



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать вторая сессия
21 января – 1 февраля 2019 года

Подборка информации по бывшей югославской **Республике Македония**

Доклад Управления Верховного комиссара Организации **Объединенных Наций по правам человека**

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека и с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, содержащейся в докладах договорных органов и специальных процедур и других соответствующих документах Организации Объединенных Наций, которая представлена в краткой форме в связи с ограничениями в отношении объема документации.

II. Сфера охвата международных обязательств **и сотрудничество с международными правозащитными** **механизмами и органами^{1, 2}**

2. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) призвала государство-участник в полной мере осуществлять соответствующие положения, которые способствуют расширению доступа к культурному наследию и художественным средствам выражения и участию в пользовании ими и которые в этом качестве обеспечивают осуществление права на участие в культурной жизни³.

3. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам призвал государство-участник ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах⁴.

4. Комитет также призвал государство-участник рассмотреть вопрос о ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений⁵.

5. Комитет по правам инвалидов призвал государство-участник ратифицировать Марракешский договор об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения



или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям⁶.

III. Национальная правозащитная основа⁷

6. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение рекомендовал пересмотреть Закон о перехвате сообщений, чтобы обеспечить его соответствие национальным и международным нормам о защите прав на частную жизнь и на свободу выражения мнений⁸.

7. Комитет по правам человека приветствовал принятие государством-участником Закона о предупреждении домашнего насилия и защите от него, состоявшееся в 2014 году⁹; аналогичное мнение выразили Комитет по экономическим, социальным и культурным правам и Комитет против пыток¹⁰.

8. Комитет по правам человека рекомендовал государству-участнику принять меры к тому, чтобы проекты поправок к Закону об омбудсмене соответствовали принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся защитой и поощрением прав человека (Парижские принципы), и чтобы Управлению омбудсмена были предоставлены людские и финансовые ресурсы, необходимые для эффективного и независимого выполнения его мандата, а также активизировать усилия по надлежащему и оперативному выполнению рекомендаций омбудсмена¹¹.

9. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам настоятельно призвал государство-участник снять недавнюю поправку к статье 8 Закона об убежище и временной защите и обеспечить, чтобы беженцам и лицам, пользующимся дополнительной защитой, не приходилось неоправданно долго ожидать получения права на воссоединение с семьей¹².

10. Комитет рекомендовал государству-участнику привести Закон о минимальной заработной плате в соответствие с положениями Пакта и Конвенции Международной организации труда (МОТ) 1970 года об установлении минимальной заработной платы (№ 131)¹³.

11. Комитет рекомендовал также государству-участнику пересмотреть статью 8 Закона о трудовых отношениях, чтобы привести его в полное соответствие с положениями Пакта¹⁴.

12. Комитет рекомендовал далее государству-участнику пересмотреть ограничительные положения Закона о прерывании беременности¹⁵.

13. Комитет рекомендовал также государству-участнику наращивать усилия по обеспечению применения Закона о предотвращении коррупции¹⁶.

14. Комитет против пыток рекомендовал государству-участнику пересмотреть свое законодательство, чтобы внести в Уголовный кодекс такое определение пытки, которое в полной мере соответствовало бы положениям Конвенции, и обеспечить, чтобы статья 142 Уголовного кодекса предусматривала преследование за покушение на применение пыток, за заведомое недонесение о случаях применения пыток и за соучастие в применении пыток¹⁷.

15. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал государству-участнику пересмотреть свой Уголовный кодекс и обеспечить, чтобы он содержал четкое и всеобъемлющее определение расовой дискриминации, которое полностью соответствовало бы статье 1 Конвенции. Он также рекомендовал принять меры по включению в свое законодательство всех аспектов статьи 4 Конвенции, в том числе положения о запрете организаций, которые поощряют или разжигают расовую дискриминацию, и участия в таких организациях или оказания помощи таким организациям¹⁸.

16. Комитет рекомендовал также государству-участнику осуществлять свою новую Стратегию интеграции беженцев и иностранных граждан на 2015–2025 годы, чтобы содействовать реализации местных интеграционных программ¹⁹.

17. Комитет рекомендовал далее государству-участнику выделять достаточные ресурсы на осуществление Национального плана действий в интересах женщин народности рома (2016–2020 годы) и грантовой схемы «Интеграция женщин из этнических общин на рынке труда»²⁰.

