



人权理事会
第四十一届会议
2019年6月24日至7月12日
议程项目6
普遍定期审议

普遍定期审议工作组报告*

乌拉圭

增编

受审议国对结论和/或建议提出的意见、作出的自愿承诺和答复

* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。



1. 乌拉圭东岸共和国谨此向联合国人权事务高级专员办事处提出其对第三轮普遍定期审议期间收到的 226 项建议的立场。根据乌拉圭对人权的承诺，并如我们以前所做的那样，我们接受提出的所有建议。

2. 下文对具体建议作些澄清，并就其他建议予以说明。

118.1、118.2、118.3、118.4、118.5、118.6、118.7

3. 根据上一轮普遍定期审议期间所作的承诺，乌拉圭继续审查在国家一级执行劳工组织第 169 号公约的条件。第 1 条中关于土著人民的定义使人难以理解如何在当今的乌拉圭实施该公约。但是，外交部及其族裔和种族事务股正在研究如何与有关机构合作，将《公约》的规定适用于自我认同为土著后裔的人口。

4. 必须强调的是，在各个层面与那些将自我认同为土著人民的人聚集在一起的组织进行协商，并让其参与政府部门在美洲开发银行和世界银行支持下实施的关于生物多样性和农村生产发展等主题的方案。

118.8、118.9

5. 正在落实。

118.10、118.11

6. 国家人权机构和监察员办公室于 2016 年 5 月被评为 A 级，表明其完全符合《巴黎原则》。

118.12、118.96、118.97

7. 正在落实。

8. 自 2016 年以来，乌拉圭建立了起草报告和落实建议的国家机制。该国家机制由外交部协调，并由 32 个国家和市政机构组成。国家人权机构是常驻观察员。该机制有一个与民间社会组织进行对话和协商的渠道，在提交国家报告之前，它经常召集民间社会组织会议。

118.13、118.14、118.15、118.16、118.17、118.18、118.19、118.20、118.21、118.22、118.198、118.199、118.200、118.201、118.202、118.203、118.204、118.205、118.206、118.207、118.208、118.209、118.210

9. 正在落实。

10. 自 1942 年以来，根据第 10.279 号法，凡促进、建立、组织、领导或参与那些煽动或实施种族纷争或仇恨的协会、团体、机构或部门的，均将受到处罚。

11. 根据现行《刑法》第 149 条，基于肤色、种族、宗教、民族或族裔出身、性取向或性认同而煽动仇恨或蔑视，或对一人或多人的暴力行为，应受到处罚。根据第 149 条，对同一群体的仇恨、蔑视或暴力行为应受处罚。《刑法》第 312 条第 7 款规定，这类行为属于杀人和人身伤害罪的特别加重情节。根据《刑法》第 310 条和第 320 条，基于性取向、性别认同、种族或族裔、宗教或残疾的歧视行为构成加重情节。该条第 8 款涉及基于仇恨、蔑视或不尊重对妇女犯下的罪行（仅仅因其是妇女）。

12. 这些规定已在乌拉圭法院的裁决得到适用。

13. 批准了关于有利于非洲人后裔的平等权利行动的第 19.222 号法案，以此作为修订我国法律框架进程的一部分。国家报告对此作了说明。去年，为了巩固这一规范和体制进程，在社会发展部国家社会文化促进局人权司内设立了非洲人后裔司，并根据第 19.670 号法(2018 年 10 月)设立了国家种族平等委员会。

14. 在国家种族平等委员会协调下，开展了全国范围的起草和讨论进程，于今年 3 月 21 日提出了“国家种族平等计划”，该计划参照了“非洲人后裔公共政策国家战略”，其目的如下：

- 确定、安排和指导旨在促进非洲人后裔在国家层面的经济、社会和政治融入的公共政策，将相关组织和机构的管理作为优先事项并为之分配资源；
- 通过与政府机构特别是国家种族平等委员会代表对话，促进非洲人后裔在国内的社会参与，从而促进机构间的相互联系，以制定、实施、评估和监测反映族裔—种族视角的公共政策；
- 在政策、方案和项目中纳入族裔—种族视角，以消除持续存在的平等差距，办法是制定管理和程序目标以及衡量它们在不同时期实际适用性的指标。

