



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору
Тридцать третья сессия
6–17 мая 2019 года

Подборка информации по Португалии

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюций 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в докладах договорных органов и специальных процедур и других соответствующих документах Организации Объединенных Наций и излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами^{1, 2}

2. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин³ и Комитет по ликвидации расовой дискриминации⁴ предложили Португалии рассмотреть возможность ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

3. Комитет по правам ребенка рекомендовал Португалии сотрудничать со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и с другими соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций⁵.

4. Комитет по насильственным исчезновениям призвал Португалию принять все необходимые меры для обеспечения непосредственной применимости и единообразного применения всех положений Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений⁶.

5. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) рекомендовало правительству разработать процедуру определения безгражданства в целях эффективного выполнения своих обязательств по Конвенции о статусе апатридов⁷.



III. Национальная правозащитная система⁸

6. Комитет по насильственным исчезновениям рекомендовал Португалии пересмотреть определение насильственного исчезновения как преступления против человечности в статье 9 i) Закона 31/2004, с тем чтобы обеспечить его полное соответствие статьям 2 и 5 Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений⁹.

7. Этот же Комитет рекомендовал принять меры для обеспечения Управления Омбудсмана финансовыми, материальными и людскими ресурсами, необходимыми для выполнения его мандата, в том числе в связи с национальным превентивным механизмом в рамках Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания¹⁰.

8. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отметил принятие Закона № 26/2014 об убежище, устанавливающего рамки защиты беженцев и просителей убежища с учетом гендерных факторов¹¹. Комитет также приветствовал усилия по совершенствованию институциональных и политических рамок, направленные на ускорение ликвидации дискриминации в отношении женщин и поощрение гендерного равенства¹². Комитет рекомендовал Португалии принять меры для обеспечения Комиссии по гражданству и гендерному равенству достаточными и устойчивыми ресурсами, с тем чтобы она могла эффективно выполнять свои функции¹³.

9. Комитет по насильственным исчезновениям приветствовал принятие и осуществление третьего и четвертого Национальных планов по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней (соответственно на 2014–2017 годы и 2018–2021 годы)¹⁴.

10. Комитет по правам инвалидов с удовлетворением отметил усилия Португалии по осуществлению Конвенции о правах инвалидов посредством принятия законов, планов и программ, включая Национальный план в области психического здоровья на 2007–2016 годы, который направлен на расширение Национальной сети комплексного непрерывного ухода; и Программу поддержки инвалидов, которая направлена на предупреждение дискриминации, отсутствия заботы, злоупотреблений в отношении инвалидов и жестокого обращения с ними¹⁵.

11. УВКБ отметило, что португальская правовая база способствует интеграции лиц, пользующихся международной защитой, предусматривая равный доступ к занятости, здравоохранению, образованию, социальной помощи и другим услугам. Беженцы и лица, пользующиеся дополнительной защитой, получают также поддержку в рамках инновационных национальных проектов, таких как модель «единого окна», которая способствует интеграции мигрантов¹⁶. Комитет по ликвидации расовой дискриминации¹⁷ представил аналогичные замечания и рекомендовал Португалии продолжать осуществление Стратегического плана в области миграции (2015–2020 годы) в сотрудничестве с организациями гражданского общества¹⁸.

IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

A. Сквозные вопросы

1. Равенство и недискриминация¹⁹

12. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Португалии расследовать, и при необходимости, преследовать в судебном порядке и наказывать за акты ненавистнических высказываний, в том числе совершенные политиками в ходе политических кампаний; и активизировать свои усилия по повышению

осведомленности общественности, государственных служащих и сотрудников правоохранительных органов о важности культурного разнообразия и межэтнического взаимопонимания для борьбы со стереотипами, предрассудками и дискриминацией в отношении беженцев, мигрантов, рома, мусульман и лиц африканского происхождения²⁰.

13. Этот же Комитет рекомендовал Португалии принять эффективные меры, включая специальные меры, для борьбы со всеми формами дискриминации в отношении лиц африканского происхождения и наладить открытый и конструктивный диалог с лицами африканского происхождения в целях рассмотрения их жалоб на расовую дискриминацию²¹.

14. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам напомнил Португалии, что в условиях экономического и финансового кризиса меры жесткой экономии могут применяться только в том случае, если они являются временными, необходимыми, пропорциональными, не носят дискриминационного характера и не затрагивают несоразмерным образом права обездоленных и маргинализированных лиц и групп лиц. Комитет рекомендовал Португалии провести обзор политики и мер по линии Программы решения первоочередных социальных проблем, осуществляемой с 2011 года, а также любых последующих экономических и финансовых реформ в посткризисный период, с тем чтобы гарантировать постепенную отмену мер жесткой экономии и эффективную защиту прав, предусмотренных Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, по мере оздоровления экономики после выхода из кризиса²².

2. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека²³

15. Этот же Комитет, признавая вклад Португалии в предоставление официальной помощи в целях развития, призвал Португалию постепенно увеличивать эту помощь в целях выполнения международного обязательства о предоставлении 0,7% своего валового национального продукта. Он также рекомендовал Португалии придерживаться основанного на правах человека подхода в рамках своей политики сотрудничества в области развития²⁴.

В. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность²⁵

16. В мае 2018 года Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания после своего визита в страну заявил, что Португалия должна перенести акцент своей пенитенциарной системы с возмездия на реабилитацию. Подкомитет призвал правительство внедрять больше программ реабилитации и стремиться к применению мер, альтернативных содержанию под стражей, а также предоставить национальному превентивному механизму необходимые людские и финансовые ресурсы для продолжения и расширения его работы²⁶.

17. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Португалии усилить меры, направленные на предупреждение насилия в семье и борьбу с ним путем устранения его коренных причин и обеспечения эффективного применения соответствующих нормативно-правовых и политических рамок²⁷.

18. Комитет экспертов Международной организации труда (МОТ) по применению конвенций и рекомендаций призвал правительство продолжать повышать осведомленность работодателей, трудящихся и их организаций относительно важности предупреждения сексуальных домогательств и борьбы с ними, в том числе путем предоставления информации о процедурах и средствах правовой защиты, имеющихся в распоряжении жертв²⁸.

2. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права²⁹

19. Комитет по насильственным исчезновениям рекомендовал принять законодательные меры, необходимые для криминализации насильственного исчезновения в качестве отдельного преступления в соответствии с определением, содержащимся в статье 2 Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, и для назначения соответствующих наказаний за совершение этого преступления³⁰. Комитет также рекомендовал принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы все жертвы насильственных исчезновений получали полное возмещение, включая реституцию, реабилитацию, сатисфакцию и гарантии неповторения³¹.

20. Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов заявила, что жертвы насилия заслуживают особого внимания в контексте всех усилий, направленных на улучшение доступа к правосудию, поскольку недостаток внимания может привести к повторной виктимизации жертв насилия в семье в ходе судебного процесса, а отсутствие систематической поддержки со стороны адвокатов может сделать лиц, содержащихся под стражей, более уязвимыми перед злоупотреблениями³². Специальный докладчик рекомендовала уделять особое внимание всем факторам, препятствующим доступу жертв насилия к правосудию³³. Она заявила, что судьи, прокуроры и адвокаты должны и впредь получать надлежащую подготовку, с тем чтобы более эффективно реагировать на случаи насилия в семье³⁴.

21. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Португалии обеспечить, чтобы каждое утверждение о чрезмерном применении силы сотрудниками правоохранительных органов оперативно и эффективно расследовалось, чтобы предполагаемые правонарушители подвергались уголовному преследованию и в случае их осуждения – соответствующим наказаниям и чтобы жертвы или их семьи получали адекватную компенсацию³⁵.

22. Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов разделяла обеспокоенность, ранее выраженную другими правозащитными механизмами в связи с положением в тюрьмах. По мнению Специального докладчика, для решения вопросов, касающихся условий содержания в местах лишения свободы и жестокого обращения с лицами, лишенными свободы, существенно важно обеспечить доступ к адвокатам и прокурорам, с тем чтобы они систематически уделяли особое внимание положению лиц, содержащихся под стражей, и условиям в местах лишения свободы³⁶. Специальный докладчик рекомендовала Португалии систематически гарантировать доступ к адвокату с момента помещения лица под стражу в полицию и вплоть до отбытия им наказания по приговору и продолжать прилагать усилия, направленные на ограничение использования предварительного заключения и улучшение условий в местах содержания под стражей³⁷.

23. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Португалии активизировать усилия по устранению недостатков в рассмотрении жалоб на акты расовой дискриминации Комиссией по вопросам равенства и борьбы с расовой дискриминацией. Комитет также рекомендовал ускорить окончательную доработку и принятие нового законопроекта о борьбе с дискриминацией, упростив процедуры представления жалоб и облегчив доступ жертв расовой дискриминации к правовой помощи³⁸.

24. Этот же Комитет рекомендовал принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы судьи, прокуроры и адвокаты были достаточно осведомлены о положениях Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и тем самым могли применять ее в соответствующих случаях³⁹. Комитет также рекомендовал Португалии активизировать усилия по улучшению доступа к правосудию и функционирования системы правосудия, в том числе путем организации подготовки сотрудников полиции, прокуроров, судей и работников системы правосудия по вопросам применения законов о преступлениях на почве расизма⁴⁰.

