



人权理事会
普遍定期审议工作组
第三十二届会议
2019年1月21日至2月1日

根据人权理事会第 16/21 号决议附件第 5 段提交的国家报告*

科摩罗

* 本文件按收到的文本翻译印发。文件内容并不意味着联合国秘书处表示任何意见。



目录

	页次
一. 导言.....	3
二. 报告编写过程和方法.....	4
三. 第二轮普遍定期审议的建议和承诺落实情况.....	4
A. 贯穿各领域的专题.....	4
B. 公民权利和政治权利.....	5
四. 经济、社会及文化权利.....	8
A. 工作权和公正良好工作条件权.....	9
B. 获得饮用水(建议 68).....	10
C. 粮食和土地管理.....	10
D. 人居.....	10
E. 获得能源.....	11
五. 健康权(建议 69、70、71、72、73、74、75、76).....	11
A. 规范.....	11
B. 基础设施.....	11
六. 受教育权(建议 77、78、79、80、81、82、83、84、85、86).....	12
七. 特定个人或群体的权利.....	12
A. 妇女权利.....	12
B. 儿童权利.....	14
C. 残疾人权利.....	14
八. 未被接纳的建议的情况.....	14
九. 新的挑战, 尤其是进展情况和遇到的困难.....	15
十. 可能需要得到国际社会的支持才能克服的困难.....	16
结论.....	17

一. 导言

1. 人权是科摩罗联盟切实关注的事项。为了符合这方面的国际规范，科摩罗联盟不断作出努力，为改善人权状况采取各种措施。
2. 自实现民主以来，科摩罗联盟的历部宪法均庄严宣告恪守促进、维护和尊重人权的普遍原则。
3. 2018年7月修订的《宪法》就人权内容做了重要创新，将人权单列一编，而以前的基本法只是在序言中宣告人权。
4. 加强人权体现在自由以及经济和社会权利方面的具体行动中。
5. 为普及教育和保健采取了重要行动。新修或翻新了教室。国家对中小学教师进行培训。为使享有保健成为现实采取了立法措施。表决通过了关于全民健康覆盖的法律。正在进行关于建立全民医疗保险制度的研究，并且设立了一个多部门指导委员会。
6. 建造了或者正在建造新的基础设施(道路、医院……)。
7. 能源部门有很大改善，这体现在暂停供电现象几乎完全消失。
8. 在战略和政策方面，科摩罗联盟制定了2015-2019年《加快增长以实现可持续发展战略》。2017年，该战略得到修订，目的是覆盖2018-2021年这段时期并因此考虑到科摩罗坚持的可持续发展目标。《加快增长以实现可持续发展战略优先行动计划》也获得通过。
9. 还拟定了2016-2021年《五年投资计划》。
10. 通过与联合国系统合作，科摩罗通过了2015-2019年《联合国发展援助框架(联发援框架)计划》。
11. 2017年12月，科摩罗联盟通过了《国家青年政策》。
12. 科摩罗联盟参加了各种国际人权论坛，主要是为了与其他国家分享经验、专门知识和良好做法。
13. 2009年，科摩罗在第一轮普遍定期审议框架内接受了同行审评。审议期间提出了52项建议，科摩罗接受了这些建议。由于政治稳定以及科摩罗政府的强烈意愿，这些建议大都得到了实施，因此对人权产生了十分积极的影响。
14. 2014年1月，科摩罗联盟参加了在日内瓦进行的第二轮普遍定期审议。
15. 经过审议，负责对科摩罗进行审议的国家提出了涉及个人权领域的102项建议，供科摩罗实施。另有9项建议被认为已经实施或者正在实施。然而，最后8项建议没有得到科摩罗的赞同。
16. 鉴于预计将于2019年进行第三轮审议，科摩罗联盟应提交关于上述建议实施情况以及一般人权状况的报告。
17. 本报告的格式符合第三轮普遍定期审议编写指导说明。因此，本报告首先介绍报告编写过程和方法，随后是(A)前两轮提出的建议的实施情况，(B)自愿承

诺的履行情况，(C)新的挑战，尤其是进展情况和遇到的困难，(D)最后是可能需要得到国际社会的支持才能克服的困难。

二. 报告编写过程和方法

18. 报告编写工作由人权事务总代表团和负责普遍定期审议后续行动的部际委员会牵头。

19. 这一结构的建立系遵照经 2018 年 9 月的一项法令修订的 2017 年 4 月 27 日第 17-008/MEGSMJAIAPDH/CAB 号法令。¹

