



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
14 September 2018
Russian
Original: French

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать первая сессия
5–16 ноября 2018 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21 Совета по правам человека***

Конго

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных наций.



I. Методология и консультации в процессе подготовки доклада

1. Поощрение и защита прав человека являются в Республике Конго одним из основных направлений в деятельности ее правительства. Государственная политика, проводимая в этой области, основывается на универсальных ценностях и принципах Устава Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека, Африканской хартии прав человека и народов, Конголезской хартии национального единства и Конголезской хартии прав и свобод, а также на положениях должным образом ратифицированных международных нормативных документов и иных национальных нормативов в области прав человека.

2. В этом плане в Конституции Республики Конго, принятой 25 октября 2015 года, подтверждена приверженность принципам мира и общественной сплоченности. В ней отражена необходимость, с одной стороны, построения республики, основанной на принципах равенства, братства, общности и солидарности, и, с другой стороны, обеспечения всем и каждому полного раскрытия их человеческого потенциала в качестве граждан республики, уважающей их неотъемлемые права¹.

3. Таковы общие рамки, в которых предпринимаются усилия по осуществлению рекомендаций, принятых Республикой Конго по результатам второго цикла универсального периодического обзора (УПО). Эти усилия вписываются также в политику исполнения добровольных обязательств, принятых на себя Республикой Конго в процессе ее переизбрания в качестве члена Совета по правам человека на второй срок (2014–2017 годы).

4. Авторы настоящего доклада ориентировались при его составлении на директивную записку Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, в которой перечислены основные задачи в рамках третьего цикла УПО. В докладе представлен отчет о ходе осуществления рекомендаций, принятых Республикой Конго по результатам пройденного ею 30 октября 2013 года второго цикла УПО², и подведены итоги достижений и принятых в этой области мер. В нем также отражены произошедшие в области прав человека существенные подвижки.

5. Подготовка доклада предшествовали консультации, начатые в 2015 году. Для их проведения заинтересованным государственным учреждениям, в парламент и в неправительственные правозащитные организации были разосланы два важных документа: проект порядка осуществления рекомендаций³ и пособие с разъяснениями принципа их разбивки по темам⁴. Далее практическое участие всех заинтересованных сторон обеспечивалось за счет регулярно проводившихся сессий межведомственного комитета по вопросам сотрудничества с международными и региональными механизмами поощрения и защиты прав человека. В завершение участники смогли провести заключительное обсуждение в рамках специально организованного круглого стола. В процессе утверждения доклада приняли участие все заинтересованные государственные органы. Гражданское общество принимало участие в этом процессе с самого его начала и внесло свой вклад в подготовку доклада. Окончательный текст доклада был утвержден советом кабинета министров под председательством Премьер-министра.

6. Таким образом, доклад является продуктом национального совместного и инклюзивного процесса.

II. Нормативная и институциональная база

A. Нормативная база

1. Международные нормативные документы по правам человека

7. За последние несколько лет Республика Конго ратифицировала большинство международных нормативных правозащитных документов, участником которых она еще не являлась.

8. С момента прохождения второго цикла УПО Республика Конго, в частности, ратифицировала следующие нормативные документы:

- Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (31 марта 2017 года);
- Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней (14 февраля 2014 года);
- Гаагскую конвенцию о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления/удочерения (2014 год); документы, подтверждающие ратификацию, находятся в процессе передачи в канцелярию Генерального секретаря Организации Объединённых Наций;
- Факультативный протокол к Конвенции против пыток (25 апреля 2016 года); документы, подтверждающие ратификацию, находятся в процессе передачи в канцелярию Генерального секретаря Организации Объединённых Наций;
- Кампальские поправки к Римскому статуту Международного уголовного суда находятся в процессе подписания.

9. Помимо этого, национальные правозащитные учреждения, гражданское общество и некоторые партнеры призывают органы государственной власти ратифицировать международные нормативные документы, к которым Республика Конго еще не присоединилась. Речь идет, в частности, о Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказания за него, Конвенции 1954 года о статусе апатридов и Конвенции о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах (Конвенция № 169) Международной организации труда (МОТ).

10. Так, например, 13 декабря 2017 года отделение Французского института в Республике Конго совместно с международной НПО «*Вместе против смертной казни*» организовало в рамках европейской недели прав человека конференцию по теме «*Отмена смертной казни и ратификация Второго факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах*».

2. Национальная законодательная основа

11. Завершив прохождение второго цикла УПО, Республика Конго продолжила процесс реформирования своей национальной нормативной базы. Одна из реформ касалась Конституции.

12. В новой Конституции Республики Конго раздел II посвящен правам и свободам граждан. Им в ней в общей сложности посвящены сорок две (42) статьи из двухсот сорока шести (246).

13. В Конституции Республики Конго отражено стремление согласовать положения национального законодательства с требованиями международных и региональных нормативных текстов. В ее преамбуле, в частности, основополагающие принципы, зафиксированные и гарантированные в этих документах, объявлены неотъемлемой частью самой Конституции⁵.

14. В статье 14 Конституции сформулирован безусловный запрет на применение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих человеческое достоинство форм обращения.

15. Таким же образом правительство Республики Конго при поддержке Европейского союза и в рамках Проекта действий по укреплению правового государства и свободных объединений (PAREDA) провело ревизию и подготовку восьми (8) прикладных сводов законов⁶.

16. В проекте нового Уголовного кодекса предусмотрена уголовная ответственность за применение пыток и наказание за него лишением свободы на срок от десяти (10) до пятнадцати (15) лет. Самое строгое наказание – лишение свободы на тридцать (30) лет – предусмотрено для случаев применения пыток с отягчающими обстоятельствами.

17. Предусматривается также обеспечивать защиту основных прав и свобод путем применения наказаний за посягательства на свободу и человеческое достоинство. В этом плане предусмотрено уголовное наказание за незаконный арест и насильственное задержание, за торговлю людьми, за принуждение к труду, за практику рабства, невольничества и кабалы, а также за принуждение к вступлению в брак. В отношении посягательств на покой и честь человека в проекте Уголовного кодекса предусмотрено в том числе уголовное наказание за вторжение в дом, посягательство на тайну переписки и сексуальные домогательства.

18. На протяжении ряда лет руководство Республики Конго уделяло особое внимание проблеме отмены смертной казни. Ее применение прекратилось в 1982 году, и в этом смысле можно считать, что она в Республика Конго была де факто отменена. Теперь же в пункте 4 статьи 8 Конституции от 25 октября 2015 года это решение подтверждено дословно: «*смертная казнь отменена*».

В. Институциональная основа

19. В соответствии с требованиями Конституции от 20 января 2002 года была учреждена Национальная комиссия по правам человека. В законе № 5-2003 от 18 января 2003 года были определены ее уставные задачи, а также ее функциональная и организационная структура и порядок работы.

20. Этой комиссии был присвоен статус «В». В процессе своей работы она сталкивалась с определенными трудностями, из-за которых не смогла получить статус «А».

21. Тем не менее, она сохранена в Конституции от 25 октября 2015 года в качестве действующего национального учреждения в области поощрения и защиты прав человека⁷. Ее функциональная и организационная структура и порядок ее работы определены в законе № 30-2018 от 7 августа 2018 года.