3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни⁴¹

25. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин призвал Португалию расширить участие женщин в политической жизни, внося в свой закон о паритете поправки, предусматривающие 50-процентную представленность обоих полов во всех законодательных органах, в том числе на уровне автономных областей. Помимо этого, Комитет рекомендовал расширить представленность женщин на руководящих должностях в органах исполнительной власти, на дипломатической службе, в Верховном суде и других государственных органах⁴².

26. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) отметила, что, согласно статье 180 Уголовного кодекса, диффамация по-прежнему является в Португалии уголовным преступлением, которое карается лишением свободы на срок до шести месяцев или штрафом⁴³. ЮНЕСКО рекомендовала Португалии отменить уголовное преследование за диффамацию и включить это правонарушение в Гражданский кодекс в соответствии с международными стандартами⁴⁴.

4. Запрещение всех форм рабства⁴⁵

27. УВКБ отметило, что, несмотря на продолжающиеся усилия, в том числе в рамках третьего Национального плана по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней на 2014–2017 годы, выявление и защита жертв торговли людьми по процедуре предоставления убежища, включая детей, по-прежнему сопряжены с трудностями⁴⁶.

28. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин настоятельно призвал Португалию активизировать свои усилия по борьбе с торговлей женщинами и детьми и по предупреждению торговли женщинами, живущими в нищете и подвергающимися высокому риску стать жертвами такой торговли. Он также настоятельно призвал Португалию создать механизмы выявления жертв, обеспечить судебное преследование и осуждение торговцев людьми согласно соответствующей статье Уголовного кодекса, а также усилить защиту и реабилитацию женщин, ставших жертвами торговли людьми, путем предоставления им доступа к альтернативным возможностям получения дохода и обеспечения женщин без документов временным видом на жительство⁴⁷.

29. Комитет экспертов МОТ приветствовал меры, принятые правительством для борьбы с торговлей людьми, и просил его предоставить информацию об осуществлении мер в пяти стратегических областях (предупреждение, подготовка, защита, расследование и сотрудничество) третьего Национального плана по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней, а также о мерах, принимаемых для борьбы с торговлей людьми в целях как сексуальной, так и трудовой эксплуатации. Комитет призвал правительство продолжать укрепление средств реагирования компетентных органов, призванных облегчить оперативное, гибкое и эффективное реагирование в целях борьбы с торговлей людьми. Комитет также просил правительство представить более подробную информацию о защите и помощи, предлагаемых жертвам торговли людьми, и сообщить, могут ли жертвы из числа иностранцев получать вид на жительство⁴⁸.

5. Право на неприкосновенность частной жизни и семейную жизнь⁴⁹

30. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Португалии пересмотреть свое законодательство с целью обеспечения равного обращения с мужчинами и женщинами после развода. Он также рекомендовал Португалии отменить любые ограничения по срокам для повторного вступления в брак и повысить минимальный возраст для вступления в брак до 18 лет⁵⁰.

С. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на труд и справедливые и благоприятные условия труда⁵¹

31. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Португалии активизировать свои усилия по сокращению масштабов безработицы, в частности среди молодежи, в целях постепенного продвижения по пути к полной реализации права на труд⁵². Комитет также рекомендовал принять меры по сокращению гендерного разрыва в оплате труда, включая меры по борьбе с горизонтальной и вертикальной сегрегацией по признаку пола на рынке труда⁵³.

32. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал расширить доступ на рынок труда для женщин, особенно молодых женщин, и применять принцип равной платы за труд равной ценности во всех секторах экономики. Он также рекомендовал расширить возможности занятости для находящихся в неблагоприятном положении и маргинализированных групп женщин, таких как женщины из числа рома, женщины-мигранты и пожилые женщины, и ликвидировать дискриминацию в отношении беременных женщин и молодых матерей в области обеспечения занятости⁵⁴.

33. Комитет экспертов МОТ просил правительство продолжать принимать конкретные меры, направленные на сокращение гендерного разрыва в оплате труда и устранение его причин как на старшем должностном уровне, так и среди трудящихся более низкой квалификации. Комитет просил правительство, в частности, принять меры для расширения представленности женщин среди категорий населения со средним и высоким доходом и на должностях, преимущественно занимаемых мужчинами⁵⁵.

34. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Португалии принять все соответствующие меры для постепенного сокращения масштабов временной занятости, в том числе путем создания возможностей для достойного труда, гарантирующих сохранение работы и надлежащую защиту трудящихся, в целях соблюдения их трудовых прав, закрепленных в статьях 6–8 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Комитет также рекомендовал Португалии активизировать свои усилия по решению проблем работы без официального оформления и явления «зависимой» самостоятельной занятости, гарантировав в законодательстве и на практике обеспечение в полном объеме трудовых прав и права на социальное обеспечение для лиц, вступающих в таких договорные отношения⁵⁶.

