



人权理事会
普遍定期审议工作组
第三十三届会议
2019年5月6日至17日

根据人权理事会第 16/21 号决议附件第 5 段提交的国家报告*

葡萄牙

* 本文件原文照发，其内容不意味着联合国秘书处对内容表示任何意见。



一. 引言

1. 普遍定期审议已证明是在国家一级加强人权的保护和促进并将其主流化的有益工具。葡萄牙自上一次于 2014 年接受审议以来，努力充分落实已接受的 139 项建议。¹
2. 本报告系由葡萄牙国家人权委员会² 根据其成员³ 提供的材料起草而成。向联合国提交本报告之前，曾于 2019 年 1 月 25 日在葡萄牙国家人权委的一次会议上与民间社会代表讨论报告草稿。
3. 2018 年 2 月，自愿提交了一份中期报告。⁴

二. 上次审议以来的主要进展

4. 葡萄牙依然坚定不移地在一国一级和国际一级尊重和促进所有人的人权。
5. 在一国一级，为了更好地实现人权，一直十分重视在整个国家行政部门将人权主流化并加强与民间社会的对话。葡萄牙国家人权委在这方面依然是一个重要范例，被人权高专办选为人权协调机制的案例研究。⁵
6. 作为更广泛的人权主流化工作的一部分，葡萄牙国家人权委拥有一个脸书页面和一个网页⁶。此外，外交部⁷ 于 2019 年 1 月推出了一个新的人权网站。⁸
7. 按照人权高专办的建议，就受教育权、人身自由和安全权、享有能达到的最高标准身心健康以及防止和打击暴力侵害妇女现象，制订了国家人权指标。这些指标证明有助于切实衡量和评估葡萄牙在上述领域履行报告义务的情况。⁹
8. 自上次普审以来，葡萄牙通过了几项综合性人权政策文书，例如：关于打击人口贩运的第三个国家计划(2014-2017 年)和第四个国家计划(2018-2021 年)、《移民问题战略计划(2015-2020 年)》、关于执行安全理事会第 1325 号决议的第二个国家行动计划(2014-2018 年)和第三个国家行动计划(2019-2022 年)¹⁰、经过修订的《国家罗姆族群¹¹ 融入战略(2013-2022 年)》，以及《国家平等和不歧视战略：“葡萄牙+平等”(2018-2030 年)》。
9. 葡萄牙 2018 年签署了《安全、有序和正常移民全球契约》和《难民问题全球契约》。政府目前正在为落实《安全、有序和正常移民全球契约》制订国家实施计划。
10. 在审议所涉期间采取了若干公共举措，以提高人权的可见度，并促进各方理解并妥善处理人权问题。2017 年 6 月，举办了纪念《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》通过三十周年的会议。在整个 2017 年举办了一系列纪念葡萄牙废除死刑 150 周年的活动。¹²
11. 2018 年 2 月，外交部组织了一次与会人数众多的会议，题为“葡萄牙与人权：评估、视角和挑战”，对葡萄牙的首个人权理事会任期(2015-2017 年)进行总结。主要的专题讨论小组成员包括来自民间社会和议会¹³ 的代表。会上发布了题为《葡萄牙与联合国的人权辩论》的书籍。
12. 2018 年下半年，葡萄牙组织了几个活动，以纪念《世界人权宣言》¹⁴ 70 周年和葡萄牙加入《欧洲人权公约》¹⁵ 40 周年。上述纪念活动的总主题句是“自

由与平等”，灵感来自《世界人权宣言》第一条。上述活动包括公众集会、会议和研讨会、展览、文化活动、学术和培训课程。出版了从学术研究到儿童文学小说的几本书籍，同时创建了数字资源和应用程序。上述举措覆盖了广泛的受众，既有公共机构参与，也有民间社会参与，以学校和学术界、国家官员、安全部队和执法部门为特别关注重点，目的在于提高人们对人权的认识 and 了解。该项目积聚了动力，所以在进入 2019 年后还在继续进行。

13. 自 2019 年 1 月起，继部长理事会作出的一项决定¹⁶ 后，政府的所有官方文件均必须采用“人权”(Direitos Humanos/Droits Humains)表述，而不是“(男)人权”(Direitos do Homem/Droits de l’Homme)。这是朝着平等和包容又迈进的一步。

14. 在对外行动方面，葡萄牙依然是强大、独立而有效的多边人权体系的坚定支持者。正因为如此，葡萄牙本着在不放弃基本价值观和原则的情况下搭建桥梁和达成共识的精神，努力与所有国家保持开诚布公的对话和建设性合作。上述承诺为葡萄牙的首期人权理事会成员国身份提供了更坚实的基础。作为人权理事会的成员国，葡萄牙首次于 2016 年并再次于 2017 年提出了一项具有创新性的关于精神健康与人权的决议草案以及传统的关于实现经济、社会及文化权利和关于受教育权的决议草案。自那时以来，葡萄牙继续每年在人权理事会提出上述决议草案，并每两年在联合国大会¹⁷ 第三委员会和社会发展委员会提出“有关青年的政策和方案”的决议草案。

15. 葡萄牙坚定地支持联合国条约机构体系。葡萄牙没有逾期未交的报告这一事实，仅是一个例证而已。葡萄牙是八项联合国核心人权条约及其所有任择议定书的无保留缔约国，并承认各相关委员会的全部权限。葡萄牙向人权理事会的所有特别程序发出了永久有效的长期邀请，并已接受了多次访问¹⁸。葡萄牙也是欧洲委员会¹⁹ 人权体系的成员，并接受欧洲人权法院和欧洲社会权利委员会等机构的监督。

16. 葡萄牙处在谈判可持续发展目标²⁰ 的最前列，正在努力落实可持续发展目标。可持续发展目标背后的宗旨体现在国家战略和政策当中。2017 年，葡萄牙是首批就《2030 年议程》²¹ 执行情况提交自愿国别评估的国家之一。

三. 上一次审议的后续行动

A. 国际文书²²

17. 在审议所涉时期内，批准了下列公约：

- 《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》，2014 年 1 月 27 日批准，2014 年 2 月 26 日生效。强迫失踪问题委员会于 2018 年 11 月审议了葡萄牙提交的第一次报告；
- 劳工组织《家庭工人公约》(第 189 号)，2015 年 7 月 17 日批准，2016 年 7 月 17 日生效；
- 《消除一切形式种族歧视国际公约》²³ 第八条第六款修正案，2015 年 5 月 15 日批准；

- 《国际刑事法院罗马规约坎帕拉修正案》；
- 《欧洲人权公约》第 12 和第 15 号议定书，2017 年 1 月 16 日批准；
- 《欧洲委员会禁止贩运人体器官公约》，2018 年 11 月 8 日批准，将于 2019 年 3 月 1 日生效。

B. 种族主义和种族歧视²⁴

18. 在这方面，需着重介绍下列措施：

(a) 第 93/2017 号法律修订了防止、禁止和打击基于种族和族裔出身、肤色、民族血统和原籍地的歧视的法律框架。除其他外，该法律将违法行为的行政处理程序集中于一个机构，可以及时而有效地提出请求。该法律还纳入了新的歧视因素和形式——基于血统和原籍地的歧视、多重歧视，以及因存在关联而导致的歧视：

(b) 通过了《国家平等和不歧视战略》²⁵，即“葡萄牙+平等”战略²⁶。该战略对照《2030 年议程》，强调了因多种歧视因素相互交织而导致的不利处境的多维属性，例如性别与种族以及民族或族裔出身交织在一起。该战略包含有关以下内容的三项行动计划：(一) 男女平等；(二) 防止和打击暴力侵害妇女和家庭暴力现象²⁷，包括残割女性生殖器现象²⁸；(三) 打击以性取向、性别认同和表达以及性特征为由的歧视：

(c) 批准了《移民问题战略计划(2015-2020 年)》。有 13 个政府部门在移民问题高级专员办公室²⁹ 的协调下参与该计划；³⁰

(d) 推出了第六代(2016-2018 年)和第七代(2019-2020 年)“选择方案”，以促进社会对弱势儿童的包容、青年人的平等以及社会的凝聚力；³¹

(e) 批准经修订的《罗姆族群融入战略》³²，重点是与针对罗姆人的定型观念和歧视作斗争；

(f) 贯彻第 2012/29/EU 号指令的第 130/2015 号法律修订了《刑事诉讼法》³³，并批准了新的《受害人法》，规定了一揽子可适用的权利和义务，从而完善了受害人保护方面的法律框架；

(g) 内政部³⁴ 的安全部队落实了几项旨在促进对弱势群体人权的保护和防止脆弱社区发生冲突的方案。举例来说，2016 年创立的“同心协力，造福全民”计划³⁵ 旨在培训和提高参与周边地区警务活动的公安警察的知识和技能；

(h) 第 72/2015 号法律和第 96/2017 号法律³⁶ 规定，针对儿童、青年人及诸如少数族裔等其他弱势群体实施的罪行是重点防范的罪行。第 96/2017 号法律还将出于种族、宗教或性歧视动机的罪行视为重点防范的罪行；

(i) 政府 2018 年在《国家平等和不歧视战略》的防止和打击暴力侵害妇女和家庭暴力现象行动计划下，针对残割女性生殖器现象推出了一个具有创新性的项目。该项目由公共卫生单位与当地服务部门、市政府以及非政府组织一道在较高发地区实施。这其中包括培训专业人员(例如健康、教育、司法、安全部队以及社会保障领域的专业人员)、社区行动，以及政府每年在学校假期期间，即更多人返回原籍国之时，在里斯本机场举办的一项运动。

19. 第 94/2017 号法律修订了《刑法》³⁷ 关于歧视和煽动仇恨与暴力罪的第 240 条，将祖籍以及身体或心理残障增列进了歧视因素清单。³⁸

20. 在调查和检控方面，刑事警察局³⁹ 设立了一个专门负责防止和调查仇恨犯罪的小分队，并设有指定联络人。总检察院在地区分院设有专门负责刑事调查和检控的部门，在所有的司法区设有专门负责调查诸如仇恨犯罪等罪行的部门。

21. 继消除种族歧视委员会⁴⁰ 的报告之后，葡萄牙政府于 2018 年创建了一个跨领域工作组⁴¹，负责评估将种族和族裔相关问题纳入 2021 年人口普查的可能性。

22. 葡萄牙参与了国际性的“不再仇恨”项目(2016-2018 年)。该项目旨在培训专业人员并提高认识，以打击仇恨犯罪和仇恨言论。⁴²

防止种族主义、仇外心理和不容忍行为

23. 开展了大量提高认识活动，例如：“发现你的肤色！”运动⁴³ 和“灰色城市的色彩”运动⁴⁴；在公立学校开展的活动，例如戏剧表演、辩论以及一项激励儿童和青年人就种族歧视问题撰写论文的全国竞赛；针对媒体专业人员举办的如何处理移民和少数族裔问题的培训课程和讲习班，以及为与媒体中的种族定型观念作斗争而采取的行动。几家公共行政实体于 2016 年签署了《葡萄牙多样性共同纲领》。

