



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第三十四届会议  
2019年11月4日至15日

## 利益攸关方就埃及提交的材料概述\*

### 联合国人权事务高级专员办事处的报告

#### 一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，并考虑到普遍定期审议的周期。报告概述了 72 个利益攸关方<sup>1</sup> 为普遍定期审议提交的材料，因受字数限制，采用提要的方式。报告单列一章，收录经认证完全符合《巴黎原则》的国家人权机构提供的材料。

#### 二. 经认证完全符合《巴黎原则》的国家人权机构提供的材料

2. 国家人权委员会指出，尽管埃及加入了不同的区域文书，但未加入国际文书，特别是《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。<sup>2</sup>
3. 国家人权委员会指出埃及采取积极步骤，通过设立普遍定期审议机制国家委员会和在该委员会的正式编制中增加五名民间团体代表，加强人权体制结构。<sup>3</sup>
4. 国家人权委员会强调指出，新刑事诉讼法案的通过有所拖延，该法案将使审判进程加快，并加快刑事案件的结案速度。<sup>4</sup> 国家人权委员会敦促埃及修正《刑事诉讼法》。<sup>5</sup>
5. 国家人权委员称赞政府致力于落实关于在反恐斗争中尊重人权的普遍定期审议建议，为此优先考虑保护平民，保持对反恐行动的独揽权，并防止部落参与打击恐怖分子的军事行动。<sup>6</sup>

\* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。



6. 国家人权委员会通报了收到的 484 项涉及强迫或非自愿失踪指控的申诉。这些申诉称，内政部和检察院宣布逾半数已收到的指控无效，这些机构的调查显示，一些被告要么在押，要么正在接受审判。国家人权委员会建议总检察长办公室下属的人权司成为一项机制，负责收集所有信息，并为家属和律师查明失踪者的下落。<sup>7</sup>

7. 国家人权委员会敦促埃及修正《刑法》第 126 条，使之符合《禁止酷刑公约》第 1 条；并提交一项法案，承认民事检察官有权向刑事法院直接提出酷刑罪起诉，而不是仅限于刑事公诉。<sup>8</sup>

8. 国家人权委员会对平民在军事法庭受审感到关切，因为军事法庭不应适用于被指控犯有恐怖主义罪行的平民，这些平民未被归类为军事人员，也不属于应在国家紧急状态最高安全法院接受审判的人员。<sup>9</sup>

9. 国家人权委员会指出，政府继续限制表达自由，为此通过了更多法律，例如新闻出版和媒体法，并于 2018 年年中成立了媒体监管最高委员会、国家新闻出版局和国家媒体局，这些举措引发了抗议，特别对限制自由的抗议。2019 年 3 月，最高委员会发布了一份清单，清单所列的制裁和措施违反《宪法》。<sup>10</sup>

10. 国家人权委员会指出，2018 年 2 月颁布的《全民健康保险法》并未终结对上一部法律的批评，因该法将在长达 13 年的时间里逐步实施，且未按照《宪法》所界定的比例提供充足的财政资源。<sup>11</sup>

### 三. 其他利益攸关方提供的材料

#### A. 国际义务的范围<sup>12</sup> 以及与国际人权机制和机构的合作<sup>13</sup>

11. 联署材料 3 和大赦国际建议埃及加入所有尚未加入的国际公约。<sup>14</sup> 各利益攸关方建议埃及批准《公民权利和政治权利国际公约任择议定书》<sup>15</sup>、《旨在废除死刑的公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》<sup>16</sup>、《〈经济、社会及文化权利国际公约〉任择议定书》<sup>17</sup>、《〈消除对妇女一切形式歧视公约〉任择议定书》<sup>18</sup>、《禁止酷刑公约任择议定书》<sup>19</sup> 和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。<sup>20</sup> 联署材料 30 建议还应批准《罗马规约》。<sup>21</sup> 联署材料 26 建议批准劳工组织《第 189 号公约》。<sup>22</sup> 国际废除核武器运动建议批准《禁止核武器条约》。<sup>23</sup>

12. 联署材料 30 建议批准《禁止酷刑公约》第 21 和第 22 条。<sup>24</sup> 埃及妇女法律援助基金会中心、平等权利信托基金、联署材料 14、联署材料 21、联署材料 26、联署材料 3、联署材料 30、久比利活动社和马特和平基金会建议撤销对《消除对妇女一切形式歧视公约》第二和第十六条的保留。<sup>25</sup>

13. 缓刑组织<sup>26</sup>、联署材料 3<sup>27</sup>、联署材料 21<sup>28</sup>、联署材料 26<sup>29</sup>、联署材料 29<sup>30</sup> 和联署材料 30<sup>31</sup> 建议向条约机构提交逾期未交的报告，特别是向人权事务委员会、儿童权利委员会和移民工人问题委员会提交自 2002 年以来逾期未交的报告。

14. 联署材料 29 指出，埃及未对意见和表达自由权问题特别报告员的几封函件作出答复。<sup>32</sup> 联署材料 21 建议允许更多特别报告员访问埃及。<sup>33</sup> 大赦国际、联

署材料 4、联署材料 28 以及中东和北非区域权利组织建议埃及向特别程序任务负责人发出长期邀请，并为其所有访问请求提供便利。<sup>34</sup> 联署材料 1、联署材料 28 和联署材料 30 建议准许若干联合国特别报告员，特别是酷刑问题特别报告员进行访问并为其提供便利。<sup>35</sup>

15. 大赦国际、马特和平基金会、联署材料 4、联署材料 21 以及中东和北非区域权利组织建议埃及与国际机制合作。<sup>36</sup>

16. 联署材料 4 以及中东和北非区域权利组织建议调查针对与联合国合作的个人的报复行为。<sup>37</sup>

## B. 国家人权框架<sup>38</sup>

17. 国际人权联合会和大赦国际报告，2014 年通过的《宪法》修正案使军队实际成为埃及权力最大的建制，并将进一步侵蚀司法独立和扩大军事法庭对平民的审判。<sup>39</sup> 人权观察、阿尔卡拉马基金会、安达卢斯宽容和反暴力研究所、联署材料 4、联署材料 19 和联署材料 30 指出，议会于 2019 年批准 2014 年《宪法》的修正案，将总统任期从四年改为六年，并使塞西总统能够继续执政到 2034 年，尽管《宪法》第 226 条限制修改总统任期，这些修正不符合《宪法》第 226 条的要求。这些利益攸关方建议废止增加总统任职次数的规定。<sup>40</sup>

18. 大赦国际称，国家人权委员会的自主性存在问题。<sup>41</sup> 阿尔卡拉马基金会以及中东和北非区域权利组织建议修正关于设立国家人权委员会的第 197/2017 号法，以确保遵守《巴黎原则》。<sup>42</sup> 平等权利信托基金建议确保包括平等委员会在内的人权机构的独立性和有效性。<sup>43</sup>

## C. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

### 1. 贯穿各领域的问题

#### 平等和不歧视<sup>44</sup>

19. 平等权利信托基金指出，《宪法》未充分保护平等权，不歧视待遇仅给予公民，同时未将歧视行为界定和归为刑事罪。<sup>45</sup>

20. 联署材料 20 报告，议会正在审查一项将男性同性恋定为犯罪的法律草案。<sup>46</sup> 大赦国际、埃及个人权利倡议和人权观察报告，2017 年 9 月至少有 57 人因实际或被认为的性取向和性别认同差异而被逮捕。<sup>47</sup> 人权观察报告，2018 年至少有 76 人因性取向或性别认同而依据“道德败坏”法被起诉。<sup>48</sup>

21. 联署材料 27 指出，尽管法律并未明文规定，但埃及将自愿同性关系定为刑事犯罪，在这方面主要适用关于打击卖淫的第 10/1961 号法，特别是关于“道德败坏”的第 9 条(c)款。联署材料 27 建议通过法律，保护 LGBTQI 群体不受歧视。<sup>49</sup> 一些利益攸关方建议遵守国际标准，释放所有因性取向被捕的人，撤销对他们的所有指控，停止针对 LGBTQI 群体的骚扰运动，并处理媒体对 LGBTQI 群体发表仇恨言论和煽动暴力的做法。<sup>50</sup> 保护记者委员会报告，政府阻止 LGBTQI 人士在媒体上露面。<sup>51</sup> 埃及个人权利倡议建议停止通过 LGBTQI 交友应用程序和网站诱人犯罪。<sup>52</sup>

## 人权与反恐<sup>53</sup>

22. 一些利益攸关方指出，第 94/2015 号《反恐法》使用的恐怖主义定义笼统而模糊，建议通过缩小定义的范围以求改进。<sup>54</sup>

23. 联署材料 30 指出，自 2017 年 4 月发生两起恐怖袭击以来，紧急状态不断延长，违反了《宪法》中只允许延长一次的规定。联署材料 30 建议确保反恐举措不损害对人权的尊重。<sup>55</sup> 人权观察报告，当局一直在利用反恐法、紧急状态法和法院打击人权维护者，并且不公正地起诉提出批评的博主、活动分子和普通公民。<sup>56</sup>

