

《禁止或限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》经修正后的第二号议定书
缔约方第二十届年度会议

30 October 2018
Chinese
Original: English

2018年11月20日，日内瓦

临时议程项目10

简易爆炸装置

关于简易爆炸装置的报告

协调员¹提交

一. 引言

1. 经修正后的第二号议定书缔约方专家组于2018年6月11日和12日在日内瓦举行会议，继续在《特定常规武器公约》框架下进行有关简易爆炸装置问题的讨论。这些讨论是根据经修正后的第二号议定书缔约方第十九次年度会议的决定举行的。² 协调员于2018年5月8日向各缔约方告知他们在2018年如何进一步推动有关简易爆炸装置方面的工作的计划。

2. 关于简易爆炸装置的讨论以专家组2009年以来就此问题开展的工作为基础，旨在实现七个总体目标：一般性交换意见；对在《特定常规武器公约》框架下汇编的参考文件进行更新及其他类似举措；就人道主义排雷、减少风险的宣传和做法等方法问题交换意见；探讨简易爆炸装置的一般特征和新类型的简易爆炸装置；分享关于如何打击非法使用简易爆炸装置的信息；更新反简易爆炸装置的问卷，该问卷作为专家组向第十七次年度会议提交的工作文件，于2015年首次分发；盘点《特定常规武器公约》以外的其他论坛上关于简易爆炸装置问题的进展。

¹ 法国的Nicolas Coussière上校、Pascal Levant中校和哥伦比亚的Diana Esperanza Castillo Castro女士。

² CCW/APII/CONF.19/4，第29段。



二. 举行会议(2018年6月11日至12日,日内瓦)

A. 一般性交换意见

3. 与会者继续表示关切的是,简易爆炸装置不断扩散,对其不加区分地使用导致平民受到极大的影响。在这方面,与会者强调,这类装置产生的直接和间接人道主义后果非常令人担忧,这也是解决这一问题的主要动力。此外,有人指出,恐怖分子大量使用简易爆炸装置尤其令人不安;专家对这类情况下组装、放置和部署这类装置的各种方法表示关切。

4. 一些与会者承认简易爆炸装置的跨学科和多面性,呼吁国际社会以整体方式作出相称的反应。这方面提及在《特定常规武器公约》框架内外采取预防和补救措施。与会者注意到在《特定常规武器公约》经修正后的第二号议定书框架内就简易爆炸装置进行的持续讨论的重要价值,确认这是明确提及简易爆炸装置的唯一一份具有法律约束力的文书。具体而言,与会者欢迎经修正后的第二号议定书第十八次年度会议推荐、由《特定常规武器公约》第五次审议会议通过的《关于简易爆炸装置的宣言》,认为该《宣言》为有关减轻简易爆炸装置威胁的多边努力做出了有意义的贡献。缔约方还重申将继续支持《宣言》所载原则和承诺。³

5. 一些与会者还欢迎大会关于“应对简易爆炸装置构成的威胁”的决议,认为这是处理简易爆炸装置跨领域问题的一项有益工具。⁴一些与会者还注意到秘书长根据第70/46号决议、就此问题向大会提交的第一份报告及该报告所载实质性建议的重要价值。⁵一些与会者还提到,安全理事会通过的第2370号决议致力于防止恐怖分子获取武器,欢迎该决议呼吁禁止向恐怖分子供应简易爆炸装置部件。一些专家还支持由联合国地雷行动处(地雷行动处)协调拟订“联合国简易爆炸装置处置标准”,以及为反映清除简易爆炸装置的相关作业、正在对国际地雷行动标准(IMAS)进行的更新。⁶

6. 与会者还强调了国际合作与协调的重要性。许多与会者呼吁深化在这方面的协调努力,包括就双重用途的前驱体材料与私营部门的有关利益攸关方开展协调努力。与会者还强调应在清除作业、交流有关国内措施和经验教训方面的信息,以及在监测具有潜在危险性的双重用途材料方面进行协调。专家指出,强有力的监管制度,包括安全可靠地管理武器和弹药储存以及销毁过剩弹药和战争遗留爆炸物至关重要。