24. 移民问题高级专员办公室于 2015 年推出了一个新网址，其中有一个专门针对移民的板块，以及一份在线投诉表格，既有葡萄牙文又有英文。

仇恨言论⁴⁵

25. 2016 年，在欧盟反对种族主义和仇外心理高级别小组(葡萄牙为该小组成员)框架内通过了一项禁止仇恨言论和网上恐怖主义宣传的《行为守则》。《行为守则》由刑事警察局负责在国内协调实施。

26. 打击网上仇恨言论的斗争是一项工作重点。葡萄牙致力于防止因特网上出现种族主义和仇外的评论和材料，也致力于起诉此类行为的实施者。为此，刑事警察局的国家打击网络犯罪大队有权封堵传播非法内容的网站，包括种族主义或仇外内容在内。

27. “安全的因特网项目”(Internet Segura)旨在防止和打击网上非法内容，尽量减小上述内容对公民的影响，促进安全地使用因特网，并就可能存在的风险提高人们的认识。⁴⁶

28. 政治领袖发表仇恨言论属于刑事犯罪。葡萄牙依然积极致力于起诉上述罪行。⁴⁷

平等和反种族歧视委员会⁴⁸

29. 第 93/2017 号法律扩大了平等和反种族歧视委员会的组成⁴⁹，并拓展了该委员会的干预范围，允许该委员会在种族歧视案件中收集证据并从头至尾处理整个程序。2018 年 1 月至 8 月间，该委员会收到了 211 份投诉，相当于平均每月 26 份，较之 2017 年同期增长了 75.8%。上述增长归功于提高认识运动和培训。

30. 政府与民间社会组织一道，向仇恨犯罪和歧视的受害人提供支助服务。⁵⁰

C. 罗姆人⁵¹

31. 葡萄牙的罗姆族群拥有葡萄牙国籍。他们与其他葡萄牙公民一样，平等地充分获得公共服务并受益于社会福利措施。

32. 2018 年修订了《罗姆族群融入战略》，纳入更多以行动为基础的措施、更明确的指标以及年度目标。其期限也从 2020 年延至 2022 年。⁵²

33. 2015 年，移民问题高级专员办公室启动了支持《国家罗姆族群融入战略》活动基金⁵³。该基金现正处于第三期。⁵⁴ 该基金的主要目的是与不同的利益攸关方合作开发项目，其特别关注的重点是与针对罗姆人的歧视作斗争和提高公众认识的各种活动。罗姆协会和民间社会的参与是该基金最大的优势。

34. 2017 年和 2018 年，移民问题高级专员办公室启动了“罗姆协会支助方案”，以鼓励各罗姆协会积极参与《国家罗姆族群融入战略》的落实。

35. 自 2009 年以来，“市政调解员项目”通过培训和将罗姆协调员安置在市政服务部门，促进罗姆人利用公共基础设施和享受公共服务。

36. 2018 年，移民问题高级专员办公室利用欧盟的资金，启动了一个开发 12 个本地罗姆人融入计划的试点项目。

37. 自 2019 年起，葡萄牙政府将为罗姆调解员参与的调解方案 ROMED⁵⁵ 提供资金。

38. 第 93/2017 号法律加强了在获得和供应商品与服务方面禁止基于种族和族裔出身、肤色、民族、血统和原籍地的歧视的法律制度。

教育⁵⁶

39. 葡萄牙的教育制度不允许以出身、种族、族裔或文化为由在学校另行开班施教。

40. 罗姆儿童的融入是一个双向过程，既涉及到罗姆族群，又涉及到教育制度。确保平等的受教育机会和受教育权利，与此同时尊重罗姆公民的价值观和传统，具有至关重要的意义。

41. 罗姆儿童中的提前辍学现象是一项重大挑战。《国家罗姆族群融入战略》规定了保障罗姆人切实接受教育、圆满完成学业以及终生学习的措施。这其中包括：传播罗姆人的历史与文化；教育督察对罗姆儿童融入情况进行监督的机制；在“选择方案”框架内与罗姆辍学儿童及其家人进行接触；供罗姆人入读中等和高等教育的奖学金；对教学和非教学员工的培训。

42. 旨在促进教育成功和保护所有学生(尤其是那些最容易学业失败和/或来自贫困家庭的学生)权利的其他几项举措包括：

(a) 2016 年推出的“国家学业成功方案”，旨在促进所有人接受优质教育并与学业失败现象作斗争；

(b) 改进了数据的收集与分析工作。教育总局于 2017 年就罗姆学生的状况开展了一项校园调查活动，并于 2018 年发布了一份报告。⁵⁷ 将于 2019 年年底以前发布有关 2018-2019 学年的第二份报告。

(c) 葡萄牙体育与青年协会⁵⁸ 在“无仇恨运动”框架内，在开发促进罗姆青年的权利及其受教育机会和职业融入的非正式教育活动方面，为青年组织及其他非政府组织提供支持；

(d) 2016 年，启动了“促进教育实施方案”，以鼓励和推动罗姆青年获得高等教育。于 2017 年启动了第二期方案。

就业⁵⁹

43. 在《国家罗姆族群融入战略》下，为培养罗姆人达到雇用条件而采取了几项措施。2014 年 1 月至 2018 年 7 月间，就业与职业培训机构⁶⁰ 将总共 13,991 人确认为罗姆人，并采取了特定措施。就业与职业培训机构根据“罗姆求职者个性化就业计划”⁶¹ 此前已确定的内容，共进行了 30,643 次技术干预。此外，有 8,883 次向“就业与职业培训方案”所作的推介记录在案。上述推介使 4,008 名罗姆人参与了“职业培训措施”，208 名罗姆人参与了“就业措施”。

44. 移民问题高级专员办公室推出了一项方案，旨在通过职业培训和在岗培训以及提高雇主认识来促进罗姆人融入劳动力市场。

住房⁶²

45. 2015 年，住房与城区改造机构⁶³ 就罗姆族群的住房条件开展了一项调查。⁶⁴ 其结果是，住房与城区改造机构在几个城市实施了住房重新安置方案，并推动对社区进行达标改造，从而改善了公共住宅建筑内罗姆家庭的住房条件。⁶⁵

46. 住房与城区改造机构遵照议会第 48/2017 号决议，在全国范围内开展了一项调查，以确定每个城市的住房重新安置需求。该调查于 2017 年底完成，主要的调查结果于 2018 年 2 月发布。⁶⁶ 所汇编的数据奠定了“新一代住房政策”的基础，并导致通过了住房重新安置方案“首要权利”⁶⁷ 和“从住房到住区”方案⁶⁸。大量罗姆家庭从上述方案中受益。

D. 移民和边缘群体的融入问题⁶⁹

47. 第 2/2018 号法律修订了《国籍法》(第 37/81 号)，向在葡萄牙领土内出生者提供了入籍机会，同时推动了事先在葡萄牙境内合法居留这一要件的实施。

48. 2016 年中，对“全国移民融入支助网络”⁷⁰ 进行了调整，以解决近年在移民问题上出现的挑战。该网络现由全国移民融入支助中心⁷¹ 和地方移民融入支助中心⁷² 组成。上述中心与移民问题高级专员办公室密切合作，在全国和地方各级提供一体化支助，协助在葡萄牙的移民人口包括难民融入社会。来自不同移民社群的跨文化调解员在全国移民融入支助中心的所有服务中均发挥着关键的作用。

49. 这些支助中心可提供各种不同的服务，且免费以几种语言并以一体化方式向移民提供信息和支助。⁷³ 全国移民融入支助中心 2004 年启动以来，已提供了超过 450 万次个性化服务。2003 年至 2017 年间，地方移民融入支助中心提供了超过 70.9 万次服务。

50. 此外，自 2015 年以来，移民问题高级专员办公室完成了 37 项移民融入市政计划。

51. 2018年6月，推出了移动应用软件“MyCNAIM”。移民问题高级专员办公室的网站有一个在线“移民论坛”可供访问。⁷⁴

住房⁷⁵

52. 为了解决经济危机的消极影响，创建了一个社会福利性租赁市场，以确保最弱势群体可获得负担得起的住房。2015年，推出了“翻修以供租赁方案——负担得起的住房方案”，为以出租为主要目的全面翻修破旧建筑提供资金。

53. 还建立了其他方案，以提供获得适足住房的机会，例如“首要权利”和“通道”（见第C章）。

教育⁷⁶

54. 移民儿童和移民后代(无论其法律身份如何)获得义务教育机会的问题得到了积极的推动。

55. 义务教育是免费的。经济资源不足的家庭有可能获得用于学校交通、食物、课本和学习材料的补贴。

56. 教育制度中规定了母语不是葡萄牙语的学生学习葡萄牙语的问题。葡萄牙语作为第二语言，可在基础教育和中等教育中学习。移民问题高级专员办公室网站上有一个供学习葡语的在线平台。⁷⁷

57. 被纳入“重点干预教育领域方案”的多数学校位于大量移民和有移民背景的学生居住的地区。这些学校有专门教学计划，旨在通过葡萄牙语言、历史、地理和文化的入门课程来支持新入学学生全面融入社会。

58. 自2008年以来，移民问题高级专员办公室针对移民和难民实施了“人人均可学葡语计划”。该计划的重点是向在零售、旅馆、美容、建筑施工和土木工程领域工作或寻找就业机会的人讲授葡萄牙语。2017年，举办了425节培训课程，参加人数有11,390人，其中5,334人获得了证书。

59. 通过文化鼓励融入。在文化活动监察总局支持下组织的“作者不详的展览”仅是一个例子而已。该活动使生活在弱势环境中的人们得以展出自己的艺术作品，从而凸显了其不同背景的丰富内涵和文化多样性。

获得适当的公共服务⁷⁸

60. 医疗是移民融入的一个重点领域。正常移民和非正常移民均可在与葡萄牙公民相同的条件下享受国家医疗服务⁷⁹。未成年人和孕妇无论法律身份如何，均可免于缴费。寻求庇护者、难民及其家人亦是如此。

61. 对培训卫生工作者给予了特别的重视，以促进弱势人口平等地享受国家医疗服务。⁸⁰

62. “外籍患者支助计划”根据《卫生领域双边合作协议》，向非洲葡语国家⁸¹公民提供特殊的医疗保健支助。葡萄牙在武装部队医院向来自非洲葡语国家和东帝汶的军事人员提供医疗保健。

63. 自2004年以来由移民问题高级专员办公室管理的非正常身份外籍未成年人国家登记册就是为了确保儿童有机会获得医疗保健、学前教育和学校教育。

64. 《移民问题战略计划(2015-2020 年)》内含几项有关健康与移民问题的措施。里斯本的全国移民融入支助中心设有一个提供个性化服务的医疗卫生办公室。

65. 法院和警务设施当中均确保按照《刑事诉讼法》的规定，外籍被告在任何程序中均有权无需额外付费而获得合适的口译员协助。⁸²

就业⁸³

66. 就业与职业培训机构试图通过采取具体方法和程序，帮助弱势群体包括家庭暴力⁸⁴受害者和难民在职业上融入，以解决他们的需求并顾及他们的特点。移民问题高级专员办公室通过全国移民融入支助中心、移民职业培训办公室网络以及就业支助办公室，向移民提供支持。

