



人权理事会
普遍定期审议工作组
第三十一届会议
2018年11月5日至16日

根据人权理事会第16/21号决议附件第5段
提交的国家报告*

刚果

* 本文件接收到的文本翻译印发。文件内容并不意味着联合国秘书处发表任何意见。



一. 方法和协商进程

1. 促进和保护人权是刚果共和国政府的主要行动方向之一。在这一领域刚果国家政策的基础是尊重普遍的价值观和《联合国宪章》、《世界人权宣言》、《非洲人权和民族权宪章》、《刚果民族团结宪章》及《刚果权利和自由宪章》所载的原则以及正式批准的国际法律文书和国家的其他人权文本。
2. 为此，2015年10月25日的刚果《宪法》肯定了尊重和平与社会融合的价值观，认为需要在平等、博爱、分享和团结的基础上建立共和国，尊重个人不可侵犯的权利，确保共和国内每一个人的发展。¹
3. 刚果为落实第二轮普遍定期审议所提建议做出的努力正是在这一背景之下展开。此外，建议的执行符合刚果共和国在再次连续当选联合国人权理事会成员国(2014-2017年)时所作的主动承诺。
4. 本报告力图遵循为第三轮普遍定期审议设定基准的联合国人权事务高级专员办事处所发布的指导说明。报告陈述了刚果对2013年10月30日²第二轮普遍定期审议所提建议的落实情况，并介绍了在此方面取得的进展和采取的措施。报告还指出了人权领域的重大变化。
5. 在起草本报告之前，刚果于2015年开启一项磋商程序。这一程序首先包括向相关行政部门、议会和非政府人权组织传送两份重要文件：建议的实施情况总览表³和建议专题分类文本，⁴ 以方便对建议的理解。其次，为了确保所有参与方在这一进程中做出有效贡献，负责监督与国际和区域促进和保护人权机制合作的部际委员会举行了定期会议。各利益攸关方之间通过圆桌会议进行交流，并与所有国家行为体一起召开了验证研讨会。民间社会自该进程开始以来就参与其中，为制定本报告做出了贡献。本报告最终获得由政府首脑(总理)担任主席的内阁委员会通过。
6. 因此，本报告是一项参与性和包容性国家进程的成果。

二. 规范和制度框架

A. 规范框架

1. 国际人权法律文书

7. 近年来，刚果共和国批准并加入了此前未加入的大多数国际人权法律文书。
8. 尤其是自第二轮普遍定期审议以来，刚果批准了以下法律文书：
 - 2017年3月31日《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》；
 - 2014年2月14日《残疾人权利公约》及其《任择议定书》；
 - 自2014年以来，《跨国收养方面保护儿童及合作海牙公约》。批准文书正送交联合国秘书处；
 - 2016年4月25日《禁止酷刑公约任择议定书》。批准文书正送交联合国秘书处；
 - 正在签署《国际刑事法院罗马规约》的《坎帕拉修正案》。

9. 此外，国家人权机构、民间社会和一些合作伙伴主张刚果政府批准尚未加入的国际法律文书，其中包括《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》、《防止及惩治灭绝种族罪公约》、1954年《关于无国籍人地位的公约》和国际劳工组织第169号《土著和部落人民公约》。

10. 为此，作为欧洲人权周的一部分，2017年12月13日，刚果共和国法国研究所组织了一次会议，主题是：“废除死刑制度，批准《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》”。国际非政府组织“共同反对死刑组织”参加了会议。

2. 国家立法

11. 在第二轮普遍定期审议之后，刚果共和国继续改革其内部规范框架，其中一项改革涉及《宪法》。

12. 新的刚果《宪法》第二部分专述公民的权利和自由。二百四十六(246)条中共有四十二(42)条涉及公民的权利和自由。

13. 刚果《宪法》反映出协调国家立法与国际和区域法律文书的意愿。作为《宪法》不可分割的组成部分，序言部分除其他外，也声明了国际和区域法律文书所确定和保障的基本准则。⁵

