



人权理事会
普遍定期审议工作组
第三十二届会议
2019年1月21日至2月1日

利益攸关方就乌拉圭提交的材料概述*

联合国人权事务高级专员办事处的报告

一. 背景

1. 本报告系根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，并考虑到普遍定期审议的周期。报告概述了 19 个利益攸关方为普遍定期审议所提交的材料。¹ 因受字数限制，仅摘录相关内容。报告单设一节，收录经认证完全符合《巴黎原则》的国家人权机构提供的材料。

二. 经认证完全符合《巴黎原则》的国家人权机构提供的材料

2. 乌拉圭国家人权机构和监察员办公室强调，关于农业灌溉的第 19.553 号法，必须保障民间社会参与水资源的规划、管理和控制，保护饮用水源，纳入环境评估和环境控制战略，解决争端，制定有效的惩罚措施，阻止基于水资源的金融投机，保障环境保护，包括饮用水的质量、数量和可获得性。²

3. 国家人权机构和监察员办公室强调 2017 年新的《刑事诉讼法》生效，但提及一项计划开展的改革，它改变了新法的法律保障结构，扩大了警方在拘留和调查初期的酌处权，以确定是否犯下罪行。如果获得通过，这项改革将对逮捕时的保障、自由权、无罪推定和司法职能所需的酌处权产生负面影响。³

4. 国家人权机构和监察员办公室强调，《儿童和青少年法》的最近一次改革加重了对青少年的惩罚，这一倒退的进程与国际机构的建议相矛盾⁴，造成后果最严重的改革是将防范性措施的持续时间从 90 天增加到 150 天。⁵

* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。



5. 国家人权机构和监察员办公室指出，在由国家青少年社会包容机构管理的拘留中心剥夺青少年自由的情况表明存在惩罚性控制现象。⁶ 它强调指出，虽然有所改善，但关押条件仍然构成残忍、不人道和有辱人格的待遇。⁷ 它提及强制监禁，⁸ 教育机会不足，以及多次以安全需要为由，推迟和取消教育、娱乐和社会活动的做法。⁹ 认为修改少年司法制度和制定一项以人权为基础的行动计划势在必行。¹⁰ 它要求乌拉圭修改法律，优先考虑非监禁措施，并夯实强调教育方面的机构项目。¹¹

6. 国家人权机构和监察员办公室报告《保障妇女免遭性别暴力综合法》(2017年)获得通过，¹² 但指出执行中存在困难，¹³ 并对应划拨给中央机构的资金表示关切。¹⁴ 性别暴力的持续表现表明有必要加倍努力充分执行这项法律。¹⁵

7. 国家人权机构和监察员办公室指出，残疾人权利继续遭到削弱。¹⁶ 在多个中心发现了不承认残疾人是权利主体的监护模式，突出情况是工作人员缺乏与残疾人共事的资质。¹⁷ 发现官员对获刑人士实施性虐待或侵犯其隐私权和人身完整权的现象。¹⁸ 必须加强监督并提供保障，防止针对 24 小时监护中心的残疾人实施的体制暴力。¹⁹ 还强调有必要指定一个符合《巴黎原则》的监督机制。²⁰ 报告正在与民间社会和行政主管部门合作，提议建立《残疾人权利公约》监督机制。该机制将在国家人权机构和监察员办公室内开展工作，但必须提供行使这一新职能所需的资金。²¹

8. 国家人权机构和监察员办公室指出，仍需付出巨大努力，以便有效适用寻求应对族裔种族不平等现象的第 19.122 号法。²² 这项法律规定了参与政府的配额，但对既定配额的执行和国家层面缺乏这方面的培训和规划表示关切。²³

9. 国家人权机构和监察员办公室对移民状况表示关切，特别是申请避难和弱势群体的状况。²⁴ 认为有必要采取具体行动，特别是那些初步进入国家者的住房方面。²⁵ 还指出了基于移民来源国和经济可能性的歧视问题，这障碍他们有效享有权利。²⁶ 强调了移民群体在获得乌拉圭证件方面面临困难，指出能否有效享有健康、就业和教育等权利常常与其身份证件规范化有关。²⁷

三. 其他利益攸关方提供的材料

A. 国际义务范围²⁸ 以及与国际人权机制和机构的合作²⁹

10. 俄克拉荷马大学法学院国际人权办公室提及之前的普遍定期审议建议，³⁰ 指出乌拉圭尚未采取措施批准劳工组织《关于独立国家境内土著和部族人民的第 169 号公约》。³¹ 查鲁亚民族委员会建议批准该公约。³²

11. 国际废除核武器运动建议批准联合国《禁止核武器条约》。³³

B. 国家人权框架³⁴

C. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

1. 贯穿各领域的问题

平等和不歧视³⁵

12. 大赦国际强调，尽管乌拉圭接受了“防止和防范关于性认同和性别认同的一切形式的歧视、暴力和骚扰”的建议，³⁶ 但尚未采取重要行动。³⁷

13. 联署材料 1 指出，在保障男女同性恋、双性恋和跨性别者的权利方面取得了重要进展³⁸，尽管有现行立法，这一群体仍然会因为性别认同、性取向、性别表达和/或性特征而受到歧视。³⁹ 跨性别者仍处于边缘化，虽然在关于其身份的立法方面取得了进展。⁴⁰ 建议乌拉圭制定政策，有效和高效地解决对男女同性恋、双性恋和跨性别者的歧视问题，明确禁止直接或间接的歧视，包括将这些罪行扩大到民事领域。⁴¹

14. 联署材料 1 建议提出一项《反歧视国家计划》。⁴² 大赦国际建议制定一个消除种族主义和歧视的国家计划，其中包括采取行动防止和防范基于性取向、性别认同和性特征的歧视。⁴³

