



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
8 November 2018
Russian
Original: Arabic

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать вторая сессия
1 января – 1 февраля 2019 года

**Национальный доклад, представленный в соответствии
с пунктом 15 а) приложения к резолюции 5/1 Совета
по правам человека***

Йемен

* Настоящий документ был воспроизведен в том виде, в котором он был получен. Его содержание не означает выражения какого-либо мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.18-18894 (R) 061218 061218



* 1 8 1 8 8 9 4 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Стр.</i>
Введение	3
Общие сведения о событиях в Йеменской Республике	4
Описание методики подготовки доклада и консультативного процесса	5
Нормативная основа прав человека	5
Укрепление процесса создания институтов прав человека	6
Переходный период и права человека	11
Меры по поощрению прав групп, требующих приоритетное внимание: женщины, дети, инвалиды и беженцы	14
Права и свободы	19
Общие процедуры и политика для реализации экономических, социальных и культурных прав	22
Сотрудничество с механизмами Организации Объединенных Наций	27
Трудности и проблемы, с которыми сталкивается Йемен в осуществлении политики в области прав человека	28
Заключение	28
Приложения к отчету	29

Введение

1. Правительство Йемена придает большое значение защите и поощрению прав человека и принимает постоянные меры для развития и укрепления таких прав. Соответственно, правительство представляет свой третий доклад в соответствии с общими руководящими принципами, принятыми для универсального периодического обзора прав человека. В докладе отражены также мнения Йемена о предыдущих рекомендациях и выводах и его ответы на вопросы, которым не было уделено достаточно внимания в ходе диалога, проведенного в рамках Рабочей группы по универсальному периодическому обзору 29 января 2014 года. Доклад о диалоге содержится в документе A/HRC/26/8, который был принят 19 июня 2014 года на двадцать шестой сессии Совета по правам человека.
2. В этом докладе содержится информация о шагах, предпринятых правительством Йемена для осуществления рекомендаций универсального периодического обзора. Йеменская республика получила 191 рекомендацию, из которых она приняла 166, и высказала оговорки в отношении 25. Правительство Йемена фактически приняло содержание и цели рекомендаций, когда оно одобрило итоги всеобъемлющего национального диалога, проведенного в стране с 2013 года до начала 2014 года, который охватывал все нормы и задачи в области прав человека, включая стандарты Организации Объединенных Наций, к которым Йеменская Республика еще не присоединилась.
3. Различные государственные органы (правительство, парламент, судебная система и специализированные национальные комитеты) предприняли шаги по выполнению рекомендаций, вытекающих из универсального периодического обзора и результатов всеобъемлющего национального диалога через Комитет, созданный для разработки новой конституции страны. Проект конституции был доработан в сентябре 2014 года, а широкомасштабный диалог по этому проекту должен был быть проведен в октябре 2014 года до референдума в ноябре того же года.
4. Как известно, военный переворот, совершенный ополченцами-хуситами при поддержке остатков предыдущего правительства 21 сентября 2014 года, имел разрушительные последствия для усилий государства и общества по преодолению переходного периода, который продолжался в стране со времени революции 11 февраля 2011 года. Государственный переворот имел целью подорвать усилия, отраженные в требованиях и правах, которые были включены в проект Конституции.
5. Несмотря на постоянные трудности, вызванные переворотом, который привел к вооруженному конфликту в стране, правительство Йемена продолжало содействовать сотрудничеству между государственными органами, политическими кругами и гражданским обществом в целях обеспечения уважения и защиты прав человека и распространения культуры прав человека в соответствии с обязательствами, вытекающими из революции, результатов национального диалога и широкого консенсуса по проекту конституции, и в соответствии с его международными обязательствами и добровольными обязательствами, включая рекомендации механизма универсального периодического обзора.
6. В настоящем докладе содержится информация о мерах, принятых правительством Йеменской Республики в течение последних четырех лет для осуществления этих рекомендаций совместно с организациями гражданского общества и при содействии международного сообщества и коалиции, поддерживающей законную власть в Йемене. В докладе излагаются меры, принятые правительством для улучшения положения в области прав человека и решения проблем, которые влияют на его способность поощрять и защищать права человека, особенно в свете переворота, совершенного хуситским ополчением, и его воздействия на различные сегменты государства, йеменского общества и прав человека.
7. Правительство Йеменской Республики, представляя свой третий доклад для универсального периодического обзора, желает обратить внимание на события в Йемене на всех уровнях, в том числе в области прав человека и применительно к гуманитарной ситуации.

Общие сведения о событиях в Йеменской Республике

8. 25 января завершилась работа Конференции по национальному диалогу, которая представляет собой всеобъемлющий национальный процесс для подготовки «дорожной карты» для будущего Йемена, создания средств правовой защиты и выработки решений по всем национальным вопросам, а также строительства современного гражданского и демократического государства на основе принципов благого управления, свободы, справедливости, равенства и уважения прав человека. Работа Конференции началась 16 марта после опубликования президентского указа № 11 2013 года об организации всеобъемлющей Конференции по национальному диалогу, посвященной второму этапу переходного процесса. В этом диалоге участвуют все сегменты йеменского общества, причем 50% участников представляют юг страны, а остальные 50% – северяне. 30% участников – женщины, и 20% составляет молодежь. Помимо политических партий представлено было Южное движение, гражданское общество и хуситы, а также маргинализированные группы, инвалиды, внутренне перемещенные лица, экспатрианты и другие социальные группы.

9. На всех уровнях были достигнуты весьма важные результаты с точки зрения чаяний йеменского народа. Они отражены в итоговом документе национального диалога, которым стал проект Конституции, направленный на создание современного федерального йеменского государства. Йеменский народ с нетерпением ожидает проведения референдума по проекту конституции, с тем чтобы можно было приступить к реализации результатов национального диалога и созданию институтов нового федерального государства.

10. 21 сентября 2014 года хуситские ополченцы захватили столицу страны Сану, взяли на себя контроль над государственными учреждениями и сорвали политический процесс, направленный на реализацию результатов национального диалога, в котором они участвовали. Ополченцы завладели оружием военнослужащих и сил безопасности, захватили все государственное имущество и 21 января 2015 года поместили избранного президента Абда Раббо Мансура Хади, его премьер-министра и нескольких министров под домашний арест. После того, как президент Абд Раббо Мансур Хади сумел бежать 21 февраля 2015 года в Аден, который он объявил временной столицей, ополченцы при поддержке сил, верных бывшему президенту, стали наносить удары по президентскому дворцу «Аль-Маашик» в Адене. Затем лидер хуситского ополчения объявил об общей мобилизации войск для вторжения в южные и восточные мухафазы.

11. Президент Абд Раббо Мансур Хади обратился к арабским государствам с призывом к вмешательству в соответствии с арабским соглашением о совместной обороне для противостояния хуситскому ополчению, которое нарушило конституционную легитимность власти в стране. 26 марта 2015 года просьба президента Абда Раббо была одобрена, и было объявлено о создании арабской коалиции из 12 государств под руководством Саудовской Аравии для поддержки законной власти в Йемене. 21 марта 2015 года для противодействия продвижению хуситов в различные районы страны было сформировано народное сопротивление, а законное правительство создало национальную армию. 14 июля 2015 года национальная армия и народное сопротивление при поддержке арабской коалиции освободили Аден и вытеснили ополченцев. Впоследствии отвоеваны были мухафазы Лахдж, Эд-Дали, Шабва, Абьян, Эль-Джауф, Мариб и большая часть Эль-Ходейды.

12. Переворот привел к ухудшению гуманитарной ситуации, которое нашло выражение, в частности, в росте цен на продовольствие и топливо, повышении уровня бедности, снижении уровня социального обслуживания, нехватке ресурсов и многочисленных нарушениях прав человека и международного гуманитарного права. В этой связи всем международным организациям и правозащитным механизмам необходимо тщательно проанализировать кризис в Йемене с учетом всей сложности ситуации, и при ее оценке и занятии той или иной позиции иметь в виду, что ухудшение ситуации обусловлено переворотом и последующими военными столкновениями.

13. Правительство Йемена стремится добиться справедливого и прочного мира в стране. Эта цель может быть достигнута только путем прекращения государственного переворота и осуществления международных резолюций, в частности резолюции 2216 (2015) Совета Безопасности, в которой содержится призыв к разоружению ополченцев, передаче государственных учреждений законному правительству и преследованию лиц, совершивших преступления против гражданских лиц, детей, женщин и гражданских объектов.

14. В течение периода, охватываемого обзором, были назначены три специальных посланника по Йемену, последним из которых является Мартин Гриффитс (Соединенное Королевство). После консультаций со всеми заинтересованными сторонами правительство Йемена ответило на приглашения к диалогу в контексте всех раундов переговоров («Женева-1» в 2015 году, «Женева-2» в 2015 году, Кувейт в 2016 году и Женева в 2018 году). В интересах достижения целей восстановления мира и стабильности, возобновления переходного периода и создания стабильной политической системы для удовлетворения требований населения, вытекающих из революции 11 февраля 2011 года и отраженных в итогах всеобъемлющего национального диалога, правительство мирилось с несерьезным, не заслуживающим доверия и мошенническим поведением лиц, виновных в перевороте, включая их отказ от участия в некоторых раундах диалога и бойкотирование ими других раундов, в том числе диалога, к которому в сентябре 2018 года призвал Специальный посланник Организации Объединенных Наций и который должен был состояться в Женеве.

Описание методики подготовки доклада и консультативного процесса

15. В соответствии с руководящими принципами для подготовки настоящего доклада Министерство по правам человека провело реструктуризацию технического комитета и приняло меры в отношении докладов и замечаний, представленных министерствами, представленными в техническом комитете. В рамках технического комитета было проведено пять совещаний и три практикума. Матрица с рекомендациями и требование о принятии мер для их осуществления были распространены среди всех правительственных учреждений и государственных министерств. Официальные письма были направлены всем соответствующим субъектам, запрашивающим информацию об осуществлении каждой из рекомендаций, принятых правительством Йемена, несмотря на сложившуюся в стране сложную обстановку.