18. Комитет по правам инвалидов рекомендовал государству-участнику пересмотреть и согласовать свое законодательство и политику с положениями Конвенции, исключить из своего законодательства, программ, планов и политики уничижительные термины, касающиеся инвалидности, и обеспечить уважение достоинства всех инвалидов²¹.

IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

A. Межсекторальные вопросы

Равенство и недискриминация²²

19. Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников выразила озабоченность в связи с физической и психологической неприкосновенностью лиц, занимающихся защитой и пропагандой прав лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов и стремящихся поощрять равенство и недискриминацию, особенно при осуществлении права на свободу мнений и их свободное выражение и права на мирные собрания²³.

20. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение выразил обеспокоенность сообщениями о том, что в социальных сетях и в Интернете стали появляться высказывания, пронизанные ненавистью и подстрекательством к дискриминации на основе пола, национальности, религии и сексуальной ориентации. В частности, он отметил недостаток внимания к проявлениям дискриминации по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности²⁴.

21. ЮНЕСКО приветствовала осуществление Национальной стратегии борьбы с нищетой и социальным отчуждением в Республике Македония (2010–2020 годы), Национальной стратегии развития образования (2005–2015 годы) и Национальной стратегии обеспечения равенства и недискриминации (2012–2015 годы), которые направлены на то, чтобы сделать образование более инклюзивным, особенно для учащихся из групп меньшинств²⁵.

22. ЮНЕСКО отметила, что предоставление возможностей для получения образования всем детям независимо от их материального или социального положения продолжает оставаться серьезной проблемой. Между учащимися в городских и сельских районах, а также между учащимися из наиболее и наименее обеспеченных групп населения наблюдаются существенные различия в посещаемости учебных заведений на всех уровнях²⁶.

23. Комитет по правам человека рекомендовал государству-участнику внести в Закон о предупреждении дискриминации и защите от нее поправку, предусматривающую явно выраженный запрет дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности²⁷.

24. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал государству-участнику пересмотреть Закон о предупреждении дискриминации и защите от нее, в частности путем расширения определения дискриминации в соответствии с его замечанием общего порядка № 20 (2009) о недискриминации экономических, социальных и культурных прав. Он рекомендовал также государству-участнику ускорить принятие проекта национальной стратегии обеспечения равенства и недискриминации на 2016–2020 годы²⁸.

25. Комитет рекомендовал также государству-участнику рассмотреть возможность внесения поправок в Закон о бесплатной правовой помощи для обеспечения того, чтобы все лица, в том числе находящиеся в неблагоприятном и маргинализованном положении, в частности женщины, рома, жители сельских районов, мигранты и просители убежища, могли отстаивать свои экономические, социальные и культурные права с опорой на профессиональную помощь, а также выделять достаточные ресурсы для программ оказания правовой помощи²⁹.

26. Комитет рекомендовал далее государству-участнику активизировать усилия по полному осуществлению Закона о равных возможностях для женщин и мужчин и Национальной стратегии обеспечения гендерного равенства на 2013–2020 годы³⁰.

27. Комитет по правам инвалидов рекомендовал государству-участнику пересмотреть все законы, чтобы включить в них все формы дискриминации по признаку инвалидности, в том числе множественную и пересекающуюся дискриминацию³¹.

28. Комитет рекомендовал также государству-участнику пересмотреть Закон о защите детей и Закон о начальном образовании, чтобы их положения прямо поощряли инклюзивное образование и охватывали инвалидность как одно из оснований для дискриминации³².

В. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность³³

29. Комитет против пыток рекомендовал государству-участнику принять немедленные меры к тому, чтобы прекратить неправомерное обращение в тюрьмах, улучшить материальные условия содержания в местах лишения свободы и активизировать усилия по снижению уровня их переполненности³⁴.

2. Отправление правосудия, включая проблему безнаказанности, и верховенство права³⁵

30. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение рекомендовал принять меры к тому, чтобы все расходы учреждений, политических партий и государственных предприятий на рекламную деятельность стали полностью прозрачными для общественности³⁶.

31. Комитет по правам человека рекомендовал государству-участнику активизировать усилия по искоренению полицейского произвола и чрезмерного применения силы сотрудниками правоохранительных органов³⁷.

