



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать вторая сессия
21 января – 1 февраля 2019 года

Подборка информации по Камбодже

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Общая информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в докладах договорных органов и специальных процедур и других соответствующих документах Организации Объединенных Наций, и излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами^{1, 2}

2. В 2015 году Комитет по правам человека предложил Камбодже присоединиться к Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах, касающемуся индивидуальных сообщений³.

3. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) рекомендовало Камбодже присоединиться к Конвенции 1954 года о статусе апатридов и Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства⁴.

4. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) отметила, что в ходе предыдущего цикла универсального периодического обзора по Камбодже ей было рекомендовано ратифицировать Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования. Она подчеркнула, что такая ратификация обеспечит Камбодже благоприятную правовую среду для всех усилий, направленных на достижение Цели 4 Целей в области устойчивого развития⁵.



III. Национальная основа защиты прав человека⁶

5. Комитет по правам ребенка рекомендовал Камбодже внести изменения в свой Уголовный кодекс путем включения в него положений, которые прямо предусматривают уголовную ответственность за вербовку и использование детей в возрасте до 18 лет в Королевских вооруженных силах, в негосударственных вооруженных группах и частных службах или компаниях по обеспечению безопасности, а также путем включения определения прямого участия в военных действиях⁷.

6. Этот же Комитет выразил озабоченность в связи с задержкой в деле создании независимого национального учреждения по правам человека в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, в целях регулярного отслеживания прогресса в реализации прав детей в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции о правах ребенка, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах, а также в целях получения и рассмотрения жалоб детей⁸.

7. Генеральный секретарь отметил, что за рассматриваемый период правовая и институциональная основа в Камбодже претерпела ряд заметных изменений. Вступившие в силу новые законы, в частности Закон об ассоциациях и неправительственных организациях, долгожданный Закон о профсоюзах и Закон о телекоммуникациях, содержат положения, которые потенциально могут ограничивать свободу выражения мнений, ассоциации и собраний⁹.

8. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Камбодже рекомендовала отменить положения Уголовного кодекса, которые могут быть использованы для ограничения свободы выражения мнений, собраний и ассоциации, с целью обеспечения более полной совместимости с международными стандартами в области прав человека, проведя декриминализацию таких правонарушений, как диффамация¹⁰.

IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимого международного гуманитарного права

A. Межсекторальные вопросы

1. Равенство и недискриминация¹¹

9. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность по поводу сообщений об актах дискриминации и насилия, совершаемых против этнических вьетнамцев, и рекомендовал Камбодже активизировать свои усилия по борьбе с расистскими нападениями на таких лиц и рассмотреть вопрос о разработке национального плана действий по борьбе с расовой дискриминацией¹².

10. Комитет по правам человека был обеспокоен тем, что статья 950 Гражданского кодекса предусматривает запрещение женщине вступать в повторный брак до истечения 120 дней со дня расторжения или аннулирования ее предыдущего брака. Он также выразил обеспокоенность по поводу директивы, изданной Министерством иностранных дел, которой ограничивается право на брак между мужчинами-иностранцами и камбоджийскими женщинами в зависимости от возраста и дохода мужчин. В этой связи он рекомендовал Камбодже отменить положения, которые предусматривают дискриминацию по признакам пола, возраста и дохода в сфере брака¹³.

11. Тот же Комитет выразил также озабоченность в связи с сообщениями о дискриминации в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров, в частности в сферах занятости и здравоохранения. Он с обеспокоенностью отметил

отсутствие законодательства, недвусмысленно запрещающего дискриминацию по признакам сексуальной ориентации или гендерной идентичности¹⁴.

2. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека¹⁵

12. Страновая группа Организации Объединенных Наций подчеркнула, что в Камбодже в последние годы отмечались значительное обезлесение и деградация лесов, основными причинами которых были, в частности, переход сельского хозяйства на коммерческую основу, добыча полезных ископаемых, экономические и социальные земельные концессии, создание законных и нелегальных поселений и фермерских хозяйств, создание крупномасштабных инфраструктурных объектов и развитие гидроэнергетики, строительство дорог, законные и незаконные лесозаготовки, сбор топливной древесины и лесные пожары¹⁶.

13. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Камбодже подчеркнула проблемы с переселением и компенсационными пакетами, которые предлагаются лицам и общинам, перемещаемым в результате земельных концессий, включая достаточность компенсаций и пригодность мест для переселения. Она отметила, что много еще предстоит сделать для того, чтобы компенсационные пакеты были полностью понятны для потенциальных получателей и чтобы все земельные споры урегулировались в рамках процесса, свободного от угроз, насилия и запугивания¹⁷.

14. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что частные предприятия по-прежнему играют важную роль в содействии экономическому росту в Камбодже, что может сказываться на пользовании такими правами человека, как земельные и жилищные права, трудовые права и право на гендерное равенство, наряду с другими правами. Это подчеркивает роль правительства в защите прав человека¹⁸.

В. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

15. Комитет по правам человека был озабочен сообщениями о гибели нескольких человек, большом количестве раненых и одном случае насильственного исчезновения после подавления силами безопасности различных демонстраций, имевших место в Пномпене. Он рекомендовал Камбодже активизировать свои усилия по обеспечению систематической подготовки персонала всех сил безопасности, включая сотрудников муниципальной охраны, по вопросам применения силы, особенно в контексте демонстраций, с надлежащим учетом Основных принципов применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка¹⁹.

16. Этот же Комитет был также обеспокоен сообщениями о случаях пыток и жестокого обращения с задержанными со стороны сотрудников правоохранительных органов, особенно в условиях содержания под стражей в полиции и в целях получения признательных показаний. Он рекомендовал Камбодже учредить независимый механизм по рассмотрению жалоб, уполномоченный расследовать все поступившие утверждения и жалобы в отношении актов пыток и жестокого обращения. Камбодже было рекомендовано обеспечивать, чтобы все предполагаемые виновники этих преступлений подверглись уголовному преследованию, а жертвы получили адекватную компенсацию. Комитет подчеркнул, что Камбодже следует предпринять необходимые шаги по обеспечению, в соответствии с ее национальным законодательством и статьей 14 Пакта, неприятия в судах в качестве доказательств признательных показаний во всех случаях их получения с применением пыток или жестокого обращения²⁰.

2. Отправление правосудия, включая безнаказанность и верховенство права²¹

17. Комитет по правам человека выразил озабоченность в связи с сообщениями о том, что никто не был привлечен к ответственности за внесудебные убийства, которые, как утверждается, были совершены в Камбодже после заключения Парижских мирных соглашений 1991 года, главным образом военнослужащими, сотрудниками полиции и жандармерии. Он напомнил, что Камбоджа обязана расследовать все случаи нарушения прав человека в прошлом, привлечь к уголовной ответственности виновных в них лиц и, в соответствующих случаях, подвергнуть их наказанию и предоставить компенсацию семьям жертв²².

18. Этот же Комитет был также обеспокоен сообщениями о том, что высокопоставленные должностные лица Камбоджи неоднократно делали заявления, представляющие собой вмешательство в функционирование и независимость чрезвычайных палат в судах Камбоджи, и что эти сообщения указывают на нежелание Камбоджи привлекать к уголовной ответственности других подозреваемых в совершении преступлений во время режима «красных кхмеров». Комитет рекомендовал Камбодже предпринять шаги по защите полной независимости чрезвычайных палат и сотрудничать с ними в выполнении ими своих функций²³.

19. Генеральный секретарь отметил, что ряд судебных мер, принятых в отношении оппозиции и организаций гражданского общества, отражают структурные недостатки правоохранительных и судебных органов, на которые уже давно обращают внимание правозащитные механизмы, включая независимость судебной системы, отсутствие процедурных гарантий, приводящее к чрезмерному применению досудебного содержания под стражей, слабость доказательных баз обвинительных приговоров и безнаказанность. Отмечается увеличение количества «фейсбучных дел», в рамках которых посты, размещаемые в социальных сетях, используются в качестве доказательств совершения преступлений²⁴.

20. Ввиду резкого повышения уровня переполненности тюрем (отчасти объясняемого кампанией по борьбе с наркотиками) Специальный докладчик настоятельно призвала правительство пересмотреть свои планы с целью расширения вынесения приговоров о наказаниях, не связанных с лишением свободы, в ситуациях, когда это считается целесообразным. Специальный докладчик также призвала правительство содействовать использованию формуляра о досудебном содержании под стражей, с тем чтобы обеспечить надлежащее рассмотрение судьями вопроса о целесообразности такого содержания²⁵.

3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни²⁶

21. Комитет по правам человека выразил озабоченность в связи с сообщениями об убийствах журналистов, правозащитников и других представителей гражданского общества. Он был также обеспокоен сообщениями о притеснении и запугивании журналистов, правозащитников, профсоюзных деятелей, земельных и экологических активистов и других представителей гражданского общества и политической оппозиции, которые продолжают подвергаться преследованиям за свою деятельность, в частности посредством криминализации диффамации и других расплывчато квалифицируемых правонарушений²⁷.

22. ЮНЕСКО настоятельно призвала правительство расследовать случаи убийства журналистов и на добровольной основе представлять ей отчеты о состоянии соответствующих судебных разбирательств²⁸.

23. Специальный докладчик с озабоченностью отметила, что 3 сентября 2017 года лидер Камбоджийской партии национального спасения Кем Сокха был арестован по подозрению в стремлении свергнуть правительство в ходе так называемой «цветной революции» при зарубежной поддержке. Эти обвинения были основаны на комментариях, которые он сделал в Австралии в 2013 году относительно его политической стратегии на низовом уровне оспорить действия нынешнего правительства. Несмотря на давность этих комментариев, они по-прежнему были доступны в онлайн-режиме, что было сочтено равнозначным прямым уликам совершения преступления, и в соответствии со внутренними правилами процедуры

Национальная ассамблея разрешила открыть производство по делу без необходимости в снятии с него парламентской неприкосновенности. Впоследствии г-ну Кему Сокхе было предъявлено обвинение в заговоре с иностранной державой с целью «разжигания вражды или совершения актов агрессии против Камбоджи». По состоянию на август 2018 года, он по-прежнему находился в предварительном заключении в режиме ограничения посещений²⁹. В марте 2018 года Специальному докладчику было отказано в разрешении на встречу с ним³⁰.