22. Помимо Национальной комиссии по правам человека в национальную систему поощрения и защиты прав человека входят и другие национальные учреждения, в том числе Верховный совет по вопросам свободы и коммуникаций и ряд новых организаций, учрежденных в соответствии с требованиями Конституции от 25 октября 2015 года; это, в частности:

- Национальный совет по ведению диалога, чья задача заключается в согласовании и сближении позиций, а также поиске консенсуса между активными слоями населения страны по главным политическим проблемам национального значения⁸;
- Консультативный совет старейшин и традиционных общинных лидеров, в обязанности которого входит отслеживание процессов в рамках проводимой в стране демократической, культурной и социальной политики и представление в правительство рекомендаций, направленных на поощрение солидарного типа политического управления страной⁹;
- Консультативный совет по делам женщин, отслеживающий положение женщин в стране и представляющий правительству рекомендации, поощряющие вовлечение женщин в процессы развития¹⁰;

- Консультативный совет по делам инвалидов, отслеживающий положение инвалидов в стране и представляющий правительству рекомендации относительно более эффективного обеспечения инвалидов необходимыми услугами¹¹;
- Консультативный совет по делам молодежи, отслеживающий процессы, связанные с наиболее полным раскрытием потенциала молодежи в рамках проводимой правительством межпоколенческой политики¹²;
- Консультативный совет по делам гражданского общества и неправительственных организаций, отслеживающий участие граждан в жизни страны с целью способствовать поощрению и защите прав и свобод граждан и республиканских ценностей¹³.

23. В нормативном плане учреждение этих организаций оформлено путем принятия следующих органических законов:

- Органический закон № 30-2017 от 7 августа 2017 года об организационной структуре, составе и порядке деятельности Национального совета по ведению диалога;
- Органический закон № 31-2017 от 7 августа 2017 года об организационной структуре, составе и порядке деятельности Консультативного совета старейшин и традиционных общинных лидеров;
- Органический закон № 32-2017 от 7 августа 2017 года об организационной структуре, составе и порядке деятельности Консультативного совета по делам гражданского общества и неправительственных организаций;
- Органический закон № 14-2018 от 15 марта 2018 года об организационной структуре, составе и порядке деятельности Консультативного совета по делам женщин;
- Органический закон № 26-2018 от 7 августа 2018 года об организационной структуре, составе и порядке деятельности Консультативного совета по делам инвалидов.

24. Одним из недавних проявлений идущего в стране процесса укрепления институциональной базы в области защиты прав человека стало учреждение, в соответствии с постановлением № 2017-261 от 25 июля 2017 года, главного управления по вопросам развития коренных народностей при Министерстве юстиции, прав человека и развития коренных народностей.

25. В течение нескольких лет государственные органы, отвечающие за разработку и осуществление государственной политики в области прав человека, национальные учреждения и гражданское общество занимаются каждый по своей линии реализацией информационно-просветительских программ. Созданные во всех департаментах Республики Конго управления по правам человека и основным свободам осуществляют их среди местного населения на регулярной основе.

26. В соответствии с постановлением № 2007-159 от 4 февраля 2007 года в структуре правоохранительных органов создан специальный комитет по пропаганде международного гуманитарного права и международного права прав человека. Согласно содержащимся в постановлении требованиям издан указ № 16283/PR/MDN/MID от 22 декабря 2011 года об организации и порядке деятельности в структуре правоохранительных органов постоянного технического комитета пропаганды международного гуманитарного права и международного права прав человека. Комитет отвечает в первую очередь за подготовку полицейских, жандармов и военнослужащих в области мер, принятие которых необходимо для эффективного расследования в установленном порядке дел, связанных с обвинениями в жестоком обращении и применении пыток сотрудниками национальных служб безопасности. Комитет тесно сотрудничает с Международным комитетом Красного креста и другими партнерами. Самым недавним проектом комитета стал семинар юрисконсультов по международному гуманитарному праву, проведенный в Бразавиле с 9 по 12 апреля и с 11 по 13 июня 2018 года.

27. Потенциал правоохранительных органов в области поощрения и защиты прав человека укрепляется также за счет создания во всех учебных заведениях и тренировочных центрах, занимающихся обучением и подготовкой полицейских, жандармов и военнослужащих Республики Конго, подразделений для их подготовки по вопросам прав человека.

28. Помимо этого, правительство приняло меры по поощрению воспитания гражданской ответственности и пропаганды в области прав человека. Начиная с 2002 года в Республике Конго осуществляет свою деятельность Верховный комиссариат по вопросам нравственного и гражданского воспитания. В 2010 году было создано Министерство по делам молодежи и гражданского воспитания, в составе которого функционирует главное управление по вопросам гражданского воспитания. Все эти органы регулярно проводят мероприятия, направленные на поощрение гражданского воспитания.

29. При поддержке учреждений системы Организации Объединенных Наций, Европейского союза и других партнеров осуществлены следующие проекты:

- создание гражданских клубов в школьной среде (начиная с 2007 года);
- создание гражданских клубов в неформальном секторе (начиная с 2008 года);
- 29–30 июня 2010 года проведен симпозиум по вопросам эффективного управления в области повышения нравственности и гражданской сознательности в государственных учреждениях;
- создание групп по гражданскому воспитанию и поощрению нравственных и гражданских ценностей в государственных учреждениях (начиная с 2010 года);
- разработка методических пособий для гражданского воспитания и преподавания в правоохранительных органах;
- подготовка преподавателей в области нравственного и гражданского воспитания;
- подготовка методических пособий и справочников для преподавания общественных дисциплин на начальном и среднем уровнях общего и технического образования.

С. Сотрудничество с международными и региональными правозащитными механизмами

30. Республика Конго поддерживает тесные рабочие отношения с международными и региональными правозащитными механизмами.

31. На международном уровне, завершив прохождение второго цикла УПО, Республика Конго сотрудничала с механизмом рассмотрения жалоб и отвечала на запросы Рабочей группы по произвольным задержаниям.

32. В двух случаях – 15 января 2017 года и 13 января 2018 года – правительство Республики Конго приняло участие в процедуре рассмотрения жалоб Совета по правам человека при рассмотрении поданной против нее 13 января 2016 года жалобы о нарушениях прав человека.

33. Рассмотрев на своих двадцать первой и двадцать второй сессиях представленные Республикой Конго два ответа, Рабочая группа по сообщениям в рамках Процедуры рассмотрения жалоб направила ее правительству в форме вербальной ноты G/SO 215/1 COG 227 от 19 февраля 2018 года уже третий запрос для получения новых дополнительных данных все по тому же делу. В настоящий момент правительство готовит ответ на этот запрос, который будет представлен до прохождения третьего цикла УПО.

34. В течение 2017 года Рабочая группа по произвольным задержаниям неоднократно обращалась к Республике Конго с запросами о дополнительной информации.

35. По направленным в этот механизм жалобам о произвольном задержании было принято два заключения (сначала 8 июня 2017 года и затем 18 апреля 2018 года). Правительство Республики Конго предпринимает все возможные усилия, чтобы принять соответствующие меры и откликнуться на озабоченность, выраженную Рабочей группой по произвольным задержаниям. Правительство обязуется в полной мере сотрудничать с этими механизмами и в кратчайшие сроки проинформировать их о порядке действий и предположительном графике.

36. Начиная с 2014 года Республика Конго представила в договорные органы следующие доклады:

- доклад об осуществлении Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих человеческое достоинство видов обращения и наказания (апрель 2015 года);
- доклад об осуществлении Конвенции о правах инвалидов (2 октября 2016 года);
- седьмой доклад об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (27 апреля 2017 года);
- три доклада об осуществлении Конвенции о правах ребенка (январь 2014 года).

37. Правительство намерено улучшить положение в отношении своевременного предоставления остальных докладов страны и устранить имеющееся в этом плане отставание.

38. По линии технического сотрудничества Республика Конго пользовалась помощью учреждений системы Организации Объединенных Наций по поощрению и защите прав человека.