118.23、118.24、118.25、118.26

15. 正在落实。

118.27、118.28、118.29

16. 正在落实。

17. 请注意批准了关于设立国家性多样性委员会的第 19.670 号法，该委员会是一个跟踪和监督“国家性多样性计划”以及关于促进保护男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者的立法执行情况的机构。

118.30

18. 正在落实。

118.31、118.32、118.33、118.34、118.35、118.36、118.37、118.38、118.39、118.40、118.41、118.42、118.43、118.44、118.45、118.46、118.47

19. 乌拉圭接受关于监狱制度的建议，因为这些建议符合乌拉圭为扩大、深化和巩固监狱改革而采取的现行政策，即以人权为基础的公共政策，其中特别重视扩大监狱中的公共卫生覆盖面、心理保健、戒毒治疗、适当的正式或非正式囚犯教育方案、职业培训方案以及针对获释囚犯的重返社会措施，而所有这些都是基于《纳尔逊·曼德拉规则》的康复计划的一部分。

118.47、118.48、118.49、118.50、118.51、118.66、118.67、118.68、118.69

20. 自 2015 年以来，乌拉圭一直致力于不断改善青少年拘留条件，以遵守关于保护人权的规则。

21. 关于少年拘留系统过度拥挤的问题，必须强调的是，乌拉圭 2016 年克服了过度拥挤的状况。

22. 《儿童和青少年法》纳入了《儿童权利公约》第 37 条(b)项和第 40 条第 4 款。这意味着剥夺青少年的自由只是作为最后手段，而且时间尽可能短。此外，2018 年开始实施一种新模式的非拘禁措施，从而落实了上述法律中规定的每一项措施。

23. 修订了行动规程。对任何形式身心虐待的零容忍是一项管理原则和新的体制办法。还为被拘留或被采取非拘禁措施的年轻人设立了独立的申诉机制。

24. 通过小学和中学教育以及职业培训，确保所有被拘留的年轻人都能接受教育。

118.52、118.53、118.54、118.55

25. 乌拉圭将继续加强国家防范酷刑机制，该机制在国家人权机构主持下运作，并将在体制上加强议会专员办公室的工作，该办公室是监督监狱系统的独立议会机构。

118.56

26. 关于在 2020 年 3 月之前将酷刑定为一项单独罪行的建议，乌拉圭指出，这一建议的前提是政治家、学者和司法官员达成共识，而在这一时限内是不可能达成这种共识的。

27. 然而，必须强调的是，虽然乌拉圭没有使用《联合国禁止酷刑公约》所载的定义，将酷刑定为《刑法》中的一项单独罪行，但通过批准关于与国际法院合作打击灭绝种族罪、战争罪和危害人类罪的第 18.026 号法，将酷刑罪纳入了国家立法。

118.58、118.59、118.60、118.61、118.62、118.63、118.64、118.65

28. 正在落实。

118.70、118.71、118.72、118.73、118.74、118.75、118.76、118.77、118.78、118.79、118.80、118.81、118.82

29. 正在落实。

30. 设立了预防和打击贩运和剥削人口国家委员会，以指导和协调关于贩运人口的政策，同时建立了应对贩运和剥削人口问题的机构间系统。

118.83

31. 已经落实。

32. 乌拉圭完全同意，家庭——无论其组成如何——在努力确保所有成员的福祉方面都具有重要意义。然而，必须明确指出，根据国际法，拥有权利的是人，即家庭成员。整个家庭作为一个群体，不是权利主体。从多层面的角度看待家庭，意味着国家支持所有的家庭，而不论其组成如何(包括由同性组成的家庭)，而且国家必须制定符合现有家庭安排的公共政策。

118.84、118.85、118.86

33. 正在落实。

118.87

34. 正在落实。

118.84

35. 接受。

118.89、118.90、118.91、118.92、118.93、118.94、118.95

36. 正在落实。

37. 自 2005 年以来，采取了一系列解决贫困问题和调整国家福利规定的措施。这些措施带来了大量的体制革新，包括设立了社会发展部。这一新的体制结构使社会政策发挥了关键作用，增加了公共社会开支，并启动了有关这一问题的广泛战略规划。