24. 埃及人权组织报告，尽管政府努力打击恐怖主义，但埃及在 2015 年至 2018 年期间发生了 751 起恐怖主义袭击，造成大量伤亡。该组织要求对恐怖主义行为的受害人进行赔偿。<sup>57</sup> 埃及以和平促进发展和人权组织建议加紧努力打击一切形式的恐怖主义和极端主义。<sup>58</sup>

## 发展、环境及工商业与人权<sup>59</sup>

25. 马特和平基金会建议采取措施，实现所有地区，特别是边境地区的公民发展。<sup>60</sup>

## 2. 公民权利和政治权利

### 生命权、人身自由和安全权<sup>61</sup>

26. 一些利益攸关方对死刑的广泛使用感到关切，至少有 78 项法律条款规定可对逾 100 项罪行判处死刑，使法官能够将死刑作为对 104 项犯罪的刑罚，而其中大多数数据认为不属于“最严重的犯罪”，因此不符合国际法。<sup>62</sup> 国际减少伤害协会指出，死刑是对毒品犯罪的强制性惩罚，不符合国际标准。<sup>63</sup> 大赦国际、联署材料 11、阿拉伯公民权利和政治权利基金会—尼达勒和人权观察报告，近年来死刑判决、大规模审判和处决数量大幅上升，并越来越多地诉诸死刑，这种做法始于政治案件，但已扩展至普通刑事案件。<sup>64</sup> 大赦国际、联署材料 24、联署材料 6、联署材料 17、人权司法组织、安达卢斯宽容和反暴力研究所报告，2013 年至 2018 年期间逾 1,500 人被判处死刑，民事法院和军事法庭至少处决了 174 人，其中大部分判决由被称为恐怖主义审判庭或军事司法法庭的特别法庭作出。<sup>65</sup> 联署材料 24 报告，军事法庭 2019 年裁定了 109 项针对平民的死刑判决。<sup>66</sup>

27. “拯救该隐”指出，埃及投票反对呼吁普遍暂停执行死刑的联合国大会决议。<sup>67</sup> 一些利益攸关方建议埃及在全国范围暂停执行死刑，以期彻底废除死刑；在《刑法》中废除死刑；减刑或撤销所有判决，以及对一切未超出最严重犯罪门槛的罪行废除死刑。<sup>68</sup> 联署材料 11 进一步建议审查刑法、恐怖主义法、军事法和毒品法，以减少可判处死刑的犯罪的数量。<sup>69</sup>

28. 缓刑组织、联署材料 2 和联署材料 24 报告，法院对被控罪行发生时未满 18 岁的儿童判处死刑，当局还对儿童实施酷刑和虐待，以逼取口供或作为惩罚。上述利益攸关方建议修正《儿童法》第 122 条，并释放所有犯罪时未满 18 岁的人。<sup>70</sup>

29. 人权观察、联署材料 6、联署材料 16 和联署材料 30 报告，在过去四年中，至少有 356 人被法外处决，其中 242 名受害人的身份未被国家查明，同时，大赦国际 2017 年记录了 18 起法外处决。上述利益攸关方建议废止允许过度使用武力的法律；确保安全部队根据关于使用武力的国际人权标准行事；调查 2011 年 1 月 25 日以来使用致命武力和杀害示威者的情况，并将责任人绳之以法。<sup>71</sup>

30. 人权观察、国际人权服务社、大赦国际、联署材料 6 和联署材料 17 报告，过去几年至少有 1,700 人失踪，时间最长达 30 天。独立运动“制止强迫失踪”记录了 2013 年 7 月至 2018 年 8 月期间发生的 1,530 起强迫或非自愿失踪事件。<sup>72</sup> 阿尔卡拉马基金会记录了学生、人权维护者和记者被安全部队、军队或警察绑架，随后在法院出庭受审或被关押在拘留中心的案件。<sup>73</sup> 阿尔卡拉马基金会、人权观察、联署材料 6 和联署材料 17 报告，失踪者遭受了严重酷刑，并发现有些人死亡。<sup>74</sup> 阿尔卡拉马基金会、中东和北非区域权利组织、联署材料 6、联署材料 15 和联署材料 17 建议消除强迫失踪现象，进行全面调查，将施害者绳之以法，并在《刑法》中载入强迫失踪罪。<sup>75</sup>

31. 一些利益攸关方报告，酷刑被系统和广泛地使用，且当局在几乎绝对不受惩罚的情况下实施酷刑。<sup>76</sup> 一些利益攸关方建议修正《刑法》第 126、第 129、第 280 和第 282 条，使酷刑罪与《禁止酷刑公约》相符，调查所有指控，并追究施害者的责任。<sup>77</sup> 联署材料 17 还建议将公职人员共谋和参与酷刑定为刑事犯罪。<sup>78</sup> 中东和北非区域权利组织和联署材料 2 建议禁止法院采纳在胁迫下取得的证据。<sup>79</sup>

32. 大赦国际、国际人权联合会、中东和北非区域权利组织和联署材料 17 通报，数千人遭到长期审前拘留，并建议修正关于逮捕和拘留的法律和政策，以确保根据国际法禁止任意剥夺自由，并终止单独禁闭和长期审前拘留的做法。<sup>80</sup>

33. 阿尔卡拉马基金会和联署材料 6 报告了数十起记录在案的因酷刑或被剥夺医疗服务和忽视而在拘留设施内死亡的案件。<sup>81</sup> 大赦国际、联署材料 23 和 中东和北非区域权利组织报告，被拘留者的拘留条件残忍且不人道，存在无限期单独监禁现象。<sup>82</sup> 联署材料 6 称，监狱在没有独立监督的情况下运作。<sup>83</sup> 大赦国际、维护暴力受害者组织和人权观察建议建立一项机制，对所有拘留所进行独立、不受限制的突击查访。<sup>84</sup> 联署材料 10 和联署材料 23 建议修正 2006 年《国家人权委员会法》并废止《监狱监管法》第 36 条和第 42 至第 44 条，以授权国家人权委员会对监狱进行突击查访，<sup>85</sup> 联署材料 10 建议允许红十字国际委员会进入拘留所。<sup>86</sup> 联署材料 19 建议使监狱条件符合国际标准。<sup>87</sup> 联署材料 30 建议落实《监狱法》中涉及与健康有关的释放和有条件释放的条款，并落实对拘留所进行司法观察的条款。<sup>88</sup> 阿拉伯刑事法改革组织建议允许人权组织查访拘留所。<sup>89</sup>

#### 司法(包括有罪不罚问题)和法治<sup>90</sup>

34. 大赦国际和人权观察报告，自 2017 年进入紧急状态以来，内阁通过了关于将受到抗议相关指控的人员移交至国家紧急状态安全法院的法令。<sup>91</sup> 人权观察和国际人权服务社报告，2014 年《宪法》和第 136/2014 号法准许对针对民用设施犯下的罪行进行军事审判，2014 年至 2017 年期间，当局将逾 15,000 名平民移交军事起诉，许多审判最终判处了死刑。<sup>92</sup> 大赦国际指出，仅 2018 年就有至少 384 名平民在军事法庭受审。<sup>93</sup> 国际人权联合会指出，扩大军事法庭管辖权象征着军队权力的阴霾笼罩社会。<sup>94</sup> 埃及人权组织和联署材料 19 报告，第 25/1966 号法律界定了军事法庭的权力，剥夺了普通法院的管辖权。<sup>95</sup> 阿拉伯公民权利

和政治权利基金会—尼达勒称，根据第 136/2014 号法，军事法庭审理的案件数量越来越多，其中包括政治暴力事件。<sup>96</sup> 大赦国际报告，司法机构未就 2014 年 8 月 14 日驱散 Rabaa 或 Nahda 广场静坐示威者期间至少 900 人死亡的事件追究任何警察或军官的责任。<sup>97</sup> 联署材料 8 建议明确界定特别法院的管辖权。<sup>98</sup> 国际减少伤害协会和人权司法组织建议限制军事法庭的管辖权，并停止军事法庭对平民的审判。<sup>99</sup> 联署材料 17 和联署材料 30 建议，在国家紧急状态安全法院进行的任何现有诉讼，如果不撤销，应移交普通法院。<sup>100</sup> 国际人权服务社和联署材料 17 建议撤销国家紧急状态安全法院，包括废止《紧急状态法》和第 2165/2017 号法令的相关条款。<sup>101</sup> 联署材料 2 和人权观察要求军事法庭和国家安全法院遵守载于《公民权利和政治权利国际公约》的公正审判标准。<sup>102</sup> 一些利益攸关方建议撤销国家安全法院并废止将军事法庭和国家安全法院的管辖权扩大至平民的法令。<sup>103</sup>

