



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
19 November 2018
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать вторая сессия
21 января – 1 февраля 2019 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Бывшая югославская Республика Македония

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен.
Его содержание не означает выражение какого-либо мнения со стороны Секретариата
Организации Объединенных Наций.

GE.18-19704 (R) 101218 111218



* 1 8 1 9 7 0 4 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Описание методологии

1. Настоящий доклад Республики Македония в рамках универсального периодического обзора (УПО) составлен в соответствии с руководящими принципами, содержащимися в резолюции 5/1 Совета по правам человека от 18 июня 2007 года, и общими руководящими принципами подготовки докладов в контексте УПО. При составлении настоящего доклада учтены рекомендации, полученные в процессе обзора во время второго цикла УПО. Республика Македония представила свой второй национальный доклад в рамках УПО в октябре 2013 года и 30 января 2014 года вынесла его на рассмотрение восемнадцатой сессии РГ УПО. СПЧ принял доклад по УПО на своей сессии в июне 2014 года.
2. По итогам рассмотрения упомянутого доклада были вынесены 104 рекомендации, 98 из которых приняты полностью, 4 приняты частично и не были приняты 2 рекомендации, в которых сексуальная ориентация прямо упоминается как признак, по которому осуществляется дискриминация.
3. Третий доклад по УПО подготовлен Группой экспертов Межведомственного центра по правам человека (МЦПЧ)¹. МЦПЧ является механизмом представления национальных докладов, который также ведает реализацией рекомендаций международных правозащитных органов. МЦПЧ и его Группа экспертов занимаются осуществлением рекомендаций, внесенных по итогам второго цикла обзора. В ноябре 2014 года при поддержке УВКПЧ было организовано рабочее совещание с представителями независимых правозащитных учреждений и организаций гражданского общества (ОГО).
4. В июне 2018 года состоялись первоначальные информационные консультации с организациями гражданского общества, и до представления доклада на утверждение правительству с представителями ОГО были проведены консультации непосредственно по содержанию доклада.

I. Развитие нормативно-правовой и институциональной базы поощрения и защиты прав человека

5. В период после завершения второго цикла УПО Республика Македония столкнулась с политическим и институциональным кризисом, который продолжался несколько лет и вызвал серьезные проблемы и последствия в области прав человека, верховенства закона и демократии. С целью преодоления этого острого кризиса и ускорения реформ, направленных на создание условий для начала переговоров о присоединении к ЕС² и НАТО, сформированное 1 июня 2017 года правительство приняло решение о проведении комплекса реформ под названием «План 3-6-9», в котором были обозначены приоритетные области, требующие принятия безотлагательных мер, и указаны мероприятия по реформированию системы правосудия, государственного управления, служб безопасности и разведки, а также по улучшению положения в медиа-пространстве и т. д.

Законодательная база и стратегические рамки

6. В стремлении к созданию независимой, беспристрастной, высокопрофессиональной и эффективной системы правосудия правительство приняло новую стратегию реформы системы правосудия на 2017–2022 годы. Она служит своего рода дорожной картой реформирования системы правосудия и направлена на восстановление доверия общественности к институтам, обеспечение правовой безопасности, защиту личных прав и свобод граждан, а также на формирование убежденности в подлинной свободе судебных органов. В этом контексте были приняты следующие законы: Закон об отмене Закона о Совете по установлению фактов и проведению разбирательств для определения дисциплинарной ответственности судей; Закон об изменении Закона о Судебном совете в соответствии с рекомендациями международных учреждений, согласно которому компетенция по

осуществлению дисциплинарных разбирательств была вновь передана Судебному совету; Закон об изменении Закона о судах; а также Закон об изменении Закона о защите информаторов, обеспечивающий их более надежную и эффективную защиту.

7. Реформы служб безопасности и разведки, а также системы наблюдения за средствами связи тоже были основаны на пакете соответствующих законов. В порядке создания независимого учреждения, которое бы способствовало устранению недостатков в системе наблюдения за средствами связи, было учреждено Оперативно-техническое управление.

8. Разработан или уже осуществляется целый ряд других стратегий и национальных планов, как, например, Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства на 2018–2020 годы, Национальная стратегия по вопросам равенства и недискриминации по признакам этнической принадлежности, возраста, инвалидности вследствие нарушений психического или физического здоровья и гендерной принадлежности, Национальная стратегия по обеспечению равенства и недискриминации на 2016–2020 годы, Стратегия и План действий в области гендерного равенства на 2013–2020 годы, Национальный план действий по осуществлению Закона о предупреждении дискриминации и защите от нее на 2015–2020 годы, при этом расходы на их выполнение покрываются за счет государственного бюджета (**Рекомендация № 7**).

II. Осуществление рекомендаций, внесенных по итогам второго цикла УПО

Международные обязательства³

9. Прилагаются дальнейшие усилия по согласованию национальной нормативно-правовой базы и институциональных рамок с международными договорами по правам человека. Республика Македония продолжает тесно сотрудничать с договорными органами, созданными в соответствии с различными конвенциями ООН или Совета Европы, следуя при этом их рекомендациям и выполняя их на практике.

10. 1 марта 2016 года ратифицированы Кампальские поправки к Римскому статуту⁴. В феврале 2014 года содержащееся в статье 403-б Уголовного кодекса определение агрессии было согласовано с определением агрессии, предусмотренным Кампальскими поправками.

11. 30 декабря 2017 года была ратифицирована Конвенция Совета Европы о предупреждении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская конвенция). В октябре 2018 года был принят Национальный план действий по ее осуществлению. Он предполагает принятие специального закона о борьбе с гендерным насилием.

12. В части, касающейся других договорных документов по правам человека, подписанных Республикой Македония и прямо упоминаемых в рекомендациях по итогам второго цикла УПО, изучаются возможности их ратификации, включая проведение обстоятельного анализа соответствующей внутренней нормативно-правовой базы.

Независимые учреждения⁵

13. В 2016 году были приняты поправки к Закону об Омбудсмене в интересах приведения этого института в соответствие с критериями национальных учреждений со статусом А.

14. Эти поправки способствовали достижению следующих результатов:
- этот Закон был приведен в соответствие с Парижскими принципами посредством развертывания работы по поощрению прав человека, применения плюралистического подхода к назначению управленческих кадров в этом учреждении и обеспечения финансовой независимости Управления Омбудсмена;
 - в дополнение к положениям об особой защите прав ребенка в Закон добавлено положение о предупреждении их нарушений;
 - положения Закона были согласованы с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток (ФП-КПП), что позволит расширить компетенцию Омбудсмена в качестве национального превентивного механизма (НПМ);
 - введено обязательство, согласно которому ежегодный доклад Омбудсмена должен содержать рекомендации по устранению выявленных недостатков. Кроме того, Собрание и правительство обязаны проводить работу по выполнению рекомендаций Омбудсмена и представлять доклады о принятых ими конкретных мерах по их реализации;
 - компетенция Омбудсмена была расширена путем наделения его правом обращаться в Постоянный исследовательский комитет по защите прав и свобод граждан при Собрании Республики Македония с просьбами об изучении случаев нарушения конституционных и закрепленных в законодательстве прав и о принятии соответствующих мер. В настоящее время на Комитет по защите прав и свобод человека возложена обязанность по рассмотрению просьб Омбудсмена об изучении случаев нарушения конституционных и закрепленных в законодательстве прав с последующим представлением доклада Собранию, которое, в свою очередь, должно определять, какие соответствующие меры должны быть приняты;
 - создан дополнительный механизм, позволяющий осуществлять меры, предложенные Омбудсменом в его специальных докладах о препятствиях на пути надлежащего функционирования Омбудсмена, а также о случаях игнорирования или невыполнения его просьб, предложений, мнений, рекомендаций или руководящих указаний.
15. 11 июля 2017 года Собрание утвердило общие подзаконные акты о систематизации должностей в Управлении Омбудсмена. В этой связи Министерство финансов одобрило ассигнования на семь новых должностей по состоянию на конец 2017 года. В начале 2018 года были утверждены ассигнования еще на 3 новые должности в 2018 году, т. е. таким образом были выделены средства на 10 новых должностей в составе Управления Омбудсмена.
16. Средства, ассигнованные из государственного бюджета на 2018 год на деятельность Управления Омбудсмена, были увеличены на 4,2% по сравнению с выделенными в 2017 году.
17. В 2017 году Омбудсмен получил статус наблюдателя при Руководящем совете Агентства Европейского союза по основным правам человека.
18. Начата работа в рамках процедуры принятия Собранием нового закона о предупреждении дискриминации и защите от нее. Законопроект предусматривает профессионализацию Комиссии по защите от дискриминации, упорядочение ее работы и создание профессиональных служб для оказания помощи Комиссии. Он содержит положения о финансировании работы Комиссии, обеспечивающие повышенную степень ее финансовой независимости.

