



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第三十二届会议  
2019年1月21日至2月1日

## 厄立特里亚资料汇编

### 联合国人权事务高级专员办事处的报告

#### 一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，并考虑到普遍定期审议的周期。报告汇编了条约机构和特别程序报告中及其他相关的联合国文件所载资料，因受字数限制，报告以摘要方式编写。

#### 二. 国际义务范围以及与国际人权机制和机构的合作<sup>1 2</sup>

2. 2015 年，消除对妇女歧视委员会鼓励厄立特里亚批准《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、《残疾人权利公约》、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》和《国际刑事法院罗马规约》。<sup>3</sup> 2015 年，儿童权利委员会建议厄立特里亚批准《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》，并考虑批准《关于在跨国收养方面保护儿童和进行合作的海牙公约》和国际劳工组织(劳工组织)1999 年《最恶劣形式的童工劳动公约》(第 182 号)和劳工组织 2011 年《家庭工人公约》(第 189 号)。<sup>4</sup>

3. 2016 年，厄立特里亚人权状况调查委员会得出结论认为，尽管厄立特里亚增加了与国际社会的接触，没有证据表明在人权领域取得了进展。<sup>5</sup>

4. 2018 年，厄立特里亚人权状况特别报告员报告说，该国政府已经连续六年未与她合作，而且一直不允许她进行一次国家访问。<sup>6</sup> 调查委员会指出，虽然该国政府未回应它一再提出的访问请求，但厄立特里亚常驻联合国常驻代表和副常驻代表在纽约会见了委员会成员。<sup>7</sup>



### 三. 国家人权框架<sup>8</sup>

5. 2018 年，厄立特里亚特别报告员说，厄立特里亚和埃塞俄比亚之间的和平协议带来了希望，在厄立特里亚迈向尊重一切基本权利的社会之路途上，人权将处于核心地位。她敦促厄立特里亚当局紧急采取并实施勇敢措施，以加强保护和尊重人权、正义和问责。<sup>9</sup>

6. 调查委员会注意到，人们普遍认为，1997 年 5 月 23 日的《宪法》从未生效。2014 年 5 月，伊萨亚斯·阿费沃基总统宣布起草一部新宪法，调查委员会获悉，已为此设立了一个委员会，但尚未收到关于该进程的任何详细信息。法令颁布的附属立法继续被任意实施，法律真空对于保护人权继续产生深远的后果。<sup>10</sup> 调查委员会建议，厄立特里亚实施《宪法》，不再拖延，并确保对《宪法》的任何修正都以透明和参与性的方式提出，同时考虑到该国的国际义务。<sup>11</sup>

7. 调查委员会注意到缔约国缺乏独立的司法机构、国民议会和其他民主机构，建议厄立特里亚确保立法、行政和司法机关之间的权力分立。<sup>12</sup> 它还建议厄立特里亚坚持法律至上、法律面前人人平等，对法律负责和法律确定性。<sup>13</sup>

8. 儿童权利委员会建议，厄立特里亚设立一个完全符合《关于负责增进和保护人权的国家机构地位问题的原则》(《巴黎原则》)的国家人权机构，并向其提供充足的人力和财力资源，以便接受、监测和调查投诉。<sup>14</sup> 调查委员会提出了类似的建议，并呼吁给予该机构保护任务。<sup>15</sup>

9. 儿童权利委员会对长期兵役感到关切。<sup>16</sup> 它敦促厄立特里亚按照法律规定，将义务兵役期限限制为 18 个月。<sup>17</sup> 消除对妇女歧视委员会敦促政府中止无限期兵役并在法律上承认良心拒绝服兵役的权利。<sup>18</sup> 委员会建议，厄立特里亚确保兵役条件符合劳工组织 1957 年《废除强迫劳动公约》(第 105 号公约)。<sup>19</sup> 2018 年，厄立特里亚告知消除对妇女歧视委员会：有必要将服兵役期限延长至超出法定的 18 个月，以捍卫国家主权和领土完整。<sup>20</sup> 联合国人权事务高级专员注意到厄立特里亚与埃塞俄比亚签署的“和平友好联合声明”，她指出，人权高专办特别期待看到停止无限期兵役制。<sup>21</sup>

### 四. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

#### A. 贯穿各领域的问题

##### 1. 平等和不歧视<sup>22</sup>

10. 儿童权利委员会注意到厄立特里亚为消除歧视所作的努力，但感到关切的是，某些形式的歧视依然存在，特别是对女童、少数民族和游牧群体。委员会建议厄立特里亚继续努力，在法律和实践中消除对所有儿童的一切形式的歧视。<sup>23</sup>

11. 消除对妇女歧视委员会敦促厄立特里亚，在国家法律中纳入符合《消除对妇女一切形式歧视公约》第一条的对妇女歧视的定义。<sup>24</sup>

12. 儿童权利委员会指出，在《临时刑法》中将相互同意的同性行为定为犯罪，鼓励了对男女同性恋、双性恋和变性人的污名化和歧视。它建议厄立特里亚废除将同性恋定为犯罪的条款。<sup>25</sup>

## 2. 发展、环境，以及企业与人权<sup>26</sup>

13. 2018 年，厄立特里亚问题特别报告员指出，她收到的资料表明，许多小企业被关闭。许多受影响的业主未被正式告知关闭其企业的原因，他们发现其经营场所一夜之间被封闭，门上贴上了地方政府部的所谓“taashigu”——封条。<sup>27</sup>

## B. 公民权利和政治权利

### 1. 生命权、人身自由和安全权<sup>28</sup>

14. 2016 年，调查委员会认为，该国政府一贯侵犯生命权，实施法外处决，对厄立特里亚公民实行条件极端恶劣的拘留和兵役，在这种条件下，死亡是可预见的结果。<sup>29</sup>