67. 经济活动总局编写了一本向移民人口散发的小册子，其中载有如何在葡萄牙设立企业的相关信息。2009 年，实施了一个试点项目，以促进移民创业。该项目在过去几年间有所扩展，提供设立企业方面的培训和财政支助。⁸⁵ 2009 年至 2018 年间，2,068 人参与了 123 个培训课程，建立了 168 个企业。

68. 2018 年 5 月，启动了试点项目“难民工作岗位计划”(Refujobs)，以促进和保障难民有机会接受培训、就业和自谋职业。⁸⁶

女性移民⁸⁷

69. 《移民问题战略计划》以及《国家平等和不歧视战略》的行动计划规定了具体的措施，以促进移民妇女的平等，并加强其在个人、职业和公民事务方面的融入。《国家平等和不歧视战略》首次明确规定在平等问题的相关政策中采取跨部门视角。

70. 在防止和打击暴力侵害妇女和家庭暴力现象(包括残割女性生殖器现象在内)方面，《国家平等和不歧视战略》规定采取针对性措施，干预移民妇女的问题，包括培训相关专业人员。

缩小弱势群体享有人权方面差距的措施⁸⁸

71. 葡萄牙积极参与救援和接收难民的国际行动⁸⁹，管理欧洲境内移民和难民状况作出贡献。葡萄牙通过欧盟的重新安置计划，接收了 1552 名难民。葡萄牙承诺在欧盟的重新安置框架下，于 2019 年 10 月前准许 1010 名难民从土耳其和埃及入境。

72. 为了缩小进入葡萄牙的移民和难民享有人权方面的差距，采取了几项措施：

- 全国移民融入支助中心和地方移民融入支助中心提供接待和欢迎服务，包括翻译和语言学习，以满足寻求庇护者、难民以及其他国际保护受益者的特殊需求；
- 移民问题高级专员办公室通过“移民导师平台”⁹⁰，拓展了志愿性质的提高认识体系；
- 在移民问题高级专员办公室内设立了难民融入支助股；为难民制作了一个“欢迎资料包”，并将其翻译成五种语言，其中含有葡萄牙的相关信息；⁹¹

- 移民问题高级专员办公室和葡萄牙难民事务委员会⁹² 向 112 个市政当局提供了有关难民和庇护法的培训；葡萄牙奥林匹克委员会和葡萄牙心理学家协会之间签订了两项有关难民的协议；移民问题高级专员办公室与“难民支助平台”⁹³ 一道，于 2017 年就“难民的接收与融入”组织了一次课程；
- 由共和国卫队⁹⁴ 实施的“安全校园计划”为经济社会条件困难的儿童和青少年融入社会作出了贡献，尤其是移民和少数族裔的后代；⁹⁵
- 就业与职业培训机构、“难民支助平台”和“企业公民意识反思和支助团体”之间于 2017 年签署了一项促进难民融入劳动力市场的合作协议；
- 就业与职业培训机构与国际移民组织合作，举办有关国内劳动力市场以及公共就业服务部门向难民提供服务的宣讲会。

E. 性别平等⁹⁶ 和妇女权利

努力促进妇女权利和消除歧视⁹⁷

73. 《国家平等和不歧视战略》开始了一个注重全面方针的新周期(见 B 章)。该战略加强了公共行政机关、私营部门和民间社会之间的协作。该战略的方针更加以行动为基础，订立了指标和年度目标。⁹⁸

74. 第 83/2015 号法律修订了《刑法》，按照《伊斯坦布尔公约》引入了残割女性生殖器罪以及强迫婚姻及其准备行为罪。

75. 2019 年 2 月，议会批准了一项政府法案。该法案修订了《平等法》⁹⁹，将国家议会、欧洲议会、市政选举机构和教区理事会成员候选人名单中代表性不足性别的最低比例提高到了 40%。

76. 2018 年 12 月推出了一个具有创新性的工作与生活平衡计划¹⁰⁰，以创造条件，使妇女和男人得以兼顾职业、个人和家庭生活。¹⁰¹ 葡萄牙从欧洲经济区补助金¹⁰² 谈判获得了 700 万欧元的新资金，用于促进工作与生活之间平衡以及防止和打击暴力侵害妇女和家庭暴力现象的项目，直到 2024 年。

77. 政府在逐步实施注重性别平等的预算编制法律。2019 年的《国家预算》规定，所有公共行政服务部门和机构的预算均应纳入性别视角，应确定 2019 年将对哪些方案、活动或措施进行性别影响分析。

78. 2019 年《国家预算》规定，政府应制定对非正式护理人员的支助措施，即加强她们的社会保护并提供培训。¹⁰³

与妇女在劳动力市场受歧视现象作斗争¹⁰⁴

79. 下列措施显示葡萄牙致力于与工作场所歧视妇女现象作斗争：

- 第 60/2018 号法律批准了旨在促进男女同工同酬以及同等价值工作同等报酬的措施；

- 第 62/2017 号法律规定了公共公司(33%)和上市公司(自 2018 年起为 20%，自 2020 年起为 33%)的董事会和监管机构的两性最低比例。上述公司必须制定并发布年度平等计划；
- 2019 年 2 月，议会批准了一项政府法案。该法案规定公共行政机关高级官员以及公共高等教育机构、专业协会和公共协会的管理机构中两性的最低比例均为 40%；
- 第 84/2015 号法律令规定向从特定职业中代表性不足的性别中雇用失业求职者的雇主提供财政支持；
- 劳工和就业平等委员会两个新的网上工具(一项自我评估调查和一个两性薪酬差距计算器)，使各公司可以对其员工的薪酬结构进行分析，并了解薪酬差距是否是基于性别；
- 一个“时间使用调查”项目就男人和妇女花在有偿和无偿工作上的时间收集数据；
- 2014 年，“工作场所的性骚扰和精神骚扰”项目收集数据，提高人们对劳动力市场精神骚扰和性骚扰的认识；
- 第 73/2017 号法律加强了工作场所防范骚扰的制度。

80. 葡萄牙劳工条件管理局¹⁰⁵：开展了视察活动(2017 年，视察了 86 家实体，所涉工人共 2,532 名)；针对学生、工人、雇主和民间社会，组织了有关平等和不歧视的提高认识举措；拥有一个热线电话号码，且其网页含有上述专题的具体信息。¹⁰⁶

F. 打击暴力侵害妇女现象¹⁰⁷

81. 《国家平等和不歧视战略》反对暴力侵害妇女和家庭暴力现象的行动计划，以及家庭暴力受害者支助国家网络¹⁰⁸，是防止和打击暴力侵害妇女和家庭暴力现象的核心工具。新的行动计划以六项战略目标为重点：1) 根除社会上对暴力侵害妇女和家庭暴力现象的容忍，提高人们的认识，并推广一种非暴力、人权、平等和不歧视的文化；2) 通过扩大和巩固干预措施来提供支持和保护；3) 对施暴者进行追究，推广一种追究责任的文化；4) 对专业人员和服务部门进行培训；5) 调查、监测，并对公共政策进行评价；6) 防止和打击有害的传统习俗，特别是残割女性生殖器以及早婚、强迫婚姻和童婚。

82. 葡萄牙的法律为调查和起诉家庭暴力罪行提供了一个完整而又全面的法律框架。第 44/2018 号法律近期修订了界定家庭暴力罪的《刑法》第 152 条，新增了一条从重考量情节：在未经受害人同意的情况下，在因特网上或通过任何其他公开传播方式，传播涉及个人隐私的数据，即肖像或声音。这种情况下，加重惩处。¹⁰⁹

83. 政府须在所有领域年度预算中为防止和打击暴力侵害妇女和家庭暴力现象划拨专款。2017 年至 2019 年间上述专款增加了 67%。

84. 继欧洲委员会打击暴力侵害妇女行为及家庭暴力行动专家组¹¹⁰于 2019 年 1 月进行评价后，葡萄牙正在筹备立法措施，以落实专家组的建议。

数据收集¹¹¹

85. 第 129/2015 号法律规定了家庭暴力相关数据的收集问题，并在内政部部长负责下建立家庭暴力数据库。

86. 内政部每年根据警方提供的信息，就家庭暴力案件编写一份报告，附有按性别分列的数据。自 2014 年 11 月以来，在全国范围内采用了一项标准化通知工具和一项风险评估工具，从而能够收集更准确、更详尽的统计数据。数据可在内政部网站上查阅。官方司法统计数据由司法部收集，可在网上查阅。¹¹²

87. 需要对家庭暴力情境下的凶杀案件进行回顾性分析，目的在于实施新的系统预防方法和适当程序。

88. 新的暴力侵害妇女和家庭暴力问题行动计划旨在通过制订部门统计指标、进行性别暴力调查和推动评估研究，来改进该问题的统计数据和知识。

控告机制¹¹³

89. 第 112/2009 号法律加强了切实诉诸控告机制的渠道¹¹⁴。该法律建立了预防家庭暴力以及保护和援助受害者制度。该制度由公民身份和性别平等委员会¹¹⁵、社会保障研究所、庇护所、受害人支助服务部门、其他公共行政机构以及一个全国求助热线组成。

90. 第 104/2009 号法律¹¹⁶ 规定了家庭暴力受害人切实利用赔偿机制的权利，并允许家庭暴力受害人在处于经济困境时预支总赔偿金额。

91. 随着新的《受害人法》(见 B 章)出台以及家庭暴力和女性生殖器残割受害人免除法律费用，受害人的权利得到了加强。

92. 《刑事诉讼法》第 67-A 条载有一个更宽泛的“受害人”概念。该概念不仅包括直接受相关罪行影响者，也包括因该罪行而遭受痛苦的家庭成员。

93. 以多种方式鼓励举报案件。家庭暴力是一项公共罪行。因此，若干公共实体有权受理当面或在线提交的控告。¹¹⁷ 共和国卫队和公安警察局设有专供向受害人提供支助服务的房间(受害人支助屋，共计 447 间)。新建的警察局和将进行结构改造的警察局将设有受害人支助屋。

94. 每年开展几项旨在宣传公民身份和性别平等委员会求助热线和预防家庭暴力以及保护和援助受害者制度服务的运动。为此推出了一个移动应用软件(见下文)。

获得保护¹¹⁸

95. 在正式提出控告后，受害人获得具有特殊脆弱性和家庭暴力受害人身份，有权享有支助措施。

96. 预防家庭暴力以及保护和援助受害者制度要求根据风险评估的不同级别设立支助中心以及短期和长期的庇护所。该制度还向受害人及其子女提供各种不同的干预措施。

97. 葡萄牙开设有 40 个妇女和未成年人庇护所，包括一个有 6 个床位的男人庇护所，以及残疾妇女和患有精神疾病妇女的庇护所(共有 17 个床位)。还开设有 26 个妇女应急中心，包括 1 个男人应急中心和 1 个性少数者应急中心。

98. 开设有 122 个支助中心，包括针对性暴力女性受害人、家庭暴力和性虐待男性受害人以及性少数者的支助中心。

99. 自 2016 年以来，政府一直通过与市政部门、地方当局和非政府组织合作，加强预防家庭暴力以及保护和援助受害者制度，确保覆盖全国，并根据具体的地域特点确保网络具有适宜性。2018 年就预防家庭暴力以及保护和援助受害者制度的组织以及为家庭暴力受害人提供咨询、应急住房和庇护所等方面的运转问题通过了新的规章。¹¹⁹