32. Комитет рекомендовал также государству-участнику наращивать усилия по систематическому улучшению условий содержания в местах лишения свободы, включая доступ к достаточным медицинским услугам и обеспечение нормальных санитарно-гигиенических условий, чтобы добиться их полного соответствия требованиям статьи 10 Пакта³⁸.

33. Комитет рекомендовал далее государству-участнику усилить меры по обеспечению и защите полной независимости и беспристрастности судебной системы и гарантировать с этой целью ее право действовать без давления и вмешательства со стороны исполнительной власти или иных внешних субъектов. Он также рекомендовал государству-участнику обеспечить право на справедливое судебное разбирательство без неоправданных задержек в соответствии с требованиями статьи 14 Пакта³⁹.

34. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал государству-участнику активизировать усилия по применению Закона о предотвращении домашнего насилия и защите от него, чтобы он обеспечивал оперативное, беспристрастное и эффективное расследование всех заявлений о случаях домашнего насилия и привлечение виновных лиц к ответственности и оказание надлежащей поддержки жертвам домашнего насилия путем увеличения количества

приютов и выделения достаточных финансовых средств для оказания правовой помощи, а также для терапии в целях устранения физических и психологических последствий насилия⁴⁰.

35. Комитет рекомендовал также государству-участнику принимать все необходимые меры для борьбы с коррупцией, в том числе путем совершенствования государственного управления и обеспечения прозрачности ведения государственных дел, а также повышения уровня осведомленности общественности и должностных лиц о принимаемых антикоррупционных мерах и о недопустимости взяток⁴¹.

36. Комитет против пыток рекомендовал государству-участнику принимать меры для обеспечения оперативного, тщательного и беспристрастного расследования всех утверждений о применении пыток и неправомерного обращения сотрудниками правоохранительных органов с последующим возбуждением уголовных дел и назначением виновным лицам таких наказаний, которые соразмерны тяжести совершенных ими деяний⁴².

3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни⁴³

37. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение с удовлетворением отметил, что в национальном законодательстве государства-участника полностью признается основополагающий характер защиты права на свободу мнений и их свободное выражение⁴⁴. При этом он указал на конкретную необходимость в дальнейшем улучшении положения, особенно в части применения национальных норм на практике⁴⁵.

38. Специальный докладчик рекомендовал повысить уровень финансовой и административной независимости системы государственного вещания в государстве-участнике⁴⁶.

39. Комитет по правам человека рекомендовал государству-участнику принять меры к тому, чтобы все имели возможность пользоваться свободой выражения мнения и свободой ассоциации, и предоставить журналистам и другим лицам, использующим эти права, защиту от травли, запугивания и насилия⁴⁷.

40. Комитет рекомендовал также государству-участнику провести непредвзятое расследование всех утверждений о применении сотрудниками полиции насилия по отношению к журналистам и демонстрантам в ходе событий 5 мая 2015 года. Государству-участнику всегда следует стараться применять альтернативы содержанию под стражей в отношении лиц, не представляющих опасности для общества, и рассматривать последствия применения уголовного законодательства к демонстрантам с точки зрения его обязанности способствовать осуществлению права на свободу мирных собраний⁴⁸.

41. Комитет по правам человека далее рекомендовал государству-участнику обеспечить доступность избирательных прав всем гражданам, включая инвалидов и лиц, лишенных свободы. Государству-участнику следует также принять меры по устранению всех административных препон и обеспечить всем гражданам страны равные и полноценные избирательные права⁴⁹.

42. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал государству-участнику полностью уважать право своих граждан на свободу передвижения и их право покидать страну и возвращаться в нее. Комитет напомнил, что государствам-участникам следует принимать меры для предотвращения допросов, арестов и обысков, проводимых исключительно по признаку этнической принадлежности соответствующих лиц⁵⁰.

43. Комитет рекомендовал также государству-участнику продолжать наращивать усилия по осуществлению принципа адекватного и справедливого представительства, добиваться представленности мелких общин на руководящих должностях и в полной мере сотрудничать с омбудсменом в процессе мониторинга осуществления этого принципа⁵¹.