14. 《宪法》第14条绝对禁止一切酷刑和残忍、不人道或有辱人格的待遇。

15. 刚果政府还在欧洲联盟的支持下，通过《加强法治和结社行动计划》，开始了八(8)部常用法典⁶的修订和起草进程。

16. 新的《刑法》草案将使用酷刑定为犯罪行为，并判处十年(10)至十五(15)年监禁。若使用酷刑并有加重情节，最高刑罚可达三十(30)年监禁。

17. 此外，还将对损害人类自由和尊严的行为进行打击，以确保对基本权利和自由的保护。此类犯罪行为包括：非法逮捕和非法监禁、贩运人口、强迫劳动、实行奴隶制、奴役、农奴制、强迫婚姻。在侵犯个人安宁和名誉方面，除其他外，《刑法》草案规定侵犯住所、侵犯通信私密权和性骚扰为犯罪行为。

18. 多年以来，废除死刑制度一直是刚果政府关注的焦点。自1982年起，刚果不再使用死刑，被视为事实上已废除死刑制度的国家。此后，2015年10月25日《宪法》第8条第4款明文规定：“废除死刑制度”。

B. 制度框架

19. 2002年1月20日的《宪法》设立了国家人权委员会。2003年1月18日第5-2003号法规定了其任务，明确了其权限、组织和运作。

20. 国家人权委员会已被授予乙级地位。但多年来，该委员会一直运行困难，因此未被允许获得甲级地位。

21. 然而，为了保持负责监督促进和保护人权的国家机构，2015年10月25日的《宪法》保留了国家人权委员会。⁷ 2018年8月7日第30-2018号法规定了其权限、组织和运作。

22. 除国家人权委员会外，国家保护和促进人权系统还包括其他国家机构，特别是由 2015 年 10 月 25 日《宪法》设立的自由和通信高级理事会以及其他新机构，例如：

- 全国对话理事会。各政治派别之间就有关国家利益的重大政治问题进行协商、调节和寻求共识的机构；⁸
- 智者与传统领导者咨询理事会。负责就国家的民主、文化和社会治理发表意见，并向政府提出有助于实现各方团结的政治管理建议；⁹
- 妇女咨询理事会。负责就妇女地位问题发表意见，并向政府提出建议，促进妇女融入发展；¹⁰
- 残疾人咨询理事会。负责就残疾人地位问题发表意见，并向政府提出建议，为残疾人提供更好的照顾；¹¹
- 青年咨询理事会。负责就在代际管理框架下青年的充分发展问题提供咨询意见；¹²
- 民间社会和非政府组织咨询理事会。负责就与公民参与旨在促进公民权利和自由及共和主义价值观的国民生活相关的问题提供咨询意见。¹³

23. 以下组织法对上述机构的法律框架进行补充：

- 2017 年 8 月 7 日规定全国对话理事会的组织、组成和运作的第 30-2017 号组织法；
- 2017 年 8 月 7 日规定智者与传统领导者咨询理事会的组织、组成和运作的第 31-2017 号组织法；
- 2017 年 8 月 7 日规定民间社会和非政府组织咨询理事会的组织、组成和运作的第 32-2017 号组织法；
- 2018 年 3 月 15 日规定妇女咨询理事会的组织、组成和运作的第 14-2018 号组织法；
- 2018 年 8 月 7 日规定残疾人咨询理事会的组织、组成和运作的第 26-2018 号组织法。

24. 近期，在加强保护人权的体制框架方面，2017 年 7 月 25 日的第 2017-261 号法令规定在司法、人权和促进土著人民事务部内部设立促进土著人民事务总局。

25. 多年来，负责制定和实施国家人权政策的国家机构、其他国家机构和民间社会在各自所在领域一直参与人权宣传活动。在刚果各部门内部设立的人权和基本自由部面向当地人口组织宣传活动，提高对人权的认识。

26. 根据 2007 年 2 月 4 日第 2007-159 号法令，在执法部门内部设立了一个传播国际人道法和国际人权法的委员会。根据这项法令，2011 年 12 月 22 日颁布了关于执法部门内设立的国际人道主义法和国际人权法常设技术委员会各机构的组织和运作的第 16283/PR/MDN/MID 号命令。该委员会的主要任务是为培训警察、宪兵和军事人员采取必要措施，迅速有效地进行调查，以澄清指控刚果安全部队实施虐待和酷刑的案件。国际人道法和国际人权法传播委员会与国际红十字委员会及其他合作伙伴密切合作，最近一项活动是 2018 年 4 月 9 日至 12 日和 2018 年 6 月 11 日至 13 日在布拉柴维尔举行的国际人道法法律顾问研讨会。