35. 若干利益攸关方指出，第 13/2017 号法赋予总统甄选和任命司法机构负责人的权力，削弱了司法独立。<sup>104</sup> 一些利益攸关方建议废止关于司法人员甄选程序和扩大军事法庭管辖权的任何立法或其中的条款和宪法修正案。<sup>105</sup>

36. 巴黎律师协会、中东和北非区域权利组织和律师互助组织建议保障所有被起诉者的公正审判权，并确保法官和律师完全独立地履行职能而不受报复。<sup>106</sup> 巴黎律师协会建议加强对律师独立性的法定保障，并确保最高法院的独立性。<sup>107</sup> 中东和北非区域权利组织和联署材料 2 建议停止大规模审判。联署材料 2 建议撤销一切经大规模审判作出的定罪。<sup>108</sup>

37. 大赦国际、人权观察以及中东和北非区域权利组织报告，第 161/2018 号法规定总统有权对军官在履行职责时实施的侵犯人权行为给予终身豁免。上述利益攸关方建议废止该法第 5 条，对军队和安全部队实施的一切侵犯人权行为进行调查，并确保责任人受到起诉和惩罚。<sup>109</sup>

38. 一些利益攸关方建议消除国家当局实施侵犯人权行为而不受惩罚的现象，停止骚扰和迫害反对派活动人士及和平方式异见者，并废止限制集会自由的《第 107/2013 号示威法》。<sup>110</sup>

39. 促进透明伙伴组织、联署材料 5 和联署材料 21 建议打击腐败，包括通过推行立法和行政改革并根据《联合国反腐败公约》采取行动。<sup>111</sup>

40. 联署材料 30 建议启动过渡期正义机制，并对司法和安全机构进行改革。<sup>112</sup>

#### 基本自由以及公共和政治生活参与权<sup>113</sup>

41. 捍卫自由国际联盟和基督教团结国际协会指出，对科普特人的歧视和派别暴力在地方一级持续存在，而安全部门往往未进行充分干预以防止这种情况发生。<sup>114</sup> 捍卫自由国际联盟称，许多宗教少数群体生活在对社会迫害的恐惧中。<sup>115</sup> 人权观察建议停止骚扰和迫害宗教少数群体成员。<sup>116</sup>

42. 久比利活动社报告，基督教徒在教育和工作场所仍然面临歧视，并建议从身份证上去除宗教信仰信息；承认巴哈伊教信仰；并处理针对礼拜场所的暴力事件。<sup>117</sup> 大赦国际和联署材料 30 指出，关于建造和翻修教堂的第 80/2016 号法对基督教徒修复或建造新教堂施加了诸多限制，同时将基督教徒定为一个“派别”，使其无法平等享有公民权。<sup>118</sup> 联署材料 30 建议颁布关于建造礼拜场所的

统一法律，以防止基于宗教的歧视。<sup>119</sup> 捍卫自由国际联盟指出，禁止“亵渎”的法律规定被用于起诉和监禁许多宗教少数群体成员。<sup>120</sup>

43. 若干利益攸关方指出，尽管埃及支持关于保护表达自由的建议，但扩大了对记者、博主和异见的限制行动。埃及通过了法律，如关于新闻出版机构、媒体和最高媒体委员会的第 180 号法。最高媒体委员会可以基于广泛的理由屏蔽关注者超过 5,000 名的媒体网站、社交媒体账户、博客或个人网站。<sup>121</sup> 联署材料 29 指出，《网络犯罪法》也使广泛的互联网审查合法化，并允许屏蔽网站，至少有 500 个网站已经被屏蔽。<sup>122</sup> 联署材料 30 报告了对言论自由的限制。根据第 175/2018 号法，包括社交媒体在内的任何媒体机构都可能受政府监督。<sup>123</sup> 联署材料 29 指出，《公民结社法》、《新闻出版和媒体机构监管法》和《抗议法》关闭了公民空间，剥夺了个人享受表达自由和结社自由的权利。<sup>124</sup> 一些利益攸关方称，至少有 508 个网站，包括独立民间团体和国内外媒体机构的网站在没有法律依据或司法命令的情况下被屏蔽。<sup>125</sup>

44. 若干利益攸关方建议修订第 180 号法，以确保该法与国际标准和《宪法》保持一致；改革 1937 年《刑法》，使之符合《公民权利和政治权利国际公约》第十九条，并废止 2018 年《反网络犯罪和信息技术犯罪法》。<sup>126</sup> 保护记者委员会建议停止利用紧急状态法对媒体机构进行审查，并允许媒体建立独立的自律机构。<sup>127</sup> 国际人权服务社以及中东和北非区域权利组织建议废止对线上或线下表达自由加以限制的法律条款；停止对媒体和互联网内容进行不当监控和审查，停止屏蔽网站，并停止拘留作家、记者和社交媒体编辑。<sup>128</sup>

45. 保护记者委员会和联署材料 6 称，自 2014 年以来，埃及的新闻出版自由状况显著恶化，数十名记者入狱，数十人被解雇或失去工作，媒体实际上国有化，使国家能够对其内容实施完全控制。<sup>129</sup> 维护暴力受害者组织呼吁允许媒体自由运营，而无须担心遭到恐吓或者权利遭到践踏。<sup>130</sup> 阿尔卡拉马基金会、保护记者委员会和联署材料 19 建议释放所有根据反恐法和紧急状态法被定罪的记者。<sup>131</sup>

46. 律师互助组织指出，随着对人权维护者和独立民间团体打击范围的扩大，人权状况和律师的处境一直在恶化。<sup>132</sup> 人权观察、曼德拉权利和民主基金会以及联署材料 4 称，规范非政府组织的第 70/2017 号法规定，未经政府批准运作或接受资金须承担刑事责任，这损害了非政府组织的独立性。<sup>133</sup> 联署材料 30 指出，由于第 84/2002 号法被废止，对非政府组织和工会的限制增加，接受外国资金需要获得若干政府机构批准。<sup>134</sup>

47. 人权观察和联署材料 6 报告，被称为“外国资助”案件的第 173/2011 号案件恢复审理，此后，31 名维权者被禁止旅行，人权组织的运作因十名维权人士和七个组织的资产被冻结而瘫痪，同时数十名主要维权人士和组织受到起诉。<sup>135</sup> 国际人权联合会和联署材料 28 建议了结第 173/2011 号案件。<sup>136</sup> 一些利益攸关方建议立即取消对人权维护者和记者的一切旅行禁令和警察监视，并废止授权在无司法决定或法律依据的情况下发布旅行禁令的内政部长第 1214 号决定。<sup>137</sup> 联署材料 28 和人权观察还建议取消冻结维权人士资产和关闭办公室的举措。<sup>138</sup> 联署材料 7 建议让已被取消登记的民间社会组织重新登记，并解冻其银行账户。<sup>139</sup>

48. 开罗人权研究所的报告涉及第 70/2017 号法，并提及各组织被司法机构解散和处罚的理由扩大。到 2018 年年底，该法的实施导致 414 个组织被禁止，814

个组织被暂停运作，12,312 个组织停止活动，5,594 个组织被解散。<sup>140</sup> 一些利益攸关方建议废止第 70 号法，并通过立法，以确保结社自由符合国际标准。<sup>141</sup>

49. 联署材料 8 和开罗人权研究关切的是，和参与第二轮普遍定期审议的人权维护者类似，参与第三轮普遍定期审议的人权维护者也遭到报复。<sup>142</sup> 联署材料 28 和国际减少伤害协会建议，确保对人权维护者遭受酷刑和虐待的指控开展可信的调查，追究施害者的责任，并废止对民间团体和记者的活动和权利加以限制的一切法律、政策和措施。<sup>143</sup> 自由民主研究所、联署材料 14 和纳兹拉女权研究所建议修正听任妇女人权维护者遭受迫害的法律条款。<sup>144</sup>

50. 一些利益攸关方称，2017 年 12 月至 2019 年 1 月期间，安全部队任意拘留了至少 158 人，仅仅因为这些人以和平方式批评当局或者鼓励参加抗议活动。这些利益攸关方建议立即无条件释放所有记者、人权活动者、和平方式抗议者以及因这些理由被拘留的人员。<sup>145</sup>

51. 联署材料 1 和联署材料 30 建议废止关于公共集会及和平抗议的第 10/1910 号法。<sup>146</sup>

52. 联署材料 30 报告，许多公众人物和政治人物被排除在总统竞选之外，特别是在 2018 年。<sup>147</sup> 联署材料 30 建议释放所有被拘留的党派领导人。<sup>148</sup>

53. 联署材料 30 建议加快颁布信息自由法。<sup>149</sup>

54. 若干利益攸关方报告，《2017 年工会和结社权保护法》禁止独立工会在国家管控的埃及工会联合会之外开展活动，为组织活动设定了过高的门槛，并将正式法律框架之外的工会活动定为犯罪。这些利益攸关方建议修正该法，不干涉工人的结社自由，并落实国际劳工组织的建议。<sup>150</sup>