Верховенство права и реформы системы правосудия⁶

19. 28 ноября 2017 года правительство приняло Стратегию реформирования системы правосудия на 2017–2022 годы и План действий по ее реализации. Стратегия была разработана по результатам широкого процесса консультаций. В Стратегии сформулированы руководящие принципы и определены меры по совершенствованию системы правосудия путем устранения выявленных недостатков нормативно-правового и институционального характера. Эта Стратегия служит своего рода дорожной картой, которой будет следовать правительство с тем, чтобы при осуществлении своих полномочий в этой области оно обеспечивало все необходимые условия для функционирования независимой, беспристрастной, эффективной, качественной и транспарентной системы правосудия, защищающей личные права и свободы граждан наряду с защитой государственных интересов. Помимо этого, Стратегия предусматривает формирование законодательной базы и условий, которые требуются для реального применения принципа подотчетности в работе учреждений системы правосудия.

20. С целью наблюдения за ходом реализации Стратегии создан Совет по мониторингу ее осуществления во главе с премьер-министром; в его состав входят представители всех действующих учреждений системы правосудия, государственных органов и академических кругов, которые участвуют в работе по реформированию этого сектора.

21. Собрание Республики Македония приняло поправки к Закону о судах и к Закону о Судебном совете, в которых определены меры по повышению уровня независимости судебных органов. Предполагается, что решения о выборе судей должны содержать обоснования и доводиться до сведения общественности.

22. Кроме того, в Законе о судах по-новому определяются основания для отстранения от должности и дисциплинарного наказания судей и вводится практика обязательного и регулярного надзора со стороны Министерства юстиции за неукоснительным применением всеми судами системы АКМИС⁷. Такой надзор осуществляется профессиональным контрольным комитетом при Министерстве юстиции. В Законе о Судебном совете вводится новая концепция системы оценки работы судей, в рамках которой в соответствии с замечаниями ЕС основной упор делается на качество работы, а не на количество рассмотренных дел. Согласно этому Закону лица, занимающие должности судей или прокуроров на момент объявления конкурса, не могут избираться в члены Судебного совета из числа избранных Собранием членом или из числа судей и прокуроров, избранных по предложению Президента Республики Македония.

23. В порядке обеспечения транспарентности введена комплексная система опубликования судебных решений в Интернете. Этот процесс был запущен в результате начала полноценной работы нового централизованного интернет-портала www.sud.mk, охватывающего Судебный совет и все 34 суда Республики Македония.

24. Уровень транспарентности судебной системы будет и впредь повышаться по мере завершения работы по созданию системы сбора, обработки и анализа статистических данных о работе судов и прокуратур.

25. Еще одной первоочередной задачей в области повышения уровня транспарентности является разработка единообразного формата ежегодных докладов о работе судов, Судебного совета и Верховного суда. Формат такого доклада будет также унифицирован и для прокуратур, Государственной прокуратуры Республики Македония и Совета государственных прокуроров.

26. С целью улучшения связей между судьями и журналистами и, как следствие, с широкой общественностью в сентябре 2018 года учрежден Совет по взаимодействию судебной системы со средствами массовой информации.

27. Важным элементом процесса укрепления независимости судебной системы является порядок назначения судей. Проводимые в этой области реформы нацелены на введение дополнительных жестко сформулированных правил, обеспечивающих

неукоснительное соблюдение рейтинговых списков, составляемых Академией по подготовке судей и государственных прокуроров. В контексте выборов и, в частности, при назначении судей и прокуроров будут полностью соблюдаться сроки представления Академией своих списков. Дискреционное право не избирать кандидатов из списков окончивших Академию лиц, которым в настоящее время пользуются Судебный совет и Совет государственных прокуроров, будет ограничено путем введения четких юридических критериев в отношении принятия подобного решения.

28. В этом контексте важное значение приобретают проводимые Академией учебные мероприятия по подготовке судей и прокуроров. В 2017 году Академия организовала 201 занятие в общей сложности для 4 564 участников. Из их числа 26 занятий с участием 687 слушателей были предназначены для действующих кадровых судей и государственных прокуроров. По состоянию на май 2018 года Академия провела 86 учебных мероприятий, 10 из которых были организованы для действующих кадровых судей и государственных прокуроров.

29. Судебный совет постоянно следит за работой судов по делам, более трех лет ожидающим рассмотрения. Если в январе 2017 года количество накопившихся не рассмотренных дел достигало 10 019, то в декабре 2017 года их число составляло 3 865, т. е. сократилось на 6 154 дела или на 61,42%.

30. Судебный совет регулярно анализирует поступающие из судов статистические данные с использованием двух показателей: доли закрытых дел и продолжительности периода времени, необходимого для рассмотрения и завершения дел. По состоянию на начало 2017 года в судах накопилось 123 205 дел, и в течение этого же года было зарегистрировано еще 482 500 дел. Таким образом, в целом в процессе рассмотрения находилось 605 705 дел, 506 330 из которых были закрыты. К концу 2017 года 99 375 дел все еще не были рассмотрены. Соответственно, средний показатель эффективности составил 104,94%. Для завершения разбирательства по делу в среднем требовалось 71,64 дня.

31. Важным компонентом процесса повышения эффективности судебной системы является посредничество. В целях дальнейшего совершенствования практики посредничества будут приняты меры для поощрения государственных органов к задействованию механизмов посредничества для разрешения существующих между ними споров и тем самым к пропаганде преимуществ такого механизма их урегулирования.

32. Суды полностью соблюдают права лиц, по делам которых возбуждено судопроизводство. За некоторыми привлекающими к себе особое внимание процессами постоянно наблюдают международные организации и НПО, воздерживаясь при этом от каких-либо замечаний по поводу того или иного возможного нарушения определенных прав ответчиков по рассматриваемым в судах уголовным делам.

33. В контексте досудебного задержания на различных уровнях проводится соответствующая работа. Во-первых, организована комплексная подготовка судей и прокуроров, в ходе которой повышенное внимание уделяется судебной практике ЕСПЧ. Во-вторых, существует твердая приверженность неуклонному применению соответствующих законодательных положений при вынесении постановлений о досудебном задержании. На нормативном уровне подготовлены поправки к Закону об уголовном судопроизводстве, в которых во избежание любых возможных злоупотреблений при его практическом применении проблема досудебного задержания будет разработана более тщательно.

Пенитенциарная система⁸

34. С целью формирования более эффективной системы управления тюрьмами в рамках проекта *Совершенствование защиты прав человека задержанных и осужденных лиц* разработан проект законодательных положений, направленных на

введение более жестких критериев в отношении назначения и профессионального уровня начальников тюрем и учебно-исправительных учреждений, а также в отношении служащих Управления исполнения наказаний. Этот проект законодательных положений будет включен в новый закон об исполнении наказаний, разработка которого близится к завершению.

35. Помимо этого, в январе 2018 года был организован четырехдневный семинар для руководящих работников Управления исполнения наказаний, тюрем и учебно-исправительных учреждений. Занятия проводили привлеченные Советом Европы международные консультанты.

36. В соответствии со стратегическими обязательствами правительства на нескольких уровнях проводится работа по решению проблемы переполненности тюрем: осуществляется строительство новых и расширение существующих тюрем и учебно-исправительных учреждений, а также принимаются меры по созданию устойчивой системы пробации в форме применения альтернативных мер наказания, подлежащих исполнению в общинах.

37. При финансовой поддержке Банка развития Совета Европы осуществляется проект реконструкции тюрем.

38. Мероприятия по созданию службы пробации намечены в Стратегии развития службы пробации. Уже начата практическая работа по ее осуществлению.

39. С целью обеспечения последовательного осуществления Национальной стратегии развития пенитенциарной системы и Стратегии по учреждению службы пробации в соответствии с Программой действий АМП на 2014 год был утвержден двусторонний проект по укреплению пенитенциарной системы и службы пробации⁹.

40. В январе 2018 года был принят Закон об амнистии. Благодаря его применению удалось существенно понизить показатель переполненности исправительных учреждений пенитенциарной системы Македонии. Под амнистию попали 2 136 осужденных, 576 из которых были полностью помилованы, а сроки тюремного заключения 1 560 осужденных были сокращены на 30%.

41. В целях решения проблемы насилия в тюрьмах в условиях их переполненности в рамках проекта *Усиление защиты прав человека задержанных и осужденных лиц* при содействии международных консультантов разработана целевая программа обращения с агрессивными правонарушителями. Организована подготовка инструкторов по вопросам осуществления этой целевой программы. Обучение в качестве инструкторов по программе обращения с агрессивными правонарушителями прошли семь сотрудников тюремных отделов по вопросам ресоциализации. Для остального персонала тюремной администрации были организованы занятия в формате каскадного обучения, в которых участвовали 168 человек¹⁰.

42. Принимаются активные меры по улучшению в тюрьмах доступа к медицинской помощи и проводится работа по практическому применению Закона об изменении Закона об исполнении наказаний, согласно которому медицинский персонал тюрем будет числиться в штате государственных медицинских учреждений, оказывающих первичную медицинскую помощь в районе расположения соответствующих тюрем, т. е. будет находиться в ведении таких медицинских учреждений. В апреле 2018 года трое медицинских работников из тюрьмы в Идризово и три сотрудника тюрьмы в Скопье были зачислены в штат государственных медицинских учреждений. Проводится дальнейшая работа по переводу остального медицинского персонала в государственные медицинские учреждения.