39. В частности, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека провело по согласованию с правительством две миссии по оценке общего положения в области прав человека в республике Конго: с 13 июня по 25 июля 2016 года и с 6 по 9 сентября 2017 года.

40. По результатам этих миссий УВКПЧ направило в Республику Конго своего сотрудника, которому было поручено оказать техническую помощь и поддержку в процессе создания следственной комиссии по расследованию обвинений, касающихся нарушений прав человека. Благодаря этому был выработан проект постановления о создании, организационной структуре и порядке деятельности такой комиссии и определен ее круг ведения.

41. В процессе осуществления Проекта действий по укреплению правового государства и свободных объединений (PAREDA) Европейский союз способствовал упрочению институциональной базы для ведения правозащитной деятельности путем обучения сотрудников правоохранительных органов, пенитенциарных учреждений и других лиц и организаций, связанных с правозащитной деятельностью. Решению этой задачи была посвящена, в частности, учебная программа по вопросам международных средств и механизмов по защите прав человека, реализованная 16–17 января 2016 года в Браззавиле.

42. В рамках партнерства между правительством и Организацией Объединенных Наций в Браззавиле с 27 по 30 сентября 2016 года прошел семинар Программы развития Организации Объединенных Наций, посвященный вопросам укрепления потенциала членов Национальной комиссии по правам человека, организаций гражданского общества, средств массовой информации и других участников в области поощрения и защиты прав человека.

43. Республика Конго также поддерживает тесные отношения с африканскими правозащитными механизмами на региональном уровне.

44. Ведется подготовка периодического доклада об общем положении в области прав человека, который будет представлен в Африканскую комиссию по правам человека и народов.

45. Республика Конго представила доклад о правах и положении ребенка в соответствующий африканский комитет в рамках его состоявшейся в ноябре 2015 года двадцать шестой сессии.

46. Правительство при поддержке Рабочей группы Африканской комиссии по вопросам народонаселения и коренных народностей и при участии представителей гражданского общества провело в Браззавиле 14 и 15 декабря 2014 года семинар, посвященный вопросам прав населения и коренных народностей Африки.

47. Следует также упомянуть о следующих семинарах, организованных в 2015 году в Браззавиле Центром по вопросам прав человека и демократии (Яунде, Камерун):

- семинар по вопросам наращивания потенциала, необходимого для подготовки докладов, и стратегии осуществления рекомендаций договорных органов и УПО (19 ноября 2015 года);
- семинар по вопросам повышения эффективности правозащитного движения (1 и 2 декабря 2015 года);
- информационно-разъяснительный семинар по предупреждению пыток в Республике Конго (3 декабря 2015 года).

III. Поощрение и защита прав человека

A. Равенство, недискриминация и пресечение насилия в отношении женщин

48. В этой области ведется самое плодотворное сотрудничество с международными организациями.

49. В частности, Республика Конго подписала с Организацией Объединенных Наций соглашение о Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) на 2014–2018 годы, предусматривающее осуществление плана работ на 2016 год по проекту «Поддержка на гендерном направлении, выдвижение женщин в лидеры и профилактика ВИЧ/СПИДа» (*«Appui au Genre, leadership féminin et prévention du VIH/SIDA»*). Этот проект был подписан 4 марта 2016 года Министерством по делам женщин и их интеграции в развитие и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

50. 25 октября 2016 года Республика Конго подписала партнерское соглашение с ЮНФПА по взаимодействию в борьбе с гендерным насилием. Для его осуществления был инициирован проект «Борьба с гендерным насилием и его профилактика». Он осуществляется под общим руководством министра внутренних дел и децентрализации при участии сотрудников полиции и жандармерии, юристов, врачей, психиатров и других специалистов. Благодаря этому проекту были разработаны и утверждены учебное пособие для сотрудников и руководителей национальной полиции, а также свод директив, касающихся подготовки специалистов по борьбе с гендерным насилием; оба пособия были утверждены 9 августа 2018 года.

51. В целом был проведен целый комплекс различных мероприятий и программ по поощрению и защите прав женщин. В качестве примера можно привести информационно-просветительскую кампанию по вопросам распространения случаев подростковой беременности, которая была организована 22 июля 2015 года в департаменте Пул и с 5 по 8 августа 2015 года в департаменте Санга. Следует также отметить прошедшее 9 сентября 2015 года в Браззавиле совещание по вопросу возобновления активной деятельности Национального органа по мониторингу гендерного насилия.

52. Начиная с 2014 года в Республике Конго проводится политика, позволившая привлечь большее количество женщин к политической и общественной жизни, а также повысить их представительство в директивных инстанциях.

53. В Конституции Республики Конго от 25 октября 2015 года гарантируется принцип равенства. В ней сказано, что женщина обладает теми же правами, что и мужчина. Закон гарантирует и обеспечивает поощрение прав женщин и их участие в работе всех политических, выборных и административных органов¹⁴. Эти принципы также отражены в некоторых положениях закона о выборах¹⁵.

54. Так, например, в отношении выборов в парламент и в сенат в статье 61 закона в новой редакции сказано: *«при выдвижении кандидатов представительницам женщин должно обеспечиваться участие на уровне не менее 30% от общего числа кандидатов»*.

55. В настоящий момент женщины в директивных инстанциях представлены следующим образом: 11,5% депутатов Национального собрания, 22,9% членов Сената, 22,85% членов Правительства, 12% на директивных должностях в министерствах, 18,82% в советах департаментов, 23,5% в муниципальных советах и 20% в Верховном суде.

56. Согласно данным последней переписи штатов государственной службы, женщины составляют около 49,5% штатных единиц в государственном секторе¹⁶.

57. В рамках исполнения Национального плана развития (НПР) на 2012–2016 годы были осуществлены в масштабах всей страны ориентированные на помощь женщинам мероприятия по поддержке сельскохозяйственных и овощеводческих предприятий, а также учебных центров по подготовке персонала для салонов-парикмахерских и ателье по пошиву одежды. В том числе на всей национальной территории был осуществлен целый комплекс мер по поддержке профессиональных занятий, приносящих доход и тем самым обеспечивающих большую самостоятельность женщин. К их числу относилось распределение швейных принадлежностей и принадлежностей для парикмахерских, средств для переработки сельскохозяйственной продукции, механического инвентаря и автотранспортных средств. В период с 2012 по 2017 год было распределено в общей сложности 3 186 различных комплектов, в том числе 1 692 комплекта швейных принадлежностей, 780 комплектов для парикмахерских, 40 комплектов для переработки сельскохозяйственной продукции, 152 комплекта для овощеводства, 40 комплектов кухонных принадлежностей, 23 комплекта механического инвентаря и силовых инструментов, 459 транспортных средств типа «Кваки».

58. Насилие в отношении женщин вызывает не меньшую озабоченность, и потому в настоящий момент в правительстве рассматривается законопроект по этому вопросу. Параллельно проводятся различные образовательные и информационно-просветительские мероприятия. В 2015 году в Пуэнт-Нуаре подготовку по борьбе с гендерным насилием и неравенством прошли шестьсот (600) сотрудников правоохранительных органов. В Бразавиле курс обучения прошли восемьдесят (80) сотрудников подразделений по работе с пострадавшими и тридцать пять (35) представителей полицейской, социальной, медицинской и юридической служб. В Понт-Нуаре создана женская бригада в составе одиннадцати (11) жительниц прибрежного района. Прошли подготовку судебские работники, сотрудники полиции, медики и работники социальных служб, принявшие участие в организованном для них с 25 по 27 августа 2015 года семинаре по вопросу уголовного характера насилия в отношении женщин. Их также обучили порядку приема пострадавших, технике общения с ними и способам выявления нарушений. В распоряжение комиссариатов и больничных учреждений предоставлены оргтехника, канцелярские товары, видеокамеры, цифровые фотокамеры и лекарства первой необходимости.