24. Специальный докладчик сообщила, что впоследствии, в сентябре 2018 года, г-н Кем Сокха был освобожден под судебный надзор в условиях, в сущности равнозначных помещению под домашний арест. Выдвинутые против него обвинения остались в силе³¹.

25. Рабочая группа по произвольным задержаниям заключила, что г-н Кем Сокха был произвольно лишен свободы в результате осуществления его прав на свободу мнений и их свободное выражение и права принимать участие в управлении своей страной и ведении государственных дел. Рабочая группа сочла также, что арест и содержание под стражей г-на Кема Сокхи являются политически мотивированными. Источник представил не оспоренные правительством обширные доказательства арестов, задержаний, преследований и осуждения политических оппонентов в ходе, как представляется, нарастающей в Камбодже тенденции к подавлению критики правительства в преддверии выборов в Национальную ассамблею в июле 2018 года. Рабочая группа отметила, что преследование г-на Кема Сокхи имеет место на фоне роспуска его партии – Камбоджийской партии национального спасения – и внесения в законы поправок, вводящих ограничения для политических партий и допускающих их роспуск на гораздо более широких основаниях³².

26. Специальный докладчик заявила, что до выборов 2018 года отмечались устойчивые улучшения в национальных выборах с точки зрения соблюдения международных правозащитных стандартов и камбоджийских законов. Она с озабоченностью отметила, что выборы 2018 года представляют собой отход от предыдущих тенденций, обусловленный роспуском бывшей основной оппозиционной партии и запретом для руководителей старшего звена бывшей оппозиции заниматься политической деятельностью в течение пяти лет. Она подчеркнула, что это ставит под сомнение подлинность упомянутых выборов в соответствии с положениями статьи 25 Международного пакта о гражданских и политических правах. Перераспределение мест бывшей оппозиции между другими партиями, особенно на общинном уровне, вызвало весьма серьезные озабоченности в отношении соблюдения права на участие в ведении государственных дел через посредство свободно выбранных представителей, так как это фактически означало лишение значительной доли граждан прав на представленность, в том числе в Сенате³³.

27. Кроме того, Специальный докладчик выразила озабоченность по поводу применения законодательства (об ассоциациях и неправительственных организациях, о выборах членов Национальной ассамблеи, о профсоюзах и о мирных демонстрациях) для ограничения дискуссий и притеснения средств массовой информации, политических оппонентов, организаций и представителей гражданского общества, в том числе путем предъявления широкого круга уголовных обвинений, что значительно сузило демократическое пространство и сдерживает серьезные политические дебаты, являющиеся существенно важными факторами реализации права на участие в ведении государственных дел³⁴.

28. Специальный докладчик настоятельно предложила расширить демократическое пространство, с тем чтобы организации гражданского общества, правозащитники и политические активисты, включая членов бывшей Камбоджийской партии национального спасения, могли активно и открыто участвовать в политических дебатах по всем вопросам. Она призвала к безоговорочному освобождению г-на Кема Сокхи; отмене запрета на участие в политической жизни 118 бывших членов Камбоджийской партии национального спасения старшего звена; согласованию законов и предписаний, таких как Закон об ассоциациях и неправительственных организациях, Закон о политических партиях и положение об оскорблении монархии, с международными стандартами, реформированию Национальной избирательной

комиссии для обеспечения и поддержания ее независимости от политической конъюнктуры; и отмене ограничительных мер в отношении деятельности организаций гражданского общества, в частности циркуляра от 2 октября 2017 года, требующего предварительного уведомления при проведении мероприятий организациями гражданского общества³⁵.

29. Специальный докладчик рекомендовала уделить первостепенное внимание формированию культуры, в которой критика в разумных пределах не только разрешена, но и принимается и поощряется в качестве необходимого фактора поддержания мира и развития в краткосрочной и долгосрочной перспективе; в которой уважается и лелеется разделение полномочий между государственными органами и отделение государства от правящей партии; и в которой возможность мирной смены правительства посредством подлинных выборов и перехода власти от одной партии к другой воспринимается как норма, а не встречает сопротивление³⁶.

30. При рассмотрении дела, связанного с арестом и содержанием под стражей пяти граждан Камбоджи, которые являются нынешними и бывшими членами Камбоджийской ассоциации по правам человека и развитию, Рабочая группа по произвольным задержаниям сочла, что преследование членов Ассоциации за предоставление законной юридической консультации и другой помощи женщине – которая сама являлась потенциальной жертвой злоупотребления властными полномочиями – нарушило право на свободу ассоциации в соответствии со статьей 22 Международного пакта о гражданских и политических правах³⁷.

4. Запрещение всех форм рабства³⁸

31. Комитет по правам человека рекомендовал Камбодже активизировать и лучше координировать свои усилия по борьбе с торговлей людьми, а также рассмотреть возможность создания центрального авторитетного органа, отвечающего за борьбу с торговлей людьми путем систематического и тщательного расследования таких случаев и преследования виновных в них лиц. Кроме того, государству-участнику следует обеспечить предоставление надлежащей защиты, возмещения и компенсации жертвам, включая реабилитацию³⁹.

