



人权理事会
普遍定期审议工作组
第三十三届会议
2019年5月6日至17日

根据人权理事会第 16/21 号决议附件第 5 段提交的国家报告*

朝鲜民主主义人民共和国

* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。文件内容并不意味着联合国秘书处表示任何意见。



目录

	页次
一. 主要内容与编写过程.....	3
二. 保护和促进人权的立法和体制措施.....	3
A. 立法措施.....	3
B. 体制措施.....	4
C. 人权教育.....	5
三. 保护和促进人权的成就.....	5
A. 公民权利和政治权利.....	5
B. 经济、社会和文化权利.....	6
C. 特殊群体的权利.....	10
D. 人权领域的国际合作.....	12
四. 挑战与未来目标.....	13
A. 障碍与挑战.....	13
B. 未来目标.....	13
五. 结论.....	13

一. 主要内容与编写过程

1. 本报告按照人权理事会决定(A/HRC/DEC/17/119)所载《准备普遍定期审议资料的一般准则》编写。报告内容包括朝鲜民主主义人民共和国(朝鲜)出台的主要立法、行政和实际措施以及自 2014 年 5 月第二次审议以来执行工作的成就和未来的目标。
2. 为编写报告成立了一个工作组，由国际人权文书执行工作国家委员会负责协调，成员包括最高人民会议常任委员会、中央裁判所、中央检察所、外务省、教育委员会、保健省、劳动省和中央统计局的官员，社会主义妇女联盟、保护残疾人协会、保护老年人协会和支持儿童协会等社会组织的代表以及社会科学院法律研究所和人权研究所等学术机构的专家。
3. 为帮助工作组清楚了解编写报告的方法，举办了一次讲习班，收集了相关部门的资料，重点是收集落实朝鲜在第二次审议期间接受的各项建议的相关资料。汇编报告草案之前进行了多轮磋商。
4. 报告草案随后提交有关国家机构和社会组织征求意见，收到的评论和建议经审议后纳入了报告的最后修订本。

二. 保护和促进人权的立法和体制措施

A. 立法措施

1. 人权立法

5. 报告期内，朝鲜为了改进和完善保护和促进人权的法律框架，在颁布或修订人权相关法律方面投入了大量努力。
6. 朝鲜颁布了《教师法》(2015 年 10 月 8 日)、《课程实施法》(2016 年 6 月 24 日)、《科技传播法》(2017 年 10 月 12 日)和《职业教育法》(2018 年 7 月 12 日)，修订了《教育法》和《高等教育法》，从而为人民享有高等教育权提供了法律保障。
7. 朝鲜颁布了《防灾、减灾、赈灾与灾后恢复法》(2014 年 6 月 27 日)、《福利服务法》(2014 年 12 月 24 日)、《储蓄法》(2016 年 11 月 23 日)和《矿泉水管理法》(2017 年 10 月 12 日)，修订了《环境保护法》、《住宅法》、《公园与休闲场所管理法》、《防疫法》和《食品卫生法》，从而为人民享有高度文明的生活确立了一个更坚固的法律体系。
8. 2015 年 6 月 30 日修订了《社会主义劳动法》，将产假从 180 天延长至 240 天；修订了《劳动保护法》和《劳动规范法》，改善了法律制度，以便为人民提供更安全、更文明和卫生的工作条件，保护和促进人民的生活和健康。
9. 2015 年 7 月 22 日修订了《刑法》，针对执法人员履职期间的滥用职权、玩忽职守和其他违法行为规定了更严厉的惩处。
10. 2018 年 3 月 21 日通过了《各级检察所裁判所检察官法官资格认证条例》，以便为评估和审查检察官法官资格认证和改善这类人员的整体成分规定严格的体系，并为公平公正地严格依法开展司法工作设置法律体系。2016 年 8 月 10 日修

订了《各级裁判所法官与人民陪审员选任条例》，以确保法官与人民陪审员选任工作坚定秉承民主原则，并确保国家的司法政策得到有效落实。

11. 朝鲜还出台或修订了有关规章，详细规定了执行相关法律的技术事项，例如：《劳动纪律条例》、《粮店经营条例》、《社会主义企业问责管理条例》、《农场问责管理条例》、《工作能力医疗评估条例》、《人民医院条例》、《传染病专门医院条例》、《国家扶持三胞胎家庭条例》、《国家扶持教育机构条例》、《无父母照料儿童初等和中等寄宿学校条例》、《小学、初中和高中条例》、《盲人学校与聋人学校条例》、《工厂、农场和渔民学校条例》、《信息技术服务条例》等。