59. Подтверждением решимости органов государственной власти Республики Конго продолжать борьбу с гендерным насилием стала телефонная «зеленая горячая линия» (номер 14 44, введенный в действие 4 марта 2018 года), созданная правительством в рамках осуществления национальной политики в области гендерных вопросов и Программы по борьбе с насилием на сексуальной почве совместно с Агентством по управлению почтами и средствами электронной связи («ARPCЕ») и операторами мобильной связи «Эртел-Конго», «МТН-Конго», «Азюр» и «Конго-Телеком» (Airtel-Congo, MTN-Congo, Azur и Congo-Telecom).

60. Конголезские женщины эффективно участвуют в мирном урегулировании конфликтов. В ноябре 2014 года восемьдесят (80) женщин прошли соответствующую подготовку по программе, получившей поддержку ПРООН и ЮНЕСКО. 21 ноября 2017 года в Браззавиле прошла трехсторонняя встреча по теме *«Поощрение участия женщин в механизмах по предотвращению конфликтов и по укреплению и поддержанию мира в Центральноафриканской Республике, в Демократической республике Конго и в Республике Конго»*. В мае 2018 года в Республике Конго принят национальный план действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о женщинах и мире и безопасности и связанных с ней резолюций.

61. В позитивном праве Республики Конго признается, что «независимо от того, какое имущество остается после прекращения матримониального режима, вдова или вдовец пользуются правом собственности и пользования, а также правом проживания по основному месту жительства и, при наличии необходимых условий, правом на пособие в связи с потерей кормильца, ренту или на определенную долю пособия в случае смерти». Отказ пережившего супруга соблюсти традиционную в случае смерти траурную процедуру не является поводом для лишения его наследственных прав. Травля и жестокое обращение по отношению к вдове или вдовцу в случае их отказа соблюсти традиционный траурный церемониал являются уголовно наказуемыми деяниями.

62. В находящемся на стадии утверждения проекте свода законов о частных лицах и семье вновь закрепляется принцип равенства прав супругов. В нем также есть и новации. Скажем, в области наследования «в случае отсутствия родственников, имеющих право на наследство, все имущество переходит в собственность пережившего супруга». Принятие этого нового кодекса позволит также в значительной степени сгладить и в некоторых случаях даже запретить вызывающие столько серьезных нареканий особенности практики вдовства и ее последствий. В кодексе, например, указывается, что «женщина не может рассматриваться как часть имущества ее покойного супруга. В связи с этим запрещается традиционная практика, требующая от вдовы вступления в повторный брак с кем-нибудь из родственников покойного». Согласно проекту Уголовного кодекса подобная традиционная практика будет уголовно наказуема¹⁷.

63. Обычай и традиции, ограничивающие или не признающие право женщин занимать или приобретать земли коренного населения, а также земли и земельные участки в городской или пригородной зоне, будут считаться недействительными и не имеющими силы¹⁸.

64. За счет введения этого нормативного комплекса и принятия на регулярной основе иных мер в интересах женщин Республика Конго стремится к постоянному улучшению положения женщин путем раскрытия их потенциала и соблюдения их основных прав.

В. Поощрение и защита прав ребенка

65. В соответствии со статьей 39 Конституции «Все дети без какой-либо дискриминации имеют право на обеспечение им со стороны семьи, общества и государства необходимых им в силу их положения мер безопасности».

66. Республика Конго последовательно укрепляет свою политику в области поощрения и защиты прав ребенка, о чем свидетельствуют в том числе ратификация Конвенции о правах ребенка, а также принятие закона № 04-2010 от 14 июня 2010 года о защите детей в Республике Конго, постановления № 341/2011 от 12 мая 2011 года об условиях и порядке открытия частных структур по приему детей и предоставлению им приюта и указа № 2252/MASAH/CAB от 14 февраля 2012 года о технических нормах при создании, организации и эксплуатации структур по приему детей и предоставлению им приюта.

67. В январе 2014 года Республика Конго представила свои три объединенных доклада об осуществлении Конвенции о правах ребенка в Комитет по правам ребенка, а затем в ноябре 2015 года свой доклад об осуществлении Африканской хартии прав и благополучия ребенка в Африканский комитет экспертов по правам и благополучию ребенка.

68. В этом контексте, стремясь к постоянному улучшению положения детей, правительство Республики Конго с особым упорством ведет борьбу против торговли людьми. Правовую основу этой борьбы составляет комплекс международных нормативных актов, должным образом ратифицированных Республикой Конго. В качестве примера можно привести следующие несколько документов:

- Конвенция о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (Конвенция № 182) Международной организации труда (ратифицирована в 2006 году);
- Конвенция о минимальном возрасте для приема на работу (Конвенция № 138) (ратифицирована в 2002 году);
- Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и общественных институтов и обычаев, сходных с рабством (ратифицирована 25 августа 1977 года);
- Конвенция Организации Объединенных Наций о правах ребенка (ратифицирована 13 ноября 2013 года);
- Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами (ратифицирована 25 августа 1977 года);
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (ратифицирована 26 июля 1982 года);
- Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (ратифицирован 12 марта 2012 года);
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (ратифицирован 24 сентября 2010 года);
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (ратифицирован 27 октября 2009 года).

69. Что касается внутреннего права Республики Конго, в статье 33 Конституции от 25 октября 2015 года сказано: *«Никто не может быть принужден заниматься трудом насильно... Никто не может быть обращен в рабство»*. В статье 40 Конституции на государство возложена обязанность *«...защищать детей и подростков от экономической и социальной эксплуатации. Привлечение к труду детей моложе шестнадцати лет запрещено»*. Аналогичные нормативы фигурируют в законе от 14 июня 2010 года о защите детей в Республике Конго и в Трудовом кодексе.

70. Продолжается обычный процесс утверждения законопроекта о борьбе с торговлей людьми, по которому уже состоялось заключение Верховного суда Республики Конго. А пока государственные и неправительственные органы работают на четырех направлениях: профилактика, выявление пострадавших, прием и принятие под опеку, репатриация и интеграция в общество.

71. Профилактика зависит от информационно-просветительской работы. В экономической столице Республики Конго городе Пуэнт-Нуаре ее, в частности, ведет НПО «За борьбу против торговли детьми в Западной и Центральной Африке» и Приходская комиссия Справедливость и мир при технической и финансовой поддержке ЮНИСЕФ.

72. Выявление пострадавших в первую очередь обеспечивают правительство, старшины кварталов или деревень, сотрудники правоохранительных органов (полиции, жандармерии, пограничной и иммиграционной служб) и НПО.

73. При нынешнем состоянии дел пострадавшие от торговли людьми дети размещаются в приемных семьях.

74. Возвращение на родину и интеграцию в общество пострадавших иностранцев обеспечивает правительство, которое оказывает для этого соответствующую помощь. В этом формате после заключения договора с Бенином были возвращены на родину дети – выходцы из этой страны; этот факт был отражен при прохождении Республикой Конго второго цикла УПО.

75. В отношении регистрации новорожденных были проведены исследования, которые показали, что на данный момент 96% (то есть более девяти десятых) детей в возрасте 0–4 года зарегистрированы в органах записи актов гражданского состояния. Новорожденные обоих полов регистрируются в одном и том же порядке. Но зато имеется существенное различие между состоянием дел в городской и в сельской местности (99% зарегистрированных новорожденных в городах против 91% в сельской местности). Правительство стремится ликвидировать это отставание и регулярно проводит кампании по регистрации новорожденных¹⁹.

