



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 November 2018
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать вторая сессия
21 января – 1 февраля 2019 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Словакия

* Настоящий документ воспроизводится в полученном виде. Его содержание не подразумевает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.18-18660 (R) 261118 291118



* 1 8 1 8 6 6 0 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Доклад о положении дел в области защиты прав человека в Словацкой Республике, представленный в рамках третьего цикла универсального периодического обзора Совета по правам человека Организации Объединенных Наций

I. Подготовка доклада на национальном уровне

1. Доклад был подготовлен Министерством иностранных дел и по европейским делам Словацкой Республики (МИЕД СР) на основе документов, полученных от компетентных министерств и учреждений в соответствии с руководящими принципами, содержащимися в решении 17/119 Совета по правам человека Организации Объединенных Наций (СПЧ ООН). Этот доклад был рассмотрен Советом правительства Словацкой Республики по вопросам прав человека, национальных меньшинств и гендерного равенства (СПЧ), который действует в качестве консультативного органа при Правительстве Словацкой Республики в области прав человека. Доклад прошел надлежащий процесс утверждения и был одобрен Правительством.

II. Изменения в области защиты и поощрения прав человека в Словацкой Республике после второго цикла универсального периодического обзора

2. В период с 2014 года, после второго цикла универсального периодического обзора (УПО), в Словацкой Республике (СР) произошло много позитивных изменений в области прав человека.

3. Национальная стратегия по защите детей от насилия была утверждена Правительством 15 января 2014 года, и в то же время был учрежден Национальный координационный центр для решения проблем насилия в отношении детей в качестве самостоятельного организационного подразделения министерства труда, социальных дел и по вопросам семьи СР (МТСДС СР). 11 октября 2017 года Правительство утвердило обновленную Национальную стратегию по защите детей от насилия.

4. В том что касается предупреждения и ликвидации насилия в отношении женщин, был принят ряд мер в соответствии с Национальным планом действий по предупреждению и ликвидации насилия в отношении женщин на 2014–2019 годы.

5. Правительство 20 ноября 2014 года приняло Национальную стратегию по обеспечению гендерного равенства на 2014–2019 годы и План действий по обеспечению гендерного равенства на 2014–2019 годы.

6. Правительство 18 февраля 2015 года утвердило Национальную стратегию по защите и поощрению прав человека в СР. Эта Стратегия включает семь приоритетных направлений, в рамках которых сформулированы конкретные задачи в области прав человека: i) анализ положения в области прав человека в СР; ii) укрепление учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека в СР; iii) просвещение, обучение и исследования в области прав человека; iv) отдельные системные меры в области судебных и других средств правовой защиты; v) системные меры по предотвращению и ликвидации барьеров на пути достижения подлинного равенства и достойной жизни для всех слоев населения; vi) принятие систематических и всеобъемлющих мер против любых форм нетерпимости; vii) полное и систематическое использование членства СР в международных правозащитных организациях в целях повышения эффективности поощрения и защиты прав человека.

7. Что касается вопросов расизма, ксенофобии и антисемитизма, Правительством были одобрены два документа: Концепция борьбы с экстремизмом на 2015–2019 годы и План действий по предотвращению и искоренению расизма, ксенофобии и

антисемитизма на 2016–2018 годы. 13 января 2016 года Правительство утвердило План действий по предотвращению всех форм дискриминации на 2016–2019 годы.

8. Поправка к Закону о воспитании и образовании (закон о школах) 2015 года предусматривает, что учащиеся с особыми потребностями в области образования и воспитания, которые вызваны исключительно их принадлежностью к социально неблагополучным слоям населения, не подлежат зачислению в специальные классы, а также устанавливает, что такие учащиеся должны быть зачислены в обычные классы. Далее, она предусматривает выплату пособий для учащихся из социально неблагополучных слоев общества, с тем чтобы она выполняла свои цели, то есть обеспечивала условия и соответствовало требованиям, содержанию, формам и подходам в области воспитания и образования, необходимым для развития способностей и личности учащихся, а также для обеспечения для них надлежащего образования и необходимой социальной интеграции.

9. Согласно поправке к Закону о финансировании начальных школ, средних школ и школьных учреждений, действующей с 1 сентября 2018 года по 31 декабря 2018 года, учащиеся, которые для целей улучшения условий воспитания и образования для учащихся из социально незащищенных семей, квалифицируются в качестве учащихся из социально незащищенных семей, также включают учащихся, которые являются членами домохозяйств, в которых один из членов семьи получает материальные пособия, а их законные опекуны могут доказать это администрации школы.

10. Создание Управления уполномоченного по делам детей и Управление уполномоченного по делам инвалидов является важным и позитивно встреченным изменением. Эти управления, которые выступают в качестве специализированных правозащитных учреждений, были созданы в СР в соответствии Законом об Уполномоченном по делам детей и Уполномоченном по делам инвалидов от 25 июня 2015 года. Конвенция Совета Европы о защите детей от эксплуатации и надругательств сексуального характера (так называемая «Лансаротская конвенция») вступила в силу в СР 1 июля 2016 года.

11. В рамках пересмотра гражданского процессуального законодательства с 1 июля 2016 года вступили в силу два новых кодекса: Гражданско-процессуальный кодекс разрешения споров, Гражданско-процессуальный кодекс разрешения дел в отсутствие споров и Административно-процессуальный кодекс. Цель новой системы процедурных правил состоит в том, чтобы обеспечить более эффективные, быстрые и менее экономически затратные процедуры и создать такие процедурные и правовые рамки, которые позволят приблизиться к идеалу оперативной и справедливой защиты прав и интересов, охраняемых законом, обеспечить ответственный подход, участников гражданского процесса к судебным разбирательствам, создать условия для более качественных судебных решений и, наконец, улучшить правоприменение в отношении решений, принятых в ходе судебного разбирательства.

12. Закон об уголовной ответственности юридических лиц, вступивший в силу 1 июля 2016 года, вводит прямую уголовную ответственность юридических лиц, учрежденных в целях совершения преступления или иным образом активно участвовавших в преступной деятельности, которая ставит под угрозу или нарушает права других лиц (типично в форме эксплуатации так называемых уязвимых лиц, таких как женщины, дети, лица из социально неблагополучных слоев населения, иностранцы и т. д.). Сфера применения этого закона определяется довольно широко в целях обеспечения того, чтобы деяние рассматривалось в качестве преступного согласно этому Закону даже когда оно является таковым в соответствии с международным соглашением, которое было ратифицировано и объявлено в порядке, установленном этим Законом, и которое имеет обязательную юридическую силу для Словацкой Республики. Уголовная ответственность юридического лица не предполагает привлечение к ответственности физических лиц и не прекращается после объявления банкротства, начала процесса ликвидации, роспуска юридического лица или введения внешнего управления, но переводится на всех правопреемников этого юридического лица, что относится также и к неисполненным приговорам.

13. Были также внесены изменения в Уголовный кодекс (УК) и Уголовно-процессуальный кодекс (УПК), вступившие в силу с 1 января 2017 года. Цель этих поправок состоит в обеспечении более эффективного расследования преступлений, связанных с экстремизмом, и преступлений на расовой почве. Для достижения этой цели было изменено определение экстремистских материалов. Формулировка, согласно которой материалы являются экстремистскими только в том случае, если они связаны с разжиганием ненависти, насилия и других нежелательных явлений, была отменена. Создание движения, направленного на подавление основных прав и свобод, а не только его поддержка и содействие ему, как это было до настоящего времени, стало уголовным преступлением. Кроме того, эти поправки предусматривают более точное определение расово мотивированных преступлений. Чтобы квалифицировать уголовное преступление как расово мотивированное, фактическая принадлежность лица или лиц к определенной расе, нации, национальной или этнической группе больше не будет необходимой, а вместо этого будет достаточной их предполагаемая принадлежность к одной из этих групп (по мнению виновного). Полномочия по оценке таких уголовных преступлений и вынесению решений по ним были переданы исключительно Специальному уголовному суду в Пезинке. Все такие дела передаются под надзор Специальной прокуратуры. В соответствии с вышеупомянутыми положениями Министерство юстиции СР (МЮ СР) расширило набор экспертных советов и тематических областей и учредило экспертный совет по вопросам экстремизма, поскольку накопленный опыт свидетельствует о том, что его отсутствие являлось препятствием для тщательного расследования таких уголовных преступлений. Новый экспертный совет, названный Советом по общественным и гуманитарным наукам, будет работать в двух тематических областях: политический экстремизм и религиозный экстремизм.

