



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
23 August 2019
Russian
Original: Spanish

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать четвертая сессия
4–15 ноября 2019 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Ангола

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.19-14473 (R) 200919 260919



* 1 9 1 4 4 7 3 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Сокращения

АКПЧН	Африканская комиссия по правам человека и народов
АС	Африканский союз
ГБ	государственный бюджет
ГИГА	Генеральная инспекция государственного аппарата
ДРК	Демократическая Республика Конго
ЕС	Европейский союз
КАА	Коллегия адвокатов Анголы
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КПММ	Комплексный план мероприятий в муниципалитетах
Минздрав	Министерство здравоохранения
МКНДПЧ	Межсекторальная комиссия по подготовке национальных докладов по правам человека
МОМ	Международная организация по миграции
МСПЖ	Министерство по социальным вопросам, делам семьи и улучшению положения женщин
МЮПЧ	Министерство юстиции и прав человека
НА	Национальная ассамблея
НИДН	Национальный институт по делам несовершеннолетних
НИК	Национальная избирательная комиссия
НПГРР	Национальный план по обеспечению гендерного равноправия и равенства
НПДЛДТ	Национальный план действий по ликвидации детского труда
НПО	неправительственные организации
НПР	Национальный план развития
НПРРБН	Национальная программа по развитию регионов и борьбе с нищетой
НПРСЖ	Национальная программа развития сельских женщин
НУПБК	Национальное управление по предупреждению коррупции и борьбе с ней Генеральной прокуратуры Республики
ОЗМП	Обследования состояния здоровья по множественным показателям
ООН	Организация Объединенных Наций
ППЖСОР	Программа поддержки женщин в сельских и отдаленных районах
ППСЗ	Проект по поддержке социальной защиты
РОСКА	Регулирующий орган в сфере социальных коммуникаций Анголы
САДК	Сообщество по вопросам развития стран юга Африки
СПЧ	Совет по правам человека

СПЯС	Сообщество португалоязычных стран
СССП	Советы по слушаниям и социальному партнерству
УВКБ ООН	Верховный комиссар по делам беженцев Организации Объединенных Наций
УПО	универсальный периодический обзор
ЦВРГД	Центр внесудебного разбирательства гражданских дел
ЭСГЦА	Экономическое сообщество государств Центральной Африки

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение и методика подготовки доклада.....	5
II. Динамика нормативно-правовой и институциональной основы для защиты прав человека.....	5
A. Международные договоры и международные обязательства (рекомендации 1–34).....	5
B. Нормативно-правовая база (рекомендация 43).....	6
C. Институциональная основа.....	6
III. Поощрение и защита прав человека (осуществление рекомендаций цикла II).....	7
A. Меры по гарантированию равенства и недискриминации.....	7
B. Соблюдение гражданских и политических прав (рекомендации 35, 109–113, 121).....	15
C. Экономические, социальные и культурные права.....	21
IV. Техническое сотрудничество (рекомендации 5, 58).....	25
Техническое сотрудничество с механизмами Организации Объединенных Наций.....	25
V. Задачи и перспективы.....	25

I. Введение и методика подготовки доклада

1. Поощрение и защита закрепленных в Конституции прав человека составляют одну из основ Республики Ангола.
2. За период 2014–2019 годов положение в области прав человека улучшилось, хотя ряд проблем все же сохраняются. С началом нового политического цикла, объявленного президентом Жоау Лоуренсу в 2017 году, права человека обрели новое измерение и особое внимание.
3. Положение в области прав человека в Анголе рассматривалось Рабочей группой по универсальному периодическому обзору (УПО) на двадцать восьмой сессии Совета по правам человека Организации Объединенных Наций (СПЧ) в октябре–ноябре 2014 года, и решение по нему было принято в марте 2015 года. На указанной сессии в отношении Анголы было вынесено 226 рекомендаций, из них 192 рекомендации были одобрены, а 34 рекомендации были приняты к сведению.
4. Настоящий доклад отражает осуществление вынесенных государствами в отношении Анголы рекомендаций, а также меры, которые принимаются на основе приоритетов правительства и составляют часть Национального плана развития на 2013–2018 годы и Национального плана развития на 2018–2022 годы.
5. Настоящий доклад подготовлен созданной в 2009 году Межсекторальной комиссией по подготовке национальных докладов по правам человека (МКНДПЧ). Вынесенные рекомендации были предметом рассмотрения на различных семинарах с участием государственных и негосударственных субъектов, таких как состоявшийся в ноябре 2016 года семинар (70 участников); национальная конференция в июне 2018 года, организованная в сотрудничестве со Всемирной лютеранской федерацией (81 участник). Кроме того, рекомендации были выложены на сайте Министерства юстиции и по правам человека (МЮПЧ) и распечатаны в 2000 экземплярах, распространенных в 18 провинциях.
6. Предварительный опрос общественного мнения проводился посредством публикации проекта настоящего доклада на веб-сайте МЮПЧ (<http://www.servicos.minjusdh.gov.ao>), что позволило узнать мнения всех заинтересованных сторон.

II. Динамика нормативно-правовой и институциональной основы для защиты прав человека

A. Международные договоры и международные обязательства (рекомендации 1–34)

7. В октябре 2018 года при поддержке регионального отделения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека был организован круглый стол по вопросам ратификации международных договоров.
8. В марте 2019 года получили высокую оценку Совета министров, были направлены в Национальное собрание, а затем утверждены, обнародованы, ратифицированы и опубликованы в официальных бюллетенях от 9 и 16 июля такие международные договоры, как:
 - второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни;
 - Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
 - Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации;

- Дополнительный протокол II к Женевским конвенциям 1949 года, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (1977 год);
- Конвенция о статусе апатридов; и
- Конвенция о сокращении безгражданства.

Ангола в Совете по правам человека (СПЧ)

9. Ангола уже в третий раз является членом СПЧ Организации Объединенных Наций, в настоящее время – на период 2018–2020 годов:

- Ангола взяла на себя обязательство принять ряд мер (Обязательства), которые находятся в процессе выполнения.

В. Нормативно-правовая база (рекомендация 43)

10. За рассматриваемый период были приняты ряд законов в области гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав¹.

С. Институциональная основа

Национальная стратегия в области прав человека (2019–2022 годы)

11. В настоящее время в Анголе на заключительном этапе утверждения находится Национальная стратегия в области прав человека (2019–2022 годы). Разработка стратегии проходила при максимально широком участии гражданского общества на национальном уровне, и ее содержание было доведено до сведения партнеров в области прав человека.

12. Стратегия направлена на укрепление внутреннего потенциала ангольцев в вопросах объективного поощрения, защиты, мониторинга, исправления, изобличения и осуждения грубых нарушений прав человека. Разработка стратегии была основана на анализе эволюции положения в области прав человека в Анголе.

13. В стране осуществляется ряд мероприятий, направленных на поощрение культуры прав человека:

а) подписание Протокола о сотрудничестве в области прав человека между Министерством внутренних дел (МВД)/Национальной полицией и МЮПЧ, предусматривающего соответствующую подготовку и программы повышения квалификации для сотрудников сил безопасности (включение предмета «Права человека» в программу Высшей школы полиции и криминалистики и издание Пособия по правам человека для сотрудников национальной полиции);

б) включение предмета «Права человека» в программу Национального института судебных исследований для магистратов;

в) разнообразные формы непрерывной подготовки по вопросам прав человека для сотрудников правоохранительных органов при поддержке организаций гражданского общества (ОГО);

г) подписание протоколов с восемью высшими учебными заведениями о включении предмета «Права человека» и проведение соответствующих семинаров.

Национальное правозащитное учреждение (НПУ) (рекомендации 44–53)

14. В настоящее время пересматривается Закон о статусе омбудсмена (уполномоченного по правам человека). В этих целях была создана рабочая группа во главе с государственным министром и главой Управления по гражданским вопросам аппарата президента.

15. В соответствии со статьей 192 Конституции Республики Ангола омбудсмен является независимым государственным лицом, целью которого является защита прав, свобод и гарантий граждан, обеспечение (с помощью неформальных средств) правосудия и законности в действиях исполнительного органа государственной власти, при этом деятельность омбудсмена носит независимый характер.

16. В сферу полномочий омбудсмена входит ведение дел по простому расследованию исков и жалоб граждан в связи с действиями органов государственного управления, а также мониторинг условий содержания заключенных и лиц, находящихся в пенитенциарных учреждениях. Вот ряд примеров передовой практики: сопровождение с начала и до окончания судебного разбирательства № 1268/17, касающегося смерти 14-летнего Руфино Фернандеса, погибшего в результате чрезмерного применения силы военными. Процесс сопровождения завершился судебным разбирательством и вынесением обвинительного приговора лицу, совершившему преступление, и трем другим соучастникам.

