



人权理事会
普遍定期审议工作组
第三十四届会议
2019年11月4日至15日

根据人权理事会第16/21号决议附件第5段提交的
国家报告*

伊朗伊斯兰共和国

* 本文件原文照发。其内容并不意味着联合国秘书处表达任何意见。



一. 方法和咨询程序

1. 伊朗伊斯兰共和国第三轮普遍定期审议(UPR)报告是根据各种文件和相关准则起草的。¹ 在通过第二轮提出的建议后，伊朗伊斯兰共和国司法机构人权事务高级理事会作为普遍定期审议的国家咨商机构，首先于 2015 年 8 月设立由相关部门代表组成的关于落实所接受建议的国家后续行动委员会，并同时于 2015 年 11 月成立非政府组织协商委员会。这些建议按专题进行了分类，并进一步通知了政府行政部门和相关非政府组织，以便落实和提交有关报告。这些部门和组织还被要求提交中期报告。举行了几次会议，以协调和评估其表现。根据所收到的相关报告，在相关部门代表的参与下举行了起草委员会会议，并在仔细审查各组织的业绩并考虑到民间社会代表的意见后，起草了本报告。

二. 落实第二轮普遍定期审议所提建议的情况

A. 促进和保护人权的规范和体制框架²

2. 《宪法》第三章题为“国家权利”，包含 24 项原则，阐述个人的人权和基本自由。在其他章节中也有这方面的明确内容。伊朗伊斯兰共和国拥有一些人权机构，包括作为监督机构的人权事务高级理事会。从事这一领域工作的其他机构有：司法机构公民权利管理局秘书处、主管公共权利监督的副检察长、行政法庭、国家监察组织、总统公民权利事务助理、《宪法》第 90 条委员会和伊斯兰议会人权委员会。

立法的最新发展情况

3. 除 2016 年 12 月批准和发布《公民权利宪章》之外，在保护和促进人权领域通过的最重要法律如下：

- 2015 年 11 月，关于在《禁毒法》中纳入一款的法律；
- 2018 年 1 月，《保护残疾人权利法》；
- 2017 年 9 月，《利用国家发展基金保护农村和游牧地区发展和可持续就业法》；
- 2017 年 1 月，《二十年以上工龄就业妇女退休法》；
- 2016 年 9 月，《关于减少条件特殊妇女工作时间的法律》；
- 2015 年 10 月，《均衡利用国家设施提高欠发达地区标准法》修正案；
- 2015 年，《刑事诉讼法》生效；
- 2015 年 11 月，《车辆事故造成的第三方损害强制保险法》；(向受害者支付“diye”，不论其性别和宗教)；
- 2015 年，《预防犯罪法》；
- 2016 年 9 月，《关于安顿罪犯和减少监狱人数的指令》。

4. 此外，还有一些草案和法案正在审议和批准过程中，包括关于纳入《伊斯兰刑法》第五卷(Ta'zirat 和预防性惩罚)各段的议会法案、将歧视和侮辱受合法承认

的宗教和族裔的行为定为刑事犯罪的法案、关于替代监禁的社会惩罚措施法案、关于保护儿童和青少年的法案、关于失业保险计划和保护失业求职者的法案、修订《关于伊朗妇女与外国男子婚生子女国籍的法律》的法案、关于保护妇女免遭暴力的法案以及关于修改《打击人口贩运和偷运未经许可人员者的法律》的法案。

建立关于促进和保护人权的新机制

5. 这方面最重要的新机制如下：

- 总检察长办公室公法监督部副部长；
- 总统公民权利事务助理以及在所有行政部门设立的公民权利事务司长；
- 司法部主管人权和国际事务的副部长；
- 《残疾人权利公约》事务秘书处；
- 国家行政事务和招聘办公室卫生和人民权利保护事务副主任；
- 国家监察机构中的国家投诉制度。³

国家人权机构

6. 关于国家人权机构的法案已经起草并公布，以征求意见和建议，目前正在由专家进行补充审查。

加入国际人权公约

7. 在加入其他国际人权公约方面，伊朗伊斯兰共和国的政策是改革有关人权原则的刑法和民法。伊斯兰《刑法》和新的《刑事诉讼法》阐述了人权标准，包括被告权利(规定了保护机制)以及酷刑定义和禁止酷刑。在妇女权利领域，伊朗已经起草了《保护妇女免遭暴力侵害法案》。关于保护移民工人及其家人问题，伊朗伊斯兰共和国加入了 1951 年《关于难民地位的日内瓦公约》，为移民工人提供基本保护。

B. 履行国际人权义务⁴

8. 伊朗伊斯兰共和国是主要国际人权文书和条约的缔约国，并采取了以下行动履行义务：

- 2016 年 1 月，为提交儿童权利委员会的第三次和第四次定期报告进行答辩；
- 2017 年 3 月，为关于《残疾人权利公约》的初次报告进行答辩；
- 落实和执行残疾人权利委员会的一些结论性意见。

9. 值得指出的是，关于《消除对妇女一切形式歧视公约》执行情况的定期报告、关于《公民权利和政治权利国际公约》执行情况的第四次定期报告、关于《经济、社会及文化权利国际公约》执行情况的第三次定期报告以及关于《儿童

权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》的初次报告正在起草之中。

互动与合作

10. 伊朗与联合国秘书长互动合作并对其报告草稿作出答复，与人权理事会任务负责人互动合作，包括正式邀请健康权、食物权和单方面强制措施问题三位特别报告员访问伊朗并答复特别程序的来文，继续促进与人权高专办进行合作(人权高专办两个高级别代表团分别于 2018 年 5 月和 2019 年 3 月访问德黑兰)。此外，政府已向高级专员发出正式邀请。

11. 在过去 4 年里，与意大利(四轮)、丹麦(三轮)、巴西(一轮)、日本(四轮)、澳大利亚(两轮)、瑞士(四轮)、欧洲联盟(三轮)、南非(一轮)和印度尼西亚(两轮)等一些国家开展和继续开展双边人权和司法合作，并且与中国、俄罗斯联邦、卡塔尔、伊拉克和德国进行人权磋商。

C. 促进人类发展指数⁵

12. 根据联合国开发计划署的 2018 年《人类发展报告》，伊朗伊斯兰共和国以 0.798 分而位居“人类发展指数高国家”组榜首。2015 年的人类发展指数为 0.774。预期寿命反映一国的卫生状况，是人类发展指数的组成部分之一。通过医疗卫生方面的进步，伊朗的预期寿命得到显著改善，从 2010 年的 71.9 岁提高到 2015 年的 75.6 岁和 2017 年的 76.2 岁。人类发展指数在教育部门也有显著增长。人均收入是人类发展指数的另一部分内容。如果伊朗没有面临非法的不公正制裁，鉴于其现有能力，本可以归属“人类发展指数非常高国家”。

D. 经济、社会和文化权利

人权教育⁶

13. 行政部门在人权教育和能力建设领域采取的主要措施如下：

- 将人权教育纳入教科书和学校辅助阅读材料，并在高等教育机构的法律系设立人权教育讲席；
- 对法官、司法人员和行政工作人员进行关于儿童权利、残疾人权利、禁止酷刑和虐待以及制止家庭暴力的人权培训，共 43 万人时；
- 人权事务高级理事会为官员和司法当局举行省级简报会议；
- 为法官、工作人员和司法人员举办公民权利培训课程(2,112 轮)；
- 负责《儿童权利公约》的国家机构举行一系列关于儿童权利的专门会议；
- 与政府和非政府部门合作，在全国发起和推广公民权利门诊，⁷ 以教导和促进公民道德和公民权利，并提供法律和司法援助、心理咨询和社会服务；
- 司法部为行政部门人员举办公民权利和行政伦理培训课程，时间超过 5 万人时；

- 为行政系统中纳入《公民权利法》进行培训，使本国各省熟悉《公民权利宪章》，并举办六轮培训教师(140 人)课程，以阐述和教授公民权利；
- 在所有行政部门举办公民权利年度必修培训课程；
- 为学生及其家长和教师举办公民权利讲习班，共 2,572,000 人时；
- 在警监、警员和警长三级举办公民权利培训课程；
- 伊朗伊斯兰共和国广播电视台(IRIB)播出公民权利公共教育节目，共 3,494 小时。

受教育权⁸

14. 本国所有学生都有机会接受正规教育。⁹ 对于因辍学、生病等原因而丧失或被剥夺受教育权的儿童，伊朗提供非现场(虚拟)和现场教育。根据《保护儿童和未成年人法》，伊朗将妨碍儿童受教育的行为视为犯罪，并对犯罪者罚款。

15. 根据《关于教育体制根本变革的文件》，伊朗确保全国所有地区，无论种族和性别，都能获得适当教育，尤其重视欠发达地区、农村和游牧地区女童和弱势群体的教育。这是国家最重要的目标之一。这一领域的特别方案包括增强和赋予学校管理人员权能，以便在当地社区确定和吸引需要受教育的人，引入适当机制来推广替代式方法，如寄宿学校、村庄中心和远程教育，发展和装备这些学校，使其符合土著需求，并且起草综合方案以利用政府、国际和非政府组织资源为农村地区学校和学生提供支持。

