



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 November 2018
Russian
Original: French

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать вторая сессия
21 января – 1 февраля 2019 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Коморские Острова

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.18-18648 (R) 271118 281118



* 1 8 1 8 6 4 8 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Процесс и методология подготовки доклада	4
III. Ход выполнения рекомендаций и обязательств, принятых по итогам второго цикла универсального периодического обзора.....	4
A. Сквозные темы	5
B. Гражданские и политические права	5
IV. Экономические, социальные и культурные права	9
A. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда.....	9
B. Доступ к безопасной питьевой воде (рекомендация № 68).....	11
C. Обеспечение продовольствием и управление почвенными ресурсами.....	11
D. Жилищные условия	11
E. Доступ к энергоресурсам.....	12
V. Право на здоровье (рекомендации № 69, 70, 71, 72, 73, 74, 75, 76)	12
A. Нормативный уровень	12
B. Уровень инфраструктуры.....	13
VI. Право на образование (рекомендации № 77, 78, 79, 80, 81, 81, 82, 83, 84, 85, 86)	13
VII. Права конкретных лиц или групп лиц	14
A. Права женщин	14
B. Права ребенка.....	15
C. Права инвалидов	16
VIII. Положение дел с непринятыми рекомендациями.....	16
IX. Новые задачи, в том числе достижения и трудности	17
X. Трудности, для преодоления которых может потребоваться поддержка международного сообщества.....	18
Заключение.....	19

I. Введение

1. Права человека представляют реальный интерес для Союза Коморских Островов. Стремясь к соблюдению международных стандартов в этой области, страна постоянно прилагает усилия и принимает меры по улучшению положения в области прав человека.
2. После установления демократии в различных конституциях страны была торжественно провозглашена эта приверженность универсальным принципам поощрения, защиты и уважения прав человека.
3. Конституция, пересмотренная в июле 2018 года, внесла важные новшества в сферу прав человека, которым в ней посвящен целый раздел, в отличие от предыдущих основных законов, где права человека лишь декларировались в преамбуле.
4. Укрепление прав человека нашло свое отражение в конкретных действиях, как с точки зрения обеспечения свободы, так и в том, что касается экономических и социальных прав.
5. Предпринимаются важные меры в целях расширения доступа к образованию и здравоохранению. Строятся новые учебные помещения или ремонтируются старые. Государство осуществляет подготовку учителей начальной и средней школы. Принимаются законодательные меры для того, чтобы доступ к услугам в области здравоохранения стал реальностью. Принят Закон о всеобщем охвате услугами здравоохранения. Ведутся исследования на предмет введения всеобщего медицинского страхования, и был создан многосекторальный руководящий комитет.
6. Уже созданы или создаются новые объекты инфраструктуры (дороги, больницы...).
7. В энергетическом секторе произошли значительные улучшения, позволившие почти полностью избавиться от отключений электроэнергии.
8. Что касается стратегий и политики, то страна разработала Стратегию ускоренного роста и устойчивого развития (СУРУР) на 2015–2019 годы. Она была пересмотрена в 2017 году с тем, чтобы охватить период 2018–2021 годов и, таким образом, принять в расчет ЦУР, делу реализации которых привержены Коморские Острова. Также был принят План приоритетных действий по реализации СУРУР.
9. Кроме того, был разработан Пятилетний план инвестиций (ППИ) на период 2016–2021 годов.
10. В партнерстве с системой Организации Объединенных Наций страной была принята Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) на период 2015–2019 годов.
11. В декабре 2017 года Союз Коморских Островов принял Национальную молодежную политику.
12. Союз Коморских Островов принимает участие в различных международных форумах по правам человека, в частности, в целях обмена опытом, знаниями и передовой практикой с другими государствами.
13. В 2009 году страна стала объектом коллегиального обзора в рамках первого цикла универсального периодического обзора. В ходе этого процесса были разработаны и приняты 52 рекомендации. Благодаря политической стабильности и доброй воле правительства Коморских Островов они были в основном выполнены и, таким образом, оказали весьма позитивное воздействие на положение в области прав человека.
14. В январе 2014 года Союз Коморских Островов принял участие во втором цикле универсального периодического обзора (УПО), состоявшемся в Женеве.
15. В результате этого обзора представителями других государств были сформулированы 102 рекомендации, касающиеся целого ряда аспектов прав человека, для выполнения Коморскими Островами. Девять других рекомендаций считаются уже

выполненными или находящимися в процессе выполнения. Напротив, восемь последних рекомендаций были отклонены Коморскими Островами.

16. В контексте проведения третьего обзора, запланированного на 2019 год, Союз Коморских Островов должен представить доклад об осуществлении вышеупомянутых рекомендаций и об общем положении дел в области прав человека.

17. Формат настоящего доклада соответствует положениям руководства о подготовке докладов в рамках третьего цикла. Поэтому он начинается с информации о процессе и методологии подготовки доклада, а затем в нем даются сведения о: а) ходе выполнения рекомендаций, принятых по итогам предыдущих циклов; б) ходе выполнения добровольных обязательств; в) новых задачах, в том числе о достижениях и трудностях; д) и, наконец, о трудностях, для преодоления которых может потребоваться поддержка международного сообщества.

II. Процесс и методология подготовки доклада

18. Подготовка доклада была проведена в рамках процесса, возглавляемого Главным управлением по правам человека и Комитетом министров, отвечающим за осуществление последующих мер в связи с УПО.

19. Эта структура создана в соответствии с Постановлением № 17-008/MEGSMJAIAPDH/CAB от 27 апреля 2017 года с поправками, внесенными Постановлением от сентября 2018 года¹.

20. При поддержке Организации Объединенных Наций был нанят консультант для оказания помощи Комитету. Он представил методологическую записку, которая была одобрена всеми заинтересованными сторонами процесса.

21. Под руководством Главного управления по правам человека (ГУПЧ) и при поддержке членов Комитета консультант встретился с представителями всех учреждений, участвовавших в подготовке доклада, в том числе министерств и Ассамблеи Союза Коморских Островов, а также с представителями организаций гражданского общества.