17. Омбудсмен состоит членом Ассоциации африканских омбудсменов и посредников (ААОП), председателем которой он был в 2010 и 2014 годах, и членом Альянса национальных правозащитных учреждений САДК. Он также сотрудничает с ПРООН.

18. Омбудсмен представлен в пяти (5) провинциях (Кабинда, Бенго, Южная Кванза, Уамбо и Кунене) и располагает всеми необходимыми службами. При отсутствии собственных помещений местные представительства функционируют в помещениях других учреждений. В течение 2018 года было зарегистрировано 1 852 жалобы от граждан.

III. Поощрение и защита прав человека (осуществление рекомендаций цикла II)

A. Меры по гарантированию равенства и недискриминации

19. В январе 2019 года был принят новый Уголовный кодекс, укрепляющий принцип равенства и недискриминации, установленный в статье 23 Конституции. Статья 214 предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок до двух лет за совершение дискриминационных действий по признаку расы, цвета кожи, этнической принадлежности, места рождения, пола, сексуальной ориентации, заболевания, физической или психической инвалидности, верований или религии, политических или идеологических убеждений, социального положения или происхождения или любой иной формы дискриминации.

20. В качестве примера можно привести первый процесс расследования случаев расовой дискриминации (дела № 838/019 и № 892/019) и еще одно дело в гостиничном заведении в Луанде, которое было урегулировано в Центре внесудебного разбирательства гражданских дел (ЦВРГД).

1. Несовершеннолетние (рекомендации 38–39, 55, 66, 87–96, 118)

21. В настоящее время возрастом совершеннолетия считается 18 лет. По данным переписи 2014 года, несовершеннолетние в возрасте от 0 до 14 лет составляют 47% населения.

Защита от насилия

22. Защита от насилия в отношении детей предусмотрена статьей 80 Конституции и Законом № 25/12 от 22 августа о защите и комплексном развитии несовершеннолетних, который является основным и наиболее всеобъемлющим документом о правах несовершеннолетних, включая их защиту от насилия. В соответствии со статьей 7 несовершеннолетний не должен подвергаться

небрежному, дискриминационному, насильственному или жестокому обращению, а также эксплуатации или давлению в какой бы то ни было форме.

23. Кроме того, действуют ряд других документов, предусматривающих меры по предупреждению насилия, например Закон № 25/11 от 14 июля о борьбе с насилием в семье; резолюция Национальной ассамблеи № 28/16 от 25 июля, осуждающая насилие в отношении несовершеннолетних, особенно сексуальное насилие; План действий и мероприятий по борьбе с насилием в отношении несовершеннолетних; а также новый Уголовный кодекс, где прописаны положения, запрещающие жестокое обращение с несовершеннолетними, лицами с инвалидностью или членами семьи и предусматривающие наказание в виде тюремного заключения на срок от двух до шести лет.

24. В целях оказания оперативной помощи несовершеннолетним был создан «Контакт-центр SOS».

25. Действуя в сотрудничестве с ЮНИСЕФ и ЕС, Национальный институт по делам несовершеннолетних (НИДН) разработал блок-схемы и параметры оказания помощи несовершеннолетним и подросткам, ставшим жертвами насилия.

26. В 2018 году НИДН зарегистрировал 4 771 случай насилия в отношении несовершеннолетних, в частности убийства (44), оставление без присмотра (117), покушение на сексуальное насилие (24), сексуальное насилие (127), легкие телесные повреждения (250), тяжкие телесные повреждения (209), подозрения в торговле детьми (13), неисполнение родительских обязанностей (2 238), уклонение от обязанностей по содержанию несовершеннолетних (182), оспаривание прав на опеку и попечительство (490), обвинения в колдовстве (15), небрежное отношение (652), использование детского труда (395), торговля детьми (4) и похищение (11). Из вышеуказанного числа дел судебные решения были вынесены по 2 500 делам.

27. В первом полугодии 2019 года были зарегистрированы 2 106 случаев, в том числе уклонение от исполнения родительских обязанностей (1 108), сексуальное насилие (60), физическое насилие (121), психологическое насилие (45), оспаривание опекуна (221), обвинения в колдовстве (32), небрежное отношение (267), использование детского труда (173), уклонение от обязанностей по содержанию несовершеннолетних (64), торговля несовершеннолетними (7), похищения (5) и убийства (3).

Меры по защите несовершеннолетних, обвиняемых в колдовстве

28. В результате принятия превентивных мер, главным образом в рамках повышения осведомленности, количество подобных случаев сократилось.

29. В случаях обвинения несовершеннолетних в колдовстве виновные подлежат наказанию в соответствии с Уголовным кодексом.

30. В настоящее время церковь выступает союзником правительства в борьбе с обвинениями несовершеннолетних в колдовстве и помогает разоблачать преступников перед органами власти.

31. В течение 2018 года и вплоть до первого квартала 2019 года НИДН зарегистрировал по всей стране 44 случая обвинения несовершеннолетних в колдовстве.

32. Из 44 зарегистрированных случаев 30 были урегулированы НИДН посредством консультирования членов семьи и психосоциальной поддержки жертв; в остальных 14 случаях жертвы были переданы в другие органы по защите несовершеннолетних, например в приюты.

Специальные меры в отношении несовершеннолетних с инвалидностью и несовершеннолетних с ВИЧ

33. По данным переписи населения 2014 года, число несовершеннолетних лиц с инвалидностью составляет: в возрасте от 0 до 4 лет – 50 726 человек (7,7%), из них

26 449 лиц мужского пола и 24 338 лиц женского пола; в возрасте от 4 до 14 лет – 113 325 человек (17,3%), из них 59 789 лиц мужского пола и 53 536 лиц женского пола; в возрасте от 15 до 24 лет – 108 778 человек (16,6%), из них 57 551 лицо мужского пола и 51 227 лиц женского пола.

34. В целях улучшения мер по защите несовершеннолетних были приняты новые законы и документы:

- Указ Президента Республики № 207/14 от 15 августа о стратегии мероприятий по социальной интеграции несовершеннолетних с ограниченными возможностями, предусматривающий обеспечение обслуживания, конкретно направленного на несовершеннолетних с инвалидностью;
- Декрет исполнительной власти № 690/15 от 21 декабря Положение о технических стандартах устройства несовершеннолетних, находящихся в уязвимом положении, в социальные учреждения;
- Национальная политика в области специального образования, ориентированная на обеспечение инклюзивного школьного образования (Указ Президента Республики № 187/17 от 16 августа) и направленная на определение руководящих принципов, стратегий и действий, с тем чтобы образовательная сеть обеспечивала не только право на доступ к качественному образованию для всех, особенно для учащихся с ограниченными возможностями и учащихся с расстройствами аутистического спектра, но и наличие высококвалифицированных педагогов в обычных школах.

35. Что касается несовершеннолетних, ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом, то в 2017 году насчитывалось 21 425 таких несовершеннолетних, и Национальный институт по борьбе со СПИДом разработал ряд мер, способствующих достижению целей Национальной политики в области здравоохранения, предусматривающей особое внимание обеспечению всеобщего доступа, профилактике, диагностике и лечению ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом. Необходимо было уделить приоритетное внимание следующим таким мероприятиям, как интеграция услуг по вертикальной профилактике в период родового ухода; интеграция услуг по антиретровирусной терапии и лечению инфекций, передаваемых половым путем, в рамках муниципализации служб здравоохранения и разработка Национального плана по ликвидации передачи инфекции от матери ребенку; разработка руководства для медсестер в целях применения нового подхода к профилактике и лечению беременных женщин антиретровирусными препаратами; а также наблюдение за лекарственной устойчивостью к антиретровирусным препаратам.

36. Первая леди Республики Ана Диаш Лоуренсу дала старт национальной кампании «Рожденные свободными, чтобы блистать», имеющей целью покончить до 2030 года с ВИЧ/СПИДом среди детей – как обязательство африканских стран добиться того, чтобы дети от ВИЧ-позитивных матерей могли рождаться свободными от данного вируса.

Законодательные и иные меры по искоренению детского труда

37. Был принят Закон № 7/15 от 15 июня, озаглавленный «Общий закон о труде», где минимальный возраст для приема на работу составляет 14 лет, при этом необходимо получить прямо оговоренное решение несовершеннолетнего, а наем на работу лица, не достигшего указанного возраста, признается незаконным. Кроме того, новый Уголовный кодекс предусматривает и признает преступными такие деяния, как рабство, принудительный труд, детская порнография и детская проституция. Инспекционные органы проводят проверки на рабочих местах, а к работодателям, нанимающим на работу несовершеннолетних, применяются соответствующие санкции.