27. 为了加强执法部门在促进和保护人权方面的能力，刚果在所有警察、宪兵和武装部队的培训机构内都引入了人权培训模块。

28. 此外，政府已采取措施，促进公民教育和提高人权意识。因此，刚果自2002年起就设立了公民教育和道德教育高级专员办事处。2010年，青年和公民教育部成立，其内部设立公民教育总局。这些不同的机构定期举办推广公民教育的活动。

29. 在联合国系统各机构、欧洲联盟和其他伙伴的支持下开展了以下活动：

- 自2007年起在学校设立公民俱乐部；
- 自2008年起在非正规部门设立公民俱乐部；
- 2010年6月29日至30日在公共机构内组织关于提高公民和道德意识有效管理的专题讨论会；
- 自2010年起，在公共机构中设立公民教育和促进公民和道德观小组；
- 制定执法部门的公民教育课程；
- 培训公民和道德教育培训人员；
- 制定用于普通和职业教育系统的中小学公民教育大纲和教学指导方案。

C. 与国际和区域人权机制的合作

30. 刚果共和国与国际和区域人权机制有着良好的合作关系。

31. 在国际层面，在第二轮普遍定期审议之后，刚果与申诉程序机制合作，并对任意拘留问题工作组的要求做出了回应。

32. 2017年1月15日和2018年1月13日，刚果共和国政府连续两次回应人权理事会的人权申诉程序，对2016年1月13日理事会申诉程序收到的刚果侵犯人权的指控做出回应。

33. 在对第二十一届和第二十二届会议期间刚果的两份答复进行审查之后，申请程序来文工作组于2018年2月19日发出第G/SO 215/1 COG 227号普通照会，第三次提请刚果政府就同一案卷提供补充资料。刚果政府目前正在准备答复，将在第三轮普遍定期审议之前提交。

34. 在2017年期间，任意拘留问题工作组致函刚果，要求获得有关信息。

35. 工作组在收到有关刚果任意拘留的指控后，分别于2017年6月8日和2018年4月18日两次向刚果发文。刚果政府尽全力就两次发文做出反应，并回应了强迫失踪问题工作组的关切。刚果政府承诺与以上机制充分合作，尽快公布工作程序和预计时间表。

36. 自2014年起，刚果向各条约机构提交了以下报告：

- 2015年4月关于《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》的报告；
- 2016年10月2日关于《残疾人权利公约》的报告；
- 2017年4月27日关于《消除对妇女一切形式歧视公约》的第七次报告；
- 2014年1月关于《儿童权利公约》执行情况的三份报告。

37. 刚果政府努力改善国家表现，以缩小差距，尽早提交其他报告。
38. 在技术合作方面，刚果共和国得到了联合国各机构对促进和保护人权事业的支持。
39. 在此背景之下，经刚果政府同意，联合国人权事务高级专员办事处于 2016 年 6 月 13 日至 7 月 25 日和 2017 年 9 月 6 日至 9 日对刚果的一般人权状况进行了两次评估访问。
40. 在评估访问之后，人权高专办向刚果共和国派出了一名工作人员，向刚果提供援助和技术支持，以设立一个负责调查侵犯人权指控的调查委员会。在这一技术援助下，刚果制定了一份任务总表和有关该委员会职能和运作的法令草案。
41. 欧洲联盟通过《加强法治和结社行动计划》，为刚果执法人员、监狱管理部门和人权领域的其他行动者提供培训，为加强人权体制框架做出了贡献。例如，2016 年 1 月 16 日至 17 日在布拉柴维尔举办了关于保护人权的国际文书和机制的培训。
42. 刚果政府与联合国通过联合国开发计划署(开发署)建立了伙伴关系，在此框架之下，2016 年 9 月 27 日至 30 日在布拉柴维尔举办了一次针对国家人权委员会成员、民间社会组织、媒体和其他行为者的关于促进和保护人权的能力建设讲习班。
43. 在本地区内部，刚果共和国与非洲人权机制建立了良好的合作关系。
44. 将要提交给非洲人权和民族权委员会的人权概况定期报告正在编写之中。
45. 刚果共和国在 2015 年 11 月的非洲儿童权利与福利委员会第二十六届会议上提交了关于刚果儿童权利和福利的报告。
46. 非洲委员会土著人民/社区工作组向刚果政府提供支持，2014 年 12 月 14 日至 15 日，在民间社会的参与下，在布拉柴维尔举办了非洲土著人民和社区权利研讨会。
47. 此外，设在喀麦隆雅温得的中非人权与民主中心于 2015 年在布拉柴维尔举办了以下研讨会：
- 2015 年 11 月 19 日关于撰写报告和实施条约机构建议及普遍定期审议战略的能力建设研讨会；
 - 2015 年 12 月 1 日至 2 日加强基于人权的方法能力建设研讨会；
 - 2015 年 12 月 3 日关于预防酷刑的宣传研讨会。