4. Запрещение всех форм рабства

44. Комитет по правам человека рекомендовал государству-участнику принимать меры по борьбе с торговлей людьми, систематически и активно расследовать дела и обеспечивать судебное преследование, а также следить за тем, чтобы все осужденные судом лица понесли справедливое наказание⁵².

5. Право на частную и семейную жизнь

45. Комитет по правам человека рекомендовал государству-участнику принимать все необходимые меры к тому, чтобы его мероприятия по наблюдению проводились в соответствии с его обязательствами по Пакту⁵³.

C. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

46. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал государству-участнику активизировать усилия по повышению уровня профессиональной квалификации работников для удовлетворения потребностей рынка труда; создавать достойные рабочие места, в том числе посредством осуществления активных программ на рынке труда; и разрабатывать и принимать специальные меры по поощрению занятости молодежи, женщин, инвалидов и рома, в том числе с помощью системы квот. Он также рекомендовал государству-участнику обеспечивать, чтобы работники неформального сектора экономики пользовались защитой в соответствии с трудовым законодательством и могли реализовать свои права на справедливые и благоприятные условия труда и на социальное обеспечение⁵⁴.

47. Комитет рекомендовал также государству-участнику незамедлительно начать применять одинаковый уровень минимальной заработной платы во всех секторах, в том числе в текстильной, швейной и кожевенной промышленности. Он далее рекомендовал государству-участнику повысить минимальную заработную плату и регулярно индексировать ее с учетом стоимости жизни, чтобы обеспечить достаточный жизненный уровень для работников и их семей⁵⁵.

48. Комитет по правам инвалидов рекомендовал государству-участнику в тесном сотрудничестве с организациями инвалидов принять эффективные и позитивные меры по обеспечению трудоустройства инвалидов в государственном и частном секторах, инклюзивности и доступности открытого рынка труда, наличия разумного приспособления и прямого закрепления в законодательстве обязанности обеспечивать разумное приспособление⁵⁶.

2. Право на социальное обеспечение

49. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал государству-участнику принять меры к тому, чтобы лица, находящиеся в наиболее неблагоприятном и маргинализованном положении, были полностью защищены его системой социального обеспечения⁵⁷.

50. Комитет по правам инвалидов рекомендовал государству-участнику отменить положения, которые ограничивают право на социальные льготы для инвалидов конкретной возрастной категорией, предусмотреть определенные пособия и льготы для детей-инвалидов и обеспечить предоставление равной материальной поддержки биологическим и приемным семьям⁵⁸.

3. Право на достаточный жизненный уровень

51. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал государству-участнику активизировать усилия по искоренению нищеты, в том числе с помощью всестороннего анализа потребностей лиц и групп, находящихся в наиболее неблагоприятном и маргинализованном положении, и принятия конкретных и адресных мер по их удовлетворению⁵⁹.

52. Комитет рекомендовал также государству-участнику осуществить необходимые шаги для защиты права на достаточное питание, в том числе принять национальную стратегию⁶⁰.

53. Комитет рекомендовал далее государству-участнику принять все необходимые меры по предоставлению доступного социального жилья лицам и семьям, находящимся в неблагоприятном и маргинализированном положении, особенно семьям рома, и улучшить условия жизни в неформальных поселениях и коллективных центрах⁶¹.

4. Право на здоровье

54. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал государству-участнику активизировать усилия по обеспечению наличия и доступности услуг первичной медицинской помощи для всех вне зависимости от их местонахождения⁶².

55. Комитет рекомендовал также государству-участнику принять все необходимые меры для увеличения числа гинекологов в стране и обеспечения того, чтобы все женщины имели доступ к гинекологическому обслуживанию в своих муниципалитетах; предоставлять населению информацию по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья; совершенствовать школьные программы просвещения по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья, чтобы они отвечали современным требованиям, соответствовали возрасту аудитории и опирались на правозащитный подход; и обеспечить общедоступность современных противозачаточных средств⁶³.