14. Закон о жертвах преступлений (Закон о жертвах), вступивший в силу с 1 января 2018 года, определяет права, поддержку и защиту жертв преступлений, отношения между государством и организациями, оказывающими помощь жертвам, и выплату финансовой компенсации жертвам умышленных насильственных преступлений. Он определяет и вводит в правовую систему понятия «жертва», «особо уязвимая жертва», «вторичная и повторная виктимизация» и «преступления бытового насилия». Любое лицо, которое утверждает, что оно является жертвой преступления, считается жертвой по смыслу этого закона до тех пор, пока не будет доказано иное или если это не является очевидным случаем злоупотребления статусом жертвы, независимо от того, выявлено, задержано, отдано под суд или осуждено ли лицо, совершившее преступление. Права, предоставленные на основании этого закона, будут осуществляться без какой-либо дискриминации по признаку пола, религии или убеждений, расы, национальности или этнического происхождения, состояния здоровья, возраста, сексуальной ориентации, цвета кожи, политических или иных убеждений, этнического или социального происхождения, имущественного или иного статуса. Учреждения, которые в силу своей компетенции или деятельности влияют или могут повлиять на состояние или положение жертвы, обязаны относиться к жертвам внимательно, профессионально, с уважением и, насколько это возможно, милосердно, с учетом их возраста, пола, состояния здоровья, включая психическое здоровье, психической зрелости, и таким образом, чтобы избежать увеличения ущерба, причиненного потерпевшему в результате преступления, а также его повторной виктимизации. Закон предоставляет жертвам право получить профессиональную помощь в соответствии с их конкретными потребностями и с учетом ущерба, причиненного преступлением, особенно путем надлежащего разъяснения предоставляемой информации, правовой помощи в осуществлении их прав, оказания им психологической помощи в целях смягчения последствий преступления, консультирования в отношении риска и предупреждения повторной виктимизации, запугивания и мести. Особо уязвимые жертвы, согласно условиям, изложенным в Законе, имеют право на получение бесплатной помощи, профессиональной психологической чрезвычайной помощи, временного убежища и ухода в соответствующем учреждении, если особо уязвимое лицо подвергается непосредственной опасности для жизни или здоровья. Кроме того, пострадавший имеет право на защиту от вторичной или повторной виктимизации.

15. Принятие Закона о жертвах также привело к изменению положений УК и новому определению понятия «особый мотив» (статья 140). В случае уголовных преступлений, основанных на «особом мотиве», применяются более суровые меры наказания. Прежние положения статьи 140 е), касающиеся особых мотивов, определяли, что уголовное преступление совершается на основе особых мотивов, если оно совершено из ненависти к группе лиц или отдельным лицам в связи с их фактической или предполагаемой принадлежности к какой-либо расе, гражданству, национальности, принадлежности к этнической группе, фактического или предполагаемого происхождения, цвета кожи, сексуальной ориентации, политических убеждений или религии. В новой формулировке УК к основаниям для ненависти также была добавлена половая принадлежность. Изменения в УПК предусматривают уточнение принципов уголовного процесса, новые положения об обязательствах в отношении потерпевших и свидетелей, укрепление позиции потерпевшего лица (жертвы) в ходе уголовного разбирательства и новые условия проведения допросов с учетом потребностей жертв, особенно детей, и, наконец, ограничение использования процедуры очной ставки.

III. Выполнение рекомендаций, вынесенных Словацкой Республике в рамках второго цикла универсального периодического обзора

16. В ходе второго цикла УПО СР получила 146 рекомендаций, отклонила 13 и частично отклонила 5 из них. Как показано в отдельных частях доклада, представленных ниже, СР осуществляет все остальные рекомендации. Рекомендации сгруппированы в соответствии с тематическим принципом.

A. Борьба против расизма и экстремизма и преступлений на расовой почве (рекомендации 36, 40, 42, 44, 45, 46, 48, 49, 50, 51, 55, 57–61, 63, 64, 66, 67, 68, 69, 92–96, 122)

17. К преступлениям экстремизма относятся следующие: преступление создания, поддержки и поощрения движения, ведущего к подавлению основных прав и свобод; заявление о принадлежности к движению, ведущему к подавлению основных прав и свобод; производство экстремистских материалов, хранение экстремистских материалов; отрицание и одобрение Холокоста, преступлений политических режимов и преступлений против человечности; диффамация нации, расы или религиозной принадлежности; подстрекательство к ненависти в отношении гражданства, расы или этнической группы; апартеид и дискриминация в отношении группы лиц; и преступления, совершаемые из ненависти к группе лиц или отдельным лицам в связи с их фактической или предполагаемой принадлежностью к какой-либо расе, гражданству, национальности, этнической группе или за их фактическое или предполагаемое происхождение, цвет кожи, половую принадлежность, сексуальную ориентацию, политические убеждения или религиозную принадлежность. В случае некоторых преступлений Закон устанавливает, что более суровое наказание применяется в том случае, если правонарушитель совершает одно из этих преступлений в качестве общественного деятеля.

18. В УК 1 января 2017 года введен новый состав преступления (пункт а) статьи 424): апартеид и дискриминация в отношении какой-либо группы лиц, что переводит дискриминацию из сферы гражданского права в сферу уголовного права.

19. Начиная с 1 января 2017 года дела, связанные с экстремистскими преступлениями, перешли в ведение Специальной прокуратуры при Генеральной прокуратуре СР (Специальная прокуратура). Тот факт, что эти уголовные преступления находятся под непосредственным надзором ГП СР, свидетельствует об уровне заинтересованности общественности в деле выявления и наказания преступлений, совершенных по расовым мотивам. В 2016 году 20 виновных в зарегистрированных преступлениях предстали перед судом, а число обвиняемых,

привлеченных к ответственности Специальной прокуратурой, по состоянию на 1 ноября 2017 года составило 33 лица. В дополнение к осуществлению прямого надзора за соблюдением законности в ходе уголовного преследования обвинители Специальной прокуратуры также принимают участие в подготовке учебных программ ОБСЕ о преступлениях на почве ненависти для прокуроров и судей, а также сотрудников полиции СР.

20. Поправки к УК и УПК, вступившие в силу с 1 января 2017 года, обеспечили изменения, направленные на повышение эффективности расследования преступлений, совершенных по расовым мотивам. Кроме того, эти поправки уточнили определение расово мотивированных преступлений. Кроме того, эти поправки предусматривают более точное определение расово мотивированных преступлений. Чтобы квалифицировать уголовное преступление как расово мотивированное, фактическая принадлежность лица или лиц к определенной расе, нации, национальной или этнической группе больше не будет необходимой, вместо этого будет достаточной их предполагаемая принадлежность к одной из этих групп (по мнению виновного). В целом, если ненависть преступника по отношению к жертве объясняется фактической или предполагаемой принадлежностью жертвы в соответствии с определением особых мотивов (пункт е) статьи 140), это рассматривается в качестве отягчающего обстоятельства, требующего применения более сурового наказания.

21. Генеральный прокурор СР 5 марта 2014 года издал инструкцию, изменяющую процедуру действий прокуроров, уполномоченных для работы по делам о расово мотивированных преступлениях, экстремизме и насилии со стороны зрителей. Эта инструкция опубликована на веб-сайте ГП СР и доступна для широкой общественности. Ежегодные рабочие совещания, организованные ГП СР, также содействовали повышению уровня профессиональной компетенции прокуроров, работающих в данной области. Их цель заключалась в том, чтобы проинформировать прокуроров о существующих проблемах правоприменения, а также о важных судебных решениях в отношении преступлений, совершаемых по расовым мотивам, преступлений экстремизма и насилия со стороны зрителей.

