



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第三十二届会议  
2019年1月21日至2月1日

## 阿富汗资料汇编

### 联合国人权事务高级专员办事处的报告

#### 一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，并考虑到普遍定期审议的周期。报告汇编了条约机构和特别程序报告及其他相关的联合国文件所载资料。因受字数限制，仅摘录相关内容。

#### 二. 国际义务的范围以及与国际人权机制和机构的合作<sup>1 2</sup>

2. 禁止酷刑委员会请阿富汗批准该国尚未加入的核心人权条约。<sup>3</sup>
3. 联合国难民事务高级专员公署(难民署)建议阿富汗考虑加入 1954 年《关于无国籍人地位的公约》和 1961 年《减少无国籍状态公约》。<sup>4</sup>
4. 禁止酷刑委员会欢迎阿富汗承诺撤销对《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》第 20 条的保留，并请阿富汗考虑根据《公约》第 21 和 22 条作出有关声明。<sup>5</sup>
5. 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)和联合国阿富汗援助团(联阿援助团)指出，2016 年和 2017 年曾举行讨论，商议人权维护者处境问题特别报告员的可能访问，但该国近期没有邀请该特别报告员来访的计划。<sup>6</sup>
6. 阿富汗于 2015 年向人权高专办提供了捐款。<sup>7</sup>

#### 三. 国家人权框架<sup>8</sup>

7. 禁止酷刑委员会仍感关切的是，阿富汗独立人权委员会报告称其负责监测工作的人员在查访羁押和拘留中心方面受到限制。<sup>9</sup> 人权高专办/联阿援助团指



出，该委员会保持了 A 级地位，完全符合《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》（《巴黎原则》）。该委员会与联合国各人权机制积极接触，向联合国各条约机构和普遍定期审议提交了各种报告，并与人权高专办/联阿援助团保持了建设性往来关系。但人权高专办/联阿援助团注意到，该委员会没有明确的、依法界定的甄选程序，导致总统可在不受任何监督或制衡的情况下全权任命委员会委员。<sup>10</sup> 禁止酷刑委员会建议阿富汗继续向阿富汗独立人权委员会划拨更多适足的预算资源；使其能够定期和突击查访所有拘留场所，包括由武装部队和国际部队控制的拘留场所；并使委员会的所有人员能够安全地开展工作，不必担心遭到报复。<sup>11</sup>

8. 禁止酷刑委员会请阿富汗确保妥善执行新的《禁止酷刑法》，并确保刑罚和法定时效与罪行的严重程度相称。该委员会还请阿富汗修正国内法律，禁止一切形式的体罚，因为体罚构成酷刑和残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚，违反了《禁止酷刑公约》。<sup>12</sup>

## 四. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

### A. 贯穿各领域的问题

#### 1. 平等和不歧视<sup>13</sup>

9. 联阿援助团鼓励阿富汗政府继续加强努力，保护所有族裔和宗教社群，缓解阿富汗人之间的族裔、部落和派别紧张关系，并依法禁止任何宣扬民族、种族或宗教仇恨，构成煽动歧视、敌意或暴力的行为。<sup>14</sup>

#### 2. 发展、环境及工商业与人权<sup>15</sup>

10. 难民署指出，冲突导致的流离失所人数居高不下，加上继续有大量阿富汗国民返回阿富汗，已远远超出了医疗保健设施、学校、住房、城市基础设施和当地就业市场的吸纳能力。持续 40 年的冲突产生了巨大的经济和发展困境，无法仅靠人道主义援助来补救。阿富汗政府优先满足安全开支，因此划拨用于发展和基本服务的资源非常少。难民署建议阿富汗政府在发展行为体和国际社会的支持下，努力实现该国的发展计划。<sup>16</sup>

#### 3. 人权与反恐<sup>17</sup>

11. 禁止酷刑委员会建议阿富汗在法律上和实践中确保向所有被拘留者，包括涉嫌恐怖主义罪行或其他安全相关罪行的被拘留者，提供所有基本的法律保障。该委员会建议阿富汗惩罚不履行上述职责的官员，并确保所有被拘留者都有权获得法律咨询、申请和接受体检，以及享有《刑事诉讼法》规定的羁押时限。<sup>18</sup>

### B. 公民权利和政治权利

#### 1. 生命权、人身自由和安全权<sup>19</sup>

12. 禁止酷刑委员会仍感关切的是，阿富汗死刑犯人数很多(目前为 600 人)，死刑的执行存在严重延误，而且死刑犯的拘留条件恶劣。该委员会还对处决未成年

人的案件表示关切。该委员会建议阿富汗考虑立即暂停执行死刑，并对所有犯罪时未满 18 岁的现存死刑犯予以减刑。<sup>20</sup>

13. 人权高专办/联阿援助团注意到，2014 年底国际军事部队将作战责任移交阿富汗国防和安全部队之后，阿富汗的安全局势已有所恶化。阿富汗平民仍然遭受着武装冲突的毁灭性影响，有大量平民伤亡。根据人权高专办/联阿援助团的记录，2018 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间有 1,692 名平民丧生，是过去十年同期的最高数字。人权高专办/联阿援助团承认，阿富汗政府已采取措施减少军事行动中的平民伤亡，并于 2017 年 10 月批准了《国家预防和减轻平民伤亡政策》及其实施计划。<sup>21</sup> 联合国秘书长证实，阿富汗的安全局势仍然很不稳定，复合式袭击和自杀式袭击已成为平民伤亡的主因。<sup>22</sup> 根据联阿援助团的记录，2017 年礼拜场所、宗教领袖和礼拜者遇袭事件有所增多，令人担忧。援助团还深感关切的是，以派别为动机、针对什叶派穆斯林群体的袭击显著增多，主要是伊拉克和黎凡特伊斯兰国—霍拉桑省所为。<sup>23</sup>