2. Право на социальное обеспечение⁵⁷

35. Этот же Комитет рекомендовал Португалии активизировать свои усилия по борьбе с нищетой, в частности среди домохозяйств с детьми на иждивении, лицами старше 65 лет, несовершеннолетними и безработными, среди прочего, путем устранения пробелов в охвате социальной защитой и предоставления адекватных пособий в рамках своих посткризисных экономических и социальных мер, а также путем обеспечения того, чтобы система социальной помощи была эффективно ориентирована на удовлетворение потребностей лиц, в наибольшей степени подверженных риску бедности, и посредством постепенного повышения базового порогового уровня гарантированного минимального дохода (Rendimento Social de Inserção) с целью увеличения числа лиц, имеющих право на охват этой схемой⁵⁸.

3. Право на достаточный жизненный уровень⁵⁹

36. Этот же Комитет рекомендовал Португалии обеспечить, чтобы минимальная заработная плата позволяла трудящимся и их семьям иметь достойный уровень жизни и чтобы она периодически пересматривалась и корректировалась с учетом стоимости жизни в соответствии со статьей 7 а) Пакта⁶⁰.

37. Специальный докладчик по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги рекомендовал Португалии принять законодательные меры для запрещения отключения водоснабжения и отказа в санитарных услугах по причине неплатежеспособности⁶¹, а также принять законодательные меры для обеспечения экономической доступности водоснабжения и санитарных услуг, которые предусматривали бы предоставление всем лицам недорогостоящих и надежных услуг, достаточных для удовлетворения основных потребностей людей⁶².

4. Право на здоровье⁶³

38. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Португалии предусмотреть надлежащие гарантии для обеспечения тщательной оценки потребности в специализированном медицинском вмешательстве при приеме родов и проведения процедур такого вмешательства лишь в случае необходимости и с осознанного согласия роженицы. Комитет также рекомендовал внести поправки в закон о добровольном прерывании беременности и отменить чрезмерно ограничительные положения, включая требование об оплате, с тем чтобы предоставить женщинам свободу осознанного выбора и обеспечить уважение их самостоятельности⁶⁴.

5. Право на образование⁶⁵

39. ЮНЕСКО рекомендовала Португалии активизировать свои усилия по борьбе с дискриминацией в доступе к образованию, которая по-прежнему существует на практике, особенно в отношении представителей этнических меньшинств, женщин и девочек, мигрантов и членов их семей и других групп, находящихся в неблагоприятном положении⁶⁶.

40. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Португалии принять все необходимые меры для дальнейшего сокращения показателей раннего отсева из школ, в том числе путем устранения факторов, приводящих к отсеву учащихся младшего школьного возраста, в частности социально-экономических факторов, подвергающих риску детей из наиболее обездоленных и маргинализованных слоев населения⁶⁷.

D. Права конкретных лиц или групп лиц

1. Женщины⁶⁸

41. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал активизировать усилия по преодолению стереотипных представлений о роли и обязанностях женщин и мужчин в семье и обществе путем принятия всеобъемлющей стратегии и продолжать осуществление мер, направленных на искоренение дискриминационных гендерных стереотипов⁶⁹.

42. Комитет настоятельно призвал Португалию обеспечить строгое применение законов, предусматривающих уголовную ответственность за акты насилия в отношении женщин, и принять дополнительные меры по предупреждению гендерного насилия в семье и защите женщин и девочек от него, в том числе путем эффективного судебного преследования и осуждения правонарушителей. Он также настоятельно призвал Португалию применять охранные судебные приказы по отношению к партнерам, прибегающим к злоупотреблениям, и создать механизм для обеспечения эффективного сотрудничества и координации между судами по семейным и уголовным делам, с тем чтобы гарантировать женщинам незамедлительный доступ к таким средствам правовой защиты, как охранные судебные приказы и запретительные меры в отношении партнеров, совершающих злоупотребления, без необходимости возбуждения уголовно-процессуальных действий⁷⁰.

43. Комитет также рекомендовал принять меры по надлежащему противодействию сексуальному насилию в рамках законов и политики и обеспечить, чтобы все формы половых актов, совершаемых без обоюдного согласия, были отражены в определении

изнасилования, содержащемся в Уголовном кодексе. Он также рекомендовал создать кризисные центры и службы экстренной помощи для жертв изнасилования, повышать осведомленность среди персонала больниц и сотрудников полиции, внедрить стандартные протоколы по обращению с жертвами изнасилования и обеспечивать, чтобы изнасилование в браке влекло за собой наказание, соразмерное тяжести этого преступления⁷¹.

44. Комитет рекомендовал Португалии продолжать свои усилия по поощрению предпринимательской деятельности женщин, в том числе в сфере коммерческого сельскохозяйственного производства, и принять меры, необходимые для предоставления женщинам, проживающим в сельских районах, более широких возможностей в сферах образования и занятости⁷².