16. 为了落实全体需受教育儿童获得优质正规教育的权利，伊朗在 2014 年 3 月启动了一项关于杜绝文盲根源的方案，旨在识别、吸引、教育和保障全体需要初等教育的幼年儿童，重点是辍学或被剥夺受教育机会的儿童，特别是女童。¹⁰ 该领域最重要的部分活动如下：

- 在 2017 年启动“我们的作业”网站，以建立起一个数据库；
- 执行关于 6 岁至 11 岁被剥夺教育儿童的普查计划，并向省级当局提供初步统计数据，以吸引他们接受教育；
- 为这些儿童举办补习班和实习班，向学校管理人员和家长作简要介绍；
- 为有学习障碍的家庭和儿童提供咨询服务；
- 在欠发达地区免费分发 7,000 个教育套案和其他用品；
- 利用慈善机构和非政府组织的潜力来确定和教育这些学生；
- 发展学前教育，特别是在欠发达地区、农村和游牧地区；¹¹
- 加快和便利注册进程，以及丢失身份证件伊朗儿童的继续教育。¹²

17. 根据《最高领袖敕令》(2015 年 5 月)和内阁的批准，教育部必须在学校招收外籍、寻求庇护者和在伊朗无合法居留权的难民学生。这些学生的数量在 2015-2016 学年达到 386,269 人，在 2018-2019 学年达到 50 万人。¹³

扫盲

18. 根据官方统计，本国 6 岁及以上年龄组的识字率从 2015 年的 87.1% 上升到 2018 年的 88.8%。此外，在作为扫盲运动组织活动主要目标群体的 10-49 岁年龄组中，2015 年识字率为 94.3%，2018 年达到 95.7%。2015 年至 2018 年，有 1,782,677 人参加了该组织的扫盲课程，其中以农村地区、妇女和女童为重点。自 2015 年起实施《19-10 岁年龄组识字计划》，共有 65,696 人，包括 24,364 名外国人，参加“学生文盲家长课程”，30,246 人参加“外语课程”，并且 83,475 人享受免费教育。¹⁴

高等教育

19. 全国各地都提供高等教育机会。¹⁵ 在 2015-2016 学年，共有 1,174,897 名大学生(包括 499,219 名女生和 665,678 名男生)被高等教育机构录取。这一数字在 2018-19 学年是 1,002,115 名学生(440,773 名女生和 561,342 名男生)。

健康权和社会保障¹⁶

20. 为了在卫生领域落实健康权和正义，并保证所人都能获得服务，伊朗已经采取重大步骤。《卫生系统发展计划》的实施是这方面最突出的发展。这一计划的主要成果如下：

- 将出生预期寿命(LEB)提高到 76.2 岁，并通过免费妇幼保健福利和促进自然分娩而降低婴儿、儿童和孕妇死亡率；¹⁷
- 改善目标群体，包括儿童、学生、女童、孕妇和老年人的营养状况；¹⁸
- 预防传染病和关注重点问题，包括高风险行为疾病和艾滋病毒相关疾病，根除小儿麻痹症，根除疟疾以及预防新的和正在出现的疾病；
- 减少 30 至 70 岁人口的早期死亡；¹⁹
- 通过咨询和治疗措施改善心理健康；
- 控制社会危害，包括上瘾和高危行为，让民众享受免费的社会医疗服务；
- 扩大和恢复城乡卫生网络，特别是在城市周边地区，从而增加初级卫生服务的覆盖面和享有。目前，全国共有卫生院 17,948 所，农村卫生院 253 所，城市卫生院 5,311 所，农村综合服务卫生院 2,674 所，城市综合服务卫生院 2,723 所，以及城镇卫生院 461 所，为人民提供医疗服务；
- 城乡都设有家庭医生；²⁰
- 降低公立医院住院患者在政府医院费用中所占的比例，并且对患有威胁生命和特殊疾病的患者以及处境不利的患者提供经济支持；
- 控制、根除和消除非传染性疾病；2018 年 9 月，联合国通过向伊朗伊斯兰共和国颁发“联合国非传染性疾病预防奖”(UNIATF)，正式表彰本国在这一领域的杰出成就。

自愿绝育和变性

21. 只有在自愿情况下才进行阉割，以防止意外和高风险的怀孕以及相关疾病和死亡。

22. 根据法律，只有按个人要求才能改变性别，并且在法院付诸专家检查和专门法律医学检查后，才可以向法院命令进行。²¹

社会保障

23. 推出《医疗保险计划》来覆盖所有被剥夺医疗保险的人，是近年来采取的最重要措施之一。到目前为止，已经有超过 3,900 万人参加这项保险，并且他们正在利用廉价和有时免费的公立医院和医疗中心。此外，在社会保障方面，参保人数从 2015 年的 41,380,799 人增加到 2018 年的 42,792,136 人。²²

适足住房权²³

24. 伊朗审议并起草了 2017-2026 年《综合住房计划》，主要目的是为社会各阶层提供足够的住房，以及解决低收入家庭的住房问题。《第六个国家发展计划》也规定，以《保障性住房方案》和《社会福利住房方案》的形式，每年建造和提供 10 万套住房。此外，在“农村住房翻修和改造方案”的框架内，规定每年在农村地区提供 20 万里亚尔低息银行贷款。在 2018 年一季度，建成并交付住房 20,541 套。

25. 2015 年至 2018 年年中，政府在城乡地区发放银行贷款，包括 244,133.644 兆里亚尔用于购房、176,777.726 兆里亚尔用于建房以及 4,584.746 兆里亚尔用于城乡地区的房屋重建。

26. 2013 年至 2017 年期间，社会保险组织(SWO)从内部资源中支出了 9.433 兆里亚尔，用于为低收入群体建造和购买住房。²⁴

27. 应该提到的是，在住房方面，伊朗为残疾人和向社会福利组织求助者提供了 42,189 套住房，为有两个或两个以上残疾成员的家庭提供了 5,782 套住房。

获得安全饮用水的权利²⁵

28. 截至 2016 年 12 月，80.02%的农村人口和 99.2%的城市人口享有自来水。伊朗从国家发展基金和公共预算中拨款，实施可持续饮水计划，优先向农村供水，从 2015 年至 2018 年，为 6,900 多个村庄提供了可持续安全饮用水。2019 年，1,950 个村庄的供水工作被提上议事日程。

残疾人权利²⁶

29. 2017 年通过《保护残疾人权利法》，是最近的法律发展之一。²⁷ 在国家可持续发展过程中保障社会平等机会，加强业绩保障并且最大限度地履行《残疾人权利公约》，已成为法律修订的重要目标之一。民间社会组织积极参与起草和批准这项法律的进程，具有重要意义。根据上述法律第 31 条，伊朗一直在考虑成立“全国残疾人事务协调委员会”，旨在从最高层适当监督该法的实施，并且有相关部门代表和全国残疾人网络 5 名代表参加。

30. 伊朗起草、批准和实施了《国家老龄问题文件》(2018年10月),从而为老年人提供必要的支持和保护。因为绝大多数老年人可能面临精神、身体和运动障碍,所以这是该领域最重要的措施之一。²⁸

残疾儿童

31. 为了创造平等机会,社会福利组织在全国的“儿童少年之家”收容监护人不良或无监护人的残疾儿童,并为他们提供支助性和专业化的服务。2016年、2017年和2018年,分别有1,140、814和1,082名儿童在社会福利组织的关照之下。²⁹

适应措施和无障碍

32. 《残疾人权利保护法》第二章为公共场所的无障碍环境及其适应残疾人需要而提供支持。在这方面,伊朗伊斯兰共和国采取了一些措施,比如起草《国家适应措施文件》(2018年)和启动名为“Ma'bar”的短信投诉系统(3000012322)。³⁰

提高认识活动

33. 《残疾人权利保护法》(2017)第20条和第21条规定行政部门与社会福利组织合作,以促进文化和公众意识。伊朗广播组织(IRIB/National Radio-TV Org.)、社交网络以及专门网站和专门出版物(SEPID报)传播这一领域的新闻和信息。³¹

教育

34. 根据教育部《综合教育条例》的执行准则,所有学校都必须与其他学生一起招收残疾学生。³² 2018年至2019年学年招收残疾学生的学校数量,与2013年至2014年学年相比,增加了133.9%。为残疾学生设计并实施了一个综合电子系统,以记录他们从诊断到毕业的所有信息,以及自闭症学生的学习情况。³³

35. 教育部为残疾儿童采取的最重要的教育措施如下:建立寄宿学校,为有严重智力障碍的学生开设专业前课程和中等职业课程,以及发展康复服务。³⁴

赋权、康复和保障社会融合

36. 在这方面,社会福利组织采取了一些措施,例如为农村社区(1,877,283例)和城市社区(16,000例)提供康复服务、提供医疗服务和卫生设备(451,127例)、发放生计和教育补贴(2,152,878例);烈士和退伍军人事务基金会提供医疗和卫生服务(为1,693,557人提供6,762,813例服务)以及法律援助(67,108例)。

37. 社会福利组织还实施了各种残疾预防计划,如婴儿听力筛查、诊断和早期治疗计划(3,982,429人),防止地雷爆炸和其他未爆弹药致残项目(2,269,721人)等。

