

**Совет по правам человека****Сороковая сессия**

25 февраля – 22 марта 2019 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие****Право на доступ к правосудию лиц с альбинизмом****Доклад Независимого эксперта по вопросу об осуществлении
прав человека лицами с альбинизмом***Резюме*

В своем докладе Независимый эксперт по вопросу об осуществлении прав человека лицами с альбинизмом представляет обзор своей деятельности, проведенной за отчетный период. В тематическом сегменте доклада основное внимание уделяется обеспечению доступа лиц с альбинизмом к правосудию. Информация для этого доклада была собрана в ходе осуществленных Независимым экспертом поездок по странам и проведенных исследований, а также получена из вопросника, который был направлен различным заинтересованным сторонам, включая государства-члены, организации гражданского общества и лиц с альбинизмом. В докладе освещены факторы, препятствующие доступу к правосудию, и меры по решению этих проблем. Независимый эксперт также определяет передовую практику в отношении обеспечения доступа к правосудию, включая надлежащую компенсацию за нарушения прав человека. В докладе внимание сосредоточено прежде всего на странах Африки к югу от Сахары, где регистрируется большое число нападений и случаев торговли частями тела лиц с альбинизмом. В докладе также представлены рекомендации для различных заинтересованных сторон в целях поощрения права на доступ к правосудию, что в конечном итоге может усилить защиту лиц с альбинизмом.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Деятельность Независимого эксперта	3
III. Доступ к правосудию	4
IV. Препятствия для доступа к правосудию	8
V. Препятствия в области отправления правосудия и правоприменения	10
VI. Конкретные меры	13
VII. Передовая практика	19
VIII. Выводы и рекомендации	22

I. Введение

1. Настоящий доклад представлен во исполнение резолюций 28/6 и 37/5 Совета по правам человека, касающихся мандата Независимого эксперта по вопросу об осуществлении прав человека лицами с альбинизмом.
2. В главе II представлен обзор деятельности, осуществленной Независимым экспертом в период после представления ее последнего доклада Совету по правам человека (A/HRC/37/57). В разделе III основное внимание уделяется праву лиц с альбинизмом на доступ к правосудию, отмечен ряд проблем на пути осуществления этого права и вынесены соответствующие рекомендации по их решению.
3. Доклад основан на исследованиях и информации, полученной Независимым экспертом по результатам ее поездок в страны и ответов на вопросник¹, разосланный в мае 2018 года государствам-членам, организациям гражданского общества и лицам с альбинизмом. Было получено 29 письменных ответов, из которых 3 были направлены государствами-членами: Маврикием, Того и Угандой. Представления были получены от организаций гражданского общества и лиц с альбинизмом («заинтересованные стороны») из Бенина, Буркина-Фасо, Бурунди, Ганы, Замбии, Камеруна, Маврикия, Малави, Мозамбика, Непала, Нигерии, Объединенной Республики Танзания, Сенегала, Того, Уганды, Фиджи, Центральноафриканской Республики и Южной Африки. В докладе внимание сосредоточено прежде всего на странах Африки к югу от Сахары, где регистрируется большое число нападений и случаев торговли частями тела лиц с альбинизмом.

II. Деятельность Независимого эксперта

4. В течение отчетного периода Независимый эксперт совершила поездку в Фиджи (27 ноября – 7 декабря 2017 года) и Кению (7–17 сентября 2018 года). Доклады об этих посещениях содержатся в документах A/HRC/40/62/Add.1 и A/HRC/40/62/Add.3 соответственно.
5. 19 и 20 февраля 2018 года Независимый эксперт организовала региональное совещание по выработке стратегии для гражданского общества, на котором были разработаны целевые показатели для Регионального плана действий в связи с альбинизмом в Африке (на 2017–2021 годы); эти показатели связаны с задачами, закрепленными в Целях в области устойчивого развития².
6. В рамках последующей деятельности по итогам семинара экспертов по вопросу о колдовстве и правах человека, проходившего в Женеве 21 и 22 сентября 2017 года (A/HRC/37/57/Add.2)³, Независимый эксперт в сотрудничестве с Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и организациями гражданского общества⁴ организовала 7 марта 2018 года параллельное мероприятие по вопросу о последствиях колдовских верований и практики для детей.
7. 9 марта 2018 года Независимый эксперт организовала практикум по вопросам альбинизма и прав человека в ходе сессий комитета Panaфриканского парламента, состоявшихся в Южной Африке. 16 мая 2018 года она была приглашена выступить на пленарном заседании парламента. Итогом этих мероприятий стало утверждение парламентом Регионального плана действий в связи с альбинизмом посредством

¹ Вопросник был составлен на английском, испанском, португальском и французском языках. Вариант на английском языке имеется по адресу www.ohchr.org/Documents/Issues/Albinism/Access_to_Justice_Questionnaire.docx.

² See «Regional Action Plan» at www.actiononalbinism.org.

³ See www.ohchr.org/EN/Issues/Albinism/Pages/Witchcraft.aspx.

⁴ Информационная сеть по вопросам колдовства и прав человека и Ланкастерский университет.

принятия резолюции⁵, в которой парламент сослался на деятельность Независимого эксперта и призвал к эффективной защите прав человека лиц с альбинизмом.

8. Во время тридцать восьмой сессии Совета по правам человека 13 июня 2018 года Независимый эксперт по случаю Международного дня распространения информации об альбинизме организовала фотовыставку под названием «Альбинизм: дарим наш свет миру»⁶. В сентябре 2018 года она организовала выставку, посвященную колдовству и правам человека во всем мире⁷.

9. 20 и 21 сентября 2018 года Независимый эксперт в сотрудничестве с Тринити-Западным университетом организовала многосекторальное совещание за «круглым столом» по вопросам альбинизма и прав человека. Цель этого совещания заключалась в достижении консенсуса по приоритетным направлениям исследований, информационно-пропагандистской деятельности и политики⁸.

10. В рамках Аддис-Абебской «дорожной карты» Независимый эксперт и Африканская комиссия по правам человека и народов организовали дискуссионную группу по вопросам альбинизма в ходе шестидесяти третьей очередной сессии Комиссии, состоявшейся в Банжуле, на которой был представлен доклад о ходе осуществления Регионального плана действий в связи с альбинизмом. На той же сессии Независимый эксперт при поддержке Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) также провела параллельное мероприятие и фотовыставку.

11. В течение всего года Независимый эксперт встречалась с десятками представителей средств массовой информации и учеными, а также принимала участие в конференциях, в частности в 4-й конференции «Европейские дни альбинизма», проходившей 7–11 марта 2018 года, и в первой международной конференции по вопросам альбинизма в Азии, состоявшейся 9 ноября 2018 года в Токио. Она также сотрудничала с Глобальным фондом Салифа Кейты в связи с подготовкой национального симпозиума по вопросам прав лиц с альбинизмом, который состоялся в Мали 15 ноября 2018 года.

Сообщения

12. Резюме писем с сообщениями, направленных в период, охватываемый настоящим докладом, представлено в докладах по сообщениям специальных процедур (A/HRC/38/54 и A/HRC/39/27). Независимый эксперт продолжала направлять свои основные усилия на искренний и конструктивный диалог с государствами и различными заинтересованными сторонами по официальным и неофициальным каналам.

III. Доступ к правосудию

13. Альбинизм – относительно редкое, неинфекционное, врожденное генетическое состояние, характеризующееся отсутствием у человека гена, отвечающего за выработку пигмента меланина, и, как следствие, частичным или полным отсутствием

⁵ Резолюция о лицах с альбинизмом в Африке, документ PAP.4/PLN/RES/05/MAY.18.

⁶ На выставке были представлены работы фотографа Аны Итурральде.

⁷ Выставка была организована Независимым экспертом, Ланкастерским университетом, Информационной сетью по вопросам колдовства и прав человека и организацией «Под одним солнцем» при поддержке Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях, Специального докладчика по вопросу о правах инвалидов, Комитета по правам инвалидов, Постоянного представительства Сьерра-Леоне при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве и Постоянного представительства Португалии при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве.

⁸ Доклад о результатах этого совещания будет опубликован в качестве приложения к настоящему докладу.

пигментации кожи, цвет которой часто воспринимается как «белый». Он затрагивает людей во всем мире, независимо от этнического происхождения или пола. Лица с альбинизмом крайне уязвимы к развитию рака кожи и часто имеют инвалидность в связи с нарушением зрения, которое обычно сопутствует этому состоянию. Комитет по ликвидации расовой дискриминации признал их в качестве лиц, сталкивающихся с проявлениями расовой дискриминации и стигматизации по признаку цвета кожи (CERD/C/ZAF/CO/4-8, пункты 20–21). Внешность лиц с альбинизмом часто является объектом ошибочных убеждений и мифов, сформировавшихся под влиянием либо предрассудков, либо веры в колдовство, либо и того, и другого. Мифы, основанные на колдовских верованиях, приводят к жесткой маргинализации, социальной изоляции и физическим нападениям на таких лиц⁹.

14. Кроме того, как показывают проведенные Независимым экспертом исследования¹⁰, помимо физических нападений лица с альбинизмом сталкиваются с крайними проявлениями притеснений и дискриминации и часто не имеют возможности воспользоваться эффективными средствами правовой защиты. Поэтому необходимо безотлагательно уделить внимание обеспечению доступа к правосудию лиц с альбинизмом во всем мире и принять в этой связи действенные меры.