³ CCW/AP.II/CONF.18/6, 附件五。

⁴ A/RES/72/36。

⁵ A/71/187。

⁶ www.mineaction.org/sites/default/files/UN%20IEDD%20Standards.pdf。

B. 针对转用或非法使用可用于简易爆炸装置的材料问题的现有准则、最佳做法和其他建议的汇编

7. 协调员回顾，他们最近致函缔约方，请缔约方就针对转用或非法使用可用于简易爆炸装置的材料问题的现有准则、最佳做法和其他建议的汇编提交最新意见。一份汇编草稿最初由简易爆炸装置问题共同协调员于 2012 年 4 月 5 日分发，后来的专家组对其进行了讨论。联合国裁军事务厅(裁军厅)介绍了《特定常规武器公约》网站上关于简易爆炸装置的新改版网页，重点介绍了为使“汇编”更方便用户使用所做的改动。专家组欢迎“汇编”草稿，并支持宣传该文件。第十四次年度会议已请执行支助股宣传“汇编”，并与协调员和缔约方协商，持续更新“汇编”，包括在出现新的准则、最佳做法、建议和其他意见时对其进行更新。鼓励缔约方在任何时候更新汇编。

8. 关于就现有的准则和最佳做法交流信息的问题，裁军厅介绍了根据大会第 71/72 号决议所载要求设立的简易爆炸装置信息中心。⁷ 裁军厅指出，网页的信息将进行定期更新，旨在促进相关利益攸关方获取信息，为其就跨领域、多层面的简易爆炸装置问题进行资源导航提供便利。该信息中心涵盖了与简易爆炸装置的威胁相关的各个方面，包括国际法、简易爆炸装置的人道主义清除，以及反恐等问题。裁军厅鼓励与会者查阅信息中心的信息，并提供有关补充资源的建议。

9. 也是在有关交流信息的讨论时，地雷行动处介绍了自己进行一项摸底工作的结果，该工作旨在查明和分析联合国系统对简易爆炸装置问题作出回应的范围和规模。这项工作是根据联合国维持和平行动技术和创新专家小组最后报告中所载建议进行的，该报告呼吁更好地同步协调和优先处理联合国在这一领域的行动。⁸ 地雷行动处证实，简易爆炸装置事件对方案产生不利影响，要求全联合国予以应对，特别是在保护平民和提供人道主义援助背景下。摸底工作还表明，必须加强连贯性，以促进分享专门知识和技术指导，并将数据收集工作标准化。

C. 交流信息

1. 简易爆炸装置风险教育方法、活动或做法

10. 《特定常规武器公约关于简易爆炸装置的宣言》认识到关于简易爆炸装置的风险教育宣传的重要性，缔约方也承认，风险教育是减轻简易爆炸装置风险的重要手段，特别是因为简易爆炸装置往往伪装成日常物品。为促进专家之间的讨论，组织了一次小组讨论会，讨论会包括来自日内瓦国际人道主义排雷中心和儿基会的代表。日内瓦国际人道主义排雷中心指出，围绕受害者引爆装置的教育以及性别和多元化考虑因素对制订和实施这类方案至关重要。儿基会提到根据地雷行动标准、就简易爆炸装置的风险教育制定的一份技术说明，⁹ 这是与国际地雷行动标准审查委员会共同编写的一份信息文件，讨论了制定简易爆炸装置风险教育方案的方法。

⁷ www.un.org/disarmament/ieds/。

⁸ https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/performance-peacekeeping_expert-panel-on-technology-and-innovation_report_2015.pdf，第48页。