20. 在联合国的支持下，聘请了一名顾问来协助委员会。该顾问提交了一份方法说明，得到参与编写过程的所有各方的确认。

21. 在人权事务总代表团的监督及委员会各位委员的支持下，该顾问与报告编写所涉全部机构进行了交谈，尤其是与各个部委和科摩罗联盟议会以及民间社会组织进行了交谈。

22. 方法是向上述实体征集有文献依据的信息并对这些信息进行交叉核对、核实和分析以确保信息一致。

23. 报告编写过程在司法和人权部的常设监测和监控机构人权事务总代表团和同属该部的普遍定期审议后续行动委员会的监督下进行²。

24. 首先向司法部普遍定期审议后续行动委员会提交了一份报告草案，供其确认。

25. 随后向联合国系统的机构(人口基金、世卫组织、开发署、欧共体工联……)提交了该草案，以征集意见。

26. 最后在一次国家研讨会上确认了该报告。

27. 为改进报告考虑了在这些活动期间提出的建议。

三. 第二轮普遍定期审议的建议和承诺落实情况

28. 上一轮普遍定期审议提出了 102 项建议。这些建议可归为 4 个专题：

- 贯穿各领域的专题；
- 公民权利和政治权利；
- 经济权利和社会权利；
- 特殊类别的权利。

A. 贯穿各领域的专题

环境问题(建议 98)

29. 经修订的《宪法》承认科摩罗人享有“获得健康的和生态平衡的环境的权利”。

30. 鉴于地理状况，科摩罗人对环境问题十分敏感。作为岛民，他们容易遭受环境风险，这一点毋庸置疑。因此，他们在这方面作出了不懈努力。

31. 向议会提交了批准关于禁止非法交易有害废物的《〈巴塞尔公约〉修正案》(《波恩修正案》)的 2016 年 11 月 9 日法律草案。

32. 科摩罗还通过 2017 年 6 月 13 日第 16-067/PR 号法令批准了《巴黎气候公约》和《关于汞的水俣公约》，通过第 15-005/AU 号法批准了《关于国际可再生能源机构地位的公约》。

33. 2017 年通过并颁布了关于粮食立法的法律和关于保护植物的法律。向议会提交了关于科摩罗国家保护区系统的 2017 年 5 月 29 日法律草案，以期在 10 月的届会上获得通过。

34. 2017 年 10 月 5 日通过第 17-107/PR 号法令颁布了关于禁止生产、进口、向市场投放和销售不可生物降解包装物和塑料袋的第 17-011/AU 号法。

35. 科摩罗在欧洲联盟的支持下为今后 20 年制定的《国家能源部门战略》把通过改用清洁能源以大幅减少森林砍伐来保护环境置于优先位置。

36. 整体来说，《加快增长以实现可持续发展战略》重视将环境保护纳入考虑的发展模式，环境保护是其第一个重点的一个方面。这涉及“促进绿色和蓝色经济、一体化、保护生物多样性和可持续土地管理；(三)气候变化和风险管理；以及(四)考虑到气候风险和自然灾害的空间占有和领土规划³”。

37. 《加快增长以实现可持续发展战略》计划将森林覆盖率提高到 6%。

B. 公民权利和政治权利

1. 规范

38. 经修订的《宪法》在序言中提出了尊重基本权利的原则。《宪法》列举了这些权利，但未作详细说明。

39. 经 2018 年 7 月全民公决法最后一次修订的《宪法》在这方面作了重大创新，因为除了在序言中照例提及人权外，还有多项条款涉及到人权，这在促进、维护和尊重人权方面是一个巨大进步。

40. 《宪法》第一编第 1 和第 2 条保障尊重这些权利，规定所有人不分种族、性别或宗教，在法律面前一律平等。

41. 《宪法》第二编题为“公民的权利和义务”，整个第二编都涉及人权。第二章规定了个人的权利和自由、政治权利、社会权利和经济权利。

42. 《宪法》还引入一项值得一提的新内容：公职人员在执行公务过程中侵犯了某项权利的情况下国家以及其他公共机构应承担的民事责任。

43. 除了《宪法》，科摩罗联盟议会还通过了几部关于人权的法律，包括批准相关的法律。这些法律将在各个专题中详细说明。

2. 机构(建议 18、19、20、22、23、24、32)