15. 移民支助网络表示，必须集中提出歧视指控，并设立监督和后续机构，提高种族歧视和仇外心理的可见度。⁴⁴

发展、环境及工商业与人权⁴⁵

16. 民间组织“永远在一起”建议推动改善和恢复环境的项目。⁴⁶

17. 组织、发展、教育和研究项目建议乌拉圭执行企业和人权日程；⁴⁷ 加强国有、半国有、政府参与或控制的企业的人权政策；⁴⁸ 防止在其境内注册的企业在国外实施侵犯人权行为；⁴⁹ 推动制定一项具有约束力的关于跨国企业和其他企业的国际条约。⁵⁰

2. 公民权利和政治权利

生命权、人身自由和安全权⁵¹

18. 联署材料 1 强调针对男女同性恋、双性恋和跨性别者的暴力及对其虐待和残忍的严重程度。⁵² 由于缺乏一项惩处歧视行为的法律，⁵³ 在发生针对男女同性恋、双性恋和跨性别者的暴力案件时，只能援引煽动或实施仇恨行为等犯罪行为，很少会有法官适用《刑法》，大部分情况下这些罪行都是有罪不罚。⁵⁴ 大赦国际强调，关于四名跨性别妇女在 2012 年遭遇谋杀的调查至今毫无进展。⁵⁵ 它建议核准《跨性别人士综合法》，全面调查上述四起谋杀案件，将罪犯绳之以法，并建立一个监测机制，监测针对男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者的暴力行为。⁵⁶ 联署材料 1 建议预防、打击和惩罚针对男女同性恋、双性恋和跨性别者的暴力，保障他们的健康和人身完整，特别是女性跨性别者。⁵⁷

19. 大赦国际对一些监狱过度拥挤的情况表示关切。⁵⁸ 一份官方报告显示，在 30% 的监狱中，暴力盛行，未遵守最低标准，可能构成残忍、不人道或侮辱人格

的待遇。⁵⁹ 它建议加大努力，以缓解监狱的过度拥挤情况，解决生活条件恶劣的问题并确保恢复和融入社会的机会。⁶⁰

20. 美洲人权委员会—美洲国家组织于 2015 年谴责乌拉圭儿童和青少年协会官员对被剥夺自由的青少年实施暴力的事实，要求继续调查和惩罚责任人，避免类似事件发生。⁶¹

司法(包括有罪不罚问题)和法治⁶²

21. 关于接受建议依据国际法配合调查罪行和严重侵犯人权行为，⁶³ 大赦国际指出，1973 年至 1985 年军民政府下罪行受害者尚未得到真相、正义和赔偿。⁶⁴ 美洲人权委员会—美洲国家组织指出，在打击有罪不罚方面存在很多障碍。⁶⁵ 与其他组织共同指出，在军民独裁期间犯下的严重侵犯人权案件的诉讼程序鲜有进展。⁶⁶ 由乌拉圭前女囚和前政治犯组成的民间组织 Crysol 提及严重侵犯人权的行为存在有罪不罚的风险。⁶⁷ “永远在一起”组织也指出，没有承认独裁罪是危害人类罪，寻找失踪者的工作被长期中断，很少有控诉能取得圆满结果。⁶⁸ 建议调查和寻找独裁期间被迫失踪的受害者，并建议司法机构承认这些调查，将犯罪和强迫失踪确定为不受法令约束的危害人类罪。⁶⁹

22. Crysol 报告说最高法院于 2013 年宣布一些认为独裁期间严重侵犯人权的行为是不受法令约束和不可赦免的某些条款是违宪的(第 20/2013 号决议)。⁷⁰ 大赦国际表示，2017 年，最高法院签发了第 680/2017 号和 1925/2017 号判决，再次确定追诉时效法适用于国家官员在军民政府期间犯下的危害人类罪，这违反了国际法。⁷¹ Crysol 指出，送达该机构的所有后续案件均援引了第 680/2017 号判决来结束司法调查。⁷² 大赦国际表示，根据美洲国家组织美洲人权委员会，最高法院的裁决宣布追诉时效法不适用于独裁期间犯下的危害人类罪有违宪法，这与国际人权义务和美洲标准背道而驰。⁷³

23. 大赦国际建议乌拉圭废除《大赦法》(1986 年)，将那些涉嫌对国际法规定的罪行、包括危害人类罪负有刑事责任的罪犯绳之以法；确保大赦、法定时效、刑法的不追溯原则及其他类似措施不适用于国际法规定的罪行，包括危害人类罪和过去侵犯人权的情况。并充分遵守美洲人权法院对 Gelman 诉乌拉圭一案(2011 年)的判决。⁷⁴

24. 2017 年，美洲人权委员会—美洲国家组织谴责针对参与军事独裁期间严重侵犯人权案件司法诉讼程序的主管部门、司法人员和人权捍卫者发出死亡威胁的做法。⁷⁵ 敦促乌拉圭采取措施保护司法人员的安全。⁷⁶ 美洲人权委员会—美洲国家组织向受威胁的人士提供防范性措施。⁷⁷ 大赦国际提出类似关切。⁷⁸

25. Crysol 指出了关于赔偿受害者的法律存在的缺陷，称这些法律没有涵盖所有受害者，如被移交军事法庭的被剥夺自由者。⁷⁹

26. 联署材料 4 强调了在司法决策中纳入性别和人权视角的机制脆弱性，仍然存在没有人权视角的歧视性司法实践。⁸⁰ 建议乌拉圭在司法管理中纳入基于人权的性别、种族和族裔视角；与其他政府机构协调，保障所采取的保护妇女、女童和少女的决策有效；将有效援引和执行国际国内人权法规的判例系统化。⁸¹