⁹ https://www.mineactionstandards.org/fileadmin/MAS/documents/technical-notes/20181008_TNMA_12.10-01_Risk_Education_for_Improvised_Explosive_Devices_IED_.pdf。

2. 国家措施、最佳做法和经验教训

11. 专家们就有关以下三个具体专题方面的国家措施、最佳做法和经验教训交流了信息——简易爆炸装置的一般特征，包括新型简易爆炸装置；简易爆炸装置的人道主义清理方法；保护平民免受简易爆炸装置伤害的方法；

12. 关于简易爆炸装置的一般特征，包括新型简易爆炸装置，来自阿富汗、印度和俄罗斯联邦的专家发表了各自国家的观点。地雷行动处伊拉克方案的一名代表也作了发言，介绍了部署简易爆炸装置的各种趋势，尤其是针对现场应急人员或清理作业人员的装置。阿富汗代表讨论了简易爆炸装置所致污染的挑战，确认清除简易爆炸装置带来的挑战不同于常规地雷挑战。该专家还强调了在地方层面处理简易爆炸装置污染问题时进行强有力的社区联络的重要性。俄罗斯联邦的专家反思了该国处理阿拉伯叙利亚共和国简易爆炸装置的经验，同时指出，简易爆炸装置的生产扩散源于其简单性。他还指出，硝酸铝这一两用元素尤其被用于制造简易爆炸装置。土耳其专家指出，对压力板的使用越来越多，还提及为寻找爆炸物和其他简易爆炸装置部件掠夺武器和弹药储藏处导致的危险。印度代表认为，交流信息和加强协调是当务之急。他还欢迎在大会决议框架下就此问题开展的讨论。

13. 关于简易爆炸装置的人道主义清理问题，一名来自萨尔瓦多的专家分享了本国在这一领域的经验，还提及在这方面为国际行动提供支持。专家介绍了萨尔瓦多在 1980 和 1990 年代的内部冲突后清除其境内地雷的经验。专家解释说，萨尔瓦多国家排雷计划共持续了 18 个月，耗资 450 万美元，清除了 9,511 枚杀伤人员地雷。会议还强调了清除简易爆炸装置和现有的标准和指导方针之间的关系，与会者尤其支持更新国际排雷行动标准，以反映人道主义清除简易爆炸装置。

14. 一名来自美利坚合众国的专家及非政府组织哈洛信托会在讨论保护平民免受简易爆炸装置伤害的分项目下作了发言。哈洛信托会的代表强调有必要与受这类装置影响的受害者开展对话。他还指出，为了捍卫人道主义原则，需要确保获得同意和接触这类人群。讨论期间还提及在城市环境中清除简易爆炸装置所构成的挑战。

D. 协助自愿分享信息，帮助打击非法使用简易爆炸装置

1. 为分享信息提供便利

15. 秘书长在向大会提交的第一份关于“应对简易爆炸装置构成的威胁”的报告中呼吁在会员国、国际和区域组织以及私营部门之间加强分享信息。这一呼吁与经修正后的第二号议定书缔约方关于讨论如何促进有效的自愿信息交流，以帮助打击非法使用简易爆炸装置的决定相一致。应分享关于简易爆炸装置威胁的各个方面的信息，除其他外，包括有关事件、装置和部件，以及涉及前驱体材料的可疑活动的信息，因为这样做能够为更有效的规划和制定政策提供信息。与会者还指出，考虑到简易爆炸装置事件常常具有跨国性质，所以交流与之有关的信息非常重要。在专家进行交流期间，日内瓦国际人道主义排雷中心介绍了其移动事件报告形式，强调不断发展的技术对地雷行动方面的信息管理产生的影响。这位代

表还介绍了多个数据源、遥感器、无人驾驶飞行器和第三方信息来源等趋势。一个缔约方分享了在应对非法使用简易爆炸装置方面分享信息的做法，尤其具体介绍了使信息交流的合作伙伴之间保持信任的基本指导原则，如何对收到的所有信息进行审慎处理，以及内部和外部磋商等。

