



人权理事会
第四十一届会议
2019年6月24日至7月12日
议程项目6
普遍定期审议

普遍定期审议工作组报告*

新西兰

增编

受审议国对结论和/或建议提出的意见、作出的自愿承诺和答复

* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。



1. 新西兰欢迎各国在 2019 年 1 月第三次普遍定期审议期间提出的建议。审议结束后，新西兰收到了民间社会就这些建议提交的近 600 份书面材料。
2. 在考虑对这些建议的答复时，新西兰 2019 年 3 月 15 日在基督城经历了一次针对我们穆斯林社区的令人痛惜而前所未有的恐怖主义行为。新西兰是世界上最多元文化的国家之一，高度重视多样性。这次袭击攻击了我们的核心价值观。它加强了我们对保护新西兰全体人民人权的承诺。政府绝不容忍任何形式的暴力和极端主义。
3. 新西兰接受 160 项建议，并注意到 34 项建议。我们不拒绝任何建议的意图，但不能接受某些建议，因为这些建议取决于今后根据我们的宪法程序作出的决定。
4. 新西兰有意于 2021 年提交一份中期报告。

国际文书

5. 新西兰重视国际人权条约在我国宪法安排中的作用。新西兰同意考虑加入其他国际条约，包括《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》、《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》和《经济、社会及文化权利国际公约任择议定书》。此外，新西兰将考虑撤销现有的保留。
6. 新西兰不能绕过其审议国际公约影响的国内进程。因此，我们不能接受含有“批准/签署”字眼或撤销保留的建议。

接受：1、5、10、18、19、26

注意到：2-4、6-9、11-17、20-25、27

国家人权框架

7. 在新西兰的宪法安排之内，人权通过各种措施得到保护。例如，所有法律草案均须对照 1990 年《新西兰权利法案》(“《权利法案》”)进行评估。《权利法案》载入了公民权利和政治权利，包括免受歧视的权利。各机构还必须报告提案是否符合国际义务。
8. 法院可以评估是否符合《权利法案》，并对违反其规定的行为裁定补救。不久之后，将要求议会对于立法不符合《权利法案》的司法声明作出回应。
9. 新西兰愿意继续就宪法安排，包括经济、社会及文化权利的地位进行对话。然而，现阶段没有计划通过一部具有至高无上的法律地位的成文宪法，也没有计划在《权利法案》中列入更多权利。
10. 我们的国家人权机构——新西兰人权委员会在保护人权方面发挥着重要作用。政府将与委员会合作，确定工作重点并提供资源。政府正在任命一名新的种族关系专员，并计划考虑改进该委员会的治理结构。我们正在制定一项长期的国际候选人计划，其中可能包括审查任命条约机构成员的国内程序。
11. 政府还在加强落实国际人权标准和改善机构间协调的国内进程。

12. 人权审查法庭将有更多的司法资源来处理积压案件。

接受：28、35-40

注意到：29、31-34

平等和不歧视

13. 新西兰引以为豪的是，新西兰是一个多元文化、多样和宽容的社会，致力于消除任何歧视性做法。

14. 基督城的袭击事件凸显了包容性的重要性。政府正在审查防止仇恨言论的现行保护措施，并将制定一项解决种族歧视和种族主义问题的国家战略。拟议的“儿童和青年福祉战略”旨在确保所有儿童和青年免遭种族主义和歧视。

15. 新西兰拥有坚实的反歧视法律框架。根据 1993 年《人权法》，歧视是非法的。人们可向人权委员会、人权审查法庭和法院等途径寻求补救。《人权法》禁止煽动种族不和谐和传播某些种族主义材料。人权委员会和种族关系专员一职对于解决种族主义和歧视问题十分重要。

16. Te Arawhiti(新的毛利与皇家关系机构)和薪资公平工作就是目前处理歧视和不平等问题工作的实例。

17. 新西兰将为保护彩虹社区的权利开展更多的工作。新西兰将考虑修订《人权法》，将性别认同列为禁止的歧视理由。我们注意到这些建议，是因为尚未就具体的法律修订作出正式决定。

接受：41-50

注意到：51-52

国际合作

18. 新西兰重视与联合国其他会员国在包括人权在内的各种广泛国际问题上的合作。

接受：53

环境

19. 新西兰致力于成为气候变化行动的领袖。5 月，政府向议会递交了“应对气候变化(零碳)修正法案”。该法案确定了 2050 年的减排目标，并设立了一个独立的气候变化委员会。新西兰还有意在 2020 年完成其第一次国家气候变化风险评估，并正在制定一项“环境健康行动计划”。

接受：54-56

工商业与人权

20. 新西兰将通过一项国家行动计划，以落实联合国指导原则。我们在国内和国际上与企业接触，以提高人们对现代奴役的认识，促进对其采取应对措施，并正在修订政府采购框架，以更好地纳入人权。