43. С целью налаживания в тюрьмах и учебно-исправительных учреждениях упорядоченного учебного процесса разработана Стратегия организации учебного процесса в тюрьмах и учебно-исправительных учреждениях.

44. В части улучшения доступа к рекреационной деятельности проведена первоначальная оценка возможностей для организации в каждом учреждении спортивных и других досуговых мероприятий. По результатам этой оценки налажена соответствующая работа.

45. Согласно годовому Плану подготовки сотрудников тюрем и учебно-исправительных учреждений на 2017 год в Учебном центре Управления исполнения наказаний для сотрудников администрации тюрем и учебно-исправительных учреждений были организованы циклы подготовки по различным темам, включая «Международные и национальные стандарты в области исполнения наказаний и прав человека в условиях тюремного заключения». В целом учебными мероприятиями был охвачен 221 человек из числа сотрудников секторов ресоциализации и тюремной полиции.

Охридское рамочное соглашение¹¹

46. Одной из первоочередных стратегических задач правительства Республики Македония является полное выполнение Охридского рамочного соглашения, а также построение гражданского государства и достижение этнической сплоченности на принципах взаимной терпимости и уважения. При этом цель состоит в формировании мультикультурного общества при расширении межкультурной коммуникации и воспитании духа взаимного уважения и культурного плюрализма. В рамках проектов интеграционной направленности прилагаются усилия по уменьшению этнических, социальных и экономических различий между общинами.

47. Завершен обзор Охридского рамочного соглашения, и по решению правительства в качестве элемента второго этапа работы проведен также анализ степени социальной сплоченности, т.е. выполнения этого Рамочного соглашения. Этим процессом руководил Секретариат по осуществлению Рамочного соглашения в сотрудничестве с международными учреждениями, государственными органами и сектором НПО. При этом по всем направлениям аналитической работы были организованы общественные обсуждения. Некоторые выводы были отражены в проектах законов, в частности закона об использовании языков, направленного на поощрение использования языка, на котором говорят более 20% граждан Республики Македония, а также в местных органах самоуправления. При этом закон предусматривает учреждение агентства по использованию языка, на котором говорят не менее 20% граждан Республики Македония, а также инспекционного управления по вопросам использования языков¹².

48. Одним из главных приоритетов правительства в части Охридского рамочного соглашения является его осуществление в системе образования (см. раздел «Образование»).

Рома¹³

49. В 2014 году была принята Стратегия по улучшению положения рома на 2014–2020 годы. Она охватывает несколько приоритетных областей, для которых также были разработаны соответствующие планы действий: занятость, образование, обеспечение жильем, здравоохранение и повышение статуса женщин-рома в обществе. В 12 муниципальных образованиях сформированы местные координационные органы для проведения мероприятий в контексте Стратегии по интеграции рома¹⁴. Составлены планы действий на местах, которые были окончательно отработаны в 12 муниципальных образованиях.

50. В контексте усилий по совершенствованию социальной интеграции рома была продолжена работа по линии многочисленных проектов во всех областях, охватываемых Стратегией по улучшению положения рома на 2014–2020 годы.

51. Министерство труда и социальной политики (МТСП) в сотрудничестве с Фондом образования рома (ФОР) в течение 11 лет проводит работу по реализации проекта «Интеграция детей-рома в публичные муниципальные учреждения – детские сады».

52. В 2017/18 учебном году детские сады в общей сложности посещал 34 521 ребенок, 718 или 2,07% из которых были детьми-рома. В целом число детей,

посещающих детские сады вне рамок упомянутого проекта (родители которых сами оплачивают пребывание детей в детских садах), составляет 204 человека.

53. В рамках этого проекта на постоянной основе работали 19 сотрудников по уходу за детьми из числа рома, которые уже зачислены в штат дошкольных учреждений.

54. В настоящее время в 12 муниципальных образованиях действуют 12 информационных центров рома (ИЦР), в которых работает 16 человек.

55. В феврале 2018 года началось осуществление программы¹⁵ РОМАКТЕД. Этот проект планируется завершить за три года. Официальный старт работе по его реализации был дан 19 марта 2018 года в результате подписания меморандума о сотрудничестве между МТСП, Советом Европы и 12 муниципальными образованиями, которые будут подключены к осуществлению данной программы.

56. С 2011 года Министерство здравоохранения (МЗ) проводит работу по осуществлению проекта медико-санитарных посредников рома (МСПР). Цель проекта состоит в улучшении здоровья рома и расширении их доступа к медицинской помощи на основе использования потенциала МСПР в качестве связующего звена всей системы, позволяющего наладить более эффективные контакты между общиной рома и системой здравоохранения¹⁶.

57. В соответствии с Законом о здравоохранении правительство ежегодно принимает годовую Программу активной охраны здоровья матерей и детей¹⁷. Конкретные цели этой программы включают:

- повышение уровня санитарно-просветительской работы среди населения о здоровом образе жизни и правильном отношении к здоровью в предзачаточный, антенатальный и постнатальный периоды, а также в период грудного вскармливания с уделением особого внимания уязвимым группам женщин (женщинам-рома, женщинам, проживающим в сельских районах, и подросткам); и
- повышение качественного уровня доступа матерей и детей к медицинской помощи и их равноправия в части ее получения с уделением особого внимания уязвимым группам женщин.

58. В соответствии с ежегодной Программой участия граждан при обращении за медицинской помощью в связи с определенными заболеваниями и охраной здоровья рожениц и младенцев выделяются средства для покрытия расходов на услуги по охране здоровья беременных женщин на всех уровнях системы здравоохранения. В рамках этой же программы в родильных домах страны роженицам предоставляется бесплатная акушерская помощь (родоразрешение путем оперативного вмешательства и без оперативного вмешательства).

59. Программа ранней диагностики злокачественных заболеваний предусматривает проведение мероприятий по ранней диагностике и профилактике заболеваний женских репродуктивных органов (рака шейки матки) и внеплановых обследований на диагностику рака груди.

60. В государственных медицинских центрах имеются консультационные службы по проблемам сексуального и репродуктивного здоровья, где все без исключения молодые люди могут получать консультативную помощь по вопросам репродуктивного здоровья и контрацептивы.

61. В расположенных в Суто Оризари, Скопье, консультативных центрах «Я хочу знать», которые были открыты в сотрудничестве с НПО «ГЕРА», молодые люди могут получать консультации по сексуальному и репродуктивному здоровью, бесплатные противозачаточные средства и проходить бесплатный гинекологический осмотр.

62. В области здравоохранения Стратегия по улучшению положения рома направлена на достижение следующей ключевой цели: повышение к 2020 году ожидаемой продолжительности жизни рома. Подготовлен также План действий в области охраны здоровья на 2015–2020 годы. Он предусматривает меры и конкретные

мероприятия по упрощению доступа рома к комплексным, качественным, профилактическим и терапевтическим медицинским услугам, предотвращению рисков и профилактике заболеваний, влияющих на коэффициент смертности рома, предупреждению дискриминации в отношении рома при доступе к медицинским услугам.

63. В порядке работы по регистрации лиц, данные о рождении которых не были внесены в книги записи актов о рождении, Служба записи актов гражданского состояния по согласованию с МТСП в конце марта 2018 года выступила с призывом о регистрации таких лиц или лиц, не имеющих первого свидетельства о рождении, а также призвала к сбору информации о таких лицах.

64. В 80 муниципальных образованиях создаются мобильные бригады в составе представителя соответствующего регионального органа записи актов гражданского состояния, выступающего в качестве координатора мобильной группы, представителя центра социальной поддержки, представителя регионального подразделения Министерства внутренних дел (МВД), отвечающего за проведение оперативных инспекций, и, в определенных городах, представителей службы патронажных сестер, МСПР, ИЦР и НПО.

65. После регистрации всех неустановленных лиц будет составлен специальный список таких лиц, на основе которого будут предприниматься усилия в целях полного разрешения этой проблемы.

Беженцы и мигранты¹⁸

66. Республика Македония, в частности во время миграционного кризиса 2014–2015 годов, столкнулась с тенденцией к нарастанию количества несовершеннолетних, некоторые из которых были несопровождаемыми несовершеннолетними лицами, т.е. иностранными детьми, по той или иной причине оставшимися в условиях отсутствия кого-либо из родителей, опекуна или сопровождающего их родственника. Принимая во внимание уязвимость этой категории лиц, правительство в ноябре 2015 года приняло СОП для несопровождаемых несовершеннолетних лиц (детей-иностранцев), и в 2016 году – СОП для уязвимых категорий иностранцев.

67. В Законе о международной и временной защите определяются условия и процедуры приобретения права на международную защиту и прав просителей убежища, а применительно к несовершеннолетним лицам также устанавливается соответствующая процедура по принципу проведения различия между несовершеннолетними и несопровождаемыми несовершеннолетними лицами.