27. 保护儿童国际强调，2017 年新的《刑事诉讼法》生效，是保障适当程序和尊重人权方面的一大进步。⁸² “卡塔莱霍集体”组织(卡塔莱霍)报告说，反对修

改新的《刑事诉讼法》的倡议于 2018 年在参议院获得通过，威胁到该法所载的原则。⁸³ 例如，第 6 条规定，对情节恶劣的偷窃、吸毒或暴力猥亵等罪行的累犯实行强制审前羁押，这有助于推广审前羁押并使其成为强制性举措。⁸⁴

28. 联署材料 3 提及修改《刑事诉讼法》对违法青少年的影响，⁸⁵ 因为修改了《儿童和青少年法》。⁸⁶ 其中一项修改规定，被控试图暴力抢劫的青少年应被剥夺自由，直至做出宣判。⁸⁷ 这与 2014 年的普遍定期审议提出的一项建议相矛盾。⁸⁸ 保护儿童国际指出，这种状况是儿童和青少年权利领域内的倒退。⁸⁹

29. 联署材料 3 强调设立了国家青少年社会融合机构，负责管理针对违法青少年的社会教育措施。⁹⁰ 赞赏致力于让少年司法制度的实践符合现行法律的努力。⁹¹ 但乌拉圭是拉丁美洲被剥夺自由的青少年人数在人口中所占比例最高的国家。⁹² 大赦国际指出，根据国家防范机制，截至 2016 年 12 月在无法适应外界生活的 621 名 13 至 17 岁的人中，76% 受到制度约束。⁹³

30. 保护儿童国际认为，缺乏非拘禁社会教育措施和缺乏恢复性正义决定了剥夺青少年的自由始终是首选措施。⁹⁴ 大赦国际建议减少少年刑事司法制度中剥夺自由的情况。⁹⁵ 联署材料 3 建议乌拉圭取消剥夺自由或在无法避免的情况下尽量缩减剥夺自由的时间，投入资金保护青少年的权利。⁹⁶ 保护儿童国际建议修订关于青少年的刑事立法。⁹⁷

基本自由以及公共和政治生活参与权⁹⁸

31. 美洲人权委员会—美洲国家组织关切地注意到，2017 年公务员针对记者的诽谤和侮辱刑事诉讼增多，他们声称受到与其管理工作有关的出版物的影响。还记录了一些公务人员和官员对媒体和记者的侮辱性言论。⁹⁹

32. 立即普及组织提及，2017 年，获取公共信息的权利遭遇法律挫折，原因是一道行政令宣布“任何公职人员公布、泄露或向第三方披露此文章提及的文件，除在规定的法律规定的情况下，都将构成严重犯罪。”它表示，这一措辞含糊，可能阻碍公开与公共利益有关的数据，限制获得关于公共卫生与安全、腐败和侵犯人权情况的信息。¹⁰⁰ 它建议乌拉圭不要通过与第 500/991 号行政令类似的立法，其宽泛的表达可能被理解为追究国家举报人的责任。¹⁰¹

33. “永远在一起”组织建议推广关于获取公共信息的第 18.381 号法，以便全国任何公民都能够利用这项法律。¹⁰²

34. 立即普及组织提及“免费软件”法的通过，该法概述该国政府只有在有正当理由的情况下才应使用免费或开放源码软件。¹⁰³ 尽管如此，该国政府购买的名为“守卫者”的监测软件并未遵守这条规定。¹⁰⁴ 它建议通过立法保护网络中立；禁止政府进行大规模监测；遵守尊重权利的采购、维护及获得监测技术程序；以及确定平民监督并需要独立司法审批供其使用。¹⁰⁵

35. 移民支助网络指出，虽然有关于海外乌拉圭人可以行使投票权的建议，¹⁰⁶ 但仍在继续争取执行一项有助于行使这项权利的文书。¹⁰⁷ “永远在一起”组织建议通过一部解释宪法的法律，使生活在国外的乌拉圭人也能参与该国的政治生活。¹⁰⁸

禁止一切形式的奴役¹⁰⁹

36. 联署材料 5 指出，关于贩运人口的建议正在执行¹¹⁰或部分执行中。¹¹¹ 强调《贩运人口综合法》正在众议院审议；¹¹² 没有一项国家行动计划；¹¹³ 保护受害者和证人的方案正在执行，但存在困难，且只在司法程序中执行；¹¹⁴ 机构间委员会没有自己的预算，没有被视作公共政治的主题相关空间；¹¹⁵ 涉及这些罪行的人受审率很低；¹¹⁶ 劳动力贩运问题并未被重视。¹¹⁷

37. 联署材料 5 建议乌拉圭开展关于人口贩运问题的提高认识行动；通过并执行一项国家计划；向防止和打击贩运人口机构间委员会提供资金；通过一项明确界定融资工作的法律并加以实施；制定恢复受害者权利的政策；为负责这方面工作的官员提供培训。¹¹⁸

38. 移民支助网络指出，已努力使贩运和贩运人口受到关注，并纳入性别视角。在《打击性别暴力综合法》中，以性剥削为目的的贩运是其变种之一，但注意到执行过程中在保障适当照料受害者方面存在困难。¹¹⁹ 发现对女性性工作者的剥削情况严重。¹²⁰ 认为很难确保对性别暴力受害者提供适当支助，特别是以性剥削为目的的贩运，因为没有充足资源。¹²¹

3. 经济、社会及文化权利

适当生活水准权¹²²

39. 联署材料 3 强调，在执行与获取住房权有关的法律方面所做的努力是不够的，因为仍有无法获得体面住房的乌拉圭人。¹²³ 建议增加用于住房的公共开支，解决未被纳入住房计划和方案的家庭获取住房的问题。¹²⁴