就业与行政及就业支持³⁵

38. 社会福利组织采取的一些主要措施包括:为186,581人提供就业机会,支付补贴以提高非政府部门就业残疾人的效率(3,242人),支付残疾人和社会福利组织求助者的雇主保险和自营职业保险份额(39,113人),提供银行贷款,在政府部门以3%的名额雇用残疾人,以及在培训中心为13,000多人提供职业培训。³⁶

与非政府组织合作

39. 662 多个非政府组织活跃在“残疾人”领域，这些组织不断与社会福利组织开展互动。

减贫与开发农村和欠发达地区³⁷

40. 伊朗的《20 年远景计划》、《国家发展计划永久顺序法》和《经济、社会和文化发展方案法》都规定了减贫和创立社会正义以及开发农村和不发达地区。³⁸ 有关部门在这方面采取的最重要措施如下：

- 国家福利组织：建立和发展女性户主家庭群体(从 914 个发展到 1,200 个群体)；采用减贫方针的《社区赋权计划》(从 113 例增加到 157 例)；在贫困、有害和非正式居住地建立和扩大托儿中心(从 225 个扩大到 250 个中心)等。
- 农业部：从国家和公有土地中转让耕地给拥有小块土地或无土地的个人；向各种项目(农业、工业、服务业等)的申请人转让土地，特别是向村民、游牧民和女性户主转让土地。
- 伊玛目·霍梅尼救济委员会：提供生计支助一揽子计划；提供卫生服务(包括为需要入室帮助的患者提供护理服务和为高危疾病患者提供支助套案(57,700 人)；为求助者提供基本保险(100 万人)和辅助照料(300 万人)和意外保险(每年 150 万人以上)；支持可持续就业和创业(创造 459,175 个就业机会和 249,634 户自给自足家庭)；增强女性户主家庭的权能和自给自足能力(1,187,108 人)；³⁹ 为女性户主家庭的子女提供培训教育服务；提供免费法律和司法援助，并在全国设立法律援助服务台(375 个)；
- 伊玛目·霍梅尼司令部执行总部 Barakat 基金会：在欠发达地区提供经济赋权和创业、基础设施、卫生以及保险和文化支持等领域的广泛服务。⁴⁰

工作权⁴¹

41. 在平等就业机会的基础上，政府为可持续就业制定并执行了全面的法律和条例。⁴²

42. 根据 2018 年劳动力调查结果，从 2015 年至 2018 年，男女经济活动参与率呈上升趋势，从 2015 年的 38.2% 上升到 2018 年的 40.5%。2015 年至 2018 年，服务业、工业和农业分别创造了最大的就业份额。⁴³

43. 创造就业的部分措施如下：

- 实施《农村和游牧民就业计划》；
- 发放银行贷款；
- 为自给自足计划提供支持；
- 就业安排；
- 建造和装备 1,258 套自给自足空间；

- 实施就业促进方案：⁴⁴
- 增加政府部门招聘的妇女名额；
- 划拨相当多的信贷，为弱势群体和妇女创造就业机会；⁴⁵
- 启动妇女工商业发展和加速中心；加强农村妇女的协作与合作；为妇女提供创业发展机会；
- 提供专门、技术和职业培训，包括为非正式居住区(农村)、村民、游牧民、欠发达地区和边境地区、驻军士兵、大学毕业生和大学学生提供培训；⁴⁶ 增强那些受社会受害者的职业权能；总计 3,317,013 人；
- 为采用青年就业方式的创业计划提供支持；⁴⁷
- 发展与非政府组织和慈善机构的合作，从而为创造就业机会提供支持；
- 为工会提供支持，并且工会数量从 1,248 个增加到 1,836 个。

妇女权利⁴⁸

44. 伊朗伊斯兰共和国促进妇女的文化、社会、经济、公民和政治权利，将其作为国家政策、法律制定和规划的关键要素。

45. 为了保护和促进妇女权利，已经批准或正在起草的最重要立法建议如下：

- 《关于减少条件特殊妇女工作时间的法律》(2016 年)；
- 审议《公民权利宪章》中关于妇女权利的几项规定；
- 2018 年，政府批准以体育促进妇女和女童健康和活力；
- 最高行政委员会决定，政府必须将 30% 的管理职位分配给妇女，并且根据所需的总体和专门能力，不分性别地挑选和任命专业首长；
- 《关于保护妇女免遭暴力侵害的法案》；
- 2018 年，《关于确定伊朗妇女与外国男子婚生子女国籍的法律》修订案。⁴⁹

性别平衡

46. 根据《第六个国家发展计划》第 101 条，针对增强家庭基础权能和在所有领域提升妇女地位的问题，主管妇女和家庭事务的副总统起草一份文件，规定了通过确定性别平衡指标，在 8 个重点和 28 个主要指标的框架内与民间社会协商，提高妇女地位、巩固家庭。

教育

47. 本国妇女参与高等教育的趋势正在上升。目前，43.98% 的大学生是女性。全国各大学学术人员的女性比例为 24%，自 2009 年以来增长 8%。在就业女性中，受过高等教育的女性约占 30%。

妇女就业⁵⁰

48. 女性参与经济活动率呈上升趋势，从 2013 年的 12.4% 上升到 2018 年的 16.4%。女性在政府部门的就业率从 2009 年的 34.64% 上升到 2018 年的 41.67%，表明女性在政府部门的就业正在增长。活跃的女企业家有 4,000 多人。⁵¹ 到目前为止，全国已建立 223 个中心并且在运营之中，其中约 20% 由女企业家经营。

妇女占据决策职位和参与政治的情况⁵²

49. 各级女经理人数从 2017 年的 14.9% 增加到 2018 年的 18.3%。970 多名女法官在司法机构工作。2011 年至 2017 年，每年招聘女法官的平均人数增长 3% 左右。第五轮市议会选举(2017 年)的女性候选人和当选女性人数分别为 15,491 人和 4,029 人。大约三分之一的女性候选人赢得了席位。目前已经成立 14 个政党，特别是妇女建立的政党，并获得了批准。政治党派和团体的女性成员人数超过 1.5 万人。

增强妇女权能

50. 在最新的发展进程中，随着《第六个国家发展计划法》第 80 条的实施，政府在就业和创业发展领域成立了全国增强女性户主权能工作队。

51. 在这方面，社会福利组织采取了一些措施，包括建立和发展社会福利工作者诊所(从 386 个增加到 563 个)，制定出专门干预措施准则以保护遭受社会伤害的女童，开办 15 个离婚热线为各省离婚妇女及其子女提供心理社会支持，与非政府组织合作开办 21 个女童和家庭的社会心理问题支助中心，开办 3 个中心来增强受影响妇女和女童的权能，将社会紧急救助中心增加到 346 个，并在非正式居住区和农村居住区启用 55 个社会服务基地。

将暴力侵害妇女行为定为犯罪

52. 除了在《伊斯兰刑法》和《家庭保护法》(2012 年通过)中将暴力侵害妇女行为定为犯罪外，《保护妇女免遭暴力侵害法案》规定了有效的保护措施，正处于最后必要批准阶段。

53. 为了增强家庭成员权能，社会福利组织为其监护下的母亲和儿童建立了安全屋，从而为家庭成员提供 24 小时免费法律、心理、精神和治疗支助。2015 年至 2018 年期间，平均每年有 1,500 名妇女(家庭暴力受害者及其子女)在 28 个安全屋接受专门服务。

54. 为了打击暴力行为，负责社会援助和预防犯罪的司法机构副主任成立了全国预防暴力委员会(2015 年)，包括预防家庭暴力，并一直在对各项措施采取后续行动。⁵³

加强妇女和家庭社会组织

55. 到目前为止，主管妇女和家庭事务的副总统已经与全国各地非政府组织签署了 304 份关于 2013 年下半年至 2017 年期间与非政府组织开展共同合作的谅解备忘录，并且在其中根据要求而考虑了各种合作问题和这些组织的潜力。

儿童权利⁵⁴

56. 继上次报告之后，起草《儿童权利综合文件》(2015 年)和起草《保护儿童和少年法案》，是这一领域采取的重要措施之一。此外，根据《第六个发展计划法》，政府有义务加强儿童食品保护，加强对无人监护儿童、孤儿和流浪儿童的保护(第 78 条)，并安顿和减少流浪儿童和童工。

57. 执行《儿童权利公约》的国家协调中心也建立了类似机构，利用各省长办公室下设的妇女和家庭事务办公室的能力而增强儿童权利，以便协调和监督其他各省行政部门的工作。

58. 《关于确定伊朗妇女与外国男子婚生子女国籍的法律》自 2006 年以来一直在演进过程中。此外，议会正在修改这项法律，在 18 岁之前给予个人公民身份。

禁止歧视儿童

59. 根据法律，凡未满 18 周岁，无监护人或正当监护人者，不分宗教、民族和国籍，均享有卫生保健、教育、医疗、生活和监护服务。此外，处境不利的难民和移民儿童也在免费福利服务的涵盖之下。

60. 关于流浪儿童和童工，社会福利组织的流浪儿童管理中心在感兴趣的非政府组织参与下，提供免费保护和福利服务，并且有两种以家庭为中心的减少社会心理伤害的方法。应当指出的是，平均 60% 的街头儿童和童工是外国国籍。根据人道主义原则和对儿童权利的尊重，无论民族、宗教和语言特征如何，伊朗政府都向其提供与伊朗儿童相同类型的服务。2015 年至 2018 年期间，伊朗平均每年提供 5,000 项专门儿童保育服务。