15. 调查委员会认为，1991 年以来，厄立特里亚官员对平民人口进行了长期、普遍和有系统的攻击，有合理的理由相信他们犯下了危害人类罪。他们曾经并继续犯下奴役、监禁、强迫失踪、酷刑、其他不人道行为、迫害、强奸和谋杀等罪行。<sup>30</sup> 委员会得出结论认为，有合理的理由相信，国家安全局和军队最高层对大多数任意逮捕、强迫失踪和酷刑案件负有责任，而且，军事指挥官对实施政府的兵役方案过程中和在边境所犯的侵权行为也负有责任。<sup>31</sup> 委员会建议，厄立特里亚设立独立、公正的和性别敏感的机制，确保追究过去和持续存在的侵犯人权行为和罪行，包括奴役、监禁、强迫失踪、酷刑、其他不人道行为、迫害、强奸和谋杀，并向受害者提供适当补救，包括了解真相的权利和赔偿。<sup>32</sup>

16. 儿童权利委员会表示关切的是，据报告，边境管制措施包括过度使用武力，包括对试图逃离本国的人实行“射杀”的政策。委员会敦促厄立特里亚立即停止过度使用武力。<sup>33</sup>

17. 调查委员会得出结论认为，使用酷刑过去是、并且仍然是政府镇压平民的组成部分。它建议厄立特里亚立即停止使用酷刑和其他形式的虐待，建立适当的申诉机制，并确保对酷刑指控进行调查和起诉被控犯有此类罪行的人。<sup>34</sup>

18. 调查委员会指出，任意拘留是例行的，不分青红皂白的。它建议厄立特里亚停止无法律依据的逮捕和拘留，并释放所有被非法和任意拘留的人。<sup>35</sup>

19. 厄立特里亚问题特别报告员说，2001 年 9 月被捕的几位著名政治人物，“厄立特里亚 G-15”的成员，据信已在羁押期间死亡。这些人中包括前外交部长 Haile Woldetenase，他被隔离关押，受到单独监禁，从未受到审判或指控，据报告已于 2018 年 1 月在羁押期间死亡。<sup>36</sup> 特别报告员建议，无条件释放所有良心犯，包括厄立特里亚 G-15 成员以及因宗教信仰而被监禁的人；<sup>37</sup>

20. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，有报告称，被拘留妇女遭受多种形式的暴力，包括来自男看守的性暴力。该委员会建议，厄立特里亚保护在押妇女不受暴力侵害，特别是性暴力，包括确保设立性别敏感的申诉机制，<sup>38</sup> 并确保在所有拘留场所，妇女均由女性看守监管。<sup>39</sup>

21. 调查委员会指出，男子在被拘留中继续遭受性暴力，在某些情况下用意明显是要让受害者失去生育能力。<sup>40</sup> 厄立特里亚问题特别报告员说，拘留中心人满为患，条件恶劣，加剧了被拘留者的脆弱性。事实证明，这样的条件成了许多

人的死亡陷阱。<sup>41</sup> 她呼吁迅速、深入、透明和公正地调查所有在羁押期间的死亡事件。<sup>42</sup>

## 2. 司法(包括有罪不罚问题)和法治<sup>43</sup>

22. 调查委员会注意到,厄立特里亚缺乏独立的司法制度,建议该国建立一个独立、公正和透明的司法制度,确保法院程序,包括判决,透明、开放并向公众开放。委员会还建议,厄立特里亚使《刑典》、《刑法》、《民法》和 2015 年 5 月《民事诉讼法》生效,并修订这些文书以反映所有国际人权标准。<sup>44</sup>

23. 2018 年,厄立特里亚问题特别报告员说,法治在厄立特里亚并非至高无上,政府及其代理人不受法律约束,造成普遍的侵犯人权行为的有罪不罚现象。<sup>45</sup> 她建议,厄立特里亚确保按照适当程序的基本原则,在对被指控犯罪的人采取任何行动前,允许他们有机会陈述案情,并有机会获得法律咨询。<sup>46</sup>

24. 儿童权利委员会严重关切的是,该国仍然没有少年司法系统,16 岁到 18 岁的儿童被作为成年人受审,并与成年人一起被关押在羁押设施和监狱。<sup>47 48</sup> 委员会敦促厄立特里亚建立一个完全符合相关标准、便利儿童的少年司法系统,确保儿童的拘留条件符合国际标准,促进替代拘留的措施,并在拘留不可避免的情况下,确保拘留儿童是最后手段,时间应尽可能短。<sup>49</sup>

25. 消除对妇女歧视委员会对妇女和女童在获得司法救助方面所面临的许多障碍表示关切。委员会建议,厄立特里亚制定一项全面的司法政策,以消除这些障碍,确保遭受性歧视和性别歧视的受害妇女能获得有效补救和法律援助,将所有暴力侵害妇女和歧视妇女行为的案件交由刑事管辖,而不是军事法庭,提高妇女对其权利的认识,并向法官、检察官、警察、律师和传统与宗教领袖提供关于妇女权利和性别平等的培训。<sup>50</sup>

26. 儿童权利委员会关切地注意到厄立特里亚继续存在普遍腐败,建议加强机构能力,以有效发现、调查和起诉腐败行为。<sup>51</sup>

27. 2018 年,联合国人权事务副高级专员指出,在 2017 年 10 月对厄立特里亚的访问期间,举办了一次关于人权和司法问题的研讨会。与会者包括司法部门、检察机关、警方、惩戒人员、司法部和内政部以及民间协会的成员。<sup>52</sup>