32. Комитет по правам ребенка настоятельно призвал государство-участник пересмотреть Закон о пресечении торговли людьми и сексуальной эксплуатации и привести его в полное соответствие со статьями 2 и 3 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, путем надлежащего определения и криминализации всех форм торговли детьми и детской порнографии⁴⁰.

С. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на труд и справедливые и благоприятные условия труда⁴¹

33. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в 2017 году правительство внедрило более совершенный механизм социальной защиты трудящихся и программу единовременных выплат для беременных работниц и в 2018 году повысило на 11% минимальную заработную плату для работников текстильной и обувной промышленности. Она также отметила, что правительство приостановило разработку спорного законопроекта о порядке урегулирования трудовых споров. Несмотря на эти усилия, условия жизни людей, работающих на фабриках, особенно женщин, все еще остаются тяжелыми, а чистая заработная плата низкой. Сексуальные домогательства на рабочем месте по-прежнему являются серьезной проблемой, которая подрывает права женщин и участие женщин в экономической деятельности⁴².

2. Право на социальное обеспечение⁴³

34. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что правительство приняло Основы национальной политики в области социальной защиты на 2016-2025 годы, которые являются долгосрочной «дорожной картой» с упором на социальную помощь и социальное обеспечение. Цель этих Основ состоит в согласовании, сосредоточении и укреплении существующих схем и программ для повышения эффективности, прозрачности и последовательности функционирования системы социальной защиты. Кроме того, она стремится расширить охват сети социального обеспечения на всех граждан. Вместе с тем между стратегиями и их осуществлением существуют пробелы, которые проявляются в ограниченном доступе уязвимых групп населения к программам социальной защиты. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала правительству в целях содействия осуществлению Основ обеспечить институциональный потенциал и выделить достаточные ресурсы для их реализации⁴⁴.

3. Право на достаточный жизненный уровень⁴⁵

35. Генеральный секретарь заявил, что жилищные и земельные споры по-прежнему являются коренной причиной большинства акций протеста и нарушений прав человека в стране, и в частности ущемления прав на свободу выражения мнений, ассоциации, мирного собрания и передвижения, а также нарушений экономических, социальных и культурных прав населения, включая коренные народы⁴⁶.

36. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что в 2016 году Камбоджа вошла в категорию стран с уровнем дохода ниже среднего. Экономический рост продолжился на прежнем высоком уровне, составив почти 7%, и уровень бедности продолжал сокращаться, хотя почти треть населения все еще находится вблизи черты бедности и рискует вновь оказаться ниже ее. Благами развития не пользуются в равной степени все слои общества, и сохраняются серьезные проблемы, включая устойчивое неравенство в доходах, несоответствия между городскими и сельскими районами и уязвимость перед незначительными потрясениями⁴⁷.

37. Учитывая ускоренные темпы экономического развития и прогресса в Камбодже, Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Камбодже отметила, что настало время сосредоточить внимание на достижении Целей в области устойчивого развития и на разработке планов действий, содержащих конкретные целевые показатели, для обеспечения того, чтобы все камбоджийцы могли в равной степени пользоваться благами этого процесса развития⁴⁸.

4. Право на здоровье⁴⁹

38. Страновая группа Организации Объединенных Наций подчеркнула, что усилия, направленные на развитие Камбоджи, нашли свое отражение в ряде важных показателей в области здравоохранения, таких как значительное снижение уровней детской смертности и ускоренное достижение связанных с этим Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Камбоджа является одной из десяти стран, в которых ускоренными темпами осуществляется Партнерство в интересах охраны здоровья матерей, новорожденных и детей. Ее деятельность по борьбе с ВИЧ в последние два десятилетия была весьма успешной и позволила снизить уровень распространения ВИЧ среди всего взрослого населения в возрасте от 15 до 49 лет до 0,6% в 2016 году. Однако показатели в сфере здравоохранения варьируются в зависимости от социально-экономического статуса и местности. Например, дети из беднейшей квинтили подвергаются втрое большему риску смерти до достижения возраста 5 лет, чем дети из богатейшей квинтили⁵⁰.

39. Страновая группа Организации Объединенных Наций призвала правительство а) расширить применение механизмов социальной защиты здоровья и предоплаты и повысить национальное финансирование здравоохранения, с тем чтобы облегчить бремя медицинских расходов для домохозяйств и снизить высокие личные расходы на здравоохранение, а также достичь прогрессивной реализации права на здоровье и

Цели 3 Целей в области устойчивого развития; b) увеличить национальное финансовое инвестирование, в том числе в сотрудничестве с частным сектором, в инновационные, ориентированные на интересы людей, основанные на фактических данных мероприятия в рамках программ профилактики, лечения ВИЧ, ухода и поддержки, с тем чтобы добиться достижения национальной цели ликвидации СПИДа как угрозы для здоровья населения к 2025 году; с) выполнить рекомендации Национальной конференции 2015 года по положению людей, живущих в условиях улицы, при поддержке страновой группы Организации Объединенных Наций⁵¹.