禁止和预防暴力侵害儿童行为

61. 本国不同的法律强调父母或合法监护人需要对儿童保持良好行为和防止虐待。⁵⁵ 应该指出的是，根据《儿童和青少年保护法案》第 1 条，任何类型的虐待、经济剥削、交易和买卖、卖淫和任何形式的性剥削、任何粗俗的剥削和色情制品，都是根据第 10 条界定和定罪的。

62. 社会福利组织在全国设有 350 个社会应急中心，为遭受暴力侵害的儿童或受虐待的儿童、条件艰苦的童工和流浪儿童以及遭受集体灾难的儿童提供各种支助服务。2018 年，遭受暴力侵害的儿童在该方案的目标群体约占 6%。

63. 这方面的其他支助措施包括：

- 在司法机构内设立特别调查机构和刑事法庭，审理关于虐待儿童的犯罪；
- 2017 年 6 月成立一个禁止虐待儿童工作组；
- 开通关于虐待儿童案的短信举报热线 30003636；
- 教育部在防止暴力侵害儿童方面实施了“Namaad”(符号)计划。

法律和司法保护

64. 随着《伊斯兰刑法》(2013 年)和《刑事诉讼法》(2015 年)的通过, 伊朗根据国际文书规定了司法程序中对儿童和青少年的特别保护, 包括:

- 在下述情况下免除 18 周岁以下被告血债血偿(Qisas)和 Ha'd 惩罚: 不了解所犯罪行的性质或其被禁止的规定; 或者对他们的成熟和智力有疑问;⁵⁶
- 考虑到关于区别对待的特殊规定;
- 指定检察官办公室和法院的特别分支机构;
- 建立渐进式刑事责任制度;
- 根据心智成熟标准修改刑事责任年龄;
- 应用各种惩戒和教育来替代监禁, 比如将孩子交给家庭或在康复中心进行最长 5 年的教养;
- 在审判不同阶段采用创造机会的刑事应对措施, 安排新的法律制度, 比如暂缓起诉和缓刑;
- 判决发布后有可能对裁定和法院判决进行反复的重审。

禁止强迫婚姻和早婚

65. 关于提高女童和男童结婚的最低年龄问题, 应该指出, 2012 年通过的《家庭保护法》第 50 条将若干早婚定为犯罪。此外, 国家的文化和社会变化以及女童和妇女教育水平的增长, 提高了最低结婚年龄。然而, 在一些城市和欠发达地区仍有一些关于早婚的报道; 这是在一些小规模传统和文化的影响下发生的。在这方面, 通过教育和文化项目所做的努力, 将会产生积极的效果。

推广体育运动⁵⁷

66. 政府为促进体育事业的发展而采取了以下措施: 建设和升级体育基础设施, 发展农村和游牧地区体育, 改进妇女享有体育设施的机会和推广公共体育, 在全国各地建立和配备 3,000 个农村体育中心, 将妇女体育联合会的数量从 45 增加到 49 个, 建立 5,200 个体育站来促进包括老年人在内的各行各业的健康和活力, 以及开办 411 个专门为残疾人服务的体育中心。⁵⁸

E. 公民权利和政治权利

难民和寻求庇护者的权利⁵⁹

67. 伊朗伊斯兰共和国是世界上收容寻求庇护者的第四大国家。尽管被施加了单方面和不公正的制裁, 伊朗还是在教育、卫生保健、生计、住房等领域为难民和寻求庇护者提供了适当的广泛资源。尽管伊朗得到的国际援助非常少, 不到伊朗所支付费用的 3%, 但是伊朗一直在提供这种资源。

68. 为支助难民和寻求庇护者而采取的最重要措施如下:

- 建立监测和筛选信息的机制;

- 2016 年批准《外国人受教育条例》；⁶⁰
- 医疗保险涵盖在本国居住的外国人；⁶¹
- 社会保险覆盖 9 万人左右。与难民署合作，使所有残疾难民儿童都享有医疗保险；
- 在移民居住的省份建立 7 个医疗中心，并向接待城市的 92 个卫生中心供应所需的药品和设备；
- 对 21,151 名难民和寻求庇护者进行培训、增强其就业权能，颁发 27 万份以上工作许可证并涵盖每个移民家庭至少一名成员，以及举办培训课程以增强他们自愿返回原籍国的权能；
- 与难民署合作；
- 为非政府组织的人道主义和宣传活动提供财政和行政支助；
- 由非政府组织向流离失所者提供卫生、教育、生计以及其他支持。⁶²

见解和宗教自由以及少数群体的权利⁶³

69. 《公民权利宪章》第 10、33、77、97 和 110 条巩固了宗教少数群体、族裔以及社会和政治派别的权利，并在这方面禁止传播任何类型的仇恨，特别是针对儿童的仇恨，就业歧视，在获取信息、商业和知识方面对少数群体、族裔、社会或政治群体的歧视，并强调文化间交流的权利。⁶⁴

70. 已采取的最重要措施如下：

- 2018 年 7 月，《关于宗教少数群体在市议会中成员资格的法律》；
- 《Ta'zirat 法》条款：将侮辱《宪法》所承认宗教神圣性的行为，导致仇恨和暴力的族裔、种族和宗教极端主义定为犯罪，并且对这些活动的任何形式财政援助也定为犯罪；
- 得到承认的宗教少数群体享有进行宗教和族裔仪式的必要自由，并尊重宗教信仰的个人地位；⁶⁵
- 向宗教少数群体专门中心和组织划拨特别预算和各种财政捐助；⁶⁶
- 分配 5 个议会席位给宗教少数群体，无论其人口比例如何；
- 向 58 个社会、公民和文化活动协会发放活动许可证；⁶⁷
- 通过拥有 20 份报纸、周刊、月刊和杂志以及 5 个出版中心，获得有关社会和其宗教信仰信息的出版物和专刊；⁶⁸
- 开办 93 所特殊宗教少数群体学校，并且让他们享有在所有学校学习的权利。他们也有机会在不同的年级上学。为了保护被承认的少数民族文学和文化，在伊朗大学设立了他们的高等教育课程；⁶⁹
- 在这些宗教信仰占多数的地区，在市议会权力范围内，根据宗教而适用地方性法规。⁷⁰ 伊朗逊尼派不被认为是宗教少数群体，而事实上被认为是穆斯林社会的一部分。逊尼派在伊朗有 15,000 多座清真寺，与什叶派人口相比要多得多；

- 总统任命一名逊尼派事务顾问；
- 伊朗还任命逊尼派人士担任高级职位，比如大使、副部长、法官和省长等。

教派

71. 与公认的宗教少数群体一样，所有伊朗公民的权利——包括巴哈伊教派信徒——都受到尊重。根据《宪法》原则 3、12、13、14、19、20、22 和 23，所有伊朗人都享有全部公民权利。巴哈伊教派主要是一个政治派别，而非宗教。巴哈伊教徒在伊朗的地位，反映了他们作为伊朗公民所获得的基本权利得到保障和遵守。⁷¹

72. 尽管有人指称巴哈教徒被剥夺了接受高等教育的机会，但值得注意以下几点：《宪法》原则 30 规定，在各个层面为所有人提供免费教育和体育，促进、普及教育和高等教育是政府的职责。此外，伊朗的各教育中心也有法律和条例。如果任何人，无论宗教或信仰，尊重这些法律，则无人可以剥夺他们的权利。

政党、集会、言论和获取信息的自由以及参政权⁷²

73. 为实施《宪法》原则 26 和 27，并依据 2016 年修订的《政党、社团和宗教少数群体活动法》，任何以创建党、社团或协会的形式进行的社会活动，均应得到批准。同时，《劳动法》第 131 条承认人民成立行业协会的权利。根据法律，每年都向不同团体发放若干举行集会的许可证。2018 年成立了 46 个协会，颁发了 34 个许可证，延长了 75 个。

74. 为了正确适用《宪法》关于承认言论自由权的原则 24，《伊斯兰刑法》第 608 条的立法者规定只惩罚那些滥用言论自由侮辱他人者。

75. 《新闻法法案》对记者和记者的保护问题做出了重要规定，目前正在编写中。采取的其他措施如下：

- 开放 161 个波斯语/库尔德语媒体；⁷³ 开放 4 个波斯语/俾路支语媒体；开放 421 个波斯语/阿塞拜疆语媒体；
- 获得许可的媒体数量有所增加，从 2015 年的 3,700 个增加到 2018 年的 10,600 个(350 家报纸、42 家通讯社、2,700 个新闻网站和 4,200 份周刊)；
- 境内的外国媒体机构数量从 2014 年的 148 个增加到 2018 年的 170 个；
- 居住在境内的记者人数从 2015 年的 293 人增加到 2018 年的 322 人；

76. 关于获取信息权⁷⁴，2017 年 7 月设立了“发布和自由获取信息”制度，总统在 2019 年 5 月和 6 月颁布了 4 份有关传播和自由获取信息法的手册。⁷⁵

77. 为了改进人们上网和服务的质量和便利，伊朗增加了带宽，开展了向第三代及以上用户提供移动服务的工作。值得注意的是，互联网用户数量从 2015 年的约 3,200 万增加到目前的 4,600 万。此外，本国网站和博客的数量从 2016 年的 857,149 家增加到 2018 年的 1,011,114 家。