76. В Республике Конго всем детям, без какой-либо дискриминации гарантировано право на образование и на доступ к обучению и подготовке. Школьное образование является обязательным вплоть до достижения шестнадцати (16) лет²⁰. Проведенные исследования свидетельствуют, что, несмотря на различия в географическом, а также в общественном и профессиональном положении семей, доступ к образованию сохраняется примерно одинаковый для всех.

77. В 2015 году правительством было проведено исследование по теме «Отраслевая стратегия в области образования» на период 2015–2025 годов, и на основании собранных данных были выведены статистические показатели, согласно которым девочки и мальчики на равных поступают в дошкольные и начальные учебные заведения²¹. Уровень посещаемости при этом стабильно сохраняется на одном и том же уровне; начальный цикл обучения заканчивают 85,3% мальчиков и 84,5% девочек. Однако при переходе к обучению в средней школе первого уровня девочки оказываются в менее выгодном положении, и разрыв только нарастает по мере перехода в старшие классы. Этот факт подтвержден результатами исследования, проведенного в период 2014–2015 годов методом кластерных обследований по нескольким показателям (КОНП) Национальным институтом статистики при поддержке ЮНИСЕФ.

78. В Республике Конго грамотными являются более 8/10 женщин (84%) и около 9/10 мужчин (89%) в возрасте 12–24 лет. Этот уровень более высок в городской местности (91% девушек и 93% юношей); в сельской местности он ниже и составляет 62% среди девушек и 74% среди юношей. Уровень полученного образования значительно повышает социально-экономический статус домохозяйств, как среди молодых женщин (49% грамотных среди женщин в самых бедных домохозяйствах и 98% среди женщин в самых зажиточных домохозяйствах), так и среди молодых мужчин (64% среди мужчин в самых бедных домохозяйствах и 98% среди мужчин в самых зажиточных домохозяйствах).

79. В целом 23% сегодняшних учеников первого класса начальной школы посещали в предыдущем году дошкольное учебное заведение. При этом разница между мальчиками (23%) и девочками (24%) совсем незначительная. Дети, растущие в городской среде, начинают свое образование в дошкольных заведениях намного чаще (38% от общего числа), чем дети, выросшие в сельской местности (7%). Существует также значительная разница в степени подготовки к школе, которая зависит от уровня благосостояния семьи: среди детей из самых бедных домохозяйств, обучающихся в данный момент в первом классе начальной школы, в прошлом году посещали дошкольные образовательные заведения 5%, а у детей из самых зажиточных домохозяйств этот показатель равен 59%.

80. Анализ посещаемости начальной и средней школы позволяет вычленять ценные сведения о равенстве или, наоборот, неравенстве между мальчиками и девочками и между детьми – выходцами из разных слоев общества. В целом начальную и среднюю школу посещают 97% детей в возрасте 6–11 лет. Уровень охвата и мальчиков, и девочек в начальной школе примерно одинаков: охвачены 96% мальчиков и 97% девочек. Уровень посещаемости начальной школы у детей из самых бедных домохозяйств равен 92%, а у детей из самых зажиточных домохозяйств 99%. Уровень посещаемости в средней школе ниже, чем в начальной.

81. Две трети детей, достигших возраста, необходимого для посещения средней школы (12–18 лет), обучаются в средних и высших учебных заведениях. Среднюю школу мальчики и девочки посещают на одинаковом уровне. При этом уровень посещаемости средних школ в городских районах (78%) намного выше, чем в сельской местности (41%). Уровень благосостояния домохозяйств тоже весьма ощутимо сказывается на посещаемости средней школы. Скажем, уровень посещаемости по всей средней школе среди детей из самых бедных домохозяйств (29%) в три раза меньше, чем такой же показатель у детей из самых зажиточных домохозяйств (89%).

82. Уровень посещаемости и процент завершивших начальное образование учеников держатся стабильно на высоком уровне. Из общего числа детей, поступивших в первый класс, до последнего класса начального цикла доучиваются более 9/10 или 96%. Уровень этот примерно одинаков и при разбивке по полу, и при разбивке по месту жительства.

83. Заканчивают начальную школу в Республике Конго 91% всех детей: чуть больше девочек (92%), чем мальчиков (90%). Уровень этот практически одинаков в городской и в сельской местности.

84. Количество учеников, продолжающих учебу в средней школе – уровень перехода в следующий образовательный цикл – свидетельствует, что в Республике Конго более 9/10 детей (97%), закончивших последний класс начальной школы (уровень CM2), на следующий год поступают в первый (6-й) класс средней школы. При этом появляется разрыв в три процентных пункта между показателем в городских районах (98%) и в сельских (95%). На переход в среднюю школу заметно влияет степень образованности матери ребенка (переходят в среднюю школу 94% детей, матери которых не получили образования, и 100% детей, матери которых достигли 2 уровня средней школы и выше), а также социально-экономическое положение домохозяйства (в среднюю школу переходят 92% детей из наиболее зажиточных домохозяйств).

85. Индекс гендерного паритета (ИГП) одинаков и в начальной, и в средней школе и равняется 1,00. Из этого следует, что в Республике Конго мальчики и девочки, в целом, посещают начальную и среднюю школу наравне друг с другом.

86. ИГП в начальной школе в десяти из двенадцати департаментов страны равен 1,00 или даже выше; в остальных двух департаментах – Лекуму и Буэнза – он равен 0,97 и 0,99 соответственно.

87. На уровне средней школы в некоторых департаментах отмечается некоторый разрыв в посещаемости между девочками и мальчиками, причем не в пользу девочек. Соответственно, ИГП в них ниже 1,00: 0,74 в Куилу, 0,84 в Лекуму, 0,78 в Буэнзе, 0,83 в Пуле, 0,90 в Плато, 0,85 в Санге и 0,91 в Ликуале.

С. Поощрение и защита прав уязвимых групп

1. Беженцы

88. Право на предоставление убежища в Республике Конго гарантируется действующим законодательством. В статье 21 Конституции в связи с этим сказано, что «убежище предоставляется иностранцам в порядке, определяемом законом». В статье 18 закона № 29-2017 от 7 августа 2017 года о поправках и дополнениях к некоторым положениям закона № 23-96 от 6 июня 1996 года об условиях пропуска

иностранцев через границу, их пребывания в Республике Конго и выезда из нее указывается: *«Просители убежища не обязаны представлять ни проездные документы, ни визу, ни гарантию возвращения в свою страну; от них требуется определить искомый ими статус, который будет им предоставлен либо не предоставлен по результатам проверки, проводимой компетентными органами»*. В статье 31 того же закона сказано: *«Иностранному лицу, получившему разрешение на проживание в Республике Конго в качестве беженца и пользующемуся правами, предусмотренными в Женевской конвенции от 28 июля 1951 года о статусе беженцев и в Протоколе к ней от 31 января 1967 года, либо в конвенции Организации африканского единства от 10 сентября 1969 года о конкретных аспектах проблемы беженцев в Африке, надлежит получить специальное удостоверение личности, срок действия которого устанавливается 3 года с возможностью продления»*.

89. С учетом необходимости обеспечения безопасности и помощи беженцам созданы следующие учреждения:

- Национальный комитет помощи беженцам – создан в соответствии с постановлением № 99-310 от 31 декабря 1999 года;
- Комиссия по вопросам соответствия статусу беженца – создана в соответствии с постановлением № 80-41 от 26 декабря 2001 года с целью обеспечения правовой и административной защиты беженцев, контроля за должным осуществлением положений международных и региональных конвенций о статусе беженцев и рассмотрения заявок на предоставление статуса беженца;
- Апелляционная комиссия по вопросам статуса беженца – создана в соответствии с постановлением № 80-42 от 26 декабря 2001 года с целью гарантировать беженцам соблюдение их прав при осуществлении юридических процедур в процессе принятия решений по их заявкам первой комиссией.