2. 加入国际条约

12. 朝鲜 2014 年 11 月批准了《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》；2013 年 7 月签署、2016 年 12 月批准了《残疾人权利公约》；2016 年 2 月加入了《关于为盲人、视力障碍者或其他印刷品阅读障碍者获得已出版作品提供便利的马拉喀什条约》；2016 年 6 月加入了联合国《打击跨国有组织犯罪公约》。

B. 体制措施

13. 2015 年 4 月，《儿童权利公约》执行工作国家协调委员会和《消除对妇女一切形式歧视公约》执行工作国家协调委员会等条约专项协调委员会合并后成立了国际人权文书执行工作国家委员会(国家委员会)。国家委员会由国家机构和社会组织的代表组成，定期召开会议，讨论采取何种措施执行朝鲜缔结的各项公约、传播各项公约、编写条约专项报告和普遍定期审议报告以及传播条约机构和普遍定期审议工作组的结论性意见和建议。国家委员会还负责调查利益攸关方执行各项公约和国内法律的情况，并向最高人民会议常任委员会、内阁和其他主管机构提出意见和建议。

14. 2016 年 12 月成立了国家保护残疾人委员会，负责统一协调国家保护残疾人的法律 and 政策的执行工作。该委员会由副总理领导，成员包括 20 多个残疾问题相关国家机构的官员和专家及聋人协会、盲人协会等残疾人组织的领导。所有道、市、郡都已设立了保护残疾人委员会，由当地人民委员会主席领导。残疾问题所有相关部委和国家机构均设有残疾问题联络点，负责协调具体部门保护残疾人的工作。

15. 2016 年 11 月成立了社会科学院人权研究所，负责研究巩固和改善社会主义人权保护体系过程中产生的理论和实践问题，撰写说明册、书籍和有利于提高公众人权意识的关于国际人权条约和相关国内法律的报刊文章，并促进人权领域与外国的交流。

16. 2015 年 4 月，内阁、保健省、普通教育省和道人民委员会设立了专门负责托儿所、幼儿园和寄宿学校的部门，以便开展医疗、医用物资和医疗设备以及无父母照料的儿童的智力发展和教育工作。2015 年各道均开办了物资供应店，为无父母照料的儿童供应食品、日用品、学习用品等，同时 2014 年新建了渔站，专为托儿所、幼儿园、寄宿学校和老人院提供鱼类。

C. 人权教育

17. 朝鲜特别关注提高人民权力机关和执法人员的人权意识，因为他们在保护和促进人权方面作用关键。报告期内，最高人民会议常任委员会和国家委员会共同面向这一人群举办了关于各项公约和国内法律的讲座、讲习班和研讨会。具体而言，2015 年筹备编写《儿童权利公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》执行工作国家报告以及 2018 年筹备编写《残疾人权利公约》执行工作国家报告期间，为这些人员举办了研讨会和讲习班，让他们就相关公约和国内法律的执行工作交流观点和经验。

18. 各级院校增加了法律课程的课时，同时其他课程也根据学生年龄和心理特征结合专题讲授国内法律和国际人权条约。法律大学和学院将国际人权条约的内容从国际法课程中区分出来，单独开课，广泛深入地讲授国际人权法，以便未来的法律官员知晓国际人权规范。

19. 社会科学学院下属人权机构为提高公众的人权意识发挥了重要作用。该机构编写的人权内容的宣传页、出版物、报刊文章以及该机构的知名人权专家在电视和其他媒体的访谈大有助于提高公众对人权和国际人权文书的意识。