56. Комитет по правам инвалидов рекомендовал государству-участнику устранить возрастные ограничения на доступ к бесплатному медицинскому обслуживанию и лечению, принять стратегию по предоставлению инвалидам бесплатного или приемлемого по цене доступа ко всем необходимым медицинским услугам, а также принять медико-санитарные регламенты, обеспечивающие право инвалидов на свободное и осознанное согласие на лечение. Кроме того, он рекомендовал государству-участнику принять меры для обеспечения наличия и доступности медицинских учреждений и услуг для инвалидов, обеспечить распространение в надлежащих форматах среди всех инвалидов информации о сексуальных и репродуктивных правах, наличие услуг, оказываемых с учетом гендерных и возрастных факторов, а также наличие специализированных услуг для инвалидов во всех частях государства-участника. Он далее рекомендовал государству-участнику незамедлительно принять и реализовать новый план действий по улучшению медицинского обслуживания детей-инвалидов и содействовать обеспечению наличия и доступности специализированных медицинских услуг, связанных с инвалидностью⁶⁴.

5. Право на образование⁶⁵

57. ЮНЕСКО рекомендовала государству-участнику продолжать наращивание усилий по развитию инклюзивного образования и улучшать показатели набора и удержания учащихся из групп меньшинств, в частности из числа представителей рома, и обеспечивать доступ к образованию всем детям, в особенности тем, у которых нет удостоверений личности⁶⁶.

58. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал государству-участнику принять все необходимые меры для снижения чрезмерно высокой доли детей рома в специальных школах и специальных классах обычных школ, включая обзор критериев классификации и утверждение программ инклюзивного комплексного образования⁶⁷.

59. Комитет по правам инвалидов рекомендовал государству-участнику незамедлительно принять план перехода для обеспечения инклюзивного образования инвалидов на всех уровнях, в том числе в высших учебных заведениях⁶⁸.

D. Права конкретных лиц или групп лиц

1. Женщины

60. Комитет по правам человека рекомендовал государству-участнику продолжать наращивание усилий по активизации участия женщин в политическом и публичном секторах, в первую очередь на руководящих должностях, а также при необходимости принимать надлежащие временные меры, направленные на осуществление в полном объеме положений Пакта⁶⁹.

61. Комитет рекомендовал также государству-участнику воздерживаться от проведения кампаний по осуждению женщин, решившихся на аборт⁷⁰.

62. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал государству-участнику установить конкретные целевые показатели и определить сроки осуществления мер по расширению участия женщин на рынке труда и повышению показателей занятости и разработать ориентированные на женщин программы обеспечения занятости, уделяя при этом особое внимание этническим меньшинствам⁷¹.

63. Комитет по правам инвалидов рекомендовал государству-участнику укрепить меры по решению проблемы множественной и пересекающейся дискриминации в отношении женщин и девочек, страдающих инвалидностью⁷².

2. Дети

64. Комитет по правам человека рекомендовал государству-участнику принять меры для искоренения всех форм институциональной и фактической дискриминации в отношении детей, особенно детей из числа этнических меньшинств и детей, содержащихся в исправительных учреждениях⁷³.

65. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал государству-участнику вести мониторинг и оценку ситуации, в том числе за счет привлечения организаций гражданского общества, с целью борьбы с ранними браками и повышать осведомленность среди населения, особенно в соответствующих общинах, о негативном воздействии дискриминации на образование девочек, их здоровье и перспективы трудоустройства⁷⁴.

66. Комитет рекомендовал также государству-участнику принимать меры по выявлению детей, рождение которых не было зарегистрировано и которые не имеют удостоверений личности, и продолжать ретроактивную регистрацию рождений и выдачу документов, в том числе, если возможно, за счет упрощения процедуры в целом⁷⁵.

67. Комитет по правам инвалидов рекомендовал государству-участнику ввести уголовную ответственность за насилие в отношении детей-инвалидов и обеспечить учет прав детей-инвалидов в национальных стратегиях, планах, программах и механизмах выполнения установленных требований, которые применяются в отношении детей и молодежи в целом⁷⁶.

3. Инвалиды⁷⁷

68. Комитет по правам инвалидов рекомендовал государству-участнику пересмотреть свое законодательство, чтобы обеспечить обязательное применение стандартов доступности во всех сферах, а также суровые санкции за несоблюдение этих стандартов⁷⁸.

69. Комитет рекомендовал также государству-участнику пересмотреть свое законодательство, стратегии и руководящие принципы и обеспечить, чтобы система управления деятельностью по уменьшению опасности бедствий и оказания гуманитарной помощи носила доступный характер применительно к инвалидам и учитывала их проблематику⁷⁹.