90. Согласно статистическим данным Национального комитета помощи беженцам, в Республике Конго в настоящий момент проживает 60 335 беженцев. Они являются в основном гражданами стран, переживших за последние два десятилетия социально-политические кризисы; это в первую очередь Руанда (9 765 человек), Демократическая Республика Конго (15 540 человек) и Центральноафриканская республика (33 081 человек).

91. Положение руандийских беженцев неоднократно обсуждалось на встречах между Республикой Конго (принимающей страной), Руандой и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

92. 8–9 сентября 2016 года в Браззавиле (Республика Конго) состоялась трехсторонняя встреча по вопросу об осуществлении глобальной стратегии поиска общеприемлемых решений для руандийских беженцев. Еще одна встреча по этому же вопросу состоялась 30 сентября 2016 года в Женеве, где был принят целый ряд рекомендаций, в том числе о порядке прекращения статуса беженцев начиная с 31 декабря 2017 года. 3–4 апреля 2017 года прошла трехсторонняя встреча в Кигали (Руанда), где рассматривалась дорожная карта, принятая ранее на встрече в Браззавиле.

93. После 2011 года положению руандийских беженцев, принятых Республикой Конго в период с 1958 по 1997 год, было посвящено еще несколько трехсторонних совещаний с участием Республики Конго, Руанды и УВКБ. По результатам этих встреч, посвященных поиску приемлемых для всех сторон решений проблемы руандийских беженцев, Республика Конго приняла рекомендацию УВКБ относительно прекращения статуса беженцев, предоставленного ею выходцам из Руанды. По этому поводу она выступила 30 июня 2013 года с заявлением о прекращении указанного статуса начиная с 31 декабря 2017 года. В соответствии с выводами, одобренными в процессе трехсторонних встреч, 804 беженцам их статус не был отменен, 8 463 просителям было отказано в их заявке на предоставление защиты в соответствии со статутом беженца. Органы власти Республики Конго призывают выходцев из Руанды, не имеющих статуса беженца и все еще проживающих на территории Республики Конго, выполнить требования закона 23-96 от 6 июня

1996 года об условиях пропуска иностранцев через границу, их пребывания в Республике Конго и выезда из нее.

94. После собеседований, прошедших в Национальном комитете помощи беженцам, определенная часть беженцев из Демократической Республики Конго и Центральноафриканской республики просят о разрешении вернуться в свои страны при условии, что им будет обеспечено сопровождение.

2. Инвалиды

95. Республика Конго ратифицировала Конвенцию о правах инвалидов и факультативный протокол к ней 14 февраля 2014 года.

96. В соответствии со статьей 234 Конституции от 25 октября 2015 года в Республике Конго создан Консультативный совет по делам инвалидов.

97. В соответствии со статьей 31 Конституции *«пожилые люди и инвалиды имеют право на предоставление им защиты с учетом их физических, нравственных и иных потребностей с целью обеспечения полного раскрытия их потенциала в условиях, определяемых действующим законодательством. Государство обязано поощрять развитие личности инвалидов, используя с этой целью национальные и местные учреждения и органы государственного управления».*

98. Эти задачи уже отчасти решались в законе № 009/92 от 22 апреля 1992 года о статусе, защите и поощрении прав инвалидов. Однако правительство пошло еще дальше и инициировало пересмотр этого закона, с тем чтобы учесть все новое, что связано с положением инвалидов, особенно после того, как оно ратифицировало в феврале 2014 года Международную конвенцию о правах инвалидов.

99. В развитие Стратегической установки на сокращение бедности (СУСБ) на период 2012–2016 годов были утверждены стратегические рамки для охвата инвалидов школьным образованием. В соответствии с постановлением № 2010-298 от 1 апреля 2010 года был создан координационный комитет по осуществлению и оценке Национального плана действий и помощи пенсионерам.

100. 3 мая 2018 года было заключено партнерское соглашение между фондом «В духе равенства», Министерством социальной и гуманитарной помощи, Министерством по делам здравоохранения и населения и Министерством финансов и бюджета. Соглашение касается проекта по оказанию помощи обездоленным детям младенческого и младшего возраста, страдающим врожденными или приобретенными пороками развития опорно-двигательного аппарата²².

3. Общины коренного населения

101. Политика поощрения и защиты прав коренного населения закреплена в Конституции и в законе № 5-2011 от 25 февраля 2011 года. В настоящий момент правительство продолжает процесс создания полноценной нормативной основы для ее проведения и готовит для принятия постановления по следующим вопросам:

- порядок охраны культурных ценностей, мест поклонения и других освященных мест, почитаемых коренным населением;
- проведение комплекса мероприятий с целью облегчения доступа детей из числа коренного населения к образованию и его взрослых представителей к программам ликвидации неграмотности;
- выдача коренному населению свидетельств о гражданском состоянии;
- порядок взаимодействия с коренным населением и его участия в работе директивных органов и в программах социально-экономического развития;
- обеспечение доступа коренного населения к занятости, социальным и медицинским услугам и охрана его фармакопеи.

102. Получив поддержку технических и финансовых партнеров (ТФП), правительство приступило к выработке национальной стратегии в отношении

коренного населения. Результатом этой работы стал национальный план действий по повышению качества жизни коренного населения (PAN/AQVPA) на период сначала 2009–2013 годов и затем 2014–2017 годов. В рамках этих двух планов действий правительство и его партнеры смогли осуществить целый ряд проектов в интересах коренного населения²³.

D. Экономические, социальные и культурные права

103. В Докладе о развитии человека Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) за 2015 год указывалось, что 12% населения Республики Конго живет в условиях крайней нищеты.

104. Осуществить Национальный план развития (НПР) на 2012–2016 годы в полной мере не удалось. Поэтому правительство намерено способствовать улучшению положения в области экономических, социальных и культурных прав на местах за счет мер, предусмотренных в новом Национальном плане развития на 2018–2022 годы.

105. Согласно данным, полученным в процессе второго национального опроса домохозяйств в целях оценки бедности (ЭКОМ-2), уровень безработицы в Республике Конго составляет 6,9%, и при этом отмечается неравное положение мужчин и женщин. Особо беспокоящий правительство уровень безработицы среди молодежи достигает 30% среди лиц моложе 30 лет, в то время как он в два раза ниже среди лиц в возрасте 30–49 лет, а среди лиц в возрасте старше 50 лет он равен 5,4%. Согласно данным Общей переписи населения и жилого фонда 2007 года, уровень безработицы среди инвалидов мужского пола равен 19,85%, а среди женщин-инвалидов 9,54%.

106. В целях осуществления плана по поощрению занятости и сокращению бедности правительство в период 2014–2017 годов повысило размеры заработной платы государственных служащих, увеличив расчетный коэффициент со 160 до 300 пунктов.

107. В рамках осуществления проекта «Лизунги» и ряда социальных мер, предусмотренных в НПР на 2012–2016 годы, 3 105 домохозяйств и пожилых людей смогли получить квартальные денежные переводы. Чуть больше 27 280 домохозяйств – 12 827 несовершеннолетних матерей, 4 737 вдов, 2 987 пожилых людей, 2 758 домохозяйств коренного населения, 1 495 бездомных детей и сирот и 1 255 инвалидов – получили разовую помощь в денежной форме, натурой и в виде услуг. 257 представителей коренного населения перешли к самостоятельному образу жизни. В рамках проекта по раздаче продовольственных наборов для обеспечения продовольственной безопасности (FSA) такие наборы получили 5 000 домохозяйств.