68. Ниже приводятся данные о количестве поданных в Сектор по вопросам предоставления убежища заявлений на получение убежища в Республике Македония:

- 2014 год: за убежищем обратились 213 несовершеннолетних, 99 из которых являлись несопровождаемыми несовершеннолетними лицами. Статус признанного беженца был предоставлен одному несовершеннолетнему лицу;
- 2015 год: за убежищем обратились 424 несовершеннолетних, 116 из которых были несопровождаемыми несовершеннолетними лицами. Статус признанного беженца был предоставлен двум лицам;
- 2016 год: за убежищем обратились 194 несовершеннолетних, 37 из которых были несопровождаемыми несовершеннолетними лицами. Пяти лицам в порядке субсидиарной защиты было предоставлено убежище;
- 2017 год: за убежищем обратились 28 несовершеннолетних, 13 из которых были несопровождаемыми несовершеннолетними лицами. Трем лицам в порядке субсидиарной защиты было предоставлено убежище;
- 2018 год: за убежищем обратился 21 несовершеннолетний, ни один из которых не был несопровождаемым несовершеннолетним лицом.

69. При анализе вышеприведенных данных следует учитывать, что большинство подавших заявления о предоставлении статуса беженца или убежища в Республике Македония лиц не находились на ее территории к моменту принятия по ним окончательного решения, т. е. они использовали это право с целью упрощения переезда в некоторые страны Западной Европы.

70. В апреле 2015 года правительство приняло решение об оказании мигрантам бесплатной медицинской помощи, и МЗ приняло План действий системы здравоохранения на случай увеличения количества мигрантов. Конкретными целями этого Плана действий являются охрана здоровья населения и окружающей среды, проведение надлежащих профилактических мероприятий для поддержания устойчивой эпидемиологической обстановки и координация предпринимаемых мер и усилий с Красным Крестом и сектором НПО.

71. План действий предусматривает четыре сценария в зависимости от количества мигрантов и продолжительности их пребывания на территории страны.

Недискриминация/равные возможности¹⁹

72. Новый закон о предупреждении дискриминации и защите от нее подлежит рассмотрению в рамках парламентской процедуры. Проект закона предусматривает профессионализацию Комиссии по защите от дискриминации и совершенствование ее работы, включая создание профессиональной службы, а также содержит положение о порядке финансирования, который будет способствовать повышению ее финансовой независимости. Содержащиеся в проекте закона определения прямой и косвенной дискриминации согласованы с международными стандартами, а перечень признаков, по которым осуществляется дискриминация, расширен путем включения в него сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

73. В соответствии с применимыми положениями законодательных документов и подзаконных актов, основывающихся на Законе о равенстве возможностей женщин и мужчин, который запрещает прямую и косвенную дискриминацию, проводятся мероприятия по обеспечению равного обращения с мужчинами и женщинами. Во исполнение этого Закона во всех министерствах из числа гражданских служащих назначены координаторы и заместители координаторов по вопросам равенства возможностей женщин и мужчин²⁰.

74. В мае 2018 года правительство приняло Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства на 2018–2020 годы, в котором установлены следующие стратегические цели: создание эффективной и действенной системы достижения гендерного равенства на основе использования механизмов функциональной поддержки на национальном и местном уровнях, согласованных показателей для оценки прогресса в деле достижения гендерного равенства и статистических данных в разбивке по полу; повышение уровня гендерного равенства в приоритетных тематических областях наряду с укреплением/формированием культуры равных возможностей и поощрением равного обращения и недискриминации по признаку пола.

75. В мае 2017 года Республика Македония представила шестой периодический доклад в соответствии с КЛДЖ и в июне 2018 года сообщила ответы на возникшие в связи с этим докладом дополнительные вопросы. 1 ноября 2018 года состоялся диалог с Комитетом.

Инвалиды²¹

76. В мае 2018 года был учрежден новый Национальный координационный орган по осуществлению Конвенции ООН о правах инвалидов. В его состав входят 15 членов, 11 из которых представляют соответствующие министерства, 2 – кабинет премьер-министра и 2 – гражданские организации инвалидов. Помимо этого, в 2018 году была выдвинута инициатива по созданию национального механизма

мониторинга хода осуществления КЛДЖ, который будет функционировать в составе Управления Омбудсмана. Его штат будет включать трех постоянных сотрудников Управления и трех представителей гражданского сектора, которые будут отбираться на основе распространения среди общественности транспарентных информационных уведомлений. Омбудсмен будет уделять повышенное внимание включению инвалидов в число членов этого органа. Ожидается, что работа по реализации этой инициативы будет завершена к концу 2018 года, когда по планам будет полностью сформирована необходимая правовая база и новый мониторинговый орган приступит к работе.

77. Пересмотренная Национальная стратегия деинституционализации на 2018–2027 годы предусматривает реорганизацию институтов социальной защиты, развитие услуг на уровне общин, передачу бенефициаров соответствующих услуг под опеку общин и предотвращение институционализации инвалидов. МТСП официально заявило, что к 2020 году в учреждениях закрытого типа не останется ни одного ребенка (в возрасте до 18 лет) и будет завершена реорганизация Института специальной помощи в городе Демир-Капия. С этой целью активизирована работа по защите прав и интересов детей-инвалидов, помещенных в учреждения социальной защиты, посредством их деинституционализации и привлечения к жизни местной общины и всего общества в целом. В порядке деинституционализации детей-инвалидов из Государственного института специальной помощи в городе Демир-Капия были выписаны семь детей с интеллектуальными нарушениями и размещены в небольших общежитиях с поддерживаемым проживанием в Неготино и в деревне Тимьяник в окрестностях Неготино.

78. В соответствии с законами о начальном и среднем образовании начальное обучение учеников с особыми образовательными потребностями организовано в рамках обычных и специальных начальных школ или специальных классов обычных школ, а среднее образование – в обычных и специальных средних школах в соответствии с учебными планами Бюро по вопросам развития образования.

79. Поправками к Закону о начальном образовании 2017 года предусматривается формирование в обычных начальных школах инклюзивной группы учащихся с особыми образовательными потребностями²².

80. Ассистенты преподавателей и индивидуальные репетиторы оказывают помощь детям с пониженной обучаемостью. В 2017/18 учебном году в период с 1 октября 2017 года по 1 июня 2018 года в 18 муниципальных образованиях работало в общей сложности 140 таких педагогов. К тому же в начальных школах работали 74 коррекционных педагога и 57 – в средних школах.

81. Начиная с 2012 года Министерство образования и науки ежегодно выделяет учащимся с особыми образовательными потребностями 50 стипендий.

82. Принято Руководство по численности учащихся с особыми образовательными потребностями в одном классе, а также по порядку и условиям набора учащихся с особыми образовательными потребностями в начальные школы²³. Помимо этого, в качестве целевых субсидий на нужды детей с особыми потребностями муниципальным образованиям выделяются финансовые средства.

83. Новая комплексная Стратегия в области образования на 2018–2025 годы включает меры по совершенствованию системы инклюзивного образования.

ЛГБТ²⁴

84. Как указано выше, новый закон о предупреждении дискриминации и защите от нее подлежит утверждению в рамках парламентской процедуры. Содержащиеся в законопроекте определения прямой и косвенной дискриминации согласованы с международными стандартами и перечень признаков, по которым осуществляется дискриминация, дополнен сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью.

85. В ноябре 2015 года МВД подписало Меморандум о сотрудничестве с Центром поддержки ЛГБТИ-сообщества Хельсинкского комитета по правам человека, который

призван способствовать улучшению сотрудничества в деле предотвращения и пресечения преступлений на почве ненависти и ненавистнических заявлений по мотивам сексуальной ориентации и гендерной идентичности. В Меморандуме определены формы и методы сотрудничества между Министерством и Хельсинкским комитетом по правам человека в области предотвращения и пресечения преступлений на почве ненависти и ненавистнических заявлений по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности, а также предусмотрены меры по ознакомлению сотрудников полиции с особенностями работы с лицами, принадлежащими к сообществу ЛГБТ.

86. 23 февраля 2018 года была образована межпартийная парламентская группа в составе 13 членов парламента, которая будет заниматься вопросами отстаивания прав лиц, принадлежащих к сообществу ЛГБТ. В своей работе по поощрению прав лиц из сообщества ЛГБТ эта группа будет задействовать существующие механизмы Собрании Республики Македония в целях построения такого общества, в котором сексуальная ориентация и гендерная идентичность не будут служить препятствием для полного осуществления прав и свобод человека.

87. 3–6 октября 2018 года в Скопье состоялась ежегодная конференция Ассоциации за равные права ЛГБТИ для Западных Балкан и Турции. Она была организована в сотрудничестве с МТСП при поддержке Министерства иностранных дел. В рамках этого мероприятия было также проведено заседание на уровне министров с участием министров из стран этого региона, которых принимал Министр труда и социальной политики Республики Македония.

Насилие в отношении женщин и детей²⁵

88. План действий по осуществлению Стамбульской конвенции на 2018–2023 годы²⁶ предполагает принятие нового закона/об изменении существующего Закона о предупреждении бытового насилия и защите от него и Уголовного кодекса путем включения определения гендерного насилия и криминализации всех форм гендерного насилия, в частности: физического насилия; травли; сексуальных домогательств; сексуального насилия, включая изнасилование; принуждения к вступлению в брак; калечащих операций на женских половых органах; и принудительных абортов и стерилизации.

89. В 2014 году был принят первый общесистемный Закон о предупреждении бытового насилия и защите от него. В 2015 году он был изменен путем включения в него положений, касающихся хранения и конфискации служебного огнестрельного оружия в контексте случаев домашнего насилия, доведенных до сведения центров социальной поддержки.