22. Методология заключалась в получении документально подтвержденных сведений от вышеупомянутых организаций, их сопоставлении, проверке и анализе в целях их упорядочивания.

23. Процесс осуществлялся под руководством Главного управления по правам человека Министерства юстиции и по правам человека², постоянной структурой наблюдения и контроля, а также Наблюдательного комитета по универсальному периодическому обзору при этом же министерстве.

24. На первом этапе предварительный проект доклада был представлен в Наблюдательный комитет по УПО при Министерстве юстиции для утверждения.

25. На втором этапе он был представлен учреждениям системы Организации Объединенных Наций (ЮНФПА, ВОЗ, ПРООН, ЮНИСЕФ...) для оценки.

26. Наконец, он был одобрен в ходе общенационального семинара.

27. Рекомендации, сформулированные в ходе этих мероприятий, были приняты во внимание для улучшения доклада.

III. Ход выполнения рекомендаций и обязательств, принятых по итогам второго цикла универсального периодического обзора

28. В ходе предыдущего цикла были вынесены 102 рекомендации. Они могут быть сгруппированы по четырем темам:

- сквозные темы;

- гражданские и политические права;
- экономические и социальные права;
- права конкретных категорий лиц.

A. Сквозные темы

Вопросы охраны окружающей среды (рекомендация № 98)

29. Пересмотренная Конституция признает, что жители Коморских Островов имеют «право на здоровую и экологически сбалансированную окружающую среду».

30. Учитывая их географическое положение, Коморские Острова имеют очень большую уязвимость с точки зрения экологических вопросов. Вследствие своего островного положения страна подвержена бесспорным экологическим рискам. Поэтому в этой области предпринимаются постоянные усилия.

31. Законопроект от 9 ноября 2016 года о ратификации поправки к Базельской конвенции о запрете незаконной перевозки опасных отходов (Боннская поправка) представлен Ассамблее.

32. Страна также ратифицировала Парижское соглашение об изменении климата, Минаматскую конвенцию о ртути, введенную в действие Указом № 16-067/PR от 13 июня 2017 года, и Устав Международного агентства по возобновляемым источникам энергии (МАВИЭ) на основании Закона № 15-005/AU.

33. В 2017 году были приняты и вступили в действие Закон о продовольственном законодательстве и Закон о защите растений. Проект закона от 29 мая 2017 года о национальной системе охраняемых районов Коморских Островов был представлен Ассамблее для принятия, запланированного на октябрьскую сессию.

34. Закон № 17-011/AU о запрещении производства, импорта, сбыта и распространения не обладающих способностью к биоразложению пластиковых пакетов и упаковки был введен в действие Указом № 17-107/PR от 05/10/2017.

35. Национальная стратегия в секторе энергетики, разработанная Коморскими Островами при поддержке Европейского союза на 20-летний период, отводит ведущую роль защите окружающей среды путем перехода к использованию «чистой» энергии и, таким образом, значительного сокращения масштабов обезлесения.

36. В целом в СУРУР было принято в расчет развитие, которое будет учитывать вопросы охраны окружающей среды, что является частью ее основной направленности. В данном случае речь идет «о поощрении "зеленой" и "голубой" экономики, интеграции, защиты биоразнообразия и устойчивого управления земельными ресурсами; iii) вопросах изменения климата и управления рисками; и iv) задачах территориального планирования и обустройства территории с учетом климатических рисков и стихийных бедствий»³.

37. В рамках СУРУР запланировано расширение территорий, покрытых лесами, на 6%.

B. Гражданские и политические права

1. Нормативный уровень

38. В пересмотренной Конституции принцип уважения основных прав был закреплен в ее преамбуле. Эти права были перечислены без каких-либо подробностей.

39. В Конституцию, ставшую результатом последнего пересмотра, утвержденную Законом, принятым в июле 2018 года в результате референдума, были внесены широкие нововведения в вопросах прав человека, поскольку теперь в ней содержится целый ряд положений в области прав человека помимо их традиционного упоминания

в преамбуле, что представляет собой значительный шаг вперед в деле поощрения, защиты и уважения прав человека.

40. Статьи 1 и 2 раздела I Конституции гарантируют соблюдение этих прав и провозглашают равенство всех перед законом без различия по признаку расы, пола или религии.

41. Раздел II Конституции озаглавлен «Права и обязанности граждан» и полностью посвящен правам человека. В главе II закреплены права и свободы личности, а также политические, социальные и экономические права и свободы.

42. Конституция также содержит интересное новшество: она предусматривает гражданскую ответственность государства и его различных структур в случае нарушения того или иного права должностными лицами при исполнении ими своих обязанностей.

43. Помимо Конституции, Ассамблея Союза Коморских Островов приняла целый ряд законов, касающихся прав человека, в том числе законы о ратификации. Они будут указываться отдельно по каждой теме.

2. Институциональный уровень (рекомендации № 18, 19, 20, 22, 23, 24, 32)

44. Ситуация в отношении Национальной комиссии по правам человека и свободам (НКПЧС) носит особый характер, поскольку по истечении срока полномочий членов предыдущего состава в июле 2017 года новые члены назначены не были, так как процесс назначения должен быть инициирован выбывающими членами Комиссии, а они воздержались от выполнения этой задачи.

45. Несмотря на эту проблему, все же был сохранен постоянный секретариат в составе трех человек для руководства текущей деятельностью.

46. С принятием новой Конституции учреждения для назначения членов были упразднены (например, Совет Островов), и необходимо было приступить к назначению членов другими учреждениями.

47. Такой порядок назначения вступил в силу, и на основании Указа № 18-088/PR от 22 сентября 2018 года эти члены назначены.

48. Начиная с октября, функционирование НКПЧС будет обеспечено.