78. 在伊朗，最重要的治理机制来源于人民的意愿以及人民的直接或间接投票；过去的 40 年里，在人民广泛参与的情况下，进行了超过 35 次全国范围选举。2015 年至 2017 年，举行了专家大会选举、伊斯兰协商会议选举、伊斯兰城乡委员会选举和总统选举，人民参与率分别为 60.96%、61.64%、73.33% 和 69.26%。

79. 伊朗在 2017 年 3 月起草了《政治对话宪章》，目的是让政府和人民最大限度地参与国家行政管理，重点发挥各政党和非政府组织的作用。

司法公正⁷⁶

80. 新《刑事诉讼法》的通过(2015 年实施)，是法律制度中最重要的发展之一。

《第六个国家发展计划法》第 113、116 和 117 条要求司法机构改进其提供司法服务的准确性和速度，为所有公民创造可获得司法服务的平等机会，减少所接收的案卷，防止犯罪，减少犯罪人数，并且增加争端的仲裁解决，建立和发展仲裁机构，以及建立检查制度来勘察法官和司法人员等的违法行为。

81. 根据 2007 年修订的法律，争端解决委员会受托解决争端问题，在自然人和法人与非政府实体之间实现和睦与妥协。⁷⁷

有效、独立和公正的司法制度⁷⁸

82. 《刑事诉讼法》第 3 条和第 93 条强调司法当局和法官的公正性和独立性，第 421 条和第 372 条强调法官的公正性。此外，《Ta'zirat 法》第 576 条和第 577 条将其他政府部门在任何职位和级别上参与司法事务定为刑事犯罪；任何权威都无权干涉司法事务、禁止判决执行。

公平程序和审判

83. 《刑事诉讼法》在尊重被告和被害人在内的刑事诉讼当事人权利方面进行了创新，消除了现有的空白，例如：将关于起诉的原则系统化，并在第 2 条至第 7 条中规定了公正审判原则；要求执法人员在执行任务期间携带身份证件(第 30 条)；由女警官讯问妇女和未成年人(第 42 条)；在初步拘留和调查阶段有律师在场(第 48 条)；被告在被拘留后能够与家人联系(第 49 和 50 条)；只能凭司法机关的裁决进行传唤和拘留；非政府组织有可能揭露公民权利领域的犯罪，特别是有关弱势群体权利的犯罪(第 66 条)；保持沉默权(第 197 条)；被指控而无罪释放后，获得逮捕期间的补偿(第 255 条至第 261 条)；编制严重犯罪人格档案(第 203 条)；取消临时拘留(第 237 条和第 238 条)；将犯罪逮捕证改为检方拘留令(第 265 条)；禁止执法人员对儿童和青少年进行调查(第 285 条)；编制儿童和少年人格档案(第 286 条)。

84. 对于造成死亡的犯罪的公正审判，在量刑和执行过程中有不同的阶段。在初步调查阶段之后，下级法院在三名法官出席的情况下发布初步裁决，并由最高法院(有三名法官出席)进行审查。《刑事诉讼法》规定了法院诉讼程序的复审理求和一级赦免请求。根据该法第 477 条，在做出最终判决之后，法院院长在某些情况下可以请求最高法院再次启动终审判决程序。⁷⁹

85. 在打击毒品的斗争中，伊朗对法律进行了修订(2017 年 9 月)，大幅度提高了应判死刑被告拥有毒品数量的限额。在实践中，死刑只适用于贩毒团伙头目、武

装走私头目，或因走私大量毒品而虐待儿童和智障者的人。这项法律也具有追溯力。

接触律师权的发展情况

86. 《刑事诉讼法》第 48、190、195、346、347 和 348 条保障人人自被拘留之始有辩护律师在场，从诉讼之始有律师在场，在提出移情问题时可由律师提醒检察官，在刑事事项中有选择律师的权利，在负担不起的情况下获得法律援助，以及禁止在没有被告或法院所指定律师在场的情况下审理重大罪行。

87. 伊朗推出了 SANA 网站，从而让争议各方及其律师能够接触到法院档案内容，保护各方隐私，并加快诉讼速度。

禁止酷刑和任意逮捕

88. 根据《宪法》第 38 条、《伊斯兰刑法》(2013 年)第 169 条和《伊斯兰刑法》(Ta'zirat)第 578 条以及《刑事诉讼法》第 60 条和第 195 条禁止并处罚在审讯和调查中实施虐待、酷刑、不情愿和胁迫的行为。⁸⁰《宪法》第 32 条和《伊斯兰刑法》第 570、575 和 583 条、《刑事诉讼法》第 189 条以及 2004 年通过的《尊重合法自由和保护公民权利法》禁止当局采取任何形式的监禁、任意逮捕和酷刑。

禁止对表达意见提起检控

89. 根据《宪法》和刑法条款的许多原则，拘留措施须恪守法律，并经过明确和透明的司法授权，不受任何个人好恶和滥用权力的影响，不施加任何形式的暴力，并符合公平审判的原则。

囚犯的权利

90. 《第六个国家发展计划》规定，国家监狱与防范和教育事务组织有义务改善监狱状况，与非政府组织和公共组织合作建立必要的基础设施，并通过利用新的刑法机制，促使犯罪行为每年减少 10%，例如暂停起诉或执行刑罚、缓刑、假释和刑罚替代措施。为了保障被拘留者和囚犯的权利，政府采取了以下措施：

- 地方检察官定期检查和监督监狱情况；
- 公民权利观察委员会对监狱和拘留中心进行定期检查；⁸¹
- 翻修监狱有关建筑物和设施；
- 为囚犯提供所有卫生设施；⁸²
- 提供心理咨询和社会服务，提供咨询服务；
- 提供律师和法律咨询；⁸³
- 改善囚犯与监狱外的通信设施，以及相会的可能(电话、面对面和私下)；
- 增加所有监狱的教育设施并提供学习机会；⁸⁴
- 为囚犯提供就业和职业培训；⁸⁵
- 为罪犯的再培训提供设施，并增强他们重新融入社会的权能。⁸⁶

加强与非政府组织的互动⁸⁷

91. 《第六个国家发展计划》呼吁各行政部门与非政府组织合作和协作，以实现各发展目标。《刑事诉讼法》第 66 条事关非政府组织为支持人权而起诉的作用，也是这方面最重要的法律创新之一。到目前为止，全国已有 2.5 万多个非政府组织获得相关专业部门的许可。63 个伊朗非政府组织也获得经社理事会的咨商地位。

92. 国家行政事务和就业组织与内政部之间的一项协议安排、《关于促进非政府组织参与行政系统提供公民权利的方法守则》的通知(2017 年 11 月)以及关于《政治对话宪章》的通知(2018 年 2 月)，已为非政府组织的进一步活动和监督做好了准备。

打击贩毒⁸⁸

93. 过去 40 年来，伊朗在打击毒品的斗争中付出了巨大的人力和物力代价。⁸⁹ 每年都有一些缉毒人员在与走私团伙的战斗中殉职或受伤。⁹⁰ 2015 年至 2018 年，伊朗禁毒警察采取了 8,238 次行动，共查获各类毒品近 3,000 吨，引起 44 人死亡，16 人受伤。尽管采取了措施，但发案数量有增加趋势，从而需要更多的国际参与。

单方面强制措施⁹¹

94. 经济制裁，即所谓的单方面强制措施，阻碍了经济和社会发展的充分实现，妨碍了享受各项公约(《公民权利和政治权利国际公约》和《经济、社会及文化权利国际公约》)和其他人权文件所载的若干权利，包括生命权、健康权、工作权、发展权等。此外，单方面强制措施以及经济和货币的武器化，可能导致经济恐怖主义以最脆弱的人民和平民的生命为目标。

95. 国家域外适用本国法律和法规，违反了《联合国宪章》所载国际法的基本原则和规则，特别是不干涉他国内政的原则。联合国各项决议和各国国际论坛的立场明确表明，国际社会大多数人谴责单方面强制措施，因其不利地影响人权享有。⁹²

96. 在人权理事会第二十七届会议(2014 年 9 月)期间，伊朗作为面临单方面强制措施的国家之一，是关于“人权与单方面措施”决议和任命一名这个问题特别报告员的主要提案国之一，并且同意了伊德里斯·贾扎耶里先生关于 2015 年访问伊朗的请求。⁹³

97. 美国残酷和非法的经济制裁，作为一种明确的恐怖主义形式，针对的是伊朗人民。美国于 2018 年 5 月 8 日退出《联合全面行动计划》，并通过恐吓其他国家来阻止贸易和投资而重新对伊朗及其商业伙伴实施单方面制裁，是经济恐怖主义的一个明显例子，违反了《联合国宪章》所载的原则，包括主权、独立和不干涉他国内政以及贸易和航行自由。

98. 在这方面，2018 年 7 月 16 日，伊朗伊斯兰共和国向国际法院提出申请，请求采取临时措施，以保护其根据 1955 年伊朗与美国之间《友好、经济关系和领事权利条约》享有的权利，因美国重新实施先前根据《全面和平协议》本已经解除的制裁，所以该条约遭到违反。