三. 保护和促进人权的成就

A. 公民权利和政治权利

1. 生命权

20. 生命权由社会主义《宪法》、《刑法》和其他相关法律加以保障，并受到检查、司法和公安机关保护。《刑法》中有若干关于侵犯生命权的犯罪与量刑论处的规定。

21. 死刑仅适用于极为严重的犯罪。例如，即便对恶劣的谋杀犯，只有在案情极为严重时才判处死刑。18 岁以下的罪犯不判处死刑，对孕妇不得行刑。

22. 根据《刑事诉讼法》第 51 条，适用死刑的刑事案件归道级与道级以上法院管辖，第 418 条规定，执行死刑需经最高人民会议常任委员会最终批准。

23. 2015 年和 2018 年，最高人民会议常任委员会曾下令大赦，为此有关人民权力机关采取了必要措施，确保罪犯大赦后能够顺利过上稳定的生活。

2. 法院独立性

24. 社会主义《宪法》第 166 条规定，法院在司法过程中应保持独立，司法程序应严格依法开展。

25. 朝鲜各级裁判所遵照相关诉讼程序法和《裁判所组合法》所规定的要求、程序和方法处理案件，这是一条铁律。正规组成的裁判所单独负责依法调查和解决特定案件。所有裁判所均遵守的原则是：只有经审判查明事实和案情，并且在客观科学的证据基础上排除合理怀疑时，才能结案。

26. 检察官根据《刑事诉讼法》监督审判是否依法进行。检察官如觉察任何违法行为，将要求裁判所予以纠正。

3. 公正审判权

27. 朝鲜处理刑事案件一向遵循确保科学准确、客观公正并保护人权的原則。

28. 根据《刑事诉讼法》，审判全部公开。如可能透露国家机密或个人机密，或担心对社会造成消极影响，则审判部分公开或不公开。即便裁判所听证不公开，判刑仍将公开进行。

29. 接受预审者或被告的权利，例如咨询自己选择的辩护律师，就据称侵权的行为向检察官提出申诉，就一审法院判决提出上诉等，受到《刑事诉讼法》的充分保障。辩护律师的权利，例如会见受审者或被告并与之交谈，查阅案件记录，察觉任何侵犯受审者或被告权利的行为时向检察官、法官或裁判所提出申诉，在审判中提出诉求以免被告受到不当惩处，认为判决对所犯罪行为而言过重时向更高级裁判所上诉等，受到充分保证。被告或辩护律师有权在认为下达的判决与法律规定有冲突时申请特别上诉。根据 2017 年 12 月 21 日修订的《刑事诉讼法》，即便受审者在预审阶段放弃自行选择辩护律师的权利，相关律师协会也会为他任命一位辩护律师，以保护他的法定权利和利益。

4. 表达自由权和信息权

30. 公民表达自由和获取信息的权利受到社会主义《宪法》、《申诉请愿法》、《版权法》、《计算机软件保护法》、《电子认证法》、《电信法》和其他相关法律保护。

31. 报告期内有些公民向最高人民会议常任委员会、内阁和其他权力机关与执法机关提出申诉，称公职人员滥用职权、官僚主义或工作方式方法不佳，还就自身生活和遭遇及所受法律惩处提出申诉和请愿。有关机构严肃对待申诉和请愿，将之视为人民的声音和思想，并依照《申诉请愿法》规定的原则和程序秉公处理。

32. 公民写作的数量大增，出版物的数量和种类随之显著增加，提高了人民的文化水平。出版社请机构、企业和组织及个人写书，并出版了种类繁多的图书。各个领域每年为公民举办十几次展览、演出、说明会、研讨会和竞赛，让公民发挥创造力。胜出者受到媒体广泛报道并受到国家嘉奖和其他奖励，激发了公众创造的热情。

33. 国家继续增加对基础信息设施的投资，以便进一步改善信息技术和电信服务，并创造更好的条件和环境，让人们利用信息技术设备接触、获得和传播信息。互联网提供的信息服务进一步改善，覆盖面更广，因此 2018 年以来几乎所有机构、企业和组织都为互联网所覆盖，可以随时接收服务。使用互联网的人数大增，人们通过手机、计算机和其他信息技术设备获取充足的信息，不受时间地点限制。具体而言，以科技园区为中心的科学技术全国传播网络于 2016 年投入使用，让机构、企业、工厂和农场得以接触最新科学技术和管理所需的其他信息。全国成千上万的数字图书馆、信息技术服务中心和手机图书馆进一步改善了服务，不仅成年人，儿童也能搜索、接收和共享各类信息。

B. 经济、社会和文化权利

34. 报告期内，朝鲜国家经济发展的方向是让人民过上富裕、文明的生活并解决经济建设中产生的所有问题，为人民利益着想，满足人民需求。目前朝鲜着力于

顺利执行《国家经济发展五年战略》(2016-2020 年)。执行该战略的目标将推进人民享有经济、社会和文化权利和提高生活水平。具体而言,过去三年中,食品、制鞋、纺织和其他轻工业部门、公共交通等直接影响人民生活的部门取得了切实成绩。