三. 促进和保护人权

A. 平等、不歧视和消除对妇女的暴力行为

48. 刚果与该领域国际组织的合作成果斐然。
49. 实际上，刚果共和国已与联合国签署了一项 2014-2018 年联合国发展援助框架总体规划以及相应的关于“支持性别平等、女性领导力和预防艾滋病毒/艾滋

病”项目的 2016 年年度工作计划。该计划于 2016 年 3 月 4 日获得提高妇女地位和妇女参与发展部和联合国开发计划署(开发署)的签署。

50. 2016 年 10 月 25 日, 刚果共和国与联合国人口基金签署了一项打击性别暴力的伙伴关系协定, 并为此实施了“预防和应对性别暴力”项目。该项目受内政和权力下放部的指挥, 涵盖警察、宪兵、律师、医生、心理学家和其他专家。通过该项目组织了国家警察和官员培训指南的起草和审核研讨会, 制定了关于打击性别暴力的培训准则, 这两份文件最终于 2018 年 8 月 9 日获得通过。

51. 总体来看, 刚果已经开展了许多促进和保护妇女权利的活动。例如, 2015 年 7 月 22 日在普尔省和 8 月 5 日至 8 日在桑加省举办的关于早孕现象增多的信息交流以及教育和宣传活动。2015 年 9 月 9 日在布拉柴维尔举行重建国家性别暴力观察站的会议。

52. 自 2014 年以来, 刚果提高了妇女在政治和公共生活方面的参与度, 并增加了妇女在决策机构中的席位。

53. 2015 年 10 月 25 日的刚果《宪法》保障男女平等原则, 明确女性拥有与男性相同的权利。法律保障并促进妇女在所有政治、选举和行政职能中的席位。¹⁴《选举法》的某些条款已经采纳了这些原则。¹⁵

54. 例如, 关于立法和参议院选举, 《选举法》在其新的第 61 条中规定: “在提名候选人时必须考虑到女性候选人所占比例至少应为 30%”。

55. 目前, 决策领域女性的比例在国民议会中为 11.5%, 在参议院中为 22.9%, 在政府中为 22.85%, 在各部的决策职位中为 12%, 省议会 18.82%, 市政厅 23.5%, 最高法院 20%。

56. 对公务员人数的最新调查显示, 女性占公共部门劳动力的近 49.5%。¹⁶

57. 在实施《2012-2016 年国家发展计划》的框架下, 在全国范围内开展了服务于妇女的对农业和果蔬种植团体、沙龙和美发及缝纫工作室的支持活动。实际上, 针对“创收活动”这一增强女性权能的因素, 刚果在全国范围内开展了许多支持行动, 包括发放缝纫和美发设备、农产品加工设备、机械设备和机动车辆。为此, 2012 年至 2017 年期间共计分发设备 3 186 件套, 包括 1 692 套针线包、780 套美发包、40 件农产品加工设备、152 套果蔬种植工具包、40 件家用设备、23 套机械和机动设备及 459 辆“卡瓦崎”机动车。