16. В соответствии с решением министра по правам человека специальной группе сотрудников Министерства было поручено подготовить проект доклада, собрать общие сведения и организовать поездки на места для сбора информации от правительственных учреждений и центров, которые занимаются подготовкой официальной статистики и данных. Было проведено рабочее совещание с участием представителей технического комитета и редакционной группы Министерства по правам человека для анализа информации, данных и статистики и подготовки предварительного проекта доклада. Проект доклада рассматривался и обсуждался в ходе широкомасштабного процесса национальных консультаций, проведенного Министерством по правам человека. Оно организовало ряд консультаций с членами правительства и представителями организаций гражданского общества в рамках рабочих совещаний, в которых участвовали правительственные учреждения, организации гражданского общества, эксперты, ученые, эксперты в области средств массовой информации, активисты и местные власти из ряда мухафаз. Их замечания были учтены, и доклад был опубликован.

Нормативная основа прав человека

17. Республика Йемен привержена соблюдению положений Устава Организации Объединенных Наций и международных договоров по правам человека, включая

Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенцию о правах ребенка и два факультативных протокола к ней, а также Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней. Она также присоединилась к Арабской хартии прав человека (региональная хартия, принятая Лигой арабских государств).

18. Государство обязуется соблюдать Конституцию 1991 года и поправки к ней в качестве правовой основы для управления, принимая во внимание обязательство государства реализовать итоги всеобъемлющего национального диалога 2013 года и социальный консенсус, достигнутый в отношении содержания проекта Конституции 2014 года, в котором отражены тенденции всестороннего национального диалога и требования населения, озвученные в ходе революции 11 февраля 2011 года.

19. В течение периода, охватываемого настоящим докладом (2014–2018 годы), государственный переворот, совершенный против законного правительства, привел к срыву законодательного процесса в результате ограничения свободы членов Палаты депутатов (парламента) в районах, занятых ополченцами, особенно в столице страны Санае. Большинство членов Палаты депутатов бежали в освобожденные мухафазы внутри страны, а некоторые из них были вынуждены искать убежище в столицах других государств из страха быть убитыми хуситским ополчением.

20. Несмотря на готовность правительства Йемена постоянно проводить консультации с членами Палаты депутатов, с тем чтобы выслушать их мнения по различным законодательным вопросам, невозможность созыва совещаний Палаты депутатов препятствовала усилиям государства по приведению внутреннего законодательства в соответствие с международными стандартами в области прав человека, в частности со стандартами, закрепленными в договорах, ратифицированных Йеменской Республикой.

Укрепление процесса создания институтов прав человека

(Рекомендации № 33, 35, 37, 36, 40, 109, 162, 163, 130 и 160)

21. **Укрепление потенциала Министерства по правам человека** с точки зрения внутренней реструктуризации и развития людских ресурсов. Что касается реструктуризации, то министерство учредило специальный исследовательский отдел для подготовки предложений, направленных на активизацию усилий министерства и правительства по выполнению своих обязанностей и обязательств, предоставление ведомств и правительственным учреждениям информации и ресурсов, необходимых для повышения эффективности их деятельности в соответствии с принципами и целями в области прав человека, и развитие – в количественном и качественном отношениях – административной структуры для мониторинга и документирования нарушений в целях решения стоящих перед страной задач.

22. В целях укрепления кадрового потенциала Министерство привлекло 21 эксперта из государственных секторов и департаментов, в том числе 9 экспертов от организаций гражданского общества, обладающих опытом в области прав человека, и 12 координаторов. Цель их работы – повысить эффективность работы министерства на местном уровне в рамках мухафаз и районов путем оказания министерству поддержки в создании добровольческих групп мониторинга и документации на местном уровне, которые будут взаимодействовать с управлением мониторинга и документации, и обеспечивать выделение финансовых средств, необходимых для предоставления различным секторам и отделам ресурсов, которые бы позволили им работать более эффективно.

23. **Создание Национальной комиссии по расследованию** для расследования заявлений о нарушениях прав человека в контексте растущих проблем в этой области в период после государственного переворота и кровавой эскалации вооруженного конфликта. После консультаций с государственными органами и в ответ на призывы национальных и международных неправительственных правозащитных учреждений Президент Республики учредил независимую Национальную комиссию для мониторинга, расследования и выяснения обстоятельств нарушений прав человека, совершаемых различными сторонами внутри страны, включая нарушения, связанные с продолжающимся вооруженным конфликтом. В состав Комиссии входят эксперты, включая лидеров гражданского общества, судей и адвокатов, которые известны своей независимостью и беспристрастностью.

24. Комиссия подготовила пять периодических докладов, в которых была предоставлена информация об используемых ею процедурах принятия заявлений и беспристрастного мониторинга ситуаций, связанных с нарушениями прав человека. В докладах содержатся сведения о нарушениях, совершенных в Йемене.

25. **Создание Министерского комитета по правам человека** в качестве ключевого координационного механизма, действующего между различными министерствами, а также между министерствами и другими государственными субъектами, в том числе членами Палаты депутатов, органами местного самоуправления и судебными органами. Он был создан в сотрудничестве с военными структурами и органами безопасности, а также при взаимодействии с негосударственными органами, такими как организации гражданского общества, профсоюзы, торговые палаты, деловые и промышленные ассоциации и организации по оказанию гуманитарной помощи.

26. **Создание департаментов по правам человека в министерствах и правительственных учреждениях**, принимая во внимание важность компонента прав человека в различных политических, экономических, социальных и культурных областях, а также в контексте выполнения существующих обязательств и рекомендаций механизма обзора. В свете обязанности по учету проблематики прав человека в деятельности исполнительной власти Совет министров подготовил указания по созданию специальных департаментов и подразделений по правам человека в десяти министерствах. В этом контексте можно отметить общие отделы по правам человека в министерстве иностранных дел, министерстве внутренних дел и министерстве обороны, учитывая важные меры, которые они принимают в данной области, главным образом в координации с Министерством по правам человека, которое служит руководящим органом по этому вопросу. Министерство по правам человека обеспечивает необходимые технические консультации и подготовку для различных департаментов и подразделений в целях повышения эффективности их деятельности и содействия их партнерству с неправительственными правозащитными организациями.

27. **Создание Консультативного органа Министерства по правам человека** в соответствии с распоряжениями Президента Республики и сообразно политике правительства, отраженной в решениях Совета министров и направленной на реализацию подхода, основанного на партнерстве с различными заинтересованными сторонами на местах. Консультативный орган при Министерстве по правам человека приступил к работе; в его состав входят ведущие эксперты гражданского общества в области прав человека и представители соответствующих учреждений на местах. В его задачи входит предоставление консультаций, направленных на повышение эффективности работы правительства и Министерства по правам человека, изучение общественных проблем и приоритетов, совершенствование процессов реализации политики и предоставления услуг, а также содействие интеграции стандартов в области прав человека в различных областях.

28. **Укрепление независимости, потенциала и компетенции судебных органов**, с тем чтобы они могли выполнять свои обязательства в области прав человека и осуществлять результаты всеобъемлющего национального диалога и положений проекта конституции 2014 года. Принимая во внимание важность отправления правосудия и поддержки системы правосудия в стране, государство принимало

активные меры для достижения этих целей на основе постоянного диалога с судебными органами и заинтересованными сторонами на уровне общин. Оно приняло Национальную стратегию для судебной власти, на основе которой был создан Высший судебный совет, наделенный полномочиями по управлению судебной системой, ее органами и бюджетом.

29. Правительство Йемена уделяет первоочередное внимание перестройке, поддержанию и развитию судебной системы, делая особый акцент на роли судов и Государственной прокуратуры, которые должны быть обеспечены необходимыми средствами и возможностями для выполнения своих обязанностей. Правительство провело реструктуризацию Министерства юстиции, с тем чтобы оно играло роль органа, который служит интересам судебной системы, а не руководит ею, и предоставляло поддержку, а также технические и финансовые услуги и ресурсы в соответствии с решениями Высшего судебного совета, а также другие технические и логистические услуги, включая подготовку законопроектов, составление республиканских и министерских указов, рассмотрение и изменение исполнительных распоряжений и обеспечение исполнения судебных решений. Полный мандат Высшего судебного совета (изданный в 2013 году) предусматривает осуществление им прежних прерогатив министра юстиции в области судебной инспекции. Таким образом, полномочиями в отношении дисциплинарных санкций, надзора и освобождения от должности обладает исключительно Высший судебный совет.

30. **Создание Комитета высокого уровня по проблемам чрезвычайной помощи** в ответ на гуманитарные проблемы, связанные с вооруженным конфликтом. Президент Республики издал Указ № 26 от 2016 года о создании Комитета высокого уровня по проблемам чрезвычайной помощи под председательством министра по вопросам местного развития. В его состав входят представители Министерства социальных дел и труда, Министерства информации, Министерства транспорта, Министерства здравоохранения и народонаселения, Министерства по делам вакуфов и наставлений и Министерства по делам экспатриантов, представитель Генеральной федерации торгово-промышленных палат (частный сектор) и представитель организаций гражданского общества. Комиссия содействует оказанию гуманитарной помощи всем йеменцам, которые остро в ней нуждаются, на основе принципов независимости, нейтралитета, беспристрастности, гуманности и недискриминации. Она контролирует и обеспечивает стратегический надзор за всей деятельностью по оказанию гуманитарной помощи со стороны государства, предоставляет всю возможную поддержку для облегчения страданий населения, проводит разнообразную работу по оказанию помощи и удовлетворяет гуманитарные потребности граждан в пострадавших районах. Она также обеспечивает всестороннюю координацию гуманитарной помощи на всей территории Йемена на основе данных о существующих потребностях и их удовлетворении.

Рекомендации относительно создания независимого национального учреждения

(Рекомендации № 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31 и 32)

31. Правительство Йемена предприняло ряд шагов, направленных на создание независимого национального правозащитного учреждения, включая опубликование постановления премьер-министра № 35 от 2015 года о разработке законопроекта, предусматривающего создание этого учреждения. В этой связи были приняты меры, направленные на обеспечение независимости, нейтральности и объективности данного процесса с учетом того, что на это учреждение будут возложены функции защиты и поощрения прав человека и укрепления верховенства права. Проект закона о создании национального правозащитного учреждения был передан Комитету министров, который изучил его в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). Проект также был рассмотрен Техническим комитетом и консультативным органом

Министерства по правам человека совместно с организациями гражданского общества и в свете опыта других стран с целью его принятия и направления на утверждение Палаты депутатов для ратификации.