70. Комитет рекомендовал далее государству-участнику пересмотреть действующие законы и стратегии, чтобы включить в них средства правовой защиты и санкции, предотвращающие все формы насилия, надругательства и жестокого обращения в отношении инвалидов, особенно женщин, девочек и детей с психосоциальными или умственными нарушениями, как в государственной, так и в частной сфере⁸⁰.

71. Комитет по правам инвалидов рекомендовал государству-участнику выделять надлежащие людские, финансовые и технические ресурсы для полного достижения деинституционализации; направлять достаточные средства на оказание персональной помощи и обеспечение наличия, доступности, приемлемости по цене, адаптивности и высокого качества услуг в местных сообществах в целях создания условий для осуществления инвалидами своего права на самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество; принять необходимые меры для обеспечения инвалидам законного права на личный бюджет, достаточный для ведения самостоятельного образа жизни; и принять меры для обеспечения предоставления персональной помощи инвалидам независимо от их возраста⁸¹.

72. Комитет рекомендовал также государству-участнику принять меры к обеспечению мобильности инвалидов и предоставлению им по доступным ценам ассистивных устройств, включая ассистивные технологии⁸².

73. Комитет рекомендовал далее государству-участнику принять конкретные правовые и имплементационные меры в целях унификации, признания и использования языка жестов в качестве официального языка, который будет преподаваться в школах, сформировать резерв квалифицированных сурдопереводчиков и преподавателей, обучающих приемам тактильного общения, азбуке Брайля и навыкам пользования легко читаемыми форматами, а также обеспечить телетрансляцию новостей и передач в доступных форматах, особенно для глухих, слепоглухих или слабослышащих лиц⁸³.

74. Комитет рекомендовал государству-участнику принять меры для обеспечения того, чтобы инвалиды не подвергались дискриминации в ходе судебных и административных разбирательств в отношении их прав на сексуальное и репродуктивное здоровье, права на создание семьи и получения юридической опеки над своими детьми⁸⁴.

75. Комитет рекомендовал также государству-участнику принять надлежащее законодательство, определяющее абилитационные и реабилитационные услуги и обеспечивающее доступ к ним, основанное на правозащитном подходе и разработанное при участии организаций инвалидов⁸⁵.

76. Комитет рекомендовал далее государству-участнику принять меры для поддержки и поощрения участия инвалидов, включая детей-инвалидов, в культурных, досуговых, рекреационных и спортивных мероприятиях⁸⁶.

4. Меньшинства и коренные народы

77. Комитет по ликвидации расовой дискриминации призвал государство-участник как можно скорее провести перепись или собрать обновленные данные о демографическом составе своего населения с помощью других соответствующих методов. Комитет особенно приветствовал бы данные с указанием о том, где и среди какого большинства проживает каждое меньшинство⁸⁷.

78. Комитет по правам человека рекомендовал государству-участнику принять меры, которые позволят активизировать участие представителей рома в общественной жизни и в процессах принятия решений⁸⁸.

79. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал государству-участнику активизировать усилия по ликвидации структурной дискриминации в отношении рома и по улучшению их социально-экономического положения⁸⁹.

80. Комитет против пыток рекомендовал государству-участнику пресекать и предотвращать дискриминационные действия полиции, обеспечивая безотлагательную и эффективную регистрацию и расследование всех жалоб на чрезмерное применение силы сотрудниками правоохранительных органов к представителям общины рома и в соответствующих случаях – возбуждение уголовных дел и назначение наказаний, а также предоставляя жертвам возможность добиваться возмещения ущерба, в том числе полной реабилитации⁹⁰.

5. Мигранты, беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица⁹¹

81. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека обратился к властям бывшей югославской Республики Македония с призывом прекратить систематически проводимую ими политику высылки и задержания мигрантов⁹².

82. Верховный комиссар призвал принять срочные меры для оказания мигрантам, находящимся в бедственном положении, содействия в возвращении к нормальной жизни, в том числе путем обеспечения им оплачиваемой работы, и отметил важность предоставления перемещенным детям надлежащих возможностей для получения образования⁹³.

83. Верховный комиссар также призвал укрепить процедуры предоставления убежища, отметив при этом, что за период с 2015 года примерно из 600 лиц, подавших ходатайство о предоставлении им убежища, лишь пятеро получили статус беженца в первой инстанции. Он выразил сожаление в связи с тем, что возможности для воссоединения семьи также стали крайне ограниченными⁹⁴.