22. В 2003 году в отделах по работе с социально изолированными группами населения в местных полицейских департаментах СР были учреждены должности старших сотрудников по работе с общинами. В настоящее время в 117 местных полицейских департаментах существует 290 таких должностей.

23. Министерство внутренних дел СР (МВД СР) начало осуществление проекта, совместно финансируемого Европейской комиссией и названного «Эффективный мониторинг, расследование и пресечение насильственного экстремизма в киберпространстве» (ЭМРПНЭКП), состоящего из нескольких этапов:

а) акция «Не позволим Словакии стать коричневой»: 9 сентября 2016 года на веб-сайтах нескольких ежедневных газетах все материалы были опубликованы на коричневом фоне в ознаменование Дня памяти о Холокосте и Дня памяти жертв насилия на расовой почве, что стало напоминанием о роли средств массовой информации в формировании общественного мнения и в разрушении стереотипов в отношении меньшинств;

б) создание веб-сайта Protinenávisťi.sk («Против ненависти»), содержащего рекомендации и инструменты для противостояния «мнению большинства», а также ответы на наиболее распространенные мифы и ложные сведения в отношении меньшинств.

24. В целях борьбы с экстремизмом и после внесения изменений в уголовные кодексы в рамках Национального уголовного агентства в 2017 году было создано национальное контртеррористическое подразделение, состоящее из четырех отделений (Братислава, Запад, Центр и Восток), дополнившее Центр мониторинга экстремизма. Сотрудники Центра мониторинга экстремизма и Национального контртеррористического подразделения активно отслеживают экстремистские организации во всем киберпространстве. Центр мониторинга экстремизма выполняет все задачи, определенные в Концепции борьбы с экстремизмом на период 2015–2019 годов.

25. Полиция СР уделяет внимание каждому случаю насилия и рассматривает каждое дело в отдельности в соответствии с применимым законодательством. В статье 1 УК закреплено общее обязательство правоохранительных органов и судов действовать на каждом этапе уголовного процесса таким образом, чтобы осуществлять цель права, то есть надлежащим образом выявлять уголовные преступления и справедливо наказывать виновных, с одной стороны, и уважать основные права и свободы физических и юридических лиц в течение всего разбирательства, с другой стороны. Оперативное, беспристрастное и эффективное расследование является одним из основных принципов уголовного процесса.

26. В 2016 году в городе Середь в рамках Словацкого национального музея – Музея еврейской культуры был открыт музей Холокоста, участвующий в просветительской деятельности и программах, нацеленных на предупреждение проявлений антисемитизма, расизма и экстремизма и радикализации общества.

27. Музей словацкого национального восстания в Банска-Быстрице осуществляет образовательную программу под названием «Этнические чистки, геноцид и расовая нетерпимость в истории», которая также охватывает современные проявления расизма, неонацизма и ксенофобии.

28. Осуществление первой части проекта «Театр против экстремизма», организованного Словацким национальным театром в 2016 году в сотрудничестве с органами власти Братиславского региона, стало заметным мероприятием по борьбе с дискриминацией и расизмом. Целью проекта является постановка двух спектаклей на темы расизма, экстремизма, Холокоста и тоталитаризм с целью привлечения внимания молодых зрителей к вопросам человечности, гуманизма, демократии, терпимости и знания исторического контекста.

В. Борьба с торговлей людьми и оказание помощи жертвам (рекомендации 74, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 81, 82, 83, 84, 85, 86)

29. Информационный центр по борьбе с торговлей людьми и предупреждению преступности МВД СР (ИЦ МВД СР), Отдел по предупреждению преступности при канцелярии министра внутренних дел (ОПП КМВД) и отделы общественных связей и профилактики преступности при региональных управлениях полиции СР занимаются превентивной деятельностью, направленной на борьбу с торговлей людьми. Национальная группа по борьбе с незаконной миграцией Управления пограничной полиции при Президиуме СР (НГБНМ) представляет собой специализированное подразделение, с 1 июля 2013 года занимающееся вопросами выявления и расследования преступлений торговли людьми. С момента передачи вопросов торговли людьми в ведение НГБНМ в СР наблюдается постепенный рост числа случаев торговли людьми и количества возбужденных уголовных дел, а также увеличение числа выявленных жертв торговли людьми и преступников, признанных виновными в совершении этих преступлений.

30. Проведение кампаний по предотвращению торговли людьми в 2014–2017 годах продолжилось. Был разработан график проведения учебных курсов с упором на повышение уровня профессиональной компетенции как государственных, так и негосударственных субъектов. Сотрудники ИЦ МВД СР читают лекции в школах и в детских домах для учащихся и детей, которые входят в группу риска с точки зрения торговли людьми. МВД СР также приступило к осуществлению кампании «Люди не продаются» и по случаю Европейского дня борьбы с торговлей людьми организовало кинофестиваль, в ходе которого были показаны короткометражные фильмы о современных формах рабства. Словацкая Республика также приняла участие в проекте «ХЕСТИА – предупреждение торговли людьми и фиктивных браков – междисциплинарное решение», финансируемого ЕС. По случаю Европейского дня борьбы с торговлей людьми с 2015 года проводится «Театральный марафон против торговли людьми» для учащихся средних школ, которые наиболее часто становятся жертвами эксплуатации в СР (сексуальной эксплуатации, принудительного труда, принудительного попрошайничества), на котором представлены короткие спектакли.

31. МВД СР на постоянной основе отвечает за программу поддержки и защиты жертв торговли людьми. Под жертвами понимаются граждане СР, граждане ЕС или граждане третьей страны, которые согласно обоснованным подозрениям являются жертвами торговли людьми на территории СР. Целью программы является оказание помощи жертвам торговли людьми, обеспечения защиты их основных прав человека, свобод и достоинства, и стимулирование жертв к тому, чтобы дать свидетельские показания, которые позволят правоохранительным органам выявить, преследовать в судебном порядке и наказать лиц, виновных в торговле людьми. В целях осуществления этой программы МВД СР подписало договоры на оказание помощи жертвам торговли людьми с неправительственными организациями, Словацким кризисным центром и Словацкой католической благотворительной организацией. НГБНМ по мере необходимости сотрудничает с Международной организацией по миграции в Братиславе.

32. Процедура выявления жертв в СР и их возможного включения в программу определена Национальным координационным механизмом. Основная цель состоит в том, чтобы обеспечить уважение прав человека потерпевших и эффективное предоставление им необходимых услуг. В качестве вторичных последствий это может помочь в разработке национальной политики и процедур, касающихся жертв, таких как законодательство по вопросам легализации их пребывания и их расселения, компенсации и предоставления защиты. Этот механизм определяет принципы сотрудничества между правительственными и неправительственными структурами. Его организационная структура состоит из национального координатора по вопросам торговли людьми, представителей государственных органов власти, представителей местных органов власти и неправительственных организаций/международных организаций в составе Группы экспертов в области борьбы с торговлей людьми, а также специальных рабочих групп, занимающихся конкретными проблемами жертв. Любой государственный орган, организация или международная или неправительственная организация, а также сама жертва может помочь в выявлении потенциальной жертвы, позвонив в национальную телефонную службу помощи для жертв торговли людьми на номер +421 800 800 818.

33. Национальная программа по борьбе с торговлей людьми на период 2011–2014 годов и Национальная программа по борьбе с торговлей людьми на период 2015–2018 годов содержат Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми. Цель программы на период 2015–2018 годов состоит в том, чтобы обеспечить всеобъемлющую и эффективную борьбу с торговлей людьми посредством поддержки скоординированных действий всех заинтересованных сторон в целях снижения рисков и предотвращения преступлений, связанных с торговлей людьми, а также создание условий для оказания помощи жертвам торговли людьми и обеспечения защиты их прав человека, свобод и достоинства, с учетом гендерных аспектов.