55. 联署材料 1 和联署材料 25 建议废止侵犯学术自由和大学自治的法律和政策。<sup>151</sup> 联署材料 25 建议释放目前被监禁的学者和学生。<sup>152</sup>

#### 禁止一切形式的奴役<sup>153</sup>

56. 久比利活动社报告，埃及是为强迫劳动和性剥削目的贩运妇女和儿童的来源国、过境国和目的地国。<sup>154</sup> 联署材料 26 建议颁布立法防止人口贩运，并修正第 64/2010 号法以消除漏洞。<sup>155</sup> 埃及妇女法律援助中心建议实施反贩运法，以确保对所有妇女的保护，并将地方形式的贩运纳入其中。<sup>156</sup>

#### 隐私权和家庭生活权<sup>157</sup>

57. 联署材料 29 指出，《打击网络犯罪法》将赋予更多的权力以监督网络、屏蔽网站，并监控互联网和通信服务使用情况。联署材料 29 建议审查各项法律是否与国际人权义务相一致，废止《网络犯罪法》，并废除一切与控制通信和互联网有关的安保服务举措。<sup>158</sup>

58. 若干利益攸关方指出，尽管对《个人地位法》进行了修正，包括在继承、监护人要求、结婚、离婚或儿童抚养权等方面的修正，但埃及妇女仍然面临歧视，利益攸关方还建议根据埃及《宪法》和国际义务修正该法，包括《刑法》第 17 条。<sup>159</sup>



### 3. 经济、社会及文化权利

#### 工作权和公正良好的工作条件权<sup>160</sup>

59. 联署材料 5 建议埃及确保实现工作权和公正良好的工作条件权；保护妇女在工作场所免遭歧视，并修正相关法律，禁止在农业部门中使用童工。<sup>161</sup>

#### 社会保障权<sup>162</sup>

60. 马特和平基金会和联署材料 22 建议扩展社会保障方案，特别是针对最贫困的群体，并支持讨论适当解决方案的全国对话。<sup>163</sup> 联署材料 30 建议从社会公正和人权角度审查法律和税收政策。<sup>164</sup> 联署材料 5 和联署材料 13 建议提高所得税的累进水平。<sup>165</sup> 联署材料 5 建议促进资源的公平分配。<sup>166</sup>

#### 适当生活水准权<sup>167</sup>

61. 联署材料 5 称，埃及社会经济不平等程度惊人，劳动力市场停滞不前，且贫困加剧。<sup>168</sup> 联署材料 13 报告了 2016 年国际货币基金组织贷款和相关经济改革对人权的影响，包括通货膨胀率急剧上升，这对生活水平造成了不利影响。<sup>169</sup> 联署材料 5 建议加强以人权为中心的努力，以消除贫困，实现适当生活水准权。<sup>170</sup>

62. 联署材料 22 报告，730 万人被剥夺了享用安全饮用水的机会，5,000 万人遭受污水泛滥之苦。联署材料 22 建议制订一项国家计划，以确保享用安全饮用水和适当的卫生设施。<sup>171</sup>

#### 健康权<sup>172</sup>

63. 联署材料 5 建议提高公共卫生的可及性、可得性和质量，包括增加支出和努力根除女性外阴残割现象。<sup>173</sup> 联署材料 30 建议根据 2014 年《宪法》，将卫生保健拨款在国民生产总值中所占比例提高至 3%。<sup>174</sup>

64. 埃及计划生育协会建议将关于性健康和生殖健康的全面教育纳入国家课程。<sup>175</sup>

65. 国际减少伤害协会建议消除对吸毒者的污名化与歧视，并使持有自用毒品合法化。<sup>176</sup>

#### 受教育权<sup>177</sup>

66. 联署材料 30 建议确保在所有阶段提供免费优质教育，并实现公平的地域分配。<sup>178</sup>

67. 联署材料 5 建议满足宪法规定的法定最低预算分配。<sup>179</sup> 马特和平基金会建议加强努力，为教育和卫生部门提供充足的预算。<sup>180</sup>

### 4. 特定个人或群体的权利

#### 妇女<sup>181</sup>

68. 一些利益攸关方报告，对妇女的性骚扰和暴力行为仍然很普遍。埃及尚未颁布法律将一切形式的暴力侵害妇女行为定为犯罪，这违反了埃及所接受的普遍定

期审议建议。<sup>182</sup> 一些利益攸关方建议修正和有效执行立法，以消除一切形式的歧视和暴力侵害妇女和女童行为，将其定为刑事犯罪，并设立打击歧视妇女行为委员会。<sup>183</sup> 维护暴力受害者组织鼓励出台政策赋予妇女权能并消除对妇女和女童的歧视。<sup>184</sup> 联署材料 14 和联署材料 26 建议有效审查和执行《打击暴力侵害妇女行为国家战略》。<sup>185</sup> 埃及妇女法律援助中心指出，安全庇护所仍然不足。<sup>186</sup>

69. 联署材料 26 指出，埃及是世界上女性外阴残割发生率最高的国家，建议严格落实将女性外阴残割刑罪化的规定并废止《刑法》第 61 条。<sup>187</sup> 人权观察建议积极起诉女性外阴残割的施害者。<sup>188</sup> 全民游行联盟对代孕的做法表示关切，并建议按照可持续发展目标禁止代孕。<sup>189</sup>

70. 联署材料 21 建议继续努力在经济、社会和政治领域增强妇女权能。<sup>190</sup> 联署材料 3 指出，妇女在实现政治进程参与权方面仍然存在差距，并在社会、文化、能力和公共政策方面继续面临挑战。<sup>191</sup>

71. 联署材料 26 建议修正《刑法》，以确保妇女享有诉诸法律的同等机会和在法律面前平等，特别是在程序和证据问题上。<sup>192</sup>

#### 儿童<sup>193</sup>

72. 联署材料 9 记录了 2014 年至 2018 年期间发生的 1,176 起在政治案件中逮捕儿童的事件，并建议埃及立即释放所有遭到审前拘留的儿童，以体恤儿童的替代措施取代审前拘留，调查所有儿童据报遭受强迫失踪的案件，并将所有儿童的姓名从恐怖分子名单中删除。<sup>194</sup>

73. 终止一切体罚儿童行为全球倡议指出，自第二轮普遍定期审议以来，体罚的合法性并未发生变化，因为体罚在不同的环境中仍然合法，终止一切体罚儿童行为全球倡议还建议颁布立法，以禁止在一切场合实施体罚。<sup>195</sup>

74. 联署材料 30 建议落实《儿童法》，以确保保护儿童免遭经济剥削和性剥削。<sup>196</sup>

75. 联署材料 26 建议预防和消除童婚，包括有效执行将合法结婚年龄提高到 18 岁的《第 126/2008 号儿童法》，为此应确保对所有实施和助长童婚行为的个人进行起诉。<sup>197</sup>

#### 残疾人<sup>198</sup>

76. 国际伙伴关系网络报告，埃及通过了保障残疾人权利的法律。国际伙伴关系网络建议在各省建立国家残疾人事务委员会的分支机构，并确保国家所有公用事业的无障碍环境。<sup>199</sup>

#### 少数群体和土著人民<sup>200</sup>

77. 捍卫自由国际联盟、欧洲浸礼教会联合会和联署材料 6 指出，自 2017 年 9 月以来，3,730 项教堂建筑许可证申请中仅有 508 项获得批准，并建议埃及加快批准申请。<sup>201</sup> 人权观察建议修正第 80/2016 号法，取消对建造和修葺教堂的限制。<sup>202</sup>

78. 捍卫自由国际联盟和基督教团结国际协会报告，政府未能对非亚伯拉罕宗教或信仰群体给予法律承认，他们遭受国家和非国家行为体的严重歧视。<sup>203</sup> 联署

材料 6 指出，巴哈伊教徒在认证婚约和取得身份证方面面临某些困难。<sup>204</sup> 欧洲法律和司法中心和少数群体权利国际组织建议修正 2014 年《宪法》，以承认属于一切群体和恪守任何信仰的人享有充分、平等的公民权利。<sup>205</sup> 欧洲浸礼教会联合会建议承认所有宗教信仰。<sup>206</sup>

79. 耶和華见证人欧洲协会报告，无法以耶和華见证人的名义购买或拥有财产。耶和華见证人欧洲协会敦促埃及终止监视，并取消禁止登记财产所有权的规定。<sup>207</sup>

80. 若干利益攸关方指出，虽然 2014 年《宪法》确定了努比亚人作为土著居民的权利，但议会 2018 年完全忽视了努比亚人返回家园的权利，且第 355 号决议不允许努比亚人参与任何有关其土地开发的协商。<sup>208</sup> 联署材料 18 建议确保努比亚人在政治生活和公共服务中的代表性，并支持将努比亚人重新安置在其祖传领地内。<sup>209</sup>