100. 公民身份和性别平等委员会编写了《资源指南》¹²⁰，并于 2017 年推出了移动应用软件“AppVD”¹²¹。该移动应用软件就所有可以利用的支助服务、提起控告或索取信息的途径提供了相关信息。

101. 就国家医疗服务而言，第 5655/2017 号令加强了整个生命周期内人际暴力综合干预模式以及成人暴力预防机制团队，并澄清了一些运转问题。

102. 为了加强对相关专业人员，即司法系统(检察官、法官、律师、法院文员)、安全部队和医疗卫生领域(医生、护士、行政人员)专业人员的培训，公民身份和性别平等委员会制定了规程¹²²，以提供更充分的培训机会。

调查和起诉施暴者¹²³

103. 第 72/2015 号法律和第 96/2017 号法律(见 B 章)将家庭暴力视为重点防范和调查的罪行。

104. 2018 年，总检察长建立了一个家庭暴力问题工作组，负责制定家庭暴力相关战略大纲，其中包括采用最佳做法以及刑事法院、家庭法院和儿童法院的诉讼程序标准化。¹²⁴

105. 对家庭暴力罪行的调查和起诉在日渐增多，在一审刑事法院被判犯有家庭暴力罪的人数也在日渐增多：从 2014 年的 1,661 人增至 2017 年的 1,909 人。¹²⁵

106. 2019 年将利用欧洲经济区补助金启动一项研究，以评估针对施暴者所采取措施的功效，并发现需要改进之处。

家庭暴力和经济困难对家庭的影响¹²⁶

107. 在第 112/2009 号法律之下，对家庭暴力受害人的经济权利给予特别考虑。该法律含有旨在确保家庭暴力受害人在经济上能够生存和自主的措施。

108. 处于经济困境的受害人可受益于“社会融合收入”¹²⁷；家庭暴力受害人提出的请求将得到优先考虑。

109. 2016 年推出了《预防和反对家庭性别暴力问题企业最佳做法指南》。针对公司、企业协会、工会和其他私营部门行为体组织了几次讲习班和会议，讲述私营部门预防和反对家庭暴力行为及其成本问题。

G. 儿童

解决儿童贫困问题¹²⁸

110. 葡萄牙当局认识到金融危机对儿童贫困问题的影响。在金融危机之后，为减轻金融危机的影响采取了若干措施，以改善有儿童需要抚养的弱势家庭的处境。上述措施包括：

- 修改“社会融合收入”等级所适用的等值量表，将发放给每个成年人的金额比例从福利参考值的 50% 提高到 70%，将发放给每个儿童的金额比例从福利参考值的 30% 提高到 50%；
- 更新前三等家庭收入水平的儿童福利金额，并将单亲家庭儿童福利的涨幅从 20% 提高到 35%；
- 失业父母的失业救济金顺延增长 10%。

111. 政府承诺重新评估国家社会福利框架，以继续与儿童和青年贫困现象作斗争。

最妥善保护儿童权利¹²⁹

112. 在审议所涉期间，加强了促进和保护儿童的国家制度。2017 年，修订了关于促进和保护面临风险的儿童和青年的法律，并建立了一个新的机构——“促进儿童和青年权利与保护儿童和青年国家委员会”¹³⁰。该委员会有着加强防范并保护儿童和青年权利的广泛权限。鉴于近年间出现并日益严峻的移民危机，该委员会将重点关注移民和难民儿童(尤其是孤身儿童)的接收和融入问题。

113. 根据儿童权利委员会向葡萄牙提出的儿童友好型司法准则和建议，修订了几项有关儿童权利的国家法律，包括收养、保护儿童和青年、教育监护以及履行父母责任等方面的国家法律。¹³¹

114. 一些相关调整值得着重提及：

- 在民事监护诉讼程序和刑事诉讼程序中，当儿童的利益与父母的利益相冲突或当儿童在法院提出请求时，必须为儿童指派律师；
- 禁止披露有可能让儿童受害人身份为人知道的刑事诉讼程序相关信息(属可予处罚的违抗罪行为)；
- 儿童有权启动民事监护诉讼程序；
- 必须为被收养的儿童发放新的身份证号；
- 为被判犯有侵犯儿童性自决和性自由罪行的人创建刑事身份登记册；
- 在发生家庭暴力以及家庭情境中的其他形式暴力的情况下，对父母的责任实行紧急监管；
- 适用特殊条件，向被安置在国家机构或类似国家机构内的外籍儿童和青年发放居留许可或准予入籍；
- 全面禁止进行任何意味着改变双性儿童身体或性特征的治疗或医疗干预，直到性别认同展现出来；

- 加强对因特网上隐私的刑事法律保护；
- 引入残割女性生殖器罪、强迫婚姻及其筹备行为罪，以及诱骗儿童罪。

115. 2017 年在总检察长办公室内建立了家庭、儿童和青年事务办公室。除其他外，该办公室负责：研究并推广改进作为儿童权利倡导者的公共检察官工作的最佳做法；促进不同司法当局与从事该领域工作的其他当局之间的协调与合作；改进这方面的程序和数据收集工作。

116. 葡萄牙大力鼓励通过家庭调解制度进行调解，以保护儿童的最大利益：2016 年进行了 434 次调解，2017 年进行了 300 次调解。¹³²

117. 正在制定一项新的国家儿童权利战略。该战略旨在改进《联合国儿童权利公约》原则和规定的执行情况。

向所有儿童提供初等和中等教育¹³³

118. 在葡萄牙，所有儿童普遍享有接受初等和中等教育的权利，不论其法律身份如何。在中央一级确定的教育政策措施以无歧视的方式实施。

119. 一项新的义务教育法于 2016-2017 学年生效，内容涉及对 4 岁儿童实行免费普及学前教育，以及衡量是否可能将普及教育扩展到 3 岁儿童的机制。

120. 为了响应联合国有关社会包容的建议，也为了继续坚决履行《残疾人权利公约》之下的承诺，葡萄牙批准了一项新的关于全纳教育的法律制度。¹³⁴ 在学校以及支助架构的组织方式上推行了改革，以确定在整个义务学校教育过程中支持学习和包容的措施。

121. 移民儿童获得了学校的社会支助。为了促进这些学生的接收和融入，学校建立了跨领域工作队。学校的心理学家努力与职业培训中心(Centros Qualifica——见 L 章)合作，促进学生(年龄为 15 至 18 岁)融入。

122. 继 2016 年 9 月 13 日的一份部委发文后，上述措施扩展到了身为国际保护申请人或受益人的儿童和青年人。

123. 教育督察总局与科学监察署就青年人在学校遭受歧视和排斥问题提供协助并受理投诉。

124. 移民与边境服务局与促进儿童和青年权利与保护儿童和青年国家委员会和公共检察官直接合作，对孤身儿童和与家人离散儿童权利进行保护。葡萄牙难民事务委员会(设有专门的难民儿童庇护所)和社会保障机构等其他实体处于接收工作的前沿，而移民问题高级专员办公室则处于融入领域的前沿。这些儿童进入葡萄牙难民中心，直至他们成长到 18 岁。

H. 家庭/老年人¹³⁵

125. 第 49/2018 号法律批准了“陪伴之下的成年人”制度(maior acompanhado)，废除了此前的“失能成年人”制度(interdição 和 inabilitação)。这项新制度旨在妥善应对因疾病、残疾或行为而无法亲自充分行使权利和履行义务的成年人的需求。可在相关人员成年一年前要求适用该制度，而该制度在其成年之时开始生效。

社会对家庭暴力以及老年人和儿童需求的认识

126. 安全部队根据第五个《反对家庭暴力国家计划》，为作为罪行可能受害人的老年人组织了提高认识和咨询活动，即对防范欺诈及其他类型罪行的提高认识和咨询活动。活动对农村地区妇女等特别脆弱妇女给予了特殊关注。《国家平等和不歧视战略》规定了增强社会和经济弱势处境的妇女和男人(包括老年人在内)权能的具体目标，以及改进对老年妇女的家庭暴力的干预措施的项目。

127. 开展了关于“老龄化与暴力”的研究，目的是查明和评估老年人在家庭中面临的暴力。¹³⁶

128. 近年来，针对老年人和/或受抚养人口的措施旨在促进自主和去机构化。一些例子是创建“夜托中心”。“夜托中心”是对“家居支助服务”的拓展和调整，使老年人得以留在自己家中过自主的日常生活，与此同时在夜间保障和支持他们的安全。从2006年开始实施“全国持续综合护理网络”。

129. 加强了社会保障与医疗卫生服务部门之间的合作，以保障老年人和残疾人的安全，尤其是在住院治疗后。2015年，出版并发行了《计划出院时医疗卫生与社会保障部门的衔接手册》。¹³⁷

130. 在儿童保育服务上持续投资是一项工作重点：幼儿期(0-3岁)的覆盖率从2000年的20.3%上升到了2014年的49.2%和2015年的51.1%¹³⁸；提高了单亲家庭子女的家庭补贴，也提高了家庭福利和儿童福利，并通过允许父母双方同时享受120至150天的初始育儿假，提升了父母的权利。父亲的初始育儿假限额从10天增至15天。

在经济和金融危机之后向家庭提供援助

131. 增加现有家庭收入的措施，尤其是增加诸如低工资工人、依靠低养老金生活的老年人以及儿童¹³⁹等最弱势、面临贫困或遭排斥风险者现有家庭收入的措施，除其他外还包括：

- 逐步提高最低工资(从2014年10月的505欧元提高到2016年的530欧元、2018年的580欧元和2019年的600欧元)；
- 自2016年初开始为养老金指数化机制解冻，对中、低水平养老金产生直接影响；
- 恢复老年人社会补助金参考金额，并随后提高该金额(提高到2016年的每年5,059欧元，2017年的5,084.30欧元，2018年的5,175.82欧元和2019年的5,258.63欧元)；
- 更新儿童福利金额，以及针对残疾儿童的儿童福利补助金；
- 修订诸如日托中心和“家庭支助服务”等社会应对之策的法律框架，以便更好地为家庭提供支助；
- 从2016年第一季度开始，逐步恢复以前更高的“社会融合收入”水平，以期恢复对贫困家庭的保护水平。

I. 人口贩运

打击贩运¹⁴⁰

132. 关于预防和打击人口贩运的第三个国家计划(2014-2017 年)¹⁴¹ ¹⁴² 落实率为 92.4%。

133. 关于预防和打击人口贩运的第四个国家计划(2018-2021 年)所包含的措施旨在提高人们对人口贩运的认识, 确保受害人可以享有自己的权利, 推动打击有组织犯罪网络, 并通过实施准则和规程加强干预。

134. 移民与边境服务局在中央调查处内建立了打击人口贩运工作队, 其职能包括防范和调查。加强边境管制、跨境和国际合作以及成立三个具有刑侦职能的专项小组, 将使移民与边境服务局可以在所有国际边境哨所采取综合办法打击人口贩运。移民与边境服务局就人口贩运问题制定了持续性的提高认识和培训计划。