49. Приказом № 18-040/MJAIAPDH/CAV от 19 сентября 2018 года Министр юстиции провел обновление Наблюдательного комитета по УПО, в том числе путем включения новых членов, и в частности журналистки, занимающейся вопросами правосудия, и члена Национального центра наблюдения за местами содержания под стражей.

50. Таким образом, в состав этого Комитета вошли:

- Генеральный секретарь Министерства юстиции;
- Советник по правовым вопросам Президента Союза Коморских Островов;
- Начальник Главного управления по правам человека;
- Генеральный директор по судебным делам;
- журналистка, ответственная за вопросы правосудия и прав человека.

51. Эта же обеспокоенность вопросами организационного характера и эффективности побудила правительство всесторонне переосмыслить Закон о Национальной комиссии по борьбе с коррупцией и ее предупреждению. Мандат предыдущей Комиссии истек и не был продлен, поскольку правительство пришло к выводу о том, что она не отвечала требованиям эффективности, которые тем не менее были ей предъявлены во избежание ее превращения в чисто теоретическую структуру. В этом направлении ведется соответствующая работа (рекомендации № 23, 24, 25).

3. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность (рекомендации № 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9)

52. Эти рекомендации касаются смертной казни. Правительство Союза Коморских Островов продемонстрировало очевидное стремление к ее отмене. Например, в проекте Уголовного кодекса, представленного Ассамблее, предусмотрена ее отмена, однако депутаты его не приняли.

53. С момента обретения независимости в 1975 году Коморские Острова применяли смертную казнь в трех случаях, а с 2009 года она не применялась.

54. В нынешних условиях смертная казнь является фактором сдерживания ввиду новых угроз, таких как терроризм, и правительство признает необходимость сохранения такого средства сдерживания, в то же время продолжая повышать информированность депутатов парламента в этом вопросе.

55. Таким образом, идея отмены смертной казни признается правительством, однако эта отмена должна быть постепенной, поскольку моментальная отмена может вызвать недопонимание в обществе, которое не осведомлено о всех тонкостях права и правосудия.

56. Важно отметить, что правительство полностью согласилось с идеей отмены смертной казни. Поэтому проект Уголовного кодекса содержит положения на этот счет. Однако в них были внесены поправки, предусматривающие применение смертной казни, но лишь в случаях, связанных с преднамеренными убийствами.

4. Отправление правосудия, включая борьбу с безнаказанностью, и верховенство права

a) Улучшение условий содержания под стражей (рекомендации № 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62)

57. Вопрос о пенитенциарной структуре в целом и об условиях содержания под стражей в частности представляет собой одну из важнейших задач для страны, даже если принимаемые меры не воплощаются в реальность из-за нехватки ресурсов. Вместе с тем предпринимаются усилия по улучшению положения в этом секторе.

58. В стране имеется три тюрьмы в очень плохом состоянии, и требуется безотлагательное вмешательство с тем, чтобы привести их в соответствие с международными стандартами.

59. Правительство выступило с инициативой по полной реконструкции тюрьмы в Морони для существенного улучшения условий содержания под стражей. Уже проводятся исследования на этот счет.

60. При поддержке Европейского союза предусмотрено создание новой инфраструктуры, и ее будущее месторасположение определяется.

61. Предусматривается также подготовка судей по вопросам гуманитарного права.

62. В рамках Программы поддержки эффективности отправления правосудия и уважения прав человека, финансируемой Фондом миростроительства Организации Объединенных Наций, Министерство юстиции учредило **Национальный центр наблюдения за местами содержания под стражей**. Он был создан в форме ассоциации, действующей в соответствии с Законом 1984 года, чтобы обеспечить ему реальную независимость.

63. Мандат его предыдущего руководящего органа истек, и в настоящее время проводится его обновление.

64. Главное управление по правам человека находится в процессе анализа условий содержания под стражей. В этих целях оно собирает на местах мнения заключенных с тем, чтобы представить Министерству юстиции предложения, направленные на значительное улучшение этих условий.

65. Министерство иностранных дел подписало соглашение с МККК, чтобы гарантировать ему свободный доступ к местам содержания под стражей.

66. Закон об организации пенитенциарной системы находится на стадии принятия. В этом принципиально новом законе широкое внимание уделяется вопросам реинтеграции заключенных. В рамках этого закона предусматривается создание корпуса сотрудников пенитенциарных учреждений и их подготовка⁴, причем подготовка также предусмотрена пятилетним инвестиционным планом.

67. Закон предусматривает раздельное содержание несовершеннолетних женщин путем создания для них специальных отделений. Следует подчеркнуть, что во всех трех тюрьмах имеются отдельные блоки для женщин. В Муцамуду (Анжуан) и в Фомбони (Мохели) несовершеннолетние также размещаются отдельно от других заключенных.

b) Отправление правосудия

68. Правосудие сталкивается с огромными проблемами, хотя и был достигнут реальный прогресс. При поддержке технических и финансовых партнеров планируется осуществить важные меры в плане профессиональной подготовки и создания инфраструктуры.

69. При поддержке Европейского союза правительство Союза Коморских Островов разработало амбициозный проект по реформе института судебных органов. Этот проект, финансируемый ЕС на сумму в 9 млн евро, преследует следующие конкретные цели:

- a) поощрение независимости и целостности судебной власти;
- b) улучшение доступности и эффективности государственной системы правосудия;
- c) обеспечение судебной защиты путем повышения компетентности сотрудников системы правосудия;
- d) гарантирование правовой определенности путем подборки, обновления и распространения норм позитивного права;
- e) внесение эффективного вклада в борьбу с коррупцией;
- f) проведение модернизации инфраструктуры и технических средств судебной системы.

70. Этот проект находится в процессе утверждения⁵.

71. Министерство юстиции в настоящее время ведет переговоры по плану профессиональной подготовки судей и секретарей судов с Мадагаскаром, Кот-д'Ивуаром, Сенегалом и Буркина-Фасо.