34. Внутренняя процедура учреждений социальной и правовой защиты детей и социальной службы пробации институтов в отношении защите жертв торговли людьми, основанная на требованиях к практической деятельности, закреплена во внутреннем стандарте «Осуществление мер социально-правовой защиты детей и социального ухода за жертвами торговли людьми – основные принципы и рекомендуемые процедуры № 6-3/2016», вступившего в силу с 1 ноября 2016 года. В работе с жертвами торговли людьми полномочия в отношении социально-правовой защиты детей и социального ухода определены в Законе о семье, в котором, в частности, устанавливаются обязательства по применению профессиональных методик для оказания помощи детям и взрослым, ставшим жертвами торговли людьми. При применении этих мер орган социально-правовой защиты детей и социального ухода сотрудничает с полицией, судами, школами, муниципалитетами, аккредитованными органами, медицинскими учреждениями, а также с другими юридическими и физическими лицами, ведущими работу в этой области.

С. Функционирование судов (рекомендации 87, 88, 89, 90, 91)

35. МЮ СР принимает меры для укрепления независимости судебной системы. В Закон о судьях и помощниках судей были внесены поправки, вступившие в силу с 1 июля 2017 года, направленные на ускорение судебных процедур и повышение их качества.

36. Судебный совет СР является высшим конституционным органом судебной системы. Поправки к Закону о судьях и помощниках судей привели к изменению процедуры выдвижения правительством, парламентом и президентом кандидатов в члены Судебного совета. Они, как правило, должны назначить лицо, которое не является судьей. Баланс между членами Судебного совета, являющимися и не являющимися судьями, и обеспечение его аполитичного характера, является одним из условий надлежащего функционирования Совета и, в конечном счете, всей судебной системы.

37. Другие изменения включают принятие нового законодательства, определяющего и уточняющего процедуры отбора судей. Цель этих изменений заключается в том, чтобы ликвидировать медленный процесс заполнения вакантных должностей судей. Вводятся так называемые коллективные процессы отбора кандидатов для заполнения вакантных должностей судей. Они основываются на региональном принципе и проводятся во всех восьми регионах в один и тот же день. По итогам процесса отбора кандидатов составляется список кандидатов на должности судей, которые могут заполнить вакансии после прохождения требуемых проверок, выполняемых Управление национальной безопасности и после завершения предварительной подготовки. Эта мера позволит быстрее и более гибко заменять судебный персонал в отдельных судах, что, в конечном счете, обеспечит ускорение судебных разбирательств. Коллективные процедуры отбора будут проводиться не реже одного раза в год. Первые коллективные процедуры отбора уже состоялись 27 ноября 2017 года в Братиславе.

38. Процедуры оценки работы судей также претерпели изменения. Судей теперь будут оценивать профессиональные комитеты по оценке в составе судей или судей в отставке. Комитет одного региона будет проводить оценку судей из другого региона. Оценки судей будут публиковаться, и в случае неоднократной отрицательной оценки на судей налагаются дисциплинарные взыскания, а три последовательных отрицательных оценки могут привести к принятию дисциплинарных мер в отношении данного судьи вплоть до снятия его с должности.

39. Надзор за дисциплинарным производством в отношении судей осуществляется Судебным советом, с тем чтобы обеспечить его эффективность. Судебный совет также уполномочен действовать в том случае, если имеют место задержки в дисциплинарном производстве. Общая цель вышеуказанных изменений состоит в создании независимой и хорошо функционирующей судебной системы.

40. На основе соглашения, подписанного между СР и Советом Европы, предметом которого является аудит судебных органов Словакии Европейской комиссией по эффективности правосудия (ЕКЭП), в рамках проекта «Эффективность и качество словацкой правовой системы» с апреля 2017 года проводится анализ деятельности судебных органов Словакии. Соглашение также предусматривает предложения по устранению выявленных недостатков, помощь в создании аналитического центра при министерстве юстиции СР и введение управления судопроизводством в отдельных судах. На основе объективных критериев в рамках проекта ЕКЭП словацкой судебной системе будет поставлен «диагноз» и выработаны рекомендации по устранению недостатков максимально эффективным образом. В результате должна быть создана эффективно функционирующая судебная система, которая будет лучше служить гражданам страны.

D. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда (рекомендации 102, 103, 104, 105)

41. Право на доступ к занятости установлено в Законе о службах занятости. Гражданин имеет право свободно выбирать работу и работать в любом регионе СР или за границей. В соответствии с Трудовым кодексом женщины и мужчины имеют право на равную заработную плату за равный труд или труд равной ценности. В соответствии с Законом о равном обращении в некоторых областях и защите от дискриминации (Закон о борьбе с дискриминацией) сексуальные домогательства на рабочих местах запрещаются.

42. Правительство уже давно стремится защищать и обеспечивать достойные условия работы в соответствии с европейскими стандартами. В целях обеспечения достойных условий труда оно уже в течение длительного времени обеспечивает достаточное увеличение минимальной заработной платы, что помогает повысить уровень жизни, содействует борьбе с нищетой и способствует повышению средней заработной платы в национальной экономике. В рамках оказания услуг в сфере занятости в соответствии с Законом о службах занятости, первоочередная задача заключается в удовлетворении потребностей находящихся в неблагоприятном положении групп кандидатов на работу на рынке труда. Проблеме ликвидации долгосрочной безработицы уделяется основное внимание в рамках Плана действий по укреплению интеграции длительно безработных на рынке труда в СР, утвержденного постановлением от 25 ноября 2016 года Комитета по наблюдению за осуществлением оперативной программы «Развитие людских ресурсов» (ОП РЛР) на период 2014–2020 годов. Закон о социальной экономике и социальных предприятиях, утвержденный правительством 10 января 2018 года, является одним из ключевых элементов реформы, направленной на интеграцию длительно безработных на рынке труда. Принятие межсекторального законодательства позволит создать благоприятные условия для поддержки социальных предприятий, социальной экономики, а также социальных инноваций.

43. Министерство труда, социальных дел и семьи Словацкой Республики (МТСДС СР) постоянно принимает меры с целью сокращения разрыва в заработной плате между мужчинами и женщинами. Одной из наиболее важных мер является информационно-пропагандистская кампания, освещающая проблемы заработной платы женщин, а также предоставление консультаций через веб-сайт www.kedvyrastiem.sk («Когда я стану взрослым»), посвященный вопросам защиты от дискриминации на рынке труда. Еще одной важной мерой по сокращению гендерного разрыва в оплате труда является постепенное увеличение минимальной заработной платы, поскольку женщины оказываются на низкооплачиваемых работах чаще, чем мужчины. Еще одним важным инструментом для повышения уровня занятости и уровня доходов женщин стал национальный проект «Семья и работа», направленный на совмещение семейных и трудовых обязанностей и предоставление возможностей для занятости матерям с маленькими детьми.

44. Что касается борьбы с дискриминацией, важную и незаменимую роль играют социальное партнерство, обеспечивающее поощрение равного обращения на рабочем месте, например, путем наблюдения за практикой, доступ к занятости, профессиональную подготовку и продвижение по службе, а также мониторинг осуществления коллективных договоров и кодексов поведения, проведение исследований и обмен опытом и передовой практикой. В соответствии с принципом равного обращения запрещена дискриминация по признаку состояния в браке или семейного положения, цвета кожи, языка, политических или иных убеждений, участия в профсоюзах, национального или социального происхождения, инвалидности, возраста, пола, имущественного или иного статуса.

45. МТСДС СР готовит общенациональное обследование случаев сексуальных домогательств на рабочих местах. Результаты этого исследования будут опубликованы в 2018 году. Управления по вопросам труда проводят мониторинг дискриминации на рынке труда и рассматривают случаи возможной дискриминации.

Уже начата разработка методологии для трудовых инспекций в целях обеспечения эффективного отслеживания случаев дискриминации.