2. 反简易爆炸装置调查问卷

16. 协调员指出，该调查问卷涵盖了反简易爆炸装置的各种要素，包括法律框架、风险评估、组织和机构设置和信息共享等问题。协调员提醒与会者注意，第十九次年度会议要求继续通过《特定常规武器公约》网站非公开区域向缔约方提供对调查问卷的答复。根据这项要求，简易爆炸装置问题协调员在会前向缔约方致函，鼓励那些尚未答复问卷者作出答复。

E. 其他论坛的相关进展

17. 关于其他论坛处理简易爆炸装置构成的威胁，专家组讨论了区域努力。为了便于交换意见，组织了一次小组讨论，来自哥伦比亚和世界海关组织的代表参加了讨论。讨论期间请专家们发表看法。一位与会者支持通过区域机制开展与反简易爆炸装置相关的活动，认识到世界海关组织(海关组织)和国际刑警组织在这方面的工作。

三. 结论和建议

18. 讨论表明，简易爆炸装置构成的挑战始终存在，处理这一问题所需的对策相当复杂。与会者强调了日益令人关切的领域，可以在本论坛上进一步讨论这些问题，包括在城市环境中清除简易爆炸装置。

19. 在整个讨论过程中，与会者强调，必须继续交流信息，加强在这一领域的合作，包括应对反简易爆炸装置调查问卷提交答复，继续汇编现有指导方针、最佳做法和建议。有几位专家强调在《特定常规武器公约》经修正后的第二号议定书框架内处理简易爆炸装置问题的重要意义，特别应侧重于人道主义方面的问题。与此同时，许多与会者提及在《特定常规武器公约》以外的相关进展情况，如大会决议非正式磋商进程的重要价值。在这方面，一些与会者鼓励促进交流。

20. 鉴于专家组进行了热烈讨论，经修正后的第二号议定书缔约方第二十届年度会议不妨作出如下决定：

(a) 缔约方请执行支助股与协调员和缔约方协商，在《特定常规武器公约》网站上维护、更新和保有旨在解决可用于简易爆炸装置的材料转用或非法使用问题的现有准则、最佳做法和其他建议的汇编，不断公布相关新信息；缔约方还请执行支助股使《特定常规武器公约》网站上的汇编更便于用户使用；

(b) 为了在现有最佳做法、建议和从教育平民有关简易爆炸装置造成风险的方法所获教益基础上最终汇编有关准则，专家组将启动关于简易爆炸装置风险教育方法、活动或做法的自愿信息交流；

(c) 专家组应按照《公约》的目标和宗旨，继续按照保护敏感信息的国家政策开展有关下列专题的国家措施、最佳做法和经验教训的自愿信息交流：

(一) 简易爆炸装置的一般特征，包括新类型的简易爆炸装置；

(二) 清除简易爆炸装置的人道主义方法，或许可将重点放在人道主义清除简易爆炸装置的方法的技术创新和发展上；

(三) 保护平民免受简易爆炸装置伤害的方法；

(d) 专家组应按照经修正后的第二号议定书的范围，讨论如何促进有效的自愿信息交流，以帮助打击非法使用简易爆炸装置；

(e) 关于反简易爆炸装置问卷，根据收到的答复，缔约方请执行支助股与协调员和缔约方协商：

(一) 继续通过《特定常规武器公约》网站非公开区域向各缔约方提供对调查问卷的答复；

(二) 继续在《特定常规武器公约》网站非公开区域维持一份国家反简易爆炸装置联络点名册；

(三) 关于处理简易爆炸装置所构成威胁问题的其他论坛，专家组将随时了解其相关活动的发展情况，以确保行动的互补性。

(f) 关于处理简易爆炸装置所构成威胁问题的其他论坛，专家组将随时了解其相关活动的发展情况，以确保行动的互补性。