2. Дети⁷³

45. Комитет по правам ребенка рекомендовал Португалии продолжать предпринимать шаги, направленные на пресечение и предупреждение насилия в семье в отношении женщин и детей, и обеспечить жертвам эффективный доступ к механизмам подачи жалоб⁷⁴.

46. Комитет настоятельно призвал Португалию активизировать свои усилия, в том числе по линии законодательства, с целью обеспечения осуществления права ребенка быть услышанным в рамках всех судебных и административных разбирательств, затрагивающих интересы детей, в том числе по гражданским и уголовным делам, а также надлежащего учета мнений ребенка в соответствии с его возрастом и уровнем зрелости⁷⁵. Он также настоятельно призвал Португалию организовать систематическую надлежащую подготовку работников судебных органов, служб социального обеспечения и других учреждений, работающих с детьми, по вопросам заслушивания и учета мнений детей при принятии всех затрагивающих их решений в соответствии с их возрастом и уровнем зрелости⁷⁶.

47. Комитет рекомендовал Португалии активизировать свои усилия по оказанию соответствующей помощи родителям и законным опекунам в выполнении ими своих обязанностей по воспитанию детей, в частности детей, живущих в условиях бедности. Он также рекомендовал обеспечить удовлетворение потребностей всех детей и принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы ни в одной группе населения дети не жили за чертой бедности⁷⁷.

48. Комитет рекомендовал Португалии с учетом Руководящих указаний по альтернативному уходу за детьми, содержащихся в приложении к резолюции 64/142 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 2009 года, продолжать дальнейшее усиление поддержки биологических семей в целях предотвращения помещения детей на воспитание вне дома, способствовать обеспечению ухода в семье и принимать все необходимые меры для обеспечения того, чтобы альтернативный уход за детьми младшего возраста, особенно в возрасте до трех лет, предоставлялся в семейных условиях. Он также рекомендовал Португалии предоставлять надлежащую поддержку и достаточные ресурсы для обеспечения достойного и уважительного обращения с детьми, лишенными семейного окружения, и чтобы такие дети пользовались эффективной защитой при получении ухода в любых условиях⁷⁸.

49. Комитет рекомендовал Португалии обеспечить криминализацию всех преступлений по Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, принять определение торговли детьми, соответствующие нормативные акты и ввести уголовную ответственность за нее в соответствии со статьей 3 Факультативного протокола⁷⁹, а также обеспечить запрещение всех элементов, охватываемых Факультативным протоколом, включая торговлю детьми для целей принудительного труда и пересадки органов в интересах извлечения прибыли⁸⁰. Комитет также рекомендовал обеспечивать предоставление всем детям – жертвам охватываемых Факультативным протоколом преступлений доступа к надлежащим процедурам получения компенсации без какой-либо дискриминации⁸¹.

50. Комитет рекомендовал Португалии обеспечить, чтобы обучающиеся в военном училище (Colégio Militar) дети продолжали оставаться гражданскими лицами и освобождались от обязательной военной подготовки до достижения ими возраста 18 лет⁸².

51. Комитет настоятельно призвал Португалию принять все необходимые меры для выявления детей, которые могли участвовать в вооруженных конфликтах, и создать механизм выявления детей-просителей убежища, детей-беженцев или детей-мигрантов, которые могли участвовать в вооруженных конфликтах за рубежом⁸³.

3. Инвалиды⁸⁴

52. Комитет по правам инвалидов рекомендовал пересмотреть законодательство и политику для обеспечения инвалидам эффективного средства правовой защиты в случаях дискриминации⁸⁵. Комитет также рекомендовал пересмотреть меры жесткой экономии для предотвращения дальнейших отрицательных и регрессивных последствий для уровня жизни и социальной защиты инвалидов⁸⁶.

53. Комитет рекомендовал отменить существующие системы полной и частичной опеки, в соответствии с которыми инвалиды не обладают правоспособностью или обладают ограниченной правоспособностью, и разработать системы ассистивного принятия решений, позволяющие инвалидам пользоваться своими правами в соответствии со статьей 12 Конвенции о правах инвалидов⁸⁷. Комитет также рекомендовал принять все возможные меры для обеспечения соблюдения права на свободное, предварительное и осознанное согласие на медицинское лечение и создать ассистивные механизмы принятия решений⁸⁸.

54. Комитет рекомендовал Португалии учитывать проблематику женщин и девочек с инвалидностью в своих политике, программах и стратегиях по обеспечению гендерного равенства, а также учитывать гендерную проблематику в своих стратегиях в области инвалидности⁸⁹. Комитет также рекомендовал охватить вопросы инвалидности в законодательстве о насилии в семье, а также стратегиях и программах по предотвращению эксплуатации, насилия и злоупотреблений⁹⁰.