32. Министерство по правам человека организовало ряд мероприятий и рабочих совещаний в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) для обсуждения этого проекта. Эти рабочие совещания были проведены в ряде мухафаз, включая Аманат аль-Асыма, Аден, Хадрамаут и Таиз. Рабочее совещание было организовано также для членов группы независимых органов Конференции по национальному диалогу, и был проведен семинар для членов Палаты депутатов. Проект был опубликован, и все замечания и рекомендации были приняты во внимание. Однако из-за переворота, совершенного хуситским ополчением, его не удалось представить Палате депутатов для обсуждения и передать Президенту Республики для введения в действие президентским указом.

Укрепление потенциала, национальная техническая помощь и повышение осведомленности о правах человека

(Рекомендации № 87, 71 и 41)

33. Министерство по правам человека от имени правительства принимает меры в целях поддержки просвещения в области прав человека с помощью различных программ повышения осведомленности. Оно организует учебные курсы и специальные программы создания потенциала для лиц, занимающих руководящие должности в учреждениях, а также для сотрудников специальных отделов и подразделений по правам человека в министерствах и правительственных органах и на уровне местных органов власти. Министерство организует также семинары и мероприятия для празднования особых случаев и мировых дней прав человека. Правительственные программы нацелены на различные группы, и правительство уделяет особое внимание обновлению и уточнению учебных программ для базового, среднего и высшего образования. Оно также сотрудничает с Министерством информации и средствами массовой информации в распространении информации и повышении осведомленности о культуре прав человека и гражданских свободах.

34. Что касается подхода правительства к сотрудничеству и партнерским отношениям с организациями гражданского общества, то оно уделяет особое внимание работе неправительственных правозащитных организаций, поддержке их деятельности и участию в ней. Оно также призывает региональных и международных доноров налаживать партнерские отношения с этими организациями и оказывать техническую поддержку вновь созданным правозащитным НПО.

35. Министерство по правам человека стремится повысить осведомленность о правах человека и реализует программы, которые предусматривают интеграцию этой проблематики в работу различных секторов гражданского общества, в частности учреждений по оказанию помощи, организаций по вопросам развития и благотворительных организаций. Оно выступает против всех подходов, способствующих дискриминации и неравенству в деятельности таких учреждений. Кроме того, министерство поддерживает учет вопросов прав человека в деятельности профсоюзов и профессиональных ассоциаций.

36. Министерство по правам человека придает большое значение созданию правозащитного потенциала сотрудников правоохранительных и судебных органов. На первом этапе оно сосредоточило внимание на накоплении теоретических знаний, а затем приступило к реализации специальных программ для развития коммуникационных и других навыков. В обеих областях (знания и навыки) Министерство по правам человека в основном обеспечивало ценностно-ориентированную подготовку для обеих групп с учетом ее важности для практического выполнения этими сотрудниками своих обязанностей.

37. В целях защиты прав человека Министерство по правам человека активно сотрудничает с различными министерствами, ведомствами и органами местного самоуправления в том, что касается мониторинга нарушений прав человека, получения жалоб и докладов, сотрудничества в их рассмотрении и оценке совместно с независимыми юристами и гражданским обществом и вынесения рекомендации по этому вопросу. Министерство по правам человека издало десятки заявлений о серьезных нарушениях, совершенных различными сторонами, участвующими в вооруженном конфликте.

38. Власти Йемена стремятся наращивать потенциал странового отделения УВКПЧ в стране и поддерживать его возможности по расширению технического сотрудничества от имени различных официальных органов, специальных национальных комитетов и институтов гражданского общества, особенно с учетом того, что процесс ввода предлагаемой конституции в силу после ее принятия будет связан с необходимостью осуществления ряда важнейших законодательных, исполнительных и институциональных мер в установленные сроки, а также с ожидаемым началом процесса правосудия переходного периода в соответствии с итогами всеобъемлющего национального диалога.

39. Власти Йемена рассчитывают на поддержку ряда йеменских организаций, которые играли историческую роль в стране с момента ее основания. Накопленный ими ценный опыт позволил подготовить в течение последних двух десятилетий выдающиеся поколения деятелей в области прав человека, и после восстановления мира и стабильности эти организации будут играть весьма значительную роль в плане содействия диалогу и формирования культуры гражданского общества.

Запрос на оказание международным сообществом технической и финансовой помощи

(Рекомендации № 163 и 165)

40. В ответ на адресованную международному сообществу просьбу о предоставлении технической и финансовой помощи Йемену была оказана необходимая техническая и материальная помощь для поддержки его усилий по проведению экономических реформ и содействия развитию. Однако вызванная переворотом гуманитарная ситуация заставила правительство Йемена обратиться к международному сообществу с призывом оказать срочную гуманитарную помощь для удовлетворения потребностей населения в области питания и здравоохранения. План гуманитарного реагирования в Йемене нашел поддержку. Многие страны предоставили и продолжают предоставлять помощь на двусторонней основе и через учреждения Организации Объединенных Наций.

41. Широкомасштабного ответа на просьбу об оказании Йемену помощи в реализации итогов национального диалога, инициативы Совета сотрудничества стран Залива и механизма ее осуществления получено не было. В этой связи Йемен обращается к международному сообществу с просьбой о поддержке усилий его правительства в борьбе с терроризмом, создании потенциала, строительстве правительственных институтов и расширении возможностей Национальной комиссии по расследованию для расследования утверждений о нарушениях прав человека в соответствии с резолюциями Совета Безопасности и Совета по правам человека.

Переходный период и права человека

Переходное правосудие, национальное примирение, независимые расследования, обеспечение безопасности и стабильности и гарантии в послепереходный период (рекомендации № 8, 34, 79, 81, 82, 83, 84, 85, 86, 88, 89, 91, 93 и 123)

42. Постановлением Совета министров № 13 от 2012 года был учрежден комитет министров для разработки проекта закона о переходном правосудии и национальном примирении. Текст был составлен и распространен среди организаций гражданского общества. В итоговый документ национального диалога были также включены важные шаги в направлении достижения национального примирения и преодоления негативных последствий конфликта в Йемене. Правительство по-прежнему придает большое значение этому вопросу и приступит к осуществлению необходимых имплементационных процедур, как только нынешние условия в Йемене будут преодолены.

43. Министерство по правам человека осуществляет мониторинг и документирует нарушения, разрабатывает базы данных и получает жалобы и сообщения от Главного управления по рассмотрению жалоб и сообщений. Доклады составляются Главным управлением по международным организациям и докладам. Механизмы по рассмотрению споров действуют под управлением Национальной комиссии по расследованию и используются для расследования утверждений о нарушениях прав человека в соответствии с Указом Президента № 50. Дела, по которым были проведены расследования, передаются в органы национальной судебной системы, с тем чтобы лица, виновные в нарушениях прав человека, привлекались к ответственности, а жертвы получали возмещение.

44. Поддержка и помощь предоставляются семьям лиц, которые были задержаны ополченцами и подвергнуты ими насильственному исчезновению. Порядка 2 480 человек получают ежемесячные пособия на общую сумму 149 млн йеменских риалов.

45. Будет реализован план реконструкции районов, зданий и других объектов, и комиссия рассмотрит вопросы, связанные с земельными ресурсами, и положением лиц, которые были насильственно отстранены от своих должностей. Конференция по национальному диалогу рекомендовала создать независимый орган высокого уровня, который будет известен как Комиссия по переходному правосудию.

46. Правительство предоставляет поддержку семьям мучеников в виде ежемесячных пособий и следит за тем, чтобы их дети и родственники получали образование. Правительство также обеспечивает лечение раненых. В 2017 году за границу было переведено 728 человек, а общее число лиц, получивших лечебно-профилактические услуги, составило 13 301. Группа по восстановлению, созданная в мухафазе Аден, получила государственную поддержку в размере 2 млрд йеменских риалов. Группа получила гранты в размере 2,5 млн долл. США от Арабского фонда экономического и социального развития, из которых 2 млрд долл. США предназначены на восстановление Таиза.

47. В результате усилий правительства по обеспечению безопасности и стабильности было освобождено более 80% йеменской территории, а в Баб-эль-Мандебском проливе и Красном море удалось защитить международный мир и безопасность. В борьбе с терроризмом вооруженные силы и службы безопасности пошли на большие жертвы. Правительство Йемена также предприняло усилия для расчистки мин, заложенных хуситскими ополченцами, и продолжает проводить разведку в крупных районах разминирования. Логистическая и техническая поддержка этой деятельности обеспечивается Центром короля Салмана по линии проекта «МАСАМ» и коалиции, которая поддерживает законные власти в Йемене. Кроме того, Йемен подписал Оттавскую конвенцию.

48. В целях активизации усилий страны по борьбе с терроризмом правительство одобрило национальную стратегию борьбы с терроризмом, а 28 августа 2012 года Президент Республики издал указы, в которых он поручил министерствам и соответствующим субъектам и секторам осуществлять действия, указанные в матрице Комплексной контртеррористической стратегии для Йемена.

49. Национальная комиссия по расследованию утверждений о нарушениях прав человека была учреждена в качестве независимого национального механизма в соответствии с Указом Президента № 140 от 22 сентября 2012 года, Республиканским указом № 13 от 2015 года и Указом № 50 от 2017 года. Ей поручено расследовать все утверждения о нарушениях прав человека, совершенных во всех мухафазах Йеменской Республики с января 2011 года, и до тех пор, пока государство не восстановит полного контроля над территорией Йемена. С начала своей работы Комиссия подготовила пять докладов.