5. Право на образование⁵²

40. ЮНЕСКО заявила, что следует поощрять Камбоджу к обеспечению всеобщего обязательного и бесплатного базового образования путем принятия эффективных целенаправленных инклюзивных мер для охвата таких целевых групп, как инвалиды и работающие дети, и к постепенной реализации цели бесплатного образования в течение 12 лет обучения⁵³.

41. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что Министерство образования, по делам молодежи и спорта работает над обеспечением практически всеобщего охвата детей системой начального образования. Однако остаются высокими показатели отсева из системы среднего образования. На уровне среднего образования все еще существуют гендерные несоответствия, которые зачастую объясняются отсутствием продовольственной безопасности и бедностью, причем эти несоответствия весьма велики на уровне высшего образования. Из недавно проведенного анализа тенденций в этом секторе явствует, что начальную школу, а также низшую и высшую ступень средней школы заканчивают больше девочек, чем мальчиков; при этом в системе высшего образования, хотя и существует, по-видимому, гендерный паритет в получении дипломов младшего специалиста и бакалавра, в обучении для получения более высоких степеней участвует гораздо меньше женщин. Например, в 2016/17 учебном году доля женщин среди учащихся по программам обучения магистров составляла всего лишь 22%. Вероятность непосещения школы девочками из домохозяйств, затрагиваемых ВИЧ, выше по сравнению с девочками из не затрагиваемых ВИЧ домохозяйств⁵⁴.

42. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала правительству прилагать более активные усилия для решения проблемы высоких уровней отсева учащихся в целях помощи мальчикам в завершении начального, низшей и высшей степеней среднего образования и расширения доступа молодых женщин к среднему и высшему образованию, в том числе посредством анализа коренных причин такого ограниченного доступа, и в частности качества образования, стоимости образования для семей, перспектив занятости и уровня доступной профессиональной подготовки⁵⁵.

D. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины⁵⁶

43. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Камбодже с озабоченностью отметила, что продолжает оставаться проблемой насилие в отношении женщин и гендерное насилие. Она подчеркнула, что нет никаких доказательств более широкого использования правовых положений. Она была особенно обеспокоена тем, что многие жертвы насилия прибегают к неформальному посредничеству в урегулировании конфликтов и возвращаются к жизни с предполагаемым виновником такого насилия⁵⁷.

44. Комитет по правам человека, отметив усилия Камбоджи по борьбе с насилием в отношении женщин на законодательном и политическом уровнях, выразил обеспокоенность низким числом случаев судебного преследования и осуждения за гендерное насилие. Он с сожалением отметил отсутствие информации со стороны Камбоджи относительно предоставления возмещения жертвам преступлений, связанных с сексуальным насилием, которые были совершены в период правления

«красных кхмеров», а также отсутствие информации об оценке результатов Национального плана действий по предупреждению насилия в отношении женщин. Он рекомендовал Камбодже обеспечить тщательное расследование случаев насилия в семье и сексуального насилия, привлечение виновных лиц к уголовной ответственности и предоставление жертвам надлежащей компенсации. Стране следует также обеспечивать обязательную подготовку сотрудников правоохранительных и судебных органов по вопросам преследования в случаях гендерного насилия и содействия жертвам в доступе к правосудию⁵⁸.

45. Страновая группа Организации Объединенных Наций с озабоченностью отметила, что применение Закона о предупреждении насилия в семье и защите жертв привело к ограниченному количеству судебных приказов о защите жертв и отсутствию судебного преследования. Результатом отсутствия учета гендерных аспектов среди персонала правоохранительных и судебных органов, работающего с жертвами сексуальных посягательств и преступлений, становится культура замалчивания, и до стадии судебного разбирательства доходит очень мало дел⁵⁹.

46. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в Камбодже по-прежнему повсеместно распространены гендерные стереотипы, особенно в семьях, а также в школах, общинах, на рабочем месте и в средствах массовой информации. Традиционный кодекс «Шбаб срей», который регламентирует поведение девочек и женщин, ограничивает женщин в осуществлении их прав на равной основе, сужает рамки их возможностей и влияет на принимаемые решения. Несмотря на некоторые улучшения в области участия женщин в гражданской службе, политической жизни и процессе принятия решений, имевшие место в течение двух последних десятилетий, женщины по-прежнему в значительной степени недопредставлены в этих сферах⁶⁰.

2. Дети⁶¹

47. Комитет по правам ребенка выразил озабоченность по поводу сообщений о том, что дети в военной форме, вероятно, присутствовали во время конфликта вдоль камбоджийско-тайландской границы. Он настоятельно призвал Камбоджу обеспечивать отсутствие каких-либо детей в военной форме в районах вдоль камбоджийско-тайландской границы и предоставить тем, кто мог участвовать в вооруженном конфликте, надлежащую помощь для их физической и психологической реабилитации и социальной реинтеграции⁶². Принимая к сведению представленную делегацией информацию о состоянии разработки законопроекта по отправлению правосудия в отношении несовершеннолетних, Комитет по правам человека с озабоченностью отметил отсутствие системы ювенальной юстиции и тот факт, что дети часто подвергаются тем же процедурам, что и взрослые. Он также выразил обеспокоенность неспособностью обеспечить содержание под стражей несовершеннолетних отдельно от взрослых. Он рекомендовал Камбодже принять меры по созданию всеобъемлющей системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, с тем чтобы обеспечить обращение с несовершеннолетними в соответствии с их возрастом⁶³.