44. 国家人权和自由委员会的情况特殊，在 2017 年 7 月前任委员们任期届满后没有任命新的委员，这是因为任命程序应由卸任团队启动，但他们没有这么做。

45. 尽管如此，由 3 个人组成的常设秘书处还是得以保留，以确保对日常事务的管理。

46. 随着新《宪法》的通过，一些任命国家人权和自由委员会委员的机构被撤销(例如群岛理事会)，须由其他机构来任命该委员会委员。

47. 此任命已生效，该委员会委员通过 2018 年 9 月 22 日第 18-088/PR 号法令得到任命。

48. 国家人权和自由委员会将自 10 月起开始运转。

49. 通过 2018 年 9 月 19 日第 18-040/MJAIAPDH/CAB 号法令，司法部对普遍定期审议后续行动委员会进行了更新，纳入了新成员，主要是一名负责司法问题的记者以及一名国家拘留场所观察站的成员。

50. 因此，该委员会组成如下：

- 司法部秘书长；
- 科摩罗联盟总统法律顾问；
- 人权事务总代表；
- 法律事务总局局长；
- 一名负责司法和人权问题的记者。

51. 同样是出于组织和效率方面的考虑，政府对关于国家打击和预防腐败委员会的法律重新进行了深入思考。前一个委员会的任期已经届满，并未续延，因为政府认为(建议 23、24、25)该委员会没有高效完成为了避免其成为一个纯粹的学术机构而分配给它的任务。这方面的工作正在进行中。

3. 人的生命、自由和人身安全权(建议 1、2、3、4、5、6、7、8、9)

52. 这些建议涉及死刑。科摩罗联盟政府明确表明其废除死刑的意愿。因此，向议会提交的《刑法》草案规定废除死刑，但议员们没有通过该草案。

53. 自 1975 年获得独立以来，科摩罗共执行了三次死刑，自 2009 年以来未执行过死刑。

54. 更确切地说，目前规定的死刑具有威慑性质，面对恐怖主义等新危害，政府认为应该保留这一威慑手段，同时继续提高议员对死刑的认识。

55. 因此，政府接受废除死刑的观点，但废除应循序渐进，在一个不了解法律和司法微妙之处的社会，立即废除会造成误解。

56. 必须指出的是，政府完全同意废除死刑的观点。正因如此，《刑法》草案包含这方面的条款。然而，对这些条款作了修订以便该法典仍能适用于谋杀案件。

4. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

(a) 改善监禁条件(建议 55、56、57、58、59、60、61、62)

57. 与监狱机构、尤其是监禁条件有关的问题是科摩罗的一个关注重点，尽管所采取的措施因缺乏资金而没有得到落实。正在为改善该部门作出努力。

58. 科摩罗共有三个拘留所，条件极为恶劣，需要采取紧急干预措施以使其符合相关国际准则。

59. 为显著改善拘押条件，政府已采取举措，全面重建莫罗尼的拘留所。研究工作已在进行中。

60. 在欧洲联盟的支持下规划了一个新设施，并且已经确定新设施今后的位置。

61. 还计划在人道主义法方面对法官进行培训。

62. 通过由联合国建设和平基金资助的《司法效率和尊重人权支助方案》，司法部建立了**国家拘留场所观察站**。国家拘留场所观察站被设计为受 1984 年法律管辖的协会的形式，以真正赋予其独立性。

63. 上一个主席团的任期已经届满，续延工作正在进行中。

64. 人权事务总代表团正在对监禁条件进行评估。为此，它在现场收集囚犯们的意见，目的是向司法部提出建议，以显著改善监禁条件。

65. 外交部与红十字委员会签署了一项协议，以保障该委员会自由进入监禁场所。

66. 正在通过一项关于监狱组织的法律。这一革命性文本高度重视囚犯重返社会问题。在该法律框架下，计划建立一个狱警团体并对狱警们进行培训⁴，《五年投资计划》也预先考虑到了这方面的培训。

67. 该法规定通过设立专门监区来隔离未成年人和妇女。必须强调的是在所有三个拘留所中，妇女都有单独的监区。在穆察穆杜(昂儒昂岛)和丰博尼(莫埃利岛)，未成年人也与其他被监禁者分开拘押。

(b) 司法行政

68. 司法方面问题很大，尽管取得切实进展。在技术和金融合作伙伴的支持下，计划在培训和基础设施方面采取重大行动。

69. 在欧洲联盟的支持下，科摩罗联盟政府拟定了一个改造司法机构的宏伟项目。该项目得到欧盟 900 万欧元的资助，力求实现下述具体目标：

- (a) 加强司法机关的独立和廉正；
- (b) 改善公共司法服务的供应和效率；
- (c) 通过提高司法行为体的能力来确保司法安全；
- (d) 通过编纂、更新和宣传实在法来确保司法安全；
- (e) 有效促进反腐斗争；
- (f) 实现司法系统基础设施和装备的现代化。