90. При поддержке ЮНИСЕФ и ЕС, а также при участии НПО МТСП провело серию мероприятий по защите детей от насилия и надругательств. Кроме того, было подготовлено комплексное исследование по проблеме насилия в отношении детей с целью определения и оценки государственных механизмов реагирования в контексте предотвращения и выявления случаев насилия, уведомления о таких случаях, передачи пострадавших детей под опеку и защиты от насилия в отношении детей в рамках всей системы защиты детей, а также с целью выработки рекомендаций по укреплению системы защиты ребенка и улучшению защиты детей, пострадавших от всех форм насилия. Изложенные в исследовании рекомендации учитываются в процессе выработки политики и планирования будущих мероприятий в этой области. Подготовлен также сравнительный анализ законодательства, регулирующего вопросы защиты детей от насилия. Помимо этого, на основе повышения потенциала учреждений по мониторингу положения в области насилия в отношении детей была также разработана система сбора данных по данному вопросу.

91. В рамках упомянутых мероприятий в 2017 году были разработаны показатели для мониторинга положения детей-жертв с целью их использования Национальным координационным органом по защите детей от надругательств и безнадзорности, который возглавляет Министр труда и социальной политики. Эти показатели

предназначены для создания унифицированной модели и процедуры сбора и анализа статистических данных в интересах мониторинга положения пострадавших детей. Собраны данные от всех соответствующих учреждений и подготовлены надлежащие доклады, и в настоящее время на их основе ведется работа по составлению окончательного доклада о сложившемся положении²⁷.

92. Статья 16 Закона о семье ограничивает право на вступление в брак путем установления возраста заключения законного брака. Лицам моложе 18 лет не разрешается вступать в брак. Это же положение предусматривает исключение, в силу которого соответствующие суды могут в рамках неколлизионной процедуры разрешать лицам в возрасте 16 лет вступать в брак, если суды сочтут, что такие лица достигли необходимой степени физической и психической зрелости для осуществления и выполнения супружеских прав и обязанностей, причем только предварительно заручившись согласием учреждения системы здравоохранения и убедившись в том, что такие лица получали в каком-либо центре социальной поддержки профессиональную и консультативную помощь по данному вопросу. Согласно соответствующим процедурам дачи согласия на вступление несовершеннолетних лиц в брак суды обязаны заслушать несовершеннолетнего, подающего заявление о вступлении в брак, его родителей, опекунов и лицо, с которым несовершеннолетний хочет заключить брак.

93. Центры социальной поддержки отслеживают положение в находящихся в уязвимом положении семьях и принимают меры для предупреждения ранних браков путем проведения просветительской работы среди родителей и несовершеннолетних лиц и разъяснения последствий вступления в брак в раннем возрасте.

94. МТСП также руководствуется основными положениями Стамбульской конвенции, согласно которым государства обязаны принимать законодательные и прочие меры для защиты женщин и девочек от всех форм насилия и в которых прямо упоминаются принудительные и договорные браки.

Торговля людьми²⁸

95. В начале 2017 года была принята четвертая Национальная стратегия борьбы с торговлей людьми наряду с Планом действий на 2017–2020 годы, где были определены меры по укреплению организационного потенциала, введению соответствующих законодательных актов, активизации международного сотрудничества, а также по поощрению профилактики таких преступлений среди затрагиваемых лиц.

96. В 2017 году при содействии международных организаций и организаций гражданского общества была проведена серия учебных мероприятий, семинаров и круглых столов, посвященных проблеме признания феномена «торговли людьми», выявлению и защите несопровождаемых детей-иностранцев, а также защите уязвимых категорий мигрантов.

97. Помимо учебных мероприятий был также произведен анализ рисков с целью повышения осведомленности и потенциала государственных структур и сектора гражданского общества в отношении проблем, связанных с миграцией, социальной интеграцией, передачей пострадавших под опеку государственным органам и защитой мигрантов.

98. В 2018 году основное внимание уделялось развитию и укреплению национального потенциала борьбы с торговлей людьми и контрабандным провозом мигрантов. С этой целью в январе 2018 года был учрежден Национальный орган по борьбе с незаконным провозом мигрантов и торговлей людьми. В состав этого Национального органа, который возглавляет государственный прокурор, назначаемый из числа прокуроров, специализирующихся на делах об организованной преступности и коррупции, входят сотрудники МВД. Он официально приступил к работе в марте 2018 года и в относительно короткий срок добился успехов в расследовании пяти дел о торговле людьми.

99. С целью расширения возможностей для идентификации жертв торговли людьми в 2018 году были также сформированы мобильные группы по выявлению уязвимых категорий лиц, включая жертв торговли людьми.

100. В интересах удовлетворения потребности в предоставлении жертвам торговли людьми доступа к средствам правовой защиты в 2014 году была пересмотрена Программа оказания помощи и поддержки детям, ставшим жертвами торговли людьми.

101. В период с сентября по ноябрь 2015 года были организованы мероприятия по подготовке кадров, к которым были привлечены 17 адвокатов и юристов, представителей НПО, зарегистрированных как организации, оказывающие бесплатную юридическую помощь жертвам торговли людьми.

102. В соответствии с принятой Европейским союзом/Советом Европы в 2017 году программой «Горизонтальные меры для Западных Балкан и Турции»²⁹ начато осуществление проекта по борьбе с торговлей людьми для целей трудовой эксплуатации. Основная задача проекта состоит в укреплении потенциала трудовых инспекторов и других национальных субъектов, занимающихся борьбой с торговлей людьми, в частности детьми. Для сотрудников трудовой инспекции подготовлено Руководство по идентификации жертв торговли людьми для целей трудовой эксплуатации, в котором содержатся касающиеся непосредственно детей положения, а также указаны признаки, присущие детям – жертвам торговли людьми для целей трудовой эксплуатации. Сотрудники трудовой инспекции проводят также работу по подготовке соответствующих инструкторов.

103. В статье 418-d Уголовного кодекса торговля детьми квалифицируется как отдельное уголовное преступление. В результате внесения поправки в статью 418-d Уголовного кодекса установлен минимальный срок тюремного заключения продолжительностью в восемь лет для лиц, которые, как было установлено, манипулировали детьми с целью принуждения их к попрошайничеству или эксплуатировали детей для целей незаконной деятельности. В этой же статье вводится наказание в виде десяти лет тюремного заключения для виновных в совершении вышеупомянутых преступлений против детей в возрасте до 14 лет. В статью 418-d был также добавлен пункт 4, в котором вводятся более строгие меры наказания лиц, которые, как было установлено, пользовались сексуальными услугами детей в возрасте до 14 лет, путем продления срока тюремного заключения виновных в совершении вышеупомянутого преступления минимум до 12 лет.

104. В составе Национальной комиссии продолжает работать Подгруппа по борьбе с торговлей детьми³⁰. Ее деятельность направлена на предотвращение торговли детьми и усиление защиты пострадавших детей, а также на координацию сотрудничества между заинтересованными сторонами. В течение 2018 года были подготовлены внутренние документы и внесены поправки в Руководство по нормативам и стандартам помещений, оборудования, профессионального персонала и финансовых средств, которые необходимы для создания и начала работы центра социальной поддержки, т.е. государственного приюта под названием «Центр для жертв торговли людьми», в который будут также помещаться жертвы сексуального насилия.

105. В контексте процесса защиты и реинтеграции в жизнь общества пострадавших в истекший период принимались специальные меры с учетом возраста и потребностей детей – жертв торговли людьми, а также особых физических, психологических и социальных последствий, от которых пострадали такие дети в результате надругательств и эксплуатации. Пересмотрена Программа оказания помощи и поддержки в ресоциализации детей – жертв торговли людьми, осуществляемая МТСП и экспертами из центров социальной поддержки во взаимодействии с НПО. Кроме того, были разработаны ориентировки для выявления жертв торговли людьми. С приемными семьями проведены специальные занятия в интересах расширения возможностей государства по развитию альтернативных форм защиты и предоставления ресурсов на обеспечение ухода за детьми – жертвами торговли людьми, которые были идентифицированы, но не проживают в Центре для жертв торговли людьми, равно как и за теми из них, которые были выписаны из этого Центра.

Принимаются также меры с целью расширения возможностей для оказания таким детям помощи в процессе интеграции в жизнь местной общины³¹.

106. В мае 2015 года МТСП организовало двухдневный семинар по вопросам профилактики и защиты детей для сотрудников четырех учреждений социальной защиты³².

107. В 2016 году Сектор по обеспечению равенства возможностей МТСП в сотрудничестве с Миссией ОБСЕ провел два учебных мероприятия для 60 специалистов, в частности социальных работников из центров социальной поддержки, добровольных социальных работников из лагерей в Виноуге и Табановце, а также из приемного центра для просителей убежища. Наряду с теоретической подготовкой были также организованы занятия с выездом на места по методике практического применения ориентировок для выявления жертв торговли людьми, в рамках которых специалисты посетили лагерь и провели беседы с женщинами из числа беженцев с целью обобщения характерных признаков жертв торговли людьми.