Основные компоненты

15. Доступ к правосудию является неотъемлемым правом и необходимым предварительным условием для защиты и поощрения всех других прав человека (A/HRC/25/35, пункт 3). Это ключевой элемент верховенства права¹¹, включающий право на справедливое судебное разбирательство, в том числе равный доступ к судам и равенство в судах, а также обращение за справедливыми и своевременными средствами правовой защиты от нарушений прав и получение таких средств (A/HRC/37/25). Таким образом, доступ к системе правосудия означает, что каждый человек без какой-либо дискриминации имеет право на эффективное средство правовой защиты в случае нарушений прав человека, определение которых должно осуществляться компетентным органом в рамках правовой системы соответствующего государства¹².

16. Доступ к правосудию представляет собой постоянно эволюционирующую концепцию, в которой должны учитываться потребности населения, которому она служит. В этой связи Конвенция о правах инвалидов содержит призыв ликвидировать препятствия, с которыми сталкиваются инвалиды при получении доступа к правосудию на равной основе с другими лицами (статья 13). Именно эта концепция доказывает, что доступ к правосудию имеет особое значение для лиц с альбинизмом – группы, которая постоянно сталкивается со структурной дискриминацией и социальным остракизмом, а в некоторых странах подвергается нападениям с применением насилия и убийствам.

17. Хотя в целом признается, что уголовное правосудие является наиболее проблемным вопросом, по итогам юридических обследований был сделан вывод о том, что наиболее часто встречающиеся правовые проблемы, с которыми сталкиваются люди, носят гражданский характер¹³. Гражданские дела обычно касаются споров между частными лицами, когда одно частное лицо подает иск против другого за понесенный ущерб, в отличие от уголовных дел, которые в основном возбуждаются по инициативе прокурора или других представителей государства. Дискурс по вопросам правосудия в отношении лиц с альбинизмом в значительной степени основан на ответных мерах системы уголовного правосудия в связи с физическими нападениями. Вместе с тем лица с альбинизмом сталкиваются также со многими нарушениями социальных и

⁹ See <http://albinism.ohchr.org/human-rights-dimension-of-albinism.html>.

¹⁰ See www.ohchr.org/EN/Issues/Albinism/Pages/Witchcraft.aspx.

¹¹ Резолюция 67/1 Генеральной Ассамблеи, пункты 14 и 16.

¹² Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 2 (3).

¹³ Организация экономического сотрудничества и развития и Инициатива открытого общества по вопросам правосудия, справочный документ для рабочего совещания экспертов «Понимание реального доступа к правосудию», Париж, 3–4 ноября 2016 года.

экономических прав и часто рассматриваются в качестве граждан второго сорта¹⁴. Нередки, например, случаи дискриминации при приеме на работу, связанной с их инвалидностью и цветом кожи¹⁵.

18. Кроме того, в своем сообщении организация гражданского общества из Непала отметила, что доступ к услугам в области образования и профессиональной подготовки для лиц с альбинизмом ограничен из-за дискриминации, связанной с нарушением зрения и кожными заболеваниями. Из-за отсутствия государственной поддержки лица с альбинизмом часто не имеют возможности учиться и работать. Из-за этого они считаются бременем для своей семьи и общества. В связи с этим исключительно важно признать доступ к правосудию для лиц с альбинизмом в качестве одного из важнейших способов привлечения правительства к ответственности за предоставление социально-экономических услуг и устранение барьеров на пути к ним.

19. Для обеспечения доступа к правосудию необходимо принять целенаправленные меры для охвата тех, кто находится в наиболее уязвимом положении, в том числе уделять особое внимание потребностям женщин и детей с альбинизмом, на которых ложится основная тяжесть нарушений прав человека (A/71/255). Государства должны принимать все необходимые меры для оказания услуг, способствующих доступу лиц с альбинизмом к системе правосудия на справедливой, транспарентной, эффективной, недискриминационной и ответственной основе. Такие усилия должны охватывать процессуальный аспект доступа к правосудию, в частности эффективное использование установившейся правовой системы и участие в ней; материальный аспект, в частности доступ к справедливым и выгодным итогам судебных разбирательств; а также информационно-пропагандистский аспект доступа, в частности понимание потребностей лиц с альбинизмом и обеспечение расширения их прав и возможностей в рамках правовой системы¹⁶.

Международные и региональные правозащитные рамки

20. Ключевые элементы, которые являются предпосылками для обеспечения реального доступа к правосудию для лиц с альбинизмом, гарантируются международными и региональными нормами в области прав человека. Согласно статье 7 Всеобщей декларации прав человека все люди равны перед законом и имеют право, без всякого различия, на равную защиту закона. Далее в ней говорится, что каждый человек имеет право на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами в случаях нарушения его основных прав и имеет право на справедливое и публичное разбирательство дела независимым и беспристрастным судом (статьи 8 и 11). Эти права также предусмотрены в Международном пакте о гражданских и политических правах (статьи 2 и 14). Комитет по правам человека подчеркнул, что равный доступ к судам применяется как в уголовных, так и в гражданских делах¹⁷.

21. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам признает принцип доступа к правосудию, в том числе понятие равенства перед законом без какой-либо дискриминации, основным и сквозным принципом, касающимся защиты прав человека¹⁸. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах обязывает государства уважать, защищать и обеспечивать реализацию права не подвергаться дискриминации при осуществлении экономических, социальных и культурных прав. Поэтому Комитет настоятельно призвал государства, такие как Объединенная Республика Танзания (E/C.12/TZA/CO/1-3), гарантировать лицам с

¹⁴ Представление от одной из заинтересованных сторон в Малави.

¹⁵ Представление от одной из заинтересованных сторон в Камеруне.

¹⁶ Julinda Beqiraj, Lawrence McNamara and Victoria Wicks, *Access to Justice for Persons with Disabilities: From International Principles to Practice* (International Bar Association, 2017).

¹⁷ Замечание общего порядка № 32 (2007) о праве на равенство перед судами и трибуналами и на справедливое судебное разбирательство.

¹⁸ См. замечания общего порядка № 13 (1999) о праве на образование; № 14 (2000) о праве на наивысший достижимый уровень здоровья; и № 18 (2005) о праве на труд.

альбинизмом доступ к здравоохранению, социальным услугам и образованию. Комитет также подчеркнул создание надлежащих механизмов для устранения нарушений прав человека, отметив необходимость наличия эффективных судебных или административных средств правовой защиты¹⁹.

22. Лица с альбинизмом часто сталкиваются с пересекающимися формами дискриминации по признаку инвалидности и цвета кожи. Статья 13 Конвенции о правах инвалидов обязывает государства обеспечивать инвалидам наравне с другими эффективный доступ к правосудию, а в Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации признается, что лица с альбинизмом подвергаются расовой дискриминации (A/72/131, пункты 17–21). В этой связи в последней Конвенции установлено адресованное государствам требование обеспечивать эффективную защиту и предоставление средств правовой защиты, в том числе право на справедливое и адекватное возмещение или удовлетворение за любой ущерб, понесенный в результате любых актов расовой дискриминации (статья 6).

23. Женщины и девочки с альбинизмом сталкиваются с множественной и перекрестной дискриминацией. В Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин признается равенство всех перед законом и судом независимо от пола (статья 15). Доступ к правосудию также признается в контексте защиты прав детей²⁰, что особенно важно в свете нападений и нарушений, которые оказывают несопоставимо сильное воздействие на детей с альбинизмом. Комитет по правам ребенка отметил, что государства должны уделять особое внимание обеспечению эффективных и ориентированных на защиту прав детей процессуальных норм, которыми могли бы воспользоваться дети и их представители для получения доступа к независимым процедурам подачи жалоб и судам²¹.

24. Следует также отметить, что, хотя Международный пакт о гражданских и политических правах защищает право на свободу мысли, совести, религии или убеждений, убеждения, связанные с колдовством, которые зачастую лежат в основе нападений на лиц с альбинизмом, не должны нарушать права других²². Независимый эксперт подчеркивает, что вредная практика ни при каких обстоятельствах не может быть оправдана ссылками на свободу религии или убеждений (A/HRC/34/59). Свобода исповедовать убеждения может ограничиваться, если соответствующие ограничения установлены законом и необходимы для охраны общественной безопасности, порядка, здоровья и морали, равно как и основных прав и свобод других лиц²³.

25. На региональном уровне Африканская хартия прав человека и народов включает основные элементы права на справедливое судебное разбирательство. Африканский союз принял Принципы и руководящие положения, касающиеся права на справедливое судебное разбирательство и на юридическую помощь в Африке, в которых провозглашается право на равный доступ к адвокатам и бесплатной юридической помощи.

26. Статья 9 Протокола к Африканской хартии прав человека и народов о правах инвалидов в Африке обязывает государства принимать надлежащие и эффективные меры для обеспечения того, чтобы инвалиды имели доступ к правосудию на равной основе с другими лицами, в том числе посредством обеспечения соблюдения

¹⁹ Замечание общего порядка № 9 (1998) о применении Пакта во внутреннем праве. См. также Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права.

²⁰ Конвенция о правах ребенка (статьи 12, 37 и 40); и Африканская хартия прав и благосостояния ребенка (статья 4 (2)).