135. 刑事警察局在防范和调查人口贩运方面与其他刑事警察组织积极协作, 并与跨学科团队合作识别可能的受害者。

136. 私营部门内的防范是一个令人关切的问题。经济部促进提高人们对人口贩运的认识, 并传播良好做法。经济部与内政部合作, 针对公司和招聘机构组织了一次提高认识讲习班。

以劳工剥削为目的的贩运活动和贩运儿童¹⁴³

137. 《刑法》第 160 条规定在受害人为儿童的情况下需要加重处罚, 并将以收养和劳工剥削为目的的人口贩运规定为刑事犯罪。经第 29/2012 号法律修订的第 23/2007 号法律第 185-A 条第 3 款规定, 凡使用非正常身份之未成年外籍公民工作者, 处以最多两年监禁或最多 480 天的处罚。

138. 关于预防和打击人口贩运的第四个国家计划包含旨在根除强迫劳动、当代奴役和人口贩运现象并确保禁止和消除雇佣和使用童工现象的措施。总检察长办公室特别关注新出现的国际移徙现象或摘除和使用器官现象中涉及儿童受害人的贩运案件。¹⁴⁴

139. 2018 年, 葡萄牙开设了一个针对人口贩运儿童受害人的庇护所。该庇护所由政府出资, 由一个非政府组织管理。该庇护所将与现有的三个人口贩运相关庇护所一道, 成为“国家转介机制”的组成部分。

140. 对被确定为弱势群体的儿童受害人给予了特殊关注。提供了针对专业人员的有关如何着手开展工作的指南, 还提供了专门从事儿童支助工作的组织的联系方式, 即欧洲失踪儿童热线。

141. 就数据收集/统计报告而言, 人口贩运问题观察站¹⁴⁵ 的季度和年度报告中包含有贩运儿童问题的单列章节。

142. 自 2014 年以来, 开发了若干项目和提高认识行动。人口贩运问题观察站和公民身份和性别平等委员会制作了有关强迫乞讨问题¹⁴⁶ 的小册子和散页。¹⁴⁷

143. 就出于劳工剥削目的贩运人口以及贩运儿童现象开展了提高认识运动，重点是性剥削、劳工剥削和强迫乞讨、与农业有关的劳工剥削¹⁴⁸ 以及贩运儿童¹⁴⁹ 等问题。

144. 劳工条件管理局在公民身份和性别平等委员会协作下，就劳工剥削问题制订了一项培训方案。¹⁵⁰ 目前，劳工条件管理局拥有 314 名督察员，是支助和保护贩运受害者网络的组成部分。

145. 执法机构和劳工条件管理局定期对涉及贩运人口的场所(建筑和农业工地、餐饮和夜间娱乐场所)进行联合检查和自主检查。

起诉和向受害人提供帮助¹⁵¹

146. 第 72/2015 号法律和第 96/2017 号法律(见 B 章)将人口贩运视为重点防范和调查的罪行。¹⁵² 葡萄牙当局试图借助通过新的法律，因应新形式的贩运和招募。¹⁵³

147. 葡萄牙继续采取措施，加强受害者移交和保护机制，以及强化关于预防和打击人口贩运的国家计划之下的合作机制。

148. 区域性跨学科专业团队与来自政府和非政府组织(即执法机构以及三个人口贩运相关庇护所和保护中心)的专业人员密切合作，与人口贩运受害者打交道。目的是保持受害者的情绪稳定，并促进其重新融入社会。

149. 根据经第 130/2015 号法律(见 B 章)修订的《刑事诉讼法》，暴力罪行或极其暴力罪行(包括人口贩运)的受害者被视为“特别脆弱的受害者”。奴役以及人口贩运的受害者在刑事诉讼过程中免缴法庭费用。

150. 数据的收集和分析有所改进。人口贩运问题观察站和移民与边境服务局制作的《国土安全年度报告》当中，纳入了一个专门谈及人口贩运问题的章节。泛欧人口贩运监测系统 MOSY 将取代国家数据库 GUR，使按照受害者和嫌疑人的性别和年龄分列数据成为可能。

J. 警察暴力、执法、监狱、司法制度¹⁵⁴

151. 对于包括移民与边境服务局在内的安全部队和服务部门来说，人权培训是一项重点工作。既提供入职初期的人权培训，也提供在职期间的人权培训。¹⁵⁵ 监狱看守的培训包括人权、多元文化、人际交流和相互沟通技巧，以及管控和约束技巧。

152. 对于执法人员或监狱看守过度使用武力和实施虐待的任何举报，均进行应有的调查。刑事警察局确保采取必要措施，及时而彻底地调查所有关于警察和看守针对被拘押人员或任何其他公民过度使用武力和实施虐待的指称。至于其内部的督察人员，刑事警察局在 2015 年至 2018 年间启动了几项纪律程序，其中有 9 项目前待决。

153. 依照第 11838/2016 号内政部长和司法部长令，若此前由公安警察局、共和国卫队或刑事警察局拘押的人员在收监之时显示出任何曾遭酷刑或虐待的迹象，惩教和监狱管理总局¹⁵⁶ 必须立即通知内政监察总局¹⁵⁷ 和司法服务总监察局¹⁵⁸。第 1/2017 号通告改进了发现囚犯遭酷刑或残忍待遇的机制。¹⁵⁹ 惩教和监狱管理

总局与国家法律医学和法医学研究所签订了一项协议。根据该协议，后者向在监狱设施工作的医务人员提供培训，培训重点是出现虐待和摧残指称情况下应予遵循的程序。

154. 惩教和监狱管理总局与葡萄牙律师协会主席近期达成了一项在监狱设施设立法律咨询办公室的协议。律师在那里向囚犯提供免费的信息和法律咨询。

155. 内政监察总局经常对公安警察局和共和国卫队的小队进行突击检查，目的是确认警察的行动合法。

156. 监狱设施经常接受权力机构(主要是检察官、政府和议会成员)、监察员(或是以监察员身份，或是作为《禁止酷刑公约任择议定书》下的国家防范机制)以及国际组织代表的检查。¹⁶⁰

监狱¹⁶¹

157. 改善监狱设施的生活条件，包括开设供囚犯接受培训和开展职业活动的区域，是一项绝对优先的事项。

158. 2017 年，司法部编写了一份有关监狱和少管制度的报告，为监狱设施和教管中心网络的重建和翻修制订了一项十年战略(2017-2027 年)。该报告根据监狱人口和地域犯罪率确定了建造新监狱设施的需求，还确定了需要翻修的基础设施以及人力和物力资源的不足。所提议的解决方案旨在解决具体问题，例如囚犯(尤其是妇女)脱离自己社群的问题，以及可容纳 600 多名囚犯的超大型设施的运转问题。

159. 第 94/2017 号法律就刑期执行制度推出了重大改革：(一) 取消了周末拘押和半拘押的监狱刑期；(二) 延长了有效监禁刑期的最长期限(从一年到两年)，允许作为一种替代监禁形式，以软禁方式服刑。上述改革极大地促进了监禁率的降低，从而缓解监狱过度拥挤状况。自 2015 年 12 月 31 日以来，监狱人口减少了 10.4%。¹⁶²

160. 在监狱的医疗卫生条件方面，囚犯从国家医疗服务机制中受益。2017 年，建立了一个工作组，负责改善囚犯利用国家医疗服务机制的渠道。该工作组协助采用了新流程，例如一个转诊网络，以便在国家医疗服务机制中提供医疗保健服务，从而确保所有囚犯均有机会进行艾滋病毒和病毒性肝炎方面的咨询。一项远程医疗项目正在一些监狱设施中进行。

161. 在监狱和教管中心提供获得精神保健的机会，是一项重点工作。2018 年，精神病院的容纳能力大大提高，监狱内的精神科医生和心理学家队伍也得到了加强，既包括住院精神科医生和心理学家，也包括提供服务机制中的精神科医生和心理学家。

162. 实施典型非法行为，但因精神错乱而无法承担刑事责任者，被软禁在治疗或安全设施当中，最好是在监狱设施之外的精神病院。一项新的法律文书正在走立法程序，内容有关将上述人员收治入国家医疗服务机制下的法医精神病院的条件。国家医疗服务机制中可用的院所数量增多了，还建立了一个委员会，负责评估增加社会部门所提供机会的可能性。

163. 所有主管当局都知道并确保所有被拘押人员接触律师的权利。

司法系统¹⁶³

164. 2016 年，政府提出了一项司法系统现代化行动计划(Justiça+Próxima)，其中包含以下四大战略支柱下的 120 项措施：效率、创新、邻近和司法人性化。该计划旨在通过简化程序、采用新工具和新科技以及向公民提供更清楚的信息，促进更迅速、更透明、更友好地伸张正义。¹⁶⁴

165. 葡萄牙为处理积压案件付出了努力，过去几年间取得了重大成果。¹⁶⁵

K. 人权教育、信息和培训

与区域和国际合作伙伴合作¹⁶⁶

166. 葡萄牙与合作伙伴合作，加强对人权的保护和促进。¹⁶⁷ 葡萄牙在人权理事会和大会第三委员会提出了各种决议草案。¹⁶⁸

教育和培训¹⁶⁹

167. 教育部与各种公共和民间社会合作伙伴协作，就人权问题开展提高认识和教育活动，其中包括针对教师和学校领导的在职培训活动。

168. 2016 年，成立了一个由专家、教师和行政人员组成的公民教育工作组，负责制订公民教育战略。根据该工作组的报告，2017 年推出了一项新的国家公民教育战略。该战略强化了公民教育在所有教育层级中均贯穿各个领域的性质，并针对第二和第三周期的学生设置了一个题为“公民品德与发展”的必修科目。有一个适用于所有教育层级的必修专题一览表，其中包括人权、性别平等、跨文化关系、可持续发展、环境和健康。所有的学校集群均必须设有一名人权协调员，并与非政府组织和社群组织协作制定一项计划。为了在每所学校均落实国家公民教育战略，教育部推出了关于“公民品德与发展”的在职“教师培训方案。2017 至 2018 学年期间，教育部提供了一个开放式在线课程。有 845 名教师学习了该课程。

169. 司法研究中心向法官和公共检察官提供有关欧洲人权法院判例、人口贩运、家庭暴力、女性生殖器残割、残疾人权利、儿童最大利益、落实基本权利、弱势青年人和儿童的处境等内容的人权培训。葡萄牙各大学内本科生和研究生的教育方案一直在增多，尤其是在法学院。

170. 经济部就工商企业与人权相关专题，针对企业代表、非政府组织、工会、学术界以及广大公众组织了提高认识活动。

171. 国防部和武装部队不仅在葡萄牙境内执行任务中，而且在人道主义、维和任务以及技术军事合作框架内开展人权教育和培训。

172. 2018 年，总检察长办公室推出了一个新网站，其中包含一个专门的人权网页，提供一系列广泛的人权信息和文件。¹⁷⁰ 2019 年，外交部效法了此举。¹⁷¹