38. В июне 2001 года Ангола ратифицировала Конвенцию Международной организации труда № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (1999 год).

39. Следует упомянуть принятие Закона № 3/14 о преступлениях, связанных с отмыванием денег, где установлен запрет на использование детского труда и предусмотрено создание Управления инспектора по вопросам труда, а также Указ Президента Республики № 30/17, содержащий перечень из 57 вредных профессий и видов работ, которые не должны выполнять несовершеннолетние.

40. На стадии утверждения находится Национальный план действий по ликвидации детского труда в Анголе (НПДЛДТ) на период 2018–2022 годов, имеющий целью разработать политические стратегии по предупреждению и картированию областей и видов детского труда.

41. По данным ОЗМП за 2015–2016 годы, доля несовершеннолетних, вовлеченных в детский труд, составляет 23%.

Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних

42. В целях совершенствования функционирования системы отправления правосудия и улучшения деятельности судов по делам несовершеннолетних (Закон № 9/96 от 19 апреля) была подготовлена диагностическая оценка, содержащая ряд рекомендаций, которые реализуются в настоящее время.

43. В настоящее время в провинциях Луанда, Южная Кванза и Уила действуют три центра для несовершеннолетних.

44. Необходимо отметить следующие моменты: минимальный возраст наступления уголовной ответственности составляет от 12 до 16 лет; проведена диагностическая оценка системы отправления правосудия по делам несовершеннолетних и подготовлен проект по применению мер, альтернативных лишению свободы для несовершеннолетних, преступивших закон; учреждена Комиссия по опеке над несовершеннолетними и создан Национальный институт судебных исследований по юрисдикционной защите прав несовершеннолетних, разработки которого предназначены для десятков судебных работников и сотрудников правоприменительных органов.

45. В рамках проекта «Правосудие для несовершеннолетних», финансируемого ЕС и ЮНИСЕФ/Ангола, был проведен ряд мероприятий по обмену опытом и подготовке сотрудников правоохранительных органов и социальных работников в целях адаптации национальной модели ювенальной юстиции к международным стандартам. В настоящее время в сотрудничестве с конгрегацией «Салезианцы Дона Боско» реализуется проект по применению мер, альтернативных лишению свободы, в целях проведения реабилитации 19 несовершеннолетних посредством разработки и осуществления индивидуальных планов последующих действий.

46. Было утверждено создание двух комплексных центров по оказанию помощи несовершеннолетним и подросткам (КЦПНП), где будут работать сотрудники социальных, медицинских и судебных служб, оказывающие специализированные услуги несовершеннолетним, ставшим жертвами насилия, и несовершеннолетним, преступившим закон.

47. Данные за период 2015–2019 годов о численности подростков, преступивших закон, выглядят следующим образом: Бенгела – 330; Северная Кванза – 240; Южная Кванза – 155; Кунене – 170; Уила – 492; Бенго – 156; Квандо-Кубанго – 275; Зайри – 126; Уиже – 718; Кабинда – 134.

2. Женщины (рекомендации 36–37, 42, 59–60, 67–72, 97–107, 135–136)

Законодательная основа

48. По данным переписи 2014 года, женщины составляют 52% населения.

49. За рассматриваемый период были приняты ряд законодательных и политических мер по улучшению положения женщин, в том числе:

- Указ Президента Республики № 36/15 от 30 января о правовом режиме, касающемся признания брачного союза де-факто по взаимному согласию и расторжения признанных союзов де-факто;
- Закон № 7/15 от 15 июня – Общий закон о труде, где для трудящихся женщин предусматриваются особые временные права: равная оплата труда, трехмесячный отпуск по беременности и родам, график грудного вскармливания, защита от безработицы и ряд других прав;
- Указ Президента Республики № 155/16 от 9 августа о правовой системе и социальной защите домашних работников;
- Указ Президента Республики № 143/17 от 26 июня о Национальном плане действий по выполнению резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций «Женщины и мир и безопасность», о подготовке его проекта и доклада по нему.

Программы по вопросам гендерного равенства

50. Осуществление Национальной политики гендерного равенства и справедливости (НПГРС), введенной Указом Президента Республики № 222/13 от 24 декабря, подтверждает признание ответственности государства за принятие и проведение мер политики, направленных на расширение возможностей женщин и мужчин во всех сферах политической, экономической, социальной и культурной жизни страны.

51. В Национальном плане развития на период 2018–2022 годов предусматриваются конкретные меры в интересах женщин, призванные поощрять равные возможности и повышать роль женщин в семье, социальной, политической, экономической и деловой сферах и в перспективе обеспечить устойчивое расширение прав и возможностей молодых женщин и женщин в сельских районах. Основными элементами являются: содействие гендерному равенству и расширение прав и возможностей женщин; возрастание семейных ценностей и укрепление навыков семейной жизни; оказание поддержки жертвам гендерного насилия; и экономико-производственное структурирование общин при особом внимании к женщинам.

52. В рамках политики поощрения гендерного равенства правительство приняло ряд мер, что позволило обеспечить значительную представленность женщин на различных государственных должностях: депутатский корпус – 30,5%; правительство – 39% министров; вице-губернаторы – 19,5%; руководители муниципальных органов власти – 25,6%; дипломатический корпус – 40%. В секторе отправления правосудия и правоприменения женщины составляют 34,4% в Генеральной прокуратуре, 38% среди судей, 49% среди сотрудников МЮПЧ, 31% среди адвокатов и 11% среди сотрудников Национальной полиции. Среди государственных служащих мужчины составляют 58%, а женщины – 42%, из которых 35,5% занимают высокие должности.

53. Что касается доступа женщин к труду, то уровень занятости среди женщин составляет 58,7% по сравнению с 64,8% среди мужчин. Доля экономически активного населения составляет 84,9%².

Борьба с насилием в семье

54. Закон о насилии в семье (Закон № 25/11 от 14 июля) и его Внутренний регламент (Указ Президента Республики № 124/13 от 28 августа).

55. Данный Закон реализуется в рамках Оперативного плана действий по борьбе с насилием в семье (Указ Президента Республики № 26/13 от 8 мая).

56. Результатами осуществления Плана и проводимых кампаний являются:

- увеличение количества сообщений (в 2014 году – 16 237; в 2015 году – 25 414; в 2016 году – 42 437 сообщений) в результате информационно-просветительской работы, проводимой такими учреждениями, как МСПЖ и рядом других министерств;

- в 2018 году было зарегистрировано 4 479 случаев насилия в семье;
- заявления можно подать по горячей линии 113 и по телефону 996796002 Национальной полиции;
- Национальная полиция проводит кампанию «Мир в доме»;
- в структуре Национальной службы уголовных расследований был создан департамент, специализирующийся на рассмотрении заявлений по данному вопросу, а в провинциальных судах была создана девятая секция Палаты по общеуголовным преступлениям;
- была сформирована сеть бесплатных юридических консультационных центров и оборудованы помещения для оказания помощи жертвам насилия, были усилены внесудебные процедуры урегулирования семейных конфликтов и споров, а также было налажено партнерство с религиозными организациями и гражданским обществом; на сегодняшний день подготовку прошли 805 консультантов по вопросам семьи;
- в настоящее время функционируют 14 кабинетов семейного консультирования и 9 приютов, а в провинции Уамбо ведется строительство еще одного кабинета с новой операционной моделью; кроме того, была учреждена многосекторальная группа по оказанию помощи жертвам;
- кампании по информированию общественности призваны поощрять и защищать права женщин и бороться за предотвращение насилия и в этих целях организовывать профессиональную подготовку, вести дискуссии в средствах массовой информации, составлять текстовые сообщения, проводить соответствующую подготовку консультантов по вопросам семьи, сотрудников полиции и медицинских работников и таким образом совершенствовать процесс предоставления услуг тем, кто обращается к ним за помощью.

57. В целях защиты женщин, ищущих убежище, беженцев и иммигрантов от любых форм насилия МСПЖ, действуя в сотрудничестве с гражданским обществом (Женская сеть) в Восточной и Северной Анголе, приняло ряд мер по подготовке ангольских беженцев, возвращающихся из Республики Замбия и ДРК, в частности, по вопросам более эффективной социальной интеграции.