70. 该计划正在核准中。⁵

71. 司法部正在与马达加斯加、科特迪瓦、塞内加尔和布基纳法索商讨法官和书记员培训计划。

72. 在这方面，科摩罗表决通过了两项基本法：通过 2016 年 1 月 20 日第 16-021/PR 号法令颁布的关于最高法官委员会的第 15-006/AU 号组织法以及废止和取代关于法官地位的 2005 年 12 月 31 日第 05-018/AU 号法的第 15-08/AU 号组织法。

(c) 诉诸司法(建议 58)

73. 联盟议会正在审议一项关于法律援助的法律草案。诉诸司法指南正在编写中。所有这些行动都是政府在联合国建设和平基金框架内通过《司法效率和尊重人权支助方案》已采取行动的后继行动，目的是提高司法效率和尊重人权。

74. 对科摩罗律师来说，一种良好做法是无偿援助贫困的诉讼人并为他们辩护。

75. 有必要强调在这方面取得的重大进展，因为《宪法》第 15 条规定了诉诸司法权和辩护权，尤其是它明确提出了合理期限的概念。

76. 这一点非常重要，因为司法程序缓慢是司法机关运作的一个限制因素，尽管为纠正这种情况采取了具体措施，例如推广审前准备庭讯。

77. 2017 年起草了一项关于设立国家监察员的法律草案，以巩固增强社会凝聚力的进程。

78. 正在穆察穆杜试建一个接待和指导诉讼当事人的办公室，司法部考虑将其推广到丰博尼和莫罗尼。

5. 基本自由以及公众参与政治生活(建议 21)

79. 正如上文已经指出的，政府不断在这些方面作出努力。科摩罗批准了与人权有关的主要的基本文书。根据《宪法》第 12 条，获得批准或核准的条约或协定自公布之日起具有高于法律的权威。

80. 2014 年表决通过了一项关于政党的法律，以便民众拥有更加丰富有序的政治体验。结社自由不受限制。

四. 经济、社会及文化权利

81. 新《宪法》中有一整章内容述及经济权利和社会权利。第 37 和第 38 条提出了就业权和就业保障原则。

82. 这些权利构成《加快增长以实现可持续发展战略》的第 2 个重点“加快人力资本发展，增进社会福祉”。

83. 根据这一重点，科摩罗联盟力求实现下述目标“(一)加强民众的健康和营养，加快人口转型，(二)在高等教育和职业培训方面，增加供给，提高质量，(三)促进体面工作、社会保护、青年和体育运动，以及(四)改善生活环境、增加获得水/卫生设施以及可持续能源服务的机会。”⁶

84. 联发援框架和《五年投资机会》也就这些权利规定了若干项目标。

A. 工作权和公正良好工作条件权

1. 批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(建议 15)

85. 2001 年 11 月 13 日第 003/CL 号法准予批准该公约，通过 2001 年 12 月 29 日第 01-133/CE 号法令颁布了该公约。

2. 就业，尤其是年轻人就业(建议 64、65、66)

86. 《宪法》承认所有公民享有就业权(第 37 和第 38 条)。为提高年轻人的就业能力作出了努力。在非洲开发银行等外部合作伙伴的支持下，科摩罗为改善商业氛围而不懈努力。因此，正在落实对国家投资促进署的援助。

87. 科摩罗还计划将新兴国家俱乐部纳入《2030 年愿景》。

88. 2017 年，科摩罗制定了《国家青年政策》，这一政策围绕下述重点：

- 教育和能力培养；
- 健康和福祉；
- 就业和创业；
- 权利、治理和增强青年权能。

89. 《加快增长以实现可持续发展战略》的第 2 个重点在其战略目标 2.3——“促进体面工作、社会保护、青年、体育运动和文化”中预先考虑到就业能力。

90. 目标是加快增长，到 2019 年使失业率降至 10% 以下。

91. 为实现这一目标而采取的其他措施包括设立职业所，其主要目标是促进青年融入职业生活。

92. 2017 年，职业所制定了一项青年培训政策，这项政策已经初显成效。

93. 国际劳工局刚刚在职业所启动了一个项目以支持其实现自己的目标。

94. 向议会提交了一项关于保护国内非技术人员就业的法案。

95. 科摩罗联盟还通过了关于体面工作的国家报告。

3. 社会保障权

96. 2014 年 6 月，国家社会保障政策得以拟定，随后是其行动计划。

97. 2017 年，表决通过了关于社会保障的框架法。

98. 在机构方面，国家社会保险金管理机构和科摩罗退休金管理机构分别负责工伤保险和养老保险。

4. 可接受的生活水平权

与贫困作斗争(建议 68、94、95、96、97、101 和 102)