14. 人权高专办/联阿援助团对亲政府部队增加空袭表示关切，指出 2018 年上半年空袭造成了 353 名平民伤亡，比 2017 年同期增加了 52%。联阿援助团认为，空袭所致平民伤亡中有 52% 是阿富汗空军造成，45% 是国际军事部队造成，另外 3% 是未确定的亲政府部队造成的。<sup>24</sup> 援助团感到关切的是，2018 年 4 月 2 日在昆都士省 Laghmani 村塔利班控制区，户外宗教仪式 *dashar bandi* 现场遭到了不加区分的空袭。空袭击中了一所有数百男子和男童聚集的学校附近，造成至少 36 人死亡，其中包括 30 名儿童。援助团质疑阿富汗政府是否已按照《减轻平民伤亡政策》采取了措施和具体步骤。援助团建议阿富汗确保对此次空袭进行迅速、公正和透明的调查，追究凶手责任，并向受害者提供妥善救济。<sup>25</sup> 负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表办公室吁请各武装团体立即停止一切对平民目标的不加区分的攻击，并对空袭给包括儿童在内的平民造成的影响表示关切。该办公室敦促规划和实施此类袭击的人员采取一切必要的审慎防范措施，尽量减少平民伤亡。<sup>26</sup>

15. 安全理事会谴责伊拉克和黎凡特伊斯兰国声称负责的 2018 年 9 月 5 日喀布尔恐怖袭击事件，以及 2018 年 9 月 11 日楠格哈尔恐怖袭击事件。袭击目标包括一所体育中心、若干学校和一次抗议集会，已造成至少 61 人死亡，更多人受伤。安全理事会理事国强调必须追究凶手、组织者、资助者和支持者的责任，将他们绳之以法。<sup>27</sup> 联阿援助团报告称，2016 年 7 月 23 日喀布尔一和平示威现场遭遇自杀式袭击，至少 85 名平民遇难，413 人受伤，伤亡者绝大多数是哈扎拉人。伊拉克和黎凡特伊斯兰国下属网站声称对此次袭击事件负责，发表了一系列反什叶派声明。援助团认为，此次袭击蓄意针对平民，显然是为了在平民中散布恐惧，可能构成战争罪。<sup>28</sup> 援助团建议反政府分子停止在平民出入的地区不加区分地、过度地使用一切简易爆炸装置，立即停止针对宗教学者、毛拉、礼拜场所和文化场所的袭击，并追究不加区分的袭击者的责任。援助团还建议阿富汗政府停止使用迫击炮、火箭、手榴弹和其他武器进行间接(视线外)射击，停止对平民居住区的空袭；制定和执行关于使用爆炸性武器的明确战术指令、接战规则和其他程序；立即解散所有非法武装团体和民兵并解除其武装，确保追究这些团体践踏人权的责任；并调查所有关于违反国际人道主义和人权法行为的指控，起诉和惩罚责任人。援助团建议国际军事部队继续审查和加强战前攻击目标选定规程以防止平民伤亡，在作战行动之后进行审查和调查，并确保保持透明、坚持问责

和向受害者与幸存者提供补偿。<sup>29</sup> 援助团鼓励塔利班指挥官和战斗人员允许有关方面开展人道主义排雷工作。<sup>30</sup>

16. 禁止酷刑委员会仍然深为关切与国家安全或冲突有关的被拘留者的具体处境，这些人员最有可能遭到酷刑或虐待。该委员会还感到关切的是，有报告称，国家安全局、阿富汗国家警察和阿富汗地方警察广泛使用酷刑和身体虐待来逼取供词或信息用于刑事诉讼，并且这种做法有愈演愈烈之势。<sup>31</sup> 联阿援助团承认阿富汗政府为应对这些问题付出了真正努力。但是，援助团发现有令人信服的迹象表明，阿富汗全国各地由国家安全局和阿富汗国家警察管理的许多拘留设施都存在刑讯逼供被拘留者的现象，包括有报告显示阿富汗国家警察和阿富汗国家边防警察对少年被拘留者实施了酷刑和虐待。根据援助团的记录，有可信指控表明上述主管机关曾在坎大哈法外处决了多名被羁押人员。援助团认为，只有形成酷刑犯会被追责的可信预期，才能震慑犯下此类罪行的人员。援助团报告称，国际刑事法院检察官办公室已认定有合理依据相信，阿富汗政府部队自 2003 年以来犯下了酷刑及相关虐待的战争罪行。援助团指出，有指控称这些部队至今仍在继续实施这种战争罪行。<sup>32</sup> 人权高专办/联阿援助团报告称，议会 2018 年 7 月 15 日批准的新《反酷刑法》将送交总统签署。<sup>33</sup>

17. 禁止酷刑委员会感到关切的是，关押与国家安全有关的被拘留者的拘留中心有境外人员参与管理工作。该委员会建议阿富汗与国际刑事法院合作并确保任何外国顾问或咨询人均遵守《禁止酷刑公约》。<sup>34</sup> 该委员会敦促阿富汗确保由一个独立机构迅速、有效和公正地调查所有酷刑和虐待事件和指控；并确保对所称犯罪者提出起诉，如查实有罪，则根据所犯罪行的严重程度予以定罪。<sup>35</sup> 该委员会敦促阿富汗承认该国对酷刑受害者的义务，并保证他们受益于有效的补救措施并能获得救济。<sup>36</sup>

18. 禁止酷刑委员会仍感关切的是，任意拘留和非法拘留的做法在阿富汗十分普遍<sup>37</sup>，并且有可信指控称帕尔旺拘留设施内的被拘留者经常遭到酷刑。该委员会敦促阿富汗立即采取措施，确保将帕尔旺的行政管理权从国防部移交给司法部。<sup>38</sup>