81. 安达卢斯宽容和反暴力研究所指出，西奈贝都因人居民无法在国家担任高级职位，也不能在军队、警察、司法机构或外交使团工作。安达卢斯宽容和反暴力研究所指出，在过去 40 年中，北西奈的发展项目长期被忽视。<sup>210</sup> 联署材料 6 报告，在反恐战争背景下，北西奈大多数贝都因人居民的权利遭到军方的系统侵犯。<sup>211</sup> 少数群体权利国际组织、联署材料 6 和联署材料 12 报告，军队和警察实施了系统性的侵犯人权行为，在北西奈省广泛实施任意逮捕、强迫失踪、酷刑、法外处决数百名嫌疑人、拆毁房屋和强行没收不动产，并建立边境缓冲区。2014 年 7 月至 2015 年 8 月，西奈半岛约有 3,222 座房屋被拆除。<sup>212</sup> 联署材料 8 和联署材料 12 建议西奈半岛的军事和执法行动应符合国际人道主义法，平民受到保护；调查所有践踏人权的情况，并结束北西奈省的紧急状态。<sup>213</sup> 少数群体权利国际组织建议处理西奈存在的不公正、边缘化和缺乏发展机会等深层问题。<sup>214</sup>

82. 联署材料 18 建议设立一个国家理事会，促进发展阿拉伯语以外的语言。<sup>215</sup>

#### 难民和寻求庇护者<sup>216</sup>

83. 大赦国际和联署材料 30 报告，数十名难民被驱逐至生命和安全面临风险的国家，这违反了不驱回原则。<sup>217</sup> 联署材料 30 建议立即释放被关押在埃及监狱内的难民。<sup>218</sup> 久比利活动社建议不要违背寻求庇护者的意愿将其遣返回母国；确保被逮捕者享有正当程序，并改进持有难民署卡的难民的签证程序。<sup>219</sup>

#### 无国籍人<sup>220</sup>

84. 久比利活动社指出，埃及未加入 1954 年和 1961 年无国籍状态问题公约。<sup>221</sup> 联署材料 14 建议修正《国籍法》，以使有关个人与非公民终止婚姻时可重新获得公民身份。<sup>222</sup>

#### 注

<sup>1</sup> The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: [www.ohchr.org](http://www.ohchr.org).

##### *Civil society*

##### *Individual submissions:*

ADF	ADF International, Geneva (Switzerland);
AFCPR-Nedal	The Arab Foundation for Civil and Political Rights-Nedal (AFCPR-Nedal), Giza (Egypt);
AI	Amnesty International, London (United Kingdom);
Alkarama	Alkarama Foundation, Geneva (Switzerland);
AITAS	Andalus Institute for Tolerance and Anti-Violence Studies (AITAS), Cairo (Egypt);
APRO	Arab Penal Reform Organization (APRO), Bernex (Switzerland);
CEWLA	Center for Egyptian Women's Legal Assistance (CEWLA), Cairo (Egypt);
CIHRS	Cairo Institute for Human Rights Studies (CIHRS), Geneva (Switzerland);
CPJ	Committee to Protect Journalists (CPJ), New York (United States of America);
CSW	Christian Solidarity Worldwide (CSW), New Malden (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
EAJW	European Association of Jehovah's Witnesses (EAJW), Brussels (Belgium);
EBF	European Baptist Federation (EBF), Amsterdam (Netherlands);
ECLJ	European Center for Law and Justice (ECLJ), Strasbourg (France);
EFPA	Egyptian Family Planning Association (EFPA), Cairo (Egypt);
EPFDHR	Egypt Peace for Development and Human Rights (EPFDHR), Qalyubia Governorate (Egypt);
EIPR	Egyptian Initiative for Personal Rights (EIPR), Cairo (Egypt);
EOHR	Egyptian Organization for Human Rights (EOHR), Cairo (Egypt);
ERT	Equal Rights Trust (ERT), London (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
FIDH	International Federation for Human Rights (FIDH), Paris (France);
GIECPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children (GIECPC), London (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
NTC/HOC	Nessuno Tocchi Caino (NTC), Hands Off Cain (HOC), Rome (Italy);
HRI	Harm Reduction International (HRI), London (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
HRW	Human Rights Watch (HRW), Geneva (Switzerland);
ICAN	International Campaign to Abolish Nuclear Weapons (ICAN), Geneva (Switzerland);
ICTUR	International Center for Trade Union Rights (ICTUR), London (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
JHR	Justice for Human Rights (JHR), Istanbul (Turkey);
Jubilee	Jubilee Campaign, Fairfax, Virginia, (United States of America);
L4L	Lawyers for Lawyers (L4L), Amsterdam (Netherlands);
LDI	Liberal Democracy Institute (LDI), Cairo (Egypt);
LMPT	La Manif Pour Tous (LMPT), Paris (France);
Maat	Maat Foundation for Peace, Development and Human Rights (Maat), Cairo (Egypt);
MFRD	Mandela Foundation for Rights and Democracy, Giza (Egypt);
MRG	MENA Rights Group (MRG), Chatelaine, Geneva (Switzerland);
MRGI	Minority Rights Group International (MRGI), London (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
NFS	Nazra for Feminist Studies (NFS) Cairo (Egypt);
ODA	Barreau de Paris (ODA), Paris (France);
ODVV	Organization for Defending Victims of Violence (ODVV), Tehran (Iran (Islamic Republic of));
PFT	Partners for Transparency (PFT), Cairo (Egypt);
PNI	Partnership Network International (PNI), Corsier (Switzerland);
Reprieve	Reprieve, London (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
SHR	El Shehab for human rights (SHR), Birmingham (London, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland).

*Joint submissions:*

- JS1 **Joint submission 1 submitted by:** The Association for Freedom of Thought and Expression (AFTE), Cairo (Egypt) and Adalah Center for Rights and Freedoms (Adalah), Cairo (Egypt);
- JS2 **Joint submission 2 submitted by:** The Advocates for Human Rights, Minneapolis (United States of America), and The World Coalition Against the Death Penalty, Rome (Italy);
- JS3 **Joint submission 3 submitted by:** Mashreq Foundation For Development And Population; Abnaa El-Mahrousa for Development and Participation (El-Mahrousa); CEDAW Association For Development And Human Rights; DOING; Egyptians Without Borders foundation for development; (EWB); Herak Association For Development; Mehna Mostakbal Association For Development; Participatory Developmen Solutions (PDS); Partnership Network International (PNI); Qadroun For Comprehensive Development; Shabab Alkheir Association For Development And Services; The Egyptian Youth Council; Women For Development Association, Cairo (Egypt);
- JS4 **Joint submission 4 submitted by:** ARTICLE 19, London (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland), The Association for Freedom of Thought and Expression (AFTE), Cairo (Egypt), Cairo Institute for Human Rights Studies, Geneva (Switzerland), Democratic Transition and Human Rights Support Center (DAAM), Tunis (Tunisia), Egyptian Observatory for Journalism and Media Cairo (Egypt);
- JS5 **Joint submission 5 submitted by:** Center for Economic and Social Rights, New York (United States of America) and Egyptian Initiative for Personal Rights (EIPR) Cairo (Egypt);
- JS6 **Joint submission 6 submitted by:** Cairo Institute for Human Rights Studies (CIHRS), Geneva (Switzerland), The Freedom Initiative, Nadeem Center, Cairo (Egypt), Egyptian Front for Human Rights, Belady Center for Rights and Freedoms, Adalah Center for Rights and Freedoms (ADALAH), Cairo (Egypt), Committee for Justice (CFJ), Egyptian Commission for Rights and Freedoms (ECRF), Association of Freedom of Thought and Expression (AFTE), Arab Network for Human Rights Information (ANHRI), with contribution from the Alliance of Queer Egyptian Organizations (AQEO); and Arab Penal Reform Organization (APRO);
- JS7 **Joint submission 7 submitted by:** CIVICUS: World Alliance for Citizen Participation, Johannesburg (South Africa), and Arab NGO Network for Development (ANND), Beirut (Lebanon);
- JS8 **Joint submission 8 submitted by:** Committee for Justice (CFJ), Geneva (Switzerland), Adalah Center for Rights and Freedoms (Adalah), Cairo (Egypt), Arab Foundation for Civil and Political Rights-Nedal (AFCPR-Nedal), Giza (Egypt), Cairo Institute for Human Rights Studies (CIHRS), Geneva (Switzerland), Egyptian Front for Human Rights (EFHR), Humena for Human Rights and Civic Engagement (Humena), The Regional Center for Rights and Liberties (RCRL);
- JS9 **Joint submission 9 submitted by:** Adalah for Rights and Freedoms, Cairo (Egypt) and Belady Centre for Rights and Freedoms;
- JS10 **Joint submission 10 submitted by:** DIGNITY – Danish Institute Against Torture (DIGNITY), Copenhagen (Denmark), Adalah Center for Rights & Freedoms, Cairo (Egypt), Cairo Institute for Human Rights Studies, Geneva (Switzerland), Committee for Justice, Geneva (Switzerland), El Nadeem Center for the Rehabilitation of Victims of Violence, Cairo (Egypt), Egyptian Commission for Rights and Freedoms – Europe;
- JS11 **Joint submission 11 submitted by:** Egyptian Initiative for Personal Rights (EIPR), Cairo (Egypt), and Adalah Center for Rights and Freedoms, Cairo (Egypt);
- JS12 **Joint submission 12 submitted by:** Egyptian Front for Human Rights, Berlin (Germany), and Human Rights Watch (HRW), Geneva (Switzerland);