21. 新西兰认为，目前私营部门应对灾害的机制已经足够。

接受：57

注意到：58

反恐

22. 新西兰谴责所有恐怖主义行为。对“恐怖主义行为”的定义符合国际标准。不过，新西兰正在评估目前的反恐监管框架是否足够。在评估过程中将考虑到所有人的权利。

接受：59

刑事司法系统、诉诸司法的途径

23. 新西兰承认，刑事司法系统存在严重问题，包括监禁率较高、毛利人过多。新西兰致力于建立一套更有效的制度，确保社区的安全。2018年，启动了“安全有效司法方案”(Hāpaitia)。它包括改善监狱系统、重新评估康复与惩罚之间的平衡、早期预防以及与毛利人建立强有力的伙伴关系。

24. 一个独立的咨询小组正在牵头与公众接触，并将拟订建议。

25. 新西兰致力于改进毛利人的处境，包括在青年司法方面，并根据《曼德拉规则》确保人人享有平等和人道待遇。正在与毛利人一起制定惩戒部毛利战略，并正在实施惩戒部妇女战略和跨性别者政策。此外，还正在为惩教部工作人员制定多样性战略。

26. 为囚犯提供的医疗保健必须与为公众提供的服务大致相当。新西兰将继续投资于改善监狱的心理健康服务，包括建造新设施。

27. 新西兰将考虑是否应提高目前的最低刑事责任年龄(10岁)，以符合国际标准。

28. 正在审查法律援助的设置，包括收入门槛和偿还问题。

接受：60-69

注意到：70

人口贩运、强迫劳动

29. 新西兰正在打击人口贩运和强迫劳动。将更新“预防人口贩运国家行动计划”，并包括预防、起诉、保护和伙伴关系方面的具体目标。新西兰正在监测

与供应链有关的法律在海外是如何运作的。对剥削临时移民工人和留学生行为的审查正在进行中。

接受：71-79

就业与性别平等

30. 人口中的所有群体都应有平等的就业机会。新西兰制定了一系列旨在改善少数群体(如少数族裔或残疾人)就业平等的方案。

妇女

31. 新西兰致力于缩小公共服务部门的两性薪酬差距，到 2020 年取得重大进展，并确保更广泛的公共和私营部门走上类似的道路。政府制定了到 2021 年国有部门董事会妇女达到 50% 的目标。妇女事务部与私营部门组织合作，推动这一部门的变革。政府还在实施“同工同酬修正案法案”，该法案建立了一个与现有谈判框架相一致的程序，以解决以女性为主的职业中基于性别的系统性薪酬歧视问题。

32. 在新西兰，人们广泛参与政府资助或补贴的托儿服务。低收入家庭还可以获得更多的资金，以进入就业市场或参与培训。政府提供了 5.9 亿美元(2018-2022 年度)的新资金。目前正在制订一项战略计划(2019-2029 年)，建议提高儿童保育服务的质量，例如提高成人与儿童的比率。

接受：80-88、105-108

适当生活水准

33. 政府的一大优先事项是改善所有新西兰人的福祉，包括使用“生活水准框架”这一工具衡量和报告代际福祉。已制定了一项旨在减少儿童贫困现象的实质性工作方案。这包括 2018 年预算中宣布的 55 亿美元家庭一揽子计划。此外，亦正审查福利制度。

34. 确保每个人都有个温暖、干爽和安全的居住地方是一大优先事项。目前正在推行一项全面的方案，以解决住房问题。

接受：89-92

健康权

生殖健康

35. 政府有意使堕胎合法化，但还不能承诺采用所建议的具体模式。

36. 保护性健康和生殖健康及权利是人权方面的一大优先事项。正在制定“2019-2025 年多部门性健康和生殖健康行动计划”，其中列出了各项行动，包括针对年轻低收入妇女改善教育和服务。

心理健康

37. “心理健康与成瘾调查报告”(‘He Ara Oranga’)呼吁进行变革,重点是福祉、预防、早期干预、扩大获得服务的途径、增加治疗选项、社区应对措施和跨政府行动。2019年,政府将对报告中提出的建议作出回应,并就行动作出决定。

38. 政府致力于减少和停止使用隔离。2018年,启动了国家健康项目“零隔离:到2020年消除隔离”。该项目重点关注毛利人。

39. 目前,正在监狱中试行一种新的护理模式。这种模式为协助易自我残害的囚犯提供了更高的灵活性,并增加了治疗选项。

40. 正在根据人权义务制订更好地落实心理健康法律的指导方针。

性取向和性别认同

41. 作为一个包容的社会,新西兰致力于改善彩虹社区的卫生保健。已经采取了重要的初步步骤,包括增加变性人生殖器再造手术的数量。

42. 间性人临床网络将为间性儿童制定最佳做法指南。政府并不知道有对间性儿童实施性别指配手术的案例。自2014年以来,少数儿童接受了手术,以便在不进行性别指配的情况下解决功能问题。