Национальные меры, политика и стратегии поощрения прав человека

50. Такие меры были приняты путем обнародования национальных законов, постановлений и положений, утверждения национальных стратегий и создания управлений по правам человека. Правительство подготовило ряд решений по проблемам прав человека, социального обеспечения и оказания необходимых услуг. Ниже приведен список наиболее важных решений:

- Постановление Совета Министров № 180 от 2013 года о прощении, адресованное Правительством национального согласия южным районам и Сааде;
- Постановление Совета Министров № 185 от 2013 года об утверждении матрицы мер, включающей 20 и 11 пунктов;
- Постановление Совета Министров № 73 от 2013 года о пересмотре законопроекта, касающегося заката и социального обеспечения;
- Постановление Совета Министров № 34 от 2014 года о создании комитета для обобщения опыта, накопленного Кенией в связи с безопасным возвращением сомалийцев в их страну;
- Постановление Совета Министров № 230 от 2013 года о необходимости замещения государственных должностей в мухафазе Саада и мерах по урегулированию положения лиц, уволенных со своих должностей;
- Постановление Совета Министров № 105 от 2013 года о ежегодном обследовании ситуации с насилием в отношении женщин;
- Постановление Совета Министров № 53 от 2013 года о подготовке матрицы мер, включающей 20 пунктов;
- Постановление Совета Министров № 67 от 2013 года о создании надлежащих условий для успеха Конференции Национального диалога;
- Постановление Совета Министров № 210 от 2013 года об утверждении Национального плана занятости молодежи на 2014–2016 годы;
- Постановление Совета Министров № 15 от 2014 года о создании комитета для разработки программы по созданию потенциала для реабилитации экстремистов, приговоренных к тюремному заключению;
- Постановление Совета Министров № 30 от 2014 года о внесении изменений в Постановление Совета Министров № 58 от 2013 года о подготовке национальной стратегии в области прав человека;
- Постановление Совета Министров № 37 от 2014 года о подготовке к созданию наблюдательного органа по правам детей;

- Постановление Совета Министров № 26 от 2014 года о мерах по осуществлению итогов всестороннего национального диалога;
- Постановление Совета Министров № 28 от 2014 года о подготовке матрицы для реализации результатов национального диалога;
- Постановление Совета Министров № 99 от 2014 года об утверждении рекомендаций, одобренных нашей страной в ходе универсального периодического обзора прав человека в 2014 году;
- Постановление Совета министров № 100 от 2014 года о ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток;
- Постановление Совета Министров № 101 от 2014 года о ратификации Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее;
- Постановление Совета Министров № 40 от 2014 года о рассмотрении рекомендаций Совета по правам человека, которые не соответствуют законодательству Йемена;
- Постановление Совета Министров № 103 от 2014 года о реализации плана правительства в отношении матрицы с итогами всеобъемлющей Конференции по национальному диалогу;
- Постановление Совета министров № 122 от 2014 года об уступке приоритета кандидатам с юга при замещении вакантных должностей;
- Постановление Совета министров № 126 от 2014 года о созыве специальной сессии для обсуждения законопроектов о правосудии переходного периода и национального примирения и о восстановлении разграбленных средств;
- Постановление Совета Министров № 47 от 2014 года о пересмотре законопроекта о правах ребенка;
- Постановление Совета Министров № 50 от 2014 года о разработке закона об убежище;
- Постановление Совета министров № 151 от 2014 года о мерах по решению проблем безопасности, обслуживания и гуманитарной ситуации в мухафазе Амран;
- Постановление Совета Министров № 13 от 2014 года о пересмотре законопроекта о аудиовизуальных средствах массовой информации;
- Постановление № 17 от 2017 года о предоставлении 100 подвесных моторов лицам, пострадавшим от циклонов «Мег» и «Чапала»;
- Постановление Совета министров № 19 об охвате государственных планов и программ в рамках Конференции по национальному диалогу;
- Постановление Совета Министров № 72 от 2017 года о поддержке фонда на проведение очистных работ и выплаты компенсации рыбакам в мухафазе Таиз;
- Постановление Совета Министров № 47 от 2018 года о подготовке и утверждении бюджета Университета Абьяна;
- Постановление Совета Министров № 48 о реформах национальной валюты;
- Постановление Совета Министров № 51 о мерах по ликвидации наводнений в Хадрамауте и соседних районах;
- Постановление Совета Министров № 52 о лечении лиц, получивших ранения в ходе военных действий, и урегулированию их положения;
- Постановление Совета Министров № 57 о печати и распространении школьных учебников и экзаменационных материалов на 2018–2019 годы.

51. Правительство разработало новые стратегии и программы в тех областях, где это необходимо. Ниже приведен список наиболее важных правительственных стратегий:

- Национальная стратегия борьбы с торговлей людьми;
- Национальная стратегия в области среднего образования;
- Национальная стратегия в области профессионального образования;
- Национальная стратегия в области высшего образования;
- Национальная стратегия в сфере репродуктивного здоровья;
- Национальная стратегия в области здравоохранения на 2010–2025 годы;
- Четвертый пятилетний план развития здравоохранения и борьбы с нищетой;
- Программы поддержки образования для девочек;
- Национальная стратегия микрофинансирования;
- Стратегия социальной защиты;
- Национальная стратегия занятости на 2010–2015 годы;
- Национальный план занятости молодежи на 2014–2016 годы;
- Национальная стратегия для малых и средних предприятий на 2011–2015 годы;
- Национальная стратегия развития сельскохозяйственного сектора 2012–2016 годы;
- Национальная стратегия продовольственной безопасности на 2010–2015 годы;
- Переходная программа для правительства согласия на 2012–2014 годы.

52. Действия правительства по осуществлению ряда этих стратегий были затруднены переворотом, совершенным ополченцами, и захватом ими некоторых государственных учреждений. Однако мероприятия по реализации других стратегий были возобновлены или активизированы. Государство завершило подготовку проектов национальных стратегий в области прав человека в Йеменской Республике, микрофинансирования и социальной защиты, а также в сфере образования для девочек. Кроме того, были приняты меры для повышения осведомленности о правах человека, поощрения политических прав молодежи, применения принципов учета гендерной проблематики и социальной ответственности и обеспечения прав меньшинств и маргинальных групп в новом проекте конституции.

53. Итоги национального диалога, инициатива Совета сотрудничества стран Залива и механизм ее осуществления, а также резолюция 2216 (2015) Совета Безопасности считаются основными ориентирами для достижения политической и экономической стабильности и безопасности, а также для национального строительства, укрепления верховенства закона, реформирования судебной системы, борьбы с коррупцией и содействия национальной защите прав и свобод человека.

Меры по поощрению прав групп, требующих приоритетное внимание: женщины, дети, инвалиды и беженцы

Защита и поощрение прав женщин (равенство и недискриминация) (рекомендации № 48, 49, 53, 46, 42, 47, 51, 52, 117, 118, 119, 120, 121, 122, 142, 144 и 147)

54. Правительство Йемена привержено принципам недискриминации в отношении женщин и в соответствии с национальным законодательством стремится обеспечить равенство конституционными, юридическими и другими средствами с учетом итогов

национального диалога. Оно стремится содействовать участию женщин в процессе развития и экономической жизни и занятию ими директивных должностей. В этой связи правительство приняло ряд решений, включая решение об увеличении набора учителей-женщин в сельских районах и учета гендерной проблематики в государственном бюджете. Его стратегии, направленные на поощрение участия женщин в процессе принятия решений и общественной жизни, привели к качественному и беспрецедентному изменению представленности женщин на Конференции по национальному диалогу. Женщины и мужчины на государственных должностях получают равную заработную плату, а женщинам предоставляются особые льготы в случае беременности и родов. Йеменское законодательство гарантирует равные права и равенство возможностей для всех граждан – как мужчин, так и женщин, – без какой-либо дискриминации. В соответствии с международными договорами, подписанными и ратифицированными государством, права женщин и детей полностью защищены. Правительство Йемена привержено интеграции гендерных вопросов во все государственные планы, программы и стратегии, предоставлению женщинам всех необходимых им прав в случае защиты своих интересов перед судебными или правоохранительными органами, а также охране и защите прав женщин-заключенных.

55. Государство продолжает расширять возможности учета гендерной проблематики на уровне правоохранительных органов и других органов власти. Оно провело реструктуризацию Министерства иностранных дел и восстановило Главное управление по делам женщин. В июле 2018 года было создано Общее управление по защите молодых правонарушителей. Для надзора за работой вновь набранных женщин-полицейских было решено назначить генерального директора женского пола. В настоящее время женщины представлены в полиции следующим образом: 993 новобранцев и 45 офицеров в Адене; 132 новобранца в Лахдже; 123 новобранца и 1 офицер в Абыане; 210 новобранцев и 4 офицера в Таизе и 500 новобранцев и 25 офицеров в Сане.

56. Сотрудницы полиции участвуют в управлении такими объектами, как аэропорты, женские отделения в тюрьмах и места содержания под стражей для несовершеннолетних в Адене и Таизе, а также занимаются ведением реестра записей актов гражданского состояния и выдачей паспортов. Они занимают многочисленные административные должности в Министерстве внутренних дел, где они выполняют те же административные функции, что и их коллеги-мужчины, имея равные с ними полномочия и обязанности.

Защита от насилия и калечащих операций на женских половых органах (рекомендации № 94, 59, 67, 68, 69, 70, 72, 73, 74, 75 и 76)

57. Что касается предотвращения ранних браков, установления минимального возраста вступления в брак и защиты от насилия и калечащих операций на женских половых органах, то Конференция по национальному диалогу установила брачный возраст для девочек на уровне 18 лет, и нарушители этого положения подвергаются судебному преследованию. Правительство приняло меры для пересмотра законодательства, которое несовместимо с международными договорами, ратифицированными Йеменом, включая Закон о личном статусе, Закон о преступлениях и наказаниях и Закон о здравоохранении и народонаселении. Совет министров передал Палате депутатов Закон о Высшем совете по медицинским специальностям, который призван усилить надзор и подотчетность в медицине. Совет министров также принял Указ № 105 2013 года, касающийся ежегодного обследования ситуации с насилием в отношении женщин, и соответствующим министерствам было поручено разработать матрицу мер для реализации результатов обследования. На Конференции по национальному диалогу Группа по правам и свободам рекомендовала добавить конституционное положение, криминализирующее нарушение физической неприкосновенности женщин (калечащие операции на женских половых органах), сексуальные домогательства, использование женщин в

коммерческих рекламных объявлениях таким образом, который нарушает их достоинство, и торговлю женщинами.

58. Правительство осуществило ряд мероприятий в рамках Плана гуманитарного реагирования на 2015–2018 годы, направленного на сокращение масштабов насилия по признаку пола, в частности мероприятия по созданию потенциала для мониторинга нарушений. Правительственные органы реагируют на все сообщения, переданные компетентным органам через механизм социального реферирования, в частности обеспечивая услуги социально-психологического консультирования для жертв насилия в большинстве подразделений Министерства здравоохранения и социальных дел.

