

**Совет по правам человека**

Двенадцатый цикл
Организационная сессия
3 декабря 2018 года
Пункт 1 повестки дня

Заявление Председателя***PRST OS/12/1. Повышение эффективности работы Совета по правам человека, в том числе путем устранения финансовых и временных ограничений**

На организационной сессии Совета по правам человека, состоявшейся 3 декабря 2018 года, Председатель Совета сделал следующее заявление:

«Совет по правам человека,

руководствуясь Уставом Организации Объединенных Наций, резолюциями Генеральной Ассамблеи 60/251 от 15 марта 2006 года и 65/281 от 17 июня 2011 года и резолюциями Совета по правам человека 5/1 и 5/2 от 18 июня 2007 года об институциональном строительстве Совета и о кодексе поведения мандатариев специальных процедур Совета соответственно и 16/21 от 25 марта 2011 года об обзоре работы и функционирования Совета,

приветствуя эффективность, оперативность и достижения Совета по правам человека в области выполнения и осуществления его мандата, изложенного в резолюции 60/251 Генеральной Ассамблеи, и признавая его уникальную роль и ценность,

отмечая увеличение объема работы и трудности Совета по правам человека, особенно бюджетные ограничения, связанные с предоставлением услуг на постоянной основе для всех заседаний Совета в течение года, о которых сообщает Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве, и подтверждая его готовность рассмотреть возможность принятия мер, направленных на то, чтобы сделать его работу более эффективной и действенной,

приветствуя несколько раундов неофициальных консультаций открытого состава по этому вопросу, в основе которых лежали принципы транспарентности, инклюзивности, предсказуемости, консенсуса и неизбирательности и которые проводились под эгидой Бюро двенадцатого цикла, а также усилия, приложенные предыдущим Бюро,

* Приложения к настоящему заявлению выпускаются без официального редактирования.



1. постановляет продолжать обсуждение графика утверждения итоговых документов универсального периодического обзора;
2. постановляет также разработать трехлетнюю программу работы, которая должна обновляться и утверждаться каждый год на организационной сессии в декабре;
3. предлагает Генеральному директору Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве на организационной сессии, ежегодно проводимой в декабре, проводить всеобъемлющее обновление в устной и письменной форме информации, представленной в его письмах от 9 августа 2016 года и от 21 декабря 2016 года и в докладе Объединенной целевой группы по проблеме объема работы Совета по правам человека от 24 августа 2017 года и приложениях к нему, в том числе информации о фактических и запланированных ресурсах на конференционное обслуживание, предоставляемое Совету по правам человека;
4. постановляет продолжать обсуждение структуры и продолжительности общих прений;
5. призывает все заинтересованные стороны продолжать обсуждение вопроса о том, как избежать чрезмерного числа или дублирования заявлений;
6. призывает также рассмотреть дальнейшие меры, направленные на решение проблем, с которыми сталкиваются небольшие делегации, в особенности от малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран;
7. постановляет продолжать практику ограничения продолжительности обсуждений в дискуссионных группах, проводимых в ходе очередных сессий, двумя часами, ограничения числа участников групп до четырех человек, включая координатора, и обеспечения надлежащего гендерного и географического баланса среди участников дискуссионных групп;
8. настоятельно рекомендует основным авторам инициатив при принятии решений об организации дискуссионных групп учитывать – с целью ограничения числа дискуссионных групп – многолетнюю программу работы и в то же время сохранять прерогативу делегаций предлагать дискуссионные форумы, которые будут проводиться в ходе сессий Совета по правам человека;
9. призывает участников интерактивных диалогов предусмотреть включение в свои выступления вопросов для мандатариев;
10. приветствует добровольно взятые на себя государствами обязательства по рационализации своих инициатив и связанных с этим решений, в частности посредством перехода на двухлетний или трехлетний цикл, и подчеркивает, что процесс рационализации должен применяться по мере необходимости ко всем резолюциям и должен и впредь быть инклюзивным и транспарентным, основываться на консенсусе и осуществляться на справедливой и равноправной основе, способствующей уважению руководящей роли делегации в отношении своих резолюций;
11. постановляет в соответствии с пунктом 45 резолюции 16/21 Совета по правам человека пересмотреть формат добровольного годового календаря рассмотрения тематических резолюций Совета, как это изложено в приложении I к настоящему заявлению, и призывает делегации принять во внимание руководящие принципы, также содержащиеся в приложении I;
12. постановляет также, что добровольный годовой календарь будет регулярно обновляться Бюро перед началом каждой сессии Совета по правам человека на основе консультаций с основными авторами резолюций;
13. призывает государства рассмотреть также на добровольной основе вопрос об обмене информацией о страновых резолюциях в качестве одного из способов повышения транспарентности и предсказуемости работы Совета по правам человека;

14. призывает все государства продолжать усилия по обеспечению долгосрочного характера рационализации их инициатив путем регулярного обновления календаря и обмена информацией, который будет ежегодно проводиться на организационной сессии в декабре;