84. Комитет по правам человека рекомендовал государству-участнику обеспечить, чтобы задержание просителей убежища, нелегальных мигрантов и беженцев применялось лишь в крайних случаях и только на максимально короткий срок, и чтобы меры, альтернативные задержанию, были предусмотрены законодательством и применялись на практике; в срочном порядке отказаться от практики задержания несопровождаемых несовершеннолетних лиц и в дальнейшем применять ее только в крайних случаях и только на максимально короткий срок; и активизировать усилия по улучшению условий проживания в центрах содержания мигрантов и просителей убежища путем обеспечения надлежащего медицинского обслуживания и уровня санитарии. Он также рекомендовал государству-участнику принять конкретные меры по сокращению переполненности центров, в частности благодаря альтернативным формам содержания, и соблюдать принцип невыдворения, принимая меры к тому, чтобы просители убежища не подвергались экстрадиции, депортации или высылке в страны, в отношении которых имеются серьезные основания полагать, что в них существует реальная угроза причинения непоправимого ущерба⁹⁵.

6. Лица без гражданства

85. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал государству-участнику принять все необходимые меры для выдачи всем рома удостоверений личности и урегулирования положения лиц без гражданства в соответствии с требованиями Конвенции 1954 года о статусе апатридов⁹⁶.

86. ЮНЕСКО отметила, что темпы выявления незарегистрированных вовремя и не имеющих удостоверения личности детей и выдачи текущих свидетельств о рождении представляются медленными. По-видимому, доступ к образованию для детей без удостоверяющих личность документов ограничен, особенно в сельских районах⁹⁷.

Примечания

¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for the former Yugoslav Republic of Macedonia will be available at www.ohchr.org/EN/Countries/ENACARegion/Pages/MKIndex.aspx.

² For relevant recommendations, see A/HRC/26/10, paras. 116.1–116.3, 116.26, 116.62, 117.1–117.2, 117.5 and 119.1–119.2.

- ³ UNESCO submission for the universal periodic review of the former Yugoslav Republic of Macedonia, para. 18.
- ⁴ E/C.12/MKD/CO/2-4, para. 55.
- ⁵ *Ibid.*, para. 56.
- ⁶ CRPD/C/MKD/CO/1, para. 52.
- ⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/26/10, paras. 101.1–101.5.
- ⁸ A/HRC/26/30/Add.2, para. 92.
- ⁹ CCPR/C/MKD/CO/3, para. 3.
- ¹⁰ E/C.12/MKD/CO/2-4, para. 4 and CAT/C/MKD/CO/3, para. 5.
- ¹¹ CCPR/C/MKD/CO/3, para. 5.
- ¹² E/C.12/MKD/CO/2-4, para. 22.
- ¹³ *Ibid.*, para. 32.
- ¹⁴ *Ibid.*, para. 34.
- ¹⁵ *Ibid.*, para. 50.
- ¹⁶ *Ibid.*, para. 18 (b).
- ¹⁷ CAT/C/MKD/CO/3, para. 15 (a)–(b).
- ¹⁸ CERD/C/MKD/CO/8-10, para. 9 (a)–(b).
- ¹⁹ *Ibid.*, para. 13.
- ²⁰ *Ibid.*, para. 19 (a).
- ²¹ CRPD/C/MKD/CO/1, para. 6.
- ²² For the relevant recommendations, see A/HRC/26/10 paras. 101.14–101.46.
- ²³ A/HRC/25/55/Add.3, para. 262.
- ²⁴ A/HRC/26/30/Add.2, para. 17.
- ²⁵ UNESCO submission, para. 10.
- ²⁶ *Ibid.*, para. 13.
- ²⁷ CCPR/C/MKD/CO/3, para. 7.
- ²⁸ E/C.12/MKD/CO/2-4, para. 20 (a)–(b).
- ²⁹ *Ibid.*, para. 14.
- ³⁰ *Ibid.*, para. 28.
- ³¹ CRPD/C/MKD/CO/1, para. 8 (a).
- ³² *Ibid.*, para. 40 (a).
- ³³ For relevant recommendations, see A/HRC/26/10, paras. 101.47–101.60.
- ³⁴ CAT/C/MKD/CO/3, para. 10 (a)–(c).
- ³⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/26/10, paras. 101.61–101.70.
- ³⁶ A/HRC/26/30/Add.2, para. 90.
- ³⁷ CCPR/C/MKD/CO/3, para. 12.
- ³⁸ *Ibid.*, para. 13.
- ³⁹ *Ibid.*, para. 14 (a)–(c).
- ⁴⁰ E/C.12/MKD/CO/2-4, para. 40.
- ⁴¹ *Ibid.*, para. 18 (a).
- ⁴² CAT/C/MKD/CO/3, para. 12 (a).
- ⁴³ For relevant recommendations, see A/HRC/26/10, paras. 101.71–101.86.
- ⁴⁴ A/HRC/26/30/Add.2, para. 12.
- ⁴⁵ *Ibid.*, para. 13.
- ⁴⁶ *Ibid.*, para. 89.
- ⁴⁷ CCPR/C/MKD/CO/3, para. 18.
- ⁴⁸ *Ibid.*, para. 19.
- ⁴⁹ *Ibid.*, para. 22.
- ⁵⁰ CERD/C/MKD/CO/8-10, para. 15.
- ⁵¹ *Ibid.*, para. 25.
- ⁵² CCPR/C/MKD/CO/3, para. 15.
- ⁵³ *Ibid.*, para. 23.
- ⁵⁴ E/C.12/MKD/CO/2-4, para. 30.
- ⁵⁵ *Ibid.*, para. 32.
- ⁵⁶ CRPD/C/MKD/CO/1, para. 46 (b).
- ⁵⁷ E/C.12/MKD/CO/2-4, para. 38.
- ⁵⁸ CRPD/C/MKD/CO/1, para. 48 (b).
- ⁵⁹ E/C.12/MKD/CO/2-4, para. 42.
- ⁶⁰ *Ibid.*, para. 44.
- ⁶¹ *Ibid.*, para. 46.
- ⁶² *Ibid.*, para. 48.
- ⁶³ *Ibid.*, para. 50.
- ⁶⁴ CRPD/C/MKD/CO/1, para. 42 (b)–(h).
- ⁶⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/26/10, paras. 101.100–101.101.