58. 对于女性遭受暴力侵害这一广受关注的主题, 政府目前正在制定一项法律草案, 并在等待该法案获得通过期间组织了培训和宣传活动。2015 年, 在黑角市, 六百(600)名执法人员接受了关于暴力和性别不平等的培训。在布拉柴维尔, 受害者照料中心的八十(80)名协调员接受了培训。此外, 还对警察部门、社会事务、卫生和司法服务部门的三十五(35)名工作人员进行了培训。在黑角市建立了由十一(11)名妇女组成的女性海岸守卫队。在 2015 年 8 月 25 日至 27 日举办的关于暴力侵害妇女行为的犯罪性质的研讨会上, 法官、警察以及卫生和社会工作者接受了有关宣传教育, 还接受了有关接待技巧、听取受害者以及案件识别方面的培训。警察局和医疗机构配备了信息化工具、办公设备、摄像头、数码相机以及基本药物。

59. 为了彰显打击这种暴力行为的决心，刚果政府在执行国家性别政策和打击性别暴力方案的框架下，与邮政和电子通信监管局及移动运营商(刚果 Airtel、刚果 MTN、Azur 和刚果电信)合作，设立了 14 44 免费紧急电话，自 2018 年 3 月 4 日起运营至今。

60. 刚果妇女有效参与到了和平解决冲突之中。2014 年 11 月，八十(80)名妇女接受了和平解决冲突方面的培训。这项培训得到了开发署和教科文组织的支持。刚果共和国于 2017 年 11 月 21 日在布拉柴维尔举办了三方会议，主题是：“促进妇女参与中非共和国、刚果民主共和国和刚果共和国预防冲突、巩固和维护和平的机制”。2018 年 5 月，刚果共和国通过了一项国家行动计划，以执行联合国安全理事会关于“妇女、和平与安全”的第 1325(2000)号决议及相关决议。

61. 刚果法律承认，“无论婚姻制度解体所产生的财产如何，遗属都拥有主要住所的所有权、用益权和继续居住权。如有必要，可享有已故配偶的养老金、年金或部分死亡抚恤金”。遗属拒绝参加丧葬习俗仪式并不构成被剥夺遗产的原因。在哀悼仪式上对遗孀或遗夫的虐待或暴力行为受到《刑法》的处罚。

62. 目前正在通过的《人与家庭法》草案维持配偶平等的原则，也进行了一些创新。例如，在继承方面，该法律草案规定“在没有顺序继承人的情况下，遗产全部归未亡配偶所有”。《人与家庭法》的采用还将大大减少和禁止在某些情况下守寡的做法及其备受诟病的影响。该法还规定“妇女不能被视为其已故丈夫遗产的一部分。因此，禁止强迫寡妇与其已故丈夫的亲属结婚的习俗”。这些做法为《刑法》草案所禁止。¹⁷

63. 试图剥夺或限制妇女在城市或城郊地区占有或获得传统土地、田地或地皮的权利的传统习俗应被视为无效。¹⁸

64. 通过以上规范措施以及定期开展的有益女性的活动，刚果共和国希望确保女性的充分发展，尊重女性基本权利，以此改善女性的状况。

B. 促进和保护儿童权利

65. 根据《宪法》第 39 条，“任何儿童都有权从其家庭、社会和国家获得必要的保护措施”。

66. 刚果共和国不断加强促进和保护儿童权利的政策，例如，批准了《儿童权利公约》，2010 年 6 月 14 日关于刚果共和国保护儿童的第 04-2010 号法，2011 年 5 月 12 日规定私立儿童接收和寄宿机构的开放条件和方式的第 341/2011 号法令，2012 年 2 月 14 日规定儿童接收和寄宿机构的成立、组织和运行的技术标准的第 2252/MASAHS/CAB 号命令。

67. 2014 年 1 月，刚果向儿童权利委员会提交了关于《儿童权利公约》执行情况的三份报告，随后于 2015 年 11 月向非洲儿童权利与福利问题委员会提交了关于《非洲儿童权利与福利宪章》执行情况的报告。

68. 在此背景之下，儿童状况不断改善，打击贩运人口成为政府的核心关切，其法律参照框架由刚果正式批准的所有国际法律文书组成，例如：

- 2006 年批准的国际劳工组织第 182 号《禁止和立即行动消除最恶劣形式的童工劳动公约》；
- 2002 年批准的第 138 号《准予就业最低年龄公约》；
- 1977 年 8 月 25 日批准的《废除奴隶制、奴隶贸易和类似奴隶制的制度和做法附加公约》；
- 2013 年 11 月 13 日批准的《联合国儿童权利公约》；
- 1977 年 8 月 25 日批准的《禁止贩卖人口及取缔意图营利使人卖淫的公约》；
- 1982 年 7 月 26 日批准的《消除对妇女一切形式歧视公约》；
- 2012 年 3 月 12 日批准的《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》；
- 2010 年 9 月 24 日批准的《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》；
- 2009 年 10 月 27 日批准的《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》。