- JS13 **Joint submission 13 submitted by:** Egyptian Initiative for Personal Rights (EIPR) and Adalah Center for Rights and Freedoms, Cairo (Egypt);
- JS14 **Joint submission 14 submitted by:** Equality Now, New York (United States of America), Center for Egyptian Women's Legal Assistance (CEWLA), Cairo (Egypt), and the Global Campaign for Equal Nationality Rights, New York (United States of America);
- JS15 **Joint submission 15 submitted by:** Salam International Organization for Protection of Human Rights and Human Rights Monitor, London (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
- JS16 **Joint submission 16 submitted by:** Human Rights Monitor, and Salam International Organization, London (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
- JS17 **Joint submission 17 submitted by:** International Commission of Jurists (ICJ) (Geneva, Switzerland), and Adalah for Rights and Freedoms, Cairo (Egypt);
- JS18 **Joint submission 18 submitted by:** Adalah Center for Rights and Freedoms Cairo (Egypt), and Border Center for Support and Consulting, Aswan (Egypt);
- JS19 **Joint submission 19 submitted by:** The Law Society of England and Wales, London (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland), and The Tahrir Institute for Middle East Policy (TIMEP), Washington, DC (United States of America);
- JS20 **Joint submission 20 submitted by:** Nazra for Feminist Studies (NFS), Cairo (Egypt), The Alliance of Queer Egyptian Organizations (AQEO), Cairo Institute for Human Rights Studies (CIHRS), Cairo (Egypt);
- JS21 **Joint submission 21 submitted by:** The Egyptian Civil Society Coalition: Maat for Peace, Development and Human Rights Association:  
 مؤسسة ماعت للسلام والتنمية وحقوق الإنسان، مؤسسة العدل لحقوق الإنسان والتنمية بالبحر الأحمر، مؤسسة القيادات المصرية للتنمية، جمعية بنك الأفكار الجديدة، جمعية حقي للأشخاص ذوي الإعاقة، الجمعية المصرية للتوعية والتنمية الشاملة، جمعية المركز العربي لحقوق الإنسان، جمعية شباب الشرقية للتنمية، الاتحاد النوعي للمرأة للجمعيات الأهلية، الجمعية العامة لحقوق الإنسان بالمنوفية، الجمعية الاجتماعية للإعلاميين، جمعية تنمية المجتمع ورعاية ذوي الاحتياجات الخاصة، جمعية حماية لحقوق الإنسان والتنمية، جمعية تمكين لحقوق الأشخاص ذوي الإعاقة وتنمية المجتمع والتدريب، جمعية الفيروز للخدمات البيئية، الاجتماعية والاقتصادية، الجمعية المصرية لتنمية المجتمع، الجمعية الوطنية المصرية لتنمية حقوق الإنسان، جمعية الوادي الأخضر، جمعية ام المصريين لتنمية المرأة والمجتمع، جمعية شؤون المرأة الريفية بالكشوح، جمعية صحوة لدعم الفرص والحقوق الذاتية المتكافئة للأشخاص ذوي الإعاقة، جمعية عباد الله للسكان وتنمية المجتمع، جمعية الخير والنماء للتنمية بابوتيج، مؤسسة سيناء للشباب والتنمية، الجمعية المصرية للتنمية السياحية، جمعية حدوده للتنمية، الجمعية المصرية لحقوق الإنسان، مؤسسة إنسان للتنمية، جمعية العدالة الاجتماعية للتنمية وحقوق الإنسان، مؤسسة تكافؤ للتنمية بالمنيا، شركاء من أجل الشفافية، مؤسسة مصر السلام للتنمية وحقوق الإنسان.
- JS22 **Joint submission 22 submitted by:** Partnership Network International (PNI), HOMENA, Participatory Development Solutions (PDS), Abnaa El-Mahrousa For Development And Participation (El-MAHROUSA), Mashreq Foundation for Development and Population, DOING. In collaboration with: Egyptians Without Borders Foundation for Development; Al-Galala Association for Development; Justice Association for Development and Human Rights; Qadroun for Comprehensive Development; The Arab Centre for Human Rights; The Egyptian Youth Council; CEDAW Association For Development and Human Rights; Women for Development Association; Elhadaf Association for Human Rights; Al-Farah Foundation for Development; The Egyptian Arab Association for Cooperation and Sustainable Development; The Social Association for Media Professionals; Upper Egypt Development Association; Ehsebha Sah Association for Inclusive Development; Voice of Youth for Training and Development; Alsalam Association for Community Development; Shabab Alkheir Association for Development and Services; Mehna Mostakbal Association for Development; Herak Association for Development; Horas Association for

- Development and Training; Local Community Development Association, Corsier (Switzerland);
- JS23 **Joint submission 23 submitted by:** Adalah Center for Rights and Freedoms, Cairo (Egypt), Committee for Justice (CFJ), El Nadeem Center for the Rehabilitation of Victims of Violence (El Nadeem), Cairo (Egypt);
- JS24 **Joint submission 24 submitted by:** Reprieve, London (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland) and the Egyptian Commission for the Rights and Freedoms, Cairo (Egypt);
- JS25 **Joint submission 25 submitted by:** Scholars at Risk Network, New York (United States of America), Association for Freedom of Thought and Expression in Egypt, Cairo (Egypt);
- JS26 **Joint submission 26 submitted by:** Center for Egyptian Women's Legal Assistance (CEWLA), Cairo (Egypt), El Nadeem Center for the Treatment and Rehabilitation of Victims of Violence and Torture, Cairo (Egypt), and the Women's International League for Peace and Freedom (WILPF), (Geneva, Switzerland);
- JS27 **Joint submission 27 submitted by:** Alliance of Queer Egyptian Organizations (AQEO), Geneva (Switzerland), and the Arab Foundation for Freedom and Equality (AFE), Beirut (Lebanon);
- JS28 **Joint submission 28 submitted by:** International Service for Human Rights (ISHR), Geneva (Switzerland), Cairo Institute for Human Rights Studies (CIHRS), Geneva (Switzerland) and Committee for Justice, Geneva (Switzerland);
- JS29 **Joint submission 29 submitted by:** Association of Freedom of Thought and Expression (AFTE), Cairo (Egypt), Access Now, New York (United States of America); Small Media, London (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
- JS30 **Joint submission 30 submitted by:** Arab program For Human Rights Activists, Ottawa (Canada), The Arab Penal Reform Organization (APRO), Bernex (Switzerland); Arab Foundation for Civil Society and Human Rights Support, Cairo (Egypt) and Promising voices foundation for human rights and participatory development, Cairo, (Egypt).

*National human rights institution:*

- NCHR National Council for Human Rights, Cairo (Egypt).
- <sup>2</sup> NCHR, page 1.
- <sup>3</sup> NCHR, page 1.
- <sup>4</sup> NCHR, page 2.
- <sup>5</sup> NCHR, page 3.
- <sup>6</sup> NCHR, page 2.
- <sup>7</sup> NCHR, page 2.
- <sup>8</sup> NCHR, page 3.
- <sup>9</sup> NCHR, page 3.
- <sup>10</sup> NCHR, page 3.
- <sup>11</sup> NCHR, page 5.
- <sup>12</sup> The following abbreviations are used in UPR documents:
- |            |  |
|------------|--|
| ICERD      | International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination; |
| ICESCR     | International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights;                    |
| OP-ICESCR  | Optional Protocol to ICESCR;   |
| ICCPR      | International Covenant on Civil and Political Rights;                              |
| ICCPR-OP 1 | Optional Protocol to ICCPR;  |
| ICCPR-OP 2 | Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty;   |
| CEDAW      | Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women;        |
| OP-CEDAW   | Optional Protocol to CEDAW;  |

CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment;
OP-CAT	Optional Protocol to CAT;
CRC	Convention on the Rights of the Child;
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict;
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography;
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure;
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families;
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities;
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD;
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