- ⁶⁶ UNESCO submission, para. 12.
⁶⁷ E/C.12/MKD/CO/2-4, para. 54.
⁶⁸ CRPD/C/MKD/CO/1, para. 40 (b).
⁶⁹ CCPR/C/MKD/CO/3, para. 9.
⁷⁰ *Ibid.*, para. 11.
⁷¹ See E/C.12/MKD/CO/2-4, para. 28.
⁷² See CRPD/C/MKD/CO/1, para. 12.
⁷³ See CCPR/C/MKD/CO/3, para. 21.
⁷⁴ See CERD/C/MKD/CO/8-10, para. 19 (b).
⁷⁵ *Ibid.*, para. 21 (c).
⁷⁶ See CRPD/C/MKD/CO/1, para. 14 (b) and (d).
⁷⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/26/10, paras. 101.100–101.101.
⁷⁸ See CRPD/C/MKD/CO/1, para. 18 (a).
⁷⁹ *Ibid.*, para. 20 (a).
⁸⁰ *Ibid.*, para. 28 (a).
⁸¹ *Ibid.*, para. 32.
⁸² *Ibid.*, para. 34.
⁸³ *Ibid.*, para. 36 (b).
⁸⁴ *Ibid.*, para. 38 (b).
⁸⁵ *Ibid.*, para. 44.
⁸⁶ *Ibid.*, para. 52.
⁸⁷ See CERD/C/MKD/CO/8-10, para. 7.
⁸⁸ See CCPR/C/MKD/CO/3, para. 8.
⁸⁹ See E/C.12/MKD/CO/2-4, para. 24.
⁹⁰ See CAT/C/MKD/CO/3, para. 14 (a).
⁹¹ For relevant recommendations, see A/HRC/26/10, paras. 101.102–101.103.
⁹² See www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20567&LangID=E.
⁹³ *Ibid.*
⁹⁴ *Ibid.*
⁹⁵ See CCPR/C/MKD/CO/3, para. 17.
⁹⁶ See E/C.12/MKD/CO/2-4, para. 24.
⁹⁷ UNESCO submission, para. 12.
-