



Совет по правам человека

Сороковая сессия

25 февраля – 22 марта 2019 года

Пункты 2 и 7 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

**Организации Объединенных Наций по правам человека
и доклады Управления Верховного комиссара
и Генерального секретаря**

**Положение в области прав человека в Палестине
и на других оккупированных арабских территориях**

Права человека на оккупированных сирийских Голанах

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюцией 37/33 Совета по правам человека о правах человека на оккупированных сирийских Голанах, в которой Совет просил Генерального секретаря представить доклад по этому вопросу на его сороковой сессии.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 37/33 Совета по правам человека, принятой 23 марта 2018 года, в которой Совет призвал Израиль, оккупирующую державу, выполнить соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Совета по правам человека. Совет сослался в особенности на резолюцию 497 (1981) Совета Безопасности, в которой Совет Безопасности, среди прочего, постановил, что решение Израиля установить свои законы, юрисдикцию и управление на оккупированных сирийских Голанах является недействительным и не имеет юридической силы в международном плане, и потребовал, чтобы Израиль немедленно отменил свое решение.
2. В своей резолюции 37/33 Совет по правам человека просил Генерального секретаря довести эту резолюцию до сведения всех правительств, компетентных органов Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений, международных и региональных межправительственных организаций и международных гуманитарных организаций, обеспечить ее возможно более широкое распространение и представить доклад по этому вопросу Совету на его сороковой сессии. Кроме того, Совет постановил продолжить рассмотрение вопроса о нарушениях прав человека на оккупированных сирийских Голанах на своей сороковой сессии.

II. Осуществление резолюции 37/33 Совета по правам человека

3. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) 26 ноября 2018 года направило от имени Генерального секретаря в адрес правительства Израиля вербальную ноту, в которой оно обращало внимание на резолюцию 37/33 Совета по правам человека и просило представить информацию о любых принятых или предусматриваемых мерах по осуществлению указанной резолюции. На момент подготовки настоящего доклада никакого ответа получено не было.
4. В тот же день УВКПЧ от имени Генерального секретаря направило также вербальную ноту всем постоянным представительствам в Женеве, с тем чтобы обратить их внимание на резолюцию 37/33 Совета по правам человека и просить правительства государств-членов представить информацию о любых принятых или предусматриваемых мерах по осуществлению соответствующих положений резолюции. На эту просьбу откликнулись постоянные представительства Сирийской Арабской Республики, Алжира и Ирака.
5. Также в тот же день УВКПЧ от имени Генерального секретаря направило вербальную ноту компетентным органам, специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций, международным и региональным межправительственным организациям и международным гуманитарным организациям с просьбой довести до их сведения резолюцию 37/33 Совета по правам человека. На эти вербальные ноты УВКПЧ также не получило никакого ответа.
6. Постоянное представительство Сирийской Арабской Республики направило УВКПЧ 7 декабря 2018 года вербальную ноту, в которой подчеркнуло, что с 1967 года на оккупированных сирийских Голанах Израиль, оккупирующая держава, систематически нарушает международное право, резолюции Организации Объединенных Наций и положения Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны (четвертой Женевской конвенции) и Дополнительного протокола к Женевским конвенциям 1949 года, касающегося защиты жертв международных вооруженных конфликтов. Резолюции Организации Объединенных Наций включали резолюции 237 (1967), 242 (1967), 338 (1973) и 497 (1981) Совета Безопасности и все соответствующие резолюции, принятые Экономическим и Социальным Советом и Советом по правам человека.

7. Сирийская Арабская Республика сослалась также на доклад Генерального секретаря об экономических и социальных последствиях израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах (A/73/87-E/2018/69). Она отметила, что в соответствующих пунктах, касающихся оккупированных сирийских Голан, отдельно говорится о нарушении Израилем гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав сирийских жителей, в частности о решении Израиля установить свои законы, юрисдикцию и управление на сирийских Голанских высотах, находящихся под оккупацией с 1981 года, в том числе путем поддержки поселенческой политики. Генеральный секретарь указал, что действия и политика Израиля на оккупированной палестинской территории и оккупированных сирийских Голанах на протяжении 51 года нарушают международное гуманитарное право и право прав человека и что некоторые из них могут считаться дискриминационными. Генеральный секретарь также указал, что некоторые действия Израиля могут быть равносильны насильственному перемещению покровительствуемых лиц и коллективному наказанию, что может представлять собой серьезное нарушение четвертой Женевской конвенции.