健康权¹²⁵

40. 联署材料 4 指出，第 18987 号法(2012 年)允许在特定条件下自愿终止妊娠。但专业医务人员出于良心滥用拒绝权导致严重损害权利。¹²⁶ 建议乌拉圭规范出于良心拒绝的做法，保障使用这项请求的机构用户能够适时转诊。¹²⁷

41. 关于性健康和生殖健康，联署材料 4 建议在少女和女童怀孕、避孕、自愿中断妊娠、性取向多样性和性别暴力等关键问题上对人员进行培训；制定战略传播现行法规和可使用的避孕手段。¹²⁸ 联署材料 1 还建议在整个公共和私人卫生系统中执行一项根据国际标准向男女同性恋、双性恋和跨性别者提供包容性和强制性护理的议定书；禁止转换疗法或任何可能损害他人、特别是男女同性恋、双性恋和跨性别者性权利或生殖权利的做法。¹²⁹

42. 大赦国际表示，关于精神卫生的第 19.529 号法(2017 年)未遵守各条约机构和国家人权机构的建议。¹³⁰ 它建议，修改此项法律以设立一个自主的精神卫生人权审查机构并停止使用“精神失常的人”一词；提供充分预算，以促进其有效实施；以及制定时间表，以永久关闭精神病院和精神病医院。¹³¹ 联署材料 2 建议保障第 19.529 号法及其条例和执行纳入人权观点，保障依照该法设立的国家精神健康监察委员会自主且独立。¹³²

受教育权¹³³

43. 联署材料 3 强调，在入学率和留校率方面，教育取得重大进步，将人口中最弱势的群体纳入其中。¹³⁴ 尽管提出了关于如期毕业和辍学方面的建议¹³⁵，但在这方面并没有实质性的改变。¹³⁶ 建议乌拉圭制定公共政策，加强有助于儿童和青少年发展的因素，作为保障其在中等教育阶段如期毕业，避免辍学；增加提供给接纳社会经济水平较低的中学学生的教育机构的预算；执行帮助社会弱势群体中的青少年重返教育系统的方案。¹³⁷

44. 俄克拉荷马大学法学院国际人权办公室指出，教育体系内为防范歧视采取的措施并不明确。¹³⁸ 联署材料 1 提及缺乏课堂性教育的状况，特别是关于性和性取向多样性问题。¹³⁹ 建议保障没有歧视的教育，纳入全面的性教育；执行推动公立和私立教育机构采取反歧视措施以防止针对男女同性恋、双性恋和跨性别者的任何形式骚扰或恐吓的政策。¹⁴⁰ 联署材料 4 建议在中小学有效实施考虑到人权、性别、性别认同、性取向和种族/族裔视角的性教育和生殖教育。¹⁴¹

45. “永远在一起”组织建议着手开办教育大学，全面培养三个教育层次的教师，在职业自主的原则下引导培训。¹⁴²

46. 联署材料 4 建议保障教育的世俗性。¹⁴³

47. 国际民主同盟军建议乌拉圭尊重父母关于其子女教育的选择。¹⁴⁴

4. 特定个人或群体的权利

妇女¹⁴⁵

48. 联署材料 4 指出，乌拉圭妇女被配偶或前配偶杀害的案件比例较高。¹⁴⁶ 联署材料 5 指出，2018 年 1 月 1 日至 6 月 30 日(内政部)公共安全管理系统中共登记了 20,053 起家庭暴力和相关罪行的诉讼，在 2017 年 1 月 1 日至 11 月登记的 26 起杀害妇女案中，超过 90%是在家中发生的。¹⁴⁷

49. 大赦国际感到关切的是，未采取措施防止和打击性别暴力行为。¹⁴⁸ 它指出，司法判决中持续存在的偏见及警察未对受害者报告采取后续行动阻碍打击一切形式性别暴力。¹⁴⁹

50. 美洲人权委员会—美洲国家组织祝贺确定杀害妇女罪罪名的法律草案获得通过。¹⁵⁰ 联署材料 5 指出，尽管关于基于性别的暴力侵害妇女行为的第 19.580 法的颁布表明取得了重大进展，但其内容存在分歧，执行也存在困难。¹⁵¹ 联署材料 4 指出，这项法律进步并没有与预算、人力资源和充分的培训相结合，特别是在诉诸司法方面；¹⁵² 如果不能向司法、卫生和教育运营者提供资源，该法就不会产生积极影响。¹⁵³ 强调了关切的领域，包括国家工作人员的培训，特别是卫生、司法和教育领域的工作人员；采取措施修订歧视性文化模式；并为实施这项法律提供资金。¹⁵⁴ 大赦国际也表达了这些关切，包括贫穷受害者支助服务。¹⁵⁵

51. 联署材料 5 建议为这项法律的实施提供充分资源。¹⁵⁶ 联署材料 4 建议为国家妇女协会提供更多的预算，研究赋予其部级等级的问题；为性暴力专门法院提供预算并进行官员培训；加强对消除对妇女歧视委员会、消除种族歧视委员会、经社理事会支助和协调司，以及普遍定期审议各项建议落实情况的监督和评估。¹⁵⁷

大赦国际建议乌拉圭设立无针对妇女的性别暴力生活国家咨询委员会及第 19.580 号法建立的监测和评价观察站，并充分调查性别暴力行为，将罪犯绳之以法。¹⁵⁸

52. 联署材料 5 指出，建立负责监督政府机构执行议定书的机制的建议没有得到落实，¹⁵⁹ 影响对妇女的保护，并使不良做法永久延续。¹⁶⁰ 建议建立监督和监测政府和非政府做法的机制。¹⁶¹

53. 联署材料 5 认为，关于保护家庭暴力受害者的措施的建议得到部分落实，¹⁶² 但制定的措施还不够。¹⁶³ 建议深化保护机制以防止杀戮女性，保障单一入口访问保护网络，避免再次受害。¹⁶⁴