1. 健康权

35. 报告期内,朝鲜卫生部门的主要目标是进一步改善公共卫生服务,以提高人口预期寿命,降低婴幼儿死亡率,增加熟练保健工作者助产的比率,让主要健康指数达到世界最先进国家的水平,并为人们提供更卫生的生活条件和更健康的环境。为实现这些目标付出了巨大努力,例如保健部门制定了《国家经济发展五年战略》的执行战略,国家增加了对保健部门的投资,并采取了必要的体制和实际措施。报告期内,保健开支占国内生产总值的 6.6%。

36. 朝鲜《保健部门中期发展战略》(2016-2020 年)、《控制疟疾战略》(2014-2017 年)、《控制结核战略》(2014-2017 年)、《综合防疫多年期计划》(2016-2020 年)和其他各领域的战略规划均成功执行或正在执行。为有效协调这些战略的执行,保健省成立了战略部。

37. 朝鲜建成了柳京辅助器具总医院、柳京口腔医院、健康氧气工厂等现代医疗机构,并对大量医院和医疗仪器工厂进行了升级,同时采取措施开展医务工作者能力建设,包括改善医学院的教育和为执业医师提供进修课程,这些都促进了预防和医治质量的提高。为利用信息技术开展卫生和防疫工作而开发的互联网实时监控和通知系统于 2015 年在全国推行,同时在医疗服务中大力引进最新医疗科学技术和方法。

38. 2009 年建立的全国远程医疗系统在网上将中央医院与各道、市(区)、郡的医院相连,该系统高效运作,让人们得以更好地利用免费医疗系统。截至 2018 年,远程医疗体系覆盖了 6 家中央医院、36 家道级医院和 190 家市(区)和郡医院。过去五年中,全国各地有数千人通过该系统接受了治疗,转往高级别医院的转院率降低了 50%。

39. 朝鲜付出了大量努力,使药品和医疗仪器工厂的制造工序符合“优良生产规范”标准,因此药品质量有所改善,种类和数量都有所增加。2018 年开发的冷链管理信息系统对于有计划地存储并合理使用疫苗具有重大意义。该系统可以收集上至中央下至基层冷链设施保存情况以及人口数量、孕妇和 1 岁以下幼儿人数以及疫苗、仓储、运送和存货总数的实时数据,发生问题立即采取措施解决。

40. 发现优质矿泉水源的地区建成了矿泉水工厂,并在全国多处开办了商店,为人们提供优质饮用水。使用纳米技术净化和消毒后,自来水质量有所提高。

41. 人口平均预期寿命从 2014 年的 70.3 岁增至 2017 年的 73.3 岁,每千人死亡率从 2014 年的 8.5 降至 2017 年的 8.3。

2. 受教育权

42. 朝鲜视教育为最重要的事业,因为教育决定国家的未来。提高教育质量、环境和条件是重中之重。因此朝鲜增加了对教育的投资并采取了多项举措以发展教育。报告期内,教育部门平均开支占国内生产总值的 8.6%。

43. 2014 年 9 月，第十三届最高人民会议第二次会议对“普及十二年义务教育令”执行情况进行了中期审查。2017 年 9 月，第十三届最高人民会议第五次会议再次审查了该法令的执行情况，会上决定进一步完善普通中等教育体系并从根本上改善教育的内容、形式和方法。

44. 教育委员会 2014 年拟定并发布了《发展教育国家战略》(2015-2032 年)，并为战略执行制定了阶段目标。《发展教育五年战略》(2016-2020 年)和《提高初等和中等教育质量行动计划》(2017-2020)正在执行中。国家将 2017 年和 2018 年定为科学教育年，努力实现教育部门整体转变，主要是提升所有中等学校的教育条件和环境。

45. 国家为提高教育质量采取了创新措施：2016 年，60 多所职业学校的学制延长了一年，同时改善了课程和教学内容，由此提升了职业教育的水平；2017 年，9 个领域新建了近 100 所中等技术学校，根据特定地区的经济和地理条件及学生个人的特质提供教育；2018 年，各道均开办了信息技术专业中等技术学校；修订了教育领域的大学和师范学院的课程，以提高培养教师的质量；由于国家大力提升信息技术在教育中的运用水平，2018 年所有大学和学院以及许多校园都建设了内网，并与国家计算机网络相连，从而令师生可以获得教学和科研所需材料；2017-2018 年，几所核心学校成为示范校，配备了多功能教室，优质教育器材设备、实验室、室外学习场所、交通园和充足的设施，其他学校纷纷效仿。