²¹ Замечание общего порядка № 5 (2003) об общих мерах по осуществлению Конвенции, пункт 24.

²² Комитет по правам инвалидов, *X. против Объединенной Республики Танзания* (CRPD/C/18/D/22/2014).

²³ Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 22 (1993) о свободе мысли, совести и религии.

процессуальных, учитывающих возрастные и гендерные особенности коррективов, облегчающих им эффективное участие во всех правовых процедурах.

27. В статье 23 Протокола к Африканской хартии прав человека и народов, касающейся прав женщин в Африке (Мапутский протокол), предусмотрена особая защита женщин-инвалидов и подчеркивается, что такие женщины имеют право на свободу от насилия, в том числе сексуального насилия, свободу от дискриминации по признаку инвалидности и право на достойное обращение. В статье 8 провозглашен реальный доступ женщин к правосудию и равной защите закона.

28. Хартия Европейского союза об основных правах и Американская конвенция о правах человека повторяют упомянутые выше региональные и международные стандарты, касающиеся доступа к правосудию, и еще раз подчеркивают, что это право включает в себя свободную и справедливую правовую помощь.

29. В глобальном масштабе государства-члены договорились обеспечивать доступ к правосудию для всех (Цель 16 в области устойчивого развития) и взяли на себя обязательство никого не забыть, уделяя приоритетное внимание самым отстающим. Это стремление имеет исключительное значение для лиц с альбинизмом, которые относятся к одному из беднейших и наиболее маргинализированных слоев населения и зачастую не охвачены политическими решениями в важнейших секторах, включая доступ к правосудию.

30. Потенциал международных и региональных правозащитных механизмов в обеспечении равного доступа к правосудию для лиц с альбинизмом по-прежнему используется недостаточно. Поэтому имеются широкие возможности для разработки с использованием действующих правозащитных норм целенаправленной государственной политики и практики с учетом конкретных потребностей лиц с альбинизмом в рамках системы правосудия, а также для более эффективного решения проблем лиц с альбинизмом.

IV. Препятствия для доступа к правосудию

Социальные и культурные препятствия

31. Доступ лиц с альбинизмом к правосудию осложняется различными социально-культурными и финансовыми барьерами, включая стигматизацию и дискриминацию, отсутствие поддержки со стороны семьи, прямые и косвенные расходы, связанные с получением доступа к правосудию, приводящими в итоге к социальному ostracism. Социальная изоляция и стигматизация влияют на информированность и затрудняют доступ к системе правосудия. Кроме того, общественное неприятие лиц с альбинизмом настраивает против них и основных субъектов судебной системы. Предвзятости и стереотипы, которым подвержены отдельные ключевые участники системы отправления правосудия, мешают созданию безопасной и благоприятной среды для доступа лиц с альбинизмом к правосудию. Как следствие, лица с альбинизмом сталкиваются с более высоким риском нищеты в результате социального отчуждения. В некоторых странах стигматизация распространяется и на их семьи, еще больше осложняя их социально-экономическое положение.

32. В этом контексте ограниченные финансовые возможности признаны в качестве одного из важнейших факторов, препятствующих доступу лиц с альбинизмом к правосудию, включая возможность сообщать о нарушениях или пользоваться судебной защитой²⁴. При подготовке настоящего исследования было получено большое число утверждений о проблемах, связанных именно с расходами. В таких утверждениях неоднократно указывалось, например, на транспортные расходы; в частности, одна из заинтересованных сторон из Уганды привела в качестве примера случай, когда в городе Кабале было совершено нападение на мать ребенка с альбинизмом, и у нее не было возможности присутствовать на судебных заседаниях по этому делу, что привело к многочисленным задержкам в его рассмотрении.

²⁴ Представление от одной из заинтересованных сторон из Замбии.

33. Другими часто упоминаемыми препятствиями являются неграмотность и низкий уровень образования, которые подрывают уверенность в собственных силах и самооценку лиц с альбинизмом, в том что касается обращения к органам правосудия, которые в силу своего характера и структуры более доступны представителям образованной элиты²⁵. Было также отмечено, что, поскольку в качестве виновных в совершении преступлений в отношении лиц с альбинизмом часто выступают их родственники²⁶, их семьи сталкиваются с дилеммой, поскольку стыдятся обращаться в официальные органы правосудия. Также нередко семья может оказывать прямое или косвенное давление, с тем чтобы урегулировать вопрос «по-тихому».

34. В обществе распространены колдовские верования и практика, содействующие насаждению заблуждений в отношении лиц с альбинизмом, включая миф о том, что части их тела могут использоваться целителями-колдунами для приготовления зелья, приносящего удачу²⁷. Поэтому некоторые сотрудники судебных и правоохранительных органов отказываются от участия в расследованиях или судебных процессах по делам, касающимся лиц с альбинизмом, опасаясь мести целителей-колдунов или влиятельных лиц, пользующихся частями тела альбиносов.

Правовые и нормативные барьеры

35. Хотя законодательство о доступе к правосудию есть во многих странах, далеко не все законы содержат конкретное определение доступа к правосудию в контексте лиц с альбинизмом²⁸. Другие законы, непосредственно посвященные правам инвалидов, не уделяют внимания праву на доступ к правосудию или не предусматривают обязанности обеспечивать разумное приспособление в контексте доступа к правосудию. Например, в представлении Буркина-Фасо отмечено, что в национальном законе № 012/-2010 о защите и поощрении прав инвалидов вопрос о доступе к правосудию не затронут.

36. Также отмечается, что в некоторых законах не учитывается динамика нападений на лиц с альбинизмом. Например, несмотря на то, что большинство нападений на лиц с альбинизмом связано с изъятием у них частей тела и их продажей, в некоторых законах торговля частями тела, не являющимися внутренними органами, по-прежнему не признается уголовным преступлением. Кроме того, нередко также отсутствует ясность относительно применимых в этой связи правовых документов.

37. Еще один важный пробел в законодательстве связан с неспособностью законов решить проблему колдовства (A/HRC/34/59). Там, где такие законы существуют, обычно возникает проблема определения и, следовательно, практической реализации, а также отсутствия регулирования практики колдовства. Кроме того, в некоторых странах действуют устаревшие законы о колдовстве и практически не принимаются меры по их пересмотру. Правительствам следует начать пересмотр и внесение поправок в соответствующие законы с учетом стандартов в области прав человека с целью запрещения пагубных видов практики, связанных с колдовством, и их преследования в судебном порядке (A/HRC/37/57/Add.2).

38. Как отмечено в предварительном анализе первопричин нападений на лиц с альбинизмом (A/71/255), колдовство по-прежнему остается одним из наиболее сложных и неоднозначных явлений в контексте прав человека. По сравнению с другими причинами нападений на лиц с альбинизмом, такими как нищета и невежество, колдовству уделяется мало внимания в правовых системах, даже несмотря на то, что его проявления тесно связаны с различными видами вредной практики. На состоявшемся в 2017 году семинаре по вопросам колдовства и прав человека подчеркивалось, что необходимо разработать стратегии для борьбы с вредной практикой, связанной с колдовством, включая осуществление информационно-

²⁵ Представление одной из заинтересованных сторон из Ганы.

²⁶ См. Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 36 (2018) о праве на жизнь; и представление Независимого эксперта Комитету от 6 октября 2017 года.

²⁷ See International Bar Association, «*Waiting to Disappear*»: *International and Regional Standards for the Protection and Promotion of the Human Rights of Persons with Albinism* (London, 2017).

²⁸ Материалы, представленные заинтересованными сторонами из Буркина-Фасо и Фиджи.

просветительских программ и мероприятий, которые поддерживают процесс социальных преобразований и поощряют позитивные практику и убеждения.

39. Еще один правовой барьер заключается в неудачных попытках обеспечить предоставление правовой защиты во всех остальных случаях нарушений прав человека помимо нападений. Например, практически во всех представленных материалах заинтересованные стороны выразили обеспокоенность по поводу неспособности государства обеспечить соблюдение социально-экономических прав лиц с альбинизмом, в частности в сферах здравоохранения, образования и занятости. Кроме того, было указано, что большинство судов не в состоянии обеспечить реализацию этих социально-экономических прав, что не согласуется с международной практикой в области прав человека.

40. Некоторые заинтересованные стороны также отметили ограниченность имеющихся мер судебной защиты в случае нарушения физической неприкосновенности или неприкосновенности частной жизни лиц с альбинизмом. Так, например, имеются сообщения о случаях, когда у лица с альбинизмом насильственно отстригали волосы для использования в ритуальных целях, а полиция игнорировала эти случаи по причине отсутствия «реального ущерба», причиненного потерпевшему.

41. Тенденция создания видимости «уделения приоритетного внимания» отдельным видам нарушений путем их регистрации, расследования или судебного преследования создает значительные трудности. Как отмечается в материалах, представленных Замбией, несмотря на то, что сообщений об убийствах поступает немного, лица с альбинизмом продолжают сталкиваться с бесчеловечным и унижительным отношением, когда, например, в них плюют. Сотрудники правоохранительных органов редко реагируют на такие случаи.

