного преследования виновных⁴⁸.

30. Комитет по правам трудящихся-мигрантов рекомендовал провести оценку масштабов торговли людьми, наращивать оказание помощи жертвам и активизировать подготовку кадров⁴⁹.

31. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отметил принятие Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми на 2013–2016 годы и увеличение минимального срока тюремного заключения за торговлю людьми с трех до пяти лет. Он рекомендовал провести сопоставительные исследования по вопросам, касающимся торговли людьми и эксплуатации проституции, в целях устранения глубинных причин торговли людьми, создать надзорный механизм и обеспечивать программы по предоставлению приюта и реинтеграции⁵⁰.

C. **Экономические, социальные и культурные права**

1. **Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда**⁵¹

32. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал обеспечить, чтобы в неформальном секторе экономики в полном объеме применялись трудовые права и чтобы в этом секторе на регулярной основе проводились инспекции труда. Он рекомендовал урегулировать статус лиц, занятых в неформальном секторе, и обеспечить применение законодательства о безопасности и гигиене труда⁵².

2. **Право на социальное обеспечение**⁵³

33. Страновая группа сообщила, что процедуры предоставления социальной защиты были укреплены посредством внесения поправок в основные законы и подзаконные акты, включая систему государственного социального заказа⁵⁴.

34. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал установить минимальный уровень социальной защиты в качестве первого шага на пути к созданию всеобщей комплексной системы социального обеспечения, постепенно повышать размер пенсий по старости и наращивать объем социальной помощи беженцам и просителям убежища⁵⁵.

3. **Право на достаточный жизненный уровень**⁵⁶

35. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал увеличить размер минимальной заработной платы и обеспечить его соблюдение⁵⁷.

36. Упомянутый комитет выразил озабоченность значительным количеством бездомных, нехваткой социального жилья и отсутствием консультаций и компенсаций в случаях принудительного выселения. Он рекомендовал осуществить национальную стратегию в целях сокращения масштабов бездомности и принимать меры к тому, чтобы обоснованные выселения проводились в соответствии с международными нормами в области прав человека⁵⁸.

37. Страновая группа отметила, что, несмотря на позитивные тенденции, в 2017 году бедность оставалась широко распространенной и затрагивала 25,6% населения, в особенности жителей сельских районов (74%). Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал внедрить стратегию

сокращения масштабов нищеты, предоставлять малоимущим семьям пособия на ребенка и принимать меры к тому, чтобы семьи не отдавали своих детей в специализированные учреждения⁵⁹.

38. Упомянутый комитет выразил озабоченность по поводу значительных масштабов отсутствия продовольственной безопасности и недоедания. Он рекомендовал создать государственную систему распределения продовольствия среди социально отчужденных лиц и жителей отдаленных районов, укрепить программы школьного питания и решить смежные структурные проблемы⁶⁰.

4. Право на здоровье⁶¹

39. Специальный докладчик по вопросу о праве на здоровье указал, что основная задача в процессе полного осуществления права на физическое и психическое здоровье заключается в эффективной реализации и обеспечении устойчивости, и указал на необходимость борьбы с коррупционной и неэффективной практикой в секторе здравоохранения. Специальный докладчик рекомендовал взять на себя ответственность за осуществление программ, разработанных в рамках международного сотрудничества, расширить доступ к медицинскому обслуживанию во всех регионах, наращивать инвестиции в медицинский персонал и включать правозащитный подход в учебную программу медицинского образования. Он рекомендовал разработать основанные на фактических данных руководящие принципы лечения в целях минимизации возможностей для коррупции, бороться с практикой неофициальных платежей в секторе здравоохранения путем обеспечения достойной заработной платы и обеспечить подотчетность посредством создания независимых учреждений по борьбе с коррупцией. Он рекомендовал ликвидировать зависимость от крупных учреждений, создать общинные службы для детей и взрослых с умственными и психосоциальными расстройствами, укреплять услуги в сфере репродуктивного здоровья для борьбы с распространением ВИЧ и обеспечить систему консультирования, ориентированного на подростков и молодежь⁶².