48. Этот же Комитет выразил свою озабоченность по поводу а) сообщений о продолжающейся сексуальной эксплуатации детей в контексте путешествий и туризма в различных районах государства-участника, особенно в сельских районах; б) как представляется, растущих масштабов такого явления, как сиротский туризм, в рамках которого дети, содержащиеся в специальных учреждениях и сиротских приютах, подвергаются сексуальной эксплуатации со стороны иностранцев, в частности из числа туристов и волонтеров. Он настоятельно призвал Камбоджу продолжать ее усилия, направленные на предупреждение детского секс-туризма и сиротского туризма, и защищать детей от риска стать его жертвами путем укрепления своей нормативно-правовой базы и принятия информационно-пропагандистских мер, в том числе в сельских районах, а также принять все необходимые меры для обеспечения расследования всех случаев детского секс-туризма и сиротского туризма, преследования виновных в судебном порядке и их надлежащего наказания⁶⁴.

49. Страновая группа Организации Объединенных Наций выразила обеспокоенность тем, что 19% камбоджийских детей в возрасте от 5 до 17 лет входят в число экономически активного населения и что был достигнут ограниченный прогресс в выполнении показателей и целевых заданий в области детского труда⁶⁵.

50. ЮНЕСКО заявила о необходимости рассмотреть масштабы детского труда в стране и призвать Камбоджу к принятию специальных и позитивных мер содействия возвращению детей в систему образования⁶⁶.

51. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Камбодже была по-прежнему обеспокоена тем, что силы безопасности и семьи помещают несовершеннолетних в центры социально-медицинской помощи и реабилитации, а также в учреждения интернатного типа. Хотя это может быть следствием кампании по борьбе с наркотиками, поступают тревожные сообщения о том, что дети с тяжелыми формами инвалидности содержатся в этих учреждениях, несмотря на отсутствие в их делах сведений об их наркотической или психотропной зависимости. Это положение подчеркивает необходимость создания в Камбодже всеобъемлющих систем социальной защиты и охраны детства, а также надлежащей подготовки социальных работников, работающих во всех общинах. Вместе с тем это поднимает также вопросы всеобъемлющей поддержки детей-инвалидов и их семей⁶⁷.

52. Признавая определенный прогресс в деле внедрения плана действий в области многоязычного образования, Специальный докладчик выразила обеспокоенность положением детей из числа коренного населения и групп этнических меньшинств, включая детей вьетнамского происхождения, которые по-прежнему страдают от отсутствия благоприятных условий, в том числе в связи с физической и экономической доступностью, приемлемостью и адаптируемостью образования. Она была также озабочена отказом доступа к школе для детей этнических вьетнамцев вследствие отсутствия у них юридически действительных документов или вследствие изъятия таких документов на основании подзаконного акта № 129. В отношении образования и здравоохранения также ясно, что дети-инвалиды не получают равного доступа к товарам, услугам и объектам. Например, остается проблемой физический доступ к зданиям, равно как и доступность информации, передаваемой на жестовом языке и с помощью шрифта Брайля⁶⁸.

3. Инвалиды⁶⁹

53. Отмечая позитивные меры, принимаемые правительством для защиты прав инвалидов, Специальный докладчик выразила обеспокоенность тем, что отсутствие централизованной базы данных об инвалидах и документации, удостоверяющей их инвалидность, нередко препятствует их доступу к конкретным услугам, особенно связанным с охраной здоровья. Она также была обеспокоена сообщениями о дискриминации в школах, медицинских центрах и частных банках, что подтверждает необходимость продолжать повышение осведомленности населения о правах инвалидов. Она подчеркнула, что доступ к правосудию остается проблемой для инвалидов из числа как потерпевших, так и предполагаемых правонарушителей⁷⁰.

54. Страновая группа Организации Объединенных Наций также выразила озабоченность в связи с тем, что в стране существует очень мало специалистов, способных оказывать поддержку лицам с психосоциальными или умственными расстройствами. Она призвала правительство разработать методологию сбора данных о количестве инвалидов в Камбодже, формах инвалидности, которыми они страдают, необходимых для них услугах и об основных препятствиях, с которыми они сталкиваются в получении доступа к своим правам и свободному участию в жизни общества⁷¹.

55. Отмечая упоминание «права на зачисление в государственные и частные учебные заведения» и поощрения государством инклюзивного образования в Законе о защите и поощрении прав инвалидов, ЮНЕСКО выразила озабоченность в связи с такими конкретными положениями, как создание специальных классов для инвалидов. Она также подчеркнула существенно важное значение оценки распространенности инвалидности среди населения и ее последствий в плане неблагоприятного положения

в сфере образования. Она рекомендовала предложить правительству собирать информацию об инвалидах и принимать достаточные меры для обеспечения их права на образование⁷².