72. В стране было принято два ключевых закона в этой области: Органический закон № 15-006/AU о Высшем совете магистратуры, введенный в действие Указом № 16-021/PR от 20/01/2016, и Органический закон № 15-08/AU, отменяющий и заменяющий Закон № 05-018/AU от 31 декабря 2005 года о статусе судей.

c) Доступ к правосудию (рекомендация № 58)

73. Законопроект о юридической помощи находится на рассмотрении Ассамблеи Союза Коморских Островов. Ведется разработка руководства по доступу к правосудию. Все эти меры являются продолжением уже предпринятых правительством действий в рамках Фонда миростроительства Организации Объединенных Наций через посредство Программы поддержки, направленной на повышение эффективности правосудия и уважение прав человека.

74. Надлежащая практика заключается в оказании помощи и обеспечении защиты неимущим участникам судебных процессов адвокатами Коморских Островов на безвозмездной основе.

75. В этой связи важно подчеркнуть значительный прогресс, который был достигнут, поскольку статья 15 Конституции закрепляет право на доступ к правосудию и к защите, но, прежде всего, она конкретно предусматривает понятие разумных сроков.

76. Это очень важно, поскольку медлительность правосудия остается неизменной составляющей функционирования данного института, хотя были приняты конкретные меры для устранения этого недостатка, как, например, распространение практики предварительных слушаний.

77. В 2017 году был разработан законопроект об учреждении должности национального омбудсмана с тем, чтобы консолидировать процесс укрепления социальной сплоченности.

78. В настоящее время в Муцамуду на экспериментальной основе открыто бюро по приему и ориентации участников судебных процессов, и Министерство юстиции предусматривает осуществить такой же проект в Фомбони и Морони.

5. Основные свободы и участие общественности в политической жизни (рекомендация № 21)

79. Как отмечается ниже, эти усилия правительства предпринимаются постоянно. Коморские Острова ратифицировали основные международные документы по правам человека. В соответствии со статьей 12 Конституции ратифицированные или одобренные международные договоры или соглашения приобретают с момента их опубликования преимущественную силу по отношению к законам страны.

80. В 2014 году был принят Закон о политических партиях, чтобы дать возможность населению приобрести более широкий и структурированный политический опыт. Право на свободу ассоциации не подлежит ограничениям.

IV. Экономические, социальные и культурные права

81. В новой Конституции экономическим и социальным правам посвящен целый раздел. В статьях 37 и 38 установлен принцип права на труд и на гарантию занятости.

82. Эти права представляют собой основу направления № 2 СУРУР, заключающегося в «**ускорении развития человеческого капитала и обеспечении социального благополучия**».

83. В рамках этого направления деятельности Союз Коморских Островов преследует следующие цели: «i) поощрение охраны здоровья и обеспечения питанием населения и ускорение процесса демографического перехода; ii) расширение образовательных возможностей и повышение качества обучения, улучшение высшего образования и профессионально-технической подготовки; iii) содействие обеспечению достойной работой и социальной защитой, забота о молодежи и развитие спорта; и iv) содействие усилиям по созданию благоприятных условий жизни, по обеспечению доступа к водоснабжению/санитарии и устойчивому энергоснабжению»⁶.

84. В РПООНПР и ППИ также закреплен целый ряд целей, связанных с этими правами.

A. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

1. Ратификация Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (рекомендация № 15)

85. Разрешение на ратификацию этой Конвенции было дано Законом № 003/CL от 13 ноября 2001 года, который вступил в силу на основании Указа 01-133/СЕ от 29 декабря 2001 года.

2. Доступ к занятости, особенно для молодежи (рекомендации № 64, 65, 66)

86. Конституция признает право на труд для всех граждан (статьи 37 и 38). Продолжаются усилия по трудоустройству молодежи. При поддержке внешних партнеров, таких как Африканский банк развития, страна постоянно предпринимает усилия по улучшению делового климата. В связи с этим в настоящее время организуется поддержка Национального агентства по поощрению инвестиций (НАПИ).

87. Коморские Острова также планируют присоединиться к клубу стран с формирующейся рыночной экономикой в период до 2030 года.

88. В 2017 году в стране была принята Национальная молодежная политика, в которой основное внимание уделяется следующим областям:

- образование и профессиональная подготовка;
- здоровье и благополучие;
- занятость и предпринимательство;
- права, вопросы управленческой деятельности и расширение возможностей молодежи.

89. Возможности для трудоустройства предусмотрены направлением № 2 «Стратегии ускоренного роста и устойчивого развития (СУРУР)» в рамках стратегической цели 2.3 «Содействие обеспечению достойной занятости, социальной защиты, а также развитию молодежи, спорта и культуры».

90. В рамках этого направления деятельности предусматривается снижение уровня безработицы до менее 10% в 2019 году в результате ускорения темпов экономического роста.

91. Среди прочих мер, принимаемых для достижения этой цели, можно назвать создание Центра занятости, основной задачей которого является содействие интеграции молодых людей в трудовую жизнь.

92. В 2017 году этот Центр разработал политику в области профессиональной подготовки молодежи, которая начала давать результаты.

93. Международное бюро труда недавно приступило к осуществлению проекта в Центре занятости в поддержку его целей.

94. На рассмотрение Ассамблеи внесен законопроект о защите национальной занятости неквалифицированных работников.

95. Союз Коморских Островов также утвердил страновой доклад по вопросам достойной работы.

3. Право на социальное обеспечение

96. В июне 2014 года была принята Национальная политика социальной защиты, после чего был разработан соответствующий план действий.

97. В 2017 году был принят Рамочный закон о социальной защите.

98. На институциональном уровне Национальный фонд социального страхования обеспечивает защиту, когда имеет место несчастный случай на производстве, а Пенсионный фонд Коморских Островов – при выходе на пенсию.

4. Право на приемлемый уровень жизни

Борьба с нищетой (рекомендации № 68, 94, 95, 96, 97, 101 и 102)

99. В плане борьбы с нищетой Коморские Острова разработали политику и стратегии, необходимые для позитивного изменения сложившейся ситуации.