99. 在与贫困作斗争方面，科摩罗制定了改善情况所需的政策和战略。

100. 这些政策中的第一项是 2006-2009 年《促进增长和减少贫困战略文件》。
101. 随后科摩罗通过了 2015-2019 年《加快增长以实现可持续发展战略》(为与联合国可持续发展目标保持一致更新了该战略), 与之配套的是 2015-2019 年《优先行动计划》。
102. 2014 年, 政府在世界银行的支持下通过了一项具有包容性和可持续性的国家保障政策, 除其他外, 该政策规定为最弱势群体的利益发展社会保障网, 以及增加获得基本社会服务的机会。
103. 2015 年人类发展指数提升, 贫困发生率从 2004 年的 44.8% 降至 2014 年的 34.2%。
104. 针对 2015-2019 年期间修订了《国家统计发展战略》(2008-2012 年), 以便与《加快增长以实现可持续发展战略》所涉时期保持一致。
105. 科摩罗还通过了 2015-2019 年联发援框架。
106. 通过为项目提供资金, 技术和金融合作伙伴(尤其是联合国机构和欧洲联盟)提供的帮助主要针对社会部门(健康和教育)。

B. 获得饮用水(建议 68)

107. 科摩罗联盟实施了一项旨在促进全体居民获得水资源的政策。2015 年, 通过《饮用水供应支助项目》实施了许多引水项目。⁷ 为农村地区启动了多个获得水资源方案。
108. 2014 年, 科摩罗制定了一项国家饮用水供应和卫生设施战略。
109. 最后, 科摩罗修订了《水法典》。在这一框架下, 科摩罗联盟在 MAMWE 分裂后选择创立一个新的水务管理公司。该公司的目标是普遍获得饮用水。

C. 粮食和土地管理⁸

110. 科摩罗通过了关于科摩罗联盟粮食立法的 2017 年 6 月 10 日第 17-005/AU 号法。
111. 2014 年, 科摩罗通过了一个《2014-2019 年规划框架》。这一方案的主要重点是“实现农业和养殖业部门生产的强化、多样化和商业化以改善粮食安全”以及“加强自然资源和森林资源的治理和可持续管理(其中包括土壤管理)”。

D. 人居

112. 2015 年表决通过了关于《城市规划和人居守则》的法律, 随后在同一年出台了其实施法令。
113. 2016 年开展的一项关于科摩罗人居条件的研究评估了人居情况, 并提出了改善人居条件的思路。
114. 这项研究是在 1997 年通过国家领土规划政策后进行的。⁹

115. 科摩罗还制定了《2011-2016 年行动计划》，其主要目的是制定领土规划方案。

E. 获得能源

116. 如果不考虑获得能源问题，获得经济权利和社会权利就无从谈起，在科摩罗，获得能源问题仍然是一个常见问题。寻求解决方案是历届政府关注的重点。

117. 《促进增长和减少贫困战略文件》和《加快增长以实现可持续发展战略》等国家发展战略力图让全体居民获得能源。

118. 2013 年，科摩罗制定了未来 20 年的《国家能源战略》。

119. 该战略的主要目标之一是“改善居民获得能源的机会，目标是未来 20 年所有家庭都能用上电，并且所有能源合在一起的人均年消费量达到 0.5 吨石油当量。”¹⁰

120. 获得电能的情况有了明显改善，暂停供电的情况有所减少。此外，科摩罗致力于推广清洁能源，例如地热或太阳能。

五. 健康权(建议 69、70、71、72、73、74、75、76)

A. 规范

121. 2018 年 7 月公投产生的《宪法》在第 32 条明确规定了健康权。

122. 要改善卫生部门需付出巨大努力。科摩罗实施了一项关于为卫生部门供资的国家战略。

123. 《加快增长以实现可持续发展战略》在其优先重点“加快人力资本发展，增进社会福祉”中对此作了规定。

124. 科摩罗联盟通过了 2015-2024 年《国家卫生政策》，该政策正在实施中。

125. 通过第 17-105/PR 号法令颁布的第 17-012 号法实现了全民健康覆盖。正在修改健康证以增加获得保健的机会。

126. 资金供应得以确定。因此，病人的产前就诊费用或剖腹产手术或正常分娩费用大大减少。基本费用由国家通过欧洲联盟的一个项目负担。

127. 科摩罗考虑建立全民医保。为确保实现这一设想成立了一个多部门(财政、卫生)指导委员会。该委员会通过了其路线图。

128. 2018 年，关于全民医保的两项研究得到确认。

B. 基础设施

129. 在基础设施方面，重建了几个医疗中心，在农村地区新建了一些站点，以改善获得保健、尤其是妇幼保健的情况。

130. 2018 年，国家为军事卫生署修建并配备一个产科以减轻莫罗尼医院的负担提供了支助。妇幼保健中心和 Mitsoudjé 医院也获益于这一支助。

131. 国家为在莫罗尼修建一个大学医疗中心开辟了一处大型工地。
132. 昂儒昂岛的 Bambao- Mtsanga 示范医院正在运转。
133. 降低婴儿死亡率仍是科摩罗国的一个关注重点，在儿基会和世卫组织的一贯支持下，科摩罗采取了重大行动，其结果令人鼓舞。
134. 母婴保健也受益于儿基会、世卫组织和人口基金方面的具体行动。