Поощрение и защита прав детей

59. Что касается защиты детей от смертной казни, то следует подчеркнуть, что в соответствии со статьей 36 Закона о благосостоянии несовершеннолетних никакое положение йеменского законодательства не может санкционировать применение смертной казни в отношении несовершеннолетних. Кроме того, статьи 33 и 34 Республиканского декрета о преступлениях и наказаниях и статья 4 Закона о благосостоянии несовершеннолетних запрещают применение смертной казни к лицам, страдающим психическими расстройствами. Министр юстиции принял решение о создании технического комитета судебно-медицинских экспертов для определения возраста несовершеннолетних, которые были приговорены к смертной казни. Если есть сомнения в отношении того, достигло ли то или иное лицо возраста правовой дееспособности, то его или ее направляют судебно-медицинским экспертам, которые представляют судебным органам свои заключения относительно фактического возраста этого лица.

Казни детей (рекомендации 19, 20, 54 и 60)

60. Что касается пунктов с рекомендациями в отношении того, что отмена смертной казни для лиц, не достигших возраста правовой дееспособности, должна стать первым шагом на пути к полной отмене смертной казни, то следует отметить, что законодательство Йемена не содержит никаких положений, санкционирующих применение смертной казни в отношении несовершеннолетних. Так, статья 31 Уголовного кодекса (закон № 12 от 1994 года) и статья 36 Закона о благосостоянии несовершеннолетних запрещают казнь лиц, не достигших 18-летнего возраста. Кроме того, статьи 33 и 34 Республиканского декрета о преступлениях и наказаниях и статья 4 Закона о социальном обеспечении несовершеннолетних запрещают применение смертной казни в отношении лиц, страдающих психическими расстройствами.

61. Был принят ряд мер для предотвращения любых случаев казни лиц в возрасте до 18 лет или страдающих психическими расстройствами. В частности, министр юстиции издал указ о создании технического комитета судебно-медицинских экспертов для определения возраста детей, которые были приговорены к смертной казни. В общей сложности одиннадцать врачей прошли подготовку по методам определения возраста, и был назначен 21 социальный работник для изучения и анализа дел несовершеннолетних и оказания помощи детям и несовершеннолетним, а также судьям в период до вынесения приговора. Также были привлечены 16 юристов для оказания помощи несовершеннолетним в полицейских участках и прокуратурах, их защиты в судах по делам несовершеннолетних и разработки руководящих принципов для прокуроров и судей по делам несовершеннолетних, с тем чтобы обеспечить проведение расследований и судебных процессов над несовершеннолетними в соответствии с действующим законодательством и международными договорами.

Ликвидация практики ранних браков и установление минимального возраста для вступления в брак (рекомендации № 97, 98, 99, 100, 101, 102, 103, 104, 105, 106, 107, 108 и 143)

62. С целью установления брачного возраста и защиты детей от риска ранних браков правительство Йемена приняло следующие меры. Законопроект, устанавливающий минимальный возраст вступления в брак, был составлен и утвержден Советом министров в феврале 2009 года. Однако на тот момент возникли трудности с обеспечением его вступления в силу, и правительство не смогло завершить процедуру введения этого закона в действие в связи с переворотом, совершенным ополченцами, и невозможностью созыва заседаний Палаты депутатов. В итоговом документе национального диалога возраст вступления в брак был также определен на уровне 18 лет для обоих полов. Был подготовлен законопроект о внесении изменений в статью 15 Закона о личном статусе. Он устанавливает минимальный возраст вступления в брак на уровне 18 лет и предусматривает уголовное преследование лиц, нарушивших это положение. Проект был передан Палате депутатов. Министерство юстиции также приняло ряд мер, направленных на прекращение практики ранних браков.

63. Масштабы детского труда увеличивались по мере того, как дети бросали школу и передавались хуситскими ополченцами в военные казармы и центры вербовки детей. Правительство Йемена принимает активные меры для повышения осведомленности общества о серьезности этого явления. Правительственные учреждения и неправительственные организации предприняли шаги по содействию регистрации рождений путем выдачи свидетельств о рождении бесплатно для всех детей, родившихся в Йеменской Республике с 2007 года, в соответствии с решением правительства страны. Правительство также разработало политику, стратегии и планы по поощрению прав детей в целом, включая Национальную стратегию в области репродуктивного здоровья, Национальную стратегию в области продовольственной безопасности, Стратегию социальной защиты, Национальную стратегию в области базового образования, Стратегию для детства и молодежи и Национальный план действий для детей.

Демобилизация и реабилитация детей, подвергшихся вербовке (рекомендации № 41, 42, 43, 44, 45 и 46)

64. Совет министров издал постановление № 212 от 2012 года, одоблив Парижские обязательства по защите детей от незаконной вербовки или использования вооруженными силами. Государство также разработало многочисленные стратегии, ратифицировало договоры и взяло на себя обязательства в отношении прав детей и их защиты, включая стратегию борьбы с вербовкой детей и содействия их демобилизации и реабилитации, и создание в 2014 году Плана действий по защите детей в вооруженных конфликтах, который был подписан Йеменом 14 марта 2014 года. В соответствии с Планом действий Организация Объединенных Наций стала партнером правительства Йемена в решении проблемы вербовки детей. Йемен также подписал Декларацию Организации Объединенных Наций о безопасности школ.

65. Правительство под руководством Министерства по правам человека и в партнерстве с организациями гражданского общества организует учебную подготовку для целевых групп в целях обеспечения защиты детей и предоставления им психологической и социальной поддержки. Для привлечения внимания к вопросам прав человека оно также организует семинары и юбилейные мероприятия, последним из которых является празднование Международного дня прав человека в связи с 70-ой годовщиной Всеобщей декларации прав человека. Правительство Йемена соблюдает договоры, которые были подписаны и ратифицированы государством, и принимает меры по возвращению перемещенных детей в школу, зачисляя их в учебные заведения в принимающих районах, распространяет информацию о Факультативном протоколе, касающемся участия детей в вооруженных конфликтах

(в Протоколе предусматривается передача детей, задержанных государственными силами во время военных операций, органам по защите гражданских детей), и разрабатывает планы по повышению осведомленности о важности реабилитации и демобилизации детей-солдат. Правительство подготовило исследования по проектам, которые будут осуществляться международными донорскими организациями в целях реабилитации детей, завербованных хуситскими ополченцами, и оказания им психологической и социальной поддержки в рамках их подготовки к возвращению в свои семьи. Ряд инициатив правительства Йемена, направленных на оказание детям психосоциальной помощи и их реабилитацию, позволили повысить уровень поддержки, предоставляемой детям, завербованным ополченцами.

Люди с инвалидностью (рекомендация № 153)

66. Государство привержено уважению прав людей с инвалидностью во всех сферах жизни согласно принципу социальной солидарности и обеспечивает их доступ к основным правам, гарантированным для всех гражданам без проведения какого-либо различия (стр. 173 итогового документа национального диалога о правах и свободах). Люди с инвалидностью пользуются большим уважением, но вместе с тем вынуждены преодолевать целый ряд трудностей, которые отрицательно влияют на их способность к участию.

67. Правительство Йемена в сотрудничестве с организациями гражданского общества и Национальным советом по вопросам материнства и детства осуществляет программы и проекты, направленные на защиту детей-инвалидов и их интеграцию в общество путем подготовки кадров для оказания им услуг и содействия их интеграции. Правительство Йемена продолжает осуществлять политику поощрения прав людей с инвалидностью согласно соответствующим договорам.

68. Правительство Йемена планирует реализовать ряд учебных программ для сотрудников государственных органов, с тем чтобы они овладели навыками работы с людьми, имеющими инвалидность. Эти программы будут включать семинары и учебные курсы. Фонд помощи и реабилитации для лиц с инвалидностью был создан в целях реализации планов по оказанию помощи лицам с инвалидностью и особыми потребностями, которые составляют значительную часть общества, и их реабилитации. Фонд продолжает предоставлять услуги и осуществлять программы по уходу, реабилитации и институциональной подготовке в соответствии с целями, закрепленными в указе о его создании. Увеличилось число бенефициаров услуг фонда, и были расширены области, в которых предоставляется финансовая поддержка и помощь в натуральной форме. Она предоставляется либо непосредственно лицам с инвалидностью, либо ассоциациям, учебным центрам и реабилитационным центрам для инвалидов, включая глухих, немых и незрячих людей и лиц с нарушениями опорно-двигательного аппарата. Кроме того, лицам с инвалидностью, которые нуждаются в инвалидных колясках, слуховых аппаратах и очках, предоставляется такое медицинское оборудование, и все мужчины и женщины с инвалидностью обеспечиваются учебными материалами. Фонд поддерживает все образовательные и культурные программы, деятельность и мероприятия, проводимые ассоциациями и центрами для инвалидов по всей стране. Фонд социального обеспечения и фонд помощи и реабилитации для лиц с инвалидностью предоставили средства для 41 центра и объединения, а также для трех центров социального обеспечения. Разрешения были предоставлены 636 новым ассоциациям.

Беженцы (рекомендации № 138, 154, 155 и 156)

69. Согласно результатам национального диалога, политические беженцы не могут быть экстрадированы или принудительно возвращены в страну, из которой они бежали. Правительство Йемена соблюдает свои обязательства по Конвенции 1951 года о статусе беженцев, Протоколу 1967 года к ней и всем соответствующим договорам, которые были ратифицированы государством.

70. Правительство Йемена несет большую ответственность из-за притока беженцев в нашу страну и связанного с этим экономического бремени, которое усугубляется сложной экономической ситуацией и условиями безопасности, повсеместной нищетой и массовой безработицей среди жителей Йемена. Несмотря на международную помощь и усилия правительства Йемена, власти не могут справиться с увеличением числа беженцев. По оценкам Министерства внутренних дел, в стране – главным образом в крупных городах – в настоящее время находится порядка 1 млн беженцев. Например, в Адене насчитывается более 30 000 беженцев, к которым применяется тот же режим, что и к йеменцам: они пользуются услугами в области здравоохранения, образования, социального обеспечения и охраны порядка и имеют право на трудоустройство наравне с гражданами страны.

71. Йеменская Республика тесно сотрудничает с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВЧК) в осуществлении рекомендаций первой Национальной конференции по правам человека, которая проводилась 9 и 10 декабря 2012 года. Она содействует координации и совместной деятельности и принимает меры по интеграции проблематики беженцев в общие программы развития страны и в программы развития мухафаз, которые в наибольшей степени затронуты проблемами беженцев и смешанной миграции. Министр по правам человека и УВКБ посетили несколько центров приема беженцев для оценки ситуации.