46. На основе плана действий в области занятости в 2016 году было осуществлено 13 мер. В 2017 году в целях совершенствования мер по расширению доступа к занятости для групп, находящихся в неблагоприятном положении, Полномочный представитель правительства по делам общин рома от имени МВД СР подписал с Главным управлением труда, социальных дел и по вопросам семьи СР Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве в области расширения возможностей в плане трудоустройства и занятости членов маргинализованных общин рома. Одной из целей Меморандума является активизация сотрудничества в форме привлечения индивидуальных целевых групп из маргинализованных цыганских общин к участию в различных национальных проектах с особым упором на проекты, финансируемые за счет средств приоритетного направления Инициативы по поддержке занятости молодежи. В период 2016–2017 годов был принят ряд мер в области образования, направленных на поиск новых путей поддержки занятости молодежи посредством осуществления программ по поддержке вступления на рынок труда, переподготовке и созданию условий для трудоустройства кандидатов, находящихся в неблагоприятном положении, с помощью структур социальной экономики.

Е. Право на достаточный жизненный уровень (рекомендации 106, 107, 137)

47. Право на доступ к безопасной питьевой воде и средствам гигиены в СР осуществляется на основе четырех условий, определенных на уровне Организации Объединенных Наций: экономическая доступность, достаточность, качество и физическая доступность. В СР имеется достаточное количество водных ресурсов, используемых для снабжения населения питьевой водой из государственной сети водоснабжения. Доля населения, снабжаемого питьевой водой, составляет 92,6%.

48. В ходе осуществления ОП РЛР на период 2014–2020 годов в программу включены определения конкретных мер в сфере жилищной политики для улучшения доступа к питьевой и непитьевой воде для муниципалитетов в маргинализованных общинах рома.

49. ОП по вопросам качества окружающей среды предусматривает поддержку восстановления основных водоочистных установок и расширение их мощностей. При поддержке Фонда окружающей среды строятся дополнительные сети водоснабжения в масштабах всей страны, при этом дополнительная поддержка оказывается в целях решения проблем с качеством воды на местах.

50. В рамках Программы развития сельских районов на период 2014–2020 годов также осуществляется поддержка строительства, восстановления, модернизации и ввода в эксплуатацию сетей водоснабжения, а также углубления колодцев в сельских поселениях.

51. Дальнейшее осуществление мер, направленных на обеспечение доступа к питьевой воде, связано с планом МВД СР завершить в рамках ОП РЛР строительство основной технической инфраструктуры в городских поселениях рома, а также с одним планом, связанным с улучшением жилья в муниципалитетах с маргинализованными общинами рома с элементами временного жилья.

52. В 2017 году в рамках усилий по обеспечению охраны общественного здоровья в маргинализованных общинах рома МВД СР объявило о планах завершения создания системы сбора и разделения бытовых отходов, а также расчистки незаконных мусорных свалок, включая ликвидацию негативных последствий незаконных мусорных свалок.

53. Поддержка доходов, доступа к занятости, образованию и интеграции в рынок труда, доступ к государственным услугам и развитие человеческого капитала, в случае социально исключенных лиц и групп или групп, подверженных риску социальной изоляции, с одной стороны, и в случае органов власти и поставщиков услуг, с другой

стороны, рассматриваются в качестве ключевых мер, принимаемых в СР для обеспечения устойчивого сокращения масштабов нищеты и устранения социальной изоляции. Правительство уже давно стремится защищать и обеспечивать достойные условия работы в соответствии с европейскими стандартами. В целях обеспечения достойных условий труда оно уже в течение длительного времени обеспечивает достаточное увеличение минимальной заработной платы, что помогает повысить уровень жизни, содействует борьбе с нищетой и способствует повышению средней заработной платы в национальной экономике. В рамках оказания услуг в сфере занятости в соответствии с Законом о службах занятости, первоочередная задача заключается в удовлетворении потребностей находящихся в неблагоприятном положении групп кандидатов на работу на рынке труда. Ликвидация долгосрочной безработицы является основной целью Плана действий по укреплению интеграции длительно безработных на рынок труда в СР, утвержденного 25 ноября 2016 года.

Ф. Право на здоровье (рекомендации 108, 109, 110, 111, 112, 113)

54. Нынешнее законодательство Словацкой Республики позволяет медицинским работникам отказываться от выполнения операций по соображениям совести. Отказ по соображениям совести позволяет лицам в полной мере осуществлять право на свободу совести и свободу личных убеждений относительно защиты нерожденного ребенка со стороны медицинских специалистов. Он закреплен в Законе о предоставлении услуг здравоохранения и Законе о медицинских работниках, работниках здравоохранения и профессиональных организациях в сфере медицинского обслуживания. Право медицинских специалистов на отказ по соображениям совести также предусмотрено в Кодексе этики для медицинских работников, который является приложением 4 к Закону о медицинских работниках, работниках здравоохранения и профессиональных организациях в сфере медицинского обслуживания.

55. Проблемы репродуктивного здоровья рассматриваются в рамках Национальной программы по уходу за детьми и подростками, цель которого состоит в том, чтобы обеспечить оптимальный уход за беременными женщинами и новорожденными. Программа предусматривает меры по сокращению показателя материнской смертности и заболеваемости, а также улучшение состояния здоровья новорожденных младенцев путем обеспечения равного доступа к медицинскому обслуживанию, включая планирование семьи, с уделением особого внимания общинам рома и другим находящимся в неблагоприятном положении группам населения. В целях охраны здоровья и жизни неродившихся детей в СР поощряется использование медицинских процедур в утробе матери.

56. Все женщины в Словакии имеют достаточный доступ к средствам контрацепции. Согласно базе данных о зарегистрированных лекарственных средствах Государственного института по контролю над лекарственными средствами, в настоящее время имеется 387 видов гормональных противозачаточных средств и 13 видов специальных противозачаточных средств, которые зарегистрированы в СР и которые врачи могут прописывать женщинам. Эти противозачаточные средства, а также другие формы контрацепции, не охвачены системой государственного медицинского страхования, хотя в тех случаях, когда их применение является необходимым с медицинской точки зрения, они могут охватываться этой системой. Презервативы свободно продаются в предприятиях розничной торговли.

57. В рамках усилий по улучшению доступа к медицинской помощи в области акушерства и гинекологии для маргинализированных цыганских женщин Министерство здравоохранения СР (МЗ СР) в рамках проекта «Здоровые общины» разрабатывает экспериментальную программу по созданию должностей помощника по вопросам медико-санитарного просвещения в больницах (в гинекологических и акушерских отделениях). Помощники по вопросам медико-санитарного просвещения набираются из числа рома, которые проходят постоянную подготовку в области здравоохранения и репродуктивного здоровья. Они являются ключевым фактором в преодолении социальных барьеров на пути к обеспечению медицинского

обслуживания для меньшинства рома. Помощники по вопросам медицинского просвещения будут выявлять особые потребности женщин рома и согласовывать их с требованиями медицинского персонала с особым упором на применение межкультурного подхода. Это позволит обеспечить мониторинг возможных признаков сегрегации женщин рома в сфере здравоохранения.

Г. Злоупотребление властью со стороны государственных должностных лиц и жестокое обращение со стороны полиции (рекомендации 13, 57, 58, 59, 60, 94, 95, 96)

58. Сообщения о предполагаемых случаях бесчеловечного обращения или применения насилия в отношении арестованных, задержанных или обвиняемых со стороны сотрудников полиции должным образом рассматриваются и расследуются следователем или уполномоченным сотрудником Отдела инспекционной службы Секции контроля и инспекционной службы МВД СР независимо от пола, расы или этнической принадлежности потерпевшего лица.

59. Надзор за проведением предварительных процедур в целях обеспечения их законности до возбуждения уголовного преследования осуществляется прокуратурой. Любое решение уполномоченного сотрудника полиции может быть пересмотрено прокурором.

60. Постановление правительства № 650/2015 установило следующую задачу: «Уделять постоянное внимание деятельности Секции контроля и инспекционной службы МВД СР по расследованию сообщений, представленных арестованными, содержащимися под стражей или осужденными лицами в связи с телесными повреждениями, которые, как они утверждают, были нанесены им сотрудниками полиции, и ежегодно до 30 апреля представлять правительству доклады по этим вопросам». 20 марта 2017 года на основе этой задачи Секция контроля и инспекционной службы МВД СР подготовила доклад о преступлениях сотрудников полиции в 2016 году.