99. 2018年10月3日，法院根据全体一致通过的命令宣布：从性质上来说，伊朗根据1955年条约享有的某些权利，例如为人道主义需要购买商品，如果遭到无视，就可能造成无法弥补的后果；所以美国应消除2018年5月8日所宣布措施所产生的障碍，允许向伊朗自由出口食品、药品和医疗器械以及民用航空安全所需的零部件和服务。尽管国际法院本身强调了其临时措施的约束力，但美国声称在这方面享有豁免，实际上没有遵守这一命令。上述障碍不仅持续存在，而且在实践中变得限制更严，对伊朗人民的人权造成了严重不利影响。

被强加的战争遗留地雷⁹⁴

100. 被强加的战争遗留地雷导致约1,607人殉难，5,950人受伤。根据政府条例，受害者和幸存者都得到支助。

101. 在胡泽斯坦、伊拉姆、克尔曼沙赫、库尔德斯坦和西阿萨拜疆等五省进行了大约15,169次扫雷行动。此外，随着在扫雷地点设立应急小组，共开展了3,533次行动。就此建立了国际扫雷培训中心，以开展相关培训。2016年还签署了伊朗伊斯兰共和国与红新月会办事处之间的《谅解备忘录》。然而，伊朗在解决这一问题方面获得的国际援助和合作非常少。

国际人道主义法⁹⁵

102. 过去几年，本区域各国普遍发生战争和恐怖团体活动，造成了广泛的灾害和人类痛苦，并且还发生了洪水和地震等自然灾害。伊朗在向受害者提供人道主义援助方面发挥了关键作用。在这方面，伊朗一直与包括红十字委员会在内的有关国际和区域机制及论坛进行合作。

103. 值得提到的是，伊朗向利比亚、也门、阿尔巴尼亚、阿拉伯叙利亚共和国、塔吉克斯坦、阿富汗、伊拉克、吉尔吉斯斯坦、尼泊尔、索马里、印度、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、阿塞拜疆、厄瓜多尔、巴勒斯坦国、埃塞俄比亚、毛里塔尼亚、多民族玻利维亚国、海地、朝鲜民主主义人民共和国、亚美尼亚、斯里兰卡、孟加拉国和红十字国际委员会提供了人道主义援助。至于家庭团聚，人们可以援引伊朗帮助居住国外的伊朗家庭与家人团聚的情况，也可以援引伊朗对外国国民的帮助。

104. 在本国最近从2019年3月16日开始发生的洪灾以及4,697多个城乡地区遭受严重破坏之后，红新月会、⁹⁶伊玛目·霍梅尼救济委员会⁹⁷和伊斯兰革命住房基金会(IRHF)⁹⁸ (以及其他相关行政部门⁹⁹) 在人民以及一些国家和国际组织的捐助下，向受灾人民提供了人道主义援助。单方面非法制裁的实施，在国际捐款转让途径上设下非常严重的障碍。

对发展中国家的技术和发展援助

105. 根据承诺向弱势国家提供援助的宪法原则，以及为实现第8个《千年发展目标》和《2030年可持续发展目标》第17个目标所做的承诺，伊朗伊斯兰共和国向这些国家，包括一些邻国，提供了巨大的人道主义援助。这些活动是在国际标准的框架内进行的，主要形式是捐赠所需物资，建设诊所、学校、水坝、桥梁、道路、各种建筑项目，以及数十亿美元无息长期贷款。

三. 挑战和限制

106. 普遍定期审议机制是一个独特的进程，定期检查所有联合国会员国的人权状况，并通过采取必要措施为改善人权状况提供机会。然而，各会员国提出的大量建议使受审查国难以采取后续行动和实施这些建议，而这是普遍定期审议过程中最重要的阶段。

107. 此外，某些国家将这一机制政治化的努力，可能会使其偏离主要目标。各国所提建议性质的政治化，影响了人权的全面性和完整性。

108. 尽管有安全理事会第 2231 号决议以及伊朗与国际社会的建设性合作，但是对伊朗实施广泛的单方面非法措施和二级制裁，始终是落实各项建议所面临的最重要挑战之一。

109. 国际法院 2018 年 10 月 3 日的命令注意到，由于伊朗公司和伊朗公民无法进行国际金融交易，所以也无法提供食品、医疗设备和设施等用品。限制进口和购买人道主义必需品，如食品和药品，包括急救药物、慢性病治疗或预防性护理和医疗设备，对伊朗人民的健康和权利产生了毁灭性的影响。在这方面，人们高度期望国际社会采取根本措施，抵制这些违反《联合国宪章》和基本人权文书、侵犯人民的基本权利并且危害和平与安全的措施。

110. 单方面措施对于打击腐败的国际合作产生了不利影响，并且对执行人权理事会有关决议，特别是对充分执行《反腐败公约》和关于促进归还犯罪所得收益方面国际合作的第 34/11 号决议设置了障碍，同时阻碍了对受害者的有效支助及其在跨国犯罪案件中充分伸张正义的权利。考虑到一些人权和反腐败国际法律框架的互补性，单方面措施影响了这些权利的享有。

111. 对于打击作为一种跨国犯罪的人口贩运，单方面措施影响了国际合作，特别是影响了保护受害者，尤其是保护作为人口贩运受害者的伊朗国民的可能性，并且在某些情况下的实践中，单方面强制性措施的一个后果是妨碍了对人口贩运采取集体和适当区域反应，尤其是采取有组织反应的可能。

112. 伊朗伊斯兰共和国作为恐怖主义的一个主要受害者，同时作为一个反对这一现象的最强有力战士，认为恐怖主义和极端主义严重侵犯人权并且威胁各国的政治、社会和经济的发展。伊朗伊斯兰共和国认为，在恐怖主义问题上对各国采取双重方针，不仅没有建设性，而且还会导致全球反恐斗争努力偏离轨道，并最终导致恐怖主义的壮大和进一步发展。

113. 伊朗伊斯兰共和国认为，“关于伊朗人权状况的决议”和有关特别报告员的任命一个政治化、有选择的不公平进程，依据的是双重标准；某些西方国家为了实现政治目标，令人遗憾地推行双重标准。这种别有用心做法不仅与基本人权原则和规范相矛盾，而且在实践中也损害了对人权的促进和保护。

注

¹ A/HRC/res/5/1, A/HRC/res/16/21, A/HRC/DEC/17/119.

- ² Recommendations: 138.25, 138.26, 138.28, 138.29, 138.30, 138.31, 138.32, 138.33, 138.34, 138.35, 138.36, 138.37, 138.38, 138.39, 138.40, 138.41, 138.42, 138.43, 138.44, 138.289, 138.6.138.7, 138.8, 138.89, 138.90.
- ³ Through the establishment of a system for handling complaints and reports, from the beginning of 2015 to the end of the first nine months of 2018, a total of 200,232 complaints and reports have been received and handled, and on their settlement (fixing the problem of the plaintiff, lack of maladministration, or investigation and notification of proposals), the case files were terminated. The cases have been closed.
- ⁴ Recommendations: 138.26, 138.51, 138.55, 138.56, 138.65, 138.67, 138.68, 138.77, 138.79, 138.80, 138.82, 138.83, 138.85, 138.86, 138.54, 138.69, 138.72, 138.73, 138.74, 138.75, 138.76, 138.78, 138.81, 138.84, 138.214.
- ⁵ Recommendation: 138.290.
- ⁶ Recommendation: 138.49, 138.60, 138.61, 138.62, 138.63, 138.64, 138.272.
- ⁷ Currently, there are 10 clinics operating in Qazvin, Yazd, Alborz, East Azerbaijan, West Azerbaijan, Isfahan, Gilan, Fars and Lorestan provinces.
- ⁸ Recommendation: 138.250, 138.252, 138.261, 138.270, 138.271, 138.273, 138.274, 138.111, 138.118.
- ⁹ The population of the country's students in the academic year of 2018-2019 is 14,017,160, of which 48.35% are girls.
- ¹⁰ From the academic year 2012–2013 to 2018–2019, a number of 156,184 drop-out students have been recognized and to the educational system. In the nomadic areas, 17,167 deprived-of-study students have been identified whose rate of attraction has increase from 38% in 2014, to 53% in 2018.
- ¹¹ Pre-school coverage has risen from 56.6% in the academic year 2015–2016 to 70.1% in the academic year 2017–2018. This coverage has increased from 45.8% to 50% in rural areas.
- ¹² According to the approval of the Cabinet of Ministers and the Executive Instruction of the Ministry of Education, a number of 10,263 of qualified children, who did not have identity documents, benefitted from the law and were enrolled in the school year of 2018–2019, 4,989 students of whom were girls.
- ¹³ In addition to free education, they enjoy educational, counseling and rehabilitation services for students with disabilities.
- ¹⁴ On the basis of the Memorandum of Cooperation with the United Nations High Commissioner for Refugees, the Norwegian Immigration Council and the Relief Organization, the Literacy Movement Organization has identified and enrolled 26,616 foreign nationals and immigrants
- ¹⁵ For volunteers in less-developed areas, quotas have been set up for the purpose of educational justice, and in order to assist volunteers with disabilities, facilities are considered during the exam and they benefit from the quota of less-developed areas.
- ¹⁶ Recommendation: 138.250, 138.252, 138.253, 138.261, 138.264, 138.265, 138.266, 138.267, 138.268, 138.269, 138.270, 138.135.
- ¹⁷ Reducing the mortality rate for children under one year of age from 13 deaths in a thousand live births in 2016 to 12.47 in 2017.
- ¹⁸ According to the national document on nutrition and food security in all medical universities of the country.
- ¹⁹ Thourgh implementing the “Irapen” (the program of basic interventions against non-communicable diseases) program and self-care approach.
- ²⁰ The rural family physician scheme covers rural and nomadic areas with a population of less than 20,000. It covers 28 million people in rural areas and 580 thousand people in nomadic areas. About 22 million of them hold health insurance cards.
- ²¹ Paragraph 18, Article 4, of the Family Protection Act (approved in 2012). According to this law, a special branch has been established to address the issue of bisexuals.
- ²² Under the law, the Social Insurance Fund for Farmers, Villagers and Nomads is active and two thirds of the premiums paid by villagers, nomads and farmers is paid by the Government.
- ²³ Recommendation: 138.262.
- ²⁴ The Housing Foundation, the Mostaz’afan Foundation and the philanthropist active in building houses have constructed a total of 70,112 residential units or have helped with their purchase. Also, a total of 2,201,488 of Mehr residential units, including 439,400 rural units, were constructed and delivered to applicants.
- ²⁵ Recommendation: 138.263.