38. 所有这些措施使贫困持续减少，从我们的国家报告中可以看出，贫困已降至历史最低水平：2017 年，乌拉圭的贫困率降至 7.9%，极端贫困率降至 0.1%，以基尼系数衡量的不平等则降至 0.38%。根据拉丁美洲和加勒比经济委员会的最新报告，乌拉圭是该区域唯一一个已实现联合国将贫困减半并将极端贫困减少到 3% 以下的目标的国家。

39. 乌拉圭重申对获得饮用水这一普遍权利的承诺，全国 99% 的人口享有这项权利就是明证。

118.98、118.99、118.100、118.101、118.102、118.103、118.104、118.105、118.106、118.107、118.108、118.109、118.110

40. 正在落实。

118.111、118.112、118.113、118.114、11.115、118.116、118.117、118.118、118.119、118.120、118.121、118.122、118.123、118.125

41. 《普通教育法》第 15 条规定了提供平等机会的免费世俗教育原则，这些原则规范着乌拉圭的教育制度。根据这一规定，乌拉圭在全国各地提供受教育的机会。小学网络覆盖城市和农村地区的所有儿童，为完成小学教育的所有儿童提供学额的基础中等教育也是如此。

42. 女孩和青年妇女的入学率和继续就读率高于男孩，在达到义务教育结束年龄即 17 岁时，女孩的这一比率为 84%，男孩为 76%。

118.124

43. 已经落实。

44. 必须明确指出，在与乌拉圭儿童权利有关的所有事项上，通过的立法和措施均符合乌拉圭批准的国际人权文书，特别是《儿童权利公约》及其各项任择议定书中的义务和承诺，并考虑到儿童权利委员会的结论性意见。《公约》承认父母

或监护人的权利和责任，但强调其目的是使儿童能够行使自己的权利。委员会认为，《公约》第 5 条确认亲权决不是无限的，第 18 条强调，父母的权利和义务源于他们确保儿童福祉的责任，换句话说，就是为了儿童的最大利益行事。

45. 《公约》的措辞强调，其所承认的权利主体是“儿童”，因为行使这些权利的必须是儿童。因此，儿童权利委员会本身对《公约》的理解是，不得赋予父母对其子女的绝对权利。该机构强调，必须使人们认识到儿童是权利的主体，而不仅仅是受到保护。

118.126、118.127、118.128、118.129、118.130、118.131、118.132、118.133、118.134、118.135、118.136、118.137、118.138、118.139、118.140、118.141、118.142、118.143、118.144、118.145、118.146、118.147、118.148、118.149、118.150

46. 正在落实。

118.151、118.152、118.153、118.154、118.155、118.156、118.157、118.158、118.159、118.160、118.161、118.162、118.163、118.164、118.165、118.166、118.167、118.168、118.169

47. 正在落实。

118.170、118.171、118.172、118.173、118.174、118.175、118.176、118.177、118.178、118.179、118.180、118.181、118.182、118.183、118.184、118.185、118.186、118.187、118.188、118.189、118.190、118.191、118.192、118.193、118.194、118.196、118.197

48. 正在落实。

118.195

49. 已经落实。

50. 乌拉圭东岸共和国上一次宣战是在 1945 年第二次世界大战期间，尽管它并没有通过派遣部队参加敌对行动。乌拉圭境内没有发生过武装冲突，乌拉圭也没有卷入任何国际冲突。此外，没有任何武装团体在我国活动或避难。我国武装部队参加联合国维持和平特派团，但不派遣 18 岁以下的人员。

51. 乌拉圭在交存《儿童权利公约》批准书时声明，“关于第 38 条第 2 款和第 3 款的规定，根据乌拉圭法律，最好将在发生武装冲突时直接参加敌对行动的最低年龄限定为 18 岁，而不是《公约》规定的 15 岁。此外，乌拉圭政府声明，在行使其主权意志时，不会授权在其管辖下的任何未满 18 岁的人直接参加敌对行动，在任何情况下也不会招募未满 18 岁的人”。这一立场得到了 2004 年 9 月 7 日颁布《儿童和青少年法》的 17823 号法律的支持，该法律规定，儿童和青少年不得参加武装冲突中的敌对行动，也不得接受这样的培训。

118.211、118.212、118.213、118.214、118.215、118.216、118.217、118.218

52. 正在落实。

118.219

53. 将根据《残疾人权利公约》第十二条加以落实。

118.220、118.221、118.222、118.223、118.224

54. 正在落实。

118.225、118.226

55. 正在落实。