8. Сирийская Арабская Республика сослалась на доклад Генерального директора Международной организации труда о положении трудящихся на оккупированных арабских территориях за 2018 год¹, в котором Генеральный директор отметил попытки Израиля содействовать всесторонней интеграции оккупированных сирийских Голан в Израиль путем отделения их от Сирийской Арабской Республики и активизации поселенческой деятельности Израиля. Он также отметил, что сирийские жители оккупированных сирийских Голан, особенно фермеры, продолжают страдать от дискриминационной политики, такой как конфискация земель и непропорциональное распределение природных ресурсов, включая землю и воду.

9. Сирийская Арабская Республика подчеркнула, что Израиль систематически нарушает права сирийского населения на оккупированных сирийских Голанах, включая права на развитие и основные свободы. Эти нарушения включают конфискацию земель, создание израильских военных объектов, установку наземных мин под фальшивыми предлогами обеспечения безопасности, а также создание и дальнейшее расширение израильских поселений. Эти действия направлены на ограничение передвижения и доступа к средствам к существованию с целью вытеснения сирийских жителей оккупированных сирийских Голан с их земель. Она подчеркнула, что для достижения своих целей Израиль использует различные средства, такие как незаконная эксплуатация природных ресурсов, произвольные задержания и жестокое обращение с задержанными.

10. Сирийская Арабская Республика отметила, что решение Израиля о проведении местных выборов 30 октября 2018 года представляет собой серьезное нарушение Женевских конвенций и вызвало широкий протест со стороны местного арабского населения. Она обвинила Армию обороны Израиля в чрезмерном применении силы и слезоточивого газа при разгоне участников демонстраций, в результате которого местные жители испытывали удушье и сильную тошноту, в частности в поселении Мадждаль-Шамс.

11. Сирийская Арабская Республика подчеркнула, что Израиль продолжает проводить свои кампании «иудаизации» и экспансии, в том числе путем конфискации источников воды и плодородных сельскохозяйственных земель на оккупированных сирийских Голанах. Она сообщила, что Израиль намерен в течение следующих десяти лет довести число израильских поселенцев до 100 000 человек и достичь этой цели путем предоставления израильским поселенцам на оккупированных сирийских Голанах дополнительных финансовых стимулов, включая сокращение налогов и предоставление возможностей трудоустройства, а также путем увеличения числа израильских экономических, культурных и научных учреждений на оккупированных сирийских Голанах. Кроме того, в рамках нового «плана Голан» Израиль планирует

¹ Международная организация труда, документ ILC.107/DG/APP.

значительно расширить свои существующие 40 «передовых поселений» на оккупированных сирийских Голанах, создав мощную автодорожную и железнодорожную инфраструктуру для соединения оккупированных сирийских Голан с областями, которые Сирийская Арабская Республика называет оккупированными палестинскими территориями.

12. Сирийская Арабская Республика заявила, что Израиль намерен превратить Кацрин в самую крупную группу поселений, в которую войдет Мадждаль-Шамс. Она обвинила Израиль в конфискации 10 000 м² земель для создания новой промышленной зоны в поселении Кацрин, которое, по данным Сирийской Арабской Республики, находится под управлением одной из израильских компаний.

13. Сирийская Арабская Республика отметила, что все эти действия и политика Израиля представляют собой серьезные нарушения гражданских, экономических, социальных и культурных прав сирийцев на оккупированных сирийских Голанах, таких как право на труд, свободу передвижения, собственность и сохранение культурного и исторического наследия. Она особо отметила дискриминационную практику и ограничения, введенные Израилем в отношении сирийских жителей оккупированных сирийских Голан, и указала, что такая практика угрожает существованию сирийского населения. Так, в области строительства сирийцы сталкиваются с непропорционально более высокими налогами при подключении инженерных сетей.