L. 经济、社会及文化权利

促进和保护经济、社会及文化权利¹⁷²

173. 文化是民主、民族认同、创新以及可持续发展的一个必不可少的支柱。创造文化和享受文化的机会，是一项工作重点。存在着若干措施，目的在于保障人人均可参与并接触文化，包括残疾人在内。

174. 国家纪念馆、博物馆和剧院降低了学生、青年人、失业者和 65 岁以上成年人的门票价格。某些情况中准予儿童免费参观。上述实体与学校密切合作，以推动接触文化并激发创造力。启动了“国家阅读和电影计划”，以培养早期的文化素养。

就业¹⁷³

175. 正如中期报告所概述的那样，就业与职业培训机构采取措施促进就业，包括提供财政支助¹⁷⁴、向 31 岁以上的长期/极长期失业求职者提供专业培训机会，以及一项鼓励失业人员在艺术和手工艺部门工作的计划。

176. 就业与职业培训机构最近批准了下列举措：

- “雇佣支持”：向与在就业中心登记的失业人员签订永久或固定期限（最低 12 个月）劳动合同的雇主提供财政支持。该举措亦支持合同转换——若雇主将固定期限合同转换为永久合同，也会收到一笔奖励金；
- “专业培训机会”：私营实体内的工作经历，以促进青年人融入劳动力市场或是对失业求职者进行再培训；¹⁷⁵
- “就业—融入合同”和“就业—融入+”，旨在通过与劳动力市场保持联系，提高失业求职者的可雇佣性，并准备和提升他们的技能。

177. 就业与职业培训机构推出了一项名为“个性化就业支助模式”的新方法，以加大对领取失业救济金人员的支持力度。该协会还有针对残疾人的职业康复训练措施。

尽量减轻金融危机的影响¹⁷⁶

178. 2010 年，葡萄牙接受了计划在 2020 年以前让 20 万人脱贫（“欧洲 2020 战略”）的欧洲挑战。

179. 葡萄牙致力于与儿童贫困现象作斗争，致力于改善人民尤其是贫困家庭的生活条件，也致力于确保提供充分而可持续的社会保护，与此同时扶持具有包容性的劳动力市场，以解决长期/极长期失业、青年失业和在职贫困问题。

180. 在教育领域继续提供支助，尤其是针对最弱势儿童，以期确保他们有受教育机会。举例来说，约有 45% 的 6 至 18 岁儿童享有免费的校园餐，以及学校交通、课本和学习用品。

181. 见 G 章和 H 章。

社会保障制度和对弱势群体的社会保护¹⁷⁷

182. 旨在改进社会保障制度的改革包括：2014 年和 2016 年对长期照料制度进行了更新；有子女需要抚养的夫妇以及家长得不到赡养费的单亲家庭的失业救济金上涨了 10%；2016 年针对长期失业者推出了一项新的社会救济金；恢复对养老金和残疾补助金的年度更新。

183. 见 G 章和 H 章。

与文盲现象作斗争——成人教育/培训¹⁷⁸

184. 2017 年推出了新的成人教育与培训计划(Qualifica)。该计划规定在加强和扩大专训中心(Qualifica 中心)以及诸如 Qualifica 通行证和专门的网站等新工具方面大幅增加投资。开展了一项公共宣传运动。

185. 2018 年启动了“国家成人扫盲计划”，针对在利用 Qualifica 中心所创造的机会方面有难度的低技能成年人口。

186. 为了与文盲现象作斗争，拓展了再教育制度内的中学网络，并针对没有机会入读设有再教育模式的公立中等教育学校的学生，推出了一个远程学习经历试点项目。

187. “阅读无疆界计划”是书籍、档案馆和图书馆总局与惩教和监狱管理总局之间的合作项目，旨在将阅读推广到诸如监狱等新场所。

享有水和卫生设施的权利¹⁷⁹

188. 葡萄牙继续实施《国家供水服务战略计划(2014-2020 年)》。该计划承认水和卫生设施是人权问题。¹⁸⁰

农民和农村地区其他劳动者的权利¹⁸¹

189. 没有忽视实现农业和农村人口权利的问题。对其特定需求及其在社会中发挥的关键作用给予了特别考虑。¹⁸²

190. 2018 年通过的《家庭农业法规》(第 64/2018 号法令)旨在加强这一生产方式，与此同时承认它在经济、地区、社会和环境方面的特殊性。家庭农业有助于保护农村地区，有助于社会和地区的凝聚力，也有助于保护环境和实现可持续发展。

M. 民间社会¹⁸³

191. 葡萄牙鼓励民间社会组织参与详细编写提交联合国条约机构的所有人权报告。普审也不例外。在编写本报告时，2019 年 1 月与民间社会进行了磋商。¹⁸⁴也鼓励非政府组织参与普审。¹⁸⁵

N. 其他措施

跨文化对话¹⁸⁶

192. 移民问题高级专员办公室致力于促进跨文化对话，具体实施者为跨文化对话股。跨文化对话股整合了一个约有 20 名教员的网络。¹⁸⁷

193. “跨文化学校称号”举措由教育总局和移民问题高级专员办公室于 2012 年在葡萄牙阿加汗基金会的协作之下推出。该称号授予在反歧视斗争中表现突出、推动跨文化对话、促进吸收少数社群学生，从而防止提前辍学并实现教育成功的学校。2017 年授予了 28 个跨文化称号。

194. 移民问题高级专员办公室、教育总局以及葡萄牙阿加汗基金会 2016 年推出的“跨文化教育学校网”目前整合了 23 所学校。该网络推动尊重差异、承认多样性的丰富多彩，从而奉行跨文化教育的核心宗旨。

195. 移民问题高级专员办公室于 2015 年建立了一个跨宗教对话工作组。除其他外，该工作组旨在发展葡萄牙各宗教社群之间的跨宗教对话。¹⁸⁸ 移民问题高级专员办公室每年组织一次跨宗教青年会议，讨论宗教多样性问题。2017 年，19 名年轻人参与了该活动，并详细制订了《跨宗教对话宪章》。

官方发展援助¹⁸⁹

196. 继 2010 年和 2011 年增加后，葡萄牙官方发展援助在 2012 年开始急剧减少。减少反映的是葡萄牙在 2014 年 6 月前须接受的经济和金融调整方案的影响，也体现了更少地使用可向伙伴国家提供的优惠信贷/贷款。2016 年出现了复苏。2017 年，增长趋势得到了确认，官方发展援助达到 3.38 亿欧元。葡萄牙官方发展援助在国民总收入中的比例 2017 年为 0.18%，较之 2016 年略有增长。¹⁹⁰

O. 展望未来

197. 实现人权是一项坚定不移的工作重点。葡萄牙不断努力做得更多也做得更好。展望未来，主要的挑战是维护联合国的人权体系、保障人权的普遍性和不可分割性，以及坚持民主价值观。与民间社会和国际组织密切合作，对于促进对话、发现新兴挑战和寻求有效解决方案，具有至关重要的意义。

198. 葡萄牙坚决致力于落实可持续发展目标。根据《2030 年议程》“不让任何人掉队”的承诺，可望为实现人人享有人权作出重大贡献。

199. 葡萄牙将努力确保旨在实施《2030 年议程》的国家战略和政策以人权为本。普遍定期审议建议可为切实实现可持续发展目标作出贡献。

注

¹ In 2014, Portugal accepted 139 out of 151 recommendations made during its second UPR.

² The PNHRC, created by Resolution of the Council of Ministers No. 27/2010, of 8 April, is responsible for intergovernmental coordination with the aim of promoting an integrated approach to HR policies. It was established following a commitment expressed by Portugal during its first UPR, in December 2009.

- ³ Namely the departments responsible for Foreign Affairs; Finance; National Defence; Internal Administration; Justice; Culture; Science, Technology and Higher Education; Education; Labour, Solidarity, Solidarity and Social Security; Health; Economy; Environment and Energy Transition; Agriculture, Forestry and Rural Development; Migration; Citizenship and Gender Equality; as well as the Prosecutor General's Office.
- ⁴ https://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/session19/PT/InterimReport-2nd_cycle_Portugal.pdf
- ⁵ https://www.ohchr.org/Documents/Publications/HR_PUB_16_1_NMRF_PracticalGuide.pdf.
- ⁶ <https://www.direitoshumanos.mne.pt/en/the-pnhrc/background>.
- ⁷ MFA.
- ⁸ <https://www.direitoshumanos.mne.pt>.
- ⁹ <https://www.direitoshumanos.mne.pt/en/documentation/human-rights-indicators>
- ¹⁰ In 2018 by order of the Portuguese Chief of the Army Staff several Plans for gender equality and for the implementation of the United Nations Security Council (UNSC) Resolution 1325 on women, peace, and security were approved.
- ¹¹ "Roma" is the generic term used internationally since the first World Romani Congress in London in 1971. The term "Roma" used in the Council of Europe refers to Roma, Sinti, Kale and related groups in Europe, including Travelers and the Eastern groups (Dom and Lom), and covers the wide diversity of the groups concerned, including persons who identify themselves as "Gypsies". While the Portuguese Roma Communities recognise the negative connotation that the term "Ciganos" is often associated with, these Communities prefer this expression as they feel it best represents their values and customs.
- ¹² In 1867, Portugal was one of the first countries to adopt a law to abolish the death penalty for civil crimes: <http://150anosdaabolicaoadapenademorteempportugal.dglab.gov.pt/en/1304-2>
- ¹³ Speakers included Catarina Albuquerque, former UN Special Rapporteur on the HR to safe drinking water and sanitation and Executive Chair of the NGO Sanitation and Water for All, Pedro Neto, Executive Director of Amnesty International Portugal and José Manuel Pureza, member of the Portuguese Parliament.
- ¹⁴ UDHR.
- ¹⁵ <https://www.comemoracoesdireitoshumanos.gov.pt>
- ¹⁶ <https://dre.pt/web/guest/home/-/dre/118717737/details/maximized>
- ¹⁷ UNGA.
- ¹⁸ E.g. the Special Rapporteur on the independence of judges and lawyers (27 January-3 February 2015); the Special Rapporteur on the right to adequate housing and the Special Rapporteur on the human rights to water and sanitation (5-13 December 2016). The latter conducted a new visit to Portugal in January 2018. The United Nations Subcommittee on Prevention of Torture made its first visit to Portugal from 1 to 10 May 2018.
- ¹⁹ CoE.
- ²⁰ SDG.
- ²¹ <https://sustainabledevelopment.un.org/memberstates/portugal>
- ²² Recommendations 125.2; 126.1; 126.2; 127.1; 127.2; 127.3; 127.4; 127.5.
- ²³ ICERD.
- ²⁴ Recommendations 126.6; 126.13; 126.14; 126.15; 126.16; 126.18; 126.19; 126.20; 126.21; 126.22; 126.23; 126.24; 126.25; 126.26; 126.27; 126.28; 126.45; 127.9; 127.10; 127.12; 127.13; 127.14; 127.15; 127.16; 127.72.
- ²⁵ ENIND.
- ²⁶ Resolution of the Council of Ministers No. 61/2018: <https://www.cig.gov.pt/documentacao-de-referencia/doc/portugal-mais-igual/>
- ²⁷ VAWDV.
- ²⁸ FGM.
- ²⁹ ACM.
- ³⁰ The interim evaluation of the Strategic Plan was published in 2017 and is available at: <https://www.acm.gov.pt/documents/10181/222357/Relat%C3%B3rio+de+Execu%C3%A7%C3%A3o+PEM+2015-2016.pdf/372fda14-1fc5-4450-a832-0bf4d8cf4c25>
- ³¹ The participants of the 6th generation of the "Choices Programme" were children and young people between the ages of 6 and 30 years old but family members and the wider community were also involved. The Programme supported 112 projects in Portugal but also in London and Luxembourg where two pilot projects were carried out (ended in December 2017).