19. 禁止酷刑委员会仍然深为关切阿富汗拘留条件恶劣的问题，包括过度拥挤严重、卫生设施不足，被拘留者无法获得数量足够、质量合格的水和食物，也无法获得医疗服务。该委员会尤为关切狱中妇女的处境并建议阿富汗采取措施缓解拘留设施过度拥挤的问题。<sup>39</sup>

20. 禁止酷刑委员会感到关切的是，被拘留者中患有流行病和精神病的人员及恐怖分子会被长期单独监禁，处境堪忧。<sup>40</sup>

## 2. 司法(包括有罪不罚问题)和法治<sup>41</sup>

21. 禁止酷刑委员会深感关切的是，有多方面报告声称，多名犯下战争罪行和严重侵犯人权行为(包括酷刑)的人员仍在担任或已被提名担任正式管理职位，其中有些职位是政府公职。该委员会敦促阿富汗确保正式管理职位的所有候选人均未有过任何侵犯人权的行为，如果发现有人对过去的侵犯人权行为(包括酷刑)负有责任，则不予提名。该委员会仍然严重关切的是，指控国家高官参与侵犯人权的案件数量很多，证明阿富汗普遍存在有罪不罚的气氛和文化。该委员会敦促阿富汗废除《民族和解、大赦和国家稳定法》中阻碍起诉严重侵犯人权者的条款，

并起诉过去所有严重侵犯人权行为的责任人。<sup>42</sup> 人权高专办/联阿援助团还对 2008 年《大赦法》表示关切，该法旨在保护涉嫌参与侵犯人权行为的阿富汗领导人免于起诉。人权高专办/联阿援助团报告称，国际刑事法院首席检察官已向预审分庭提交正式请求，要求得到授权以开始调查 2003 年 5 月 1 日以来据称发生的战争罪行和危害人类罪行，阿富汗政府已承诺配合国际刑事法院的工作。<sup>43</sup>

22. 禁止酷刑委员会仍感关切的是，酷刑和虐待申诉的起诉率低，而且有指控称，当局驳回这些申诉的理由是没有文件记录显示受害人身上有遭受酷刑的痕迹，而这可能是因为当局没有对受害者进行体检，或者体检为时已晚。<sup>44</sup>

23. 禁止酷刑委员会建议阿富汗采取有效措施，确保在实践中不采信逼供供词，请司法机关复核所有以刑讯所得供词为唯一定罪依据的案件，并采取适当的补救措施。<sup>45</sup>

24. 人权高专办/联阿援助团感到关切的是，少年康复中心缺少支持人员和适当安保安排，被拘留者无法与辩护人接触而且得不到心理社会支助及医疗保健和教育服务，可能导致被拘留者获释后较难重新融入社会。<sup>46</sup>

25. 人权高专办/联阿援助团指出，持续的武装冲突影响了妇女诉诸司法的机会。<sup>47</sup> 援助团指出，执法当局的不作为损害了促进妇女权利的努力，侵蚀了法治并助长了有罪不罚的预期。援助团表示，对于暴力侵害妇女的刑事罪行，现有的各类惩罚措施存在空白，促使当局广泛使用调解来处理这种案件。援助团着重指出，广泛使用调解来处理暴力侵害妇女的刑事罪行，助长了有罪不罚的现象、促使了罪行的重演、侵蚀了人们对法律制度的信任，而且对阿富汗而言构成一项侵犯人权行为。援助团建议阿富汗迅速调查和起诉所有暴力侵害妇女案件。援助团敦促从事消除暴力侵害妇女行为工作的机构不要将此类罪行移交调解，并确保充分执行《消除暴力侵害妇女行为法》和 2018 年《刑法》的有关规定。援助团鼓励这些机构考虑修正有关法律，扩大当局的义务以调查和起诉此类罪行，特别是 *ba'ad* (送出女童以解决家庭纠纷)、童婚和殴打。<sup>48</sup>

26. 禁止酷刑委员会严重关切的是，支尔格(*jirga*)法院和其他平行司法机制仍对阿富汗人民(特别是妇女)施加处罚，尤其是“道德罪”处罚，包括死刑和体罚。该委员会建议阿富汗建立监测和修改支尔格法院裁决的有效制度，以确保国家官员不承认、不执行平行司法机制的判决，并制定明确的强制性指南，要求检察官参照指南来确定支尔格法院的哪些裁决应产生刑事起诉。<sup>49</sup>

### 3. 基本自由以及公共和政治生活参与权<sup>50</sup>

27. 人权高专办/联阿援助团报告称，阿富汗发生了多起袭击礼拜场所、袭击行使宗教礼拜权的人员、有针对性地杀害、绑架和恐吓宗教学者和宗教领袖的事件，凶手主要为反政府分子，特别是伊拉克和黎凡特伊斯兰国—霍拉桑省。人权高专办/联阿援助团注意到，2016 年初，阿富汗出现了一系列针对什叶派穆斯林的袭击，令人严重关切该国的宗教或信仰自由权状况和对少数群体的保护。<sup>51</sup> 禁止酷刑委员会还感到关切的是，有大量报告显示，在阿富汗宣扬暴力极端主义的宣传活动已有所增加。<sup>52</sup>

28. 人权高专办/联阿援助团注意到，民间社会仍然受到高度制约。民间社会行为体在履行专业职责时面临威胁、恐吓和骚扰，在受反政府分子控制或影响的地区开展监测和报告工作时尤甚。人权高专办/联阿援助团报告称，政府部门也存