54. “永远在一起”组织指出，缺乏针对家庭暴力和性别暴力受害者的庇护所，以及心理和医疗陪伴。¹⁶⁵ 建议向她们提供保护。¹⁶⁶

儿童¹⁶⁷

55. 联署材料 3 指出，针对儿童和青少年的暴力现象严重。¹⁶⁸ 建议乌拉圭提供信息合作，以便了解此类暴力的真实情况；对所有从事与儿童和青少年相关工作的人员进行培训，包括医疗和司法系统的人员，使这种暴力不会导致新的受害情况或不必要的制度化。¹⁶⁹

56. 联署材料 5 指出，2017 年将性虐待案件界定为犯罪，¹⁷⁰ 但侦查工作脆弱¹⁷¹ 且几乎不被关注。¹⁷² 卫生系统在发现和照料方面存在困难。¹⁷³ 提到了儿童和青少年再次受害的情况。¹⁷⁴ 建议创建跨学科和专门机构；开辟方便进入、可靠、适合儿童和青少年的诉讼途径；调查杀害儿童和青少年的案件，并起诉责任人。¹⁷⁵

57. 在针对儿童和青少年的商业性剥削方面，联署材料 5 建议对负责商业性剥削方面公共政策的机制设立等级并提供资源；对受害者进行专门的照料服务；通过支助受害者的专业技术团队强化司法制度并培训全体成员。¹⁷⁶

残疾人¹⁷⁷

58. “永远在一起”组织建议规范关于全面保护残疾人的第 18.651 号法。¹⁷⁸ 联署材料 2 建议将这项法律与《残疾人权利公约》相协调。¹⁷⁹

59. 联署材料 2 建议乌拉圭建立一个统计信息系统，以便提出保障残疾人权利的政策。¹⁸⁰

60. 联署材料 2 指出，残疾人受到歧视，仍然存在陈规定型观念。¹⁸¹ 建议修改法律，使拒绝提供合理便利行为构成歧视；消除国家法规中的歧视性用语；成立国家残疾人协会，并为执行公共政策提供资源。¹⁸²

61. 联署材料 2 指出，这些人在获得有助于发展其潜力和进入劳动力市场的教育方面面临困难。¹⁸³

62. 联署材料 2 指出，2017 年批准《将残疾人纳入教育中心行动议定书》是不够的，因为还需要对执行工作、培训负责执行的人和监督机制进行具体界定。¹⁸⁴ 对残疾人的全纳教育不足且有限。¹⁸⁵ 建议保障所有残疾人获得受教育机会，积极参与教育进步，建立歧视问题投诉机制。¹⁸⁶

63. 联署材料 2 指出，残疾人很少能获取交通、物理环境、信息和公共传播等服务的情况在国内显而易见。¹⁸⁷ “永远在一起”组织还提到在盲文系统和乌拉圭手语方面缺乏对教师的培训。¹⁸⁸

64. 联署材料 2 建议，对这一群体的个人帮助服务目的是享有独立生活和被社群容纳的权利。¹⁸⁹ 建议加快执行《残疾人诉诸司法和法律保护国家计划》。¹⁹⁰

65. 联署材料 2 建议乌拉圭执行在公共部门雇用残疾人的 4% 配额，对不执行配额的机构实行制裁。¹⁹¹ 建议批准私人部门《残疾人劳动融合法》。¹⁹²

少数群体和土著人民¹⁹³

66. 查鲁亚民族委员会说，2016 年成立的蒙得维的亚省种族和移民人口秘书处中没有土著代表。¹⁹⁴ 建议设立土著人事务秘书处。¹⁹⁵

67. 查鲁亚民族委员会说，没有采取任何行动去打破陈规定型观念，没有落实普遍定期审议的建议。¹⁹⁶ 俄克拉荷马大学法学院国际人权办公室指出，乌拉圭未采取措施以更好地保护土著人民¹⁹⁷，且由于缺乏资金，任命国家查尔族理事会的一名成员为土著事项名誉议员的工作有可能放弃。¹⁹⁸

68. 俄克拉荷马大学法学院国际人权办公室强调，传统上由土著群落占领的土地尚未被确定或指定为祖传土地。¹⁹⁹

69. 俄克拉荷马大学法学院国际人权办公室建议乌拉圭打击对土著出身人群的陈规定型观念。创建环境，使土著人民可以保护并表达他们的身份、历史、文化、传统和习俗；承认他们的集体权利；并将其纳入政府事务。²⁰⁰

70. 查鲁亚民族委员会指出，该国政府没有承认其在屠杀查鲁亚民族一事中的责任。²⁰¹ 建议承认土著人民曾经存在和当前的存在，以及屠杀查鲁亚民族的事实。²⁰² 俄克拉荷马大学法学院国际人权办公室建议增进对社会如何处理关于灭绝种族罪的过往以及被此类罪行摧毁的民族怎样克服冲突的理解。²⁰³

71. 查鲁亚民族委员会提到了土著青少年男子的危急情况。完成中学学业的不足 5%，没有采取具体行动来降低这一辍学率。²⁰⁴

移民、难民、寻求庇护者和境内流离失所者

72. 大赦国际提及对入境签证核准不切实际的要求，²⁰⁵ 并指出没有制定一项适当的移民和难民政策的计划、协议或进程，因此，未明确关于正常和非正常移民的机构对策。²⁰⁶ 移民支助网络认为，进入乌拉圭必须持有签证的做法损害了迁徙权，使抵达过境和目的地面临风险，阻碍了家庭团聚。²⁰⁷

73. 大赦国际建议乌拉圭编拟一份行动计划，以遵守《移民政策框架文件》；给予移民和难民政策特殊预算，以确保公平有效地处理庇护和居留请求；以及审查入境签证核准要求，以防止不安全的移民活动并为家庭团聚提供便利。²⁰⁸ 移民支助网络建议推进移民日程的建设。²⁰⁹

74. 移民支助网络强调，劳动力领域内的主要问题是无身份证件很难获得就业岗位、就业集中在非正规部门和大材小用，这一点在女性移民中更加严重。²¹⁰

75. 移民支助网络认为，没有针对处于弱势的新移民的住宅解决方案，应引起重视。²¹¹

注

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org. (One asterisk denotes a national human rights institution with “A” status).