46. 国家特别重视消除城乡中等教育的差别。2016 年，每个市和郡将 1~2 所农村校园转变为教育条件和环境良好的示范校，目前正在按年度计划向其他农村校园推行这些榜样。对农村校园教育的现实进行了详细分析，各道、市、郡学校的合格教师以及道、市、郡级教师进修中心的培训人员负责帮助农村教师提高教学能力。

47. 为将社会所有成员培养成具有大学毕业水平的智力劳动者，国家制定了让人民精通科学技术的目标并努力实现这一目标。具体措施包括扩大以科技园区为中心的全国科学技术传播网络覆盖面，并改善各地区和部门的科技学习空间的运行。因此，2018 年，所有工厂和企业以及几乎所有农场均开设了自己的科技学习空间，让劳动者得以学习最新科学技术。很多郡开办了数字图书馆，道市更是如此，劳动者在图书馆不仅可以接触电子图书和多媒体，还可获得科技园区和人民大学堂网站上的电子资料并学习远程课程。电视和其他大众媒体以更加深入和多元化的方式提供教育，为人民终身学习创造良好条件。

48. 远程教育体系进一步改善，第一批学生已于 2015 年毕业。全国 22 所大学开设了远程教育学院系，让数千劳动者随意学习自己感兴趣的领域的最新科学技术。自 2017 年起，人民可以通过国家移动通信系统接受远程教育，随时随地学习。

3. 食物权

49. 2014 年和 2015 年修订了《农场法》，2015 年通过了《农场问责管理条例》，出台了农业管理的新方法，以加强农场以创新方式自主管理的能力，并激励农民提高责任感，在生产和管理中发挥更大作用。工作重点是以科学技术务农，引进先进的务农方法，培育适合国内气候与土壤条件的高产作物，提高机械

化务农的程度。由于采取了这些措施，谷物产量逐年稳增，解决食物问题方面有重大进步。

50. 根据 2015 年通过的《粮店经营条例》，在指定地点开办了粮店，供人们买卖余粮，从而有助于稳定谷物价格并落实国家的食物管理政策。

51. 与解决食物问题同等重要的是提高渔业和畜牧业产量，为此采取了多种措施。因此，渔业物资—技术协会有所强化，渔业产量有所增加，海鲜加工基地得到了提升，人民的饮食得到了改善。占地 50,000 公顷并具备畜产品加工部的大规模饲养基地于 2017 年开始运营，极大地促进了人民饮食的改善。

4. 住房权

52. 朝鲜继续奉行国家出资建设、免费为人民提供住宅的政策，从而提供充分条件，让人民过上稳定文明的生活。例如，2015-2017 年修建的 Mirae 科学家路、Ryomyong 路和 Wisong 科学家住宅区有数千套公寓和数百套公共服务设施，让科学家、教师和其他普通群众免费住上公寓，过上文明的生活。

53. 各道、市、郡和村新建或改建了成千上万套住宅。例如，咸镜南道为科学家新建了数百套公寓，黄海北道为农民新建或改建了数千套住房，南浦特别市修建了农场模范村。

54. 国家确保建设电站时首要任务是为项目搬迁的居民建住房，新建工厂时首要任务是为工人建宿舍和住房。例如，白头山英雄青年水电站开工建设时，第一件事就是为住房将被淹没的居民建造了数百套配备优质家具和日用品的住宅。

55. 报告期内，国家采取了应急措施，为受洪水或严重降水造成的灾害影响地区的人民建造住宅，并救济灾民，让他们尽快恢复正常生活。例如，罗先 2015 年遭受洪水后，在 40 天内新建 1,800 套住房；咸镜北道 2016 年 9 月遭遇前所未有的洪水之后，在 60 天内新建 11,900 套住房，改建 15,000 套住房。

5. 文化生活权

56. 朝鲜采取了一系列措施，以满足人民日益增长的文化休闲需求：新景点不断涌现；新建或改建了公园、游乐场等休闲区和剧院。例如，2016 年修建的自然博物馆和中央动物园是文化娱乐活动和教育的最佳基地，各道、市、郡修建了配备现代设施的操场、水上公园和游乐场，为人民享受多样的文化娱乐活动创造了良好条件。