61. Сотрудники полиции проходят постоянную переподготовку по положениям Закона о полиции, постановления министерства внутренних дел СР о Кодексе этики сотрудников полиции, а также Европейской конвенции по предупреждению пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Повышенное внимание также уделяется поведению сотрудников полиции при исполнении ими служебных обязанностей, чтобы своевременно принимать меры для устранения недостатков и устранять причины их возникновения. На основе меморандума о взаимопонимании, подписанного между МВД СР и БДИПЧ ОБСЕ 14 сентября 2017 года МВД СР осуществляет в СР учебные программы БДИПЧ для сотрудников полиции по вопросам преступлений на почве ненависти.

62. В своей программе на период 2016–2020 годов правительство взяло на себя обязательство содействовать институциональному укреплению контроля за деятельностью вооруженных полицейских подразделений и созданию условий для учреждения специального отдела прокуратуры, который будет осуществлять надзор за судебным преследованием сотрудников полиции, совершивших уголовные преступления. Что касается внутреннего порядка и безопасности, оно также взяло на себя обязательство по укреплению авторитета Комитета по обороне и безопасности Национального совета Словацкой Республики в том, что касается надзора за соблюдением законодательства сотрудниками силовых органов.

63. СР регулярно посещали представители Европейского комитета по предотвращению пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, уделяя особое внимание обращениям лиц, лишенных свободы, в целях усиления их защиты от пыток или унижающего достоинство обращения или наказания.

Н. Права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам (рекомендации 116, 117, 118, 119, 120)

64. В 2015 году Управление полномочного представителя правительства по делам национальных меньшинств (УПППДНМ) в сотрудничестве с Комитетом по делам национальных меньшинств и этнических групп и при участии представителей национальных меньшинств подготовило проект Плана действий по защите прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам и этническим группам на период 2016–2020 годов. Задача, поставленная в Плате действий, заключается в обеспечении эффективной, транспарентной и надежной системы защиты и поощрения прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам и этническим группам, включая обеспечение более надежных институциональных ресурсов для этой системы. Эта цель была разделена на семь оперативных задач. Первые оперативные задачи включают, среди прочих мер, проведение анализа возможностей для применения временных компенсационных мер для предотвращения дискриминации в отношении представителей национальных меньшинств и этнических групп. Будет разработана методология принятия временных компенсационных мер в области прав национальных меньшинств и этнических групп, включая создание стандартов, моделей и временных компенсационных мер.

65. УПППДНМ поощряет элементы неформального образования в рамках отдельных подпрограмм Программы поддержки культуры национальных меньшинств. Например, в 2017 году в рамках Программы была оказана поддержка исследованиям преподавания на родном языке, тематическим мероприятиям в начальных и средних школах, направленным на расширение использования языка венгерского национального меньшинства, а также организации симпозиума в области социолингвистики, методики преподавания родного языка и теории перевода с особым вниманием к языкам национальных меньшинств.

66. Комитет по делам национальных меньшинств и этнических групп является постоянным органом Комитета по правам человека. В частности, он выступает в качестве консультативного органа по вопросам, связанным с участием национальных меньшинств и этнических групп в ведении дел, касающихся национальных меньшинств и этнических групп в соответствии с пунктом 2 с) статьи 34 Конституции Словацкой Республики. В Комитете представлены 13 национальных меньшинств (венгры, рома, русины, чехи, украинцы, немцы, поляки, русские, болгары, моравцы, хорваты, сербы и евреи).

67. Министерство образования, науки, научных исследований и спорта СР (МОННИС СР) 25 августа 2016 года утвердило новую рамочную программу для начальных школ с обучением на языках национальных меньшинств, вступившую в силу с 1 сентября 2016 года. В ней предусмотрено увеличение числа уроков языка и литературы национальных меньшинств с 21 до 24, причем число уроков, посвященных языку национального меньшинства, увеличено с 5 до 8.

68. Поправка к постановлению правительства, в которой устанавливаются подробные правила разбивки финансовых ресурсов из национального бюджета для школ и учебных заведений, начиная с 1 января 2018 года, увеличивает объем средств для начальных школ с иными языками обучения, помимо словацкого, с 108% до 113% от нормативного объема, а также предусматривает выделение средств для начальных школ, в которых преподается язык национального меньшинства, в размере 104% от соответствующего нормативного объема.

69. В 2017 году МОННИС СР приступило к осуществлению экспериментального проекта «ИКАТИКА». Цель этого проекта состоит в обеспечении доступа к цифровым учебным материалам для детских садов и нулевых классов начальных школ. Эта работа включала проведение учебных курсов, публикацию двуязычного методического пособия и изучение цифровых технологий и интерактивных методов в сфере образования. В проекте участвуют 30 детских садов и начальных школ, где обучаются дети с разными родными языками и дети из социально неблагополучных

семей. Экспериментальный проект завершился успешно и МОННИС СР планирует расширить его масштабы.

70. Программа правительственных субсидий на цели развития культуры национальных меньшинств, осуществляемая под руководством Полномочного представителя правительства по делам национальных меньшинств, стала важным инструментом поддержки мероприятий по ликвидации и предотвращению дискриминации в период до января 2018 года. Средства программы субсидий использовались главным образом на цели сохранения, защиты и развития самобытности и культурных ценностей национальных меньшинств, образования и профессиональной подготовки в области прав национальных меньшинств, содействия межэтническому и межкультурному диалогу, а также обеспечения взаимопонимания между национальным большинством и национальными меньшинствами и этническими группами.

71. Закон о Фонде для поощрения культуры национальных меньшинств, создавший это новое государственное учреждение, вступил в силу 1 июля 2017 года. Цель Закона состоит в том, чтобы трансформировать системы субсидирования ОБ СР и создать учреждение, которое обеспечивает эффективное и систематическое развитие культурной и творческой деятельности всех национальных меньшинств, обладает административной независимостью от центральных органов власти, и в котором представлены эксперты из числа всех национальных меньшинств. Закон устанавливает правила расчета доли финансовых средств, выделяемых для каждого экспертного совета. Цели Фонда включают сохранение, защиту и развитие самобытности и культурных ценностей национальных меньшинств, образование и профессиональную подготовку в области прав национальных меньшинств, содействие межэтническому и межкультурному диалогу, а также обеспечение взаимопонимания между национальным большинством и национальными меньшинствами и этническими группами.

72. Программа субсидирования культуры находящихся в неблагоприятном положении групп населения, которая дает возможность осуществления и развития потребностей инвалидов и других находящихся в неблагоприятном положении групп населения, является эффективным инструментом поощрения социальной интеграции и сплоченности, который действует уже на протяжении длительного времени. В рамках этой программы в 2014–2016 годах ежегодно распределялась сумма в размере 375 000 евро, расходование которой контролировалось министерством культуры Словацкой Республики. С 2017 года в рамках этой программы уже было выделено 980 000 евро.

I. Осуществление Стратегии Словацкой Республики по интеграции рома на период до 2020 года (рекомендации 121, 122, 123, 124)

73. Правительство 22 февраля 2017 года в рамках Стратегии СР по интеграции рома на период до 2020 года приняло обновленные планы действий на 2016–2018 годы в области образования, занятости, здравоохранения и жилья, а также новый план действий в области расширения доступа к финансовым услугам. 13 сентября 2017 года правительство утвердило новые планы действий в области недискриминации и информирования национального большинства («Инициатива по интеграции рома посредством общения»). Объем государственных средств, запланированных на 2017 год для осуществления этих планов действий, составляет 136 171 438,42 евро.