在威胁、骚扰和逮捕记者的现象，有的是出于安全相关的理由，有的则是因为记者报道了亲政府部队给平民造成的与冲突有关的伤害。<sup>53</sup> 禁止酷刑委员会仍然深感关切的是，有大量报告称人权维护者和记者受到威胁、恐吓、骚扰、监视、任意拘留、强迫失踪和杀害，而阿富汗没有采取足够措施来保护他们。该委员会敦促阿富汗确保人权维护者能够自由地开展工作而不必担心遭到报复或袭击；并迅速、彻底和公正地调查所有侵犯他们的行为，起诉和适当惩处查实有罪的人员，并向受害者提供救济。<sup>54</sup> 联合国人权事务高级专员还指出，反政府分子对人权维护者的袭击和威胁以及日益加剧的不安全状况不但影响了他们倡导人权的能力，还产生了恐惧气氛。阿富汗政府没有提供足够的支持来保障人权维护者的安全。<sup>55</sup> 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)敦促阿富汗政府调查记者遇害案件。<sup>56</sup>

29. 教科文组织建议阿富汗政府不再将诽谤定为刑事罪，并按照国际标准将其写入民法。<sup>57</sup>

30. 教科文组织鼓励阿富汗政府修正播放许可管理局的任命制度，以确保该机构的独立性。<sup>58</sup>

31. 人权高专办/联阿援助团指出，阿富汗政府一直努力通过议会选举等方式提高少数族裔社群代表和妇女代表的比例，从而建设有代表性的政治制度和国家机构。虽然政府作出了这些努力，但在国家、省、区各级，妇女在政治领域的代表人数仍然不足，在治理机构任职的人数仍然较少。此外，阿富汗需要认真关注妇女有效参与决策进程的问题。<sup>59</sup>

#### 4. 隐私权和家庭生活权<sup>60</sup>

32. 教科文组织鼓励阿富汗切实实施提高法定婚龄的法律。<sup>61</sup>

### C. 经济、社会及文化权利

#### 1. 社会保障权<sup>62</sup>

33. 联合国秘书长深为关切阿富汗的持续干旱，该国于 2018 年 4 月宣布受灾，这场干旱已经加剧了人道主义局势的恶化。整个种植季降水水平较低，已危及全国三分之二地区 200 万务农为生者的生存。干旱造成的移民已见诸报告，如果未能及时补给食物和用水，可能会有逾 50 万人流离失所。秘书长吁请各捐助方响应联合国的紧急呼吁，提供更多援助以满足受干旱影响人口的基本需求。<sup>63</sup>

#### 2. 适足生活水准权<sup>64</sup>

34. 难民署报告称，阿富汗约有 39% 的人口生活在贫困线以下，估计有 1,000 万人较难或无法得到基本的医疗保健服务。约有 190 万人陷入了粮食严重不安全的境地，主要原因是没有可持续的就业机会，此外，该国有 40% 的 5 岁以下儿童发育迟缓。<sup>65</sup>

35. 难民署注意到，阿富汗有 220 万人生活在非正规住区，其中阿富汗归国难民和其他阿富汗无证人员的比例可达到 40%。这些住区没有足够的冬季御寒保护，也没有适足的卫生设施或饮用水。过度拥挤不但导致缺少隐私，而且更难保护妇女和女童。<sup>66</sup>

### 3. 健康权<sup>67</sup>

36. 联阿援助团记录了多起针对和(或)影响医疗保健和医务工作者的事件。2017年,援助团和联合国儿童基金会(儿基会)报告称,反政府分子绑架了多名医务工作者并仍在袭击救护车。援助团还记录了多起蓄意或不加区分地破坏医疗设施的事件。将诊所用作军事用途也仍是令人关切的问题。2015年,援助团和儿基会经核实确认亲政府部队和反政府分子都曾将诊所用作军事用途。援助团和儿基会建议阿富汗政府确保向袭击或占领医院的阿富汗安全部队成员问责,并加强跟踪、缓解和问责体系。援助团和儿基会还建议阿富汗政府确保人们能够获得免疫接种,特别是接种脊髓灰质炎疫苗,并最大限度利用现有资源,确保向所有阿富汗人(特别是因冲突而陷入弱势的群体)提供优质的医疗保健服务,并确保他们都能获得和接受这些服务。<sup>68</sup>

37. 联合国开发计划署(开发署)和联合国粮食及农业组织(粮农组织)指出,男男性行为者、女性工作者和吸毒者等重点人群仍在受到重大侵犯人权行为的影响。他们仍然背负着歧视和污名,因而很难获得医疗保健服务,而且继续受到骚扰,包括受到执法机构的骚扰。<sup>69</sup>

### 4. 受教育权<sup>70</sup>

38. 难民署报告称,有多达 350 万儿童失学。<sup>71</sup> 联阿援助团和儿基会报告称,涉及威胁和恐吓教育和教育相关人员的冲突相关事件有所增多。已有逾 369 所学校部分或全部关闭。除不安全状况造成的教育障碍之外,2015 年全年,反政府分子蓄意限制妇女和女童接受教育,包括关闭了多所女童学校和完全禁止妇女和女童接受教育。援助团和儿基会建议冲突各方维护受教育权,并确保向袭击教育机构和人员的凶手问责。<sup>72</sup> 援助团和儿基会还建议阿富汗政府最大限度利用现有资源,采取措施停止干扰教育进程的行为,并确保向袭击或占领学校的阿富汗安全部队成员问责。<sup>73</sup>

39. 教科文组织指出,在上轮普遍定期审议期间,有七项建议强调阿富汗需要确保人们能够接受教育。教科文组织鼓励阿富汗政府保证教育的义务性质,并按照可持续发展目标 4,逐步提供至少一年的义务学前教育。教科文组织建议阿富汗采取具体措施,在安全的环境中开展全民扫盲和普及教育,特别关注女童和妇女、童工、境内流离失所者和残疾人。<sup>74</sup>

40. 教科文组织指出,虽然阿富汗政府付出了努力,但女童和妇女在获得和完成教育方面仍面临严峻挑战,对她们而言,教育更像是一种特权而非权利。塔利班团体成员还公开反对女童接受教育,并曾暴力攻击女童、女童家人和教师。早婚往往会对女童教育产生直接的不利影响,不但会损害她们的受教育机会,还会提高辍学率。<sup>75</sup>