15. подчеркивает необходимость соблюдения и выполнения положений резолюций 5/1 и 16/21 Совета по правам человека, касающихся работы Совета, в том числе необходимость заблаговременного уведомления о предложениях и планирования консультаций, насколько это возможно, на своевременной, транспарентной и инклюзивной основе, способствующей учету тех ограничений, с которыми сталкиваются делегации;

16. настоятельно призывает к постепенной и полной реализации мер по использованию современных технологий для повышения эффективности, как это изложено в приложении II к настоящему заявлению;

17. постановляет провести оценку последствий реализации мер, изложенных в настоящем заявлении, после своей сорок второй сессии и до организационной сессии в декабре 2019 года;

18. постановляет также продолжать активно заниматься этим вопросом».

Приложение I

Добровольный годовой календарь рассмотрения тематических резолюций Совета по правам человека

Мартовская сессия

Резолюции:

Двухгодичные/трехгодичные резолюции:

Ежегодные резолюции

Дискуссионные группы:**Специальные процедуры:**

Доклады Генерального секретаря/Верховного комиссара:

Прочее: (в частности, форумы, МПРГ, СПГС и т. д.)

Июньская сессия

Резолюции:

Двухгодичные/трехгодичные резолюции:

Ежегодные резолюции:

Дискуссионные группы:**Специальные процедуры:**

Доклады Генерального секретаря/Верховного комиссара:

Прочее:

Сентябрьская сессия

Резолюции:

Двухгодичные/трехгодичные резолюции:

Ежегодные резолюции:

Дискуссионные группы:

Специальные процедуры:

Доклады Генерального секретаря/Верховного комиссара:

Прочее:

Принципы, определяющие разработку и обслуживание годового добровольного календаря рассмотрения тематических резолюций и его осуществление

а) Совет создал добровольный годовой календарь рассмотрения тематических резолюций, синхронизирующий графики резолюций, мандатов и представления докладов с учетом необходимости обеспечения баланса между ними (пункты 45, 46, 47 резолюции 16/21). Он также призван оказывать делегациям помощь в планировании резолюций, избегании дублирования и рассмотрении вопроса о добровольном переходе на двухлетний или трехлетний цикл представления своих инициатив (пункт 1 заявления Председателя 29/1). Кроме того, этот календарь будет использоваться в качестве инструмента/пространства, в рамках которого делегации могли бы обмениваться планами и идеями по рационализации и улучшению своих инициатив. Он будет обновляться Бюро перед началом каждой сессии Совета.

б) Все меры по рационализации инициатив и резолюций должны осуществляться в контексте комплексной программы институционального строительства и других соответствующих решений, принятых Советом. В этой связи Совет принял документы, служащие для государств ориентиром в отношении резолюций, их содержания, итогов и возможных путей рационализации, которые должны по-прежнему определять данный процесс (резолюция 5/1, резолюция 16/21 и заявление Председателя 29/1).

В комплексной программе институционального строительства содержится несколько упоминаний о том, каким образом должны быть организованы информирование и консультации, касающиеся резолюций (заблаговременное уведомление о предложениях, заблаговременное представление проектов резолюций, заблаговременное распространение докладов, информация о бюджетных последствиях – см. пункты 111, 112, 113, 117 резолюции 5/1 и пункты 50 и 53 резолюции 16/21). В частности, в ней подчеркивается, что по каждому проекту резолюции и/или решения, прежде чем он будет рассматриваться Советом на предмет принятия, проводится по крайней мере одна неофициальная консультация открытого состава. Консультации, насколько это возможно, планируются своевременно, на транспарентной и всеобщей основе с учетом тех ограничений, с которыми сталкиваются делегации, особенно малочисленные.

В комплексной программе институционального строительства содержится обращенный к государствам призыв проявить сдержанность в отношении принятия резолюций, с тем чтобы избежать увеличения числа резолюций, без ущерба для права государств решать вопрос о периодичности представления своих проектов предложений, и определить различные пути для этого, в том числе, например, свести к минимуму дублирование инициатив или распределение резолюций (см. пункт 117 резолюции 5/1 и пункты 45 и 46 резолюции 16/21).

- В комплексной программе институционального строительства закреплены важные принципы, касающиеся рабочей культуры Совета по правам человека, такие как транспарентность, инклюзивность и предсказуемость (см. пункт 117 резолюции 5/1, пункт 50 резолюции 16/21 и пункт 5 заявления Председателя 29/1). В частности, в ней особо подчеркивается необходимость соблюдать и выполнять положения резолюций 5/1 и 16/21, касающихся рабочей культуры Совета, включая необходимость заблаговременного уведомления о предложениях, заблаговременного представления проектов резолюций и решений к концу предпоследней недели очередных сессий и заблаговременного распространения всех докладов, а также соблюдения принципов транспарентности и инклюзивности в связи с процессом консультаций. Основным авторам также рекомендуется рассмотреть возможности обмена информацией о комментариях к проектам резолюций на транспарентной основе.
- В комплексной программе институционального строительства приводятся некоторые руководящие указания в отношении форматов и итогов работы (см. пункты 115 и 118 резолюции 5/1).