42. Помимо этого, официальная судебная система не всегда доступна для многих людей, особенно проживающих в сельских районах. Поэтому в качестве альтернативного и эффективного способа добиться справедливости им зачастую приходится прибегать к неформальной системе правосудия. Вместе с тем для некоторых правонарушений, совершаемых в отношении лиц с альбинизмом, включая взятие в заложники, похищения и убийства, неформальные механизмы правосудия не подходят, поскольку такие тяжкие преступления, как правило, влекут за собой суровые наказания, а неофициальные судебные органы не обладают необходимой юрисдикцией для их назначения. Таким образом, добиться правосудия по-прежнему можно главным образом через формальную систему, которая доступна далеко не всем.

V. Препятствия в области отправления правосудия и правоприменения

Структурные вопросы

43. Слабая координация и недостаточная ясность работы механизма направления дел на рассмотрение в судебной системе затрудняют возможность лиц с альбинизмом оперативно получить доступ к правосудию²⁹. В материалах, представленных Малави, указано, что часто бывает так, что дело доходит до Генерального прокурора, а он возвращает его обратно в полицию для дополнительного расследования, несмотря на то, что следствие по нему было завершено, и это приводит к серьезным задержкам.

44. Кроме того, многие лица с альбинизмом не имеют представления о процедурах, которым надлежит следовать при попытках добиться справедливости в рамках формальной системы правосудия³⁰. А брошюры, пособия и процессуальные руководства, содержащие соответствующую информацию, если таковые имеются, написаны, как правило, с использованием сложных для понимания технических формулировок. Сотрудники правоохранительных органов также подвергаются критике из-за отсутствия необходимых навыков и ресурсов для проведения

²⁹ Представление одной из заинтересованных сторон из Того.

³⁰ Представление одной из заинтересованных сторон из Уганды.

тщательных расследований, включая обеспечение надлежащего хранения и/или использования данных³¹. Например, высказывается «серьезная обеспокоенность в отношении... случаев, когда полиция не проводила тщательного расследования на предмет того, где подозреваемые смогли достать кости»³². Именно это отсутствие потенциала для проведения тщательных расследований является ключевым фактором невозможности задержания и привлечения к ответственности лиц, подозреваемых в нападениях на людей с альбинизмом³³. Кроме того, во многих случаях нападений на лиц с альбинизмом не представляется возможным соблюдение стандарта доказывания «вне всякого разумного сомнения». Некоторые заинтересованные стороны отметили, что высокие стандарты доказывания по уголовным делам являются проблемой, которая не только препятствует эффективному завершению производства по делу, но и отрицательно влияет на желание подавать иск в гражданский суд для получения других средств правовой защиты.

45. Кроме того, зарегистрировано несколько инцидентов трансграничной торговли частями тела лиц с альбинизмом³⁴. К сожалению, международное сотрудничество в деле борьбы с такой торговлей по-прежнему находится на низком уровне. Например, как сообщает полиция Малави, подозреваемые бегут в Мозамбик, а мозамбикские коллеги зачастую не готовы к сотрудничеству из-за отсутствия подробного меморандума о взаимопонимании или осуществимого плана практической реализации стандартов, содержащихся в региональных договорах о выдаче³⁵. Это подрывает усилия по проведению расследований и попытки их проведения. Малави, Мозамбик и Объединенная Республика Танзания развернули заслуживающую высокой оценки инициативу в виде плана действий по предупреждению и борьбе с торговлей людьми в отношении лиц с альбинизмом в трех странах³⁶. Вместе с тем нет практически никаких признаков эффективной реализации этого плана в настоящее время.

Отсутствие доступа лиц с альбинизмом к информации, образованию и профессиональной подготовке

46. Практически во всех полученных материалах заинтересованные стороны утверждают, что люди с альбинизмом недостаточно осведомлены и информированы о своих правах и способах добиться правосудия в случаях нарушений. Например, в случаях, когда предоставление юридической помощи гарантируется законодательством, лица с альбинизмом могут об этом просто не знать и не представлять, куда следует за ней обращаться. И, хотя многим известно, что первым звеном на пути отправления правосудия является полиция, обращение туда редко помогает делу и, как правило, требует от лица с альбинизмом невероятных последующих усилий. Взаимодействие с сотрудниками полиции можно рассматривать как упущенную возможность предоставления лицам с альбинизмом важнейшей информации для получения доступа к правосудию³⁷. Поэтому наряду с профессиональной подготовкой по вопросам прав человека работников правоохранительных органов необходимо также обеспечить лицам с альбинизмом

³¹ Материалы, представленные заинтересованными сторонами из Малави, Уганды и Объединенной Республики Танзания.

³² Redson E. Kapindu, *Study on Challenges and Best Practices in Investigations, Prosecutions and Sentencing in Offences against Persons with Albinism in Malawi*, final report, submitted to: United Nations Children's Fund (UNICEF), March 2018, p. 22.

³³ Amnesty International Southern African Regional Office, *Towards Effective Justice Reform for People with Albinism in Malawi* (Johannesburg, 2018).

³⁴ Ibid.

³⁵ Сообщество по вопросам развития стран юга Африки, Протокол о выдаче.

³⁶ Материалы, представленные одной из заинтересованных сторон в Объединенной Республике Танзания.

³⁷ Такое положение дел отражено в различных представленных материалах, в частности из Уганды и Замбии.

возможность научиться отстаивать свои права и права других лиц в такой же ситуации³⁸.

47. Лица с альбинизмом также нуждаются в информации о юридических процедурах, которая должна предоставляться на всех этапах процесса отправления правосудия. В Конвенции о правах инвалидов установлено, что доступ к правосудию требует повышения осведомленности отдельных лиц и общественности о праве и возможности лица иметь доступ к правосудию. В своих представлениях заинтересованные стороны указывали, что лица с альбинизмом (или их семьи) сталкиваются со многими проблемами в плане поиска и получения юридической поддержки и информации о продолжительности и стоимости разбирательства, действующих процедурах и возможных результатах, включая средства правовой защиты.

48. Концепция доступа к информации требует не только того, чтобы информация имела в наличии, но и того, чтобы она была изложена в доступном для пользователей формате³⁹, учитывая, что лица с альбинизмом часто страдают нарушениями зрения. Этот момент отмечен почти во всех представленных материалах, полученных Независимым экспертом. В нынешнюю эпоху технического прогресса требуются целенаправленные усилия для обеспечения того, чтобы информация о правосудии была доступна лицам с альбинизмом в визуальном плане⁴⁰.

Занижение данных и отслеживание случаев предполагаемых нарушений

49. Имеются свидетельства того, что число нападений на лиц с альбинизмом больше, чем зарегистрировано официально. Согласно информации, полученной от организаций гражданского общества в Замбии, большинство нападений и нарушений в отношении лиц с альбинизмом совершаются друзьями и близкими родственниками и о них редко сообщается. Нежелание сообщать о нарушениях связано также со страхом перед колдовскими верованиями. В южной части Африки о нападениях часто не сообщают и их не регистрируют из-за сложившейся практики замалчивания таких преступлений⁴¹.

50. Занижение данных объясняется также местом, где происходят такие нападения. В тех случаях, когда нападения совершаются в отдаленных районах, находящихся в значительном удалении от отделений правоохранительных органов, о них, скорее всего, не будет сообщено; часто общественность может вообще не узнать о нарушениях или узнать о них лишь спустя длительное время.

51. В сообщениях особо отмечается тот факт, что данные о нападениях на лиц с альбинизмом, как правило, не сводятся воедино. Одна из заинтересованных сторон из Бенина заявила, что полиция не имеет точных данных о случаях нападений. Аналогичным образом организация из Южной Африки отметила, что в период между 2009 и 2016 годами она не смогла добиться от Южноафриканской комиссии по правам человека широкого информирования общественности о таких случаях, и с тех пор ситуация не изменилась. Это затрудняет определение точного характера проблемы и мер, которые были бы наиболее эффективными в борьбе с ней⁴².

52. Вышесказанное свидетельствует о сохранении значительных проблем и пробелов в обеспечении защиты лиц с альбинизмом и членов их семей в качестве составного элемента их права на доступ к правосудию. Эти проблемы и пробелы

³⁸ See David Allen Larson, «Access to justice for persons with disabilities: an emerging strategy», *Laws*, vol. 3, No. 2 (2014), particularly p. 221.

³⁹ See Maurits Barendrecht, «Legal aid, accessible courts or legal information? Three access to justice strategies compared», *Global Jurist*, vol. 11, No. 1 (2011), pp. 1–26.

⁴⁰ Larson, «Access to justice for persons with disabilities». См. также статью 7 Конвенции о правах инвалидов.

⁴¹ M.M. Masanja and others, «Albinism: awareness, attitudes and level of albinos' predicament in Sukumaland, Tanzania», *Asian Journal of Applied Science and Engineering*, vol. 3, No. 4 (2014), pp. 382–395. См. также M. Mswela, «Violent attacks against persons with albinism in South Africa: a human rights perspective», *African Human Rights Law Journal*, vol. 17, No. 2 (2017), pp. 114–133.

⁴² Mswela, «Violent attacks against persons with albinism in South Africa», p. 124.

сохраняются из-за существующих в правовой системе барьеров, а также из-за давно укоренившейся и исторически сложившейся практики лишения лиц с альбинизмом и их семей гражданских прав и того, что они по-прежнему испытывают сложности в плане доступа к системе правосудия, даже если это возможно в силу законов и политики.