108. В том, что касается обеспечения доступа к питьевой воде, правительство осуществило за период 2010–2017 годов целый ряд проектов в десяти (10) сельских департаментах²⁴. Всего было пробурено и/или оборудовано 3 076 колодцев и естественных источников воды.

109. Республика Конго находится в процессе создания национальной системы всеобщего медицинского страхования. Постепенно наращиваются возможности для получения всеми срочной медицинской помощи; об этом можно судить по следующим показателям здоровья матерей, новорожденных и детей:

- показатель материнской смертности: 436 смертей на 100 000 живорождений в 2015 году²⁵; 226 смертей на 100 000 живорождений в 2017 году²⁶;
- показатель неонатальной смертности: 21 смерть на 1 000 живорождений в 2015 году²⁷; 15 смертей на 1 000 живорождений в 2017 году²⁸;
- показатель младенческой смертности: 56,40 смертей на 1 000 живорождений²⁹;
- показатель детской смертности: 52 смерти на 1 000 живорождений³⁰.

110. В рамках борьбы с такими передающимися через воду заболеваниями, как холера и другие инфекции, Республика Конго совместно с учреждениями системы Организации Объединенных Наций обеспечивает:

- выявление случаев и уведомление об эпидемиях и гуманитарных кризисах;
- обеспечивает поддержку превентивным мерам и профилактике с целью предотвращения эпидемий и гуманитарных кризисов.

111. В 2018 году и в предыдущие годы при вспышках заболевания, вызываемого вирусом Эбола, в Республике Конго, благодаря успешно организованному мониторингу эпидемии в долинах рек Конго и Убанги, не было зафиксировано ни одного случая. В настоящий момент в распоряжении правительства имеется эффективный план противодействия эпидемии болезни, вызываемой вирусом Эбола.

Е. Соблюдение прав человека в системе отправления правосудия и в пенитенциарной системе

112. В действующем Уголовном кодексе полностью отсутствует юридическая квалификация пыток. Этот пробел будет восполнен после вступления в силу нового уголовного кодекса, проект которого находится сейчас на стадии принятия. Строгость предусмотренного уголовного наказания будет соответствовать угрозе, которую представляет этот вид преступных деяний.

113. Согласно проекту нового уголовного кодекса минимальная мера наказания за применение пыток составит десять (10) лет лишения свободы, а в качестве максимальной меры предусмотрено пожизненное заключение.

114. Защита лиц, ставших свидетелями применения пыток, предусмотрена в общих положениях также готовящегося нового уголовно-процессуального кодекса, в котором сказано, что личность или адрес свидетеля могут быть раскрыты только при строго определенных обстоятельствах, а нарушение этого правила может быть наказано сроком лишения свободы до пяти лет.

115. В отношении улучшения условий содержания заключенных в Республике Конго в рамках реализации НПР на 2012–2016 годы осуществлялась программа по ремонту и строительству пенитенциарных учреждений. Именно тогда были начаты строительные работы в пенитенциарном центре в городе Овандо и в местах заключения в Моссаке и Эво. Правительство также провело при помощи Европейского союза восстановительные работы в местах заключения Пуэнт-Нуара и Долизи.

116. Благодаря заключенному в рамках Проекта действий по укреплению правового государства и свободных объединений (PAREDA) между Европейским союзом и Республикой Конго соглашению о финансировании (№ CG/FED/2009/021-316) стало возможным осуществить программу социальной реинтеграции лиц с уголовным прошлым. Соответствующие реинтеграционные центры были созданы при пенитенциарных учреждениях в Браззавиле и Пуэнт-Нуаре.

117. В Браззавиле начиная с 4 августа 2017 года уже вступили в строй шесть (6)³¹ из семи (7) центров профессиональной подготовки. В браззавильском пенитенциарном учреждении также открыт учебный пункт уровня средней школы (колледжа и лицея). В 2018 году из 12 подавших заявку заключенных 7 получили свидетельство об успешном окончании средней школы (бакалавриат). Свидетельство об окончании неполной средней школы получили 30 из 34 подавших заявки заключенных. Правительство также создает в местах заключения библиотеки, благодаря которым заключенные получают возможность углублять полученные знания.

118. Благодаря принятию постановления № 2899/MJDHPPA-CAB от 10 апреля 2017 года о поправках и дополнениях к постановлению № 2898/MJDH-CAB от 15 сентября 2011 года об организационной структуре управлений по делам пенитенциарной системы на уровне департаментов, стало возможным создать службы социальной реинтеграции при пенитенциарном управлении в каждом департаменте.

119. В Республике Конго при поддержке НПО «Христиане за искоренение пыток» (ACAT) издан справочник юридических гарантий, предоставляемых заключенным.

120. В рамках осуществления проекта PAREDA Европейский союз создал электронные базы данных, позволяющие более эффективно отслеживать контингент пенитенциарных учреждений. Ряд мест заключений уже получили необходимую оргтехнику, а в Министерстве юстиции и прав человека установлен центральный сервер. В настоящий момент заканчивается разработка самого программного продукта.

121. В 2009 году была начата подготовка сотрудников судебной системы, положившая начало политике укрепления ее кадрового потенциала. Подписано соглашение с Национальной школой судебных и прокурорских работников (Ecole nationale de la magistrature; Франция), в рамках которого осуществляется ежегодная подготовка судебного и прокурорского персонала Республики Конго. Таким образом решается проблема кадрового дефицита. В ПНР на 2012–2016 годы была поставлена цель подготовить 1 050 таких работников.

122. Поскольку существует необходимость ускорить процесс подготовки специалистов, правительство продлило срок действия соглашений о сотрудничестве в юридической области с Францией и подписало новые соглашения с Бенином, Сенегалом, Камеруном, Марокко, Тунисом и Того.

123. Ряды судебных и прокурорских работников регулярно пополнялись после каждого выпуска вплоть до 2018 года, и сейчас исполнение программы продолжается. Действующие штаты судебных и прокурорских работников в 2018 году выглядят следующим образом:

- в общей сложности семьсот пятнадцать (715) действующих сотрудников во всех юрисдикциях страны;
- триста восемь (308) юристов-стажеров проходят курс обучения.

124. С целью приблизить судебную систему к лицам, подпадающим под их юрисдикцию, увеличивается число инстанций, которые на юридической карте Республики Конго выглядят в 2018 году следующим образом:

- пять (5) апелляционных судов; ранее – три (3);
- семнадцать (17) судов высокой инстанции; ранее – одиннадцать (11);
- восемьдесят пять (85) судов первой инстанции.

125. Принцип независимости судов вновь подтвержден в статье 168 Конституции от 25 октября 2015 года, согласно которой «Судебная власть независима по отношению к законодательной и исполнительной ветвям власти». Согласно положениям пункта 3 этой статьи, «судьи при исполнении своих обязанностей подчиняются только требованиям закона».

126. В соответствии со статьей 2 органического закона № 29-2018 от 7 августа 2018 года о составе и порядке деятельности Высшего совета магистратуры «Президент Республики гарантирует независимость судебной власти через Высший совет магистратуры». Этот закон укрепляет и другие полномочия Совета, в частности дисциплинарные³².

IV. Заключительные замечания

127. Республика Конго безоговорочно поддержала механизм УПО с момента его учреждения, и она признает его значимость в области поощрения и защиты прав человека во всем мире, а также в области оказания поддержки государствам в процессе осуществления принятых ими рекомендаций.