72. Община «мухамашин» была представлена на всеобъемлющей Конференции по национальному диалогу, с тем чтобы ее представители могли озвучить нужды и требования, которые, по их мнению, должны быть отражены в новой конституции. Национальный союз «мухамашин» представлен в консультативном комитете Министерства по правам человека, в котором рассматриваются вопросы прав человека, включая потребности и проблемы этой общины. Государство поощряет создание частных ассоциаций для этих групп населения, включая Национальный союз для беднейших слоев населения, и поддержало создание 55 организаций гражданского общества, которые получают ежегодные субсидии.

Права и свободы

Право на жизнь (рекомендации 55 и 56)

73. Правительство Йемена подтверждает, что оно изучает возможность пересмотра правовых положений, предусматривающих смертную казнь, в соответствии с итоговым документом всестороннего национального диалога. В соответствии с новым проектом конституции смертная казнь должна ограничиваться крайними случаями, относящимися к категории кисас, которые предусмотрены в исламском шариате и в отношении которых действуют серьезные и сложные ограничения и условия.

Право на свободу мнений и их свободное выражение (рекомендации № 17, 110, 111, 112, 113, 114, 115, 65, 116 и 80)

74. Решение Совета министров № 13 от 2014 года предусматривает создание правительственного комитета компетентных сторон для пересмотра законопроекта о аудиовизуальных средствах массовой информации в соответствии с итогами национального диалога, в целях поощрения прав журналистов и устранения некоторых недостатков прежнего Закона о печати и публикациях № 25 от 1990 года и Республиканского декрета об осуществлении положений Закона № 40 от 1993 года.

75. Рекомендации по итогам национального диалога включают ряд мер, которые позволят укрепить защиту прав журналистов и специалистов в области средств массовой информации и будут поддерживать независимость СМИ. В итоговом документе национального диалога содержалась рекомендация о создании независимого верховного совета прессы и СМИ в целях формирования политики,

разработки медийных концепций, реформирования прессы и СМИ (печатных, аудиовизуальных и электронных) и предоставления юридических и моральных гарантий для осуществления свободы мнения и выражения, свободы прессы и средств массовой информации, а также права доступа к информации. Этот орган будет защищать плюрализм, беспристрастность и профессиональную неприкосновенность средств массовой информации и, таким образом, поддерживать принципы демократии, права человека и национальные и религиозные ценности, закрепленные в Конституции.

76. Президент Республики направил правительству рекомендации об освобождении всех лиц, заключенных под стражу за инакомыслие. Итоговый документ национального диалога включает решения Рабочей группы по государственному строительству, направленные на гарантирование гражданам права выражать свои политические взгляды и мнения, а также право выражать свою волю такими мирными средствами, как марши, демонстрации, забастовки и сидячие протесты без необходимости получения предварительного разрешения при условии неприменения оружия и без ущерба для государственной или частной собственности. Реализация этих прав не может быть нарушена или ограничена каким-либо образом, и всякий, кто стремится подорвать эти права, должен быть привлечен к уголовной ответственности. Правительство Йемена поощряет культуру прав человека посредством программ повышения осведомленности, проводимых различными правительственными учреждениями средств массовой информации.

Тюремное заключение и положение и права заключенных

77. Правительство Йемена постоянно прилагает усилия для улучшения условий в тюрьмах, а также для реформирования и развития центров содержания под стражей в соответствии с международными стандартами. Закон № 17 от 2012 года о пересмотре Закона № 48 о тюрьмах 1991 года с внесенными в него поправками предусматривает в статье 29-бис, что: «Если детям разрешается оставаться вместе с матерями, отбывающими заключение, то в учреждении принимаются необходимые меры для обустройства детских садов». Международному комитету Красного Креста (МККК) также было разрешено посетить ряд мест содержания под стражей и встретиться с заключенными и должностными лицами. Министерство по правам человека также посетило места содержания под стражей и провело встречи с заключенными, а в нескольких мухафазах республики организуются периодические посещения центральных тюрем и следственных изоляторов. Правительство реконструировано несколько тюрем и удовлетворяет потребности заключенных. В соответствии с Постановлением Совета министров № 15 от 2014 года был создан комитет по подготовке программы наращивания потенциала для реабилитации экстремистов, приговоренных к тюремному заключению, и было подписано соглашение с МККК о возможности посещения тюрем и изоляторов и облегчении работы его представителей.

Произвольные задержания и насильственные исчезновения (рекомендация № 59)

78. Правительство одобрило присоединение Йемена к Международной конвенции о защите всех лиц от насильственных исчезновений и поручило компетентным органам завершить юридические процедуры для ратификации Конвенции. Кроме того, Совет министров издал приказ № 48 от 2013 года о разработке законопроекта о пропавших без вести лицах и насильственных исчезновениях. Однако переворот препятствовал созыву Палаты депутатов для утверждения законопроекта.

79. В целях оказания поддержки жертвам произвольных арестов и насильственных исчезновений Министерство по правам человека следило за выполнением решения Совета министров об осуществлении Йеменом рекомендаций Совета по правам человека и резолюций Совета Безопасности 2014 (2011) и 2051 (2012) в соответствии с текстом инициативы Совета сотрудничества стран Залива и его механизма

осуществления, в котором содержится призыв к незамедлительному освобождению всех лиц, которые были задержаны незаконно или на основаниях, противоречащих принципу свободы мнений и их выражения.

80. В Министерстве по правам человека был учрежден Генеральный департамент по рассмотрению жалоб и сообщений, который принимает жалобы и сообщения в штаб-квартире министерства. Вопрос о независимых расследованиях обсуждался в ходе Конференции по национальному диалогу в качестве одного из 31 ключевых пунктов повестки дня, в которую были включены вопросы и права, относящиеся к проблеме насильственных исчезновений, и установление обстоятельств нарушений прав человека. Правительство Йемена разрешило МККК посещать места содержания под стражей. Парламенту был представлен законопроект о присоединении к факультативному протоколу о насильственных исчезновениях. Однако из-за нынешних обстоятельств рассмотрение законопроекта было отложено до созыва Палаты депутатов.

81. Новый проект конституции включает положения, требующие от государства гарантировать личную свободу всех граждан и охрану их достоинства и безопасности. Свобода человека не может быть ограничена, кроме как в соответствии с решением компетентного суда. Никто не может быть арестован, подвергнут обыску или задержанию, за исключением случаев поимки с поличным. Никто не может находиться под наблюдением или быть объектом расследования, кроме случаев, предусмотренных законом. Пытки физического, психологического или морального характера и принуждение к признанию во время допроса запрещены.

82. В проекте конституции предусматривается, что лица, свобода которых ограничена, имеют право хранить молчание до тех пор, пока с ними рядом не будет находиться адвокат. Никто не может быть задержан или подвергнут тюремному заключению, кроме как в местах, подпадающих под действие Закона об организации тюрем. Пытки и бесчеловечное обращение во время ареста и допроса запрещаются, а задержанным должно быть разрешено делать заявления в свою защиту и выдвигать возражения. Должен быть незамедлительно выдан ордер с указанием оснований для ареста или же задержанный должен быть освобожден. Прокуратура не вправе содержать задержанного под стражей более семи дней без обоснованного судебного приказа. Родственники или иное лицо по выбору задержанного должны быть поставлены в известность об аресте, независимо от оснований для него. Этот же принцип действует в случае выдачи ордера, продлевающего срок содержания под стражей. Закон предусматривает, что любое лицо, нарушившее какие-либо положения соответствующей статьи, преследуется по закону, а жертва таких нарушений имеет право на должную компенсацию. Преступление физической или психологической пытки во время ареста, задержания или тюремного заключения не имеет срока давности, и каждый, кто совершает это преступление, отдает приказ о его совершении или участвует в нем, должен быть привлечен к уголовной ответственности.

83. Министерство по правам человека в сотрудничестве с организациями гражданского общества получало заявления о задержанных и лицах, которые были подвергнуты насильственному исчезновению в тюрьмах под контролем хуситских ополченцев. Министерство передало заявления в канцелярию премьер-министра, и семьям 2400 задержанных и подвергнутых насильственному исчезновению лиц выплачивались ежемесячные пособия.

Меры по борьбе с торговлей людьми

84. Правительство Йемена учредило Национальный комитет по борьбе с торговлей людьми в соответствии с решением Совета министров № 46 от 2012 года. В его состав входят представители правительственных и неправительственных организаций, занимающихся борьбой с торговлей людьми. В 2014 году правительство приняло законопроект о борьбе с торговлей людьми, который был передан в парламент. Цель законопроекта – бороться с торговлей людьми во всех ее формах и проявлениях, защищать жертв, оказывать им помощь, обеспечивать для них необходимый уход и

уважение их прав и достоинства. Он также направлен на информирование общества о рисках торговли людьми с целью борьбы с этим явлением, а также на укрепление и координацию национального сотрудничества в области предупреждения торговли людьми и борьбы с ней.

85. В соответствии с Постановлением Совета министров № 101 от 2014 года об утверждении Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, правительство приняло решение присоединиться к Протоколу и передало его парламенту для ратификации. 4 и 5 февраля 2014 года в партнерстве с Международной организацией по миграции (МОМ) было проведено рабочее совещание в поддержку законопроекта о борьбе с торговлей людьми, в ходе которого внимание было акцентировано на усилиях правительства в этой связи. Наряду с этим 25 и 26 мая 2014 года в Сане и 28 и 29 мая 2014 года в Эль-Ходейде в сотрудничестве с МОМ были организованы семинарами по судебным процедурам для уголовного преследования виновных в совершении преступлений торговли людьми. Рабочие совещания по повышению осведомленности о законопроекте о борьбе с торговлей людьми были проведены в сотрудничестве с МОМ 15 и 16 июня 2014 года в Сане и 18 и 19 июня 2014 года в Эль-Ходейде.

Общие процедуры и политика для реализации экономических, социальных и культурных прав

Право на образование (рекомендации № 145, 146, 148, 149, 150, 151 и 152)

86. Сектор образования столкнулся с серьезными проблемами в марте 2015 года из-за вторжения хуситского ополчения в йеменские мухафазы. После освобождения большинства районов школы и другие учебные заведения были отремонтированы и расширены. Также были расширены возможности технических учебных заведений в плане числа обучаемых. Был создан ряд колледжей и университетов для приема студентов из семей, перемещенных из районов их проживания и ищущих убежища в освобожденных мухафазах, с тем чтобы они могли возобновить свое обучение и получить академическую квалификацию. Им также были предоставлены необходимые учебные пособия.