69. 在刚果国内法中，2015 年 10 月 25 日的《宪法》第 33 条规定：“任何人不得受强迫劳动……任何人不得受奴役”。同样，《宪法》第 40 条要求国家“……保护儿童和青少年免遭经济或社会剥削。十六岁以下儿童禁止工作。”2010 年 6 月 14 日的《刚果共和国儿童保护法》和《劳工法》也遵循同样的原则。

70. 刚果共和国打击贩运人口的法律草案在收到最高法院的意见后，通常会获得通过。在等待法律通过期间，国家和非国家行为者在四个方面采取行动：预防、确定受害者、接待和照顾、遣返和重返社会。

71. 预防基于宣传。在刚果共和国的经济首都黑角，“打击在西非和中非贩卖儿童的行动”非政府组织和“教区司法与和平委员会”等机构在儿基会的技术和财政支持下组织了相关宣传活动。

72. 确定受害者的主要参与方是：政府、社区或村庄的负责人、执法人员(警察、宪兵、边防警卫、移民服务)和非政府组织。

73. 目前，贩运儿童的受害者被安置在寄宿家庭中。

74. 对于贩运人口受害者中的外国人，政府负责遣返并帮助回归社会，为此，政府组织了返回援助。贝宁与刚果共和国之间达成的协议对贝宁儿童的遣返就是如此，正如刚果在 2013 年第二轮普遍定期审议期间所声明的那样。

75. 关于出生登记，研究发现，目前 0 至 4 岁的儿童中有超过九成(96%)进行了出生登记，男童和女童没有差别。然而，城乡之间存在相当大的差距(城市出生登记率为 99%，农村地区为 91%)。为改善这一情况，政府定期举办流动民事登记活动。¹⁹

76. 刚果保障所有儿童不受歧视地享有受教育的权利和平等接受教育和培训的权利。义务教育持续到十六(16)岁。²⁰ 尽管存在与家庭社会职业地位和区域位置相关的差距，但对这一问题的研究证实，获得教育的机会相对平等。

77. 2015 年政府发布的 2015-2025 年“教育部门战略”研究数据对现有统计数据进行的分析表明²¹，在幼儿园和小学阶段，女童和男童几乎可以平等地获得入学机会，且坚持完成学业的水平直到小学结束几乎一致，男童在这一阶段的学业完成率为 85.3%，女孩为 84.5%。但是，国家统计局在儿基会协助下进行的 2014-2015 年多指标类集调查报告证实，女童在接受和完成初中教育方面处于不利地位。随着教育级别的提高，男女差距也在扩大。

78. 在刚果，超过五分之四的女性(84%)和近十分之九(89%)的 12 至 24 岁男性识字。城市地区(91%的年轻女性和 93%的年轻男性)的识字率高于农村地区(62%的年轻女性和 74%的年轻男性)。识字水平大大提高了家庭的社会经济地位，对年轻女性(贫困家庭 49%的女性识字，富裕家庭 98%的女性识字)和年轻男性(贫困家庭 64%的男性识字，富裕家庭 98%的男性识字)而言，均是如此。

79. 总体而言，目前小学一年级中 23%的儿童前一年就读过幼儿园。男童(23%)和女童(24%)之间的差距非常小。城市儿童接受学前教育的比例为 38%，而农村为 7%。家庭经济情况的不同也造成了入学准备方面的巨大差距。在目前小学一年级的学生中，贫困家庭的儿童前一年接受过学前教育的比例为 5%，而富裕家庭的儿童为 59%。

80. 小学和中学的入学情况也为性别平等以及背景阶层对儿童入学的影响提供了宝贵资料。总体而言，97%的小学适龄儿童(6 至 11 岁)能上小学或中学。男童和女童上小学的比例几乎相同(96%和 97%)。贫困家庭的子女小学入学率为 92%，富裕家庭为 99%。中学的入学率低于小学。