## 3. 基本自由及公共和政治生活参与权<sup>53</sup>

28. 调查委员会认为,厄立特里亚将宗教自由视为一种威胁,因此控制宗教言论。在不同时期,政府官员曾迫害过穆斯林、耶和華见证人和其他未经批准的宗教组织(俗称 pentes)成员。<sup>54</sup> 委员会建议,厄立特里亚尊重宗教或信仰自由,停止基于个人宗教信仰的任意逮捕和拘留,并立即无条件释放所有被非法和任意拘留的人。<sup>55</sup>

29. 儿童权利委员会感到关切的是,对新闻界施加了特别严重的限制,建议取消这些限制。<sup>56</sup> 它还感到关切的是,对独立的人权维护者和民间社会组织施加了限制和严重的行政约束。该委员会敦促厄立特里亚允许他们行使言论、见解和结社自由权,而不遭受威胁或骚扰;立即针对他们的恐吓和骚扰事件进行独立调查;有系统地使所有非政府组织参与制定、实施、监测和评估法律、政策和方案。<sup>57</sup>

30. 调查委员会建议，厄立特里亚允许人权维护者和独立的民间社会组织，包括服务于特定性别群体的组织，不受干扰地运作。<sup>58</sup>

31. 调查委员会还建议，厄立特里亚允许创建政党并举行民主选举。<sup>59</sup>

32. 消除对妇女歧视委员会指出，尽管已采取了措施，<sup>60</sup> 但是，自从该国独立以来，妇女担任政府高级职位的人数仍然不足，而且，不能在自由和公正的选举中投票和作为国家议会的候选人参加竞选。<sup>61</sup> 委员会还感到关切的是，有报告称，旨在确保妇女参与立法和司法机构的临时特别措施，仅惠及隶属于执政党的妇女。<sup>62</sup> 它敦促厄立特里亚确保妇女在政府，特别是在高级别决策职位，以及在立法机构、司法部门和公务员中的平等代表性。<sup>63</sup>

#### 4. 禁止一切形式的奴役

33. 消除对妇女歧视委员会表示关切的是，有报道称，逃离该国的许多妇女和女童，包括孤身儿童，成为人口贩运和人口偷运的受害者。<sup>64</sup> 儿童权利委员会严重关切的是，高级军官据称参与了人口(包括儿童)贩运或偷运。<sup>65</sup> 消除对妇女歧视委员会建议，厄立特里亚紧急颁布全面立法和关于贩运人口问题的国家政策，并纳入性别观点；向贩运活动的受害妇女和儿童，特别是无人陪伴的儿童，提供免费的法律援助和支持；对专业人员进行贩运相关问题培训；加强卖淫妇女的康复和重返社会方案；<sup>66</sup> 儿童权利委员会敦促厄立特里亚立即调查和起诉贩卖、偷运和绑架儿童的责任人，帮助受害儿童与家人团聚，并向他们提供保护和援助。<sup>67</sup>

#### 5. 家庭生活权

34. 儿童权利委员会欢迎厄立特里亚作出努力，促进孤儿与其大家庭团圆，并以收养和社区之家为优先，将儿童安置于孤儿院作为其次。然而，它感到关切的是，许多儿童被剥夺了家庭环境，大批儿童被安置于孤儿院。此外，长时间征兵服役对父母和照顾者照料儿童的能力产生了不利影响，并且由于父母不在，儿童被剥夺了家庭环境。委员会建议厄立特里亚拨出足够的资源，以支助无父母照料的儿童，并为被剥夺父母照料的儿童，包括残疾儿童，优先考虑家庭型和基于社区的替代照料形式；向处于替代照料中的儿童提供便利儿童的申诉机制；充分监测替代照料设施。<sup>68</sup>

### C. 经济、社会及文化权利

#### 1. 工作权和公正良好工作条件权

35. 消除对妇女歧视委员会指出，尽管已采取措施促进妇女获得就业，尤其是自营职业，但妇女集中于从事非技术性的低薪工作。该委员会建议，厄立特里亚解决男女职业隔离问题，修订《劳工公告》(第 118/2001 号)，纳入同工同酬原则，并将性骚扰定为罪行。<sup>69</sup>

#### 2. 适当生活水准权<sup>70</sup>

36. 儿童权利委员会表示关切的是，在获取食物、水和卫生设施方面，存在很大的地区差别，而且经常有报告称，粮食无保障。委员会建议，厄立特里亚减少这些方面的差距，改善提供和获得适足食物的情况。<sup>71</sup>



37. 该委员会表示关切的是，自力更生的政策可能会损害获得人道主义援助。<sup>72</sup> 厄立特里亚问题特别报告员注意到，联合国粮食及农业组织将干旱作为作物减产的主要原因，报告员建议，厄立特里亚确保所有人道主义组织的无障碍准入，包括联合国机构和信仰组织，使其能够提供援助。<sup>73</sup>

38. 儿童权利委员会对强迫逐离和拆毁房屋表示关切。它建议厄立特里亚按照相关的国际标准，防止和禁止强迫逐离，并采用人权敏感的住房和土地管理方法。<sup>74</sup>

39. 厄立特里亚问题特别报告员指出，当局拆除房屋造成的人道成本巨大，加剧了城市地区本已严重的住房紧缺状况，尤其是在阿斯马拉。人道成本包括扰乱家庭生活、中断儿童教育、更加贫穷、摧毁个人的一生全部投资和流离失所。哈利贝特和塞姆贝尔住房项目超出了大多数厄立特里亚人的经济能力。<sup>75</sup>

40. 特别报告员表示关切的是，由于缺乏法治和独立司法，受影响社区无法在法庭上质疑有关强迫迁离的决定或获得适当赔偿。<sup>76</sup> 她建议，厄立特里亚为房屋被拆除的人提供救济途径和补救办法。<sup>77</sup>