4. Меньшинства и коренные народы

56. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Камбодже с озабоченностью отметила, что осуществление проекта сооружения в провинции Стынгтраенг гидроэлектростанции Нижний Сесан-2 привело к тому, что водохранилище поглотило дома и большую часть священных лесов и погребений коренного народа бунонг, которому в этой связи угрожает также утрата источников средств к существованию. В провинции Прэахвихеа компании по производству сахарного тростника расчистили под него участки, расположенные в сельскохозяйственных угодьях и священных лесах коренного народа куй⁷³. Специальный докладчик рекомендовала правительству рассмотреть возможность упрощения оформления прав собственности на общинные земли для сокращения числа необходимых для этого этапов и выделить достаточное финансирование для развития коренных общин⁷⁴.

57. Признавая наличие соответствующей нормативно-правовой основы, Комитет по правам человека выразил обеспокоенность тем, что с коренными народами не проводится достаточно консультаций в процессе принятия решений по вопросам, затрагивающим их права, в том числе в связи с управлением их общинными землями и выделением земель для добывающих отраслей промышленности и агропромышленных предприятий. Он был обеспокоен тем, что земли, на которые они претендуют, по-прежнему передаются в концессию частным лицам. Комитет также с озабоченностью отметил сообщения о том, что коренные народы, которые не взаимодействуют с правительством по вопросам защиты их прав, на практике сталкиваются со значительными препятствиями. Он рекомендовал Камбодже учредить эффективный консультационный механизм и обеспечивать конструктивное консультирование с коренными народами в процессе принятия решений по всем направлениям деятельности, затрагивающей их права⁷⁵.

58. Страновая группа Организации Объединенных Наций предложила правительству а) ускорить процесс регистрации всех вьетнамцев и кхмер-кромов в Камбодже, в частности детей, и обеспечить их доступ к экономическим и социальным правам; б) проводить сбор данных о коренных народах, этнических и религиозных меньшинствах, в том числе в ходе предстоящей переписи населения, при соблюдении принципов дезагрегации данных, самоидентификации, прозрачности, конфиденциальности личных данных, участия и подотчетности; и с) внедрить новый национальный план действий по многоязычному образованию и обеспечить достаточное финансирование в этой связи⁷⁶.

5. Мигранты, беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица

59. В связи с соблюдением международных трудовых стандартов и выполнением Цели 8 Целей в области устойчивого развития страновая группа Организации Объединенных Наций призвала правительство укрепить механизмы защиты камбоджийских мигрантов за рубежом, включая домашних работников, и тщательно контролировать деятельность агентств по трудоустройству, нанимающих и распределяющих камбоджийских трудящихся-мигрантов для работы за рубежом⁷⁷.

60. УВКБ выразило обеспокоенность тем, что национальные выборы, запланированные на июль 2018 года, вызвали обострение политической напряженности и рост числа злоупотреблений в области прав человека в Камбодже. Оно подчеркнуло, что, в частности, присутствие этнических вьетнамцев в стране стало вопросом острых политических разногласий, вылившихся в рейды по вьетнамским общинам (состоящим как из мигрантов, так и из беженцев) и в изъятии документов о гражданстве у неизвестного числа этнических вьетнамцев. Вследствие этого пострадавшие лица были вынуждены заново начать процедуру натурализации, невзирая на количество лет их проживания в Камбодже⁷⁸.

61. Отмечая меры, принятые правительством для укрепления системы регистрации рождений, УВКБ выразило озабоченность в связи с тем, что в силу существующего законодательства и практики свидетельства о рождении выдаются ограниченно и только для кхмеров. Оно также было обеспокоено тем, что национальное законодательство не содержит четкого определения, кто принадлежит к этой категории, и что выдача свидетельств о рождении для кхмеров еще больше затрудняется такими требованиями, как регистрация в семейной книге и наличие адреса (проживания). Оно отметило, что документ, выдаваемый властями, имеет название «кхмерское свидетельство о рождении», что может создавать проблемы для лиц, не отождествляющих себя с кхмерами⁷⁹.

6. Апатриды

62. Комитет по правам человека был обеспокоен положением кхмер-кромов и этнических вьетнамцев, которые поколениями проживали в Камбодже и остались без ее гражданства или не имеют камбоджийских удостоверений личности. Он также выразил озабоченность по поводу недостаточных гарантий для обеспечения того, чтобы дети, рожденные в Камбодже и не имеющие возможности получить гражданство другой страны, приобретали камбоджийское гражданство и имели доступ к получению документов, удостоверяющих личность. Он рекомендовал Камбодже принять все необходимые меры для обеспечения осуществления в полном объеме всеми жителями страны, включая апатридов, прав, закрепленных в Пакте. Он также рекомендовал Камбодже облегчить доступ к получению документов, удостоверяющих личность, и гарантировать право детей-апатридов, родившихся на территории Камбоджи от родителей-апатридов, на приобретение гражданства⁸⁰.