81. 三分之二的中学适龄儿童(12 至 18 岁)能接受中学或更高等的教育。中学阶段男生和女生入学没有任何差别。城市地区的中学教育净入学率(78%)明显高于农村地区(41%)。家庭财富水平对中学入学率有很大影响。事实上，贫困家庭儿童(29%)的中学净入学率不到富裕家庭的儿童(89%)的三分之一。

82. 小学坚持学业和学业完成率很高。在小学一年级的入学儿童中，十分之九以上(96%)坚持到了最后一年。这一比率因儿童性别或其居住地而产生的变化很小。

83. 刚果的小学教育完成率为 91%。女童(92%)略高于男童(90%)，城市和农村几乎相同。

84. 小学到中学的升学率显示，刚果十分之九(97%)以上的小学毕业生进入初中一年级学习。城市(98%)和农村(95%)之间存在三个百分点的差距。中学升学率受到母亲教育水平的巨大影响(没有受过教育的母亲的孩子升学率为 94%，而接受过中学或更高等教育的母亲的孩子比例为 100%)及家庭社会经济地位的影响(富裕家庭的孩子占 92%)。

85. 小学和中学的性别平等指数为 1.00，这表明，在刚果，小学或中学入学方面女童和男童总体上没有差别。

86. 除了莱库穆省和布恩扎省的小学性别平等指数分别为 0.97 和 0.99 外，刚果十二个省中有十个省的小学阶段性别平等指数大于或等于 1.00。

87. 在中学教育方面，某些省份的男女入学率存在差距，女童处于不利地位，性别平等指数低于 1.00，包括：奎卢省(0.74)、莱库穆省(0.84)、布恩扎省(0.78)、普尔省(0.83)、高原省(0.90)、桑加省(0.85)和利夸拉省(0.91)。

C. 促进和保护弱势群体的权利

1. 难民

88. 在刚果共和国，现行法律框架保障庇护权。《宪法》第 21 条规定“在法定条件下可给予外国公民庇护权”。2017 年 8 月 7 日第 29-2017 号法第 18 条修订并补充了 1996 年 6 月 6 日规定外国人入境、离境及在刚果共和国居留的条件第 23-96 号法：“寻求庇护者不必一定要出示旅行证件或签证，或一定要保证被遣返，只要他能够证明自己想要获得的庇护身份即可，相关部门在经过调查之后将确认或拒绝给予这一身份”。根据该法第 31 条，“以难民身份被刚果共和国接纳的外国人可受 1951 年 7 月 28 日《关于难民地位的日内瓦公约》及 1967 年 1 月 31 日其《附加议定书》或 1969 年 9 月 10 日《非洲统一组织关于非洲难民问题的公约》的保护，应获得一张名为‘身份证’的特殊证件，有效期为三(3)年，可延期”。

89. 为了满足难民受到保护和救助的需求，刚果建立了以下机构：

- 1999 年 12 月 31 日第 99-310 号法令设立的国家难民援助委员会；
- 2001 年 12 月 26 日第 80-41 号命令设立的难民地位资格委员会，负责确保对难民的法律和行政保护，确保关于难民地位的国际和区域公约的实施以及对申请难民身份进行研究；
- 2001 年 12 月 26 日第 80-42 号命令设立的难民身份上诉委员会，负责确保在处理对难民地位资格委员会的决定提起上诉的法律程序中尊重难民的权利。

90. 根据国家难民援助委员会的统计，刚果共和国目前收容了 60 335 名难民。主要来自过去二十年中经历过社会政治危机的国家，包括卢旺达(9 765 人)，刚果民主共和国(15 540 人)和中非共和国(33 081 人)。

91. 就卢旺达难民的情况，刚果(接收国)、卢旺达和联合国难民事务高级专员公署举行了多次会议。

92. 2016 年 9 月 8 日至 9 日，在布拉柴维尔(刚果共和国)举行了一次关于实施“卢旺达难民问题可持续解决方案全球战略”的三方会议。2016 年 9 月 30 日在日内瓦就该主题举行另一次会议，会议期间通过了若干建议，包括执行 2017 年 12 月 31 日确定的终止难民地位的条款。2017 年 4 月 3 日至 4 日，在基加利(卢旺达)举行了评估布拉柴维尔会议路线图的三方会议。