- ²⁶ Recommendation: 138.93, 138.108, 138.252, 138.253, 138.275, 138.276, 138.277, 138.278, 138.279, 138.280.
- ²⁷ Revision and amendment of the law passed in 2004.
- ²⁸ Promotion of the level of the culture of the society on the phenomenon of the elderly, empowerment of the elderly, preserving and promoting the physical, mental and social health of the elderly, promoting social assets and social protections, developing the infrastructure needed for the elderly and for the financial security of the system on protecting elderly, are the six main objectives of this document. The Secretariat of the National Council for the Elderly of the Country is responsible for coordinating the appropriate implementation of the objectives and policies of the document.
- ²⁹ The organization has also paid for the kindergarten tuition fee of children with disabilities from low-income families.
- ³⁰ Drafting and notification of the checklist of the requirements for peripherals and public buildings, to municipalities, throughout the country for inclusion in the licensing process and on the time of issuing the completion-of-construction document; Continuous assessment of the progress of the implementation of adaptation in the buildings of the executive departments, on an annual basis, and the allocation of advantages in the realization of the relevant programs; Holding of more than 150 training courses on the rules and requirements for adaptation of peripherals and public buildings.
- ³¹ The IRIB has produced 3,542 hours of social awareness programs from 2015 to 2017. In 2018, 52% of the programs were allocated for children with disabilities.
- ³² Adopted in 2011 and revised in 2018.
- ³³ As for higher education, in accordance with Article 9 of the Act on protection for persons with disabilities, the qualified disadvantaged people with disabilities, at different ages, can enjoy free higher education on the introduction of SWO. By the end of the school year 2017–2018, the number of students with disabilities in universities and higher education centers was 15,475, of which 1,499 were studying in governmental universities.
- ³⁴ Including credit enhancement for rehabilitation of students with learning disorders and launching of 50 new centers for learning disorders, in the educational regions of the country, to counter the slow learning phenomenon of students, promotion of credits for improving the education and rehabilitation of students with comprehensive developmental disorders (suffering from autism) and provision of para-clinical, hospital, continuous medicine, dentistry, and interventional rehabilitation services instruments.
- ³⁵ Article 52 of the law on the standing orders on development of the country, the Articles 78, 80 and 82 of the Law on the Sixth Development Plan, and Articles 10, 11, 12, 13 and 15 of the Act on Protection of Rights of the disabled, adopted in 2017 have made stipulations for basic protections for the employment of people with disabilities; and provisions of Articles 27 and 28 of this law have provided for administrative and employment supports.
- ³⁶ The most important activities of the Foundation of Martyrs and Veterans Affairs toward creation of sustainable employment opportunities include support for employment (47,084 people), self-employment assistance (28,901 people), job and professional empowerment (5,611 people) as well as financial and credit support.
- ³⁷ Recommendations: 138.250, 138.254, 138.255, 138.256, 138.257, 138.258, 138.259, 138.260.
- ³⁸ Based on the Act on the Sixth Development Plan, the Government is required to promote economic development and job creation, annually, in five thousand villages, considering local potentials, securing 30% of the villages at risk, developing infrastructure of electronic services, preparing employment for one hundred thousand people, annually, empowering the people under the coverage of SWO and the Imam Khomeini Relief Committee, granting 1% of the import and export customs income of free-trade zones for poverty alleviation of indigenous people.
- ³⁹ Also, provision of technical and vocational education to 1,034,988 people / training course and job search for more than 70 thousand people.
- ⁴⁰ Investments in more than 40 thousand economic and infrastructure projects; construction of 1,550 schools, 1,200 cultural centers and 30 thousand residential units; commissioning of 1,110 water supply and electricity supply projects; construction of 11 hospitals and 159 comprehensive health and treatment centers; provision of medicine for 70 thousand cancer patients; granting of no-interest loans to 80 thousand people, issuance of one million insurance contracts in deprived regions and villages; treatment of 10 thousand infertile couples in rural areas since the establishment (2007) until now.
- ⁴¹ Recommendation: 138.88, 138.94, 138.249, 138.250, 138.251.

- ⁴² Articles 2 (Para. e), 80, 82, and 103 of the Sixth Development Plan Law, Articles 10 and 12 of the Act on Comprehensive Protection of Persons with Disabilities, Article 52 of the Law on Standing Orders of Development.
- ⁴³ The share of employment has been in the three major sectors, including 32% in the industrial sector, 17.7% in the agricultural sector and 53.3% in the service sector.
- ⁴⁴ By the central bank (equivalent to 28 trillion Riyals) and other operating banks (equivalent to 13,207 billion Rials).
- ⁴⁵ Since 2011, the payment of support facilities to women's employment plans has had an increasing trend. About 30% of the Government's funding resources have been allocated to the plans initiated by women.
- ⁴⁶ Also offering of technical and vocational trainings by NGOs and free institutes for 2,559,244 people.
- ⁴⁷ Implementation of 10 projects and follow up for the implementation of 10 projects from 2015 to the first half of 2018 in 14 provinces of the country.
- ⁴⁸ Recommendation: 138.87, 138.93, 138.97, 138.98, 138.99, 138.101, 138.103, 138.104, 138.107, 138.108, 138.109, 138.110, 138.187, 138.194, 138.198, 138.199, 138.217, 138.240, 138.241, 138.242, 138.243, 138.244, 138.246, 138.247, 138.248, 138.252, 138.91, 138.92, 138.95, 138.100, 138.102, 138.106, 138.111, 138.112, 138.190, 138.192, 138.193, 138.195, 138.196.
- ⁴⁹ According to the bill, the offspring of Iranian women who are married to foreign men may be granted Iranian citizenship at the request of their Iranian mother, before the age of 18.
- ⁵⁰ Between 2015 and the first 9 months of 2108, women's share of total public and nongovernmental education, with the motivation of women's empowerment in employment, was more than 32%, in the governmental sector, and more than 73% in the nongovernmental sector.
- ⁵¹ The training of entrepreneurship skills and home-based jobs for women, from 2015 to the first 6 months of 2018, was 25,999 and 271,150 person-course, respectively.
- ⁵² As for the women's presence in the structure of power and political participation of the Islamic Republic of Iran, one could make reference to the appointment of women as the Cabinet Ministers, the Deputy-President, member of the Parliament, judges, the governors and the mayor and the county governors, the Deputy-Ministers for women's affairs, the director generals of the women's affairs of the provincial governors, as well as managers, director-generals and deputies of Ministries and government departments. There are more than 10 specialized decision-making and strategic organizations operating in the field of women.
- ⁵³ Including the development of a roadmap for the prevention of violence; managing and leading provincial potentials through the establishment of a comprehensive plan for prevention of violence in provinces and further notification to all related departments by the Prevention Council; holding more than 80 workshops, specialized designed for judges in the field of children and women, social workers, law enforcement officials, judicial staff, NGOs and religious organizations and institutions, launching of the comprehensive bank of crime prevention watchdogs of the Judiciary with a prospect of 1,500,000 members throughout the country and organizing 51,026 of male prevention watchdogs, and 10,692 female prevention watchdogs as well as drafting educational booklets.
- ⁵⁴ Recommendation: 138.45, 138.87, 138.93, 138.99, 138.108, 138.110, 138.194, 138.217, 138.252, 138.156.
- ⁵⁵ Article 1173 of the Civil Code, Article 2 of the Law on Protection of Children and Juveniles, adopted in 2002, and Article 25 of the Law on Protection of Children and Juveniles with no or bad guardian, adopted in 2013.
- ⁵⁶ Article 91 of the Islamic Penal Code.
- ⁵⁷ Recommendation: 138.48.
- ⁵⁸ Article 94 of the Law of the Sixth Program obliges the Government to allocate a percentage of the value added tax for the development of sports in schools, public sports, international federations, Zurkhaneh (traditional) sports and wrestling, rural, nomads and women sports, and creation of sports facilities for persons with disabilities.
- ⁵⁹ Recommendation: 138.20, 138.281, 138.285, 138.6, 138.7, 138.8, 138.113, 138.286.
- ⁶⁰ In each academic year, more than 2 trillion Rials are spent for refugees and asylum seeker students by the Government of the Islamic Republic of Iran. There are also 16,500 foreign national students studying in higher education institutions.
- ⁶¹ Based on paragraph (b) of Article 70 of the Sixth Development Plan Law.