- 32 ENICC.
- 33 CCP.
- 34 MAI.
- 35 <https://www.acm.gov.pt/-/acm-e-pp-juntos-por-todos->. The training activities (that include training on intercultural dialogue and on how to avoid ethnic stereotypes) provide for the participation of 1.000 police officers.
- 36 Main objectives and priorities regarding criminal investigation for 2015-2017 and 2017-2019.
- 37 CC.
- 38 Please refer to the annex for the full transcription of Article 240 of the CC.
Under the CC, racial hatred, religious hatred, and hatred based on colour, ethnic or national origin, as motivation for the commission of a crime are already considered aggravating circumstances for several crimes, including murder or assault, threat, coercion, harassment, forced marriage or preparatory acts of forced marriage. In these cases, increased penalties apply.
- 39 PJ.
- 40 CERD.
- 41 WG.
- 42 <https://apav.pt/publiproj/index.php/71-projeto-odio-nunca-mais-formacao-e-sensibilizacao-no-combate-aos-crimes-de-odio-e-discurso-de-odio>
- 43 <http://www.descobreatuacor.pt>
- 44 http://www.acm.gov.pt/documents/10181/167771/As+Cores+Da+Cidade+Cinzenta_BR.pdf/c740288d-4832-49ff-8cfc-75d14d9b5f9f
- 45 Recommendations 126.20; 126.23; 126.25; 126.26.
- 46 <http://www.internetsegura.pt>
- 47 The PJ's specialised Unit for Prevention and Investigation of Hate Crimes monitors activities of right-wing groups, such as the Portuguese Hammerskins, and other racist and xenophobic contents, collects evidence and conducts criminal investigation on these crimes.
- 48 Recommendation 127.15.
- 49 CICDR (www.cicdr.pt) is now composed of 31 advisers, including a representative from the Roma communities and a representative from each parliamentary group.
- 50 For example, the Portuguese Association for Victim Support (APAV), together with ACM, developed a Support Unit and a Network for Migrant Victims and Victims of Racial and Ethnic Discrimination present in Lisbon, Oporto, Portimão and the Azores. ILGA Portugal, together with CIG, also have in place a set of protective measures for the LGBT community.
- 51 Recommendations 126.14; 126.44; 126.46; 126.47; 126.50; 126.51; 126.52; 126.53; 126.54; 126.55; 126.56; 126.57; 126.58; 127.73; 127.74.
- 52 In ENICC's review process, 15 local discussion groups (municipalities, local public services, grassroots organisations namely Roma associations, Roma mediators and other Roma professionals) were organised nationwide. Additionally, two consultation workshops were held in Lisbon in November 2016 and February 2017 with representatives from the Roma communities; an online survey was also launched in April 2018.
- 53 FAPE.
- 54 In the first edition (2015), the Fund was of 50.000€ and supported 11 projects. In the second edition (2016), the fund doubled to 100.000€ and supported 21 projects. The third edition, launched in November 2017, the amount was of 250.000€ and supported 18 projects.
- 55 Launched by the CoE, this programme has been implemented in Portugal since 2011.
- 56 Recommendations 126.44; 126.51; 126.52; 126.54; 126.56; 126.57; 126.58.
- 57 The report in Portuguese is available online (<http://www.dgeec.mec.pt/np4/906.html>) and contains information on enrolments, school support and on the results achieved by Roma students.
- 58 IPDJ.
- 59 Recommendation 126.54.
- 60 IEFPP.
- 61 The "Personal Employment Plan" is a written document listing the services/ response to be provided by the IEFPP, in accordance with the jobseeker's profile. A total of 3.616 Personal Employment Plans have been established during the above-mentioned period.
- 62 Recommendation 126.54.
- 63 IHRU.

- ⁶⁴ http://www.portaldahabitacao.pt/opencms/export/sites/portal/pt/portal/publicacoes/documentos/caraterizacao_condicoes_habitacao.pdf
- ⁶⁵ The municipalities involved were Campo Maior (52 families) and Peso da Régua (12 families). The requalification of two other neighbourhoods in the municipalities of Contumil (14 families) and Cabo Mor (12 families) were also carried out. In 2016, the requalification of the Paranhos Neighbourhood, in the municipality of Porto, took place.
- ⁶⁶ https://www.portaldahabitacao.pt/opencms/export/sites/portal/pt/portal/habitacao/levantamento_necessidades_habitacionais/Relatorio_Final_Necessidades_Realojamento.pdf. The survey concluded that 25.762 families were living in an inadequate housing situation and that 14.748 buildings were lacking the minimum conditions for habitability.
- ⁶⁷ Decree-Law 37/2018.
- ⁶⁸ <https://www.portaldahabitacao.pt/pt/portal/habitacao/npgh.html>
- ⁶⁹ Recommendations 126.4; 126.5; 126.16; 126.17; 126.45; 126.46; 126.48; 126.49; 126.55; 126.58.
- ⁷⁰ RNAIM.
- ⁷¹ CNAIM.
- ⁷² CLAIM.
- ⁷³ Services include the provision of information and direct assistance regarding legalisation and visa issues, family reunification, the educational system, access to healthcare, professional and educational skill recognition, social security and welfare issues, employment concerns, legal aid and support for immigrant associations. They are provided in Arabic, Portuguese, Cape Verdean and Guinean Creole, Romanian, Mandarin, Russian and English.
- ⁷⁴ This forum is available in Portuguese, English and Arabic: <https://forummigrante.acm.gov.pt/>
- ⁷⁵ Recommendation 126.16.
- ⁷⁶ Recommendations 126.16; 126.58.
- ⁷⁷ <https://pptonline.acm.gov.pt/>. This platform is available in Portuguese, English, Spanish and Arabic. At the end of September 2018, a total of 8.108 users from 162 nationalities were registered.
- ⁷⁸ Recommendation 126.16.
- ⁷⁹ NHS.
- ⁸⁰ Since January 2014, the Directorate-General of Health provides an online “welcome guide” that is also disseminated to every primary care unit in Portugal. Several other guides and informative circulars are available to improve the access to health services by immigrants, asylum seekers and refugees.
- ⁸¹ PALOP.
- ⁸² The MJ has been working on the creation of the professional status for sworn interpreters and translators and on the creation of a centralized pool of interpreters and translators.
- ⁸³ Recommendation 126.16.
- ⁸⁴ DV.
- ⁸⁵ In October 2018, this initiative was recognised as a good practice by the “Policy Guide on Entrepreneurship for Migrants and Refugees”:
https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/diae2018d2_en.pdf
- ⁸⁶ <https://www.refujobs.acm.gov.pt/pt/>
- ⁸⁷ Recommendation 126.5.
- ⁸⁸ Recommendations 126.4; 126.55.
- ⁸⁹ In 2018, three ships and 358 embedded military rescued 801 people during 202 days of mission. Several Portuguese militaries were also in command and control centres of the Frontex Agency in Italy and Poland.
- ⁹⁰ <https://mentores.acm.gov.pt>. In 2018, there were 980 registered mentors (74% women).
- ⁹¹ <http://www.acm.gov.pt/kitrefugiados>. The “welcome kit” is available in Portuguese, English, French, Arabic and Tigrinya.
- ⁹² CPR.
- ⁹³ PAR.
- ⁹⁴ GNR.
- ⁹⁵ A total of 272 actions were provided by GNR, reaching 10.116 children.

⁹⁶ Major advancements regarding LGBTI people's rights are inclusion of their specific needs in asylum legislation, protection against gender identity discrimination in the labour code, end of discrimination in access to marriage, child adoption and medically assisted procreation), and a law on the right to self-determination of gender identity and expression and the protection of sex characteristics. Public funds have been growingly granted to civil society organisations for research, victim support services and awareness-raising projects.

⁹⁷ Recommendations 125.6; 126.7; 126.8.

⁹⁸ In 2015, the Government discussed with the social partners an "Equality Agenda in the labour market", with proposals in the areas of decision-making, pay gap, sexual segregation of professions, parenthood and work-life balance. It is now integrated in ENIND.

⁹⁹ Organic Law 3/2006, as amended by Organic Law 1/2017.

¹⁰⁰ WLB.

¹⁰¹ This programme is composed of 4 pillars (33 actions) that range from promoting organisational changes (including in the private sector and public administration) to dialogue with social partners, improvement of infrastructures, services and incentives in the care, education, transport and health sectors, and producing knowledge.

¹⁰² The EEA Grants are jointly financed by Iceland, Liechtenstein and Norway. The EEA Grants are available to the 13 EU member countries that joined the EU and the European Economic Area (EEA) in 2004, 2007 and 2013 as well as Greece and Portugal.

¹⁰³ A pilot project is being prepared to study and implement a public support network for informal caregivers and cared for persons, namely in terms of house support, counselling, support and training, psychosocial support, support networks, and caregivers' right to rest.

¹⁰⁴ Recommendations 126.9; 126.10; 126.11; 126.12.

¹⁰⁵ ACT.

¹⁰⁶ [http://www.act.gov.pt/\(pt-](http://www.act.gov.pt/(pt-PT)/CentroInformacao/Igualdade%20laboral%20entre%20homens%20e%20mulheres/Paginas/A%C3%A7%C3%A3o%20nacionaldepromo%C3%A7%C3%A3odaigualdadeg%C3%A9neronotrabalho.aspx)

[PT\)/CentroInformacao/Igualdade%20laboral%20entre%20homens%20e%20mulheres/Paginas/A%C3%A7%C3%A3o%20nacionaldepromo%C3%A7%C3%A3odaigualdadeg%C3%A9neronotrabalho.aspx](http://www.act.gov.pt/(pt-PT)/CentroInformacao/Igualdade%20laboral%20entre%20homens%20e%20mulheres/Paginas/A%C3%A7%C3%A3o%20nacionaldepromo%C3%A7%C3%A3odaigualdadeg%C3%A9neronotrabalho.aspx)

¹⁰⁷ Recommendations 126.31; 126.32; 126.33; 126.34; 126.35; 126.38; 126.39; 126.40; 126.41; 126.42; 126.43.

¹⁰⁸ RNAVVD.

¹⁰⁹ Please refer to the annex for the full transcription of Article 152 of the CC.

¹¹⁰ GREVIO.

¹¹¹ Recommendation 126.30.

¹¹² See www.siej.dgpj.mj.pt. The information collected by the MJ includes: completed criminal cases; number of persons accused and convicted in criminal cases at the trial stage and their characterization by sex, age, nationality and crime, as well as by territorial judicial division; penalties apply to convicted persons at the trial stage. For homicide cases, specific data are collected on the convicted persons and on the relationship between the victim and the accused.