100. Первым шагом такой политики стал Стратегический документ по вопросам обеспечения роста и сокращения масштабов нищеты (СДРСН), который охватывал период 2006–2009 годов.

101. Страна приняла Стратегию ускоренного роста и устойчивого развития (СУРУР) на 2015–2019 годы (которая была обновлена в целях приведения ее в соответствие с целями Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития), к которой прилагается План приоритетных действий на тот же период.

102. В 2014 году правительство при поддержке Всемирного банка приняло национальную политику защиты инклюзивного и устойчивого характера, которая предусматривает создание механизмов социальной защиты в интересах наиболее уязвимых групп населения и улучшение доступа к базовым социальным услугам.

103. В 2015 году индекс развития человеческого потенциала возрос, а уровень нищеты снизился с 44,8% в 2004 году до 34,2% в 2014 году.

104. Национальная стратегия развития статистики (НСРС на 2008–2012 годы) была обновлена на период 2015–2019 годов, с тем чтобы сориентировать ее на тот же период, что и СУРУР.

105. Страна также приняла РПООПР на период 2015–2019 годов.

106. Помощь технических и финансовых партнеров и особенно учреждений Организации Объединенных Наций и Европейского союза сосредоточена в основном на социальных секторах (здравоохранение и образование) в рамках финансируемых ими проектов.

В. Доступ к безопасной питьевой воде (рекомендация № 68)

107. Союз Коморских Островов приступил к осуществлению политики, направленной на облегчение доступа к воде для всего населения. В 2015 году был реализован целый ряд проектов в области водоснабжения в рамках Проекта по оказанию содействия в налаживании снабжения питьевой водой⁷. Было разработано несколько программ по обеспечению доступа к воде в интересах сельских районов.

108. В 2014 году в стране была разработана Национальная стратегия снабжения питьевой водой и санитарии (НС-СПВС).

109. Наконец, страна обновила Водный кодекс. В этих же рамках Союз Коморских Островов сделал выбор в пользу создания новой компании по эксплуатации водных ресурсов после разделения компании МАМВЕ. Целью является обеспечение всеобщего доступа к безопасной питьевой воде.

С. Обеспечение продовольствием и управление почвенными ресурсами⁸

110. В стране был принят Закон № 17-005/AU от 10 июня 2017 года, заложивший основу продовольственного законодательства Союза Коморских Островов.

111. В 2014 году была принята Рамочная программа на период 2014–2019 годов. Основными направлениями деятельности, предусмотренными этой Программой, являются: «Интенсификация, диверсификация и сбыт продукции секторов сельского хозяйства и животноводства в целях повышения продовольственной безопасности» и «Укрепление системы управления и устойчивого использования природных и лесных ресурсов, включая управление почвенными ресурсами».

Д. Жилищные условия

112. В 2015 году был принят Закон о Кодексе городского развития и жилищного строительства, а затем в том же году были приняты указы о порядке его применения.

113. Исследование по вопросу о жилищных условиях на Коморских Островах, проведенное в 2016 году, позволило проанализировать ситуацию и предложить возможные пути для их улучшения.

114. Это исследование было представлено в рамках национальной политики в области обустройства территории, принятой в 1997 году⁹.

115. В стране также имеется план действий на 2011–2016 годы, основная цель которого состоит в разработке плана обустройства территории.

Е. Доступ к энергоресурсам

116. Доступ к экономическим и социальным правам не может рассматриваться без учета доступа к энергоресурсам, который остается нерешенной проблемой на Коморских Островах. Внимание сменявших друг друга правительств было сосредоточено на поиске решений.

117. Национальными стратегиями развития, такими как СДРСН и СУРУР, предусмотрен доступ к энергоресурсам для всего населения.

118. В 2013 году в стране была принята Национальная энергетическая стратегия сроком на 20 лет.

119. Одна из главных целей этой стратегии заключается в «улучшении доступа населения к энергоресурсам, при этом планируется обеспечить доступ всех домохозяйств к электроэнергии в течение 20 лет и среднегодовое потребление всех видов энергии в размере 0,5 т нефтяного эквивалента на душу населения»¹⁰.

120. Доступ к электроэнергии значительно улучшился и наблюдается сокращение отключений электроэнергии. Кроме того, страна взяла на себя обязательство поощрять использование «чистой» энергии, такой как геотермальная и солнечная энергия.

V. Право на здоровье (рекомендации № 69, 70, 71, 72, 73, 74, 75, 76)

A. Нормативный уровень

121. Право на здоровье напрямую предусмотрено в статье 32 Конституции, принятой по итогам референдума в июле 2018 года.

122. В секторе здравоохранения требуются значительные усилия для улучшения положения. В стране осуществляется национальная стратегия финансирования сектора здравоохранения.

123. Этот вопрос предусмотрен в приоритетном направлении деятельности в рамках СУРУР «Ускорение развития человеческого капитала и содействие социальному благополучию».

124. Союз Коморских Островов принял Национальную политику в области здравоохранения на период 2015–2024 годов, которая уже осуществляется.

125. Закон № 17-012, введенный в действие Указом № 17-105/PR, учредил систему всеобщего охвата услугами здравоохранения. В настоящее время пересматривается санитарная карта с целью расширения доступа к услугам здравоохранения.

126. Была обеспечена финансовая доступность. Например, в интересах пациентов была существенно сокращена плата за родовые консультации, операции кесарева сечения или нормальные роды. Основную часть расходов берет на себя государство в рамках проекта Европейского союза.

127. Коморские Острова планируют ввести всеобщее медицинское страхование. Для реализации этой задачи был создан Многосекторальный руководящий комитет

(из представителей финансовых органов и органов здравоохранения). Он принял свою «дорожную карту».

128. В 2018 году были утверждены результаты двух исследований по вопросу о всеобщем медицинском страховании.