40. Страновая группа сообщила, что в Кыргызстане зафиксирован самый высокий уровень материнской смертности среди стран Восточной Европы и Центральной Азии. Производство аборт по-прежнему является методом, широко применяемым при планировании семьи. В стране ежегодно насчитывается примерно 140 000 случаев нежелательной беременности, и хотя с 2015 года подростки в возрасте 16 лет и старше имеют доступ к услугам в сфере сексуального и репродуктивного здоровья, но в процессе пользования такими услугами они сталкиваются с многочисленными препятствиями. Поддержка, оказываемая лицам, живущим с ВИЧ, является недостаточной⁶³.

41. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал отслеживать и пресекать случаи дискриминации в отношении доступа к медицинскому обслуживанию; предоставить всем лицам конфиденциальный доступ к противозачаточным средствам и услугам по безопасному прерыванию беременности; расширить доступ к услугам по охране материнского здоровья и учитывать техническое руководство УВКПЧ при принятии мер по сокращению масштабов предотвратимой материнской заболеваемости и смертности⁶⁴.

42. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал снижать уровни материнской, младенческой и детской смертности путем обеспечения финансирования соответствующих программ, расширить доступ к медицинским учреждениям и квалифицированному медицинскому персоналу и к услугам по планированию семьи⁶⁵.

5. Право на образование⁶⁶

43. Страновая группа отметила, что социально-экономические условия ограничивают возможности детей по прохождению полного курса начального и среднего образования, причем почти треть лиц в возрасте 15–24 лет не охвачена системами образования, занятости или профессионального обучения. К числу основных проблем на пути реализации Плана действий по развитию инклюзивного

образования в Кыргызстане на 2019–2023 годы относятся недостаточное финансирование и необходимость проведения законодательной реформы⁶⁷.

44. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал увеличить бюджетные ассигнования на образование с целью обеспечения свободного доступа к качественному образованию и оказывать поддержку малоимущим семьям⁶⁸.

45. ЮНЕСКО сообщила, что в стране обеспечивается всеобщее начальное и неполное среднее образование, но при этом чистый показатель охвата полным средним образованием снизился до 72%. В 2015 году по завершении программы начального образования минимальные навыки чтения и счета приобрели соответственно лишь 36% и 37% детей. При этом гендерный баланс достигнут на всех уровнях, и в 2017 году чистый показатель охвата обучением в подготовительных классах начальной школы составил 95% по сравнению с 67% в 2014 году. ЮНЕСКО указала, что Кыргызстану следует предложить провести анализ причин школьного отсева среди учеников старших классов средней школы, распространить на всю территорию страны политику многоязычного обучения, внедренную в экспериментальном порядке на юге Кыргызстана, и предоставить инклюзивное образование детям-инвалидам⁶⁹.

D. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины⁷⁰

46. Страновая группа отметила принятие особых временных мер по более активному достижению равенства между женщинами и мужчинами, Национальную стратегию достижения гендерного равенства на 2012–2020 годы и включенные в нее три национальных плана действий в сфере гендерного равенства, а также «дорожную карту» для ратификации Конвенции об охране материнства 2000 года (№ 183). При этом она подчеркнула, что дефицит финансирования для реализации этой стратегии составляет порядка 70%⁷¹.

47. Страновая группа подчеркнула, что, хотя в стране нет отдельного плана действий по борьбе с насилием в отношении женщин, соответствующие мероприятия были включены в национальные планы действий по достижению гендерного равенства на 2015–2017 годы и 2018–2020 годы. Усиленная правовая база включает в себя поправки к Уголовному и Семейному кодексам, касающиеся предупреждения ранних браков; Закон о предупреждении домашнего насилия и защите от него 2017 года; финансирование четырех кризисных центров; и профессиональную подготовку сотрудников правоохранительных органов. Несмотря на принятые меры, гендерное насилие по-прежнему широко распространено на фоне сохранения безнаказанности, а расследование подобных случаев остается проблематичным⁷². Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отметил широкомасштабность проявлений насилия в отношении женщин и настоятельно призвал обеспечить обязательную подготовку судей, прокуроров и сотрудников правоохранительных органов в вопросах применения соответствующих положений уголовного законодательства, касающихся борьбы с насилием в отношении женщин; побуждать женщин сообщать о подобных инцидентах в правоохранительные органы, а не в суды старейшин; и открывать приюты⁷³. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам дал аналогичные рекомендации⁷⁴.

48. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин в своем анализе пришел к выводу о том, что Кыргызстан нарушил следующие статьи Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин: статьи 1 и 2 b), c), e) и f), рассматриваемые в совокупности со статьями 5 a), 12 и 16; статьи 1 и 2 c), d) и e), рассматриваемые в совокупности со статьями 5 a), 12 и 16; статьи 2 e), 5 a), 10 c) и h) и 16; статью 16 (пункт 1 a), b) и c)), рассматриваемую в совокупности со статьями 5 a), 10 и 12; и статью 16 (пункт 2), рассматриваемую в совокупности со статьями 5 a), 10 и 12. Он также счел, что государство несет ответственность за серьезные нарушения прав, поскольку оно не смогло защитить значительное число женщин и девочек от похищения с целью вступления в брак и связанного с ним сексуального насилия, не

смогло отстоять их права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия, а также не предоставило адекватного доступа к правосудию, системе защиты и поддержки, которые позволили бы женщинам вырваться из тисков принудительного брака, и тем самым подвергло их серьезным физическим и психологическим страданиям и/или чрезмерно затянуло такие страдания. Кроме того, по мнению Комитета, Кыргызстан умышленно не принимал эффективных мер, направленных на: устранение традиционных представлений и социальных норм, легитимизирующих похищения невест, и борьбу со стигматизацией жертв; обеспечение соблюдения существующих законов, устанавливающих уголовную ответственность за похищение невест и заключение детских браков, устранение экономических и социальных барьеров, которые возникают перед жертвами похищений, и создание благоприятных условий, позволяющих им получить доступ к правосудию; установление требования о гражданской регистрации брака до проведения религиозной церемонии бракосочетания или занесения такой церемонии в официальный реестр⁷⁵.

49. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал, в частности, внести поправки в Уголовно-процессуальный кодекс, чтобы изнасилование автоматически подвергалось преследованию, и в Закон о религиозных убеждениях и практике, чтобы религиозная церемония бракосочетания могла проводиться либо только после предшествующей регистрации гражданского брака, либо до регистрации брака в официальном реестре, которая состоится вскоре после религиозной церемонии; принять закон об уголовной ответственности за изнасилование в браке, предусматривающий обязательное вынесение ограничительных или охранных судебных приказов в случаях, когда правонарушитель предпринимает неоднократные попытки похитить жертву, и обязывающий учебные заведения, преподавателей, работодателей, сотрудников больниц и социальных служб сообщать правоохранительным органам о случаях, когда у них имеются веские основания полагать, что похищение невесты уже было совершено или же может быть совершено; принимать меры к тому, чтобы похитители невест и члены их семьи или друзья, которые причастны к такому преступлению, привлекались к ответственности; обеспечить жертвам доступ к эффективным средствам правовой защиты; и налаживать работу кризисных центров⁷⁶. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам настоятельно призвал активизировать усилия по привлечению к уголовной ответственности за похищение невест и проводить информационно-разъяснительные кампании по вопросу о противоправном характере этой практики; и рекомендовал предусмотреть приюты для жертв похищений⁷⁷. Специальный докладчик по вопросу о праве на здоровье отметил, что похищение невест продолжается, и рекомендовал активизировать усилия по борьбе со всеми формами сексуального насилия, включая детские, ранние или принудительные браки⁷⁸.

50. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал принять всеобъемлющую стратегию достижения гендерного равенства в области экономических, социальных и культурных прав, в том числе: внести в закон о вероисповедании поправку о том, чтобы религиозное бракосочетание разрешалось только после заключения официального брака; и гарантировать женщинам равный доступ к имущественным и наследственным правам⁷⁹. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал разработать стратегию интеграции гендерной проблематики, которая обеспечивала бы учет гендерных вопросов при формировании бюджета, принимать временные специальные меры в тех областях, где женщины недопредставлены, рассмотреть глубинные причины неэффективного применения существующих временных специальных мер и включить в законодательство положения о поощрении использования таких мер. Он рекомендовал активизировать усилия по содействию трудоустройству женщин в секторе формальной экономики путем предоставления им профессионально-технической подготовки и расширения возможностей для ухода за детьми; принять закон о борьбе с дискриминацией и сексуальными домогательствами на рабочем месте и гарантировать равную оплату труда; и ввести в действие положения о праве на отпуск по беременности и родам в неформальном секторе. Комитет рекомендовал

принять особые меры по борьбе с нищетой среди сельских женщин и обеспечению их участия в принятии решений на общинном уровне⁸⁰.

51. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин настоятельно призвал государство-участник принять меры по наращиванию участия женщин в политической и общественной жизни и расширять возможности и доступ к получению финансовых средств на проведение избирательных кампаний для женщин-политиков⁸¹. Страновая группа отметила, что доля женщин среди членов политических партий варьируется от 29% до 8%. Несмотря на поправки, внесенные в законодательство в июне 2016 года, женщины по-прежнему имеют ограниченный доступ к должностям государственной службы. Страновая группа сообщила, что в 2018 году доля женщин среди руководящего состава органов полиции выросла с 4,5% до 5,2%, и рекомендовала принимать дальнейшие меры по увеличению числа женщин среди сотрудников правоохранительных и других государственных органов⁸².

52. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал проводить с девушками консультации относительно выбора ими нетрадиционных профессий и обеспечить пересмотр школьных учебников и программ, чтобы исключить из них гендерные стереотипы⁸³.

2. Дети⁸⁴

53. Страновая группа сообщила, что в апреле 2019 года в парламент были внесены проекты поправок к Кодексу о детях, Уголовному кодексу и Уголовно-процессуальному кодексу, касающиеся регулирования запрета на применение к детям телесных наказаний. Уже учрежден Координационный совет по ювенальной юстиции, а в настоящее время тестируется база данных по учету детей, которым угрожает применение насилия. Программа развития системы отправления правосудия по делам детей в возрасте 14–18 лет на 2014–2018 годы успешно прошла процедуру независимой оценки, однако законом по-прежнему предусматривается возможность применения к детям режима одиночного заключения. Хотя правительство утвердило программу по обеспечению защиты детей на 2018–2028 годы, имеются факторы, которые препятствуют достижению существенных улучшений⁸⁵.

54. Страновая группа отметила Межведомственный план действий по искоренению и предупреждению наихудших форм детского труда на 2016–2018 годы; правительственный план действий на 2020–2024 годы; кампанию «Будущее без детского и принудительного труда» на 2018–2019 годы; и официальное запрещение детского труда в проектах поправок к Кодексу о детях, которые вынесены на рассмотрение парламента. Несмотря на постепенный прогресс в сокращении количества работающих детей, был отмечен рост числа детей, занятых на опасных работах⁸⁶. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал активизировать усилия по борьбе с трудовой эксплуатацией детей⁸⁷.

55. Страновая группа отметила, что около 8 000 детей моложе пяти лет не имеют свидетельства о рождении⁸⁸.

3. Инвалиды⁸⁹

56. Специальный докладчик по вопросу о праве на здоровье сообщил, что в 2017 году в стране насчитывалось 29 000 зарегистрированных детей-инвалидов (в это число не входят дети с отклонениями в развитии). Он отметил, что все дети-инвалиды имеют ограниченный доступ к качественным услугам по уходу, и рекомендовал отходить от учреждений интернатного типа к общинной системе ухода⁹⁰.

57. Страновая группа отметила, что в мае 2019 года была учреждена Рабочая группа по осуществлению Конвенции о правах инвалидов, на которую возложена подготовка приоритетного плана действий на 2019–2022 годы и программы «Доступная страна»⁹¹.