41. 难民署建议阿富汗实施灵活的政策、在回返和流离失所现象高发的地区扩大人们的受教育机会、减轻助长儿童失学的安全威胁,并聘用女教师以促进女童入学和上学,从而防止对回返人员和境内流离失所儿童接受教育造成不当干扰。<sup>76</sup>

## D. 特定个人或群体的权利

### 1. 妇女<sup>77</sup>

42. 禁止酷刑委员会仍然深感关切的是，阿富汗暴力侵害妇女行为高发，特别是家庭暴力、强奸、殴打、割伤、以“名誉”为名的犯罪和石刑案件。<sup>78</sup>

43. 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)注意到，妇女和女童仍然面临持续的歧视、暴力、街头骚扰、逼婚和童婚，在家庭外工作和学习受到严重限制，诉诸司法的机会也有限。妇女署指出，《消除暴力侵害妇女行为法》如果得到有效执行，或能帮助改善妇女诉诸司法的机会。<sup>79</sup>

44. 联合国秘书长注意到阿富汗关于暴力侵害妇女犯罪的《刑法》修正令，并鼓励该国充分实施关于消除暴力侵害妇女行为的国家战略和行动计划。<sup>80</sup>

45. 人权高专办/联阿援助团指出，虽然阿富汗政府已切实努力将暴力侵害妇女的有害行为定为刑事罪并制定问责措施，但此类行为在该国仍普遍存在，包括谋杀、殴打、残害、童婚和 *ba'ad*。《消除暴力侵害妇女行为法》已将一些有害习俗定为刑事罪，例如逼婚和童婚、名誉杀人、*ba'ad*、*badal*(交换女性成婚以解决争端)和强迫自焚，但这些罪行往往被误认为伊斯兰法律或教义的一部分，因此在当地传统中根深蒂固。根据援助团的记录，2016年1月至2017年12月，阿富汗发生了280起谋杀和“名誉杀害”妇女的案件。援助团发现，警方往往不将此类案件移交检察官。由于法律和政策仍然普遍存在歧视性条款，大多数阿富汗妇女仍然无法在法律面前得到公平对待。因此，执法人员和其他司法从业人员，包括检察官和法院，经常不执行《消除暴力侵害妇女行为法》，导致暴力侵害妇女的犯罪行为逃脱制裁的现象十分普遍。人权高专办/联阿援助团始终认为，《消除暴力侵害妇女行为法》的执行工作缓慢而散乱。<sup>81</sup> 教科文组织鼓励阿富汗采取一切必要的法律和监管措施，消除对女童和妇女的暴力和歧视。<sup>82</sup> 联阿援助团和教科文组织敦促阿富汗修正《消除暴力侵害妇女行为法》，并确保立法一致性。<sup>83</sup>

46. 人权高专办/联阿援助团报告称，反政府分子，特别是塔利班，仍在强制实行限制措施，严重限制了人们享有人权，特别是限制了妇女和女童享有人权。<sup>84</sup>

47. 人权高专办/联阿援助团报告称，阿富汗政府仍在执行关于安全理事会涉及妇女、和平与安全的第1325(2000)号决议的国家计划，但有关工作因缺乏资金而难有进展。<sup>85</sup>

48. 人权高专办/联阿援助团指出，虽然有了一些进展，但担任决策职位的妇女人数仍然较少。2017年7月2日，五名女性被提名为高级和平委员会委员。高级和平委员会和省级和平委员会的480名委员中，有65名为女性。但是，委员会联合秘书处的七个部门中只有一个部门由女性领导。<sup>86</sup>

49. 暴力侵害妇女及其原因和后果问题特别报告员建议阿富汗政府考虑到就刑法和家庭法中道德罪相关条款提出的建议，重新审查目前因一般犯罪及具体因“道德罪”而在押的妇女和女童的卷宗。她敦促阿富汗考虑采用拘留之外的替代办法、处理获释妇女的中转住处问题、向受暴力侵害的妇女提供更多庇护所，并加强受害者支助服务。<sup>87</sup>



50. 禁止酷刑委员会敦促阿富汗增加在警察队伍和司法机关中任职的妇女人数，并采取包括法律措施在内的一切措施，确保禁止童贞测试，并确保对所有命令进行童贞测试的官员予以应有的制裁。<sup>88</sup>

## 2. 儿童<sup>89</sup>

51. 负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表办公室对不断有大量儿童遇害或致残深表关切，并吁请冲突各方遵守国际法规定的义务。<sup>90</sup>

52. 儿基会指出，2017年1月至9月，报告的招募儿童的个案约有437起。<sup>91</sup> 联合国秘书长和人权高专办/联阿援助团深感关切的是，冲突各方都在招募和利用更多的儿童，已增长为上个报告期的三倍。他们吁请冲突各方立即停止这种做法，并敦促阿富汗政府采取必要措施，建立受害者转介和康复机制。<sup>92</sup> 秘书长特别代表办公室指出，虽然阿富汗在实施行动计划以终止和防止阿富汗国防军和安全部队招募和利用儿童方面取得了重要进展，但在向招募或利用儿童的人员问责方面仍存在重大缺失。秘书长特别代表办公室敦促阿富汗政府确保追究所有犯罪者的责任。<sup>93</sup> 教科文组织鼓励阿富汗继续采取必要措施，努力防止和终止招募儿童的做法。<sup>94</sup>