VI. Конкретные меры

Защита пострадавших и их родственников

53. В целях обеспечения защиты от нарушений прав человека государство принимает на себя тройную обязанность: обязанность предотвращать нарушения прав человека; обязанность расследовать предполагаемые нарушения прав человека; и обязанность предоставлять внутренние средства правовой защиты, включая осуществление судебного преследования лиц, подозреваемых в совершении таких нарушений, и наказание лиц, признанных виновными; а также обязанность обеспечивать реституцию или компенсацию жертвам нарушений прав человека⁴³.

54. Обязанность предотвращать нарушения прав человека включает основное обязательство государства гарантировать право на жизнь путем принятия эффективных положений уголовного права для удерживания от совершения преступлений против личности, опирающихся на правоохранительный механизм для предупреждения их нарушений и наказания за них. Кроме того, она охватывает в надлежащих обстоятельствах позитивное обязательство властей принимать оперативные превентивные меры по защите лица или лиц, жизни которых угрожают уголовные деяния другого лица⁴⁴.

55. Вместе с тем организации гражданского общества в защиту лиц с альбинизмом указывают на то, что правоохранительные органы более склонны реагировать на события, чем действовать на опережение, несмотря на более широкую осведомленность о системных нарушениях, с которыми сталкиваются лица с альбинизмом. Даже в районах, считающихся «горячими точками» с точки зрения нападений на лиц с альбинизмом, полицейское патрулирование ведется недостаточно интенсивно; предпринимаются лишь слабые попытки обеспечить присутствие достаточного соответствующего персонала в тех общинах, где лица с альбинизмом подвергаются опасности.

56. Кроме того, заинтересованные стороны в своих представлениях подчеркивали серьезную нехватку медицинской и психологической помощи, безопасного убежища, средств к существованию или финансовой поддержки, а также консультативной помощи, предоставляемых лицам с альбинизмом⁴⁵. В тех случаях, когда такая поддержка обеспечивается, это делается, как правило, по линии финансируемого донорами проекта⁴⁶. Такую практику нельзя назвать устойчивой, так как инициативы часто постепенно сходят на нет после завершения проекта. В материалах, представленных Малави, было отмечено, что правительство не обеспечивает предоставление психосоциальных услуг, невзирая на то, что они крайне необходимы как выжившим после нападения лицам, получившим травму на всю жизнь, так и семьям, которые не в состоянии справиться с потерей близких.

57. Заинтересованные стороны также указывали на то, что даже в тех случаях, когда инициатором принимаемых мер выступает государство, отсутствует достаточная комплексная поддержка. Например, приюты для детей, пострадавших от нападений,

⁴³ См. УВКПЧ, *Права человека при отправлении правосудия: пособие по правам человека для судей, прокуроров и адвокатов*, Серия материалов по вопросам профессиональной подготовки № 9 (Организация Объединенных Наций, 2003 год), в частности глава 15, раздел 3 – Защита и возмещение ущерба для жертв нарушений прав человека, стр. 773 ff.

⁴⁴ Европейский суд по правам человека, *Кайя против Турции* (жалоба № 22 535/93), решение от 28 марта 2000 года, пункт 85.

⁴⁵ Представление от одной из заинтересованных сторон из Замбии.

⁴⁶ Материалы, представленные заинтересованными сторонами из Сенегала и Уганды.

часто не соответствуют минимальным стандартам для безопасного размещения в них детей⁴⁷.

Юридическая помощь

58. Заинтересованные стороны в своих представлениях указывали, что услуги по оказанию юридической помощи во многих случаях предоставляются государством через конкретный департамент правовой помощи, в котором работают штатные юристы, с возможностью привлечения в случае необходимости частных адвокатов. Вместе с тем системы юридической помощи часто перегружены и испытывают серьезную нехватку ресурсов. Из-за этого качество предоставляемых услуг по оказанию правовой помощи не всегда на высоте.

59. Одна из заинтересованных сторон из Ганы сообщила, что в государстве действует система оказания правовой помощи с профессиональными сотрудниками, предоставляющими бесплатные юридические услуги неимущим и уязвимым группам населения. Вместе с тем эта система довольно неэффективна и плохо оснащена для обеспечения доступности правосудия для бедных слоев населения, включая лиц с альбинизмом. В системе занято недостаточное число адвокатов и отсутствует возможность предоставления услуг в сельских районах. Кроме того, общественность плохо осведомлена о том, как можно воспользоваться этими услугами. Другие отмечали тот факт, что юридическая помощь иногда доступна только в форме юридических консультаций, а в ходе судебных разбирательств лица с альбинизмом и члены их семей, как правило, остаются без юридического представительства⁴⁸.

60. Следует также отметить, что специалисты по оказанию юридической помощи по-прежнему обладают ограниченными правовыми знаниями и осведомленностью о правах лиц с альбинизмом. В представлении Уганды заинтересованная сторона отметила, что практикующие юристы не в полной мере понимают проблемы, с которыми сталкиваются лица с альбинизмом, и каким образом следует оказывать им юридическую помощь. Это сказывается на качестве и эффективности такой помощи.

61. В настоящее время в некоторых странах осуществляются конкретные инициативы по обеспечению юридической помощью лиц с альбинизмом. Например, в Уганде организация Правовые меры в отношении инвалидов и Национальный союз инвалидов Уганды предоставляют бесплатные юридические услуги инвалидам, пострадавшим от нарушений, включая лиц с альбинизмом⁴⁹. В материалах, представленных Замбией, одна из заинтересованных сторон отметила, что в ряде случаев от имени инвалидов действовала Организация по наблюдению за осуществлением прав инвалидов, и это оказалось более эффективным, чем правовая поддержка со стороны правительства.

62. Особенно отмечались заслуживающие высокой оценки усилия правительства Фиджи в области предоставления юридической помощи лицам с альбинизмом. Согласно имеющимся сообщениям, правительство создало около 15 комиссий по оказанию правовой помощи в сельских и городских районах, в том числе на отдаленных островах, которые облегчают доступ к правосудию для многих, включая лиц с альбинизмом.

63. В этом контексте, как представляется, отсутствует возможность выйти за рамки убеждения, что оказанием юридической помощи занимаются исключительно адвокаты. Огромное значение имеет конструктивное взаимодействие с членами общин

⁴⁷ African Committee of Experts on the Rights and Welfare of the Child, *Report on Investigative Mission on the Situation of Children with Albinism in Temporary Holding Shelters – Tanzania* (Addis Ababa, 2016).

⁴⁸ Материалы, представленные заинтересованной стороной из Объединенной Республики Танзания.

⁴⁹ Представление одной из заинтересованных сторон из Уганды.

в поисках альтернативных, но не менее эффективных путей оказания правовой помощи⁵⁰.

Судебные меры

64. Независимый эксперт отмечает, что в ряде стран были начаты похвальные усилия по реформированию законодательства в связи с участвовавшими случаями нападения на лиц с альбинизмом. Например, в Замбии, после внесения поправок в Уголовный кодекс, была введена уголовная ответственность за владение частями человеческого тела. В Малави в 2016 году были внесены изменения и дополнения в Закон об анатомии, более эффективно регулирующие вопросы, связанные с владением человеческими тканями, и предусматривающие жесткие меры наказания. Кроме того, были внесены поправки в Уголовный кодекс Малави, устанавливающие конкретную уголовную ответственность за нападения на лиц с альбинизмом.

65. Вместе с тем, несмотря на наличие законодательства, включая общие положения о запрещении убийства и нанесения тяжких телесных повреждений, существуют опасения, что слабое обеспечение соблюдения таких законов не приводит к заметному прогрессу на местах⁵¹. В частности, широко распространено недовольство приговорами, выносимыми судами в отношении лиц, осужденных за убийства лиц с альбинизмом и нападения на них. В докладе Малави отмечается, что отсутствие руководящих принципов и стандартизации вынесения приговоров выливаются в общее недоверие к судебной системе. Кроме того, предъявленные обвинения и назначенные наказания часто не соответствуют тяжести преступлений, создавая атмосферу безнаказанности и глубокого страха. Вместе с тем ситуация постепенно меняется: мировые суды в случаях, связанных с преступлениями в отношении лиц с альбинизмом, в последнее время стали выносить более суровые приговоры, чем ранее⁵².

66. Несмотря на расхождения в том, что касается вынесения приговоров в Малави, стоит отметить, что большинство доведенных до суда случаев нападения на лиц с альбинизмом заканчиваются осуждением обвиняемого: из 45 возбужденных дел по 38 были вынесены обвинительные приговоры, и лишь по 3 – оправдательные. Вместе с тем, если сравнивать количество зарегистрированных случаев с числом рассмотренных судом дел, то, как сообщается, «большинство дел в связи с такими преступлениями остаются нерассмотренными из-за сбоев в системе отправления правосудия»⁵³.

67. Кроме того, серьезную обеспокоенность продолжают вызывать задержки в судебных разбирательствах по делам, связанным с нападениями на лиц с альбинизмом. Почти все представившие ответы организации лиц с альбинизмом объяснили это такими факторами, как общее отставание в рассмотрении судебных дел, задержки в расследовании и сборе доказательств, а также ограниченность ресурсов, включая нехватку средств для проведения судебно-медицинских экспертиз. Согласно поступившим сообщениям, проблема нехватки ресурсов иногда решается за счет субъектов гражданского общества, финансирующих судопроизводство по делам, связанным с нападениями на лиц с альбинизмом, чтобы ускорить этот процесс. Но это нельзя считать долгосрочным решением проблемы, несмотря на эффективность такой меры в некоторых случаях.