В. Уровень инфраструктуры

129. Что касается инфраструктуры, то были отремонтированы многие медицинские центры и возведены новые здания в сельских районах, чтобы улучшить доступ к услугам здравоохранения, особенно в области охраны здоровья матери и ребенка.

130. В 2018 году государство оказало поддержку военно-медицинской службе в деле постройки и оснащения оборудованием родильного дома с целью уменьшения перегруженности больницы в Морони. Такая же поддержка была оказана Центру охраны матери и ребенка и больнице в Мицудже.

131. Государство приступило к осуществлению крупного проекта по строительству университетского больничного центра в Морони.

132. Больница типового образца в Бамбао-Мцанге на Анжуане уже введена в эксплуатацию.

133. Сокращение младенческой смертности по-прежнему остается вопросом особого внимания государства Коморские Острова, принявшего серьезные меры при неослабной поддержке со стороны ЮНИСЕФ и ВОЗ, которые дают обнадеживающие результаты.

134. В области охраны здоровья матери и ребенка также принимаются конкретные меры со стороны ЮНИСЕФ, ВОЗ и ЮНФПА.

VI. Право на образование (рекомендации № 77, 78, 79, 80, 81, 82, 83, 84, 85, 86)

135. Статья 44 Конституции провозглашает, что государство определяет политику в области образования в целях постепенной ликвидации неграмотности и обеспечения непрерывного образования.

136. Что касается образования, то в стране был принят ряд политических мер, в том числе «Промежуточный план на период 2013–2015 годов». Этот план предусматривает целый ряд мер, направленных на улучшение качества образования (повышение информированности о школьном образовании, повышение грамотности, строительство и модернизация объектов инфраструктуры...).

137. Ходу его выполнения была дана оценка в рамках проведения ежегодного обзора в 2015 году.

138. Были отмечены многочисленные успехи. Снизился уровень неграмотности среди молодежи в возрастной группе 15–25 лет.

139. ЮНИСЕФ осуществил план на период 2014–2017 годов по обеспечению ухода за детьми вне школьной системы для целей повышения грамотности и возможной реинтеграции детей в систему школьного образования¹¹.

140. Схожая программа осуществляется одной из НПО Коморских Остров – Коморской ассоциацией за семейное благополучие, которая проводит информационно-просветительские кампании по реинтеграции детей в систему школьного образования с уделением особого внимания девочкам.

141. Что касается охвата школьным обучением детей младшего возраста, то здесь существует реальный непрерывный рост с 2010 года, поскольку валовой коэффициент охвата школьным обучением (ВКО) увеличился с 10% до 19% в 2015 году.

142. На уровне начальной школы этот коэффициент достиг 100% в 2014 году, и такая тенденция сохранилась в 2015 году.

143. Доступ к начальной школе гарантируется для всех детей. Лишь небольшая часть детей в сельских районах, а также с легкой степенью инвалидности не посещает школу. Вместе с тем принимаются меры для исправления такого положения, включая раннее выявление нарушений слуха и зрения.

144. В 2015 году коэффициент удержания учащихся в начальной школе составил 75%, что несколько выше среднего показателя, отмечаемого на континентальном уровне, и правительство вместе с партнерами продолжает усилия по его повышению¹².

145. Валовой коэффициент охвата девочек школьным образованием достиг 99,2% в 2015 году¹³.

VII. Права конкретных лиц или групп лиц

A. Права женщин

1. Нормативный уровень (рекомендации № 14, 34, 35, 36, 39, 40, 41, 42, 43, 45, 49)

146. Коморским женщинам уделяется особое внимание. Действующие обычаи являются особенно благоприятными для них в вопросах наследования, поскольку дети мужского пола лишены права наследовать некоторые виды недвижимого имущества. Женщина распоряжается своим супружеским домом. При этом правительство предприняло конкретные меры в целях укрепления прав женщин.

147. Так, например, пересмотренная Конституция торжественно закрепляет права женщин. Ее статья 30 «гарантирует женщинам право на защиту со стороны государственных властей от любых видов пренебрежения, эксплуатации и насилия».

148. В статье 34 за ними признается «право доступа к политическим органам местного и национального представительства».

149. Статья 36 Конституции предусматривает «справедливое и равное распределение мужчин и женщин» в составе правительства.

150. Таким образом, речь идет о значительном прогрессе в деле поощрения гендерного равенства.

151. Коморские Острова ратифицировали Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Этот вопрос уже был решен в ходе предыдущего УПО.

152. Коморские Острова также приняли Национальную стратегию борьбы с насилием в отношении женщин и несовершеннолетних, а также ее «дорожную карту».

153. Кроме того, в стране была разработана Национальная политика по обеспечению равенства и гендерного равноправия, которая была пересмотрена и утверждена в 2018 году. В рамках этой политики предусмотрен план действий, однако деятельность по его реализации еще не началась из-за отсутствия финансирования.

154. Был принят Закон о борьбе с насилием в отношении женщин и несовершеннолетних. Закон № 17-008/AU от 22 июня 2017 года предусматривает меры по содействию гендерному равенству в доступе к должностям, занимаемым на основе назначения или избрания.

2. Повышение уровня информированности и обеспечение физической защиты (рекомендации № 37, 38, 44)

155. Управление Комиссара по гендерным вопросам регулярно проводит кампании по повышению осведомленности о проблемах в этой области. В 2017 году были открыты две «зеленые» телефонные линии, по которым можно сообщить о случаях

насилия в отношении женщин и попросить защиту со стороны специальной структуры.

156. По причине ограниченных ресурсов в стране отсутствуют приюты, однако в 2017 году был создан центр по приему при Коморской ассоциации за семейное благополучие (КАСБ). Этот центр по приему оказывает психологическую и медицинскую помощь женщинам, ставшим жертвами насилия.

157. Имеются также приемные семьи для временного приема, но на короткий срок (48 часов).

158. Эти меры предпринимаются в рамках трехлетней стратегии, действие которой завершается в следующем году, и необходимо найти нового партнера для продолжения этой деятельности.