Меры по борьбе со стереотипами и пагубной практикой

58. Преодоление стереотипов и прекращение пагубной практики в отношении женщин составляют главное направление НПГРР, прописанного в соответствующих Стратегии лоббирования и мобилизации ресурсов для ее осуществления и Мерах по мониторингу, утвержденных Указом Президента Республики № 222/13 от 24 декабря; аналогичным образом это отражено в Семейном кодексе и Законе о борьбе с насилием в семье, который также запрещает подобную практику и устанавливает меры по привлечению виновных к ответственности.

59. Случаи пагубной практики, хотя они и запрещены законом, все же имеют место во внутренних районах страны, что обусловлено местными обычаями и традициями, и виновные в них лица подлежат наказанию.

60. В 2017 и 2018 годах в Анголе было официально зарегистрировано незначительное число детских браков: один – в Маланже, один – в Южной Лунде, пять – в Бенгеле и четыре – в Намибе.

61. По данным ОЗМП за период 2015–2016 годов, почти треть (35%) девочек-подростков в возрасте 15–19 лет уже начали свою репродуктивную жизнь, то есть они либо имели одного или нескольких детей, либо были впервые беременны на момент проведения обследования.

62. В целях предупреждения такого рода практики с 2015 года проводится Национальная кампания по борьбе с подростковой беременностью и ранними браками в Анголе, и в ней принимают участие все социальные субъекты.

63. В настоящее время на стадии утверждения находится законопроект о разработке национальной стратегии по предупреждению подростковой беременности и ранних браков.

64. Что касается калечащих операций на женских половых органах, то, как показали проведенные исследования, в Анголе группы, не сохраняющие культурные традиции, практикуют подобные операции, однако это свидетельствует лишь о том, что такие случаи просто не регистрируются, поэтому исполнительные органы власти, учитывая возросший поток мигрантов, усилили меры по предупреждению подобных деяний. Принятый Уголовный кодекс предусматривает уголовную ответственность за калечащие операции на женских половых органах независимо от того, проведены они полностью или частично.

65. Статья 15 Закона о рекламе (Закон № 9/17 от 13 марта) запрещает рекламу любого вида порнографии, равно как и рекламу, где изображение женщины либо ассоциируется со стереотипным, дискриминационным или неподобающим поведением, либо оскорбляет общественную нравственность и добрые обычаи.

Женщины, мир и безопасность

66. В соответствии с резолюцией 1325 Совета Безопасности Указом Президента Республики № 143/17 от 26 июня утвержден Национальный план действий по вопросам женщин, мира и безопасности, разработанный при участии организаций гражданского общества и в консультации с ними. Ангола входит в состав Сети координаторов по осуществлению резолюции 1325 и стала 73-й страной, принявшей соответствующий план. За последние годы численность женщин в структурах Министерства внутренних дел увеличилась с 5% до 15,1%.

67. Учреждена Межсекторальная комиссия по разработке плана действий и создана веб-страница по вопросам женщин, мира и безопасности в Анголе.

68. Ангола играет ведущую роль в сохранении мира и демократии на Африканском континенте посредством ведения постоянного диалога, укрепления взаимного доверия и расширения институционального сотрудничества, направленного на укрепление демократии, экономический рост, процветание и общее благо.

Женщины в сельских районах

69. В стране осуществляются различные стратегии и программы по расширению прав и возможностей женщин, проживающих в сельских районах, в том числе: Национальный форум по обсуждению проблем, с которыми сталкиваются женщины; Национальная программа развития сельских женщин (НПРСЖ, 2015–2017 годы); Национальная гендерная политика и Программа аграрной реформы; и Национальная стратегия борьбы с бедностью и нищетой.

70. В целях активизации участия женщин, проживающих в сельских районах, в разработке мер политики по жизненно важным для них вопросам, включая доступ не только к земле, но и к сельскохозяйственному сырью и продовольствию, были разработаны и осуществляются действия по расширению прав и возможностей женщин и созданию для них условий, благоприятствующих развитию устойчивых сельскохозяйственных кооперативов.

71. Проект по поддержке социальной защиты (ППСЗ) положил начало расширенной муниципализации служб социальной защиты, что в первую очередь предусматривает регистрацию, контроль и мониторинг особо уязвимых групп населения, включая женщин в сельских районах.

72. На сегодняшний день в стране зарегистрированы в общей сложности 1 566 семей, насчитывающих 3 757 членов.

3. Лица с инвалидностью (рекомендации 178, 181)

73. Доля лиц с инвалидностью составляет 2,5% численности населения или 656 258 человек, из них 44% являются женщинами и 56% – мужчинами. В том числе

164 111 человек (25%) – это несовершеннолетние в возрасте от 0 до 14 лет. В целях укрепления политики поощрения и защиты лиц с инвалидностью были приняты такие документы, как Указ Президента Республики № 207/14 от 15 августа о стратегии мер по социальной интеграции несовершеннолетних с инвалидностью; Указ Президента Республики № 12/16 от 15 января Положение о резервировании рабочих мест для лиц с инвалидностью (4% в государственном секторе и 2% в частном секторе); и Закон № 10/16 от 27 июля о возможностях доступа, который устанавливает общие правила, условия и критерии доступности для лиц с инвалидностью или обусловленной мобильностью и направлен на устранение самых разных барьеров – архитектурных, коммуникационных, инструментальных и методологических.

74. На институциональном уровне функционирует Национальный совет социальных действий (Указ Президента Республики № 137/16 от 17 июня), который направлен на защиту лиц с инвалидностью, несовершеннолетних и других уязвимых групп населения.

4. Мигранты, беженцы и просители убежища (рекомендации 182–186)

75. По данным переписи 2014 года, в Анголе 2,3% населения составляли иностранные граждане. В настоящее время в стране постоянно проживают 161 345 иностранцев, из них 65 777 человек составляют беженцы и просители убежища.

76. В 2017 году (во время конфликта в районе Касаи, ДРК) в провинции Северная Луанда были приняты более 30 000 человек, из них 76% составляли женщины и девочки. Правительство Анголы, действуя в сотрудничестве с учреждениями системы Организации Объединенных Наций, обеспечивает защиту детей из семей беженцев и в этих целях проводит их регистрацию для обеспечения им школьного обучения и оказания медицинской помощи. Кроме того, правительство играет ведущую роль в реагировании на сложившуюся чрезвычайную ситуацию, включая предложение минимального пакета услуг в области репродуктивного здоровья, и обращает особое внимание на предотвращение материнской и неонатальной смертности и недопущение гендерного насилия.

77. Мигрантам, беженцам и просителям убежища обеспечивается достойное обращение и их права соблюдаются. Так были приняты Закон № 13/19 от 23 мая о правовом статусе иностранцев и Закон № 10/15 от 15 июня о беженцах и просителях убежища. В стране создан орган, отвечающий за признание права на убежище – Национальный совет по делам беженцев (Указ Президента Республики № 200/18 от 27 августа). Это межведомственная структура, в полномочия которой входит проверка условий предоставления статуса беженца в соответствии с международными и региональными документами. Кроме того, в соответствии с Указом Президента № 204/18 от 3 сентября были созданы центры по приему беженцев и просителей убежища (ЦПБПУ). Указом Президента Республики № 318/18 от 31 декабря утверждена Национальная миграционная политика, предусматривающая создание Национального наблюдательного органа по вопросам миграции.

78. В рамках сотрудничества с различными международными партнерами была усилена подготовка в приграничных районах тех структур, которые в своей работе руководствуются основополагающими нормами в области прав человека, а именно сотрудников полиции, представителей правоохранительных органов и руководителей общин коренных народов. В мае 2016 года Анголу посетил Специальный докладчик Организации Объединенных Наций по вопросу о правах человека мигрантов.

79. Подготовка сотрудников пограничных служб включена в Протокол о сотрудничестве между МВД и МЮПЧ.

80. Что касается принудительного перемещения, то в Анголе не существует мер государственной политики, поощряющей ее; вынужденное перемещение возможно лишь в чрезвычайных гуманитарных ситуациях (например, при засухе и наводнениях).

81. Процесс репатриации иммигрантов, не имеющих постоянного статуса, всегда проходит в соответствии с международными нормами и стандартами, хотя могут

иметь место незначительные инциденты, по которым принимаются меры, как только о таких инцидентах становится известно. Так, Генеральная прокуратура Республики дала указание ряду прокуроров конкретно рассмотреть положение мигрантов в Луанде и во всех приграничных провинциях. Недавно подтвердились сведения о том, что более 85% беженцев намерены добровольно возвратиться в ДРК.