68. Задержки в завершении производства по делам, связанным с нападениями на лиц с альбинизмом, более заметны в тех случаях, когда речь идет о убийстве. Анализ 23 дел об убийствах лиц с альбинизмом в Малави показал, что средний срок судебного разбирательства составляет 20 месяцев, и по состоянию на март 2018 года было завершено судопроизводство только по 1 из 23 дел. Это говорит о том, что в остальных случаях судебные процессы будут продолжаться даже более 20 месяцев. С другой

⁵⁰ См. Peter Chapman and Alejandro Ponce, «How do we measure access to justice? A global survey of legal needs shows the way», Open Society Foundations, 16 March 2018.

⁵¹ Представление одной из заинтересованных сторон из Замбии.

⁵² Amnesty International, *Towards Effective Justice Reform*.

⁵³ Ibid.

стороны, менее серьезные преступления, в частности связанные со словесными оскорблениями, угрозами, посягательством на места захоронений, эксгумацией и продажей человеческих тканей, рассматриваются в относительно короткие сроки⁵⁴.

69. Эффективному отправлению правосудия препятствует также отсутствие сотрудничества со стороны свидетелей, главным образом из-за боязни колдовства. Эти основанные на предрассудках страхи не чужды и лицам, ведущим следствие. Организация из Объединенной Республики Танзания, представляющая интересы лиц с альбинизмом, отметила, что работники прокуратуры иногда отказываются от участия в процессе, опасаясь мести целителей-колдунов, обвиняемых в совершении преступлений в отношении лиц с альбинизмом. Сотрудники судебных органов также опасаются за свою безопасность и благополучие своих семей. Редсон Капину из Малави отметил, что усиление ощущения незащищенности среди судей также является фактором, вызывающим озабоченность, в случаях, связанных с нападениями на лиц с альбинизмом. Как сообщали судьи, иногда, особенно в случае вынесения оправдательного приговора обвиняемому, в обществе возникает недовольство, заставляющее их серьезно беспокоиться за свою личную безопасность и безопасность своей семьи. Судьи не имеют никаких гарантий безопасности⁵⁵.

70. В ряде полученных представлений заинтересованные стороны отметили, что в случаях нарушения прав человека лиц с альбинизмом предоставляемые судебной системой средства правовой защиты помимо судебного преследования виновных вызывают крайнее недовольство⁵⁶. Правительству необходимо создать «специальный фонд» для выплаты компенсации лицам, пострадавшим от нападений и других нарушений. Это предложение, однако, не отрицает важность успешного привлечения виновных к ответственности в рамках системы уголовного правосудия. Государствам необходимо рассмотреть другие формы возмещения ущерба с целью восстановления достоинства жертв и их роли в обществе.

71. Задержки и трудности, связанные с логическим завершением производства по делам о нападениях на лиц с альбинизмом, приводят к все большему разочарованию представителей общественности и недоверию к системе отправления правосудия и заставляют их брать дело в свои руки, в некоторых случаях прибегая к самосуду. Кроме того, эти проблемы часто порождают культуру безнаказанности, привлекательную для потенциальных правонарушителей.

Учебные программы и подготовка: повышение правовой грамотности сотрудников правоохранительных и судебных органов

72. Был достигнут определенный прогресс в расширении правовой осведомленности и знаний о защите прав лиц с альбинизмом. Например, отделение Организации Объединенных Наций в Малави разработало руководство для следователей, прокуроров и судей, в котором излагаются правовые положения, которые могут быть использованы при рассмотрении дел, связанных с нападениями на лиц с альбинизмом. После подготовки этого справочника Организация Объединенных Наций провела подготовку 148 сотрудников полиции, прокуроров, следователей и судей⁵⁷. Несмотря на эти усилия, значительное число таких дел по-прежнему «возбуждается на основании обвинений в соответствии с общими положениями, а не положениями, непосредственно касающимися лиц с альбинизмом», которые обеспечивают более эффективную защиту⁵⁸.

73. Также сообщается, что отсутствие знаний более распространено среди судей нижестоящих юрисдикций в сравнении с профессиональными судьями. По иронии судьбы первые являются более доступными для населения. Аналогичным образом отсутствие знаний также отмечается у административных сотрудников суда и

⁵⁴ Kapindu, *Study on Challenges*, p 38.

⁵⁵ *Ibid.*, p. 43.

⁵⁶ Материалы, представленные заинтересованными сторонами из Малави и Объединенной Республики Танзания.

⁵⁷ Представление от одной из заинтересованных сторон из Малави.

⁵⁸ Kapindu, *Study on Challenges*, p. 15.

судебных секретарей, которые регистрируют дела, и, как правило, именно они являются первыми, к кому обращаются лица, пытающиеся добиться восстановления справедливости через суд. Так, иногда эти сотрудники советуют лицам с альбинизмом отказаться от идеи обращения в суд в случае нарушения прав человека и воспользоваться вместо этого процедурой посредничества.

74. Возможности в плане профессиональной подготовки, таким образом, не следует ограничивать основной категорией работников судебной системы; они должны охватывать все уровни иерархии правовой системы с уделением внимания в первую очередь лицам, выступающим в качестве так называемых первых контактных лиц. Именно от действий таких сотрудников, как судебные секретари и персонал, ведущий регистрацию, в значительной степени зависит вероятность того, что лица с альбинизмом, права которых были нарушены, или их родственники будут продолжать добиваться правосудия. Если эти важнейшие субъекты имеют особые предубеждения, ведут себя неуважительно или предоставляют вводящую в заблуждение информацию, это может негативно повлиять на ход рассмотрения дела.

75. Для решения проблемы, связанной с ограниченным потенциалом магистратов судов низших инстанций, в некоторых странах дела о серьезных нарушениях в отношении лиц с альбинизмом рассматривают судьи более высокого уровня. После посещения Независимым экспертом Малави председатель Верховного суда издал практическое руководство по этому вопросу⁵⁹. Хотя эта мера заслуживает высокой оценки, сообщается, что из-за ограниченного числа мировых судей в стране это руководство лишь увеличивает задержки в рассмотрении дел.

76. Судебная практика, касающаяся прав лиц с альбинизмом, находится в стадии развития, и объединение дел в одном производстве и их анализ, как это недавно было сделано в Малави, пока еще редкое явление. Это говорит о необходимости более активных усилий по обобщению информации, обмену передовой практикой и использованию данных в целях повышения эффективности мероприятий по реформе системы правосудия.

Препятствия для дачи показаний

77. Негативное отношение и стереотипные убеждения в отношении лиц с альбинизмом могут иногда приводить к тому, что они рассматриваются как ненадежные свидетели, которые не в состоянии дать показания, принять решение, имеющее правовые последствия, и участвовать в процессуальных действиях⁶⁰.

78. За исключением одного случая в Объединенной Республике Танзания, когда защитник использовал нарушение зрения жертвы, чтобы поднять вопрос о разумных сомнениях в ее способности узнать обвиняемого, полученная информация показывает, что по большому счету не существует практически никаких непосредственных барьеров для признания показаний лиц с альбинизмом и членов их семей. Вместе с тем в докладе, подготовленном Африканским комитетом экспертов по правам и благополучию ребенка в ходе его поездки по приютам, в которых размещены дети с альбинизмом в Объединенной Республике Танзания, Комитет отметил проявления обеспокоенности по поводу свидетельских показаний, в частности, когда свидетели отказываются давать показания в суде «из страха мести со стороны колдунов-целителей»⁶¹. Другие боятся социального остракизма, который может стать результатом участия в разбирательстве в качестве свидетеля, особенно в тех случаях, когда лицо, совершившее преступление, является заметной фигурой в обществе⁶².

⁵⁹ Практическая директива № 1 о рассмотрении дел, касающихся лиц с альбинизмом, судьями, принята председателем Верховного суда 3 мая 2016 года.

⁶⁰ See, generally, Australian Human Rights Commission, *Access to Justice in the Criminal Justice System for People with Disability*, Issues Paper (Sydney, 2013).

⁶¹ African Committee of Experts, *Report on Investigative Mission on the Situation of Children with Albinism*.

⁶² Материалы, представленные заинтересованной стороной из Объединенной Республики Танзания.

79. Другие заинтересованные стороны приводили в качестве примера случаи, когда потенциальные свидетели сталкиваются с угрозами и репрессиями, которые негативно сказываются на их участии в судебном процессе. В ответах из различных стран неоднократно упоминается, что отсутствие программы защиты свидетелей приводит к негативным результатам рассмотрения дел, которые в противном случае могли быть выиграны. Заинтересованная сторона из Уганды отметила, что в регионе Рукига на альбиноса было совершено нападение с мачете, но нападавший был освобожден, так как семья жертвы отозвала иск, испугавших поступающих в ее адрес угроз. Заинтересованная сторона из Бенина также отметила трудности в ходе расследований и судебного преследования по причине того, что семьям поступают угрозы. В материалах, представленных Малави, также говорится об отсутствии надлежащей защиты свидетелей⁶³.