55. ЮНЕСКО рекомендовала Португалии продолжать свои усилия по удовлетворению потребностей детей-инвалидов и укреплению своей инклюзивной системы образования⁹¹.

4. Меньшинства и коренные народы⁹²

56. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Португалии наращивать свои усилия в области борьбы с дискриминацией в отношении общины рома с целью обеспечения полного осуществления на практике их экономических, социальных и культурных прав, среди прочего, путем ликвидации стереотипов и негативных предрассудков в их отношении, в том числе посредством расширения информационно-просветительских кампаний по поощрению терпимости и уважения к этническому разнообразию⁹³.

57. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам⁹⁴, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин⁹⁵ и Комитет по ликвидации расовой дискриминации⁹⁶ рекомендовали Португалии предпринимать более активные усилия, в том числе в рамках Национальной стратегии по интеграции общин рома на 2013–2020 годы, для обеспечения доступа рома к достаточному жилью и основным услугам и для содействия их интеграции в общее население.

58. Комитет экспертов МОТ просил правительство продолжать принимать конкретные меры по усилению интеграции общин рома, особенно в связи с доступом к занятости и образованию. Комитет просил правительство представить соответствующую информацию, включая статистические данные о положении рома на рынке труда. Он также просил правительство представить информацию об эффективности уже принятых им мер и о результатах мониторинга уровня интеграции общин рома, проводимого им в рамках Национальной стратегии по интеграции общин рома на 2013–2020 годы⁹⁷.

59. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Португалии удвоить свои усилия по решению проблемы недостаточного уровня образования среди народа рома и принять безотлагательные меры для повышения посещаемости школ учащимися из числа рома и продолжения их обучения в школах, среди прочего, путем предоставления достаточной финансовой поддержки для покрытия расходов, связанных с получением образования, и повышения осведомленности о важности образования среди семей рома⁹⁸. Комитет по ликвидации расовой дискриминации сформулировал аналогичную рекомендацию⁹⁹.

60. ЮНЕСКО рекомендовала Португалии принять всеобъемлющие меры для повышения уровня образования и охвата образованием лиц, принадлежащих к общинам рома, и бороться с такой вредоносной практикой, как детские браки, которые мешают детям рома в полном объеме пользоваться своим правом на образование¹⁰⁰.

61. Специальный докладчик по вопросам водоснабжения и санитарных услуг рекомендовал Португалии включить ссылки на доступ к безопасной питьевой воде и санитарным услугам в свою национальную стратегию по интеграции общин рома и принять меры для обеспечения доступа общин рома к этим услугам¹⁰¹.

5. Мигранты, беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица¹⁰²

62. УВКБ заявило, что в Португалии остается проблемой систематическое задержание просителей убежища, особенно несопровождаемых детей и уязвимых лиц, на границе¹⁰³. Оно рекомендовало правительству положить конец иммиграционным задержаниям детей, особенно несопровождаемых и разлученных с семьями детей, и вместо этого предусмотреть соответствующие механизмы ухода и общинные программы для предоставления достаточной поддержки как детям, так и их семьям¹⁰⁴.

63. УВКБ рекомендовало Португалии внедрить последовательную национальную систему выявления и защиты жертв торговли людьми в рамках процедуры предоставления убежища и обеспечить, чтобы жертвы торговли людьми имели доступ к процедурам получения убежища, с помощью которых можно было бы определять их потребности в международной защите¹⁰⁵.

64. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Португалии увеличить вместимость ее системы приемных центров и обеспечить своевременную обработку заявлений о предоставлении статуса беженца, в том числе в качестве средства сокращения времени ожидания для просителей убежища в приемных центрах¹⁰⁶.

65. Комитет по насильственным исчезновениям рекомендовал Португалии принять все необходимые меры для полного соблюдения принципа невысылки, закрепленного в пункте 1 статьи 16 Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений¹⁰⁷.

66. ЮНЕСКО рекомендовала Португалии расширять возможности получения образования мигрантами и беженцами¹⁰⁸.

6. Апатриды

67. УВКБ выявило потенциальный риск безгражданства для лиц из бывших португальских колоний в Африке, детей, родившихся в Португалии у родителей-иностранцев с неурегулированным статусом в стране, детей, родившихся у португальских граждан за рубежом, чьи родители не зарегистрировали их, и лиц без гражданства, являющихся просителями убежища¹⁰⁹.

68. УВКБ сформулировало рекомендации, касающиеся апатридов, в том числе по укреплению потенциала и подготовке всех государственных служащих и заинтересованных сторон из числа организаций гражданского общества для повышения осведомленности в вопросах безгражданства¹¹⁰.