В. Соблюдение гражданских и политических прав (рекомендации 35, 109–113, 121)

1. Доступ к правосудию и судебная реформа (рекомендации 35, 109–113, 121)

82. С 2015 года, после принятия Закона № 2/15 от 2 февраля о принципах и правилах организации и функционирования судов общей юрисдикции, достигнут значительный прогресс в реформировании системы правосудия. В настоящее время на стадии утверждения Национальной ассамблеей находятся новый Уголовный кодекс и новый Уголовно-процессуальный кодекс.

83. Новая судебная структура основывается на создании на местном уровне судов первой инстанции, которые называются районными судами, имеющих определенную специализацию. Если ранее таких судов насчитывалось 38, то теперь их число возрастет до 60. Были также созданы суды второй инстанции, или апелляционные суды.

84. С каждым годом растет число судей (395) и прокуроров (464), а также адвокатов (в настоящее время зарегистрировано 5 584 адвоката и стажера).

85. В целях расширения доступа к правосудию было создано Национальное управление по внесудебному урегулированию судебных споров, которое оказывает поддержку ЦВРГД и в котором работают адвокаты, предоставляющие гражданам информацию и юридические консультации, а также гарантирует соблюдение принципа недискриминации по признаку пола, социального положения или культуры или в силу отсутствия материальных средств или неосведомленности об осуществлении либо защите их прав и законных интересов. Кроме того, был принят Закон о посредничестве в урегулировании конфликтов и примирении (Закон № 12/16 от 12 августа), который устанавливает нормы и процедуры, соответствующие применению этих методов урегулирования конфликтов. Закон был утвержден совместным Постановлением правительства № 259/16 от 17 июня, которое регулирует ставки ЦВРГД за посредничество, примирение, арбитраж и юридические консультации.

86. За период 2015–2018 годов Служба информации и юридических консультаций ЦВРГД 555 раз предоставляла правовую информацию и провела 1 955 юридических консультаций. За первый квартал 2019 года в Службу обратился 261 человек и 120 дел были переданы на урегулирование в порядке посредничества.

2. Избирательная система и борьба с коррупцией (рекомендации 40, 192)

Укрепление избирательной системы

87. Избирательная система находится в ведении независимой административной структуры – Национальной избирательной комиссии (НИК), а председатель НИК избирается Высшим советом судей на конкурсной основе из числа судей. Возникшие в связи с выборами споры решаются в административном порядке НИС и судами по поручению Избирательного суда, который входит в состав Конституционного суда.

88. Результаты выборов утверждаются Конституционным судом и президентом Республики. Состоявшиеся в августе 2017 года всеобщие выборы прошли в нормальной и спокойной обстановке, и наблюдатели признали их свободными и справедливыми.

Борьба с коррупцией

89. Международное восприятие Анголы в плане борьбы с коррупцией улучшилось.

90. Борьба с коррупцией и организованной преступностью является одним из приоритетов исполнительной власти в рамках данного мандата. Были приняты важные законы и укреплены государственные учреждения, ответственные за борьбу с преступностью:

- реализуется Стратегический план по предупреждению коррупции и борьбе с ней на период 2018–2022 годов, цели которого предусматривают поощрение честности и неподкупности, транспарентности и культуры подотчетности, а также совершенствование услуг в области государственного управления и содействие участию общества в предупреждении коррупции и борьбе с ней; активизацию усилий по предупреждению коррупции и поощрение честности и неподкупности предпринимателей в государственном и частном секторах;
- Ангола ратифицировала главные региональные и международные конвенции, касающиеся коррупции, терроризма, организованной преступности и отмывания денег, и была дана оценка деятельности Анголы в рамках механизма обзора хода осуществления государствами – участниками Конвенции против коррупции;
- были приняты ряд законов и документов, в том числе: Закон о неподкупности государственных лиц, Закон о возврате в страну финансовых ресурсов и продлении конфискации активов, Закон о преступлениях, совершенных должностными лицами, Закон о государственном достоянии, Комплекс правил по обеспечению прозрачности при разработке, регулировании и проверке государственного бюджета; были пересмотрены Закон о Счетной палате, Ежегодные правила исполнения государственного бюджета, Указ о декларировании имущества государственных должностных лиц и усилена роль Генеральной инспекции государственной администрации в борьбе с коррупцией и Группы финансовой информации;
- в Службе уголовного розыска было создано Управление по борьбе с преступлениями коррупционного характера, а в Генеральной прокуратуре – Национальное управление по предупреждению коррупции и борьбе с ней;
- проводятся секторальные кампании по повышению осведомленности, укреплению морали и борьбе с коррупционной практикой, инициатором таких кампаний, в частности, выступает МЮПЧ, а органы исполнительной власти готовят соответствующие телевизионные ролики;
- организации гражданского общества усиливают свою роль в борьбе с коррупцией.

91. Национальное управление по предупреждению коррупции и борьбе с ней (НУПБК) собрало материалы по более чем 600 делам, в которых преимущественно фигурируют государственные руководители и политические деятели, подозреваемые в коррупции и хищениях.

92. Уже вынесены приговоры по более чем десяти делам, и взыскано более 4 млрд долл. США.

3. Регистрация рождений (рекомендации 73–81)

93. По данным переписи 2014 года, 53,5% населения имеют свидетельства о рождении, из чего следует, что в настоящее время насчитываются более десяти миллионов лиц, не зарегистрированных при рождении. В целях обеспечения регистрации рождений была учреждена служба бесплатной регистрации актов гражданского состояния и выдачи первого документа, удостоверяющий личность.

94. За период с сентября 2013 года по декабрь 2017 года были зарегистрированы в общей сложности 6 599 897 несовершеннолетних и взрослых, из них

3 010 058 мужчин и 3 589 779 женщин, что составляет 54,3% от общей численности населения. В 2018 году были зарегистрированы 1 519 800 граждан.

95. В рамках программы «Рождение с регистрацией» были оборудованы 60 пунктов регистрации, и в результате были зарегистрированы 295 347 несовершеннолетних (из них 61% составили девочки). Данная программа предусматривает размещение регистрационных служб в медицинских учреждениях, имеющих родильные отделения. Цель состоит в том, чтобы создать механизмы, которые обеспечат незамедлительную регистрацию новорожденных, упростят и сократят бюрократические процедуры и гарантируют основные права граждан.

96. Развернута информационная кампания «Ответственное отцовство, которое я поддерживаю», призванная обратить внимание общества в целом и мужчин в частности на необходимость регистрировать рождение своих детей.

97. Благодаря недавно созданной Единой службе государственных услуг граждане могут регистрировать рождение в органах власти муниципалитетов, общин и городских округов, при этом данные избирательной карты будут приведены в соответствие с данными свидетельства о рождении.

4. Пенитенциарная система, лица, лишённые свободы, и пытки (рекомендации 82–84, 108, 114–120)

98. Пытки и жестокое, бесчеловечное и унижающее достоинство обращение запрещены Конституцией, и это является сквозным вопросом во всех законах, касающихся обращения с людьми. В целях укрепления данного принципа в новом Уголовном кодексе предусмотрена уголовная ответственность за такие деяния, как пытки и жестокое, бесчеловечное и унижающее достоинство обращение.

99. Органы Национальной полиции и Службы исполнения наказаний в своих действиях не могут применять пытки в отношении лиц, задержанных или лишенных свободы в пенитенциарных учреждениях, как указано в подпункте 2 с) статьи 6 Закона № 8/08 от 29 августа о пенитенциарных учреждениях, а также в Дисциплинарном уставе полиции. Если такие ситуации возникают, то жертвы имеют конституционное право инициировать преследование в гражданском и уголовном порядке виновных в нарушении их прав. Тот факт, что правонарушители являются представителями власти, выступает отягчающим обстоятельством, и наказание будет более суровым.

100. Специальной функцией Национального департамента расследований и уголовного преследования Генеральной прокуратуры и Департамента расследований и жалоб Генеральной прокуратуры является рассмотрение дел, связанных с неправомерными действиями сотрудников Национальной полиции, других органов безопасности и органов внутренних дел, которые при исполнении своих обязанностей нарушают законные права граждан. Вышеуказанные департаменты ведут расследования, проводят следственные действия и препровождают дела виновных в суд.

101. Кроме того, в соответствии с Законом о пенитенциарных учреждениях магистраты, прокуроры, омбудсмен, сотрудники Секретариата по правам человека и гражданству и представители неправительственных организаций могут посещать пенитенциарные учреждения в целях контроля и мониторинга соблюдения ответственными сотрудниками, должностными лицами и рядовыми сотрудниками Службы исполнения наказаний основных прав заключенных, при этом в ходе посещений проводится проверка возможных случаев применения пыток и других ситуаций.