Примечания

- ¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Cambodia will be available at www.ohchr.org/EN/Countries/AsiaRegion/Pages/KHIndex.aspx.
- ² For relevant recommendations, see A/HRC/26/16, paras. 118.1–118.12, 119.1–119.15 and 119.13–119.19.
- ³ CCPR/C/KHM/CO/2, para. 5.
- ⁴ UNHCR submission for the universal periodic review of Cambodia, p. 3.
- ⁵ UNESCO submission for the universal periodic review of Cambodia, para. 10.
- ⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/26/16, paras. 118.13–118.38, 118.80 and 119.6–119.12.
- ⁷ CRC/C/OPAC/KHM/CO/1, paras. 16–17.
- ⁸ Ibid., paras. 8–9.
- ⁹ A/HRC/33/39, para. 3.
- ¹⁰ A/HRC/39/73, paras. 13 and 93.
- ¹¹ For relevant recommendations, see A/HRC/26/16, paras. 118.49–118.58.
- ¹² CCPR/C/KHM/CO/2, para. 8.
- ¹³ Ibid., para. 23.
- ¹⁴ Ibid., para. 9.
- ¹⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/26/16, paras. 118.127–118.136 and 119.30–119.33.
- ¹⁶ United Nations country team submission for the universal periodic review of Cambodia, para. 37.
- ¹⁷ A/HRC/36/61, para. 52.
- ¹⁸ United Nations country team submission, para. 34.
- ¹⁹ CCPR/C/KHM/CO/2, para. 12.
- ²⁰ Ibid., para. 13.
- ²¹ For relevant recommendations, see A/HRC/26/16, paras. 118.60–118.61, 118.79–118.99, 119.20–119.22 and 119.28.
- ²² CCPR/C/KHM/CO/2, para. 11.
- ²³ Ibid., para. 19.
- ²⁴ A/HRC/33/39, para. 6.
- ²⁵ A/HRC/39/73, para. 13.
- ²⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/26/16, paras. 118.101–118.124, 119.23–119.27 and 119.29.
- ²⁷ CCPR/C/KHM/CO/2, para. 21.
- ²⁸ UNESCO submission, para. 25.

- 29 A/HRC/39/73/Add.1, para. 18.
- 30 A/HRC/39/73, para. 69.
- 31 See statement by the Special Rapporteur at the thirty-ninth session of the Human Rights Council. Available at www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23639&LangID=E.
- 32 A/HRC/WGAD/2018/9, paras. 47 and 57.
- 33 A/HRC/39/73/Add.1, para. 87.
- 34 *Ibid.*, para. 88.
- 35 *Ibid.*, para. 89.
- 36 *Ibid.*, para. 90.
- 37 A/HRC/WGAD/2016/45, paras. 43 and 46.
- 38 For the relevant recommendation, see A/HRC/26/16, paras. 118.75–118.78.
- 39 CCPR/C/KHM/CO/2, para. 18.
- 40 CRC/C/OPSC/KHM/CO/1, para. 21.
- 41 For relevant recommendations, see A/HRC/26/16, paras. 118.124–118.128.
- 42 United Nations country team submission, para. 34.
- 43 For relevant recommendations, see A/HRC/26/16, paras. 118.137–118.146.
- 44 United Nations country team submission, paras. 54–55.
- 45 For relevant recommendations, see A/HRC/26/16, paras. 118.128 and 118.138–118.145.
- 46 A/HRC/30/30, para. 4.
- 47 United Nations country team submission, para. 31.
- 48 A/HRC/39/73, para. 91.
- 49 For relevant recommendation, see A/HRC/26/16, paras. 118.147–118.160.
- 50 United Nations country team submission, para. 43.
- 51 *Ibid.*, para. 49.
- 52 For relevant recommendations, see A/HRC/26/16, paras. 118.153, 118.158–118.168 and 119.34.
- 53 UNESCO, p. 6.
- 54 United Nations country team submission, para. 51.
- 55 *Ibid.*, para. 53.
- 56 For relevant recommendations, see A/HRC/26/16, paras. 118.62–118.65.
- 57 A/HRC/36/61, para. 38.
- 58 CCPR/C/KHM/CO/2, para. 10.
- 59 United Nations country team submission, para. 61.
- 60 *Ibid.*, paras. 62–63.
- 61 For relevant recommendations, see A/HRC/26/16, paras. 118.59, 118.62–118.74 and 118.77–118.78.
- 62 CRC/C/OPAC/KHM/CO/1, paras. 20–21.
- 63 CCPR/C/KHM/CO/2, para. 15.
- 64 CRC/C/OPSC/KHM/CO/1, paras. 18–19.
- 65 United Nations country team submission, para. 58.
- 66 UNESCO submission, para. 18.
- 67 A/HRC/39/73, para. 28.
- 68 *Ibid.*, para. 18.
- 69 For relevant recommendations, see A/HRC/26/16, paras. 118.169–118.171.
- 70 A/HRC/39/73, para. 48.
- 71 United Nations country team submission, paras. 72–74.
- 72 UNESCO submission, paras. 12 and 17.
- 73 A/HRC/39/73, para. 32.
- 74 A/HRC/36/61, para. 28.
- 75 CCPR/C/KHM/CO/2, para. 28.
- 76 United Nations country team submission, para. 71.
- 77 *Ibid.*, para. 77.
- 78 UNHCR submission, p. 2.
- 79 *Ibid.*, p. 3.
- 80 CCPR/C/KHM/CO/2, para. 27.