- ⁶² For example, the Daheshpour Charity Foundation focuses on cancer patients, their medicine costs, and their treatment and also on establishment of social work units. The Foundation has also contributed to the cost of education for Afghan citizens suffering from cancer.
- ⁶³ Recommendation: 138.50, 138.53, 138.219, 138.220, 138.221, 138.114, 138.111, 138.113, 138.117, 138.118, 138.119, 138.122, 138.127, 138.131, 138.282, 138.284.
- ⁶⁴ According to the latest results of the general census of population and housing in 2016, the Iranian population is 79,926,270 people, of which 79,598,054 are Muslim (99.39%), 23,109 people are Zoroastrian, 130,158 people are Christian and 9,826 people are Jewish.
- ⁶⁵ The per-capita religious spaces of religious minorities is almost double that of Muslims. Christians have more than 250 churches throughout the country, and there is a church for every population of almost less than 500 people. Also, the Jews possess 16 synagogues and the Zoroastrians have 78 worship places.
- ⁶⁶ Since 2013, an amount of 115 billion Rials have been allocated to provide services and facilities to minorities. In 2016, the municipality of Tehran built a sports center for Armenians, with a budget of 22 billion Rials (equivalent to 628 thousand dollars).
- ⁶⁷ There is one association for every 2,600 minority people. Since 2015, 53 permits have been issued and extended for religious minority associations. Religious minorities, in Iran, have over 80 NGOs in various fields as well as research centers on religious sciences.
- ⁶⁸ Alik newspaper, Peyman quarterly and Araks monthly, Ararat, Apaga Ayandeh, Lewis Noor monthly, and Hovis Two-Weekly, in Armenian and Persian languages; John's Center Publications, belonging to the Catholic Church of the Chaldaeans; Payame Ashourian monthly; Zoroastrian publications: 1 Mordad weekly, Pars Emrouz monthly, Forouhar Monthly, Chista, Rasti print house, etc.
- ⁶⁹ Such as the Bachelors degree in Armenian language and literature in Isfahan University and Islamic Azad University.
- ⁷⁰ In accordance with Note 1 of Article 1 of the Law on the Goals and Duties of the Ministry of Education, the Ministry is required to arrange, in areas where other Islamic denominations are based, for religious teaching of students of the denominations in accordance with their school of thought.
- ⁷¹ Enjoying the rights of citizenship; carrying out sectarian activities such as performing rituals every 19 days; holding sectarian educational classes for the children, juvenile and the youngsters of the sect; preparation and distributing Baha'i publications and pamphlets among sect members; registration of marriage in the identifications (Shenasnameh) of the Baha'i couples; education in schools and universities in Iran; enjoying public insurance; obtaining business licenses; buying, selling and owning movable and immovable property freely; obtaining licenses to establish companied and construction permits; access to bank facilities, etc.
- ⁷² Recommendation: 138.66, 138.224, 138.235, 138.236, 138.239, 138.193, 138.226, 138.229, 138.231, 138.234, 138.237.
- ⁷³ Including newspapers, weekly journals, monthlies, quarterlies, news bases and so on.
- ⁷⁴ Organizations and institutions are required to provide the demanded information through this system, within a maximum of 10 days.
- ⁷⁵ Style sheet for publication and open access to the information of private institutions providing public services; style sheet to publication and open access to non-governmental organizations; style sheet and open access to information NGOs and style sheet for settlement of disputes on the procedure of providing information (with the purpose of handling the complaints and objections of information applicants).
- ⁷⁶ Recommendation: 138.27, 138.206, 138.213, 138.204, 138.205, 138.208, 138.209, 138.210, 138.211, 138.212, 138.226, 138.234, 138.186, 138.184, 138.185, 138.183, 138.207, 138.216.
- ⁷⁷ Speedy handling of cases and disputes, especially through peace and reconciliation, with the participation of popular forces is amongst the important features of the dispute resolution councils. According to the above law, religious minorities may have their own special dispute settlement councils. Therefore, branches have been allocated in regions of the country where religious minorities live with a significant percentage of the population. Also, since 2014, specialized branches are established for prisons, which have helped with settlement and termination of cases through peace and reconciliation.
- ⁷⁸ Independence of the Judiciary has been recognized in accordance with Article 156 of the Constitution, and judges are independent in accordance with Principles 164 and 166 of the Constitution.

- ⁷⁹ Under the pardon system, which is one of the most important legal institutions in the laws of the country, 1,755 people have been pardoned from the sentence of deprivation of life, from 2015 to the first 9 months of 2018. In other punishments, a number of 810 women, 239 foreign nationals and 137 people under the age of 18 have been pardoned. Also, on the occasion of the 40th anniversary of the Islamic Revolution in Iran, 85,000 people were pardoned in February 2018.
- ⁸⁰ "Confessions derived under reluctance, coercion, tortured under physical or mental persecution are worthless and invalid, and the court is required to re-interrogate the accused."
- ⁸¹ The Secretariat of oversight on Citizenship Rights has received and handled 3,275 complaints and reports, through the complaint system, in relation with civil rights violations. Between 2015 and 2018, a number of 28,504 inspections were carried out to prosecutors' offices, prisons and detention centers.
- ⁸² The number of health packages provided from 2014 to the first half of 2018, were, respectively, 513,942, 303,981, 355,370, 663,545, and 320,034 packages. There were also 625,359, 769,485, 907,190, 778,313, 496,344 person-hour educational courses, on health and prevention, were held for prisoners.
- ⁸³ In the agreement with the center of lawyers and legal advisers of the Judiciary and a number of bar associations, free judicial assistance is provided to prisoners. Social and judicial assistance units also provide legal counsel to prisoners.
- ⁸⁴ Between 2014 and 2017, there were, respectively, 14,555, 24,027, 24,251, 23,853 persons enjoyed free education and in the same period, 1,099, 764, 1,109, and 1,170 students participated in entrance examinations of higher education institutions.
- ⁸⁵ Between 2014 and 2017, 22,734, 19,955, 20,990, 20,927 people have had productive employments, and 89,354, 80,011, 68,795, 84,000 individuals have passed vocational training courses.
- ⁸⁶ Also, 205 Associations of Support of Prisoners throughout the country have been supporting prisoners, the family of prisoners and released prisoners.
- ⁸⁷ Recommendation: 138.57, 138.58, 138.59, 138.224.
- ⁸⁸ Recommendation: 138.181.
- ⁸⁹ According to the 2016 report of the United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC), the Islamic Republic of Iran, accounting for 17% of the total amount of heroin seizures, 61% of the total of morphine findings, 75% of the total amount of opium seizures, is the forerunner of the struggle against narcotics in the world.
- ⁹⁰ Until 2015, more than 4,000 police officers were martyred in the fight.
- ⁹¹ Recommendation: 138.46, 138.47, 138.52.
- ⁹² The United Nations General Assembly, in its 71st session in 2016, under the Resolution "Human Rights and Unilateral Coercive Measures", emphasized that the continuation of Unilateral Coercive Measures, and their implementation by some powers, which have had extra-territorial impacts, is condemned and considered those measures as one of the main obstacles to the realization of the right to development.
- According to the UNCTAD Summit held in June 2016, the statement of Group 77 at its annual session of 23 September 2016, in New York and the document of 17th Summit of the Movement, held in Venezuela (Bolivarian Republic of) in 2016, unilateral measures are condemned.
- ⁹³ Iran responded positively to the request of the Special Rapporteur to send information on unilateral actions, and in a report, provided information to him in early 2016. This is also mentioned in the report of the Special Rapporteur to the thirty-third session of the Human Rights Council.
- ⁹⁴ Recommendation: 138.182.
- ⁹⁵ Recommendation: 138.287, 138.288, 138.291.
- ⁹⁶ By receiving public and governmental contributions (more than 2 trillion USD) as well as international assistance, the Red Crescent Society of Iran has done the following: resettlement of 314,613 people across the country; evacuation of 9,159 people to safe areas; establishment of 24 mobile health centers; provision of home appliances to 40,000 households; distribution of 58,676 tents and 236,205 food packages and other essential livelihoods and 117,188 health kits.
- ⁹⁷ While providing essential goods for flood victims in 8 provinces of the country, 322 residential units are under construction and 380 units under reconstruction by Imam Khomeini Relief Committee.
- ⁹⁸ With the establishment of certain headquarters in damaged areas, the Islamic Revolution Housing Foundation has taken measures to assess the level of damages to residential and commercial units and it has provided temporary accommodation for the victims through the construction of temporary accommodation, delivery of conexas, or rent-payment assistance. Considering the extent of damages,

the Foundation has provided grants and low-interest bank facilities for the financial empowerment of the flood victims to help them with reconstruction of their houses and livelihood costs.

- ⁹⁹ The Executive Headquarters for Imam Khomeini's (p.b.u.h.) Decree has been engaged with creation of 13,500 employment opportunities for those who lost their businesses due to floods. The Headquarters provided 30,000 packages of home appliances, 10,000 light live stocks, 33,000 school stationeries and 20,000 cases of financial assistance for house repairs for the flood victims.
-