159. Среди партнеров ведется разъяснительная работа по вопросу о продолжении осуществления этой стратегии.

160. Управление Комиссара по гендерным вопросам проводит информационно-просветительские кампании в связи с обеспечением доступа женщин к руководящим должностям. В 2018 году по случаю Международного женского дня была опубликована и распространена книга о пути, пройденном 12 женщинами-политиками.

161. КЛДОЖ не была популяризирована из-за нехватки средств, однако принимаются другие схожие или более важные и эффективные меры в плане информационно-просветительской деятельности, о которых говорилось выше. Информационно-просветительская работа также проводится в школах и университете.

162. С 2013 года были созданы платформы в поддержку интересов женщин в следующих областях:

- женщины в политике;
- женщины и устойчивое развитие;
- женщины-предприниматели;
- женщины и борьба с насилием.

3. Расширение деятельности, приносящей доход женщинам (рекомендации № 51, 52)

163. Женские ассоциации играют активную роль в деле поощрения деятельности, приносящей доход.

164. Проекты, осуществляемые по инициативе женщин в сельском хозяйстве и в секторе швейного производства, получают поддержку со стороны Управления Комиссара по гендерным вопросам.

165. Министерство производства приступило к осуществлению Проекта по оказанию поддержки фермерам. Более 45% получателей такой помощи составляют женщины.

166. Судан вынес рекомендацию об усилении борьбы с торговлей людьми.

167. Коморские Острова создали Группы по контролю за выполнением обязательств правительства по борьбе с торговлей людьми.

168. Палермский протокол находится в процессе ратификации.

В. Права ребенка

169. Вопросы, касающиеся прав ребенка, уже затрагивались в контексте экономических и социальных прав.

170. Пересмотренная Конституция гарантирует всем гражданам право на образование, воспитание и профессиональную подготовку. Она конкретно гарантирует детям защиту от всех форм безнадзорности, насилия и эксплуатации.

171. В настоящее время в Национальной ассамблее обсуждается законопроект от 13 апреля 2018 года, разрешающий ратифицировать Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

172. По инициативе Управления Комиссара по гендерным вопросам и по вопросам солидарности и при финансовой поддержке ЮНИСЕФ в 2016 году одной бельгийской НПО под надзором Руководящего многосекторального комитета было проведено исследование по оценке системы защиты детей.

173. Также в 2016 году страна разработала политику защиты детей и план действий по ее осуществлению.

174. Что касается регистрации новорожденных (**рекомендация № 6**), то она действует с 2001 года.

175. Для улучшения этого достижения Министерство внутренних дел разработало формуляры для записи рождений, которые были переданы деревенским старостам для регистрации рождений, которые имели место в их населенных пунктах. После заполнения эти формуляры передаются мэрию для последующей регистрации.

С. Права инвалидов

176. В стране были приняты меры по защите инвалидов. Следует отметить, что на Коморских Островах эта категория лиц широко участвует во всех сферах жизни общества, включая торговлю, сценическое искусство и спорт.

177. Команды Коморских Островов достойно представляют страну, поскольку они часто завоевывают медали на международных соревнованиях.

178. Лица с инвалидностью не подвергаются социальной дискриминации. Они представлены в НКПЧС.

179. В декабре 2014 года в стране был принят Закон о поощрении и защите прав инвалидов. Этот Закон был введен в действие Указом № 15-0059/PR.

180. Был принят Закон № 15-003/AU от 19 июня 2015 года о ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах инвалидов, и он уже введен в действие Указом № 15-097/PR.

VIII. Положение дел с непринятыми рекомендациями

181. В ходе предыдущей сессии были приняты следующие рекомендации, которые не были одобрены Коморскими Островами:

- инициировать обсуждение вопроса об отмене уголовного преследования за гомосексуализм (Испания);
- изучить доклад Верховного комиссара о сексуальной ориентации и гендерной идентичности и рассмотреть вопрос о выполнении содержащихся в нем рекомендаций (Нидерланды);
- отменить все положения, приводящие к дискриминации на основе сексуальной ориентации или гендерной идентичности, и обеспечить уважение основных свобод всех граждан (Франция);
- принять меры по недопущению дискриминации и нарушения прав человека членов ЛГБТ-сообщества (Бразилия);

- отменить уголовное преследование за религиозный прозелитизм и поощрять свободу религии (Испания);
- принять меры для более эффективной защиты свободы религии, в том числе путем приведения прежнего Уголовного кодекса, запрещающего переход из ислама в другую религию, в соответствие с Конституцией, и обеспечения представителям всех религий возможности открыто отправлять свой культ без риска подвергнуться дискриминации (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии);
- гарантировать и защищать свободу религии и совести для всех своих граждан (Франция).

182. Позиция Коморских Островов не изменилась в отношении этих вопросов, которые можно сгруппировать по двум темам.

183. Что касается религии, то она составляет основу построения общества и социальной сплоченности. Конституция провозглашает, что Союз Коморских Островов строит свою национальную самобытность на основе ислама суннитского толка.

184. Такая эволюция объясняется именно попытками некоторых лиц добиться разделения общества на религиозной основе. Она также объясняется новыми вызовами, такими как терроризм или радикальный прозелитизм.

185. При этом страна является одной из немногих в Африке, где отсутствуют межрелигиозные конфликты. Свобода религии и совести гарантируется, и другие религиозные общины мирно сосуществуют друг с другом. Как и коморское общество, религия является чрезвычайно терпимой.

186. Что касается сексуальной ориентации, то Союз Коморских Островов полагает, что речь идет о частной сфере и что по этой причине данный вопрос не является приоритетным на текущий момент.

IX. Новые задачи, в том числе достижения и трудности

187. Союз Коморских Островов твердо привержен делу защиты и поощрения прав человека. Как указывалось выше, были предприняты значительные усилия как на нормативном, так и на институциональном уровне.