六. 受教育权(建议 77、78、79、80、81、82、83、84、85、86)

135. 《宪法》第 44 条宣称国家确定的教育政策以逐渐消除文盲现象以及长期培训为目标。
136. 在教育方面，科摩罗制定了若干政策，包括《2013-2015 年临时计划》。该计划为改善教育规定了若干行动(提高对就学的认识、扫盲、修建和重建基础设施……)。
137. 2015 年通过一次年度审查对该政策进行了评估。
138. 在这方面取得了许多进展。15-25 岁年龄段的年轻人中文盲人数减少。
139. 儿基会实施了一项 2014-2017 年计划，目的是确保让学校系统外的儿童接受扫盲以及重返校园(如有可能)。¹¹
140. 科摩罗的一个非政府组织“科摩罗家庭福利协会”实施了一项类似的方案，为儿童重返校园开展宣传活动，女童是宣传的重点。
141. 关于幼童就学，可以看到自 2010 年以来持续取得了切实进展，因为毛入学率从 10%提高到了 2015 年的 19%。
142. 小学阶段的这一比率在 2014 年达到了 100%，2015 年这一趋势得以维持。
143. 所有儿童入读小学的机会受到保障。只有一小部分生活在农村地区的儿童或者有轻度残障的儿童没有入学。不过，为此采取了一些补救行动，包括早期筛查听障和视障。
144. 2015 年，小学阶段的学生保有率为 75%，与在非洲大陆一级观察到的平均数相比略有进步，政府继续与合作伙伴们共同作出努力，以提高保有率。¹²
145. 2015 年女童的毛入学率达到 99.2%。¹³

七. 特定个人或群体的权利

A. 妇女权利

1. 规范(建议 14、34、35、36、39、40、41、42、43、45、49)

146. 科摩罗妇女受到特别关注。继承方面的习俗对妇女尤为有利，因为男童不能继承某些不动产。妇女拥有婚房。尽管如此，政府还是为加强妇女的权利采取了具体措施。

147. 因此，经修订的《宪法》庄严宣布了妇女的权利。《宪法》第 30 条“保障妇女享有在政府保护下免遭任何形式的遗弃、剥削和暴力的权利”。

148. 《宪法》第 34 条承认妇女“进入地方和全国政治代表机构的权利”。

149. 《宪法》第 36 条规定在政府构成中“男女分布公平公正”。

150. 因此，这些规定是在促进性别平等方面取得的显著进展。

151. 科摩罗批准了《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》。在上一轮普遍定期审议时已经解决了这个问题。

152. 科摩罗还通过了《国家打击对妇女和未成年人的暴力行为战略》及其路线图。

153. 科摩罗还拟定了《国家性别平等和公平政策》，2018 年修订并确认了该政策。该政策的行动计划已经设想好，但由于缺乏资金，活动尚未开始。

154. 表决通过了关于对妇女和未成年人的暴力行为的法律。2017 年 6 月 22 日第 17-008/AU 号法规定了在担任任命和选任的职位方面促进性别平等的措施。

2. 提高认识和人身保护(建议 37、38、44)

155. 性别平等公署定期开展关于该主题的提高认识活动。2017 年，为举报对妇女实施的暴力行为以及申请专门机构的保护设立了两条免费热线。

156. 由于资源的限制，没有庇护所，但 2017 年在科摩罗家庭福利协会设立了一个提供住宿的接待中心。该接待中心为暴力行为受害妇女提供心理辅导和医疗护理。

157. 还提供临时接待家庭，但只是短期的(48 小时)。

158. 这些行动属于 3 年战略的范围，该战略将在明年到期，需要一个新的合作伙伴来接替。

159. 为延续该战略正在对合作伙伴进行劝说。

160. 性别平等公署为妇女走上决策岗位开展了提高认识活动。2018 年，在国际妇女节来临之际，出版并分发了介绍 12 名政界女性职业生涯的书。

161. 由于缺乏资金，没有对《消除对妇女一切形式歧视公约》进行广泛宣传，但采取了其他类似或者更加重要的措施，正如上文所述，这些措施在提高认识方面卓有成效。还在中小学和大学开展了提高认识活动。