102. В Национальной полиции и Службе исполнения наказаний действует Положение о дисциплинарном режиме персонала (Указ Президента Республики № 38/14 от 19 февраля), где установлены дисциплинарные взыскания за различного рода правонарушения.

103. В 2017 году Национальная полиция зарегистрировала 79, а в 2018 году – 186 случаев, по которым были применены дисциплинарные и уголовные санкции в

отношении сотрудников, совершивших служебные проступки, при этом санкции варьировались довольно широко – от тюремного заключения, выхода в отставку, увольнения из корпоративного учреждения, понижения в должности и наложения штрафа до объявления выговора с занесением в личное дело.

104. Что касается условий содержания под стражей, то уровень переполненности пенитенциарной системы составляет 3%, причем наиболее высокий показатель наблюдается в Луанде, где содержится около 30% всех заключенных и в большинстве своем это осужденные. Женщины составляют 2,65% сотрудников Службы исполнения наказаний. Пенитенциарная система включает 44 действующих учреждения, в том числе тюремную больницу, тюремную психиатрическую больницу, одно пенитенциарное учреждение для правонарушителей из числа молодежи и два женских учреждения; кроме того, во всех учреждениях имеется женское отделение. В настоящее время завершается строительство и оснащение 11 новых пенитенциарных учреждений, включая три центра для несовершеннолетних правонарушителей в провинциях Луанда, Уамбо и Маланже.

105. В целях избежания переполненности пенитенциарных учреждений магистраты еще на досудебном этапе применяют Закон № 25/15 от 18 сентября о мерах пресечения в уголовном судопроизводстве, который предусматривает превентивные меры, не связанные с лишением свободы, что позволяет гражданам оставаться на свободе, находясь под контролем, и предотвращает рост численности заключенных.

106. Органы исполнительной власти принимают меры в целях обеспечения осуществления конкретных программ оказания медицинской, социальной, религиозной, технической и профессиональной помощи и ряд других мер. Следует подчеркнуть, что во всех пенитенциарных учреждениях и двух тюремных больницах имеются медицинские пункты и медицинские центры. Во всех пенитенциарных учреждениях заключенным ежедневно предоставляется трехразовое питание. Деятельность по реабилитации ведется в сотрудничестве с государственными, религиозными, благотворительными и неправительственными организациями.

5. Борьба с торговлей людьми (рекомендации 85–86)

107. В соответствии с Конституцией Республики Ангола (КРА) торговля людьми считается преступлением (статья 12).

108. Борьба с торговлей людьми стоит в ряду приоритетных задач органов исполнительной власти. Главным законодательным актом служит здесь Закон № 3/14 от 10 февраля о борьбе с торговлей людьми и ныне действующий Уголовный кодекс, где содержится ряд положений и дается квалификация уголовным законом различных деяний, связанных с торговлей людьми.

109. В целях обеспечения защиты, помощи, реабилитации и возвращения жертв торговли людьми в общество Указом Президента Республики № 235/14 от 2 декабря была создана Межведомственная комиссия по борьбе с торговлей людьми, координируемая МЮПЧ и состоящая из представителей ряда министерств, Национальной полиции и Генеральной прокуратуры.

110. В рамках исполнения своих функций по предупреждению торговли людьми, защите жертв, судебному преследованию виновных и сотрудничеству Ангола расширила обмен информацией с другими государствами, добившихся успехов в рассматриваемой области, что позволило усилить меры по предупреждению, контролю и наблюдению со стороны органов власти, особенно в приграничных районах. На этапе утверждения находятся План действий по борьбе с торговлей людьми и Закон о защите жертв, свидетелей и обвиняемых, а также Закон о трансплантации органов.

111. За последние четыре года было зарегистрировано более 70 случаев возможной торговли людьми. Жертвы возвратились в свои семьи или были помещены в приемные центры. Для нуждающихся в защите жертв торговли людьми существуют приемные центры и центры социальной помощи, где жертвам предоставляют психологические, социальные, медицинские, юридические и иные услуги.

112. Недавно Ангола присоединилась к кампании УНП ООН «Голубое сердце» и к базе данных САДК.

113. Ангола занимается разработкой региональных планов борьбы с торговлей людьми в рамках различных платформ, в которые она входит, и осуществляет проекты в сотрудничестве с МОМ и УНП ООН.

6. Свобода выражения мнений, ассоциации и демонстраций (рекомендации 41, 64–65, 123–134, 137)

114. Свобода выражения мнений закреплена в статьях 40 и 44 Конституции. Следует особо отметить ряд законодательных актов о печати: Закон о печати (Закон № 1/17 от 23 января); Закон № 2/17 – Органический закон о регулирующем органе в сфере социальных коммуникаций (РОСКА); Закон № 3/17 о ведении телевизионной деятельности; Закон № 4/17 о ведении радиовещательной деятельности; Закон № 5/17 о статусе журналиста; Общий закон № 9/17 от 13 марта о рекламе.

115. Регулирующий орган в сфере социальных коммуникаций (РОСКА) представляет собой независимую и самостоятельную структуру, состоящую в основном из журналистов, которая ведет мониторинг реализации прав, касающихся свободы выражения мнений, информации и печати.

116. Следует отметить, что за последние годы в Анголе не зарегистрировано ни одного случая убийства журналистов или отбывания ими реальных сроков наказания за правонарушения в сфере печати.

117. В Анголе существует множество разнообразных средств массовой информации:

- ТВ-операторы – ТПА, более четырех частных каналов и три абонентские платформы;
- радиостанции – лицензия на общественное вещание, группа «Национальное радио Анголы», располагающая пятью национальными каналами, 18 станциями и 81 ретранслятором; «Коммерческое радио» имеет лицензию в диапазоне FM и располагает 33 частными радиостанциями в диапазоне FM по всей стране, при этом следует отметить, что в качестве обязательства по обеспечению многообразия в СМИ сигнал радио «Эклезиа» распространен на вещание в 18 провинциях;
- периодические издания – 225 газет (2 ежедневных периодических издания, 428 еженедельных, двухнедельных, ежемесячных и квартальных журналов и 438 информационных бюллетеней);
- информационные агентства – АНГОП, которое функционирует наряду с различным информационными сайтами.

118. В Анголе насчитывается более 5 000 специалистов в области средств массовой информации, и среди них отмечается рост гендерного баланса. Например, женщины представлены в советах директоров четырех основных государственных медийных компаний – РНА (две женщины из семи членов совета), ТПА (две из семи), АНГОП (две из семи) и «Эдишьюс Новембру» (одна из семи). Что касается частных средств массовой информации, то женщины занимают руководящие посты в «ЛАК-де-Луанда» и «Радио Маиш» в Уиле.

119. Что касается преступлений против чести, то в принятый Уголовный кодекс включена новая статья, допускающая наказание, альтернативное тюремному заключению или наложению штрафа, и таким образом теперь судья имеет возможность выбирать только наложение штрафа, если сочтет это целесообразным.

120. В последнем подготовленном организацией «Репортеры без границ» докладе о свободе печати Ангола включена в список наименее репрессивных стран для журналистов и заняла 109-е место (из 180), поднявшись на 12 пунктов за период с 2018 по 2019 год. Причем это не единственный доклад, где отмечается прогресс Анголы на фоне глобальной ситуации, характеризующейся регрессом в области свобод.

121. По приглашению Анголы страну посетили разные докладчики, в том числе Специальный докладчик по вопросу о праве на свободу мнений и их свободное выражение. В 2016 году Анголу посетил Специальный докладчик по вопросу о свободе выражения мнений в Африке.

Свобода собраний и демонстраций

122. Свобода собраний и демонстраций гарантируется Конституцией. Закон № 16/91 устанавливает критерии осуществления данного права всеми гражданами. В Анголе проходят самые разные демонстрации и собрания, организуемые различными политическими и религиозными группами, а также организациями и движениями гражданского общества. Так, в 2018 году состоялось 43 демонстрации, и в них приняли участие 14 828 человек. Наибольшее количество демонстраций проходит в Луанде.

123. Если во время демонстраций имеют место острые негативные ситуации, то в зависимости от степени их серьезности принимаются соответствующие меры и процедуры независимо от того, кто является зачинщиком – сотрудники национальной полиции или демонстранты.

Право на объединение

124. Право на объединение закреплено в Конституции и Законе о частных объединениях (Закон № 6/12 от 18 января), который устанавливает формы создания объединений.

125. Следует отметить значительный прогресс в регистрации объединений. За последние четыре года произошел существенный рост – с 252 национальных организаций, 60 международных организаций и 15 международных фондов до 542 национальных организаций и 16 фондов.