53. 禁止酷刑委员会深感关切的是，有大量指控称，帕尔旺当局将儿童与成年人关押在一起，并且在拘留制度上也未对二者进行区分。该委员会敦促阿富汗立即采取措施，确保将在押儿童转移到少年拘留中心并让他们得到适当康复。<sup>95</sup> 负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表办公室仍感关切的是，有成年人监狱关押着因国家安全相关指控而被拘留的儿童，秘书长特别代表办公室吁请阿富汗政府在对待这些儿童时遵守国内和国际上的少年司法原则。该办公室还鼓励阿富汗政府为曾与武装团体有关联的儿童制定拘留之外的替代办法，注重帮助他们重新融入社会和康复，仅在别无他法的情况下才使用拘留措施，且拘留时间应尽可能短。<sup>96</sup>

54. 联合国秘书长报告称，阿富汗新《刑法》已将 *bacha bazi* 定为刑事罪。但是，阿富汗各地区都有社群指控武装部队(特别是阿富汗地方警察和阿富汗国家警察)利用男孩进行性虐待，包括 *bacha bazi*，这些社群还指出，贫穷和失业是造成这种现象的根本原因。<sup>97</sup> 禁止酷刑委员会仍然深感关切的是，尽管阿富汗出台了新的法律框架，但 *bacha bazi* 的做法仍然十分普遍，包括在国家官员队伍中。该委员会建议阿富汗迅速通过和执行禁止 *bacha bazi* 的新法律，并根除这种做法。<sup>98</sup> 该委员会还对女童遭逼婚和早婚的普遍现象表示关切，并建议阿富汗确保禁止此类婚姻，确保起诉和惩罚责任人，并确保受害者得到康复。<sup>99</sup>

55. 教科文组织鼓励阿富汗成功实施关于童工的法律并确保这种有害做法不干扰儿童上学和接受义务教育。<sup>100</sup>

## 3. 残疾人<sup>101</sup>

56. 教科文组织指出，正规公立学校通常不具备提供全纳教育或帮助残疾儿童的体制化能力，往往会导致残疾儿童辍学。教科文组织鼓励阿富汗实施一项制度，以查明、评估和满足残疾儿童的特殊需求。<sup>102</sup>

#### 4. 移民、难民、寻求庇护者和境内流离失所者<sup>103</sup>

57. 难民署指出，寻求庇护者和难民得不到有效的法律或社会保护。2017年8月，联合国秘书长指出，阿富汗局势并不属于冲突后局势，冲突后局势意味着局势足够稳定，使当局可以专注开展体制建设和以发展为导向的活动，而阿富汗则仍在经历冲突，并且冲突几乎没有缓和的迹象。难民署建议阿富汗颁布国家法律和庇护政策框架，将该国的国际承诺编纂成文。<sup>104</sup>

58. 联合国秘书长指出，2018年6月，因冲突而流离失所的人员新增了75,643人。<sup>105</sup> 难民署报告称，据估计，阿富汗有184万人长期在境内流离失所。难民署指出，获取土地、住所、营生机会、水和卫生设施的问题、技能发展问题、女童教育问题和基本基础设施问题，仍是妨碍流离失所者成功和可持续重新融入社会的主要缺口和挑战。难民署指出，要想满足上述需要，就必须结合人道主义应对措施采取长期发展解决办法、动员发展行为体，并将回返者纳入现有的国家方案。<sup>106</sup>

59. 境内流离失所者人权问题特别报告员报告称，2016年有逾62.3万名阿富汗人在境内流离失所，延续了过去四年的上升趋势，包括2015年45万人流离失所的记录。他指出，阿富汗面临的巨大挑战明显影响了该国有效应对境内流离失所者状况的能力。他建议阿富汗政府再次致力于实施和执行《国家境内流离失所者政策》，并确保所有行为体都遵守禁止非法强迁境内流离失所者的规定。<sup>107</sup> 特别报告员注意到，阿富汗腐败泛滥，无疑阻碍了人道主义援助的送达和持久解决办法方面的进展，但他同时强调，联合国、国际社会和国际捐助方应迅速响应人道主义部门的人道主义资金和物资援助请求。他回顾指出，非国家武装团体有责任在其控制区内允许人道主义行为体安全、无阻地入境开展工作。<sup>108</sup>

#### 5. 无国籍人<sup>109</sup>

60. 难民署建议阿富汗确保公共卫生部对所有在阿富汗出生的儿童，包括外国国民进行正式出生登记并颁发出生证；并促进和便利所有阿富汗国民获得个人民事证件，特别是 *tazkira* (国民身份证)。<sup>110</sup>

#### 注

<sup>1</sup> Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Afghanistan will be available at [www.ohchr.org/EN/Countries/AsiaRegion/Pages/AFIndex.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Countries/AsiaRegion/Pages/AFIndex.aspx).

<sup>2</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/26/4, paras. 136.4–136.7, 136.12, 136.19–136.20, 136.22–136.23, 136.171, 137.1–137.9, 137.20, 137.22–137.29, 138.5 and 138.7.

<sup>3</sup> CAT/C/AFG/CO/2, para. 51.

<sup>4</sup> UNHCR submission for the universal periodic review of Afghanistan, p. 3.

<sup>5</sup> CAT/C/AFG/CO/2, paras. 48–49.

<sup>6</sup> OHCHR/UNAMA submission for the universal periodic review of Afghanistan, p. 9.

<sup>7</sup> OHCHR, “Funding”, in *OHCHR Report 2015*, p. 61.

<sup>8</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/26/4, paras. 136.1–136.3, 136.8–136.11, 136.13, 136.38–136.39, 136.45, 136.89, 136.91, 136.119–136.129, 136.172–136.177, 137.10 and 137.21.

<sup>9</sup> CAT/C/AFG/CO/2, para. 31.

<sup>10</sup> OHCHR/UNAMA submission, p. 8.

<sup>11</sup> CAT/C/AFG/CO/2, para. 32.

<sup>12</sup> *Ibid.*, para. 24.