Civil society

Individual submissions:

Access Now	Access Now (United States of America);
ADF International	ADF International (Switzerland);
AI	Amnesty International (AI) (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
Catalejo	Colectivo Catalejo (Uruguay);
Cieenpre Juntos	Asociación Civil Cieenpre Juntos (CIEENPRE) (Uruguay);
CONACHA	Consejo de la Nación Charrúa (CO.NA.CHA.) (Uruguay);
Crysol	Asociación civil de ex presas y ex presos políticos de Uruguay (CRYSOL) (Uruguay);
DNI	Defensa de los Niños Internacional (DNI)-Sección Uruguay (Uruguay);
ICAN	International Campaign to Abolish Nuclear Weapons (ICAN) (Switzerland);
IHRC-OU	International Human Rights Clinic of the University of Oklahoma College of Law (IHRC-OU) (United States of America);
PODER	Proyecto sobre Organización, Desarrollo, Educación e Investigación (PODER) (México);
Red de Apoyo al Migrante	Red de Apoyo al Migrante (Uruguay).

Joint submissions:

JS1	Joint submission 1 submitted by: Colectivo Ovejas Negras y la Iniciativa por los Derechos Sexuales (Uruguay);
JS2	Joint submission 2 submitted by: Alianza de Organizaciones por los Derechos de las Personas con Discapacidad en Uruguay (Asamblea Instituyente por Salud Mental, Desmanicomialización y Vida digna; Asociación de Esclerosis Múltiple de Uruguay - EMUR; Asociación de Padres y Amigos de Sordos del Uruguay - APASU; Asociación de Sordos del Uruguay - ASUR (JUVESUR); Asociación de Usuarios de Montevideo e Interior de la República (ASUMIR); CENTEA Uruguay; Centro de capacitación Humanizadora-CECAHU; Centro de Archivos y Acceso a la información pública-CAinfo; Centro de Investigación, Educación y Encuentro Popular Rebellato (CIEENPRE JUNTOS); Centro de Investigación y Desarrollo para la Persona Sorda - CINDE; Cotidiano Mujer; Federación Autismo Uruguay - FAU; Federación Uruguaya Asociaciones de Padres de Personas con Discapacidad Intelectual - FUAP; Fundación Bensadoun Laurent; Fundación Alejandra Forlán; Grupo de Trabajo sobre Educación Inclusiva en Uruguay - GT-EI; Instituto Interamericano sobre Discapacidad y Desarrollo Inclusivo-iiDi; Juntos por un sueño-comisión de Apoyo a personas con Discapacidad de Ciudad de la Costa; Movimiento Estamos Todos En Acción - M.E.T.A - Uruguay; Nacer, Crecer, Vivir - NACREVI; Observatorio Uruguayo por los Derechos de las Personas con Discapacidad; ProEdu Educación Inclusiva de Calidad; Unión Nacional de Ciegos de Uruguay - UNCU (Uruguay);

- JS3 **Joint submission 3 submitted by:** Edmund Rice International (ERI), Fundación Marista para la Solidaridad International (FMSI), Defensoría Edmundo Rice, Asociación Civil OBSUR and Centro Educativo Los Tréboles (Switzerland and Uruguay);
- JS4 **Joint submission 4 submitted by:** Coalición de Organizaciones para el seguimiento del cumplimiento de las Recomendaciones (Comité de América Latina y el Caribe para la Defensa de los Derechos Humanos de las Mujeres (CLADEM), Colectiva Mujeres e Iniciativas Sanitarias) (Uruguay);
- JS5 **Joint submission 5 submitted by:** Asociación Civil El Paso (ACEP) y Red Uruguaya contra la Violencia Doméstica y Sexual (RUCVDS) (Uruguay).

National human rights institution:

INDDHH Institución Nacional de Derechos Humanos y Defensoría del Pueblo*, Uruguay.

Regional intergovernmental organization(s):

IACHR-OAS Inter-American Commission on Human Rights – Organization of American States (IACHR-OAS) (United States of America).

- ² INDDHH, para. 17.
- ³ INDDHH, para. 9.
- ⁴ INDDHH, para. 10.
- ⁵ INDDHH, para. 11.
- ⁶ INDDHH, para. 33.
- ⁷ INDDHH, para. 34.
- ⁸ INDDHH, para. 34.
- ⁹ INDDHH, para. 33.
- ¹⁰ INDDHH, para. 35.
- ¹¹ INDDHH, para. 35.
- ¹² INDDHH, para. 12.
- ¹³ INDDHH, para. 13.
- ¹⁴ INDDHH, para. 14.
- ¹⁵ INDDHH, para. 14.
- ¹⁶ INDDHH, para. 21.
- ¹⁷ INDDHH, para. 21.
- ¹⁸ INDDHH, para. 22.
- ¹⁹ INDDHH, paras. 22-23.
- ²⁰ INDDHH, para. 18.
- ²¹ INDDHH, paras. 19-20.
- ²² INDDHH, para. 29. See also INDDHH, para. 27.
- ²³ INDDHH, para. 29.
- ²⁴ INDDHH, para. 24.
- ²⁵ INDDHH, para. 25.
- ²⁶ INDDHH, para. 26.
- ²⁷ INDDHH, para. 26.
- ²⁸ The following abbreviations are used in UPR documents:
 OP-ICESCR Optional Protocol to ICESCR.
- ²⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/26/7, paras. 123.1-123.8, 123.66, 123.73, 123.106 and 123.145.
- ³⁰ A/HRC/12/12, paras.78.3 and 78.4, and A/HRC/26/7, paras. 123.4, 123.5, 123.6 and 123.7.
- ³¹ IHRC-OU, p. 2.
- ³² CONACHA, para. 34. See also IHRC-OU, p. 2.
- ³³ ICAN, p. 1.
- ³⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/26/7, paras. 123.10-123.27, 123.29-123.30, 123.33, 123.36-123.37, 123.42-123.44, 123.46, 123.56, 123.58, 123.65, 123.79, 123.120, 123.122, 123.127, 123.131, 123.139, 123.144, 123.155 and 123.182.