4. Меньшинства⁹²

58. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность низким уровнем жизни мугатов, насильственными выселениями, которые особенно

затрагивают этнических узбеков, и дискриминацией узбеков в части доступа к работе. Комитет рекомендовал принятие особых мер по ликвидации диспропорций и обеспечению участия узбекского и мугатского меньшинств в реализации Национальной стратегии устойчивого развития. Комитет рекомендовал применить систему квот для расширения представленности этнических меньшинств в Жогорку Кенеше и в местных органах власти⁹³.

59. Страновая группа отметила, что уровень представленности этнических меньшинств в сфере политического руководства остается низким на фоне негативной тенденции их участия в составе парламента. Хотя доля жителей, не относящих себя к этническим киргизам, составляет почти 30%, лишь 6,9% из них представлены в правительственных учреждениях⁹⁴. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал принять меры к тому, чтобы новая государственная политика на период 2018–2023 годов, проводимая под лозунгом «Я – кыргызстанец», не выказывала предпочтения какой-либо этнической идентичности и всеобъемлющим образом учитывала озабоченности различных этнических групп; обеспечить участие всех этнических групп и организаций гражданского общества в проведении государственной политики под лозунгом «Я – кыргызстанец»; обеспечить надлежащую представленность этнических меньшинств в Государственном агентстве по делам местного самоуправления и межэтнических отношений; и ввести в действие другие меры для расширения представленности этнических меньшинств на всех уровнях общественной и политической жизни⁹⁵.

60. Страновая группа сообщила о сокращении масштабов доступа к школьному образованию на языках меньшинств и о принятом в 2015 году решении отменить проведение вступительных экзаменов в вузы на узбекском языке. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал восстановить преподавание узбекского языка в школах и пересмотреть решение об отмене вступительных экзаменов в вузы на узбекском языке⁹⁶. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил озабоченность по поводу ограниченного и сокращающегося использования языков меньшинств и рекомендовал создать условия для обучения на родном языке и работы средств массовой информации на языках меньшинств⁹⁷.

61. Страновая группа сообщила об отсутствии отправления правосудия в интересах лиц, пострадавших в ходе июньских событий 2010 года, о невыполнении Соображений Комитета по правам человека, где выражалось сожаление в связи с этнической дискриминацией, и о ненадлежащем реагировании на случаи ненавистнической риторики и преступлений на почве ненависти. Хотя государством был принят ряд мер в рамках Концепции укрепления межэтнических отношений на 2013–2017 годы, новый концептуальный документ не был окончательно доработан⁹⁸.

62. Специальный докладчик по вопросу о праве на здоровье сообщил, что некоторые этнические узбеки, хотя они родились в Кыргызстане, для получения доступа к медицинским услугам могут также быть вынуждены оплачивать услуги по ставке для иностранцев; что отсутствие документов у представителей общин уйгуров и люли также препятствует их доступу к медицинскому обслуживанию; и что населению, не имеющему государственных документов, могут предоставляться определенные медицинские услуги, но только за неофициальную оплату, которая является более высокой⁹⁹.

63. Страновая группа указала на несоразмерность правоохранительных и судебных действий в отношении этнических меньшинств, так как представители этих меньшинств составляют более 60% всех лиц, осужденных за «террористические» или «экстремистские» преступления¹⁰⁰.

5. Мигранты, беженцы и просители убежища¹⁰¹

64. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) сообщило, что по состоянию на январь 2019 года в Кыргызстане находилось 333 беженца, из которых 187 признаны государством и 146 признаны УВКБ, а также 109 просителей убежища. УВКБ с удовлетворением

отметило принятый в январе 2019 года закон об отмене уголовной ответственности за нелегальное пребывание в стране. Оно рекомендовало обеспечивать своевременную регистрацию всех ходатайств о предоставлении убежища; проводить оценку ходатайств без проявления дискриминации; и рассмотреть вопрос о привлечении УВКБ к выполнению консультативных функций. УВКБ отметило, что просители убежища не имеют права заниматься трудовой деятельностью и что им не предоставляется государственное размещение¹⁰².