- <sup>13</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/26/4, paras. 136.96 and 138.11.
- <sup>14</sup> UNAMA, “Special report: Attack on a peaceful demonstration in Kabul, 23 July 2016” (Kabul, Afghanistan, October 2016), para. 57.
- <sup>15</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/26/4, paras. 136.36 and 136.43.
- <sup>16</sup> UNHCR submission, pp. 3–4.
- <sup>17</sup> For the relevant recommendation, see A/HRC/26/4, para. 136.81.
- <sup>18</sup> CAT/C/AFG/CO/2, para. 26.
- <sup>19</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/26/4, paras. 136.49, 136.82–136.84, 136.118, 137.11 and 138.1–138.10.
- <sup>20</sup> CAT/C/AFG/CO/2, paras. 33–34. See also CAT/C/AFG/CO/2/Add.1.
- <sup>21</sup> OHCHR/UNAMA submission, pp. 1–2. See also UNAMA, “Special report: Attack on a peaceful demonstration in Kabul, 23 July 2016” (Kabul, Afghanistan, October 2016). See also UNAMA, “Midyear update on the protection of civilians in armed conflict: 1 January to 30 June 2018” (July 2018). See also UNAMA, *Protection of Civilians in Armed Conflict, Annual report 2017* (Kabul, Afghanistan, February 2018) pp. 9–12 and 41.
- <sup>22</sup> A/72/888-S/2018/539, para. 3.
- <sup>23</sup> UNAMA, *Protection of Civilians in Armed Conflict, Annual report 2017* (Kabul, Afghanistan, February 2018) p. 3.
- <sup>24</sup> OHCHR/UNAMA submission, p. 2. See also UNAMA, *Protection of Civilians in Armed Conflict, Annual report 2017* (Kabul, Afghanistan, February 2018) pp. 53–54.
- <sup>25</sup> A/72/888-S/2018/539, para. 29 and UNAMA, “Special report: Air strikes in Dasht-e-Archi district, Kunduz Province, 2 April 2018” (Kabul, Afghanistan, May 2018) pp. 2 and 9.
- <sup>26</sup> Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict submission for the universal periodic review of Afghanistan, p. 3.
- <sup>27</sup> [www.un.org/press/en/2018/sc13498.doc.htm](http://www.un.org/press/en/2018/sc13498.doc.htm).
- <sup>28</sup> UNAMA, “Special report: Attack on a peaceful demonstration in Kabul, 23 July 2016” (Kabul, Afghanistan, October 2016) pp. 2 and 9.
- <sup>29</sup> UNAMA, *Protection of Civilians in Armed Conflict, Annual report 2017* (Kabul, Afghanistan, February 2018) pp. 6–7.
- <sup>30</sup> *Ibid.*, p. 18.
- <sup>31</sup> CAT/C/AFG/CO/2, para. 9.
- <sup>32</sup> OHCHR/UNAMA, “Treatment of conflict-related detainees: Implementation of Afghanistan’s National Plan on the Elimination of Torture” (Kabul, Afghanistan, April 2017). pp. 5, 7–8, 33, 35, 61 and 63. See also ICC, *Report on Preliminary Examination Activities 2016* (14 November 2016) pp. 43–51. Available from [www.icc-cpi.int/iccdocs/otp/161114-otp-rep-PE\\_ENG.pdf](http://www.icc-cpi.int/iccdocs/otp/161114-otp-rep-PE_ENG.pdf).
- <sup>33</sup> OHCHR/UNAMA submission, p. 6. See also OHCHR/UNAMA, “Treatment of conflict-related detainees: Implementation of Afghanistan’s National Plan on the Elimination of Torture” (Kabul, Afghanistan, April 2017).
- <sup>34</sup> CAT/C/AFG/CO/2, paras. 19–20.
- <sup>35</sup> *Ibid.*, para. 12.
- <sup>36</sup> *Ibid.*, para. 42.
- <sup>37</sup> *Ibid.*, para. 13.
- <sup>38</sup> *Ibid.*, paras. 17–18.
- <sup>39</sup> *Ibid.*, paras. 29–30.
- <sup>40</sup> *Ibid.*, para. 29.
- <sup>41</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/26/4, paras. 136.14–136.15, 136.17, 136.46–136.48, 136.85, 136.103, 136.105–136.106, 136.166–136.168 and 137.13–137.19.
- <sup>42</sup> CAT/C/AFG/CO/2, paras. 7–8.
- <sup>43</sup> OHCHR/UNAMA submission, p. 8.
- <sup>44</sup> CAT/C/AFG/CO/2, para. 11.
- <sup>45</sup> *Ibid.*, para. 28. See also CAT/C/AFG/CO/2/Add.1.
- <sup>46</sup> OHCHR/UNAMA submission, p. 3.
- <sup>47</sup> *Ibid.*, p. 2.
- <sup>48</sup> OHCHR/UNAMA, “Injustice and impunity: Mediation of criminal offences of violence against women” (Kabul, Afghanistan, May 2018) pp. 6–7 and 10–12. See also OHCHR/UNAMA submission, pp. 4–5.
- <sup>49</sup> CAT/C/AFG/CO/2, paras. 39–40.