### 3. 健康权<sup>78</sup>

41. 消除对妇女歧视委员会注意到，厄立特里亚为改善人民健康状况作出了努力，但关切地注意到，分配给卫生部门的预算很低，低于区域平均水平，而且没有足够数量的受过训练的医生和助产士。<sup>79</sup> 委员会建议，厄立特里亚增加医疗卫生的预算拨款，增加受过培训的医护人员和医生数量，包括助产士，特别是在农村地区；<sup>80</sup>

42. 尽管厄立特里亚正式实现了关于降低儿童和孕产妇死亡率的千年发展目标 4 和目标 5,但该委员会关切地注意到，产妇死亡率很高。<sup>81</sup> 委员会建议，厄立特里亚通过确保提供适当的性健康和生殖健康服务，包括提供产前、分娩和产后服务，进一步降低孕妇死亡率。<sup>82</sup>

43. 委员会关切地注意到，营养不良仍是婴儿死亡的主因，并且时常有粮食生产不足的报道；<sup>83</sup> 委员会建议，厄立特里亚确保所有妇女和儿童都能得到足够营养，包括加强努力，解决粮食短缺问题，并为此寻求国际援助；<sup>84</sup>

44. 委员会关切地注意到，存在大量早孕现象，缺乏关于安全堕胎程序的具体准则，而且极少使用现代避孕工具。<sup>85</sup> 它建议，厄立特里亚向女童和男童提供适合他们年龄的性健康和生殖健康及权利的信息和教育，减少少女怀孕；<sup>86</sup> 委员会还建议，制定关于安全堕胎程序的具体准则，规范安全堕胎途径，并确保提供安全和保密的堕胎和堕胎后服务。<sup>87</sup>

45. 儿童权利委员会仍然感到关切的是，新生儿死亡率仍然很高，艾滋病/艾滋病、性传播感染和结核病仍然是主要的公共健康问题，而且非传染性疾病的流行率正在增加。委员会建议，厄立特里亚制定关于儿童和青少年健康、艾滋病/艾滋病、性传播疾病和结核病的国家战略，以及关于农村地区环境卫生的国家战略。<sup>88</sup>

#### 4. 受教育权<sup>89</sup>

46. 儿童权利委员会欢迎若干与教育有关的政策和战略。<sup>90</sup> 然而，它感到关切的是，小学和中学的入学率仍然很低，游牧社区的儿童在获得优质教育方面仍然面临不利地位。<sup>91</sup> 消除对妇女歧视委员会对学校数目不足(特别是在农村地区)表示关切。<sup>92</sup> 儿童权利委员会建议，厄立特里亚解决入学率和结业率低的根本原因，例如隐性教育费用和负面的文化态度，确保小学教育免费、义务和普及，并改善游牧社区的入学和获得优质教育的机会。<sup>93</sup>

47. 消除对妇女歧视委员会注意到，女童在小学和中学教育中的入学率有所增加，但表示关切的是，女童的入学率仍然很低，辍学率很高，特别是在农村地区。<sup>94</sup> 儿童权利委员会感到关切的是，由于过多的家务、早婚和早孕，女童辍学率很高。<sup>95</sup> 消除对妇女歧视委员会建议，厄立特里亚确保女童和年轻妇女能够在事实上平等获得各级教育，减少女童的辍学率；增加女教师人数；解决妇女在职业和高等教育中比例过低的问题；并禁止学校中的性虐待和性骚扰现象，起诉指称的施害人。<sup>96</sup> 儿童权利委员会建议，厄立特里亚支持已结婚、怀孕或生育子女的女童继续接受教育。<sup>97</sup>

### D. 特定个人或群体的权利

#### 1. 妇女<sup>98</sup>

48. 儿童权利委员会欢迎厄立特里亚通过 2015-2019 年“国家两性平等行动计划”。<sup>99</sup> 消除对妇女歧视委员会建议，厄立特里亚加强厄立特里亚全国妇女联盟，给予它行政权力，并为提高妇女地位的国家机制分配足够的资源。<sup>100</sup>

49. 消除对妇女歧视委员会注意到，厄立特里亚为消除陈规定型观念和有害习俗作出了努力，<sup>101</sup> 但仍然感到关切的是，重男轻女思想和根深蒂固的性别定型观念持续存在。<sup>102</sup> 它敦促厄立特里亚通过一项全面战略，以消除定型观念，<sup>103</sup> 并呼吁厄立特里亚更多地利用临时特别措施，加速实现男女的实质平等，特别是提高农村妇女、老年妇女和残疾妇女的权利。<sup>104</sup>

50. 消除对妇女歧视委员会表示关切的是，在关于婚姻、离婚和继承问题上，在穆斯林社区实行的家庭法含有歧视性条款。委员会建议，厄立特里亚执行的家庭法须与《消除对妇女一切形式歧视公约》相一致，确保穆斯林妇女和女童在婚姻、离婚和继承问题上享有与男子相同的权利。<sup>105</sup>

51. 该委员会感到关切的是，尽管已经采取措施，促进妇女参与经济生活，<sup>106</sup> 但妇女平等土地权的实施，由于土地分配委员会的偏见受到阻碍；在穆斯林社区，在继承案件中适用伊斯兰法；在一夫多妻婚姻中，妇女在土地权方面的地位不明确；在获得农业服务和技术方面，务农妇女继续受到歧视；<sup>107</sup> 委员会建议，厄立特里亚充分实施关于土地保有权问题的第 58/1994 号公告；确保穆斯林妇女和女童，包括一夫多妻制下的妇女和女童，拥有与男子相同的使用土地和生产资源权；便利妇女获得必要的如上资源和其他资源，使其农耕活动具有可持续性和高产；确保增强妇女权能的举措适当纳入发展方案中的主流。<sup>108</sup>

52. 委员会感到关切的是，农村妇女获得教育、卫生和就业的机会有限。委员会建议，厄立特里亚通过一项综合性战略，解决生活在农村地区的妇女和女童的处境和需要，确保她们的代表参与决策进程性。<sup>109</sup>