14. Сирийская Арабская Республика подчеркнула, что суверенитет Сирии над природными ресурсами на оккупированных сирийских Голанах систематически нарушается Израилем, поселенцы которого по-прежнему получают непропорционально большие выгоды от распределения природных ресурсов, таких как чистая вода. Она пояснила, что объем воды, выделяемой сирийским фермерам, ограничивается 200 м³ на каждые 1 000 м² земли (при дополнительных ограничениях в засушливый период), в то время как израильские поселенцы получают от 600 до 800 м³ воды на такую же площадь. Кроме того, Израиль вынудил сирийских фермеров продавать свои яблоки по низким ценам, повысив для них налоги и ограничив их возможности перевозить собранный урожай на территорию Сирийской Арабской Республики. Сирийская Арабская Республика рассматривает эти ограничительные меры как попытку заставить сирийских фермеров покинуть свои земли. Она далее пояснила, что дискриминационная политика распределения водных ресурсов усугубляет проблемы, с которыми сталкиваются сирийские фермеры, включая конкуренцию со стороны израильских поселенцев. Кроме того, доступ сирийских фермеров к водоснабжению был ограничен из-за введенного Израилем запрета на строительство новых колодцев. Поэтому половину воды, необходимой для ведения сельского хозяйства, приходится закупать у израильской компании водоснабжения.

15. Сирийская Арабская Республика заявила, что Израиль продолжает незаконно эксплуатировать сирийские природные ресурсы, такие как нефть и газ, на оккупированных сирийских Голанах, в том числе путем предоставления нефтяным компаниям, таким как «Афек» (Израиль) и «Дженни ойл компани» (Соединенные Штаты Америки), права на разведку и дальнейшую эксплуатацию около десяти различных объектов на оккупированных сирийских Голанах.

16. Сирийская Арабская Республика сообщила о нарушениях экономических и социальных прав, включая право на свободу передвижения, собственность и труд, о чем свидетельствует конфискация Израилем приблизительно 28% сельскохозяйственных земель на оккупированных сирийских Голанах. Она сообщила, что Израиль создал специальный фонд для создания на оккупированных сирийских Голанах в 2018 году еще 750 ферм.

17. Сирийская Арабская Республика отметила, что Израиль преднамеренно нарушил право сирийского населения оккупированных сирийских Голан на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья. Сирийцы на оккупированных сирийских Голанах страдают от отсутствия надлежащих медицинских учреждений, специализированных клиник и больниц.

18. Сирийская Арабская Республика заявила, что Израиль нарушил права на образование и культурное наследие, навязывая израильскую учебную программу и иврит сирийским детям на оккупированных сирийских Голанах, пытаясь оградить их от национальной сирийской самобытности и культуры. Она обвинила Израиль в том, что он препятствует сирийским учащимся продолжать свое образование в Сирийской Арабской Республике, ограничивая их свободу передвижения или налагая на них запрет на поездки.

19. Сирийская Арабская Республика заявила, что Израиль продолжает рассматривать сирийское население оккупированных сирийских Голан в качестве трудящихся «третьего сорта», поскольку их часто нанимают для выполнения трудоемкой работы, и они часто сталкиваются с дискриминационной практикой и политикой, в том числе с высокими налогами (от 35% до 60% их доходов), низкой заработной платой и ограниченным охватом медицинским и социальным обеспечением. Израиль также эксплуатировал детский труд на оккупированных сирийских Голанах. В настоящее время 60% рабочей силы составляют дети в возрасте до 17 лет, а показатель отсева из начальной и средней школы превысил 20%. Израильское трудовое законодательство, запрещающее детский труд, не распространяется на арабские общины, что, по мнению Сирийской Арабской Республики, является еще одним свидетельством дискриминационного характера израильских законов.

20. Сирийская Арабская Республика подтвердила, что Израиль продолжает препятствовать сирийскому населению оккупированных сирийских Голан поддерживать связь со своими семьями в Сирийской Арабской Республике, в том числе путем создания контрольно-пропускных пунктов и установки наземных мин вдоль линии прекращения огня. Она заявила, что израильская практика навязывания израильских удостоверений личности сирийским жителям является нарушением их гражданских прав.

21. Сирийская Арабская Республика заявила, что Израиль продолжает произвольно арестовывать и задерживать сирийских жителей оккупированных сирийских Голан и подвергать их жестокому обращению и фиктивным военным судебным разбирательствам. Например, в мае 2017 года Сидки аль-Микт был приговорен к 14 годам тюремного заключения за свою позицию против оккупации и работу по разоблачению поддержки Израилем террористических групп, включая Фронт «Ан-Нусра» (также известный как «Хайат Тахрир аш-Шам»), на оккупированных сирийских Голанах. Израиль продолжал отказывать семье г-на аль-Микта в возможности посетить его.