65. Страновая группа указала, что в 2019 году в стране была учреждена межведомственная рабочая группа для разработки инструкции по процедурам выявления и дальнейшего направления беженцев и просителей убежища на пограничных пунктах¹⁰³.

66. Специальный докладчик по вопросу о праве на здоровье сообщил, что беженцы, признанные государством, могут получить доступ к государственным услугам только путем оплаты этих услуг по ставке для иностранцев, которая почти в 10 раз выше ставки для местных жителей. Беженцы, которые не признаны государством, но признаны УВКБ, могут воспользоваться медицинским обслуживанием главным образом путем внесения высокой неофициальной оплаты. Специальный докладчик рекомендовал изыскивать такие интеграционные решения, которые обеспечивали бы защиту прав всех беженцев. УВКБ рекомендовало принять закон о предоставлении беженцам и просителям убежища доступа к медицинской помощи на основе равенства с местными жителями¹⁰⁴.

67. Комитет по правам трудящихся-мигрантов рекомендовал провести расследования сообщений о коррупции, связанных с трудовыми мигрантами, и обеспечить таким мигрантам доступ к неотложной медицинской помощи и системе образования. Он рекомендовал оказывать консульское содействие кыргызским трудовым мигрантам, которые пострадали от дискриминации и насилия, расследовать совершенные против них преступления и разъяснять местному населению суть потенциальных рисков, которыми чревата миграция¹⁰⁵. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал активизировать усилия по заключению двусторонних и многосторонних соглашений о предоставлении защиты кыргызским трудовым мигрантам за рубежом, предоставлять консультации и юридическую помощь потенциальным трудовым мигрантам, выдавать супругам и детям кыргызских трудовых мигрантов разрешения на проживание в стране трудоустройства и обеспечивать защиту детей, оставшихся без попечения родителей¹⁰⁶.

6. Лица без гражданства

68. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность по поводу того, что дела более 800 лиц без гражданства до сих пор не урегулированы. Он рекомендовал установить процедуру определения безгражданства и принять меры к тому, чтобы в законопроект о лишении гражданства были включены гарантии защиты от безгражданства¹⁰⁷.

69. УВКБ отметило, что Кыргызстан – единственная страна в Центральной Азии, где проводится общенациональная кампания по регистрации и документированию лиц без гражданства. За период с 2014 года было выявлено 13 707 лиц, относящихся к мандату УВКБ о безгражданстве, но к январю 2019 года лишь 548 человек получили содействие в приобретении или подтверждении гражданства. УВКБ рекомендовало включить в проект нового конституционного закона о лишении гражданства эффективные гарантии защиты от безгражданства и ускорить утверждение процедуры определения статуса апатридов¹⁰⁸.

Примечания

¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Kyrgyzstan will be available at <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/KGIndex.aspx>.