53. 调查委员会认定，在厄立特里亚持续存在性暴力和基于性别的暴力。军训中心和军队中的强奸和家政奴役，以及拘留设施中的强奸行为不受惩罚。试图逃离该国的妇女和女童，面临遭受性暴力和基于性别的暴力的风险更大，有记录在案的例证表明，妇女和女童在边境被士兵逮捕并遭受性暴力行为。<sup>110</sup>

54. 尽管为消除有害习俗作出了努力，<sup>111</sup> 消除对妇女歧视委员会和儿童权利委员会仍然感到关切的是，仍然普遍存在女性外阴残割，特别是在农村地区，<sup>112</sup> 而且，在一些穆斯林社区长期存在一夫多妻制。<sup>113</sup> 儿童权利委员会建议，厄立特里亚加紧努力，消除女性外阴残割的做法，<sup>114</sup> 并无例外地实施禁止一夫多妻制婚姻。<sup>115</sup> 消除对妇女歧视委员会和儿童权利委员会敦促厄立特里亚尽快通过一项全面的战略，消除所有有害的做法；<sup>116</sup> 执行废除女性外阴残割的第158/2007号公告，确保施行者受到起诉，受害者得到赔偿；<sup>117</sup> 并加强关于所有此类做法的有害影响和犯罪性质的提高认识方案。<sup>118</sup>

55. 消除对妇女歧视委员会深感关切的是，有报告称，普遍存在对妇女和女童的暴力行为，特别是在家庭、教育机构和兵役中。<sup>119</sup> 委员会建议，厄立特里亚通过一项全面政策和立法，明确将一切形式的暴力侵害妇女行为，包括婚内强奸，定为犯罪；建立保密的和性别敏感的申诉机制和法律援助方案；确保由主管刑事法院对指称的暴力侵害妇女行为施暴人提出起诉，受害者得到赔偿；加强受害者的康复和重新融入社会的方案；向专业团体提供关于暴力侵害妇女问题的能力建设，并开展提高认识活动。<sup>120</sup>

56. 消除对妇女歧视委员会深感关切的是，妇女和女童被迫无限期服兵役，条件等同于强迫劳动，<sup>121</sup> 据报告，服兵役的妇女经常遭受军官和男性新兵的性暴力，包括强奸，<sup>122</sup> 他们很少被起诉。<sup>123</sup> 委员会同样感到关切的是，越来越多的厄立特里亚妇女和女童，包括孤身儿童，为了躲避兵役而逃亡国外。<sup>124</sup>

57. 调查委员会指出，拘留继续对妇女产生歧视性后果，因为拘留中的孕妇、哺乳母亲和有子女妇女的特别需要继续被忽视，在某些情况下，导致了流产或婴儿疾病。<sup>125</sup>

## 2. 儿童<sup>126</sup>

58. 儿童权利委员会欢迎厄立特里亚通过“国家儿童政策”(2014年)<sup>127</sup> 建议该国制定一项实施战略或行动计划，并为之划拨足够的资源。<sup>128</sup> 委员会还建议，向指定协调《儿童权利公约》执行工作的实体<sup>129</sup> 以及为实施儿童权利划拨充足资源。<sup>130</sup> 它还建议为处境不利或弱势儿童确定预算项目，<sup>131</sup> 并通过一项全面的儿童法。<sup>132</sup>

59. 该委员会建议，厄立特里亚加强努力，消除歧视女童的定型观念和做法，包括有害习俗、性暴力和家庭暴力以及女童的不平等继承权。<sup>133</sup>

60. 调查委员会指出，有害习俗，例如未成年女童的强迫婚姻，持续存在，尽管法定最低结婚年龄为18岁。<sup>134</sup> 消除对妇女歧视委员会建议，厄立特里亚严格执行最低结婚年龄，确保16至18岁女孩结婚必须由主管法院在法律严格规定的情况下予以核准，并且得到女孩本人的充分、自由和知情同意。<sup>135</sup> 儿童权利委员会建议，厄立特里亚解决童婚的根本原因。<sup>136</sup>



61. 该委员会感到关切的是，有报告称，回国的移民儿童在返回后面临酷刑和拘留，被拘留的儿童经常面临酷刑、残忍和有辱人格的待遇，包括体罚，特别是如果他们被指控企图逃避兵役或逃亡国外的话。<sup>137</sup> 它还感到关切的是，在家庭和教育机构，儿童，包括女孩，经常遭受暴力，包括性虐待。<sup>138</sup> 委员会敦促厄立特里亚颁布和执行法律、国家政策或国家行动计划，解决一切形式的暴力侵害儿童行为。<sup>139</sup>

62. 调查委员会指出，女童继续被迫退学和接受家庭包办的婚姻，以躲避兵役培训中心的恶劣条件和可能的性虐待。<sup>140</sup>

63. 消除对妇女歧视委员会和儿童权利委员会感到关切的是，所有高中学生，包括女生，必须在十二年级时在萨瓦军事培训中心报名，在那里，他们面临遭受暴力的风险。<sup>141</sup> 消除对妇女歧视委员会敦促厄立特里亚终止该中心的强迫招募。<sup>142</sup>

64. 儿童权利委员会对据称强迫招募未成年人表示关切，包括抓捕。<sup>143</sup> 委员会还感到关切的是，据报告，在兵役和军事培训中，例如在萨瓦和 Wi'a 培训中心，普遍存在暴力侵害儿童行为，包括性暴力。<sup>144</sup> 委员会敦促厄立特里亚严格执行有关法律，防止招募儿童入伍，立即释放所有现役的未成年儿童，遵守定为 18 周岁的强制军事训练年龄。<sup>145</sup> 消除对妇女歧视委员会敦促厄立特里亚，调查和起诉在服兵役期间和在萨瓦军事训练中心所有暴力侵害妇女和女童的案件，并向受害者提供法律援助、康复方案和适当赔偿。<sup>146</sup> 2018 年，厄立特里亚政府称，对 Sawa 培训中心性虐待的指控是毫无根据的。<sup>147</sup>