¹¹³ Recommendations 126.39; 126.41; 126.42; 126.43.

¹¹⁴ Regime for the prevention of DV and protection and assistance to victims.

¹¹⁵ CIG.

¹¹⁶ Regime for the compensation of victims of violent crimes and DV, as amended by Law 121/2015.

¹¹⁷ Police, public prosecution services and other entities such as the Ombudsman who must forward the compliant to the prosecution services.

¹¹⁸ Recommendations 126.35; 126.36; 126.37; 126.40.

¹¹⁹ Regulatory Decree 2/2018 of 24 January and Ordinance 197/2018 of 6 July.

¹²⁰ <http://www.guiaderecursosvd.cig.gov.pt>

¹²¹ <https://www.cig.gov.pt/aco-es-no-terreno/campanhas/app-vd-appeio-violencia-domestica-2018>

¹²² e.g., with Bar Association, Centre for Judicial Studies, Directorate General for Justice Administration, security forces, Public Prosecutor's Office.

¹²³ Recommendations 126.35; 126.37; 126.38; 126.40.

- ¹²⁴ The Prosecutor General adopted Directive 1/2017 that contains the General Directives and Instructions for the biennium 2017-2019, directed at Public Prosecutors in the exercise of their competences in the context of criminal proceedings. The General Directives and Instructions require that inquiries into DV or sexual violence be conducted by specialised sections or magistrates (pursuant to an instruction in place since 2014), and provide for the promotion of specific coordination between civil and criminal authorities, welfare, education and health institutions, regarding the detection, reporting and prosecution of such crimes. The adoption of precautionary and risk assessment measures is also envisaged, including the use of a specific risk assessment form by security forces.
- ¹²⁵ For more details, please see table 1 in the annex.
- ¹²⁶ Recommendation 127.39.
- ¹²⁷ RSI.
- ¹²⁸ Recommendation 127.55.
- ¹²⁹ Recommendations 127.65; 127.78.
- ¹³⁰ CNPDPCJ - the former National Commission for the Protection of Children and Young People at Risk created by Decree-Law 159/2015 was reinforced by Decree-Law n° 139/2017.
- ¹³¹ Please refer to the annex for the full identification of the relevant legal amendments.
- ¹³² The System on Family Mediation (SMF) operates throughout the country and aims to provide citizens mediation procedures to resolve their family disputes. The SMF is competent to mediate disputes arising, for example, in cases of separation, divorce and parental responsibilities. The use of SMF has a cost of €50, without prejudice to the possibility to receive legal aid for judicial mediation procedures.
- ¹³³ Recommendations 126.56; 127.66; 127.67; 127.67; 127.68; 127.71; 127.75.
- ¹³⁴ http://www.dge.mec.pt/sites/default/files/EEspecial/dl_54_2018_en_version_0.pdf (English version). The new Decree-law (Decree-Law 54/2018) establishes the principles and norms that guarantee inclusion, as a process that aims to respond to the diversity of the needs and potential of each and every one of the pupils, by increasing participation in the processes of learning and educational community life. It also identifies the measures to support learning and inclusion, the specific curricular areas, as well as specific resources to be mobilized to meet the educational needs of each and every child and young person along the school path, in all different education and training offerings. The work to be carried out with the students should be ensured and followed by a multidisciplinary team.
- ¹³⁵ Recommendations 126.60; 127.38; 127.47; 127.49; 127.50; 127.53; 127.79.
- ¹³⁶ <http://repositorio.insa.pt/bitstream/10400.18/1955/3/Envelhecimento%20e%20Viol%C3%Aancia%202011-2014%20.pdf>
- ¹³⁷ The document is available at: <http://www.acss.min-saude.pt/Informação/Circulares/tabid/100/language/pt-PT/Default.aspx?PageContentID=100>
- ¹³⁸ In 2017, the covering rate for early childhood was 49.1%, which partly reflects the population increase (+1,7%) for this age group.
- ¹³⁹ Please refer to the Interim Report.
- ¹⁴⁰ Recommendations 126.29; 127.37.
- ¹⁴¹ THB.
- ¹⁴² PNPCTSH.
- ¹⁴³ Recommendation 127.34.
- ¹⁴⁴ See the Prosecutor General's Directive no. 1/2017 (already presented above).
- ¹⁴⁵ OTSH.
- ¹⁴⁶ A form of trafficking that commonly involves children.
- ¹⁴⁷ The documents are available at: <http://www.otsh.mai.gov.pt/Recursos/Pages/default.aspx>
- ¹⁴⁸ Available at: <https://www.youtube.com/watch?v=QLqtg2lzQgk>
- ¹⁴⁹ Available at: <https://www.youtube.com/watch?v=8S1OamVVyEU> (English version)
- ¹⁵⁰ ILO's "Forced labour and human trafficking: a handbook for labour inspectors" sets guidelines and seeks to assist labour inspectors in understanding modern forms of forced labour and human trafficking. The Portuguese version of this handbook has a checklist with indicators of forced labour/trafficking in human beings for labour exploitation situations intended to be used when carrying out the initial inspection visits.
- ¹⁵¹ Recommendations 126.29; 127.35; 127.36.

- ¹⁵² The Prosecutor General’s Directive 1/2017 (already presented above) establishes, *inter alia*, that cases of illegal immigration should be specifically analysed in order to assess whether there is evidence suggesting the practice of THB and determine that Public Prosecution authorities shall coordinate with welfare institutions and NGOs, at the local level, in order to detect and report crimes of THB.
- ¹⁵³ Law 71/2015, transposing Directive 2011/99/EU of the European Parliament and the Council of 13 December 2011 on the European protection order.
- ¹⁵⁴ Recommendations 127.18; 127.19; 127.20; 127.21; 127.22; 127.23; 127.24; 127.25; 127.26; 127.27; 127.28; 127.29; 127.30; 127.31; 127.32; 127.33; 127.40; 127.41; 127.42; 127.43; 127.44; 127.45; 127.46.
- ¹⁵⁵ For instance, in 2018, GNR provided 71 hours of training on HR and 24 hours of training on DV that were attended by 990 officers. Altogether, 2.138 individuals received training on these two areas.
- ¹⁵⁶ DGRSP.
- ¹⁵⁷ IGAI.
- ¹⁵⁸ IGSJ.
- ¹⁵⁹ This circular establishes the procedures to be observed in possible cases of ill-treatment, in particular, compulsory clinical evaluation to be conducted, namely, upon admission of prisoners, when inmates show physical injuries, when control and restraint means are used or when inmates complain about alleged physical abuse. These procedures shall ensure the collection of relevant evidence. The Audit and Inspection Service and the DGRSP have paid particular attention to the compliance with the procedures.
- ¹⁶⁰ A delegation of the CoE’s Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment carried out a visit to Portugal in September 2016 and the United Nations Subcommittee on Prevention of Torture made its first visit to Portugal in May 2018.
- ¹⁶¹ Recommendations 127.25; 127.26; 127.27; 127.28; 127.29; 127.30; 127.31; 127.32; 127.33; 127.42; 127.44; 127.46.
- ¹⁶² As a consequence of the application of the changes introduced by this amendment and the adjustments introduced in the Electronic Monitoring System, a very significant increase in the application of the regime of house arrest with electronic monitoring had already been registered by the end of 2017, as well as a steady and very significant decrease in the prison population. As of 1 September 2018, the occupancy rate at national level was of 99.8% – or of 97.5% if the individuals who are serving a semi-detention sentence (regime which was eliminated from the CC) are not considered.
- ¹⁶³ Recommendations 127.40; 127.41; 127.43.
- ¹⁶⁴ For example, the plan includes the creation of an automatic alert system for attorneys for notifications served on their cases; pilot projects for the simplification of the work in court’s registries; a system for the automatic transcription of audio or video records; the setting up of technology to facilitate video-conferences in courts; the setting up of a system allowing citizens to access and consult their cases online; and the dematerialization of proceedings in higher instance courts. By the end of 2018, 80 measures had already been implemented (see: <https://justicamaisproxima.mj.pt>).
- ¹⁶⁵ Please see table 2 in the annex.
- ¹⁶⁶ Recommendations 125.4; 125.5.
- ¹⁶⁷ Following a Portuguese proposal, the Defense Policy Directors of the Community of Portuguese Speaking Countries (CPLP) decided in October 2018 to establish a working group, composed of specialists on gender issues, to develop an Action Plan for the implementation of the UNSC Resolution 1325 and the fulfillment of the Gender Action Plan of the CPLP 2017-2020.
- ¹⁶⁸ Please refer to the “main developments” chapter.
- ¹⁶⁹ Recommendations 126.3; 127.6. Please refer to chapter J for information on training provided for security forces and services.
- ¹⁷⁰ This page provides information and documentation on the UN and regional human rights system at the European, African and Intra-American level, such as the reports submitted by Portugal to the UN treaty bodies, concluding observations and other documents thereon, general comments and recommendations issued by human rights organs and jurisprudence relating to Portugal emanated from international adjudicating bodies, including the European Court of Human Rights, as well as detailed information and relevant forms for the purpose of submitting a complaint to such bodies.
- ¹⁷¹ Please refer to “the main developments” chapter.
- ¹⁷² Recommendation 125.3; 125.4.

- 173 Recommendation 127.54.
- 174 For geographic mobility or for the acceptance of job vacancies with a lower pay than the value of the unemployment benefit.
- 175 If the entity hires the trainee 20 days after the end of his/her traineeship, it will get an “employment bonus” (*prémio ao emprego*).
- 176 Recommendations 127.64; 127.57; 127.58; 127.59.
- 177 Recommendation 127.61; 127.62; 127.63; 127.64.
- 178 Recommendations 127.68 and 127.69.
- 179 Recommendation 127.76.
- 180 This Plan encompasses several objectives and instruments to ensure the improvement of five axes: (i) environment and water bodies’ protection; (ii) quality of the services provided; (iii) efficient resources management; (iv) social and economic sustainability of services; (v) cross-cutting issues and creation of basic conditions for appropriate services.
- 181 Recommendation 127.77.
- 182 Portugal voted in favour of the Resolution on the UN Declaration on the Rights of Peasants and other People Working in Rural Areas at the UNGA’s Third Committee in November 2018.
- 183 Recommendation 125.1.
- 184 Recommendation 125.1.
- 185 Information on the *UPR Info* Pre-session meeting that will discuss the HR situation in Portugal (4 April 2019) was shared with NGOs and civil society representatives.
- 186 Recommendation 126.59.
- 187 In 2017, 101 awareness-raising sessions were conducted by this Unit in the areas of interculturalism and migration. The sessions counted with the participation of around 2.000 participants, through schools, municipalities, social security services and migrant associations.
- 188 The working group meets on a regular basis and is composed of representatives from 14 different religious communities: one Bahá’í, two Buddhists, seven Christians (Adventist, Anglican, Roman Catholic, Evangelical, Presbyterian, Orthodox and Mormon), one Jewish, two Muslims (Sunni and Ismaili) and one Hindu.
- 189 Recommendation 125.7.
- 190 Please refer to figure 1 in the annex to see ODA trend from 2013 to 2017.
-