87. Министерство образования приняло меры для обеспечения права на образование, включая принятие учебных программ на основе принципа уважения обоих полов. Оно также ввело программы для детей с особыми потребностями и детей из бедных семей в сельских и городских районах. Министерство образования в сотрудничестве с соответствующими организациями и учреждениями вносит свой вклад в осуществление ряда специальных образовательных программ для детей беженцев и перемещенных лиц. Стратегическая программа включает ряд программ, направленных на реформирование и совершенствование базового образования, а также на разработку и определение стратегических результатов деятельности в области базового образования. Он также включает стратегии и программы, направленные на улучшение общего положения в области образования в Йемене, разработку критериев отбора квалифицированных и опытных администраторов и руководителей учебных заведений, применение стандартов качества на различных этапах и в различных категориях образования, постоянное совершенствование, разработку и оценку учебных программ, совершенствование методов преподавания, поощрение активного партнерства между государством, гражданским обществом и частным сектором, а также строительство школ и их оснащение мебелью и оборудованием с учетом роста числа учащихся.

88. Для удовлетворения потребностей рынка труда на местном и региональном уровнях были созданы университеты и колледжи, обеспечивающие высокое качество обучения. Хотя в последние годы были приняты энергичные меры по учету гендерной проблематики при планировании программ развития образования, целый ряд социальных, экономических и культурных факторов, а также произошедший

переворот по-прежнему препятствовали быстрому и комплексному возрождению образования, которое отвечало бы требованиям развития во всеобъемлющем гуманитарном смысле этого слова и ликвидировало бы значительные и сохраняющиеся гендерные различия с точки зрения доступа к базовому образованию и способности продолжать образование на всех уровнях. В 2018 году Министерство образования продолжало осуществлять программы и стратегии, включая Национальную стратегию развития базового и среднего образования, Стратегию школьного здравоохранения, Национальную стратегию в области высшего образования и Национальную стратегию в области технического и профессионального образования и подготовки. Министерство также продолжало осуществлять программы, основанные на принципе равенства и недискриминации, особенно в таких областях, как набор учащихся и повышение качества подготовки, создание надлежащих условий для получения образования и охраны здоровья, а также обеспечение доступа к образованию для перемещенных детей и беженцев.

Количество классов базовой и последующей подготовки – ликвидация неграмотности

Базовая 1			Базовая 2			Последующая			Всего			Число центров
Муж.	Жен.	Всего	Муж.	Жен.	Всего	Муж.	Жен.	Всего	Муж.	Жен.	Всего	
75	2 464	2 539	66	2 266	2 332	43	1 645	1 688	184	6 375	6 559	3 759

Число обучающихся на этапах базовой и последующей подготовки – ликвидация неграмотности

Базовая 1			Базовая 2			Последующая			Базовая		Жен.		Всего	
Муж.	Жен.	Всего	Муж.	Жен.	Всего	Муж.	Жен.	Всего	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.	Всего	
1 744	60 300	62 044	1 395	57 559	58 954	887	36 869	37 756	721	8 347	4 747	164 180	168 927	

Численность административного и иного персонала – ликвидация неграмотности

Сотрудники														
Администраторы			На договорной основе				Штатные		Всего			Всего		
Муж.	Жен.	Всего	Муж.	Жен.	Всего	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.	Всего	Муж.	Жен.	Всего	
742	96	838	51	54	105	17	5	68	59	127	810	155	965	

Число учащихся в центрах подготовки для женщин – ликвидация неграмотности

Женские навыки												
	Кройка и шитье	Вязание	Печатное дело	Вышивание	Ремесленничество	Укладка волос	Фотография	Богарное земледелие	Домоводство	Иные	Всего	
Всего	2 824	321	52	413	1 160	851	93	15	679	1 939	8 347	

Число учащихся в центрах базовой подготовки для мужчин – ликвидация неграмотности

Базовые навыки												
Управление	Транспортные средства	Электротехника	Сварка и пайка	Плотницкое дело и изготовление мебели	Токарное ремесло и металлообработка	Компьютерные навыки	Домашние электроприборы	Пошив мужской одежды	Слесарное дело	Иные	Всего	
Всего	166	193	75	56	33	35	35	18	18	135	721	

Число учащихся в разбивке по полу – ликвидация неграмотности

Городские районы			Сельские районы			Всего		
Муж.	Жен.	Всего	Муж.	Жен.	Всего	Муж.	Жен.	Всего
952	46 859	49 054	2 552	116 999	119 551	4 747	164 180	168 927

Школы для девочек, школы для мальчиков, смешанные школы и общее количество школ в стране

Надзорный орган	Начальное образование				Среднее образование				Начальное/среднее образование				Всего			
	Мал.	Дев.	Смеш.	Всего	Мал.	Дев.	Смеш.	Всего	Мал.	Дев.	Смеш.	Всего	Мал.	Дев.	Смеш.	Всего
Государственные	850	690	11 171	12 711	149	66	163	378	437	586	3 076	4 099	1 526	1 449	15 570	17 188
Частные/ семейные													58	10	831	899
Местные	16	4	540	560	6	1	1	8	36	5	290	331				
Частные															4	4
Иностранные			1	1				0			3	3				
Всего	866	694	11 712	13 272	155	67	164	386	473	591	3 369	4 433	1 584	1 459	16 405	18 091

Количество школ в разбивке по полу учащихся

Школы для мальчиков	Школы для девочек	Смешанные школы	Всего
	1 584	1 459	16 405
			18 090

Количество учащихся в Йеменской Республике в разбивке по полу

Муж.	Жен.	Всего
3 246 147	2 567 435	5 813 582

На уровне мухафаз численность соответствующих кадров составляет 304041.

Право на здравоохранение (рекомендации № 158 и 159)

89. Государство приняло ряд стратегий в области здравоохранения, включая Национальную стратегию в области здравоохранения, Стратегию репродуктивного здоровья и Пятилетний план развития здравоохранения, в целях поддержки оказания медицинских услуг в больницах и медицинских центрах. Оно также содействует осуществлению санитарно-просветительных программ и развитию профилактической медицины. Согласно статистическим данным, рост числа медицинских учреждений не соизмерим с ростом численности населения. Следует отметить, что имеются позитивные показатели прогресса в области охраны здоровья женщин, в частности в области услуг по охране репродуктивного здоровья, вакцинации и родовспоможения. Женщины имеют доступ к другим формам медицинского обслуживания наравне с мужчинами.

90. Йеменская Республика на государственном уровне принимает ряд мер, направленных на улучшение физического и психического здоровья населения, сокращение масштабов эндемичных и широко распространенных заболеваний, повышение уровня иммунизации, сокращение масштабов недоедания и борьбу с эпидемией холеры. Она также стремится повысить показатели охвата услугами по охране репродуктивного здоровья и планированию семьи, бороться с анемией («дефицитом железа») путем обогащения муки, обеспечивать медицинские учреждения основными медикаментами, повышать осведомленность о вопросах здравоохранения и народонаселения и укреплять учреждения сектора здравоохранения посредством подготовки и повышения квалификации кадров.

Предпринимаются шаги по активизации работы служб экстренной помощи, включая базовые услуги, создание медицинских лагерей и обеспечение наличия лекарственных средств и предметов медицинского назначения, особенно в приоритетных областях.

91. Вооруженный конфликт и тот факт, что ополченцы ввели ограничения на поступающую в страну гуманитарную помощь и доступ бенефициаров к ней, привели к гибели тысяч йеменских граждан. Сотни тысяч людей были затронуты вспышками эпидемий таких заболеваний, как лихорадка денге, брюшной тиф, малярия и холера. Несмотря на эти трудности, властям Йемена в сотрудничестве с местными и международными институтами гражданского общества и организациями по оказанию помощи удалось активизировать оказание медицинских услуг. Соответствующие данные можно найти в приложении по статистике и показателям в области здравоохранения.

Развитие, борьба с нищетой и недоеданием и сокращение безработицы (рекомендации № 125, 126, 127, 129, 130, 132, 133, 135, 131, 137, 139 и 140)

92. В последние десятилетия стратегии развития не помогли стране справиться с разнообразными экономическими кризисами, которые усугублялись повсеместной коррупцией, расточительством и nepотизмом, а также отсутствием демократии, транспарентности и благого управления. Когда страна почти нашла выход из кризиса благодаря революции 11 февраля 2011 года и появились надежды на то, что строительство политической системы можно будет довести до конца, хуситские ополченцы и их союзники разрушили мечты йеменского народа о преодолении нищеты и безработицы.

93. За отчетный период уровень бедности в Йемене в связи с переворотом и вооруженным конфликтом удвоился. Гуманитарный кризис в стране стал одним из худших в мире. По оценкам, из 27 млн человек, составляющих население Йемена, порядка 22 млн нуждаются в помощи для обеспечения себя средствами к существованию, тогда как число внутренне перемещенных лиц в настоящее время превышает 3 млн человек.

94. Вооруженный конфликт в целом и преднамеренные удары хуситских ополченцев по инфраструктурным объектам серьезно сказались на состоянии базовых услуг, что привело к обострению кризиса в области снабжения чистой питьевой водой и значительному усугублению энергетического кризиса. Эти события отрицательно сказались на повседневной жизни граждан, ограничив их возможность свободно передвигаться и обеспечивать функционирование таких объектов, как больницы и учебные заведения. Сотни тысяч граждан потеряли средства к существованию либо в результате внутреннего перемещения, либо в результате масштабного экономического спада в стране, что отрицательно сказалось на положении их семей. Кроме того, покупательная способность национальной валюты резко сократилась, снизившись более чем на 100% по сравнению с иностранной валютой. В то же время цены на продовольствие, основные товары и услуги возросли, в результате чего большая часть населения не в состоянии удовлетворять свои основные потребности.