108. По линии сотрудничества с соседними странами Республика Македония принимает участие в реализации нескольких региональных проектов, направленных на улучшение обмена данными между соответствующими службами и проведение совместных кампаний с целью расширения сотрудничества в борьбе с торговлей людьми³³.

Свобода выражения мнений³⁴

109. Беспрепятственная работа средств массовой информации имеет первостепенное значение для любого демократического и свободного общества, причем не только в части открытости и доступности государственных институтов, но и в отношении обеспечения безопасности самих журналистов при исполнении ими своих профессиональных обязанностей. Принимая во внимание обстановку в средствах массовой информации и их положение в преддверии кульминации политического кризиса в стране, существовавшие ранее препятствия для профессионального и беспрепятственного выполнения журналистами своей работы, а также нападения на журналистов, приступившее к выполнению своих обязанностей правительство преисполнено решимости полностью искоренить такие негативные социальные явления. В связи с нападениями на журналистов в предшествующие годы МВД проанализировало сложившееся положение с целью выработки четкого понимания того, на каком этапе находятся расследования по делам о таких нападениях. Сообщество СМИ приветствовало первый приговор о тюремном заключении (сроком на шесть месяцев), вынесенный в сентябре 2018 года судом первой инстанции за нападение на группу сотрудников прессы в феврале 2017 года; это было сделано с целью положить конец ранее проводившейся политике безнаказанности за нападения на журналистов, сдерживать потенциальных правонарушителей, а также подать ясный сигнал о том, что существующая система и ее институты не будут мириться с насилием в отношении журналистов. Кроме того, в конце прошлого года с Ассоциацией журналистов Македонии был подписан Меморандум о сотрудничестве в интересах организации взаимодействия в определении порядка ведения репортажей с мест событий, связанных с повышенным риском, и при этом были налажены линии постоянной связи между МВД и Ассоциацией журналистов Македонии с целью обеспечения выполнения сотрудниками СМИ своих обязанностей, не подвергаясь опасности.

110. В порядке более надежной защиты от политического давления и необоснованных гражданских исков о диффамации планируется принять поправки к Закону о гражданской ответственности за распространение порочащих сведений и клевету.

111. Правительство Республики Македония предлагает принять законодательство, направленное на поощрение свободы выражения мнений и свободы средств массовой информации, и полностью поддерживает саморегулирование и плюрализм в средствах массовой информации. В то же время в стремлении поддержать свободу выражения

мнений правительство выпустило официальное заявление, в котором решительно призывает к применению и соблюдению системы саморегулирования СМИ, посылая тем самым ясный сигнал о том, что оно с полным уважением относится к независимости средств массовой информации и профессионализму журналистов.

112. В целях создания атмосферы, способствующей независимой работе всех средств массовой информации, правительство на своем заседании 22 августа 2017 года решило отказаться от размещения какой бы то ни было своей рекламы, кроме как в социальных сетях.

113. Это решение исключает возможность доминирования правительства на рынке рекламы в средствах массовой информации и, как следствие, вероятность оказания им влияния на редакционную политику общенациональной государственной телерадиовещательной компании, а также на частные средства массовой информации.

114. В целях формирования необходимых условий для объективной и беспристрастной работы всех средств массовой информации правительство выстраивает партнерские отношения с сообществом СМИ и гражданским обществом. Для этого в соответствии с планами правительства по проведению реформ начат процесс широких консультаций с сообществом СМИ и организациями гражданского общества по вопросам содержания поправок, которые планируется внести в законы об аудио- и аудиовизуальных СМИ, о свободном доступе к общественной информации, о СМИ, а также по вопросу разработки модели возможной поддержки печатных средств массовой информации в интересах обеспечения плюрализма СМИ.

115. Кроме того, на фоне проведения общественной дискуссии по Закону о средствах массовой информации правительство внесло законопроект об изменении Закона об аудио- и аудиовизуальных СМИ, который в настоящее время рассматривается в парламенте.

116. Ожидается, что предлагаемые к этому Закону поправки обеспечат прозрачность, независимость, эффективность и подотчетность государственной телерадиовещательной компании, а также прозрачность, независимость, эффективность и подотчетность органа по регулированию деятельности аудио- и аудиовизуальных средств массовой информации. Содержание и существо предлагаемых поправок отражают замечания журналистов и организаций средств массовой информации, а также включают в себя основные рекомендации экспертов Совета Европы и ОБСЕ в части уменьшения политического влияния на средства массовой информации, государственную службу и национальный орган по регулированию деятельности средств массовой информации.

117. Пересмотренный порядок подбора членов Совета и директора Агентства по аудио- и аудиовизуальным СМИ, равно как и директора государственной телерадиовещательной компании включает принципиальное требование назначения строго профессионального персонала, устраняя тем самым опасность возникновения конфликта интересов и политического влияния.

118. В интересах Радио и Телевидения Македонии (РТМ) будет сформирована прочная нормативная база для обеспечения независимой редакционной политики и создания устойчивой системы финансирования из национального бюджета этой государственной телерадиовещательной компании.

119. Регулирование вопросов политического плюрализма и недопущения ненавистнической риторики в средствах массовой информации осуществляется на основе возложения новой обязанности на Совет Агентства, который теперь может беспристрастно и не избирательно применять санкции в отношении всех виновных в нарушениях законов о средствах массовой информации. Помимо этого, устранена возможность превращения правительства в доминирующего рекламодателя в средствах массовой информации, что уменьшает вероятность оказания им влияния на редакционную политику частных СМИ. К тому же благодаря принятию этого нового закона изложенные в *Докладе Прибе* (ЕС) замечания в отношении средств массовой информации были учтены таким образом, что средства массовой информации были освобождены от любой формы политического давления в силу их полного

дистанцирования от партийной политики и влияния, что также обеспечивает беспристрастность и независимость государственной телерадиовещательной службы от политического, коммерческого и прочего давления и идеологических установок.

120. Содержащиеся в докладе ЕС о ходе работы замечания, предусматривающие согласование национального законодательства с нормативно-правовой базой ЕС, также были учтены в этом новом законопроекте посредством создания основных условий для обеспечения независимости органа по регулированию деятельности средств массовой информации и предоставления общественности доступа к объективной информации, сообщаемой государственной телерадиовещательной компанией. Таким образом, новый закон обеспечивает независимость редакционной политики РТМ.

121. Замечания, изложенные в докладе Миссии БДИЧП/ОБСЕ по наблюдению за выборами на последних президентских выборах, также отражены в положении этого законопроекта о том, что члены Совета и директор Агентства по аудио- и аудиовизуальным СМИ должны обладать профессиональным опытом практической работы в средствах массовой информации. В интересах повышения доверия общественности к средствам массовой информации и Агентству Совету Агентства предоставлены полномочия на применение мер административной ответственности за допущенные нарушения.

122. С тех пор как нынешнее правительство приступило к работе, всем органам исполнительной ветви власти Республики Македония вменено в обязанность обеспечивать транспарентность и подотчетность, а также создавать безопасные и защищенные условия для выполнения журналистами и СМИ своего профессионального долга и функций. Правительство приняло ряд мер с целью упрощения доступа СМИ и журналистов к информации³⁵.

123. Помимо этого правительство организовало общественные обсуждения по вопросу о возможной потребности во внесении поправок в Закон о свободном доступе к открытой информации. После получения соответствующих предложений была сформирована рабочая группа для обсуждения законопроекта об изменении этого Закона в составе представителей всех соответствующих заинтересованных сторон, включая представителей ассоциаций СМИ и гражданского общества.

124. В порядке поддержки свободы выражения мнений правительство на своем 26-м заседании сделало официальное заявление с выражением своей твердой политической воли и поддержки, в том числе со стороны всех его органов, практики неукоснительного выполнения Кодекса профессиональной этики СМИ, а также настоятельно призвало к применению и соблюдению системы саморегулирования СМИ. В соответствии с обязательствами и принципами, на которых оно строит всю свою деятельность и программы, и при этом полностью сознавая важность свободы выражения мнений, правительство Республики Македония предоставило организациям гражданского общества, занимающимся вопросами средств массовой информации, право предлагать и разрабатывать конкретные механизмы, которые надлежит создавать в случаях нарушения вышеупомянутого Кодекса этики.

Ненавиственные высказывания³⁶

125. В феврале 2014 года вступили в силу поправки к Уголовному кодексу (статьи 319 и 394), расширяющие круг оснований для введения запретов и санкций в отношении ненавиственной риторики и распространения в Интернете материалов, возбуждающих или разжигающих ненависть, дискриминацию или насилие в отношении какого-либо лица или группы лиц. Разжигающие ненависть заявления особенно широко отмечаются в социальных сетях.

126. Действуя на основании полученных сообщений о совершенных уголовных преступлениях, содержащих элементы, которые преследуются по статье 394-d Уголовного кодекса и квалифицируются как «распространение расистских и ксенофобских материалов посредством компьютерной системы», Сектор по борьбе с

киберпреступностью МВД принимает меры и проводит работу с целью получения соответствующих доказательств, необходимых для возбуждения уголовного судопроизводства, установления личности виновных в совершении уголовных преступлений и подачи на этой основе соответствующих представлений в компетентные органы прокуратуры. За последние два года количество поступивших сообщений, в частности, касающихся ненавистнических заявлений, которыми занимался этот Сектор, возросло в результате предоставления гражданам возможности информировать о таких преступлениях через интернет-приложение «Красная кнопка» (в действии с 2015 года) или по официальному адресу электронной почты (cybercrime@moi.gov.mk) либо сообщать о них лично при посещении Сектора.