65. 儿童权利委员会感到关切的是，有报告称，不满最低年龄的儿童从事童工劳动很普遍。它敦促厄立特里亚颁布条例，保护儿童免受经济剥削和危险工作，并制定一项行动计划，防止和制止童工劳动。<sup>148</sup>

66. 该委员会建议，厄立特里亚制定一项全面政策，解决儿童流浪街头的根本原因，并向他们提供保护、充分的医疗服务、住所、教育和其他社会服务。<sup>149</sup>

### 3. 残疾人

67. 儿童权利委员会欢迎在实施残疾儿童权利方面的进展，但对将有视觉和听力障碍的儿童和有发育和智力残疾的儿童转入特殊学校的做法感到关切。委员会鼓励厄立特里亚将基于人权的残疾问题应对办法纳入所有相关法律、政策和方案，促进所有残疾儿童的包容性教育，并确保他们有机会获得有意义、有成效和高质量的教育。<sup>150</sup>

### 4. 少数群体和土著人民

68. 儿童权利委员会表示关切的是，有指控称，某些少数民族群体包括阿法尔和库纳马人的传统生计被摧毁，这些群体正在离开他们的传统土地，陷入流离失所。委员会敦促厄立特里亚确保属于少数群体的儿童能够享有自己的文化、宗教和语言。<sup>151</sup> 它建议厄立特里亚加强努力，消除对少数民族儿童的歧视。<sup>152</sup>

69. 调查委员会建议，厄立特里亚确保保护本国的所有少数民族群体，特别是库纳马和阿法尔人。<sup>153</sup> 厄立特里亚问题特别报告员称，厄立特里亚继续积极执行的土地政策，以法律的名义剥夺土著居民的传统土地，造成他们流离失所。<sup>154</sup>

她建议，厄立特里亚尊重传统土地的所有权和渔场的使用权，保护当地社区的生计。<sup>155</sup>

#### 5. 移徙者、难民、寻求庇护者和境内流离失所者<sup>156</sup>

70. 消除对妇女歧视委员会和儿童权利委员会认为，无限期兵役、未能有效实施 1997 年《宪法》以及暂停国民议会造成了严重的难民危机。<sup>157</sup>

71. 儿童权利委员会强调，厄立特里亚的条件十分恶劣，许多儿童被迫离开这个国家。<sup>158</sup>

72. 该委员会感到关切的是，对签发出境签证实行严格控制，并要求回国需要支付税款，对移民儿童和其他回返者实行拘留和强迫失踪。它还感到关切的是，有报告称，家庭成员经常由于另一名家庭成员的行为而受到惩罚，例如逃亡出国。它敦促厄立特里亚尊重出入境的权利。<sup>159</sup>

#### 6. 无国籍人

73. 消除对妇女歧视委员会对农村地区持续存在的难以登记儿童表示关切。<sup>160</sup> 儿童权利委员会建议，为所有在该国境内出生的儿童登记，并敦促厄立特里亚在各级设立便利的、免费的、制度化的出生登记机构。<sup>161</sup>

#### 注

<sup>1</sup> Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Eritrea will be available at [www.ohchr.org/EN/Countries/AfricaRegion/Pages/ERIndex.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Countries/AfricaRegion/Pages/ERIndex.aspx).

<sup>2</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/26/13, paras. 122.1–122.21, 122.23–122.29, 122.51–122.53, 122.72–122.74, 122.76–122.106 and 122.199.

<sup>3</sup> CEDAW/C/ERI/CO/5, paras. 44 and 49. See also CRC/C/ERI/CO/4, para. 75.

<sup>4</sup> CRC/C/ERI/CO/4, paras. 50 (f), 66 (d) and 74.

<sup>5</sup> A/HRC/32/47, para. 115.

<sup>6</sup> A/HRC/38/50, para. 7.

<sup>7</sup> A/HRC/32/47, para. 4.

<sup>8</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/26/13, paras. 122.22, 122.30–122.38, 122.41–122.50, 122.54–122.63, 122.65–122.71, 122.75, 122.107, 122.111, 122.143, 122.162, 122.175–122.177, 122.196–122.197 and 122.200.

<sup>9</sup> See [www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23584&LangID=E](http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23584&LangID=E).

<sup>10</sup> A/HRC/32/47, para. 31.

<sup>11</sup> *Ibid.*, para. 119 (a). See also CRC/C/ERI/CO/4, para. 10 (a), and CEDAW/C/ERI/CO/5, para. 11 (a).

<sup>12</sup> A/HRC/32/47, paras. 31 and 120 (a).

<sup>13</sup> *Ibid.*, para. 120 (b).

<sup>14</sup> CRC/C/ERI/CO/4, para. 21.

<sup>15</sup> A/HRC/32/47, para. 120 (g).

<sup>16</sup> CRC/C/ERI/CO/4, para. 47 (b).

<sup>17</sup> *Ibid.*, para. 48 (c). See also CEDAW/C/ERI/CO/5, para. 9 (a), CEDAW/C/ERI/CO/5/Add.1, para. 15, and A/HRC/32/47, paras. 116 and 121 (a).

<sup>18</sup> CEDAW/C/ERI/CO/5, para. 9 (a).

<sup>19</sup> *Ibid.*, para. 33 (d).

<sup>20</sup> CEDAW/C/ERI/CO/5/Add.1, para. 15. See also para. 11.

<sup>21</sup> See [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23518&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23518&LangID=E).