Подотчетность, правоприменение и надзор

80. В полученных представлениях в целом подтверждается наличие норм и стандартов, часто в форме законов и политики, гарантирующих подотчетность и законные действия субъектов официального правосудия. Вместе с тем отмечается нехватка ресурсов и слабый потенциал для осуществления эффективных мер в области подотчетности и надзора в процессе отправления правосудия.

81. В частности, ощущается явное разочарование в связи с отсутствием прогресса в рассмотрении дел, например в Замбии, где удалось продвинуться вперед лишь по небольшому числу дел. В представлении от Малави отмечалось, что Министерство юстиции в докладе парламентскому комитету по социальному обеспечению в сентябре 2017 года указало, что в 42% преступлений виновные установлены не были.

82. Как представляется, растет понимание того, что правоохранительная деятельность и судебная система не могут эффективно осуществлять свою деятельность из-за коррупции⁶⁴. Согласно сообщениям, сотрудники полиции часто коррумпированы и некомпетентны. Некоторых сотрудников полиции легко подкупить, чтобы они закрыли дело⁶⁵. Согласно последним сообщениям из Малави один из сотрудников правоохранительных органов был замешан в похищении и убийстве 22-летнего мужчины с альбинизмом⁶⁶. В представлениях Уганды и Малави заинтересованные стороны также сообщали о случаях исчезновения досье, касающихся нападений на лиц с альбинизмом, что еще больше усиливает ощущение коррупционного сговора. Сотрудник законодательного органа в Малави недавно сообщил Национальной ассамблее о том, что в восточном районе страны пропали материалы двух дел о похищении и убийстве лиц с альбинизмом, а 15 дел «были закрыты при подозрительных обстоятельствах»⁶⁷.

83. Кроме того, была высказана обеспокоенность по поводу возможной небрежности или халатности при проведении расследований по фактам нападений на лиц с альбинизмом. Например, в нескольких представлениях заинтересованные стороны выразили разочарование в связи с тем, что расследования и задержания виновных в таких нападениях ориентированы главным образом на то, чтобы поймать непосредственного исполнителя, а не на установление организаторов и побудительных мотивов этих нападений⁶⁸.

84. Заинтересованные стороны также затронули такой вопрос, как отсутствие транспарентности в делах, касающихся лиц с альбинизмом. Отсутствие обмена информацией усугубляет недоверие. Поскольку сотрудники правоохранительных органов могут утаивать некоторую информацию в интересах следствия, возникает

⁶³ Аналогичные мнения содержатся в представлении заинтересованной стороны из Южной Африки.

⁶⁴ Утверждения респондентов из Малави и Уганды.

⁶⁵ Amnesty International, *Towards Effective Justice Reform*.

⁶⁶ Winston Kaimira, «Policeman, medic implicated in albino murder», Zodiak Online, 3 April 2018.

⁶⁷ *Daily Times* (Malawi), «Albino case files are missing», 11 May 2018.

⁶⁸ Материалы, представленные заинтересованными сторонами из Малави, Объединенной Республики Танзания и Замбии.

озабоченность по поводу «неоправданной секретности». В материалах, представленных Замбией, указывалось, что в Касае, Северная провинция, два человека были арестованы за нападения на лиц с альбинизмом, но больше никакой информации по этому поводу не имеется.

85. Еще одна важная задача состоит в обеспечении ответственности за «правосудие», осуществляемое неофициальными судебными органами, такими как традиционные лидеры, особенно в тех случаях, когда такие местные власти злоупотребляют своим положением при разрешении общинных споров с участием лиц с альбинизмом таким образом, который представляется несправедливым или коррупционным. В целом, необходимо предпринять усилия по укреплению внутренней и внешней подотчетности в рамках системы отправления правосудия, поскольку это укрепляет доверие к системе и содействует ее легитимности.

Показатели

86. Представленные материалы содержат довольно ограниченные сведения о том, что лица с альбинизмом имеют реальный доступ к мероприятиям для удовлетворения их конкретных потребностей в области правосудия. В связи с этим необходимо найти правильный баланс при разработке и использовании показателей, которые позволят надлежащим образом оценивать доступ к правосудию в контексте судебных или правовых структур и процессов, с одной стороны, и в контексте обладателей прав и их благополучия, с другой. В этой связи должен быть разработан комплекс тщательно отобранных показателей, позволяющих понять и оценить доступ к правосудию с точки зрения правообладателя.

87. В целом было определено три вида показателей для отслеживания ситуации с правами человека и правообладателями. В их число входят: структурные показатели, которые требуют наличия нормативных стандартов и правил, согласующихся с международными стандартами в области прав человека; процессуальные показатели, оценивающие процедурные меры, которые государство принимает для обеспечения того, чтобы политика и законы воплотились в реальный прогресс в получении доступа к правосудию; и итоговые показатели, которые связаны с результатами, достигнутыми в отношении положения с осуществлением права, при целенаправленной концентрации усилий на удовлетворении потребностей правообладателей в качестве показателя успеха⁶⁹.

88. Не менее важно иметь исходные данные по каждому показателю. Поэтому правительствам необходимо выделять достаточный объем ресурсов для непрерывного сбора данных для определения того, улучшился ли данный показатель, пошел на спад или остался неизменным. Необходимо институционализировать структурированную методологию проведения оценок мероприятий или реформ в секторе правосудия со встроенным механизмом контроля и оценки.

89. Особенно важно, чтобы государства оптимально использовали Региональный план действий в связи с альбинизмом, в котором изложены конкретные меры для решения проблем, связанных с нападениями и дискриминацией в отношении лиц с альбинизмом. Для того чтобы оценить достигнутый прогресс, государства могут наметить ключевые тематические или приоритетные области Регионального плана действий для обоснования страновых планов по осуществлению со встроенным механизмом контроля.

VII. Передовая практика

Участие общин и сотрудничество

90. Хотя неформальные органы правосудия не вправе рассматривать дела о серьезных нарушениях прав человека лиц с альбинизмом, они играют важную роль

⁶⁹ Ghetnet Metiku Woldegiorgis, «Access to justice under the international human rights framework», Abyssinialaw, 9 June 2018.

в качестве промежуточного звена. В своих представлениях различные заинтересованные стороны с удовлетворением отмечали создание деревенских групп поддержки на уровне общин, которые занимаются передачей дел, связанных с нарушениями в отношении лиц с альбинизмом, официальным органам правосудия.

91. Конструктивное взаимодействие с общинными структурами и представителями неофициальной системы правосудия рассматривается как пример передовой практики. Следующий пример из Южной Африки является иллюстрацией того, как позитивное участие общин может помочь в сдерживании нападений. В связи с похищением 4-летнего мальчика с альбинизмом в Эмпангени, Квазулу-Наталь, было проведено расследование и задержание. Полиция сотрудничала с общиной после получения информации о женщине, подозреваемой в организации продажи ребенка с альбинизмом за 100 000 рандов известному традиционному целителю в одной из общин в Эмангузи. 28-летняя женщина была задержана сотрудниками полиции, а ребенок был возвращен семье⁷⁰.

92. В результате использования общинных структур защиты лидерам общин в Объединенной Республике Танзания были предоставлены данные о лицах с альбинизмом в рамках их соответствующих юрисдикций. Лидеры затем привлекли членов общинных групп по обеспечению безопасности и порядка – *polisi jamii* или *ulinzi shirikishi* – для разработки плана обеспечения охраны и безопасности всех лиц с альбинизмом в их населенных пунктах. Респондент из Фиджи отметил, что силами неправительственных и религиозных организаций на уровне общин были созданы приюты и центры поддержки для пострадавших женщин.

93. Объединенная Республика Танзания успешно использовала практику проведения опросов общественности, чтобы понять коренные причины насилия в отношении лиц с альбинизмом и динамику таких нападений. Это служит простым и гибким средством распространения информации о позиции и мнениях лиц с альбинизмом среди основных заинтересованных сторон. Успех этого процесса в значительной степени зависит от отсутствия угроз расправы.

Межсекторальное сотрудничество

94. Многие организации указывали, что корпоративный сектор участвует в повышении уровня осведомленности о правах лиц с альбинизмом. Например, важную роль играет взаимодействие с телекоммуникационными компаниями в целях предоставления бесплатных линий для сообщений о предполагаемых или фактических преступлениях в отношении лиц с альбинизмом⁷¹.

95. Хорошие результаты также дает работа специального механизма по урегулированию положения лиц с альбинизмом. Этот механизм, как правило, представляет собой межведомственную целевую группу под совместным руководством и при координации со стороны министерства юстиции, здравоохранения или по делам инвалидов или же всех этих министерств. Это способствует успешному осуществлению целенаправленных мер по обеспечению доступа к правосудию для лиц с альбинизмом.

Международное и региональное сотрудничество

96. Хотя государствам рекомендуется заключать договоры о выдаче с соседними государствами в целях более эффективной борьбы с нападениями на лиц с альбинизмом и торговлей частями их тела, рабочие договоренности между правоохранительными органами в соответствующих странах оказались более полезными в обеспечении доступа к правосудию для лиц с альбинизмом в этом контексте, нежели договорные положения⁷². В большинстве случаев процедуры выдачи могут быть длительными и обременительными и, следовательно, неэффективными с точки зрения содействия оперативному доступу к правосудию.

⁷⁰ Mswela, «Violent attacks against persons with albinism in South Africa».

⁷¹ Материалы, представленные заинтересованными сторонами из Малави и Южной Африки.