127. Согласно Закону об аудио- и аудиовизуальных СМИ (статья 48 – специальные меры по запрещению вещательного контента, в частности, способствующего разжиганию или распространению дискриминации, нетерпимости или ненависти по признаку расы, пола, религии или гражданства) Агентство по аудио- и аудиовизуальным СМИ не обладает полномочиями на применение санкций или мер наказания. Агентство официально осуждает такие действия и призывает реагировать на них Комиссию по защите от дискриминации (обладающую компетенцией на применение Закона о предупреждении дискриминации и защите от нее) и Прокуратуру (Уголовный кодекс).

128. После вступления в силу Закона об аудио- и аудиовизуальных СМИ (3 января 2014 года) Агентство несколько раз выявляло случаи дискриминационных высказываний в транслируемых различными СМИ программах, в печатной форме публиковало для ознакомления общественности свои доклады об осуществляемом им контроле за программами и в письменном виде информировало вышеупомянутые вещательные СМИ о нарушениях, которые, как было установлено, они совершили. Помимо этого, сделанные по результатам таких контрольных мероприятий выводы Агентство включает в свои ежегодные доклады, которые оно регулярно представляет Собранию Республики Македония.

129. В течение всего этого периода Агентство вело просветительскую работу, распространяло заявления о реакции общественности и организовывало встречи с населением по вопросам принципов и стандартов журналистской деятельности и недопущения разжигающих ненависть заявлений, а также проводило диспуты, семинары и рабочие встречи с представителями вещательных компаний и тренинги для своих собственных сотрудников. Как регулирующий орган оно также реагировало на происходящие события путем выпуска пресс-релизов. Учитывая, что проблема защиты прав человека носит многоплановый характер, этот регулирующий орган подходит к ее решению на основе мероприятий по повышению медиаграмотности населения страны, целого ряда мер по популяризации права на исправление ранее опубликованных в СМИ статей и права отвечать на такие статьи, а также в рамках усилий по реализации Программы предоставления доступа к средствам массовой информации лицам с нарушениями сенсорных функций.

Образование³⁷

130. В качестве составной части программы работы правительства на четыре года (2017–2020 годы), а также ежегодных планов и программ работы Министерства образования и науки определены цели и мероприятия по выполнению следующих стратегических документов:

- Стратегии комплексного образования;
- Национальной стратегии по улучшению положения рома на 2014–2020 годы; и
- Стратегии в области образования на 2018–2025 годы.

131. С учетом намеченных в этих программах целей ежегодно проводятся мероприятия по расширению сети таких детских учреждений, как детские сады/центры раннего развития детей в целях предоставления к ним равного доступа всем детям.

132. Вложение сил и средств в повышение качества образования представляет собой постоянный процесс, охватывающий не только развитие инфраструктуры, но и совершенствование учебных планов и программ и учебно-методических материалов наряду с вложениями в человеческий капитал, т. е. организацию непрерывной подготовки и повышения квалификации преподавательского состава и специалистов.

133. На всей территории Республики Македония ведутся работы по переоснащению и реконструкции зданий начальных и средних школ, а также вкладываются средства в строительство новых школ и спортивных залов³⁸.

134. В соответствии с концепцией и учебной программой девяти классов начального образования преподавание ведется на четырех языках (македонском, албанском, турецком и сербском); а в тех случаях, когда общинам не обеспечивается обучение на их родном языке, они изучают его на факультативной основе, как, например, язык и культуру босняков, влахов и рома соответственно. Факультативные курсы преподаются с третьего по девятый класс в формате одного или двух уроков в неделю. Бюро по вопросам развития образования разработало учебные планы для таких факультативных курсов; составлены также учебники для использования учащимися третьего–девятого классов при прохождении факультативных курсов «Язык и культура босняков и влахов»; учебники для факультативного курса «Язык и культура рома» подготовлены для третьего, четвертого и пятого классов; в целях разработки учебников для остальных классов соответствующее государственное образовательное учреждение проводит открытый конкурс. По итогам 12-летнего эксперимента по обучению на боснийском языке, начиная с текущего учебного года (2018/19) боснийский язык стал официальным языком обучения в обычных классах первой ступени в трех начальных школах, а с 2019/20 учебного года преподавание в таком формате будет осуществляться и в других школах, а также там, где к этому проявляется интерес и созданы условия, предусмотренные Законом о начальном образовании.

135. В целях обеспечения более широкого доступа к образованию и осуществления Национальной стратегии по улучшению положения рома на 2014–2020 годы Министерство образования и науки совместно с Управлением по поощрению и развитию обучения на языках этнических общин (УПРОЯЭО) в каждом учебном году проводят следующие мероприятия:

- привлечение к преподаванию в отдельных муниципальных образованиях посредников из числа педагогов-рома;
- предоставление стипендий учащимся-рома; и
- привлечение репетиторов и наставников для учащихся-рома;
- предоставление стипендий студентам-рома, обучающимся в университетах.

136. В число приоритетных задач, которые предстоит решать начиная с 2019/20 учебного года, входит совершенствование стандартов начального и среднего образования за счет проведения надлежащих мероприятий для обеспечения доступа к образованию не посещающих школу детей (возрастные учащиеся, возраст которых не соответствует тому классу, в которой они должны обучаться, учащиеся из маргинализованных общин, учащиеся-рома), а также сокращение отсева из школ и преподавание факультативного курса «Язык и культура рома».

137. По данным УПРОЯЭО количество посещающих начальную школу детей-рома постепенно растет, причем не только в плане набора в начальные школы, но и в плане количества детей-рома, которые успешно проходят полный курс обучения в рамках этой ступени образования. В 2016/17 учебном году в начальной школе с первого по девятый класс обучались 9 362 учащихся (4 559 из которых были ученицами-рома). В 2017/18 учебном году число учащихся возросло до 9 679 (включая 4 668 учениц-рома).

138. В 2016/17 учебном году 2 041 учащийся, заявивший о своей принадлежности к общине рома, посещал занятия в средних школах с первого по четвертый класс (включая 894 ученицы-рома). В 2017/18 учебном году 1 560 учащихся, заявивших о

принадлежности к общине рома, посещали занятия в средних школах с первого по четвертый класс (включая 706 учениц-рома).

139. В целях сокращения отсева из школ девочек-рома МТСП, Министерство образования и науки и Министерство юстиции выступили с совместной инициативой, предусматривающей повышение осведомленности женщин-рома по вопросам ранних браков и организацию занятий с работающими в школах преподавателями и специалистами по методам раннего выявления признаков возможного ухода из школы. Планируется также разработать комплекс правовых мер с целью введения в практику правил защиты от этого явления и реагирования на него.

140. В интересах активизации и поддержки усилий, способствующих развитию и поощрению мультикультурализма, межэтнической интеграции и терпимости в сфере образования в Законах о начальном и среднем образовании были внесены поправки; с учетом вышесказанного в контексте осуществления креативных программ в этом сегменте образовательного процесса все школы могут подавать в Министерство образования и науки заявки на получение денежных средств на сумму до 30 000 македонских денар на проведение такого рода мероприятий.

141. С точки зрения качества образования ожидается, что благодаря осуществлению запланированных в рамках этих программ мероприятий удастся наладить взаимодействие смешанных в этническом/лингвистическом отношении групп участников и на этой основе сформировать сбалансированные по этнической или гендерной принадлежности и возрасту группы участников. В этой связи начиная с 2017 года Министерство образования и науки стало выделять из своего бюджета финансовые средства на поддержку школ, которые проводят мероприятия, способствующие межэтнической интеграции, терпимости и т. д. За последние два года (2017 и 2018 годы) такой возможностью воспользовались 115 начальных и 28 средних школ.

Прочие рекомендации

142. **89:** в Республике Македония медико-санитарная помощь предоставляется бесплатно всем застрахованным лицам и оказывается силами индивидуально выбранного врача, профилактических групп в медицинских центрах, служб скорой помощи, вызова врача на дом, патронажных сестер и сельских врачей. В интересах не имеющих медицинской страховки лиц Министерство здравоохранения в рамках специальной ежегодной программы выделяет средства по линии фонда долевого взноса на медицинское обслуживание. В результате этого, лица без медицинской страховки могут беспрепятственно пользоваться медицинскими услугами на всех уровнях.

143. Кроме того, в контексте нескольких ежегодно осуществляемых программ предоставляются услуги по охране здоровья детей:

- программы активной охраны здоровья матерей и детей (мероприятия по поощрению качественного и равного доступа к услугам по охране здоровья матерей и детей с уделением повышенного внимания уязвимым группам женщин, а также мероприятия по своевременному диагностированию заболеваний у новорожденных);
- программа иммунизации³⁹;
- программа совместного финансирования медицинской помощи гражданам при лечении определенных заболеваний и услуг по охране здоровья матерей и младенцев⁴⁰;
- программа ежегодных медицинских осмотров учеников и студентов высших учебных заведений⁴¹.