22. Сирийская Арабская Республика сообщила, что арабские и сирийские заключенные, которых Израиль в настоящее время содержит под стражей, продолжают подвергаться отказу в надлежащем медицинском обслуживании, пыткам и бесчеловечному и унижающему достоинство обращению. Она обвинила Израиль в том, что некоторые задержанные подвергались медицинским экспериментам, которые впоследствии привели к серьезным заболеваниям и смерти, в том числе Хайель Абу Зейд, Ситан аль-Вали и Асаад Фарес Абдель Вали, которые, по сообщениям, умерли по причине медицинской халатности в израильских центрах содержания под стражей.

23. Сирийская Арабская Республика подчеркнула, что население оккупированных сирийских Голан на протяжении более 51 года страдает от воздействия наземных мин, установленных Израилем на их землях и в жилых районах. Упорный отказ Израиля предоставить дополнительную информацию о количестве, типах и местоположении этих мин представляет собой серьезную угрозу безопасности и физической неприкосновенности сирийских жителей.

24. Сирийская Арабская Республика отметила, что Израиль продолжает захоронение радиоактивных ядерных отходов в 20 различных районах оккупированных сирийских Голан, в которых проживают сирийские граждане, особенно вблизи горы Эш-Шейх. Такая практика поставила под угрозу жизнь и здоровье сирийцев на оккупированных сирийских Голанах и представляет собой серьезное нарушение четвертой Женевской конвенции.

25. По данным Сирийской Арабской Республики, Израиль продолжает нарушать принятые Советом Безопасности резолюции о борьбе с терроризмом, оказывая материально-техническую поддержку таким «террористическим группам», как Фронт «Ан-Нусра», которые в настоящее время действуют вдоль линии прекращения огня. Она обвинила Израиль в предоставлении этим группам оружия, боеприпасов, денег и медицинского обслуживания с целью запугать местное население и сохранить запретную зону вдоль линии прекращения огня.

26. Сирийская Арабская Республика отметила, что все систематические действия Израиля направлены на закрепление оккупации сирийских Голан, в том числе путем изменения демографического, географического, культурного и политического характера оккупированных сирийских Голан и их безопасности. Она выразила сожаление в связи с тем, что международное сообщество решило хранить молчание перед лицом такой практики.

27. Сирийская Арабская Республика напомнила, что после 51 года оккупации Израиль безнаказанно продолжает свою практику, игнорируя международное право, резолюции Организации Объединенных Наций и положения четвертой Женевской конвенции. В заключение она настоятельно призвала международное сообщество немедленно положить конец незаконной оккупации Израилем сирийских Голан и не признавать никаких законодательных или административных мер и действий, предпринимаемых Израилем на оккупированных сирийских Голанах, в том числе в отношении его поселенческой политики. Она призвала государства-члены и международные организации продолжать следить за положением в области прав человека на оккупированных сирийских Голанах и представлять доклады по этому вопросу.

28. В вербальной ноте от 3 декабря 2018 года Постоянное представительство Алжира заявило, что оно не признает и не будет признавать никаких законодательных или административных мер и действий, предпринятых Израилем на оккупированных сирийских Голанах.

29. В вербальной ноте от 5 декабря 2018 года Постоянное представительство Ирака подтвердило принцип недопустимости приобретения территории силой и незаконный характер всех мер, принятых Израилем для установления своих законов и юрисдикции на оккупированных сирийских Голанах.

30. Постоянное представительство Ирака категорически отвергло проведение муниципальных выборов на оккупированных сирийских Голанах и подтвердило настоятельную необходимость соблюдения четвертой Женевской конвенции. Оно выразило свое несогласие со всеми кампаниями по строительству поселений и подчеркнуло, что перемещенным лицам на оккупированных сирийских Голанах должно быть разрешено вернуться в свои дома и вернуть свое имущество.

31. Постоянное представительство Ирака подчеркнуло настоятельную необходимость соблюдения Устава Организации Объединенных Наций, в том числе в отношении уважения национального суверенитета и территориальной целостности государств, и призвало к осуществлению всех международных резолюций по оккупированным сирийским Голанам.

32. В заключение Постоянное представительство Ирака выразило обеспокоенность в связи с докладами Организации Объединенных Наций, в которых сообщается о бедственном положении сирийского населения на оккупированных сирийских Голанах, и призвало Организацию Объединенных Наций активизировать свои усилия с целью положить конец этим страданиям и незаконной оккупации оккупированных сирийских Голан.