⁷² Kapindu, *Study on Challenges*.

Таким образом, диалог между заинтересованными странами в дополнение к соглашениям о выдаче повышает эффективность борьбы с нападениями на лиц с альбинизмом.

97. Национальные правозащитные учреждения и организации гражданского общества используют региональные и международные форумы, чтобы привлечь внимание на особые проблемы, с которыми сталкиваются лица с альбинизмом. Договорные органы также используют процесс рассмотрения докладов государств-участников для вынесения конкретных рекомендаций правительствам по улучшению в конкретных областях, касающихся прав лиц с альбинизмом.

98. Разработка и утверждение Регионального плана действий в связи с альбинизмом, предусматривающего конкретные меры по обеспечению доступа к правосудию, обусловили разработку национальных планов действий в связи с альбинизмом в некоторых африканских странах и продолжают играть важную роль в этом контексте.

Создание потенциала и непрерывное обучение

99. Разовые учебные мероприятия с участием работников юстиции по защите прав лиц с альбинизмом редко бывают эффективными. Включение этих вопросов в курсы повышения квалификации на постоянной основе и стратегии решения задач более результативны не только для сохранения динамики усилий, но и для обеспечения ответственности сотрудников правоохранительных органов.

Установление приоритетов: никто не должен быть забыт

100. В материалах, представленных Объединенной Республикой Танзания, заинтересованные стороны указывали, что для сокращения числа нерассмотренных дел случаи нападений на лиц с альбинизмом определены в качестве приоритетных в плане расследования и последующих судебных разбирательств.

Выдвижение на передний план проблем женщин и девочек с альбинизмом

101. Для борьбы с множественной и межсекторальной дискриминацией, с которой сталкиваются женщины и девочки с альбинизмом, в Объединенной Республике Танзания в различных районах были созданы координационные центры по гендерным вопросам, которые занимаются вопросами женщин и девочек с альбинизмом. Кроме того, другой респондент указал, что в Фиджи министерство по делам женщин в партнерстве с Фиджийским кризисным центром для женщин открыло «горячую линию», по которой женщины и дети с альбинизмом могут сообщать о случаях нарушений.

Предоставление средств правовой защиты помимо уголовного преследования и осуждения

102. Многообещающие примеры альтернативных мер по возмещению ущерба включают осуществляемые организацией «Под одним солнцем» инициативы по предоставлению медицинской реабилитации и психологической помощи установленным потерпевшим лицам с альбинизмом. Учитывая, что пострадавшие из-за своих увечий сталкиваются с серьезными экономическими трудностями, были также приняты меры по расширению их экономических прав и возможностей. Это позволило потерпевшим заняться мелкой хозяйственной деятельностью, чтобы обеспечить себе средства к существованию.

Доступ к правосудию для лиц с альбинизмом и членов их семей в труднодоступных районах

103. Создание в сельских и труднодоступных районах выездных судов (окружных судов) имеет решающее значение для ускорения судебных процедур для лиц с альбинизмом в этих условиях. В материалах, полученных от Фиджи, заинтересованные стороны сообщили, что магистраты-резиденты из столицы Сувы

иногда выезжают для проведения судебных заседаний на отдаленных островах, чтобы помочь местным общинам получить доступ к правосудию.

VIII. Выводы и рекомендации

104. Лица с альбинизмом по-прежнему сталкиваются с серьезными и глубоко укоренившимися препятствиями в плане доступа к правосудию, несмотря на некоторый прогресс и передовую практику. Поэтому необходимо повышать информированность механизмов правосудия и укреплять их, с тем чтобы лица с альбинизмом и члены их семей могли оперативным и доступным образом получить справедливое возмещение ущерба. В этой связи следует применять общесистемный подход, включающий все формы нарушений прав человека – от дискриминации в области экономических, социальных и культурных прав до права на жизнь и личную безопасность.

105. В целях обеспечения равного и эффективного доступа к системе правосудия для всех лиц с альбинизмом государства, особенно те, где регистрируются случаи нападения, должны принять нижеследующие меры.

106. В рамках официальной системы отправления правосудия государствам следует:

a) проводить оценку потребностей в области правосудия с учетом того, что пришлось пережить лицам с альбинизмом как жертвам нападений, так и в целом, для расширения их доступа к системе правосудия, особенно к механизмам привлечения к ответственности;

b) включить в программы подготовки сотрудников системы отправления правосудия, в том числе полиции, судов, трибуналов, национальных правозащитных учреждений, омбудсменов, судебно-медицинских экспертов и других механизмов, тематические курсы, касающиеся всех препятствий на пути осуществления прав человека лицами с альбинизмом и мер по их устранению, которые содействуют справедливости и защите прав человека. Помимо права на защиту от нападений в программах подготовки должны учитываться экономические, социальные и культурные права;

c) обеспечивать проведение оперативного расследования и судебного преследования всех случаев нападений на лиц с альбинизмом, в том числе с насильственным изъятием любых частей тела, от волос до конечностей;

d) постоянно проводить исследования и расследования с целью определения и устранения коренных причин нападений, с тем чтобы выявить местонахождение рынков торговли частями тела (включая трансграничную торговлю) и задержать и привлечь к ответственности всех виновных, включая организаторов;

e) формулировать и осуществлять национальные планы действий, основанные на Региональном плане действий в связи с альбинизмом в Африке;

f) обеспечить регулярное и систематическое проведение инициатив по повышению осведомленности, не ограничиваясь лишь памяtnыми датами;

g) обеспечивать компетентное и доступное юридическое представительство и эффективную правовую помощь, предоставляя эти услуги, по мере необходимости, бесплатно;

h) создать в сельских районах достаточное число выездных судов и юридических консультаций, укомплектованных опытными юристами;

i) обеспечивать равный доступ для лиц с альбинизмом путем предоставления им надежной правовой информации в доступном формате в различных структурах, с которых начинается судебное разбирательство, включая полицейские участки, секретарей судов и регистраторов;

j) организовать подготовку и информирование сотрудников системы отправления правосудия в отношении многочисленных форм дискриминации, с которыми сталкиваются женщины, а также принципа равенства, включая меры, направленные на:

- i) создание благоприятной обстановки, в которой женщины не будут бояться отстаивать свои права, сообщать о совершенных в отношении них преступлениях и активно участвовать в уголовном судопроизводстве;
- ii) защищать женщин от повторной виктимизации в их взаимодействии с правоохранительными и судебными органами.

107. Применительно к неофициальной системе отправления правосудия государствам следует:

a) организовать подготовку общинных лидеров, в том числе сотрудников общинной полиции и традиционных и религиозных лидеров, по вопросам системы отправления правосудия, в том числе о том, куда следует обращаться и какие первоначальные меры следует принимать по различным делам, включая дела, касающиеся лиц с альбинизмом;

b) в рамках существующих или при разработке специальных учебных программ изучать вопросы прав человека лиц с альбинизмом, включая особые угрозы, с которыми они сталкиваются, в семье и в общине.

108. В том, что касается участия, государствам следует:

a) поддерживать лиц с альбинизмом и обслуживающие их организации в плане использования средств правовой защиты и оказания влияния на законодательные и правоприменительные процедуры и институты;

b) пересмотреть и уточнить процедуры направления дел на рассмотрение в целях обеспечения доступа к правосудию для лиц с альбинизмом, с тем чтобы устранить проволочки и бюрократические препоны, в том числе путем профессиональной подготовки организаций, объединяющих лиц с альбинизмом;

c) привлекать лиц с альбинизмом к разработке и осуществлению программ просвещения общин в целях повышения степени их информированности о своих правах и средствах правовой защиты.

109. В том, что касается обзора и осуществления нормативно-правовой базы, государствам следует:

a) проводить обзоры, используя подход, основанный на правах человека, и отменять, если это необходимо, противоречивые правовые нормы о колдовстве;

b) разработать, принять и осуществлять в консультации с гражданским обществом и на основе применения межсекторального подхода стратегии по искоренению вредной практики, связанной с колдовством, и ее последствий для всех жертв, включая лиц с альбинизмом;

c) регулировать практику традиционной медицины, в том числе с помощью режима лицензирования и мониторинга как в городских, так и в сельских районах, и установить надлежащие стандарты в области традиционной медицины;

d) пересмотреть и адаптировать нормативно-правовую базу, если это необходимо, для обеспечения того, чтобы она охватывала все аспекты нападений на лиц с альбинизмом, в том числе торговлю частями тела;

e) дополнить протоколы о выдаче подробными планами действий и меморандумами с целью эффективной борьбы с трансграничными преступлениями;

f) оказывать психологическую, медицинскую и юридическую помощь лицам, страдающим альбинизмом, которые становятся жертвами нападений, а также членам их семей.

110. В области сбора и использования данных государствам следует:

a) в координации с процессом достижения Целей в области устойчивого развития, в частности в рамках Цели 16, привлекать различные заинтересованные стороны, включая лиц с альбинизмом, к разработке национальных показателей и отслеживанию национальных данных о функциональности и эффективности доступа к правосудию применительно к лицам с альбинизмом;

b) обеспечить систематический сбор дезагрегированных данных о лицах с альбинизмом, в частности с помощью книг записей актов о рождении и смерти, а также о нападениях на лиц с альбинизмом, о торговле частями тела и об обвинениях в колдовстве.