- <sup>50</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/26/4, paras. 136.61–136.63 and 136.77–136.80.
- <sup>51</sup> OHCHR/UNAMA submission, pp. 2–3. See also UNAMA, “Special report: Attacks against places of worship, religious leaders and worshippers” (7 November 2017).
- <sup>52</sup> CAT/C/AFG/CO/2, para. 21. See also A/HRC/34/41, para. 56.
- <sup>53</sup> OHCHR/UNAMA submission, p. 7.
- <sup>54</sup> CAT/C/AFG/CO/2, paras. 43–44.
- <sup>55</sup> A/HRC/34/41, para. 68.
- <sup>56</sup> UNESCO submission for the universal periodic review of Afghanistan, p. 7.
- <sup>57</sup> *Ibid.*, p. 6.
- <sup>58</sup> *Ibid.*
- <sup>59</sup> OHCHR/UNAMA submission p. 7.
- <sup>60</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/26/4, paras. 136.75–136.76 and 136.160–136.161.
- <sup>61</sup> UNESCO submission, p. 6.
- <sup>62</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/26/4, paras. 136.25–136.26.
- <sup>63</sup> A/72/888–S/2018/539, paras. 44 and 64.
- <sup>64</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/26/4, paras. 136.40–136.41.
- <sup>65</sup> UNHCR submission, p. 4.
- <sup>66</sup> *Ibid.*
- <sup>67</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/26/4, paras. 136.27 and 136.30.
- <sup>68</sup> UNAMA, *Protection of Civilians in Armed Conflict, Annual report 2017* (Kabul, Afghanistan, February 2018) p. 14 and UNAMA/UNICEF, “Education and health care at risk” (April 2016) pp. 10, 22 and 24.
- <sup>69</sup> UNDP and FAO submission for the universal periodic review of Afghanistan, p. 3.
- <sup>70</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/26/4, paras. 136.18, 136.28, 136.30–136.31, 136.37, 136.42, 136.44, 136.51, 136.65–136.68, 136.70, 136.86–136.88, 136.94–136.95, 136.107–136.110, 136.113, 136.170, 136.173 and 136.178.
- <sup>71</sup> UNHCR submission, p. 4.
- <sup>72</sup> UNAMA/UNICEF report, “Education and health care at risk” (April 2016), pp. 6 and 24. See also UNICEF, *Afghanistan Annual Report 2017* (February 2018).
- <sup>73</sup> UNAMA/UNICEF report, “Education and health care at risk” (April 2016), p. 24.
- <sup>74</sup> UNESCO submission, pp. 4–6.
- <sup>75</sup> *Ibid.*, p. 5.
- <sup>76</sup> UNHCR submission, p. 4.
- <sup>77</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/26/4, paras. 136.21, 136.24, 136.31, 136.51–136.60, 136.69–136.76, 136.88, 136.90, 136.92–136.97, 136.99–136.102, 136.111, 136.131–136.165, 136.178, 137.13–137.14 and 138.12.
- <sup>78</sup> CAT/C/AFG/CO/2, para. 37.
- <sup>79</sup> See <http://asiapacific.unwomen.org/en/countries/afghanistan>.
- <sup>80</sup> A/72/888–S/2018/539, paras. 32 and 60.
- <sup>81</sup> OHCHR/UNAMA submission p. 4 and OHCHR/UNAMA, “Injustice and impunity: Mediation of criminal offences of violence against women” (Kabul, Afghanistan, May 2018) pp. 6 and 8.
- <sup>82</sup> UNESCO submission, p. 6.
- <sup>83</sup> *Ibid.*, p. 6 and OHCHR/UNAMA, “Injustice and impunity: Mediation of criminal offences of violence against women” (Kabul, Afghanistan, May 2018) p. 11. See also OHCHR/UNAMA submission, pp. 4–5.
- <sup>84</sup> OHCHR/UNAMA submission, p. 4.
- <sup>85</sup> *Ibid.*, p. 5.
- <sup>86</sup> *Ibid.* pp. 5–6.
- <sup>87</sup> A/HRC/29/27/Add.3, paras. 76–78.
- <sup>88</sup> CAT/C/AFG/CO/2, para. 38.
- <sup>89</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/26/4, paras. 136.16, 136.21, 136.25, 136.27, 136.31, 136.37, 136.50, 136.57, 136.65, 136.67, 136.75–136.76, 136.95, 136.100, 136.102, 136.107–136.112, 136.114–136.117, 136.130, 136.155, 136.158–136.160, 136.165, 136.169, 137.2 and 137.32.
- <sup>90</sup> Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict submission, p. 3.
- <sup>91</sup> UNICEF, *Afghanistan Annual Report 2017* (February 2018), p. 23.

- 
- <sup>92</sup> A/72/888-S/2018/539, para 62, OHCHR/UNAMA submission, p. 3 and UNAMA, *Protection of Civilians in Armed Conflict, Annual report 2017* (Kabul, Afghanistan, February 2018), p. 13.
- <sup>93</sup> Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict submission, pp. 1–2.
- <sup>94</sup> UNESCO submission, p. 5.
- <sup>95</sup> CAT/C/AFG/CO/2, paras. 17–18.
- <sup>96</sup> Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict submission, p. 3.
- <sup>97</sup> A/73/374-S/2018/824, paras. 36–37.
- <sup>98</sup> CAT/C/AFG/CO/2, paras. 35–36.
- <sup>99</sup> Ibid.
- <sup>100</sup> UNESCO submission, p. 6.
- <sup>101</sup> For the relevant recommendation, see A/HRC/26/4, para. 136.29.
- <sup>102</sup> UNESCO submission, p. 5.
- <sup>103</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/26/4, paras. 136.31–136.34.
- <sup>104</sup> UNHCR submission, pp. 1–2 and 5. For the relevant recommendation, see also A/HRC/26/4, para. 136.34.
- <sup>105</sup> A/72/888-S/2018/539, para 42.
- <sup>106</sup> UNHCR, “2017 year-end report. Operation: Afghanistan” (July 2018) pp. 4–5. Available from <http://reporting.unhcr.org/sites/default/files/pdfsummaries/GR2017-Afghanistan-eng.pdf>.
- <sup>107</sup> A/HRC/35/27/Add.3, paras. 6, 76 and 80.
- <sup>108</sup> Ibid., paras. 25 and 81–82.
- <sup>109</sup> For the relevant recommendation, see A/HRC/26/4, para. 137.20.
- <sup>110</sup> UNHCR submission, p. 5. See also A/HRC/35/27/Add.3, para. 28.
-