- ² For relevant recommendations, see A/HRC/29/4, paras. 117.26–117.27, 118.1–118.16 and 119.1–119.11.
- ³ See <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24767&LangID=E>.
- ⁴ E/C.12/KGZ/CO/2-3, paras. 28 and 30.
- ⁵ CEDAW/C/KGZ/CO/4, para. 28 (d).
- ⁶ CERD/C/KGZ/CO/8-10, para. 36.
- ⁷ *Ibid.*, para. 31.
- ⁸ CERD/C/KGZ/CO/8-10, para. 30 (d).
- ⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/29/4, paras. 117.1–117.8, 117.10–117.17, 117.19, 117.28 and 118.28.
- ¹⁰ A/HRC/41/34/Add.1, paras. 6 and 22–24.
- ¹¹ United Nations country team submission for the universal periodic review of Kyrgyzstan, para. 3.
- ¹² *Ibid.*, para. 5.
- ¹³ CMW/C/KGZ/CO/1, para. 17.
- ¹⁴ CERD/C/KGZ/CO/8-10, para. 7.
- ¹⁵ United Nations country team submission, para. 4.
- ¹⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/29/4, paras. 117.21, 117.39–117.43, 117.106, 118.17–118.24, 119.12–119.16 and 119.27–119.28.
- ¹⁷ E/C.12/KGZ/CO/2-3, para. 5; CEDAW/C/KGZ/CO/4, para. 10; and CERD/C/KGZ/CO/8-10, paras. 10–11.
- ¹⁸ CERD/C/KGZ/CO/8-10, paras. 3, 13–14 and 17–20.
- ¹⁹ United Nations country team submission, paras. 8–9.
- ²⁰ E/C.12/KGZ/CO/2-3, para. 5.
- ²¹ CEDAW/C/KGZ/CO/4, para. 10 (a); and E/C.12/KGZ/CO/2-3, para. 5.
- ²² A/HRC/41/34/Add.1, paras. 45–47 and 100 (j)–(k).
- ²³ For relevant recommendations, see A/HRC/29/4, paras. 117.116, 117.119, 117.121 and 119.29.
- ²⁴ United Nations country team submission, para. 67.
- ²⁵ CEDAW/C/KGZ/CO/4, para. 41.
- ²⁶ For the relevant recommendation, see A/HRC/29/4, para. 117.18.
- ²⁷ United Nations country team submission, para. 22.
- ²⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/29/4, paras. 117.18, 117.30 and 117.44–117.56.
- ²⁹ See <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24767&LangID=E>.
- ³⁰ United Nations country team submission, paras. 14–17.
- ³¹ CCPR/C/113/D/2054/2011, para. 10; CCPR/C/115/D/2052/2011, para. 9; CCPR/C/118/D/2127/2011, para. 9; CCPR/C/119/D/2359/2014, para. 8; CCPR/C/120/D/2162/2012, para. 10; CCPR/C/124/D/2892/2016, para. 8; CCPR/C/125/D/2313/2013, para. 8; and CCPR/C/126/D/2697/2015, para. 9.
- ³² CAT/OP/KGZ/2, paras. 19–25, 29, 52–54 and 56.
- ³³ A/HRC/41/34/Add.1, para. 100 (q)–(s).
- ³⁴ E/C.12/KGZ/CO/2-3, para. 18.
- ³⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/29/4, paras. 117.86–117.94, 117.97–117.99, 117.139 and 118.25.
- ³⁶ United Nations country team submission, paras. 30–32.
- ³⁷ CERD/C/KGZ/CO/8-10, paras. 21–22, 23 (c) and 24 (e).
- ³⁸ United Nations country team submission, paras. 30–34.
- ³⁹ E/C.12/KGZ/CO/2-3, para. 7.
- ⁴⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/29/4, paras. 117.20, 117.29 and 117.113–117.115.
- ⁴¹ United Nations country team submission, paras. 23–25.
- ⁴² CCPR/C/125/D/2312/2013, paras. 1.1 and 7.6.
- ⁴³ CCPR/C/116/D/2231/2012, paras. 9–10.
- ⁴⁴ United Nations country team submission, paras. 23–29 and 63–66.
- ⁴⁵ CERD/C/KGZ/CO/8-10, paras. 8–9.
- ⁴⁶ UNESCO submission for the universal periodic review of Kyrgyzstan, paras. 11–12.
- ⁴⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/29/4, paras. 117.83–117.85.
- ⁴⁸ United Nations country team submission, paras. 19–21.
- ⁴⁹ CMW/C/KGZ/CO/1, para. 43.
- ⁵⁰ CEDAW/C/KGZ/CO/4, paras. 21–22.
- ⁵¹ For the relevant recommendation, see A/HRC/29/4, para. 117.116.
- ⁵² E/C.12/KGZ/CO/2-3, paras. 11–12.
- ⁵³ For the relevant recommendation, see A/HRC/29/4, para. 117.117.
- ⁵⁴ United Nations country team submission, para. 10.
- ⁵⁵ E/C.12/KGZ/CO/2-3, para. 15.
- ⁵⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/29/4, paras. 117.116 and 117.119.
- ⁵⁷ E/C.12/KGZ/CO/2-3, para. 10.