95. Хуситские ополченцы разграбили государственные средства, взяли под контроль Центральный банк и конфисковали заработную плату, которую правительство должно было выплатить государственным служащим и работникам государственного сектора. Они также ввели незаконные налоги и сборы, используя лозунг «Все на поддержку военных действий». Хуситские ополченцы присвоили основную часть международной гуманитарной помощи в районах, находящихся под их контролем, либо в качестве платы за доставку помощи, либо для удовлетворения потребностей своих комбатантов и их семей. Они контролируют распределение оставшейся помощи, в основном в качестве пособий для сторонников ополчения. Хуситские ополченцы также косвенно препятствуют деятельности гуманитарных организаций, которые пытаются доставлять помощь через другие порты, и ограничили доставку помощи портом Эль-Ходейда, находящийся под их контролем. Они отвергли

все усилия и инициативы Организации Объединенных Наций, направленные на организацию международного управления портом, с тем чтобы гарантировать доставку гуманитарной помощи и предотвратить нарушения международных резолюций, запрещающих применение оружия против дружественных государств и соседних стран и ликвидировать угрозу глобальному судоходству через Красное море и Баб-эль-Мандебский пролив.

96. Йеменские власти приняли ряд мер, основанных на республиканских и министерских указах, для удовлетворения потребностей страны в гуманитарной сфере и в области развития. В августе 2018 года был принят республиканский декрет № 175 об учреждении экономического комитета для принятия необходимых мер по исправлению положения и обеспечению необходимой поддержки для наиболее нуждающихся групп населения. Йеменское правительство приняло скоординированный национальный подход в рамках Переходной программы стабилизации и развития для достижения двух ключевых целей, а именно: экономического развития и расширения предоставления денежной социальной помощи беднейшим семьям через Фонд социального обеспечения. Особое внимание в рамках Программы социальной защиты уделяется сельским районам и наиболее уязвимым группам населения. Так, был принят ряд программ и стратегий, направленных на увеличение числа бенефициаров, активизацию и поддержку программ мелких займов и развитие институциональной структуры Фонда социального обеспечения и Фонда помощи и реабилитации для лиц с инвалидностью.

97. Правительство выступило спонсором и приняло участие в нескольких семинарах, организованных в рамках Сети устойчивого развития в Адене, Хадрамауте, Марибе, Эль-Ходейде и Таизе в период до 25 сентября 2018 года. Их цель заключается в повышении осведомленности о ЦУР и их включении в различные долгосрочные проекты в области развития. Правительство Йемена разрабатывает крупномасштабные программы и планы в сотрудничестве с дружественными странами в целях сокращения масштабов нищеты и осуществления программ развития. При поддержке государств арабской коалиции оно приступило к осуществлению проектов восстановления после успешного освобождения правительством 80% территории Йемена.

98. В период с мая 2015 года по май 2018 года хуситские ополченцы захватили 84 гуманитарных и нефтяных судна и предотвратили их заход в порт; они также совершили нападения на семь гуманитарных и торговых судов в Красном море. Они разграбили более 696 грузовиков и взорвали четыре грузовика с гуманитарной помощью, убив двух водителей. Кроме того, они захватили 15 815 продовольственных корзин, ворвались на склады международных организаций, повредили 4 000 тонн продовольствия и помешали разгрузке 11 979 тонн дизельного топлива и 84 326 тонн бензина в порту Эль-Ходейда.

99. Снижение курса риала по отношению к другим валютам привел к росту уровня нищеты в Йемене, в которой в настоящее время живет большая часть населения. Уровень недоедания также высок, особенно среди детей и женщин, поскольку в стране весьма остро стоит проблема отсутствия продовольственной безопасности. Йемен входит в число 11 стран, которых наиболее серьезно затронуты проблемой отсутствия продовольственной безопасности. Безработица также представляет собой значительную проблему и препятствие на пути развития. Уровень безработицы вырос в результате приостановления многих инвестиционных проектов, увольнения большого числа работников, эмиграции предпринимателей после переворота, захвата ополченцами более 5 млрд долларов США из Центрального банка, разграбления государственных средств и преднамеренного изъятия твердой валюты с рынка, что привело к обвалу местной валюты.

Сотрудничество с механизмами Организации Объединенных Наций

100. Государство придает большое значение сотрудничеству и взаимодействию с механизмами Организации Объединенных Наций. Он также высоко оценивает усилия различных учреждений, учреждений и программ Организации Объединенных Наций по содействию процессу мирного урегулирования в стране и обеспечению жизненно необходимой помощи тем, кто пострадал от вооруженного конфликта. Оно тесно сотрудничает и координирует свою деятельность с различными программами и особенно высоко оценивает работу Программы развития Организации Объединенных Наций, Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, Всемирной продовольственной программы, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Детского фонда Организации Объединенных Наций.

101. Что касается прав человека, то правительство Йемена твердо убеждено в том, что прогресс в осуществлении международных стандартов в области прав человека имеет важнейшее значение, учитывая их решающую роль в укреплении социальной структуры, поощрении активной гражданской позиции и восстановлении гражданского мира в стране. Поскольку Организация Объединенных Наций играет ключевую роль в этой области, правительство Йемена приняло решение присоединиться к Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. В настоящее время оно изучает возможность присоединения к Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, а также возможность ратификации Римского статута Международного уголовного суда. Отсутствие действующего законодательного органа ограничивает возможности страны по осуществлению и завершению этих процедур.

102. Правительство Йемена придает большое значение постоянному участию и активной роли в работе сессий Совета по правам человека Организации Объединенных Наций. Оно также поддерживает контакты с УВКПЧ и специальными процедурами Совета по правам человека. Правительство Йемена объявило о признании резолюций, принятых Советом по правам человека в сентябре 2016 года и сентябре 2017 года и касающихся сотрудничества с национальными механизмами по расследованию и оказания им поддержки. Оно также решило задействовать опыт УВКПЧ, в том числе в порядке сотрудничества с Группой видных экспертов, учрежденной резолюцией Совета в 2017 году. Правительство Йемена принимало у себя Группу и связанных с ней специалистов и предоставило им разъяснения, а также подробную и документально подтвержденную информацию.

103. В Йемене с визитами находились делегации высокого уровня учреждений Организации Объединенных Наций и УВКБ, включая заместителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам, Генерального директора Всемирной организации здравоохранения, Директора-исполнителя Всемирной продовольственной программы, Директора-исполнителя Детского фонда Организации Объединенных Наций и Председателя МККК. Визиты были также организованы Комитетом по санкциям Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, Группой видных экспертов, назначенных УВКПЧ, и директором Секции УВКПЧ по Ближнему Востоку и Северной Африке. На постоянной основе осуществляется сотрудничество со страновым отделением УВКПЧ в Йемене. Государство выполняет свои обязательства по представлению национальных докладов договорным органам, ответственным за правовые документы, подписанные и ратифицированные Йеменом, за исключением недавнего времени, в связи со сложной ситуацией, царящей в стране после переворота и сопутствующим ухудшением положения в самых различных областях. Правительство стремится активизировать сотрудничество с учреждениями Организации Объединенных Наций и международными правозащитными организациями, которые принимают в Йемене меры по улучшению положения в области прав человека и оказания гуманитарной и чрезвычайной помощи йеменскому народу.

Трудности и проблемы, с которыми сталкивается Йемен в осуществлении политики в области прав человека

104. В настоящее время правительство Йеменской Республики испытывает следующие серьезные проблемы:

- сохраняющиеся последствия переворота, совершенного хуситскими ополченцами, их контроль над некоторыми частями Йеменской Республики и упорное неприятие мира и отказ выполнять соответствующие резолюции Совета Безопасности, включая резолюцию 2216 (2015);
- осуществление решений Конференции по национальному диалогу и проведение референдума по проекту новой конституции;
- трудности, с которыми сталкиваются институциональные структуры Йемена в результате краха экономики, социальной дезинтеграции и исчезновения основных услуг, что привело к массовым экономическим лишениям, а миллионы йеменцев оказались на грани голодной смерти;
- продовольственный кризис, проблемы в банковском секторе и развал системы базовых услуг в результате переворота и связанных с ним обстоятельств;
- быстрый рост нищеты среди йеменского населения, что в значительной степени сказывается на способности правительства обеспечивать его базовыми услугами;
- продолжающиеся злоупотребления в отношении детей со стороны хуситских ополченцев в районах, находящихся под их контролем, особенно эскалация преступлений, связанных с вербовкой детей, их помещением на передовую линию и использованием в качестве «живых щитов»;
- медленное реагирование международных организаций по оказанию помощи и их слабая координация с законным правительством, представленным соответствующими министерствами, при осуществлении мероприятий и проектов, направленных на достижение искомых целей;
- вынужденное перемещение семей в результате войны, развязанной хуситскими ополченцами, ее последствия, выражающиеся в жестоким обращении с детьми и нарушении их прав, а также проблемы, с которыми сталкиваются стороны, ответственные за урегулирование ситуации и обеспечение минимальных жилищных условий, особенно для женщин.

Заключение

105. Правительство Йеменской Республики привержено выполнению всех ратифицированных ею договоров, пактов и конвенций и заявляет о своей непоколебимой приверженности поощрению и защите прав человека. Он также обязуется преодолеть все трудности и проблемы, с которыми сталкивается страна, и восстановить институты, которые по-прежнему контролируются ополченцами при содействии международного сообщества и арабской коалиции, поддерживающей законную власть. Правительство Йемена надеется на поддержку и помощь в области развития и гуманитарную помощь со стороны различных стран и международных организаций, с тем чтобы облегчить трудные условия жизни йеменского народа и помочь правительству в решении серьезных проблем, с которыми сталкивается страна. Йеменское правительство подчеркивает важную роль, которую играет механизм универсального периодического обзора в поощрении прав человека, и подтверждает свою приверженность эффективному осуществлению международных договоров по правам человека.

106. Правительство Йеменской Республики хотело бы выразить благодарность и признательность Совету по правам человека, УВКПЧ и Рабочей группе по универсальному периодическому обзору. Оно намерено предпринять

соответствующие шаги по всем принятым рекомендациям, которые Совет вынесет в ходе обсуждения третьего доклада страны в рамках универсального периодического обзора. Правительство Йемена обязуется рассмотреть рекомендации, вынесенные в ходе процесса обзора, и сотрудничать с гражданским обществом, Министерством по правам человека и членами правительственного технического комитета в подготовке своего ответа на принятые рекомендации и в контроле за их выполнением.

Приложения к отчету

- **Приложение 1: Документ Конференции по национальному диалогу**
 - **Приложение 2: Проект конституции**
 - **Приложение 3: Статистика и показатели в сфере образования**
 - **Приложение 4: Статистика и показатели в сфере здравоохранения**
-