74. Система финансовых инструментов, которая обеспечивает выделение средств из государственных займов, была использована для обеспечения финансирования программы переходного жилья и программ микрокредитования самостоятельного жилищного строительства, а также для запуска национального проекта под названием «Поддержка урегулирования земельной собственности в маргинализированных общинах рома». В сфере законодательства была принята поправка к Закону о земельных угодьях, урегулировании собственности на землю, земельных регистрах, Словацком земельном фонде и землях общин, а также поправка к Указу об

определении общей стоимости имущества. Отдельные национальные проекты, осуществляемые Управлением Полномочного представителя правительства Словацкой Республики по делам рома (УПППСРДР) в рамках Европейской системы совместного финансирования, оказывают непосредственное воздействие на создание возможностей трудоустройства для рома, в том числе тех, которые работают на государственной службе и участвуют в осуществлении этих проектов, а также позволяют отслеживать процессы интеграции и обеспечения инклюзивности. Национальный проект «Мониторинг и оценка инклюзивной политики и ее воздействия на маргинализованные общины рома» направлен на создание комплексной системы мониторинга и оценки политики социальной интеграции. Ранее была принята стратегия «Поддержка всеобъемлющей системы мониторинга, оценки и сбора данных об инклюзивной политике, ориентированной на улучшение социально-экономических условий жизни рома», с особым упором на маргинализованные цыганские общины, которая начала осуществляться с 23 октября 2017 года. Последний доклад по мониторингу за 2016 год был утвержден правительством в 2017 году. В соответствии с постановлением правительства № 87 от 22 февраля 2017 года оценку осуществления стратегии планируется завершить к 30 июня 2019 года и 30 июня 2021 года. Эта система также предусматривает участие в процессе оценки неправительственных субъектов, равно как и их участие в процессе подготовки и осуществления стратегии.

75. Обучение сотрудников полиции в области прав человека и искоренения проявлений экстремизма в отношении национального меньшинства рома включено в план основных задач МВД СР на 2018 год и в плане действий по обеспечению недискриминации, утвержденные правительством в 2017 году. УПППСРДР сотрудничает в этой области с Генеральным директором по вопросам рома Совета Европы и с Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ.

76. Образовательная программа под названием «Специфика деятельности старшего сотрудника по работе с общинами» была аккредитована в профессиональном училище полиции СР в Кошице в 2017 году.

77. Министерство внутренних дел СР 14 ноября 2017 года в сотрудничестве с УПППСРДР издало распоряжение о создании Рабочей группы по проблемам социально изолированных групп. Эта Рабочая группа будет действовать под руководством заместителя руководителя полиции и позволит увязать деятельность структур МВД СР и полиции по вопросам государственного управления, сотрудничества с ЕС, интеграции общин рома и социальной работы, осуществления национальных проектов, использования экономических и материальных ресурсов, с тем чтобы они также принимали комплексные решения в области предупреждения и искоренения случаев разжигания ненависти и преступлений на почве ненависти. Цель деятельности УПППСРДР будет заключаться в разработке решений для конфликтных ситуаций, вызванных концентрацией нищеты.

78. В дополнение к осуществлению Стратегии СР по интеграции рома на период до 2020 года Конференция епископов Словакия (КЕС) учредила отдельную должность координатора пасторской деятельности в интересах рома, с тем чтобы содействовать ликвидации дискриминации в отношении меньшинств, поощрения и просвещения женщин и мужчин из числа цыган и обучения всех детей без каких-либо различий. Католическая церковь в СР работает в маргинализованных общинах рома и оказывает содействие образованию рома и их интеграции в общество посредством обучения финансовой грамотности, чтению и грамоте, а также консультирования по вопросам здравоохранения и занятости. В рамках пасторской деятельности нескольких сотен священников в районах с высокой долей населения рома проводятся множество совместных мероприятий (паломничества, семинары, совещания, создание сетей и групп экспертов) для рома и словаков, с тем чтобы способствовать искоренению негативных стереотипов в отношении рома.

J. Доступ к образованию для рома (рекомендации 114, 125, 126, 127, 128, 129, 131, 132, 133, 134, 135, 136, 142)

79. Права, предусмотренные Законом об учебных заведениях, гарантируются в равной степени для всех в соответствии с принципом равного обращения в области образования, установленным в антидискриминационном законодательстве. В школьной системе СР дети рома и имеют равный статус и те же гарантированные права, как и все остальные учащиеся.

80. В Закон о финансировании начальных и средних школ и школьных учреждений были внесены поправки, с тем чтобы обеспечить более широкий доступ к дошкольному образованию для детей из маргинализированных общин рома. По состоянию на 1 января 2018 года предоставляются пособия для частичного покрытия расходов на воспитание и образование детей, посещающих детские сады, учащихся последних классов обязательного школьного образования или детей из тех семей, в которых один из членов семьи получает материальное пособие, и их законные опекуны могут продемонстрировать это директорам школ. Это позволило расширить категории заявителей, которые имеют право на пособие по воспитанию и образованию детей, посещающих детские сады, поскольку их законные опекуны в настоящее время освобождены от взносов в целях частичного покрытия расходов. Цель нового законодательства заключается в том, чтобы устранить проблемы, связанные с процедурами зачисления таких детей в детские сады.

81. МОННИС СР оказывает важную поддержку в этой области в рамках программ Европейского социального фонда, направленных на поддержку образования, занятости и социальной включенности уязвимых групп на рынке труда. В рамках национального проекта под названием «Школа открыта для всех» 1 февраля 2016 года была начата программа обучения продолжительностью 46 месяцев с финансированием в размере 29 877 073,16. Главная цель этого проекта состоит в том, чтобы обеспечить равный доступ к качественному образованию и улучшению результатов и компетентности детей в детских садах и начальных школах путем поддержки инклюзивного образования и повышения профессиональной квалификации педагогов и преподавателей системы профтехподготовки. Осуществление местных планов десегрегации в 130 начальных школах является важной частью этого проекта. Кроме того, 30 декабря 2016 года в рамках приоритетного направления ОП РЛР был начат проект по привлечению получателей безвозмездного гранта «Более успешное обучение в начальной школе» с финансированием в размере 50 млн евро. Эта инициатива направлена на поддержку инклюзивности в начальных школах через деятельность педагогических работников, помощников преподавателей и специальных групп (в составе школьного психолога, социального педагога и других преподавателей).

82. После принятия поправки к Закону о школах государственный механизм контроля за службами педагогического консультирования и профилактики стал более жестким. Соответственно, в 2015–2016 учебном году Государственная школьная инспекция (ГШИ) провела 12 тематических проверок в целях изучения уровня профессиональных услуг, связанных с воспитанием, и профилактических мероприятий. В соответствии с рекомендациями Главного инспектора школ МОННИС СР приняло решение исключить частный центр специального педагогического консультирования «Папа, мама и я», зарегистрированный по адресу Узовске-Пекланы 67, а также его филиал в Прешове, из регистра школ и школьных учреждений начиная с 31 мая 2016 года. МОННИС СР также исключило частную специальную начальную школу, расположенную по адресу Рокучаны 40 и ее филиалы, расположенные в Старишске-Михалны и по адресу Жена 22, из регистра школ и школьных учреждений начиная с 1 сентября 2017 года.

83. В связи с реорганизацией системы диагностики была принята поправка к Закону о государственном управлении в сфере образования и местном управлении школами, вступившая в силу с 1 сентября 2017 года. Школьные учреждения, предоставляющие услуги педагогического консультирования и профилактические услуги, по-прежнему будут включены в регистр школ и школьных учреждений до 31 декабря 2018 года.

84. В 2016 году было выделено 1 545 037,42 евро для осуществления обновленного плана действий в области образования в рамках Стратегии СР по интеграции рома. Кроме того, в рамках системы субсидий УПППСРДР были выделены средства Фонду образования рома в целях поощрения обучения и наставничества. Предложение об осуществлении силами УПППСРДР проекта «Содействие дошкольному воспитанию детей из маргинализованных общин рома» было одобрено в 2017 году.

85. В 2018 году в рамках сотрудничества между Полномочным представителем правительства по делам общин рома и МВД СР были разработаны условия конкурса на получение безвозмездных грантов для выплаты стипендий учащимся средних школ в целях повышения уровня образования среди представителей маргинализованных общин, в особенности рома.