接受: 93-94、96、99-102

注意到: 95, 97-98

妇女权利

43. 新西兰在妇女权利方面走在世界前列,但不平等现象仍然存在。解决差距的行动包括开发了一个性别分析工具,帮助政府在制定政策时考虑不平等问题。

性暴力和性别暴力

44. 我们致力于消除家庭暴力和性暴力,并建立一个对受害者、罪犯及其家人作出综合、一致和有效反应的系统。

45. 2018年,成立了一个政府机构间小组,以便通过在整个政府范围内采取有效应对措施提供支持。目前正在制定一项国家战略和行动计划,以便战略性地总体介绍预防、早期干预、危机应对和对长期恢复的支持。

46. 2018年的新《家庭暴力法》为更好地预防、识别和应对家庭暴力提供了一个现代化的框架。立法将支持部门范围内的合作,例如通过信息共享和业务守则进行合作。

47. 立法将大大改善受害者在法庭程序方面的体验,从而帮助将更多的罪犯绳之以法。方案和服务将重点关注较为有可能受害的弱势群体。

接受: 109-143

儿童

48. 儿童的福祉是新西兰的一大优先事项。第一项“儿童和青年福祉战略”将于2019年公布。它将有助于保护儿童权利，包括《儿童权利公约》和《残疾人权利公约》规定的权利。

49. 我们通过打击家庭暴力和性暴力的工作来解决暴力侵害儿童问题。一项为期五年的改造方案将建立一个更加以儿童为中心的国家照料系统。国家照料机构和基于宗教信仰的照料机构中的历史虐待行为皇家调查委员会正在调查虐待儿童和弱势成年人的行为。

50. 减少儿童中的贫困现象是一大优先事项。在新法之下宣布了雄心勃勃的儿童减贫目标，并要求提交年度报告。

51. 必须加强无障碍全纳教育。正在更新毛利人和太平洋民族的教育战略，以使所有的学习者都能取得成功。

接受：103-104, 144-155

残疾人

52. 新西兰正在努力建设一个残疾人有平等机会实现其目标的社会。

53. “2016-2026年残疾人战略”指导政府工作和《残疾人权利公约》的执行。新的立法旨在加强儿童权利，特别是国家照料机构中的儿童的权利。

54. 政府正在改革残疾人支助系统，并致力于建立一个无障碍全纳教育系统，包括通过“残疾和学习支助行动计划”实现这一点。

55. 政府致力于改善福利制度，也正资助多个方案，以减少与心理健康问题有关的污名和歧视。

接受：30, 156-162

土著权利和少数族裔

56. 新西兰是一个多元文化国家。我们继续侧重缩小毛利人与其他族裔之间的差距。三个专门的政府机构通过包容、福祉和参与方案和框架，促进毛利人、太平洋民族和其他族裔的利益。

57. 1840年《怀唐伊条约》(“Te Tiriti o Waitangi”)是一项创始宪法文件。这是新西兰土著人民(毛利人)与皇家之间的协定。政府严肃对待该条约规定的义务。

58. 政府设立了一个新的机构——毛利与皇家关系办公室——Te Arawhiti，自2019年1月开始运作。其任务是完成历史定居点并确保其持久性。它还将使政府得以与毛利人建立更强有力的伙伴关系，从而改善毛利人的生活。

59. 目前正在制订一项全面的国家计划，规定了新西兰的法规如何与《土著人民权利宣言》保持一致。国家计划将考虑到该条约的原则，并重点指出需要改进的领域。

60. 改善毛利人的健康状况是一大优先事项。一个专门的毛利人住房股负责与毛利人合作，以改善住房机会。对“毛利语教育战略”的更新将加强对毛利语的保护。

61. 经修订的立法规定了儿童事务部在《怀唐伊条约》方面的具体职责。这些职责包括：缩小护理机构中的毛利儿童面临的差距，与部落和毛利人组织发展战略伙伴关系，每年报告改善毛利人生活的措施产生的影响。

62. 解决少数族裔差距的工作还包括：正在制定一项重点广泛(例如：包括住房)的太平洋医疗保健计划，以及强调公平和更好地支持毛利人和太平洋民族愿望的高等教育战略。

63. 毛利人、太平洋民族和亚洲人群体在议会中均有代表。国家和地方选举法为毛利人规定了特别选举安排，并分别提供了不同的选项。地方政府还必须确保毛利人能够参与决策。毛利人发展部就政府委员会候选人和咨询小组提供咨询意见，以加强毛利人的参与。

接受：103, 163-183

移民、难民、寻求庇护者

64. 新西兰是一个移民国家，每个月都有数千人在此安家。新西兰已决定将其难民配额增加一倍，达到每年 1,500 人(至 2020 年)。

65. 政府按照“难民重新安置及移民安置和融合战略”的规定，支持移民和难民安家。

66. 对剥削临时移民工人和留学生行为的审查正在进行中，预计 2019 年将提出提案。

67. 初次入境处理后的任何移民拘留均经法院批准，与其行为相称，并接受定期审查，且可向上诉机制提起上诉。寻求庇护者可获得法律代理、口译和法律援助。此外，还根据《禁止酷刑公约任择议定书》通过监测确保遵守拘留标准。没有发生任何大规模拘留事件。

接受：184-191, 193-194

注意到：192