128. Республика Конго и вне официальных рамок УПО продолжит свой диалог с национальными учреждениями, гражданским обществом, партнерами и всеми остальными участниками правозащитной деятельности.

129. Республика Конго привержена своим международным обязанностям и обязательствам в области поощрения и защиты прав человека и твердо намерена и далее прилагать усилия с целью улучшить положение в области соблюдения прав человека на местах.

130. В данном докладе перечислены все основные меры, принятые с целью осуществления принятых рекомендаций, и в нем также показано, что еще многое предстоит сделать, прежде чем защита прав человека будет обеспечена в полном объеме. Исходя из этого, Республика Конго будет по мере необходимости обращаться к международному сообществу с просьбами об оказании технической помощи для усиления ее потенциала в этой области.

V. Позиция гражданского общества

131. Организации гражданского общества, занимающиеся вопросами защиты прав человека и его основных свобод, включая самые представительные из их числа, приняли участие в целом ряде рабочих заседаний, посвященных подготовке данного доклада, и они с удовлетворением отмечают, что впервые были приглашены, чтобы принять участие в написании и принятии столь значимого документа, и потому хотели бы, чтобы такая практика стала постоянной.

132. По целому ряду аспектов эти организации согласны с содержанием доклада, но в то же время они сожалеют о разрыве между заявленной правительством готовностью и далее поощрять и защищать права человека и существующими реалиями.

133. Они сожалеют о:

- продолжающемся применении пыток в отделениях полиции, где они достигли, вопреки написанному на бумаге, недопустимо высокого уровня в условиях пагубной безнаказанности;
- отсутствии до сих пор закона о просителях убежища, предусмотренного в статье 21 Конституции;
- несоблюдении установленных законом сроков предварительного заключения и содержания под стражей в случае ареста.

134. Они не согласны с пассивной позицией правительства и государства в целом в области борьбы с повсеместными коррупцией, взяточничеством и мошенничеством, которые самым отрицательным образом сказываются на жизни населения и усугубляют раскол в обществе.

135. Правоохранительные организации осуждают и критикуют условия содержания в местах заключения, поскольку приравнивают их к жестокому, бесчеловечному и унижающему достоинство обращению (здания в плачевном состоянии, скудное питание, перенаселенность камер, отсутствие планомерных усилий по реинтеграции заключенных).

136. Правоохранительные организации ожидают и даже требуют от властей срочно принять обязательные для исполнения нормативы, запрещающие применение пыток, отменяющие смертную казнь и устанавливающие реальный паритет между мужчинами и женщинами, которые даже на уровне правительства не просто недостаточно представлены, а даже есть определенные должности и привилегии, к которым они по сей день не имеют доступа, в частности:

- в Министерстве по делам суверенитета;
- на должностях государственных министров.

137. В вооруженных силах ни одна женщина не получила звание генерала, ни одна женщина не руководит конституционным институтом; правозащитные организации полагают, что такое положение дел равносильно нарушению конвенции Организации Объединенных Наций о равенстве мужчин и женщин. Они приветствуют меры, принимаемые в Министерстве по правам человека с целью создать официальный рабочий механизм, который обеспечит сотрудничество между министерством и правозащитными НПО.

Примечания

- ¹ Préambule de la Constitution du 25 octobre 2015, paragraphes 1 et 2.
- ² Rapport EPU de la République du Congo 2^{ème} cycle (A/HRC/25/16 et Add.1) du 30 octobre 2013.
- ³ La matrice de la mise en œuvre des recommandations, élaborée au cours du deuxième cycle de l'Examen Périodique Universel et réactualisée courant 2017, est un document qui fixe les objectifs à atteindre, la période d'exécution des activités à réaliser, détermine les moyens et les acteurs impliqués : institutions étatiques (ministères, parlement), commission nationale des droits de l'homme, société civile, partenaires bilatéraux et multilatéraux, et indique les coûts et les sources de financement des activités prévues.
- ⁴ La classification thématique a consisté à regrouper les recommandations en fonction de la catégorie de droits auxquels elles renvoient.
- ⁵ Préambule de la Constitution du 25 octobre 2015, paragraphe 6.
- ⁶ Il s'agit de : le code pénal, le code de procédure pénale, le code des personnes et de la famille, le code civil, le code de procédure civile et commerciale, le code de procédure administrative et financière, le code pénitentiaire et le code de l'organisation juridictionnelle. Tous ces avant-projets de codes se trouvent actuellement dans le circuit d'approbation au niveau du Gouvernement.
- ⁷ Articles 214 et 215 de la Constitution.
- ⁸ Article 227 de la Constitution.
- ⁹ Article 230 de la Constitution.
- ¹⁰ Article 232 de la Constitution.
- ¹¹ Article 234 de la Constitution.
- ¹² Article 236 de la Constitution.
- ¹³ Article 238 de la Constitution.
- ¹⁴ Article 17 de la Constitution du 25 octobre 2015.
- ¹⁵ Il s'agit notamment des dispositions des lois n° 5-2007 du 25 mai 2007, n° 9-2012 du 23 mai 2012 et n° 40-2014 du 1er septembre 2014 modifiant et complétant certaines dispositions de la loi électorale.
- ¹⁶ Selon les statistiques du dernier contrôle physique des agents civils de l'Etat du 31 octobre 2016 au 2 juin 2017.
- ¹⁷ Le projet de Code pénal prévoit en effet une peine d'emprisonnement allant de 3 à 6 ans et une amende qui varie entre 2.500.000 et 5.000.000 Frs CFA en cas de pratiques commises dans le cadre des rites de veuvage.
- ¹⁸ Article 19 de la loi n° 21-2018 du 13 juin 2018 fixant les règles d'occupation et d'acquisition des terres et terrains.
- ¹⁹ D'octobre 2015 à avril 2016, 550 actes de naissance ont été signés à Sibiti et 304 à Zanaga, dans le département de la Lékoumou.
- ²⁰ Article 29 de la Constitution.
- ²¹ L'indice de parité d'accès au primaire est de 1 en 2015 contre 0,98 en 2011.
- ²² Il s'agit du 3^{ème} accord signé avec cette fondation. Au total, plus de 400 enfants ont été pris en charge au plan chirurgical dans le cadre de ce partenariat.
- ²³ Il s'agit entre autres des activités ci-après :
 - Campagne de sensibilisation sur la prolifération des grossesses précoces à Souanké et à Mokéko (département de la Sangha), du 5 au 8 août 2015 ;
 - Sensibilisation des peuples autochtones sur le VIH/SIDA à Sibiti et à Komono (département de la Lékoumou), en novembre 2015 ;
 - Organisation des activités sportives et culturelles ainsi que la distribution des kits scolaires et du matériel aratoire à Sibiti, le 9 août 2014 et le 9 août 2015 à Ouesso (département de la Sangha);
 - Organisation d'un atelier de capitalisation du système intégré de protection de l'enfant, à Sibiti, en août 2018.
- ²⁴ La République du Congo a été primée par l'Union africaine pour le projet « Eau pour tous » qui a permis au Gouvernement de construire en milieu rural des structures d'approvisionnement en eau potable.
- ²⁵ Enquête MICS.
- ²⁶ Rapport de surveillance des décès maternels de 2017.
- ²⁷ Enquête MICS.
- ²⁸ Rapport de surveillance des décès maternels de 2017.
- ²⁹ PND 2018-2022.
- ³⁰ PND 2018-2022.
- ³¹ Il s'agit des modules coiffure homme, de coiffure femme, de couture homme, de couture femme, de menuiserie et de soudure.
- ³² Sept (7) magistrats ont été radiés des effectifs de la magistrature au cours de l'année 2018.