57. 仅 2018 年就新建或翻修了十几个室内运动场、体育场和其他体育设施，全国多处体育公园为儿童和老年人配备了运动器材。不仅工人、农民、文职人员和青年可以参加道际体育锦标赛，幼儿园儿童和主妇也可以参加。同时每年举办多次其他专项赛事，前所未有地提高了人民对体育运动的兴趣和热情。报告期内朝鲜运动员在国际体育赛事和冠军赛上的成绩体现了让体育成为日常活动这一政策的成果。

58. 多家工厂和企业新建或装修了原有的本单位的保健之家，为职工提供 15 天或 30 天的住宿。同时，国家出资让工作繁重的职工在度假屋修养 15 天、20 天或 30 天。

59. 元山葛麻海岸旅游区阳德温泉旅游度假区和建设项目正在全面开展并将于今年完工，这两处旅游区将为人民享有文化生活提供更好的条件。

C. 特殊群体的权利

1. 儿童权利

60. 报告期内，朝鲜采取并成功实施了一系列促进儿童福祉的措施。根据《儿童疾病综合管理推广战略》(2005-2020年)，11个道(或直辖市)和118个郡采用了儿童疾病综合管理。高效运行的远程医疗体系通过网络将首都平壤的玉流儿童医院与道级儿科医院和郡医院儿科相连，同时采取了实际措施，加强儿科医生的能力，让儿童及时获得优质医疗服务。

61. 2015年，平壤儿童食品厂进行了大规模现代化，很多儿童食品基地也以之为示范，从而增加了儿童食品的种类，提高了食品质量。采取了立法措施，以科学方式并按照卫生标准确保儿童营养。电视和其他媒体亦广泛向公众介绍童营养关爱方面的示范保育院和幼儿园，以鼓励效仿。

62. 由此，1岁以下和5岁以下儿童死亡率(每千名活产婴儿)2014年分别降至14.2和20.2，2017年分别降至12.3和17.2；长期和急性营养不良率分别由2012年的27.9%和4.0%降至2017年的19.1%和2.5%。

63. 报告期内，创办了一家年产量1.5亿的笔记本厂，各道均开办了书包厂。从小学至大学的所有学生都可以正常价格购买优质笔记本、书包和文具。

64. 全国多处建设了文化娱乐基地，让儿童从事多种文化体育活动，放松并享受休闲时光。例如，科技园区建造了儿童梦想大厅，这一多功能科学技术传播站点于2016年1月开放，为儿童创造了环境，让他们发展创造思维，发展成为具有高度创造力的人才。所有道、市、郡都新建或改建了学龄儿童少年宫、大厅、营地和其他课外活动中心、儿童公园和体育公园，让儿童参加课外活动。

65. 报告期内，朝鲜的一大成就是保护和促进儿童权利以及为无父母照料的儿童及边远地区和灾区儿童的养育和教育问题采取各项举措，公众也前所未有的地关注这些儿童。2014年6月至2017年4月，新建托儿所、幼儿园、初等和中等寄宿学校40多所。这些托儿所、幼儿园、初等和中等寄宿学校环境和条件良好，在教育 and 卫生方面是全国的示范。儿童在这里受到国家和社会的特别关爱，愉快地生活和学习。中学毕业之后，他们继续念大学或学院，或按自己的意愿选择工作。目前这些儿童越来越多地就读于自己选择的大学或学院。2016年9月，朝鲜北部受到前所未有的严重洪水的影响，国家将全部资源用于救灾，首要重点就是建造保育院、幼儿园、学校和医院，救灾工作开展过程中，灾区1,600多名儿童被送往松涛园国际儿童营这一国内最好的营地，享受营地生活。

2. 妇女权利

66. 公众对妇女促进社会进步和家庭福祉的重要作用的认知有所提升，所有机构、企业、组织、家庭和个体公民都认为，确保妇女享有《促进和保护妇女权利法》规定的权利是他们的法定义务。

67. 由于采取了措施任命有能力的妇女担任领导岗位并广泛宣传她们的成就，仅2018年一年，省和省级机构司及以上女领导的比例就显著增加。报告期内教

育、保健和轻工业领域新开设的机构多数由妇女领导。2014 年第十三届最高人民会议妇女代表的比例占 20.2%，2015 年地方权力机关中妇女代表的比例占 27%。2018 年，各级人民委员会妇女的比例平均为 23.3%。