Е. Конкретные регионы или территории

69. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин напомнил об обязательстве Португалии осуществлять Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин на всей территории страны, в том числе в автономных регионах Азорских островов и Мадейры, и рекомендовал Португалии принять меры для реализации эффективных программ и планов действий по поощрению прав женщин и гендерного равенства. Комитет также рекомендовал поддержать создание эффективного механизма улучшения соблюдения прав женщин на Азорских островах¹¹¹.

Примечания

- ¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Portugal will be available at www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/PTindex.aspx.
- ² For relevant recommendations, see A/HRC/27/7, paras. 125.1, 125.5, 126.1–126.2, 127.1, 127.3–127.5 and 128.1–128.4. See also A/HRC/27/7/Add.1.
- ³ CEDAW/C/PRT/CO/8-9, para. 50.
- ⁴ CERD/C/PRT/CO/15-17, para. 30.
- ⁵ CRC/C/PRT/CO/3-4, para. 36 (h).
- ⁶ CED/C/PRT/CO/1, para. 9.
- ⁷ UNHCR submission for the universal periodic review of Portugal, p. 5.
- ⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/27/7, paras. 125.2, 126.5, 126.9, 127.2, 127.7–127.8, 127.15, 127.17, 127.29, 127.41–127.42, 127.52, 127.60, 127.71–127.72 and 127.78. See also A/HRC/27/7/Add.1.
- ⁹ CED/C/PRT/CO/1, para. 13.
- ¹⁰ Ibid., para. 11.
- ¹¹ CEDAW/C/PRT/CO/8-9, para. 4 (a).
- ¹² Ibid., para. 5.
- ¹³ Ibid., para. 15.
- ¹⁴ CED/C/PRT/CO/1, para. 4 (c).
- ¹⁵ CRPD/C/PRT/CO/1, para. 6.
- ¹⁶ UNHCR submission, p. 2.
- ¹⁷ CERD/C/PRT/CO/15-17, para. 6.
- ¹⁸ Ibid., para. 25 (a).
- ¹⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/27/7, paras. 126.4, 126.6, 126.11, 126.13, 126.15–126.16, 126.18–126.20, 126.22, 126.24–126.28, 126.45, 127.9, 127.14, 127.42, 127.67, 127.72 and 127.79. See also A/HRC/27/7/Add.1.
- ²⁰ CERD/C/PRT/CO/15-17, para. 17 (a) and (c).
- ²¹ Ibid., para. 23.
- ²² E/C.12/PRT/CO/4, para. 6.
- ²³ For relevant recommendations, see A/HRC/27/7, paras. 125.7 and 126.59.
- ²⁴ E/C.12/PRT/CO/4, para. 19.
- ²⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/27/7, paras. 125.3–125.4, 126.30, 126.34, 126.40–126.41, 126.43, 127.18–127.28, 127.30–127.33, 127.38–127.39 and 127.45–127.46. See also A/HRC/27/7/Add.1.
- ²⁶ See www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23062&LangID=E.
- ²⁷ E/C.12/PRT/CO/4, para. 13.
- ²⁸ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3297306:NO.
- ²⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/27/7, paras. 127.40 and 127.43–127.44. See also A/HRC/27/7/Add.1.
- ³⁰ CED/C/PRT/CO/1, para. 15.
- ³¹ Ibid., para. 25.
- ³² A/HRC/29/26/Add.4, para. 81.
- ³³ Ibid., para. 85.
- ³⁴ Ibid., para. 86.
- ³⁵ CERD/C/PRT/CO/15-17, para. 19 (a).
- ³⁶ A/HRC/29/26/Add.4, para. 67.
- ³⁷ Ibid., para. 85.
- ³⁸ CERD/C/PRT/CO/15-17, para. 15.