- ³⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/26/7, paras. 123.47-123.55, 123.57, 123.59, 123.62, 123.152, 123.158 and 123.159.
- ³⁶ A/HRC/26/7, para. 123.67.
- ³⁷ AI, p. 5.
- ³⁸ JS1, para. 1.
- ³⁹ JS1, para. 4.
- ⁴⁰ JS1, para. 17.
- ⁴¹ JS1, paras. 8-9.
- ⁴² JS1, para. 11.
- ⁴³ AI, p. 7.
- ⁴⁴ Red de apoyo al migrante, p. 4.
- ⁴⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/26/7, paras. 123.167 and 123.187.
- ⁴⁶ Cienpre Juntos, para. 30.
- ⁴⁷ PODER, para. 16.
- ⁴⁸ PODER, para. 16.
- ⁴⁹ PODER, para. 20.
- ⁵⁰ PODER, para. 21.
- ⁵¹ For relevant recommendations, see A/HRC/26/7, paras. 123.16, 123.67, 123.71, 123.72, 123.74, 123.76-123.78, 123.80, 123.82, 123.84, 123.85-123.87, 123.89-123.95, 123.101, 123.107 and 123.143.
- ⁵² JS1, para. 16.
- ⁵³ JS1, para. 5.
- ⁵⁴ JS1, para. 7.
- ⁵⁵ AI, p. 5.
- ⁵⁶ AI, p. 7. See also JS1, para. 23.
- ⁵⁷ JS1, paras. 21-22.
- ⁵⁸ AI, p. 1.
- ⁵⁹ AI, p. 3.
- ⁶⁰ AI, p. 6.
- ⁶¹ IACHR-OAS, p. 2.
- ⁶² For relevant recommendations, see A/HRC/26/7, paras. 123.9, 123.75, 123.81, 123.83, 123.86, 123.88, 123.133, 123.136, 123.138, 123.140, 123.141 and 123.146-123.150.
- ⁶³ A/HRC/26/7, paras. 123.71 and 123.143.
- ⁶⁴ AI, p. 1.
- ⁶⁵ IACHR-OAS, p. 11.
- ⁶⁶ IACHR-OAS, p. 11, Cienpre Juntos, para. 25 and Crysol, paras. 6 and 8.
- ⁶⁷ Crysol, para. 13.
- ⁶⁸ Cienpre Juntos, para. 25.
- ⁶⁹ Cienpre Juntos, para. 26.
- ⁷⁰ Crysol, para. 12.
- ⁷¹ AI, p. 1. See also Crysol, para. 14.
- ⁷² Crysol, para. 14.
- ⁷³ AI, p. 2.
- ⁷⁴ AI, p. 6.
- ⁷⁵ IACHR-OAS, p. 2. See also IACHR-OAS, p. 11 and AI, p. 2.
- ⁷⁶ IACHR-OAS, p. 2.
- ⁷⁷ IACHR-OAS, p. 11. See also IACHR-OAS, p. 2.
- ⁷⁸ AI, p. 2.
- ⁷⁹ Crysol, paras. 15-16.
- ⁸⁰ JS4, para. 24.
- ⁸¹ JS4, p. 9.
- ⁸² DNI, p. 1. See also Catalejo, para. 1 and IACHR-OAS, p. 10. See also A/HRC/26/7, paras. 123.134-123.136 and 123.144.
- ⁸³ Catalejo, para. 3.
- ⁸⁴ Catalejo, paras. 3-4.
- ⁸⁵ JS3, para. 14. See also DNI, p. 1.
- ⁸⁶ JS3, para. 16.