- ⁵⁸ Ibid., para. 19.
- ⁵⁹ Ibid., para. 20; and United Nations country team submission, para. 67.
- ⁶⁰ E/C.12/KGZ/CO/2-3, para. 21.
- ⁶¹ For the relevant recommendation, see A/HRC/29/4, para. 117.125.
- ⁶² A/HRC/41/34/Add.1, paras. 97–100.
- ⁶³ United Nations country team submission, paras. 36–38.
- ⁶⁴ E/C.12/KGZ/CO/2-3, paras. 22 and 24.
- ⁶⁵ CEDAW/C/KGZ/CO/4, para. 30.
- ⁶⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/29/4, paras. 117.126–117.129.
- ⁶⁷ United Nations country team submission, paras. 39–40.
- ⁶⁸ E/C.12/KGZ/CO/2-3, para. 26.
- ⁶⁹ UNESCO submission, pp. 4–6.
- ⁷⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/29/4, paras. 117.9, 117.31–117.38, 117.58–117.76 and 119.17.
- ⁷¹ United Nations country team submission, paras. 42–44.
- ⁷² Ibid., paras. 48–52.
- ⁷³ CEDAW/C/KGZ/CO/4, paras. 18 and 20.
- ⁷⁴ E/C.12/KGZ/CO/2-3, para. 16.
- ⁷⁵ CEDAW/C/OP.8/KGZ/1, paras. 84–91.
- ⁷⁶ Ibid., paras. 92–98.
- ⁷⁷ E/C.12/KGZ/CO/2-3, para. 17.
- ⁷⁸ A/HRC/41/34/Add.1, paras. 89–90 and 100 (w).
- ⁷⁹ E/C.12/KGZ/CO/2-3, para. 8.
- ⁸⁰ CEDAW/C/KGZ/CO/4, paras. 12, 14, 24, 28, 32 and 36.
- ⁸¹ Ibid. para. 24.
- ⁸² United Nations country team submission, paras. 13 and 45–47.
- ⁸³ CEDAW/C/KGZ/CO/4, para. 26.
- ⁸⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/29/4, paras. 117.22–117.25, 117.57, 117.77–117.82, 117.96 and 117.100–117.101.
- ⁸⁵ United Nations country team submission, paras. 53–58.
- ⁸⁶ Ibid., paras. 55–56.
- ⁸⁷ E/C.12/KGZ/CO/2-3, para. 14.
- ⁸⁸ United Nations country team submission, para. 54.
- ⁸⁹ For the relevant recommendation, see A/HRC/29/4, para. 117.130.
- ⁹⁰ A/HRC/41/34/Add.1, paras. 54–55.
- ⁹¹ United Nations country team submission, para. 59.
- ⁹² For relevant recommendations, see A/HRC/29/4, paras. 117.131–117.137.
- ⁹³ CERD/C/KGZ/CO/8-10, paras. 23–28.
- ⁹⁴ United Nations country team submission, para. 35.
- ⁹⁵ CERD/C/KGZ/CO/8-10, paras. 19–20 and 25–26.
- ⁹⁶ United Nations country team submission, para. 41; and CERD/C/KGZ/CO/8-10, paras. 27–28.
- ⁹⁷ E/C.12/KGZ/CO/2-3, para. 27.
- ⁹⁸ United Nations country team submission, paras. 60–61.
- ⁹⁹ A/HRC/41/34/Add.1, para. 53.
- ¹⁰⁰ United Nations country team submission, para. 11.
- ¹⁰¹ For the relevant recommendation, see A/HRC/29/4, para. 117.138.
- ¹⁰² UNHCR submission for the universal periodic review of Kyrgyzstan, pp. 1–4.
- ¹⁰³ United Nations country team submission, para. 62.
- ¹⁰⁴ A/HRC/41/34/Add.1, paras. 50–52; and UNHCR submission, p. 4.
- ¹⁰⁵ CMW/C/KGZ/CO/1, paras. 23, 30–33 and 38–41.
- ¹⁰⁶ E/C.12/KGZ/CO/2-3, para. 13.
- ¹⁰⁷ CERD/C/KGZ/CO/8-10, para. 30.
- ¹⁰⁸ UNHCR submission, pp. 2 and 4–5.