- <sup>13</sup> For the relevant recommendations, see A/HRC/28/16, paras 166.1-166.17, 166.36, 166.57-166.70 and 166.100.
- <sup>14</sup> AI, page 10 and JS3, pages 2 and 16.
- <sup>15</sup> JS30, page 19.
- <sup>16</sup> JS11, para. 26.
- <sup>17</sup> JS30, page 19.
- <sup>18</sup> JS30, page 19.
- <sup>19</sup> Alkarama, page 1, SHR, para. 50 (I), JS10, page 18 and JS18, page 2, JS23, para. 31, JS30, page 19.
- <sup>20</sup> SHR, para. 17 (I), JS11, para. 26, JS17, page 5, JS19, page 11 and JS30, page 19.
- <sup>21</sup> JS30, page 19.
- <sup>22</sup> JS26, page 12.
- <sup>23</sup> ICAN, page 1.
- <sup>24</sup> JS30, page 3.
- <sup>25</sup> CEWLA, pages 4 and 6, ERT, page 7, JS14, page 5, JS21, page 16, JS26, page 9, Jubilee Campaign, para. 33 and Maat Foundation, page 7, JS3, pages 2 and 16 and JS30, pages 13-14.
- <sup>26</sup> Reprieve, page 10.
- <sup>27</sup> JS21, pages 2 and 17.
- <sup>28</sup> JS26, page 12.
- <sup>29</sup> Reprieve, page 10.
- <sup>30</sup> JS21, pages 2 and 17 and JS30, page 19.
- <sup>31</sup> JS30, page 19.
- <sup>32</sup> JS29, para. 6.
- <sup>33</sup> JS21, pages 2 and 17.
- <sup>34</sup> AI, page 10, JS28, page 4 and MRG, page 4.
- <sup>35</sup> JS1, page 2, JS28, page 4 and JS30, pages 3 and 18.
- <sup>36</sup> AI, page 10, MRG, page 4, Maat, page 7, JS3, pages 2 and 16, and JS21, pages 4-5 and 17 and JS4, page 2.
- <sup>37</sup> MRG, page 4 and JS4, page 2.
- <sup>38</sup> For the relevant recommendations, see A/HRC/28/16, paras. 166.18, 166.19-166.35, 166.37-166.44, 166.47-166.52, 166.116, 166.12, 166.127, 166.131-166.140, 166.164, 166.166, 166.170-166.171, 166.174, 166.153-166.154, 166.160, 166.165, 166.174, 166.176, 166.193, 166.237, 166.211, 166.221-166.231, 166.239-166.244, 166.247, 166.156, 166.159, 166.248, 166.252, 166.279, 166.282, 166.290 and 166.297-166.298.
- <sup>39</sup> AI, page 3 and FIDH, page 1.
- <sup>40</sup> Alkarama, page 2, AITAS page 4, HRW, page 2, JS4, page 1, JS19, page 12 and JS30, page 1.
- <sup>41</sup> AI, page 5.
- <sup>42</sup> Alkarama, page and 3 MRG, page 5.
- <sup>43</sup> ERT, page 7.
- <sup>44</sup> For the relevant recommendations, see A/HRC/28/16, paras. 166.71.
- <sup>45</sup> ERT, page 3.
- <sup>46</sup> JS20, page 2.
- <sup>47</sup> AI, page 9, HRW, pages 4-5 and EIPR, para. 3 and 6.
- <sup>48</sup> HRW, page 5.
- <sup>49</sup> JS27, pages 12-13.



- 50 EIPR, paras. 23-24, ERT, page 7, FIDH, page 7, HRW, page 5, JS20 page 14 and JS27, page 5-9 and 13.
- 51 CSJ, para. 26.
- 52 EIPR, paras. 23-24.
- 53 For relevant recommendations see A/HRC/28/16, paras. 166.295-166.300.
- 54 Alkarama, page 2-3 and 9, CIHRS, para. 23, CPJ, para. 13, paras. 36 - 40, MRG, page 5, EPFDHR, page 6, JS4, page 3, JS7, page 16 and JS8, page 2-3.
- 55 JS30, pages 5-6.
- 56 HRW, page 1.
- 57 EOHR, page 3.
- 58 EPDHR, page 6.
- 59 For the relevant recommendations, see A/HRC/28/16, paras. 166.45, 166.263-166.265 and 166.291–166.294.
- 60 Maat Foundation, page 7.
- 61 For relevant recommendations see A/HRC/28/16, paras. 166. 101-166.118, 166.122–166.124, 166.128, 166.140.
- 62 AFCPF Nedal, page 1-2 and 4, HRW, page 3, JHR, paras. 2-3, EOHR, page 3, JS6, page 4, JS30, page 2 and 3, and JS11, paras. 4–9 and 21. See also AFCPF Nedal, para.4, case no. 34150/2015 Madeenet Nasr Criminal First police Station & 2985/2015 Entirely East Cairo saw 75 defendants sentenced to death.
- 63 HRI, pages 2, 4 and 5.
- 64 JS11, para. 1, AI, page 8 and HRW, page 3.
- 65 JS6, page 3, JS17, page 6, JHR, paras. 2-3, 6 and 13-14 and AITAS, page 4.
- 66 JS24, pages 2-3.
- 67 Nessuno Tocchi Caino, paras. 14–15
- 68 AFCF Nedal, page 4, AI, page 12, FIDH, page 7, HRW, page 3, HRI, page 5, MRG, page 8, NTC, paras. 14–15, JHR, page 6, JS2, page 8, JS11, paras. 23-25, JS15, paras. 23-24, JS17, page 8 and JS24, page 12.
- 69 JS11, paras. 21-25.
- 70 Reprieve, pages 3,7 and 10, JS2, page 9, and JS24, pages 2-3 and 12.
- 71 HRW, pages 2-3, JS6, page 4, JS16, page 5, AI, page 9 and JS30, pages 2 and 3.
- 72 HRW, page 2, SHR, paras. 10-17, AI, page 8, JS6, page 4 and JS17, page 4.
- 73 Alkarama, page 4.
- 74 JS6, page 4, AI, page 8, HRW, page 2 and Alkarama, page 4.
- 75 Alkarama, page 5, MRG, page 8, JS6, page 5, JS15, paras. 25–27 and JS17, page 5.
- 76 Alkarama, page 4, AI, page 7, APRO, page 2, HRW, page 2, ODVV, para. 9, JS6, page 6, JS23, paras. 6-7 and JS30, page 3.
- 77 Alkarama, page 5, APRO, page 5, EPDHR, page 6, HRW, page 3, MRG, page 8, JS17, page 5 and JS21, page 17 and JS30, page 3.
- 78 JS17, page 5.
- 79 MRG, page 8 and JS2, page 9.
- 80 AI, page 7, FIDH, pages 6-7, MRG, page 8 and JS17, page 3.
- 81 JS6, page 6 and Alkarama, page 4.
- 82 AI, page 8, JS23 paras.7-12 and MRG, page 8.
- 83 JS6, page 6-7.
- 84 AI, page 11, ODVV, para. 9 and HRW, page 3.
- 85 JS10, pages 8 and 17 and JS23, paras. 1, 3, 38 and 41.
- 86 JS10, pages 8 and 17.
- 87 JS19, page 12.
- 88 JS30, page 5.
- 89 APRO, page 6.
- 90 For relevant recommendations see A/HRC/28/16, paras. 166.119-166.122, 166.124–166.126, 166.177-166.191.
- 91 AI, page 7 and HRW, pages 1 and 3.
- 92 HRW, page 3 and SHR, paras. 51-57.
- 93 AI, page 7.
- 94 FIDH, page 1.