Диалог с гражданским обществом

126. Органы исполнительной власти создают системы проведения слушаний и консультаций с организациями гражданского общества:

- представители гражданского общества входят в состав Совета Республики, консультативного органа при президенте и в состав Советов по слушиваниям и социальному партнерству (СССП);
- в ноябре 2018 года президент Республики д-р Жоау Мануэл Гонсалвиш Лоуренсу провел ряд встреч с организациями гражданского общества и общественными объединениями;
- функционируют многосторонние механизмы, раз в два года проходит Форум гражданского общества (первый состоялся в 2016 году, второй – в 2018 году) и выполняются вынесенные на форумах рекомендации;
- проводятся консультации с общественностью в целях сбора материалов для подготовки документа о национальной стратегии в области прав человека, проводятся совещания и другие мероприятия;
- Государственный секретарь по правам человека и гражданству посещает штаб-квартиры различных организаций и ведет с ними постоянный диалог;
- на уровне провинций организации гражданского общества входят в состав провинциальных комитетов по правам человека, а деятельность последних регулируется Указом Президента Республики № 137/14 от 13 мая;
- министерства имеют самых разных партнеров из гражданского общества, поддерживают с ними постоянный диалог и проводят консультации с общественностью по различным направлениям политики; в качестве примера можно назвать консультацию с общественностью по пакету законодательных актов о принципах автаркии, проведенную Министерством по вопросам обустройства территорий и проведению государственной реформы;

- представители различных организаций гражданского общества принимают участие в учебных мероприятиях, организованных, в частности МЮПЧ (в том числе курс «Специализация в области прав человека», дипломный курс Осло).

7. Свобода вероисповедания (рекомендация 122)

127. По данным всеобщей переписи населения и жилищного фонда 2014 года, наибольшая часть населения исповедует католицизм (41%); далее следуют протестанты (38%); не исповедуют никакой религии – 12,3%; другие религии – 7,4%; культ прощения и милосердия (амнистия) – 0,6%; ислаимзм – 0,4%; и иудаизм – 0,2%.

128. В 2019 году был принят Закон о свободе религии, убеждений и вероисповедания (Закон № 12/19 от 14 мая). Органы исполнительной власти твердо привержены нормализации ситуации с религией в стране, поэтому принят ряд мер в целях обеспечения осуществления принципа свободы религии, убеждений и вероисповедания, поощрения процесса признания религиозных верований и в то же время защиты граждан от любых религиозных обрядов, нарушающих права человека, и укрепления соблюдения действующего законодательства. В настоящее время в стране существуют 83 признанные религиозные конфессии, 1 106 непризнанных религиозных конфессий и 77 церковных организаций.

129. Законопроект был разработан по итогам начатых в 2014 году и проходивших в 12 провинциях страны широких консультаций с общественностью и публичных слушаний, которые включали доступ к информации через цифровые платформы, печатные издания и радиовещание и внесли ценный вклад в подготовку законопроекта. Как, например, сокращение числа подписей со 100 000 до 60 000. В связи с этим критерием для достижения дееспособности той или иной религиозной конфессии является не число верующих, а их практические действия и соблюдение ими закона.

С. Экономические, социальные и культурные права

130. В Национальном плане развития (НПР) на период 2018–2022 годов поставлена цель обеспечить выделение на эти цели 20% средств госбюджета до 2022 года.

1. Устойчивое развитие и сокращение масштабов бедности и нищеты (рекомендации 140, 142–153, 189–191)

131. Устойчивое развитие и борьба с бедностью и нищетой являются двумя приоритетами для органов исполнительной власти. Так, Ангола присоединилась к Программе ОРВ–2030 и Повестке дня в области развития Африки до 2063 года.

132. Правительству удалось достичь поставленных Организацией Объединенных Наций целей развития тысячелетия в области сокращения вдвое масштабов крайней нищеты (с 69% до 36%).

133. После завершения НПР был утвержден Национальный план развития на 2018–2022 годы, и в связи с этим была принята Комплексная муниципальная программа местного развития и борьбы с бедностью и нищетой на период 2018–2022 годов (Указ Президента Республики № 140/18 от 6 июня). Программа предусматривает сокращение масштабов бедности и нищеты, содействие развитию человеческого потенциала и повышению благосостояния населения при экономической и социальной инклюзивности на местном уровне.

134. Программа также ставит своей целью вывести к 2022 году 11,6% всего населения страны из нищеты.

135. В рамках всей страны уже 59 707 лицам была оказана помощь продовольствием, а 929 человек получили возможность заняться приносящими доход видами деятельности.

136. Указом Президента Республики № 136/19 от 10 мая утверждено положение о Едином социальном реестре, направленное на гармонизацию социальных программ и

проектов, которые будут способствовать распределению пособий, предоставляемых лицам и семьям, находящимся в уязвимом положении и живущих в условиях нищеты.

137. По всей стране проходит расширение социальной деятельности на муниципальном уровне и продолжается внедрение Информационно-управляющей системы социальных действий (СИГАС), и в общей сложности в системе уже зарегистрировались 37 483 человека, что соответствует 11 439 семьям.

138. Также осуществляются другие программы, а именно программа поддержки женщин в сельских и отдаленных районах (ППЖСОР), программа микрокредитования, программа поддержки микрофинансовых инициатив, семейного и сельского предпринимательства, программа аттестация сельских деревень, программа поддержки экономической деятельности сельских женщин, а также программа подготовки общинных акушерок. Идет подготовка национальных стратегий в таких областях здравоохранения, как планирование семьи, охрана здоровья подростков и молодежи и охрана репродуктивного здоровья. Кроме того, предусматривается расширение доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья и интеграция этих услуг.

139. Все вышеперечисленные планы, меры и программы реализуются в рамках долгосрочной стратегии развития «Ангола–2050»³.

140. Осуществляется программа «Моя Земля», предусматривающая регистрацию сельских земель в пользу местных общин. В сотрудничестве с НПО были определены 239 сельских общин, из них 31 община уже получила свидетельства о признании земельной собственности, пригодной с точки зрения обычного права.

Право на воду

141. В 2017 году удельный вес государственного бюджета в программах обеспечения доступа к воде был увеличен на 1,6%:

- Вода для всех. Глобальная цель для сектора водоснабжения (обеспечение питьевой водой городского населения на уровне 100% и сельского населения на уровне 80%) определена в программе «Вода для всех», однако вплоть до 2017 года совокупный показатель составлял лишь 55%;
- восстановление и расширение городских систем водоснабжения и санитарии;
- институциональная подготовка.

142. По данным ОЗМП, в периоды 2008–2009 годов и 2015–2016 годов доступ семейного вспомогательного оборудования к соответствующим источникам питьевой воды увеличился на 12 процентных пунктов (с 42% до 54%). Указанный рост был отмечен главным образом в городах. Доступ к безопасной питьевой воде имеют 32% семей в сельских районах и 67% семей в городах.

143. Что касается программы «Вода для всех», то в 2018 году были завершены работы по строительству 32 пунктов водоснабжения и 63 малых систем водоснабжения, что позволило охватить 71 407 жителей, а доля охвата составила 68% (увеличение на 0,8% обусловлено тем, что в 2017 году были построены 56 пунктов водоснабжения и 64 малых систем водоснабжения и были охвачены 107 290 жителей).

2. Право на образование (рекомендации 138–139, 164, 168–174, 177)

144. Право на образование закреплено в Конституции и установлено в Законе об основах системы образования и преподавания (Закон № 17/16 от 7 октября), который гарантирует всеобщий и бесплатный доступ к базовому образованию.

145. По данным Министерства образования, отмечается значительное расширение охвата школьным образованием: так численность первоклассников выросла с 740 853 человек в 2015 году до 784 381 человека в 2018 году; начальное образование – рост с 5 094 935 учащихся в 2015 году до 6 170 666 учащихся в 2018 году; и среднее образование – рост с 1 743 407 учащихся в 2015 году до 2 017 115 учащихся в 2018 году.

146. Также выросла численность студентов – с 8 309 000 человек в 2015 году до 9 833 459 человек в 2018 году. В стране насчитывается 11 067 государственных и 2593 государственно-частных и частных школ.

147. Что касается мер по недопущению исключения девочек из системы образования, то Министерство образования при участии родителей и лиц, ответственных за образование, проводит стратегию по укреплению и активизации работы такой структуры, как Кабинет по гендерным вопросам и правам человека (имеется в каждом провинциальном Управлении образования) в целях охвата школ в провинциях и таким образом обеспечения гендерного баланса, оказания психолого-педагогической поддержки жертвам насилия в семье и принудительного труда, сиротам и беременным подросткам, искоренения дискриминации по признаку гендерных различий в уровне образования и достойной оценки участия женщин в системе образования.