- ³⁹ Ibid., para. 9.
- ⁴⁰ Ibid., para. 13 (d).
- ⁴¹ For relevant recommendations, see A/HRC/27/7, paras. 125.6 and 126.23.
- ⁴² CEDAW/C/PRT/CO/8-9, para. 31.
- ⁴³ UNESCO submission for the universal periodic review of Portugal, para. 3.
- ⁴⁴ Ibid., para. 16.
- ⁴⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/27/7, paras. 126.29 and 127.34–127.37. See also A/HRC/27/7/Add.1.
- ⁴⁶ UNHCR submission, p. 3.
- ⁴⁷ CEDAW/C/PRT/CO/8-9, para. 29.
- ⁴⁸ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3328472:NO.
- ⁴⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/27/7, paras. 127.47–127.51. See also A/HRC/27/7/Add.1.
- ⁵⁰ CEDAW/C/PRT/CO/8-9, para. 45 (a) and (b).
- ⁵¹ For relevant recommendations, see A/HRC/27/7, paras. 126.10–126.12, 127.54 and 127.77. See also A/HRC/27/7/Add.1.
- ⁵² E/C.12/PRT/CO/4, para. 8.
- ⁵³ Ibid., para. 9.
- ⁵⁴ CEDAW/C/PRT/CO/8-9, para. 35.
- ⁵⁵ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3297246:NO.
- ⁵⁶ E/C.12/PRT/CO/4, para. 10.
- ⁵⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/27/7, paras. 127.56 and 61. See also A/HRC/27/7/Add.1.
- ⁵⁸ E/C.12/PRT/CO/4, para. 14.
- ⁵⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/27/7, paras. 127.53, 127.55, 127.57–127.59, 127.62–127.63 and 127.76. See also A/HRC/27/7/Add.1.
- ⁶⁰ E/C.12/PRT/CO/4, para. 12.
- ⁶¹ A/HRC/36/45/Add.1, para. 82 (d).
- ⁶² Ibid., para. 82 (e).
- ⁶³ For the relevant recommendation, see A/HRC/27/7, para. 126.54.
- ⁶⁴ CEDAW/C/PRT/CO/8-9, para. 37.
- ⁶⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/27/7, paras. 126.3, 126.56–126.58, 127.6, 127.16, 127.66 and 127.68–127.70. See also A/HRC/27/7/Add.1.
- ⁶⁶ UNESCO submission, para. 9.
- ⁶⁷ E/C.12/PRT/CO/4, para. 17.
- ⁶⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/27/7, paras. 126.7–126.8, 126.10, 126.31–126.33 and 126.35–126.38.
- ⁶⁹ CEDAW/C/PRT/CO/8-9, para. 21.
- ⁷⁰ Ibid., para. 23 (a), (b) and (c).
- ⁷¹ Ibid., para. 25.
- ⁷² Ibid., para. 41.
- ⁷³ For relevant recommendations, see A/HRC/27/7, paras. 126.60, 127.6, 127.55–127.56, 127.63–127.65 and 127.75. See also A/HRC/27/7/Add.1.
- ⁷⁴ CRC/C/PRT/CO/3-4, para. 36 (a).
- ⁷⁵ Ibid., para. 32 (a).
- ⁷⁶ Ibid., para. 32 (c).
- ⁷⁷ Ibid., para. 40.
- ⁷⁸ Ibid., para. 42.
- ⁷⁹ CRC/C/OPSC/PRT/CO/1, para. 26.
- ⁸⁰ Ibid., para. 10.
- ⁸¹ Ibid., para. 34 (d).
- ⁸² CRC/C/OPAC/PRT/CO/1, para. 17 (b).
- ⁸³ Ibid., para. 23.
- ⁸⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/27/7, paras. 127.62 and 71. See also A/HRC/27/7/Add.1.
- ⁸⁵ CRPD/C/PRT/CO/1, para. 16.
- ⁸⁶ Ibid., para. 54 (a).
- ⁸⁷ Ibid., para. 29.
- ⁸⁸ Ibid., para. 37.
- ⁸⁹ Ibid., para. 18.
- ⁹⁰ Ibid., para. 35.
- ⁹¹ UNESCO submission, para. 10.
- ⁹² For relevant recommendations, see A/HRC/27/7, paras. 126.14, 126.22, 126.46–126.58, and 127.73–127.74. See also A/HRC/27/7/Add.1.
- ⁹³ E/C.12/PRT/CO/4, para. 7.

- ⁹⁴ Ibid., para. 15.
- ⁹⁵ CEDAW/C/PRT/CO/8-9, para. 43.
- ⁹⁶ CERD/C/PRT/CO/15-17, para. 21.
- ⁹⁷ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3297306:NO.
- ⁹⁸ E/C.12/PRT/CO/4, para. 18.
- ⁹⁹ CERD/C/PRT/CO/15-17, para. 21 (d).
- ¹⁰⁰ UNESCO submission, para. 11.
- ¹⁰¹ A/HRC/36/45/Add.1, para. 82 (k).
- ¹⁰² For relevant recommendations, see A/HRC/27/7, paras. 126.5, 126.17, 126.21–22, 126.28, 126.45–46, 126.55–126.56, 126.58, 127.10, 127.14 and 127.75. See also A/HRC/27/7/Add.1.
- ¹⁰³ UNHCR submission, p. 2.
- ¹⁰⁴ Ibid., p. 3.
- ¹⁰⁵ Ibid., p. 4.
- ¹⁰⁶ CERD/C/PRT/CO/15-17, para. 25 (c).
- ¹⁰⁷ CED/C/PRT/CO/1, para. 20.
- ¹⁰⁸ UNESCO submission, para. 12.
- ¹⁰⁹ UNHCR submission, p. 5.
- ¹¹⁰ Ibid.
- ¹¹¹ CEDAW/C/PRT/CO/8-9, para. 11.
-