68. 参加国内重点大学远程学习课程的妇女人数不断增加。例如，国内科学技术教育最高学府金策科技大学远程教育学院现有学生 10,000 多名，其中妇女占 60%，很多人是 40 和 50 岁的年龄段。

69. 朝鲜努力为妇女提供良好工作条件，在工厂和企业为妇女配备优良设施，让她们在工作中没有任何不便之处。例如，平壤金贞淑纺织厂平壤金贞淑丝织厂分别于 2014 年和 2017 年新建了居住条件优秀的女职工宿舍，同时以现代方式装修了工厂和企业附属的保育院和幼儿园。

70. 《控制母婴营养不良的战略和行动计划》(2014-2018 年)、《生殖健康教育战略》(2014-2018 年)以及《新生儿健康行动方案》(2015-2016 年)成功落实，使得孕产妇死亡率(每十万名活产婴儿)从 2014 年的 62.7 降至 2017 年的 53.2。

71. 产假已延长至 240 天，所有道级妇幼医院均经过现代化，为产妇的健康与恢复及儿童的营养照料改善了条件。所有道级妇幼医院新开设的乳腺肿瘤科与平壤妇幼医院乳腺肿瘤研究院密切合作，在预防、早发现和有效干预乳腺肿瘤及相关疾病方面开展研究，同时定期为妇女进行检查，以便尽早发现此类疾病。道、市、郡级医院 2015 年开设了家庭顾问科室，在舒适的环境下提供与生殖健康相关的咨询服务。

3. 残疾人权利

72. 朝鲜《保护残疾人战略》(2018-2020 年)正在执行中，在教育、劳动、保健和建筑等行业，《国家经济发展五年战略》(2016-2020 年)的执行战略也包括促进残疾人权利的阶段目标。此外，借助国家保护残疾人委员会协调以及与国家有关机构的密切合作，朝鲜残疾人保护协会制定的短期和长期行动计划顺利实施。

73. 聋人协会、盲人协会、残疾妇女协会、残疾人体育协会、残疾人艺术协会、聋人与盲人经济文化中心和残疾人职业培训中心等朝鲜残疾人保护协会附属组织的能力有所加强，为残疾人充分发挥才干、实现愿望创造了条件。继续加大对残疾人在残疾问题相关机构和组织工作的支持，由此，2018 年，朝鲜残疾人保护协会中央委员会中央委员会、聋人与盲人经济文化中心、艺术协会、手语译员协会和聋人家具厂残疾人成员分别占 20%、70%、50%、14.3%和 84%，聋人与盲人协会及聋人足球队残疾人成员均占 100%。

74. 国家残疾人和非残疾人乒乓球锦标赛每年举办两次，激励残疾人参与体育，并提高公众对残疾人潜力的认识。报告期内，朝鲜的残疾人成功参加了残奥会和其他残疾人运动会；2015 年和 2017 年，艺术协会成员前往欧洲多个国家演出。

75. 采取了一系列举措，为残疾人参加公众活动消除实际障碍，并为他们提供更加安全有利的环境。例如，目前正在进行的三池渊郡改造规划和元山葛麻海岸旅游区建设规划采用了经修订的《残疾人建筑空间设计标准》，修建了符合国际标准的无障碍基础设施。科技园区设置了专为残疾人设计的电子阅览室和主页，便于残疾人获得必要信息。

76. 自 2015 年起，盲人学校和聋人学校按照十二年义务教育课程修订了课程，以普通教育为重，同时与职业培训相结合。盲人学校和聋人学校教师在一年一度的研讨会上交流各自在教育工作中的成绩和经验，已证明这种做法十分有利于提高这些学校的教育质量。许多残疾人通过中央或地方大学的远程教育系统在自己感兴趣的领域接受教育，这些学生人数日益增加。残疾儿童康复中心和残疾人职业培训中心的开学和毕业典礼受到媒体广泛报道，增加了公众对残疾人教育的关注。

4. 老年人权利

77. 报告期内，为执行《关爱老年人法》采取了积极举措，包括为关爱老年人设置了组织良好的国家指导和物资供应体系。内阁，各道、市、郡组成了关爱老年人非常设委员会，由关爱老年人协会中央委员会，及其道级委员会和各市(或区)人民委员会联络点提供支持。