<sup>22</sup> For the relevant recommendation, see A/HRC/26/13, para. 122.155.

<sup>23</sup> CRC/C/ERI/CO/4, paras. 24 (a)–25.

- 24 CEDAW/C/ERI/CO/5, para. 11 (b).
- 25 CRC/C/ERI/CO/4, paras. 24 (c)–25 (d).
- 26 For the relevant recommendation, see A/HRC/26/13, para. 122.198.
- 27 A/HRC/38/50, para. 82.
- 28 For relevant recommendations, see A/HRC/26/13, paras. 122.116–122.122, 122.134–122.142 and 122.145–122.151.
- 29 A/HRC/32/47, para. 50.
- 30 Ibid., para. 112.
- 31 Ibid., para. 117.
- 32 Ibid., para. 128.
- 33 CRC/C/ERI/CO/4, paras. 29 (a)–30.
- 34 A/HRC/32/47, paras. 81 and 123.
- 35 Ibid., paras. 71 and 122. See also A/HRC/38/50, para. 109 (d).
- 36 A/HRC/38/50, para. 56.
- 37 Ibid., para. 109 (c).
- 38 CEDAW/C/ERI/CO/5, paras. 40–41 (a).
- 39 Ibid., para. 41 (b).
- 40 A/HRC/32/47, para. 49.
- 41 A/HRC/38/50, para. 51
- 42 Ibid., para. 60.
- 43 For relevant recommendations, see A/HRC/26/13, paras. 122.144 and 122.152–122.153.
- 44 A/HRC/32/47, para. 120 (c) and (e).
- 45 A/HRC/38/50, para. 28.
- 46 Ibid., para. 109 (e).
- 47 CRC/C/ERI/CO/4, para. 70 (a).
- 48 Ibid., para. 70 (b)–(c).
- 49 Ibid., para. 71 (c)–(d).
- 50 CEDAW/C/ERI/CO/5, paras. 12–13 (a) and (c)–(f).
- 51 CRC/C/ERI/CO/4, paras. 17–18.
- 52 United Nations Deputy High Commissioner for Human Rights, “Oral updates on DPRK and Eritrea: 37th session of the Human Rights Council” (14 March 2018). Available at [www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23548&LangID=E](http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23548&LangID=E).
- 53 For relevant recommendations, see A/HRC/26/13, paras. 122.39–122.40, 122.64, 122.154–122.161 and 122.163–122.168.
- 54 A/HRC/32/47, para. 87.
- 55 Ibid., para. 124 (a)–(b).
- 56 CRC/C/ERI/CO/4, paras. 32–33.
- 57 Ibid., paras. 22–23.
- 58 A/HRC/32/47, para. 120 (h).
- 59 Ibid., para. 120 (f).
- 60 CEDAW/C/ERI/CO/5, para. 24.
- 61 Ibid., para. 24. See also CEDAW/C/ERI/CO/5/Add.1, paras. 16–17.
- 62 CEDAW/C/ERI/CO/5, para. 16. See also para. 24.
- 63 Ibid., para. 25 (b).
- 64 Ibid., paras. 22 and 8 (c). See also CRC/C/ERI/CO/4, para. 68 (a).
- 65 CRC/C/ERI/CO/4, para. 68 (b).
- 66 CEDAW/C/ERI/CO/5, para. 23 (b), (d)–(e) and (g). See also CRC/C/ERI/CO/4, para. 69 (b).
- 67 CRC/C/ERI/CO/4, para. 69 (a)–(b). See also CEDAW/C/ERI/CO/5, para. 23 (d).
- 68 CRC/C/ERI/CO/4, paras. 47, 49, 50 (b)–(e) and 57 (a).
- 69 CEDAW/C/ERI/CO/5, paras. 32–33 (a)–(b).
- 70 For relevant recommendations, see A/HRC/26/13, paras. 122.169–122.172, 122.174 and 122.178.
- 71 CRC/C/ERI/CO/4, paras. 57 (c)–(d) and 58 (c)–(e). See also CEDAW/C/ERI/CO/5, paras. 34 (b) and 35 (b).
- 72 CRC/C/ERI/CO/4, para. 57 (b).
- 73 A/HRC/38/50, paras. 77 and 109 (l).
- 74 CRC/C/ERI/CO/4, paras. 57 (e) and 58 (f)–(g).
- 75 A/HRC/38/50, paras. 83 and 85–86.