144. **104:** в декабре 2017 года было принято Постановление об изменении Постановления о предельных значениях уровней различных типов загрязняющих веществ в окружающей атмосфере и пороговых уровнях оповещения об опасности,

сроках достижения предельных значений, величине допуска отклонения от предельных значений, целевых значениях и долгосрочных целях. В этом Постановлении устанавливаются пороговые уровни для оповещения об опасности и приводится информация о взвешенных частицах диаметром в 10 мкм (ПМ10) в интересах организации компетентными учреждениями оперативного и эффективного реагирования в случаях накопления концентраций ПМ10 свыше установленных пороговых уровней.

145. В 2017 году была продолжена работа по осуществлению Закона о контроле за выбросами летучих органических соединений при использовании бензина.

146. В апреле 2017 года правительство приняло Национальный план сокращения выбросов крупными топливосжигательными установками в энергетическом секторе, пересмотренный в соответствии с замечаниями Энергетического сообщества.

147. На постоянной и регулярной основе ведется работа по выполнению Национального плана защиты окружающей воздушной среды. В городе Скопье приняты планы повышения качества воздуха и краткосрочные планы действий для городской агломерации района Скопье и города Тетово, а в городе Велес принят план по обеспечению качества воздушной окружающей среды на его территории.

148. При Министерстве по охране окружающей среды и территориальному планированию в постоянном режиме работает государственная система мониторинга качества окружающей воздушной среды, которой дополнительно приданы мобильная мониторинговая станция и передвижная мастерская для обслуживания этой системы.

149. Министерство по делам окружающей среды и территориальному планированию активно оповещает о состоянии качества воздуха через свой веб-сайт <http://air.moerpp.gov.mk>.

150. В контексте защиты от промышленного загрязнения подготовлен проект варианта закона о промышленных выбросах.

III. Приоритетные задачи Республики Македония в области поощрения и защиты прав человека

- Осуществление реформ системы правосудия;
- реформы в службах безопасности;
- борьба с коррупцией;
- осуществление национальных стратегий в области прав человека;
- поощрение прав уязвимых групп;
- последовательное согласование национального законодательства с международными правозащитными стандартами;
- поддержка независимости национальных правозащитных учреждений.

Примечания

¹ IMHRB – Inter-Ministerial Human Rights Body.

² The Republic of Macedonia acquired the status of a country candidate for EU membership in 2005.

³ Recommendations 1, 2, 3, 4, 5.

⁴ They entered into force for the Republic of Macedonia on 1 March 2017.

⁵ Recommendations 10, 11, 12, 13, 14.

⁶ Recommendations 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 69, 70.

⁷ Automated Court Case Management Information System.

⁸ Recommendations 6, 48, 49, 50, 51.

⁹ The Project started to be implemented in September 2018.

¹⁰ Currently, there are activities for the assessment of this Programme at the Idrizovo Prison to examine whether the Programme, as conceptualized, produces the expected results.

¹¹ Recommendations 8, 9, 24, 35, 37.

¹² These institutions are to be established for the purpose of more efficient implementation of the Law.

- ¹³ Recommendations 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 87, 90.
- ¹⁴ These bodies are composed of representatives of the relevant institutions and municipalities at the local level.
- ¹⁵ Promoting good governance and Roma empowerment at the local level, funded by the Council of Europe and the EC.
- ¹⁶ The RHM contribute to facilitating the access to health care services, building the trust in the doctor-patient relationship and establishing habits of care for one's health and the health of others among the Roma population.
- ¹⁷ The general goal of the Programme is continuous improvement of the health of children and women in reproductive period for the purpose of reducing infant and maternal mortality, with a special focus on the vulnerable groups of the population and by applying the principle of equal accessibility for all that need the service.
- ¹⁸ Recommendations 102, 103.
- ¹⁹ Recommendations 15, 16, 17, 20, 21, 22, 23, 36.
- ²⁰ The coordinators and deputy coordinators are responsible for mainstreaming the gender perspective at their respective ministry and for implementing the Gender Equality Strategy and all other strategic documents in the area of gender equality for which they develop operational plans and are obliged to submit an annual report to the MLSP on the activities undertaken.
- ²¹ Recommendations 87, 88, 100, 101.
- ²² The team is to be composed of the school pedagogue, i.e. the school psychologist, the teacher of the pupil, the parent or guardian of the pupil, a special educator if there is one at the school and, if need be, the doctor of the pupil. In order to create better conditions and ensuring access for all children, especially children with disabilities and including them in school institutions, a process has started recently to employ professionals in order to put together the required professional teams (pedagogues, psychologists, special educators, speech therapists and social workers).
- ²³ This rulebook clearly specifies the number of pupils with special educational needs in the classes for children with special educational needs depending on the specific need and the number of pupils with special needs in regular classes at primary schools.
- ²⁴ Recommendations 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46.
- ²⁵ Recommendations 52, 53, 54, 55, 56, 57.
- ²⁶ Convention on Preventing and Combating Violence against Women and Domestic Violence.
- ²⁷ In November and December 2017, four two-day Inter-ministerial Team Trainings (IMT) were conducted on procedures to be followed in protecting children against abuse and neglect in 4 cities across the country, while training on this matter has been planned to be conducted in additional 4 cities in the period ahead. In addition, a positive parenting campaign has been launched aimed at strengthening parental capacities for raising children.
- ²⁸ Recommendations 58, 59, 60.
- ²⁹ The goal of the HF is to support Southeast Europe and Turkey in aligning with European standards, as well as with the EU *acquis* as part of the accession process.
- ³⁰ The Subgroup is chaired by a representative of the National Referral Mechanism at the MLSP and is composed of representatives of the Unit for Combating Human Trafficking and Illegal Migration and the Sector for Border Affairs and Migration at the Ministry of the Interior, the US Embassy in Skopje, the ICMPD, the OSCE, the GIZ, UNICEF, IOM, Open Gate – La Strada Macedonia NGO, For a Happy Childhood NGO, Equal Access Citizen Initiative for Equal Opportunities NGO, as well as the Deputy Ombudsman who takes part as non-member/observer.
- ³¹ The training was conducted in cooperation with the Public Social Work Institute and the civil society organization For a Happy Childhood, as well as with the support of the local office of the German Society for International Cooperation (GIZ). 9 caregivers from foster families from Skopje and Veles received training under these courses.
- ³² 11 Oktomvri Children's Home in Skopje, the Ranka Milanovic Institute for the Care, Raising, and Education of Children and Youth in Skopje, the 25 May Public Institution for the Care for Children with Educational and Social Problems in Skopje and the SOS Children's Village.
- ³³ Protocols for Cooperation in Combating Human Trafficking were signed with Montenegro and the Republic of Kosovo. Macedonia hosted the Conference of National Coordinators for Combating Trafficking in Human Beings of the Southeast European Countries.
- ³⁴ Recommendations 71, 72, 73, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 81, 82, 83, 84, 85, 86.
- ³⁵ In June 2017, the process of information declassification was launched, whereby the cabinet ministers were given an obligation to declassify all information related to expenses incurred for official travel and representation by the Ministries themselves. Information adopted by the Government of the Republic of Macedonia of public interest, which relate to contracts for awarding government assistance concluded between the Government and foreign companies/investors has also been declassified. Furthermore, in September 2017, the Government of the Republic of Macedonia adopted a Decision amending the Decision Determining Fees to Compensate for Material Expenses Incurred by Information Holders for Reasons of Releasing Information. Under this Decision, applicants seeking to be provided with information of public interest may be given the information requested in

an electronic format free of any charge. In addition, with a view to the media being provided free access to sources of information of special importance for investigative journalism, they have been allowed to use the services of the Central Registry and the Real Estate Cadastre Agency free of any charge as well. Moreover, the Commission for the Protection of the Right to Free Access to Public Information (KOMSPI) started regularly updating the Register of Holders of Information of Public Character. Finally, in the interest of facilitating access to information about Government activities, a Communications Sector has been established, whereas press briefings are also held by the Government Spokesperson on a weekly basis where journalists and media representatives are informed about the decisions adopted at each government session.

³⁶ Recommendations 18, 19.

³⁷ Recommendations 91, 92, 93, 94, 95, 96, 97, 98.

³⁸ In the last 11 years, more than 300 school buildings were reconstructed, while 5 new school buildings and 35 gyms were built as well.

³⁹ Vaccines are provided according to the immunization calendar for all children in the Republic of Macedonia, with particular emphasis on achieving as much coverage as possible in the hard-to-reach populations in the rural areas, among the Roma population, and among people who frequently change their place of residence and stay (mobile groups).

⁴⁰ Provision is made to cover the cost of health services for pregnant women related to pregnancy, as well as for basic health services for mothers and infants up to 1 year of age: intrapartum protection of women who have just given birth (inoperative and operative delivery), specialist medical examination of infants, orthopaedic medical examination by echocardiogram of infants, and treatment of infants up to one year in hospital conditions.

⁴¹ Activities for early detection of health-related, as well as the psychosocial, developmental, and behavioural risks in schoolchildren and youth, yearly medical check-up, and preventive dental care for pupils.