162. 自 2013 年以来设立了一些对妇女有利的平台：

- 从政妇女；
- 妇女与可持续发展；
- 女企业家；
- 妇女和反暴力斗争。

3. 加强妇女创收活动(建议 51、52)

163. 一些妇女协会积极促进创收活动。

164. 妇女在农业和服装业领域发起了一些项目，这些项目得到了性别平等公署的支持。

165. 生产部发起了一个农户扶持项目。超过 45%的受益者是女性。

166. 苏丹就加强对人口贩运的打击提出了一项建议。

167. 科摩罗设立了一个监测小组，监测政府在打击人口贩运方面的承诺。

168. 《巴勒莫议定书》正在批准中。

B. 儿童权利

169. 关于经济权利和社会权利的部分已经述及与儿童权利有关的问题。

170. 经修订的《宪法》保障所有公民的受教育权。《宪法》尤其保障儿童免遭任何形式的遗弃、暴力或剥削。

171. 议会正在审议一项授权批准《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》的 2018 年 4 月 13 日法律草案。

172. 在性别平等和团结公署的倡议以及儿基会的资助下，2016 年比利时的一个非政府组织在一个多部门指导委员会的监督下开展了一项关于评价儿童保护系统的研究。

173. 还是在 2016 年，科摩罗制定了儿童保护政策及其行动计划。

174. 新生儿登记(建议 6)自 2001 年起生效。

175. 为了巩固这项成果，内政部制作了出生卡，交由各村村长对本村的新生儿进行登记。填好的卡片要交到镇政府，以便进行出生登记。

C. 残疾人权利

176. 科摩罗为保护残疾人采取了措施。应该指出的是，在科摩罗，这类人广泛参与社会所有部门的活动，例如商业、艺术舞台或者体育运动。

177. 科摩罗运动队为国争光，在国际赛事中常常赢得奖牌。

178. 残疾人在社会上不受歧视。他们在国家人权和自由委员会中有自己的代表。

179. 2014 年 12 月，科摩罗表决通过了关于促进和保护残疾人权利的法律。该法通过第 15-0059/PR 号法令颁布。

180. 批准《残疾人权利公约任择议定书》的 2015 年 6 月 19 日第 15 -003/AU 号法获得通过，并且已经通过第 15-097/PR 号法令颁布。

八. 未被接纳的建议的情况

181. 上届会议期间，提出的下述建议没有得到科摩罗的赞同：

- 发起关于同性恋非刑罪化的辩论(西班牙)；

- 审议高级专员关于性取向和性别认同的报告并考虑实施建议(荷兰)；
- 废除一切导致基于性取向或性别认同的歧视的规定，保障尊重所有公民的基本自由(法国)；
- 采取措施以避免歧视男女同性恋、双性恋和跨性别者及侵犯其权利(巴西)；
- 将改变宗教信仰非刑罪化并促进宗教自由(西班牙)；
- 采取措施以更好地保护宗教自由，尤其是使禁止穆斯林改信其他宗教的《刑法》与《宪法》保持一致，允许信仰其他宗教的人不受歧视地公开信奉自己的宗教(大不列颠及北爱尔兰联合王国)；
- 保障和保护所有公民的宗教自由或信仰自由(法国)。