148. В 2018 году Министерство образования включило предмет «Половое воспитание» в программы начальной и средней школы, что будет способствовать предоставлению качественной информации, особенно для девочек.

Ликвидация неграмотности

149. Одна из целей системы образования в Анголе заключалась в увеличении на 50% числа грамотных среди взрослого населения (посредством разнообразных программ распространения грамотности), особенно среди женщин, обеспечивая всем взрослым равный доступ к базовому образованию и непрерывному образованию.

150. По данным переписи населения 2014 года, средний по стране уровень грамотности составляет 66% населения, причем 79% – в сельских районах и 41% – в городах.

151. Что касается различий между мужчинами и женщинами, то доля женщин, умеющих читать, составляет 58%, а доля мужчин – 84% (данные ОЗМП за 2015–2016 годы).

152. В 2018/19 учебном году в классы по ликвидации неграмотности были зачислены 570 960 учащихся. Утвержден Национальный план ликвидации неграмотности, предусматривающий участие предпринимательского сектора.

3. Право на здоровье (рекомендации 155–162)

153. Наряду с бесплатной и всеобщей государственной системой здравоохранения в стране существует широкая сеть медицинских учреждений, предоставляющих частные и совместные услуги.

154. Государственная сеть здравоохранения насчитывает 3 023 медицинских учреждения, включая 2 120 медицинских пунктов, 700 медицинских центров, 145 муниципальных больниц, 28 больниц общего профиля, 18 провинциальных больниц и 12 центральных больниц. Кроме того, функционируют 11 лечебно-оздоровительных и реабилитационных центров.

155. Охват вакцинацией варьируется в зависимости от района проживания, провинции, уровня образования матери и социально-экономического квинтиля. Коэффициент охвата всеми вакцинами составляет 40% в городах и 17% в сельских районах.

156. Утвержденная Указом Президента Республики № 189/10 от 18 августа Национальная фармацевтическая политика направлена на обеспечение поставок в страну основных лекарственных средств, причем доступных, безопасных, эффективных и качественных.

157. Законодательным Указом Президента № 3/18 от 9 мая 2018 года утверждена новая таможенная процедура, предусматривающая освобождение от акцизов и таможенных пошлин на лекарственные средства.

158. Правительство Анголы подписало со Всемирным банком соглашение, которое позволит повысить эффективность работы примерно 300 учреждений первичной медико-санитарной помощи, расположенных в 21 муниципалитете страны.

ВИЧ/СПИД

159. В Анголе общенациональный показатель распространенности ВИЧ/СПИДа составляет, по оценкам, 2% среди населения в возрасте 15–49 лет и является одним из наиболее низких в южной части Африки. В стране разработаны ряд мер по профилактике, диагностике и лечению лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом.

160. Главная профилактическая кампания осуществляется посредством таких мероприятий, как трансляция соответствующих программ по радио и телевидению, проведение учебно-подготовительных занятий для инструкторов из числа сверстников, организация дискуссий и раздача презервативов, распространение информационных материалов, просветительские встречи и беседы, а также межличностное общение с различными субъектами.

161. За период 2016–2018 годов 33 000 девочек и молодых женщин в возрасте от 10 до 24 лет в провинциях Луанда, Бенгела, Кунене и Уила были охвачены кампанией по профилактике ВИЧ в рамках финансирования по линии Глобального фонда и при технической поддержке ЮНФПА и ПРООН.

162. Кроме того, Ангола присоединилась к реализации программы 90–90–90 до 2020 года, которая ориентирована на то, чтобы 90% лиц, живущих с ВИЧ, знали о своем ВИЧ-статусе, чтобы 90% лиц с диагнозом ВИЧ получали непрерывное антиретровирусное лечение и чтобы у 90% всех лиц, получающих антиретровирусную терапию, вирус был подавлен.

Детская смертность

163. Сокращение материнской, неонатальной, младенческой и подростковой заболеваемости и смертности является одним из главных приоритетов правительства.

164. В период 2015–2016 годов НИС и Минздрав провели обследование состояния здоровья по множественным показателям (ОЗМП). Результаты показывают прогресс в данной области – ожидаемая продолжительность жизни мужчин и женщин увеличилась с 48 лет в 2009 году до 60 лет в 2014 году. В 2018 году ожидаемая продолжительность жизни составила 61 год, при этом ангольские женщины имеют более длительную ожидаемую продолжительность жизни при рождении (63 года) по сравнению с мужчинами (59 лет).

165. Что касается сексуального и репродуктивного здоровья, то в 2010 году была развернута Национальная кампания за ускорение темпов сокращения материнской и младенческой смертности, а в 2012 году была создана Национальная комиссия по проверке состояния здоровья и предупреждению материнской, неонатальной и младенческой смертности (НКПЗПМНМС).

166. Более 700 медицинских учреждений присоединились к протоколам по предоставлению и стандартизации услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья.

167. В рамках сотрудничества между Минздравом, МСПЖ и Министерством образования были подготовлены более 3 450 традиционных акушерок и 3 340 молодых людей были проинформированы по гендерным вопросам, проблемам подростковой беременности, материнской и неонатальной смертности; кроме того, были проведены проверочные посещения провинциальных комитетов здравоохранения.

168. Уровень младенческой смертности сократился со 116 случаев на 1 000 живорождений в 2008 году до 102 случаев на 1 000 живорождений в 2013 году, и в настоящее время он составляет 68 случаев на 1 000 живорождений.

169. Показатель институциональной материнской смертности выглядит следующим образом: 339 случаев в 2014 году, 288 – в 2015 году, 277 – в 2016 году, 377 – в 2017 году и 357 – в 2018 году.

170. Показатели неонатальной смертности за период 2014–2018 годов следующие: 2014 год – 33 случая; 2015 год – 36; 2016 год – 38; 2017 год – 37; и 2018 год – 48 случаев, что обусловлено расширением охвата услугами.

4. Право на достойное жилье (рекомендация 141)

171. Как показывают данные всеобщей переписи населения и жилищного фонда (2014 год), 70% семей в целом проживают в собственных домах и квартирах, 19% – в арендуемых домах и 10% находятся в других условиях.

172. В стране продолжается реализация Национальной программы урбанизации и жилищного строительства, которая ориентирована на строительство 350 000 домов, что составляет около 200 домов на каждый муниципалитет, а также на строительство социального жилья с помощью государства, частных компаний и кооперативов.

173. Что касается мер по выселению, то они принимаются только по решению суда. Указ Президента Республики № 117/16 от 30 мая регулирует операции по реституции жилья; кроме того, в настоящее время пересматривается Закон об экспроприации в целях приведения его в соответствие со стандартами в области прав человека и обеспечения людям достойного жилья, как указано в решении Национальной ассамблеи в отношении вопросов выселения.

IV. Техническое сотрудничество (рекомендации 5, 58)

Техническое сотрудничество с механизмами системы Организации Объединенных Наций

174. Сотрудничество с ООН осуществляется в рамках взаимодействия с различными механизмами через такие специализированные учреждения, как ЮНИСЕФ, ПРООН, МОМ, УНП ООН, ФАО, ВОЗ, ЮНЕСКО, ЮНЭЙДС, ЮНФПА, МОТ, УВКПЧ, Совет по правам человека и ряд других.

175. Программа по укреплению прав человека, совместно реализуемая МЮПЧ и ПРООН, стартовала в 2012 году и продолжится до 2022 года.

176. Аналогичное сотрудничество осуществляется в рамках Африканского союза – через Африканскую комиссию по правам человека и народов (АКПЧН) и другие региональные органы, а также в рамках САДК и португалоязычных стран Африки (ПАЛОП).

V. Задачи и перспективы

177. В настоящий момент перед Анголой стоят такие главные задачи, как:

- принятие Национальной стратегии в области прав человека (2019–2022 годы) и последующих стратегий;
- выполнение Анголой своих обязательств как государства – члена Совета по правам человека;
- ратификация ранее подписанных конвенций и подготовка соответствующих докладов;

- визиты докладчиков по правам человека;
- улучшение положения в области прав человека в Анголе.

Примечания

¹ Ver legislación concreta en cada apartado del presente informe.

² Fuente: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA, *Indicadores de Empleo e Desempleo, Inquérito sobre Despesas, Receitas e Empleo em Angola*, IDREA 20182019.

³ Recientemente la Estrategia de Desarrollo de Largo Plazo 2025 fue ampliada y revista para 2050.