с) Необходимо, чтобы резолюции, в частности те, которые содержат положения о технической помощи, сопровождалась надлежащей оценкой потребностей в соответствующих ресурсах.

d) Все меры, предусмотренные для рационализации резолюций и инициатив, будут носить добровольный характер и учитывать право каждого государства выдвигать инициативу в Совете по правам человека и Генеральной Ассамблее и принимать решения о ее периодичности с учетом особенностей и потребностей каждой инициативы.

e) Процесс рационализации должен быть инклюзивным и транспарентным, основываться на консенсусе и осуществляться на справедливой и равноправной основе для всех. Если основные авторы резолюции принимают решение об определенных мерах по рационализации, таких как переход на двухлетний или трехлетний цикл представления резолюций, то следует уважать их руководящую роль в отношении своих резолюций.

f) Следует рассмотреть вопрос о том, каким образом резолюции могут быть в большей степени ориентированы на конкретные действия и каким образом можно способствовать последующей деятельности по ним и их выполнению всеми заинтересованными сторонами, в том числе посредством предоставления государствам достаточных возможностей для обсуждения осуществления резолюций и различных мер, предусмотренных в этих резолюциях.

Мартовские сессии

<i>Инициатива</i>	<i>Доклады Генерального секретаря/ Верховного комиссара</i>	<i>Другие механизмы, органы и ежегодные дискуссионные группы по ПЧ</i>	<i>Специальные процедуры</i>
Название резолюции (основные авторы) + условное обозначение		Например: дискуссионные группы, форумы, МПРГ, семинары и т. д.	Название мандата и сессия, на которой мандат, как ожида- ется, будет продлен
Просьба указать, является ли резолюция двухгодичной/трехгодичной			
Просьба указать, существует ли соответствующая резолюция ГА (+условное обозначение)			

Приложение II

Меры по использованию современных технологий для повышения эффективности работы Совета по правам человека

1. Меры, которые должны быть приняты к моменту начала сороковой сессии Совета по правам человека (СПЧ) в марте 2019 года:

- a) обеспечить возможность внесения резолюций на рассмотрение в онлайн-режиме с представлением по электронной почте;
- b) обеспечить возможность загрузки текстов заявлений для членов и наблюдателей или создать систему автоматической загрузки текстов заявлений с использованием экземпляров, представленных для письменных переводчиков;
- c) создать и пополнять новейшими данными электронный справочник делегатов СПЧ и РГ УПО, а также Секретариата, содержащий контактную информацию и перечень обязанностей, как во время сессий, так и в период между ними;
- d) создать и пополнять новейшими данными добровольный электронный справочник НПО по правам человека;
- e) вести в режиме реального времени список ораторов на онлайн-платформе СПЧ/в приложении СПЧ;
- f) размещать онлайн все проекты резолюций и их исправленные варианты до и после проведения неофициальных консультаций и публиковать всю вспомогательную документацию, относящуюся к проекту резолюции;
- g) на странице «Устные заявления» в экстранете добавить для каждого идентификационного номера соответствующую URL-ссылку на веб-трансляцию;
- h) в экстранете должны иметься URL-ссылки на резюме пресс-конференций на сессиях в ЮНОГ для оперативного доступа к резюме выступлений.

2. Меры, которые должны быть приняты к концу 2019 года:

- a) разработать и обновлять онлайн-календарь мероприятий, связанных с деятельностью СПЧ, в том числе параллельных мероприятий, организуемых делегациями и НПО, а также, по возможности, график неофициальных консультаций;
- b) обеспечить возможность онлайн-соавторства резолюций и отражения статуса соавторов в режиме реального времени;
- c) дать пользователям возможность открывать заявления в экстранете в виде веб-страницы, вместо того чтобы загружать их как файлы;
- d) упростить доступ к информации в экстранете (меньше нажатий для доступа к информации);
- e) обеспечить возможность онлайн-бронирования помещений для параллельных мероприятий, неофициальных консультаций и заседаний групп;
- f) разработать различные варианты поиска архивной информации;
- g) в базе данных заявлений предусмотреть возможность указать не только пункт повестки дня, но и название подпункта (например, диалог со Специальным докладчиком по вопросу о xxx). В случае совместных заявлений предусмотреть возможность указать перечень государств-соавторов;
- h) публиковать проекты докладов УПО в экстранете и обеспечить каждой делегации возможность доступа к рекомендациям и проверки их перевода в онлайн-режиме для облегчения работы «тройки».

3. Меры, которые должны быть приняты к концу 2020 года:
- а) дать пользователям возможность открывать Повестку дня и Бюллетень неофициальных совещаний (БНС) в экстранете в виде веб-страницы, вместо того чтобы загружать их как файлы;
 - б) разработать для делегатов приложение СПЧ (HRC App), работающее на мобильных устройствах (для всех операционных систем).
-