182. 在可以归为两个专题的这些问题上，科摩罗的立场没有改变。

183. 关于宗教，它是社会结构和社会凝聚力的基础。《宪法》宣称科摩罗联盟的国家身份系建立在伊斯兰教逊尼派的基础之上。

184. 之所以出现改变信仰的现象正是因为某些人表现出来的宗教信仰企图分裂，还因为一些新的挑战，例如恐怖主义或者激进传教。

185. 尽管如此，科摩罗是非洲少有的不存在宗教间冲突的国家之一。宗教和信仰自由受到保障，各个宗教群体平静共处。正如科摩罗社会一样，宗教十分宽容。

186. 关于性取向，科摩罗联盟认为这属于隐私范畴，因此目前不是一个优先事项。

九. 新的挑战，尤其是进展情况和遇到的困难

187. 科摩罗联盟坚定致力于保护和促进人权。正如上文所述，在规范和机构方面作出了大量努力。

188. 在这方面取得显著进展。例如，2018年7月全民公投产生的《宪法》在第二编中主要规定了公民的权利和义务，这在独立后的科摩罗历史上还是首次。

189. 此外，正如上文已指出的，多项关于人权的法律经表决通过。

190. 科摩罗还批准了若干项人权条约。

191. 这些举措有许多已经实施，因此对人权落实产生了实际影响。

192. 然而，科摩罗清楚地认识到促进和保护人权需要长期关注和持续调整以顺应当前形势。

193. 科摩罗可以自称政治稳定，虽然最近几个月出现了骚动，但这主要源于反对派并不赞同的修宪进程。

194. 民众不受限制地行使自己的基本权利，尽管有时会看到差距，尤其是在警察或军队等公权力持有者方面；通常情况下，之所以存在这些差距主要是因为对规则的忽视。

195. 为这些群体组织了培训以提高他们对人权的认识。

196. 法律保障新闻自由，尽管必须指出的是，私人媒体因忽视相关条例而遇到一些困难。为此，国家新闻和音像理事会成立，在这一领域发挥监管作用。

197. 言论自由也受到保障，任何人都不必为其在法律框架内发表的政治言论或其他言论感到担忧。

198. 随着政府与反对派最近重启对话，政治气氛得以缓和。

199. 不过，就进一步确保促进和尽可能地保护人权而言，科摩罗在人力和财力方面遇到了问题。因此，科摩罗需要国际社会的支持。

十. 可能需要得到国际社会的支持才能克服的困难

200. 除了在上一轮普遍定期审议时提出并在此重申的援助请求外，科摩罗联盟在下述领域也需要援助：

- 为从小学开始的人权教育设计教学工具。
- 支持科摩罗建立一个条约监测机构。
- 协助国家人权和自由委员会运作并监测国际承诺。
- 在人权方面对教师进行培训。
- 在国内法官适用国际标准方面对法官和律师进行培训。
- 为政府和民众设计提高认识工具。
- 通过建造新的基础设施(法院和拘留所)来支持司法机构。
- 为性别平等公署提供支持。
- 通过科摩罗促进和维护人权组织支持对民间社会的援助。

201. 最活跃的民间社会组织是：

- 科摩罗人权联合会；
- N'goshawo 青年协会；
- 非政府组织 hifadhui(保护妇女和儿童)；
- 妇女与发展网络；
- 科摩罗残疾人联合会；
- 非政府组织 Maeecha(教育)；
- 科摩罗劳工联合会；
- 记者协会；
- 国家拘留场所观察站；
- 科摩罗家庭福利协会。

202. 民间社会在促进和维护人权方面十分活跃。对政府来说，民间社会是人权领域一个重要合作伙伴。

203. 然而，民间社会缺乏成员之间的协调以及有效履行使命的手段。民间社会的资金也不充裕，但它表明了有效履行自身使命的真实意愿。

结论

204. 毫无疑问，科摩罗表明了其想在人权领域取得进展的明确意愿，并打算在这条道路上继续走下去。

205. 大部分建议已经得到落实，科摩罗郑重承诺将朝着这个方向继续努力。

206. 为此，科摩罗需要得到合作伙伴们的不断协助。

注

- ¹ Entretien avec le DGDH.
- ² Selon le décret N°11-139/PR du 12 juillet 2011, la DGDH a pour mandat essentiel de « Assurer la mise en œuvre, le suivi et la protection des conventions et traités internationaux et régionaux en matière des droits de l’homme auxquels l’Union des Comores est partie ».
- ³ SCADD révisée. Page 42.
- ⁴ Actuellement, les Agents faisant fonctions d’Agents pénitentiaires n’ont pas un statut spécifique. Ce sont soit es fonctionnaires du Ministère de la Justice, soit des fonctionnaires de police.
- ⁵ Entretien avec la DGAJ.
- ⁶ SCADD révisée. P.60.
- ⁷ Il s’agit des Projets de Fomboni, Ouani, Mbeni, Moroni, Mutsamudu.
- ⁸ Source : Cadre de Programme Pays pour l’Union des Comores. FAO.2014.
- ⁹ Source : Rapport Pays, Habitat III, Ministère de l’Aménagement du Territoire, 2015.
- ¹⁰ Stratégie sectorielle nationale Energie aux Comores, 2013, Fonds Européen de Développement.
- ¹¹ Revue sectorielle du plan intérimaire de l’éducation P.I.E – 2013-2015. **Rapport d’état d’avancement** P.14. Unesco. Juin 2015.
- ¹² Le système éducatif comorien : un bref état des lieux de la performance et du fonctionnement. Ministère de l’Education Nationale, Juillet 2017.
- ¹³ Revue Sectorielle 2015, Principaux indicateurs du Plan Intérimaire de l’Education, Ministère de l’Education Nationale, P.9 Moroni, 2015.