- <sup>76</sup> Ibid., para. 92.
- <sup>77</sup> Ibid., para. 109 (i).
- <sup>78</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/26/13, paras. 122.179–122.183.
- <sup>79</sup> CEDAW/C/ERI/CO/5, para. 34.
- <sup>80</sup> Ibid., para. 35 (c).
- <sup>81</sup> Ibid., para. 34.
- <sup>82</sup> Ibid., para. 35 (a).
- <sup>83</sup> Ibid., para. 34.
- <sup>84</sup> Ibid., para. 35 (b).
- <sup>85</sup> Ibid., para. 34.
- <sup>86</sup> Ibid., para. 35 (d).
- <sup>87</sup> Ibid., para. 35 (e).
- <sup>88</sup> CRC/C/ERI/CO/4, paras. 55 (a)–(b) and (f) and 56 (a).
- <sup>89</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/26/13, paras. 122.184–122.194.
- <sup>90</sup> CRC/C/ERI/CO/4, para. 59.
- <sup>91</sup> Ibid.
- <sup>92</sup> CEDAW/C/ERI/CO/5, para. 28 (b).
- <sup>93</sup> CRC/C/ERI/CO/4, para. 60 (a)–(b) and (h).
- <sup>94</sup> CEDAW/C/ERI/CO/5, para. 28 (a). See also CRC/C/ERI/CO/4, para. 59 (a)–(b).
- <sup>95</sup> CRC/C/ERI/CO/4, para. 59 (b). See also CEDAW/C/ERI/CO/5, para. 29 (a).
- <sup>96</sup> CEDAW/C/ERI/CO/5, para. 29 (a) and (c)–(d). See also CRC/C/ERI/CO/4, para. 60 (c), and CEDAW/C/ERI/CO/5/Add.1, para. 19.
- <sup>97</sup> CRC/C/ERI/CO/4, para. 60 (d).
- <sup>98</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/26/13, paras. 122.108–122.110, 122.112–122.114 and 122.125–122.133.
- <sup>99</sup> CRC/C/ERI/CO/4, para. 5 (b).
- <sup>100</sup> CEDAW/C/ERI/CO/5, para. 15.
- <sup>101</sup> Ibid., para. 18.
- <sup>102</sup> Ibid.
- <sup>103</sup> Ibid., para. 19 (a). See also CRC/C/ERI/CO/4, para. 25 (a).
- <sup>104</sup> CEDAW/C/ERI/CO/5, para. 17.
- <sup>105</sup> Ibid., paras. 42–43 (b).
- <sup>106</sup> Ibid., para. 36.
- <sup>107</sup> Ibid., para. 36 (a)–(d).
- <sup>108</sup> Ibid., para. 37.
- <sup>109</sup> Ibid., paras. 38–39.
- <sup>110</sup> A/HRC/32/47, para. 45.
- <sup>111</sup> CRC/C/ERI/CO/4, para. 40.
- <sup>112</sup> CEDAW/C/ERI/CO/5, para. 18, and CRC/C/ERI/CO/4, para. 40.
- <sup>113</sup> CEDAW/C/ERI/CO/5, para. 18, and CRC/C/ERI/CO/4, para. 42. See also CEDAW/C/ERI/CO/5, para. 42.
- <sup>114</sup> CRC/C/ERI/CO/4, para. 41.
- <sup>115</sup> Ibid., para. 43. See also CEDAW/C/ERI/CO/5, para. 43 (c).
- <sup>116</sup> CRC/C/ERI/CO/4, para. 41 (a), and CEDAW/C/ERI/CO/5, para. 19 (a).
- <sup>117</sup> CEDAW/C/ERI/CO/5, para. 19 (b) and CRC/C/ERI/CO/4, para. 41 (b).
- <sup>118</sup> CEDAW/C/ERI/CO/5, para. 19 (c). See also CRC/C/ERI/CO/4, para. 41 (f).
- <sup>119</sup> CEDAW/C/ERI/CO/5, para. 20.
- <sup>120</sup> Ibid., para. 21 (a)–(c) and (e)–(f). See also CRC/C/ERI/CO/4, para. 39 (e).
- <sup>121</sup> CEDAW/C/ERI/CO/5, paras. 8 (a) and 32.
- <sup>122</sup> Ibid., para. 8 (b). See also CEDAW/C/ERI/CO/5/Add.1, para. 9.
- <sup>123</sup> CEDAW/C/ERI/CO/5, para. 20 (c).
- <sup>124</sup> Ibid., para. 8 (c).
- <sup>125</sup> A/HRC/32/47, para. 47.
- <sup>126</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/26/13, paras. 122.123–122.124 and 122.173.
- <sup>127</sup> CRC/C/ERI/CO/4, paras. 5 (d) and 11.
- <sup>128</sup> Ibid., para. 12.
- <sup>129</sup> Ibid., para. 14.
- <sup>130</sup> Ibid., para. 16 (a).



- 
- 131 Ibid., para. 16 (d).  
132 Ibid., para. 10 (c).  
133 Ibid., para. 25 (a).  
134 A/HRC/32/47, para. 48.  
135 CEDAW/C/ERI/CO/5, para. 43 (a), and CRC/C/ERI/CO/4, para. 41 (d).  
136 CRC/C/ERI/CO/4, para. 41 (e).  
137 Ibid., para. 36 (b)–(c).  
138 Ibid., para. 38.  
139 Ibid., para. 39 (c).  
140 A/HRC/32/47, para. 48.  
141 CEDAW/C/ERI/CO/5, para. 30, and CRC/C/ERI/CO/4, paras. 59 (d) and 63 (b). See also CEDAW/C/ERI/CO/5/Add.1, paras. 12–14.  
142 CEDAW/C/ERI/CO/5, paras. 9 (a) and 31 (a).  
143 CRC/C/ERI/CO/4, para. 63 (a).  
144 Ibid., para. 36 (a). See also CEDAW/C/ERI/CO/5/Add.1, para. 9.  
145 CRC/C/ERI/CO/4, para. 64 (a)–(b). See also CEDAW/C/ERI/CO/5/Add.1, para. 9.  
146 CEDAW/C/ERI/CO/5, paras. 9 (b) and 31 (b).  
147 CEDAW/C/ERI/CO/5/Add.1, para. 9.  
148 CRC/C/ERI/CO/4, paras. 65–66 (a)–(b).  
149 Ibid., para. 67.  
150 Ibid., paras. 53–54.  
151 Ibid., paras. 72–73.  
152 Ibid., paras. 25 (b).  
153 A/HRC/32/47, para. 124 (c).  
154 A/HRC/38/50, paras. 89–92.  
155 Ibid., para. 109 (j).  
156 For the relevant recommendation, see A/HRC/26/13, para. 122.195.  
157 CEDAW/C/ERI/CO/5, paras. 6, 8 and 10, and CRC/C/ERI/CO/4, para. 7.  
158 CRC/C/ERI/CO/4, para. 29 (b).  
159 Ibid., paras. 45–46 (a).  
160 CEDAW/C/ERI/CO/5, para. 26.  
161 CRC/C/ERI/CO/4, para. 31. See also CEDAW/C/ERI/CO/5, para. 27.
-