188. Можно отметить значительные успехи. Например, впервые в истории независимых Коморских Островов в Конституции, принятой по результатам референдума в июле 2018 года, раздел II в большинстве своем посвящен правам и обязанностям граждан.

189. Кроме того, был принят целый ряд законов, касающихся прав человека, о чем уже говорилось выше.

190. Страна также ратифицировала ряд международных договоров по правам человека.

191. Многие из этих инициатив были реализованы и, таким образом, оказали реальное воздействие на осуществление прав человека.

192. Вместе с тем страна в полной мере осознает, что поощрение и защита прав человека требуют постоянного внимания и непрерывных корректировок для адаптации к сложившимся обстоятельствам.

193. Коморские Острова могут претендовать на политическую стабильность, однако в последние месяцы там имели место беспорядки, особенно в связи с процессом пересмотра Конституции, к которому оппозиция отказалась присоединиться.

194. Население осуществляет свои основные права без каких-либо ограничений, даже если иногда имеют место нарушения, в частности, со стороны органов

государственной власти, таких как полиция и армия; эти нарушения зачастую объясняются главным образом незнанием правил.

195. Для сотрудников этих органов была организована учебная подготовка в целях повышения осведомленности в вопросах прав человека.

196. Свобода печати гарантируется законом, даже если необходимо отметить некоторые трудности, связанные с частными средствами массовой информации и их неосведомленностью о нормативных положениях. В связи с этим был создан Национальный совет по вопросам печати и аудиовизуальных средств массовой информации, который играет роль контролирующего органа в этой области.

197. Также гарантируется свобода выражения мнений, и никто не должен беспокоиться в отношении своих политических или иных взглядов, сформулированных в рамках закона.

198. Политическая обстановка стала более спокойной после недавнего возобновления диалога между властью и оппозицией.

199. Однако страна сталкивается с проблемами как людских, так и финансовых ресурсов, с тем чтобы обеспечить в большей степени оптимальное поощрение и защиту прав человека. Поэтому требуется поддержка международного сообщества.

Х. Трудности, для преодоления которых может потребоваться поддержка международного сообщества

200. В дополнение к просьбам об оказании помощи, которые были сделаны в ходе предыдущего цикла и которые здесь были вновь сформулированы, Союз Коморских Островов нуждается в помощи в следующих областях:

- разработка учебных пособий для подготовки в области прав человека, начиная с первого цикла обучения в школе;
- оказание поддержки государству в деле создания структуры по наблюдению за осуществлением договоров;
- оказание помощи НКПЧС в ее деятельности и в осуществлении контроля за выполнением международных обязательств;
- подготовка преподавателей по вопросам прав человека;
- подготовка судей и адвокатов по вопросам применения международных стандартов национальными судьями;
- разработка средств проведения информационно-просветительской работы в интересах органов государственной власти и населения;
- оказание поддержки судебным органам путем строительства новых объектов инфраструктуры (Дворца правосудия и тюрьмы);
- оказание поддержки Управлению Комиссара по гендерным вопросам;
- оказание широкой помощи гражданскому обществу в рамках деятельности его организаций по поощрению и защите прав человека.

201. Наиболее активными ассоциациями гражданского общества являются:

- Коморская федерация по правам человека;
- Ассоциация молодых нгосхаво;
- НПО «Хивадуи» (защита женщины и детей);
- Сеть «Женщины и развитие»;
- Коморская федерация инвалидов;
- НПО «Маеша» (образование);

- Конфедерация коморских трудящихся;
- Ассоциация журналистов;
- Национальный центр наблюдения за местами содержания под стражей;
- Коморская ассоциация за семейное благополучие.

202. Гражданское общество играет весьма активную роль в деле поощрения и защиты прав человека. Оно является важным партнером правительства в области прав человека.

203. Вместе с тем оно испытывает недостаток координации между своими членами и нехватку средств, необходимых для эффективного выполнения своих задач. Хотя его ресурсы также не являются достаточными, оно проявляет реальную приверженность делу эффективного выполнения своих задач.

Заключение

204. Коморские Острова неоспоримо демонстрируют очевидное стремление добиться прогресса в области прав человека, и они намерены продолжать работу в этом направлении.

205. Большинство рекомендаций были выполнены, и страна принимает на себя торжественное обязательство продолжать идти по этому пути.

206. Для этого ей требуется постоянная поддержка со стороны своих партнеров.

Примечания

- ¹ Entretien avec le DGDH.
- ² Selon le décret N°11-139/PR du 12 juillet 2011, la DGDH a pour mandat essentiel de « Assurer la mise en œuvre, le suivi et la protection des conventions et traités internationaux et régionaux en matière des droits de l'homme auxquels l'Union des Comores est partie ».
- ³ SCADD révisée. Page 42.
- ⁴ Actuellement, les Agents faisant fonctions d'Agents pénitentiaires n'ont pas un statut spécifique. Ce sont soit es fonctionnaires du Ministère de la Justice, soit des fonctionnaires de police.
- ⁵ Entretien avec la DGAJ.
- ⁶ SCADD révisée. P.60.
- ⁷ Il s'agit des Projets de Fomboni, Ouani, Mbeni, Moroni, Mutsamudu.
- ⁸ Source : Cadre de Programme Pays pour l'Union des Comores. FAO.2014.
- ⁹ Source : Rapport Pays, Habitat III, Ministère de l'Aménagement du Territoire, 2015.
- ¹⁰ Stratégie sectorielle nationale Energie aux Comores, 2013, Fonds Européen de Développement.
- ¹¹ Revue sectorielle du plan intérimaire de l'éducation P.I.E – 2013-2015. **Rapport d'état d'avancement** P.14. Unesco. Juin 2015.
- ¹² Le système éducatif comorien : un bref état des lieux de la performance et du fonctionnement. Ministère de l'Education Nationale, Juillet 2017.
- ¹³ Revue Sectorielle 2015, Principaux indicateurs du Plan Intérimaire de l'Education, Ministère de l'Education Nationale, P.9 Moroni, 2015.