К. Урегулирование землевладения в местах проживания рома (рекомендации 139, 140, 141)

86. В 2017 году в Закон о земельных угодьях, урегулировании собственности на землю, земельных регистрах, Словацком земельном фонде и землях общин были внесены поправки, позволяющие осуществлять простую переквалификацию земельных угодий, включая сельскохозяйственные земли, с выплатой компенсаций собственникам в форме либо участков для жилищного строительства, либо в форме денежных средств. Поправка к распоряжению МЮ СР по определению общей стоимости имущества позволяет определять цены на землю в поселениях, в которых сосредоточены в основном пространственно или социально изолированные группы населения.

87. УПППСРДР осуществляет экспериментальные проекты по урегулированию имущественных прав и землевладения. Ему удалось урегулировать права собственности на землю, на которой расположены жилища рома, в деревнях Черны-Балог, Студиенка и Тихи-Поток. Кроме того, министерство сельского хозяйства и развития сельских районов, Лесное управление СР и Словацкий земельный фонд создали совместную рабочую группу для урегулирования прав собственности на землю и землепользования.

88. Проект под названием «Поощрение прав собственности на землю в маргинализованных общинах рома» осуществляется с 2017 года. Этот проект предусматривает оказание помощи муниципалитетам в процессе урегулирования землевладения в поселениях, в которых проживают маргинализованные общины рома. Цель проекта состоит в том, чтобы содействовать урегулированию землевладения в поселениях рома с уделением основного внимания улучшению санитарно-гигиенических условий в маргинализованных общинах рома и систематическому сокращению количества незаконного жилья с исключительно плохими санитарно-гигиеническими условиями. УПППСРДР продолжает взаимодействовать с министерством транспорта и строительства СР (МТС СР) в создании соответствующих инструментов территориального планирования и утверждения законченного строительства, а также в процессе разработки новых кодексов практики в сфере территориального планирования и строительства.

89. Что касается принудительных выселений, МТС СР не известно о каких-либо строительных проектах, которые непосредственно угрожают домам членов маргинализованных общин или членов общин рома, в частности, и, разумеется, не в той степени, чтобы им угрожала непосредственная опасность потери своих домов. В СР не существует нормативных документов, позволяющих осуществлять строительные проекты, основной целью которых является сегрегация определенной группы населения.

90. Так называемые стены и заборы «против рома» не были утверждены органами государственной власти (органами управления строительством) в качестве средств сегрегации. Если было бы доказано, после завершения строительства, что его результаты явно не позволяют некоей группе населения осуществлять свои предусмотренные законом права и свободы, что приводит к сегрегации такой группы

населения, словацкая правовая система позволяет пострадавшим группам населения защитить себя путем подачи жалобы в прокуратуру или иска в суд по гражданским делам. В связи с этим пострадавшая группа населения может защитить свои права с помощью решения суда, предписывающее убрать такой сегрегирующий объект.

91. С 2013 года УППСРДР осуществило несколько экспериментальных проектов «Самостоятельное строительство арендного жилья для семей семьи». Цель этих проектов состоит в обеспечении более широкого участия рома в преобразовании поселений рома, что позволяет уменьшить издержки. Еще одним позитивным результатом стало то, что рома могут приобрести трудовые навыки, которые будут способствовать расширению их возможностей в плане трудоустройства. Эти проекты в основном связаны с квартирами, которые перешли в муниципальную собственность в соответствии с Законом о субсидиях в рамках полномочий МВД РСР, после чего инвестиции направляются на возмещение расходов на строительные материалы и проверку различных моделей для определения изменения расходов в зависимости от степени участия рома в строительстве. По итогам проверки было установлено, что расходы на строительство таких семейных домов были ниже, поскольку стоимость самостоятельного труда была частью общей стоимости, но не входила в закупочную цену. В соответствии с требованиями Закона о субсидиях в пределах компетенции МВД СР в правила осуществления этих экспериментальных проектов были включены требования о десятилетней устойчивости их результатов и запреты на отчуждение построенной недвижимости.

92. В 2016 году в соответствии с Законом о субсидиях и в рамках полномочий МВД СР УППСРДР приступило к осуществлению проекта по созданию системы временного жилья для содействия социальной мобильности и интеграции членов маргинализированных общин рома.

93. МТС СР стремится содействовать защите и поощрению прав человека в области обеспечения населения доступным и недорогим жильем. В настоящее время положения Закона о территориальном планировании и строительном регламенте и соответствующие нормативно-правовые акты МТС СР гарантируют равенство и защиту прав человека в области строительства жилья и государственную поддержку для всех граждан.

L. Политика в области миграции и предоставления убежища (рекомендации 145, 146)

94. Выявление в СР несовершеннолетних просителей убежища или несовершеннолетних, которым была предоставлена международная защита, проводится уже в ходе процесса рассмотрения ходатайства о предоставлении убежища. Если несовершеннолетний происходит из страны с продолжающимся вооруженным конфликтом, рассмотрение его ходатайства должно включать проверку того, был ли он вовлечен в вооруженный конфликт.

95. Выявление несовершеннолетних лиц, ищущих убежища, которые участвовали в вооруженных конфликтах, также возможно в ходе оценки уязвимости такого несовершеннолетнего в соответствии с Законом о предоставлении убежища. МВД СР создает надлежащие условия для размещения и ухода за иностранцами в центрах приема просителей убежища. Такие условия предусматривают принятие надлежащих мер для предотвращения нападений и насилия, а также обеспечение защиты жертв торговли людьми.

96. Если установлено, что проситель убежища является несовершеннолетним лицом, которое было вовлечено в вооруженный конфликт, сотрудники Управления по миграции МВД СР профессионально подготовлены для работы с такой группой несовершеннолетних. С 2014 года Управление по делам миграции МВД СР не работало ни с одним несовершеннолетним просителем убежища, который был вовлечен в вооруженный конфликт.

97. Просителям убежища и лицам, которым была предоставлена международная защита, в СР гарантируются различные права. МВД СР покрывает расходы на неотложную медицинскую помощь просителям убежища, которые не имеют медицинского страхования. МВД СР также обеспечивает соответствующую медицинскую помощь для несовершеннолетних лиц, ищущих убежища, ставших жертвами жестокого обращения, пренебрежения, эксплуатации, пыток или жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения, или тем из них, которые пострадали от вооруженного конфликта (Закон об убежище). Медицинское обслуживание для лиц, которым было предоставлено убежище, обеспечивается с помощью государственной системы медицинского страхования (Закон о медицинском страховании). В случае если иностранец, который пользуется вышеуказанной защитой и не имеет медицинского страхования, МВД СР финансирует медицинское обслуживание в СР в том объеме, в котором оно покрывается в системе государственного медицинского страхования (Закон об убежище).

98. Защита и поощрение прав иностранцев, включая мигрантов, беженцев и лиц, ходатайствующих о предоставлении международной защиты, осуществляется в СР Центром правовой помощи, находящимся в ведении МВД СР, а также неправительственными организациями.

IV. Обзор текущего осуществления рекомендаций, вынесенных по итогам второго цикла универсального периодического обзора, представленный в середине цикла обзора

99. Словацкая Республика 17 ноября 2017 года представила Управлению Верховного комиссара по правам человека документ, озаглавленный «Обзор текущего состояния выполнения рекомендаций, вынесенных СР в ходе второго цикла УПО, представленный в середине цикла обзора».

V. Добровольные обязательства и обещания

100. Словацкая Республика является членом СПЧ с 1 января 2018 года. С этой целью МИЕД СР в сотрудничестве с компетентными министерствами и учреждениями подготовило документ, озаглавленный «Добровольные обязательства и обещания Словацкой Республики в КПЧ на период 2018–2020 годов» и одобренный правительством 5 апреля 2017 года. В документе содержатся добровольные обещания и обязательства СР на национальном и международном уровнях на период ее членства в СПЧ. Приоритетами СР в ходе ее членства в СПЧ будет борьба против всех форм расизма и ксенофобии, поощрение прав детей и поощрение свободы религии или убеждений и религиозной терпимости.