78. 关爱老年人协会根据《关爱老年人战略规划》(2016-2018 年)开展调查研究、提高认识和倡导活动、培训和教育以及国际合作，并打造人力、物资和资金储备。同时还组织老年人艺术、体育和生产协会，让老年人过上充实的晚年生活。

79. 老年学和老年医学以往是医学学生的选修课程或课程内容之一，2016 年成为医学院的单独学科，以便学生广泛学习关于老年疾病的知识。出版了多本老年人健康的书籍，例如《老年疾病问答》和《老年保健窍门》。

80. 2015 年，平壤新建一处老年之家，所有道级老人院均以之为示范。2016-2018 年，所有道都开办了残疾人疗养院，让无依靠的老年人和残疾人接受国家照料，生活无忧。

81. 每年热烈庆祝国际老年日：为老年人组织体育和娱乐活动，剧院和餐饮场所为他们安排文艺表演和特别服务，文化娱乐活动基地为他们提供优先服务。人民权力机关领导人在这天访问本地老人院已成惯例，为老人带去最好的祝福，并为他们的起居采取必要措施。这一天，媒体广泛报道尊老助老模范以及自愿承担任务服务社会、本着爱国情怀真诚投入的老年人的事迹。

D. 人权领域的国际合作

82. 朝鲜仍秉持我国历来的立场：通过在保护和促进真正的人权方面促进国际交流与合作，打造一个独立的世界，让人们在和平环境下充分享有平等、有尊严的生活。

83. 朝鲜在联合国大会历次会议、联合国人权理事会会议和其他与人权相关的国际会议与研讨会上广泛声明了本国在保护和促进人权有原则的立场。

84. 朝鲜 2017 年 9 月提交了《儿童权利公约》执行情况第五至第六次定期报告，11 月提交了《消除对妇女一切形式歧视公约》执行情况第四次定期报告，供有关条约机构审查；2014 年 11 月批准了《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》；2016 年 11 月批准了《残疾人权利公约》，2017 年 5 月接待了联合国残疾人权利问题特别报告员，2018 年 12 月提交

了《残疾人权利公约》执行情况初次报告。这些都是我国促进人权领域国际合作的努力。

四. 挑战与未来目标

A. 障碍与挑战

85. 朝鲜保护和促进人权的工作仍面临重大障碍和挑战，其中最严重是联合国安全理事会有悖人权的制裁以及一些国家对朝鲜严酷的单方面制裁。这些制裁甚至阻碍了为儿童、妇女和残疾人运送他们所需要的药品和医疗设施，更不必说为国家经济发展与外国进行正常贸易。这些制裁公然侵犯人民生存的权利，是朝鲜努力保护和促进人权的一大障碍。

86. 朝鲜努力保护和促进人权的另一大障碍是，联合国人权理事会和其他国际人权论坛存在严重的政治化、选择性和双重标准。敌对势力和一些西方国家每年向联合国人权理事会和联合国大会输送反朝鲜的“人权决议”，捏造朝鲜“人权问题”并寻找“错误”。它们不关注也不承认朝鲜保护和促进人权的举措，抓住少数“叛逃人员”的虚假“证词”不放，这样做是蓄意损害朝鲜的形象，误导全世界的公众舆论并挑起冲突，只会阻碍朝鲜保护和促进人权的正面努力和热情。

87. 朝鲜将直面敌对势力造成的一切挑战和阻碍，保证人民充分享有人权，坚决抵制一切政治动机的反朝鲜人权的举动。

B. 未来目标

88. 朝鲜致力于确保所有人享有更高层面的人权和基本自由，为此在国家活动的各个领域都遵循人民优先、尊重人民、热爱人民的政策。

89. 朝鲜将稳步采取立法和实际措施，从不断发展的现实出发，保护和促进人权，全力进行经济建设，让人民过上富裕、文明的生活。

90. 朝鲜将忠实履行本国缔结的国际人权条约规定的义务，遵循公正、客观、平等的原则促进人权领域的国际合作与交流，以便为国际保护和促进人权的努力做出贡献。

五. 结论

91. 朝鲜将遵循“人民至上”的主体思想，继续完善人民人权保障体系，以人民的利益为首要绝对优先，尽一切努力确保人民享有最高水平的卓越文明。