- <sup>95</sup> EOHR, page 8 and JS19, page 12.
- <sup>96</sup> AFCPPF Nedal, para.7.
- <sup>97</sup> AI, page 4.
- <sup>98</sup> JS8, page 7.
- <sup>99</sup> HRI, page 5 and JHR, page 6.
- <sup>100</sup> JS17, page 10 and JS30, page 5.
- <sup>101</sup> SHR, para. 9 (IV) and JS17, page 10.
- <sup>102</sup> HRW, page 3 and JS2, page 9.
- <sup>103</sup> HRW, page 3, HRI, page 3 and 5, MRG, page 8, JS2, page 9, JS15, paras. 31–32, JS16, page 5, JS17, page 10 and JS19, page 12.
- <sup>104</sup> AI, pages 7-8, AITAS page 4, JS4, page 1 and JS6, page 8.
- <sup>105</sup> FIDH, page 1, Alkarama, page 2, AITAS page 4, HRW, page 2, JS4, page 1 and JS19, page 12.
- <sup>106</sup> ODA, page 4, MRG, page 8 and Lawyers for Lawyers, page 6.
- <sup>107</sup> ODA, pages 4-5.
- <sup>108</sup> MRG, page 8 and JS2, page 9.
- <sup>109</sup> AI, page 9, MRG, pages 8-9 and HRW, pages 1 and 3.
- <sup>110</sup> AI, page 4, FIDH, page 7, HRW, pages 3-4, MRG, page 11, JS1, page 9, JS4, page 6, and JS30, page 10.
- <sup>111</sup> PFT, page 5, JS5, page 8 and JS21, pages 10 and 17.
- <sup>112</sup> JS30, pages 2 and 3.
- <sup>113</sup> For relevant recommendations see A/HRC/28/16, paras. 166.197-166.205, 166.206–166.221, 166.249, 166.248, 166.232-166.233, 166.234-166.236, 166.238, 166.245 and 166.249-166.250.
- <sup>114</sup> CSW, para. 17 and ADF, page 2.
- <sup>115</sup> ADF, page 2.
- <sup>116</sup> HRW, page 4.
- <sup>117</sup> Jubilee Campaign, paras. 3–7
- <sup>118</sup> AI, page 8 and JS30, pages 11-12.
- <sup>119</sup> JS30, page 12.
- <sup>120</sup> ADF, page 3.
- <sup>121</sup> CPJ, page 1, EOHR, page 6, MFRD, pages 1-2 and 6, JS4, page 2, and JS6, page 11-12. See A/HRC/28/16, for 25 recommendations paras. 206-230.
- <sup>122</sup> JS29, paras. 8 and 44.
- <sup>123</sup> JS30, pages 7-8.
- <sup>124</sup> JS29, paras. 8 and 43-49.
- <sup>125</sup> Alkarama, para. 34, AI, page 6, CPJ, page 1, JS4, page 3, JS8, page 8-9 and JS30, page 7-8.
- <sup>126</sup> CPJ, paras. 36–40, HRW, page 2, MRG, page 11, JS2, page 4, JS4, page 4, JS4, page 3 and 5, JS7, paras. 4.3-4.11, JS19, para. 52, JS28, page 4, JS29, paras. 5, 8-16 and 45-51 and JS30, pages 7-8.
- <sup>127</sup> CPJ, paras. 36–40.
- <sup>128</sup> MRG, page 11 and SHR, para 26(I).
- <sup>129</sup> CPJ, paras. 1 and 8 and JS6, pages 1, 8 and 12.
- <sup>130</sup> ODVV, page 4.
- <sup>131</sup> CPJ, paras. 36 – 40, Alkarama, page 8 and JS19, page 12.
- <sup>132</sup> L4L, para. 9.
- <sup>133</sup> HRW, pages 3-4, MFRD, pages 3-4 and 6, and JS4, page 6.
- <sup>134</sup> JS30, page 8.
- <sup>135</sup> HRW, pages 1 and 5 and 3-4 and JS6, page 11.
- <sup>136</sup> FIDH, page 7 and JS28, page 4.
- <sup>137</sup> FIDH, page 7, EOHR, page 5, JS7, page 16 and JS8, page 5.
- <sup>138</sup> HRW, pages 1 and 5 and 3-4 and JS6, page 11.
- <sup>139</sup> JS7, page 15.
- <sup>140</sup> CIHRS, paras. 7–9 and 18.
- <sup>141</sup> Alkarama, page 2, FIDH, page 7, HRW, page 4, LDI, page 6, MFRD, pages 1-2, and 6, JS4, page 6, JS7, page 16, JS19, page 11, JS21, page 17 and JS28, page 4.
- <sup>142</sup> JS8, page 5, CIHRS, paras. 3–6.
- <sup>143</sup> JS7, page 15 and JS28, page 4.
- <sup>144</sup> LDI, page 6, NFS, paras. 1–13 and JS14, page 4.

- <sup>145</sup> AI, page 6 and 10, Alkarama, page 8, CPJ, paras. 36-40, HRW, pages 3-4, ODVV, page 4, JS4, page 6, JS7, page 16, and JS19, page 12 and JS28, page 4.
- <sup>146</sup> JS1, page 9 and JS30, page 10.
- <sup>147</sup> JS30, page 6.
- <sup>148</sup> JS30, pages 8-10.
- <sup>149</sup> JS30, pages 7-8.
- <sup>150</sup> AI, page 3, HRW, page 5, ICTUR, pages 3 and 9, JS5, page 9 and JS30, pages 8-9.
- <sup>151</sup> JS1, pages 1, 3 and 9 and JS25, paras. 16, 19, 21, 42 and 51.
- <sup>152</sup> JS25, para. 51.
- <sup>153</sup> For relevant recommendations see A/HRC/28/16, paras. 166.120, 166.125, 166.169, 166.172–166.173.
- <sup>154</sup> Jubilee, page 4.
- <sup>155</sup> JS26, pages 11-12.
- <sup>156</sup> CEWLA, pages 5 and 6.
- <sup>157</sup> For relevant recommendations see A/HRC/28/16, paras. 166.194–166.196.
- <sup>158</sup> JS29, paras. 8 and 43-49.
- <sup>159</sup> CEWLA, pages 1-4, HRW, page 4, JS14, page 5 and JS26, pages 4-6.
- <sup>160</sup> For relevant recommendations see A/HRC/28/16, paras. 166.53-166.54, 166.175, 166.253–166.261.
- <sup>161</sup> JS5, page 9.
- <sup>162</sup> For relevant recommendations see A/HRC/28/16, paras. 166.266, 166.268.
- <sup>163</sup> Maat Foundation, page 7 and JS22, pages 9–10.
- <sup>164</sup> JS30, page 16.
- <sup>165</sup> JS5, page 8 and JS13, paras. 18-20.
- <sup>166</sup> JS5, page 8.
- <sup>167</sup> For relevant recommendations see A/HRC/28/16, paras. 166.262, 166.266–166.273.
- <sup>168</sup> Centre for Economic and Social Rights, page 1.
- <sup>169</sup> JS13, para. 9.
- <sup>170</sup> JS5, page 8.
- <sup>171</sup> JS22, pages 13-15.
- <sup>172</sup> For relevant recommendations see A/HRC/28/16, para. 166.274.
- <sup>173</sup> JS5, page 9.
- <sup>174</sup> JS30, page 16.
- <sup>175</sup> EFPA, page 5.
- <sup>176</sup> HRI, pages 2, 4 and 5.
- <sup>177</sup> For relevant recommendations see A/HRC/28/16, paras. 166.275–166.278.
- <sup>178</sup> JS30, page 16.
- <sup>179</sup> JS5, page 9.
- <sup>180</sup> Maat Foundation, page 7.
- <sup>181</sup> For relevant recommendations see A/HRC/28/16, paras. 166.72-166.98, 166.129–166.130, 166.146–166.168, 166.251, 166.257–166.258.
- <sup>182</sup> CEWLA, pages 3-4, HRW, page 4, NFS, paras. 20–22 and pages 9-10, JS3, pages 6-7 and 9, JS14, page 5, JS21, page 17 and JS26, page 8.
- <sup>183</sup> CEWLA, pages 3-4, HRW, page 4, NFS, paras. 20–22 and pages 9-10, JS3, pages 6-7 and 9, JS14, page 5, JS21, page 17 and JS26, page 8.
- <sup>184</sup> ODVV, page 5.
- <sup>185</sup> JS21, page 17 and JS26, pages 9 and 14.
- <sup>186</sup> CEWLA, page 5 and 7.
- <sup>187</sup> JS26, page 13.
- <sup>188</sup> HRW, page 5.
- <sup>189</sup> La Manif Pour Tous, paras. 18-19 and 26.
- <sup>190</sup> JS21, page 17.
- <sup>191</sup> JS3, pages 6-7 and 9.
- <sup>192</sup> JS26, page 8.
- <sup>193</sup> For relevant recommendations see A/HRC/28/16, paras. 166.55, 166.100, 166.168.
- <sup>194</sup> JS9, paras. 6–7, 8–13 and 18.
- <sup>195</sup> GIECPC, page 2.
- <sup>196</sup> JS30, page 14.

- 197 JS26, pages 10-11.
- 198 For relevant recommendations see A/HRC/28/16, paras. 166.141-166.143, 166.280–166.284.
- 199 PNI, pages 6-7.
- 200 For relevant recommendations see A/HRC/28/16, paras. 166.285.
- 201 JS6, page 17, para. 73, ADF, page 3 and EBF, para. 14.
- 202 HRW, page 4.
- 203 CSW, paras. 24–25 and ADF, page 3.
- 204 ADF, page 2-3.
- 205 ECLJ, pages 2 and 4 and MRGI, page 8.
- 206 EBF, paras. 16–17.
- 207 EAJW, paras. 2 and 11–13.
- 208 AITAS, page 6, MRGI, page 8, JS6, page 9, JS18, page 3.
- 209 MRGI, page 8, AITAS, page 5, JS18, pages 3-4, 6 and 8-10.
- 210 AITAS, page 6.
- 211 JS6, page 9.
- 212 MRGI, page 6, JS12, pages 1-2 and JS6, page 9.
- 213 JS8, page 12 and JS12, page 4.
- 214 MRGI, page 9.
- 215 MRGI, page 8, AITAS, page 5, JS18, pages 3-4, 6 and 8-10.
- 216 For relevant recommendations see A/HRC/28/16, paras. 166.56, 166.286–166.288.
- 217 AI, page 10 and JS30, page 15.
- 218 JS30, page 15.
- 219 Jubilee Campaign, pages 4-5.
- 220 For relevant recommendations see A/HRC/28/16, paras. 166.
- 221 Jubilee Campaign, pages 4-5.
- 222 JS14, pages 4-5.
-