- 87 JS3, para. 15. See also DNI, p. 1.
- 88 JS3, para. 17. See also A/HRC/26/7, para. 123.134.
- 89 DNI, p. 1. See also JS3, para. 16.
- 90 JS3, para. 9.
- 91 JS3, para. 10.
- 92 JS3, para. 12.
- 93 AI, p. 3.
- 94 DNI, p. 2.
- 95 AI, p. 6.
- 96 JS3, paras. 19-20.
- 97 DNI, p. 2.
- 98 For relevant recommendations, see A/HRC/26/7, paras. 123.41, 123.151, 123.153, 123.154 and 123.156.
- 99 IACHR-OAS, p. 11.
- 100 Access Now, para. 12.
- 101 Access Now, para. 19.
- 102 Cienpre Juntos, para. 32.
- 103 Access Now, para. 14.
- 104 Access Now, paras. 13-14.
- 105 Access Now, paras. 16-18.
- 106 See A/HRC/26/7, paras. 123.151, 123.152 and 123.153.
- 107 Red de Apoyo al Migrante, p. 2.
- 108 Cienpre Juntos, para. 28.
- 109 For relevant recommendations, see A/HRC/26/7, paras. 123.117, 123.118, 123.121, 123.123-123.126, 123.128-123.130, 123.132 and 123.142.
- 110 JS5, paras. 6-8. See also A/HRC/26/7, paras. 123.120-120.124 and 123.127.
- 111 JS5, paras. 10-17. See also A/HRC/26/7, paras. 123.117-123.119, 123.125-123.126, 123.128-123.133, 123.137, 123.142 and 123.145.
- 112 JS5, para. 8. See also Red de Apoyo al Migrante, p. 3.
- 113 JS5, para. 9.
- 114 JS5, para. 13.
- 115 JS5, para. 15.
- 116 JS5, para. 16.
- 117 JS5, para. 17.
- 118 JS5, para. 21. See also Red de Apoyo al Migrante, p. 3.
- 119 Red de Apoyo al Migrante, p. 3.
- 120 Red de Apoyo al Migrante, p. 4.
- 121 Red de Apoyo al Migrante, p. 4.
- 122 For relevant recommendations, see A/HRC/26/7, paras. 123.39, 123.161-123.166, 123.169 and 123.171-123.175.
- 123 JS3, para. 27. See JS3, paras. 25-26.
- 124 JS3, paras. 35-34.
- 125 For relevant recommendations, see A/HRC/26/7, paras. 123.176 and 123.178.
- 126 JS4, para. 17.
- 127 JS4, p. 8.
- 128 JS4, p. 5.
- 129 JS1, paras. 33 and 36.
- 130 AI, p. 4.
- 131 AI, p. 6.
- 132 JS2, para. 6.
- 133 For relevant recommendations, see A/HRC/26/7, paras. 123.177, 123.179, 123.181, 123.183 and 123.184.
- 134 JS3, para. 37.
- 135 JS3, para. 39. See A/HRC/26/7, paras. 123.177, 123.179 and 123.181-123.183.
- 136 JS3, para. 44.
- 137 JS3, paras. 46-48.
- 138 IHRC-OU, p. 4.

- 139 JS1, para. 12.
- 140 JS1, paras. 14-15.
- 141 JS4, p. 8.
- 142 Cienpre Juntos, para. 16(ii).
- 143 JS4, p. 8.
- 144 ADF International, para. 13(a).
- 145 For relevant recommendations, see A/HRC/26/7, paras. 123.28, 123.45, 123.60, 123.61, 123.63, 123.68-123.70, 123.96-123.100, 123.102-123.105, 123.119, 123.137 and 123.160.
- 146 JS4, para. 30. See also AI, p. 5.
- 147 JS5, paras. 45-46.
- 148 AI, p. 5.
- 149 AI, p. 5.
- 150 IACHR-OAS, p. 2. See also AI, p. 2, JS4, para. 5 and JS5, para. 47. See also A/HRC/26/7, paras. 123.96, 123.100, 123.102 and 123.105.
- 151 JS5, para. 48.
- 152 JS4, para. 31.
- 153 JS4, p. 28.
- 154 JS4, para. 6. See also AI, p. 2.
- 155 AI, p. 2.
- 156 JS5, para. 53(a). See also AI, p. 6.
- 157 JS4, p. 13.
- 158 AI, p. 6.
- 159 See A/HRC/26/7, para. 123.95.
- 160 JS5, para. 52.
- 161 JS5, para. 53(f).
- 162 See A/HRC/26/7, paras. 123.90 and 123.92-123.94.
- 163 JS5, para. 51.
- 164 JS5, para. 53(b)(c).
- 165 Cienpre Juntos, para. 23.
- 166 Cienpre Juntos, para. 24.
- 167 For relevant recommendations, see A/HRC/26/7, paras. 123.31, 123.32, 123.34, 123.35, 123.64, 123.70, 123.108-123.116, 123.170 and 123.180.
- 168 JS3, para. 50.
- 169 JS3, paras. 62-64.
- 170 JS5, para. 22.
- 171 JS5, para. 24.
- 172 JS5, para. 27.
- 173 JS5, para. 28.
- 174 JS5, para. 29.
- 175 JS5, para. 32(b)(c)(d).
- 176 JS5, para. 44(a) (c) (d).
- 177 For relevant recommendations, see A/HRC/26/7, paras. 123.185 and 123.186.
- 178 Cienpre Juntos, para. 22. See also JS2, para. 38(i).
- 179 JS2, para. 38(ii).
- 180 JS2, para. 9.
- 181 JS2, para. 2.
- 182 JS2, para. 3(i)(iii)(iv).
- 183 JS2, para. 11.
- 184 JS2, para. 14.
- 185 JS2, para. 12.
- 186 JS2, para. 17(i)(ii).
- 187 JS2, para. 18. See also Cienpre Juntos, paras. 4-8.
- 188 Cienpre Juntos, para. 9.
- 189 JS2, para. 36(iv).
- 190 JS2, para. 42(i).
- 191 JS2, para. 32(i).
- 192 JS2, para. 32(vii).

- 193 For relevant recommendations, see A/HRC/26/7, para. 123.38.
194 CONACHA, para. 15.
195 CONACHA, para. 30.
196 CONACHA, para. 31. See also A/HRC/26/7, para. 123.46.
197 IHRC-OU, p. 1.
198 IHRC-OU, p. 2.
199 IHRC-OU, p. 5.
200 IHRC-OU, pp. 2, 3 and 5.
201 CONACHA, para. 30.
202 CONACHA, paras. 35-36. See also IHRC-OU, p. 3.
203 IHRC-OU, p. 6.
204 CONACHA, para. 33.
205 AI, p. 3.
206 AI, p. 4.
207 Red de Apoyo al Migrante, pp. 4-5.
208 AI, p. 6.
209 Red de Apoyo al Migrante, p. 5.
210 Red de Apoyo al Migrante, p. 6.
211 Red de Apoyo al Migrante, p. 6.
-