93. 自 2011 年开始，就 1958 年和 1997 年之间刚果接待的卢旺达难民的处境进行了多次三方会议(刚果、卢旺达、难民署)，会议的主题是寻找解决卢旺达难民问题的持久办法。会议之后，刚果接受了联合国难民署关于终止在刚果共和国的卢旺达籍难民身份的建议。为此，刚果共和国于 2013 年 6 月 30 日宣布，到 2017 年 12 月 31 日终止上述难民身份。根据不同三方会议的结论，804 名难民免受该终止条款的限制，8 463 名难民被驳回了申请难民身份保护的请求。政府鼓励目前在刚果境内非难民身份的卢旺达人遵守 1996 年 6 月 6 日规定外国人入境、出境和在刚果居留的条件第 23-96 号法的规定。

94. 在与国家难民援助委员会会晤后，来自刚果民主共和国和中非共和国的一些难民表达了希望通过陪同护送措施自愿遣返的愿望。

2. 残疾人

95. 2014年2月14日，刚果批准了《残疾人权利公约》及其《附加议定书》。

96. 2015年10月25日的《宪法》第234条设立了残疾人咨询理事会。

97. 根据《宪法》第31条，“老年人和残疾人出于自身发展的需要，有权根据其身体、精神或其他需求依法获得保护。国家有责任在国家机构和地方机构及行政当局中促进残疾人的发展。”

98. 1992年4月22日关于残疾人地位、保护和促进的第009/92号法已经顺应这一逻辑。不过，考虑到残疾人情况的变化，政府已经开始对这项法律进行改革，特别是在2014年2月批准《残疾人权利公约》之后。

99. 根据《2012-2016年减贫战略文件》精神，刚果通过了一项关于残疾儿童入学的战略框架计划。根据2010年4月1日第2010-298号法令，刚果成立了国家残疾人行动计划协调、监督和评估委员会。

100. 2018年5月3日，“平等基金会”、社会事务和人道主义行动部、卫生和人口部以及财政和预算部共同签署了一项关爱刚果贫困家庭肌肉骨骼系统先天或后天畸形患儿项目的伙伴关系协议。²²

3. 土著人民

101. 《宪法》及2011年2月25日第5-2011号法规定了促进和保护土著人民权利的政策。政府目前正在通过关于以下方面的法令草案，不断完善法律框架：

- 保护土著人民的文化财产、精神和宗教圣地；
- 采取特别措施，促进土著儿童接受教育、成年人接受扫盲；
- 向土著人民发放公民身份证件；
- 土著人民参与决策机构和制定社会经济发展方案及相关协商程序；
- 土著人民获得就业、社会服务、医疗服务以及保护其药典。

102. 政府在技术和金融合作伙伴的支持下，制定了关于土著问题的国家战略。在该战略的引导下，制定了关于改善土著人民生活质量的2009-2013年和2014-2017年国家行动计划，使政府及合作伙伴能够执行各种有利于土著人民的项目。²³

D. 经济、社会和文化权利

103. 联合国开发计划署(开发署)《2015年人类发展报告》指出，12%的刚果人口生活在极端贫困之中。

104. 由于《2012-2016年国家发展计划》在实施方面存在缺陷，为了改善当地的经济、社会和文化权利情况，政府计划实施新的《2018-2022年国家发展计划》所确定的行动。

105. 根据刚果第二次贫困评估家庭调查的结果，刚果的失业率为6.9%，男女之间存在差异。青年失业率是政府极为关注的问题，刚果30岁以下青年人失业率为30%，而30至49岁人群失业率为15%，50岁以上老年人失业率为5.4%。根

据 2007 年人口和住房普查的结果，残疾人中，男性的失业率为 19.85%，女性为 9.54%。

106. 为了实施促进就业和减贫计划，2014 年至 2017 年间，政府将计算薪酬基础的指数分值从 160 增加到 300，提高了公务员的薪酬。

107. 得益于“Lisungi”项目(当地语言“帮助”意思)和《2012-2016 年国家发展计划》中某些社会行动的实施，3 105 个家庭和老年人享受到季度现金援助。超过 27 280 个家庭获得现金、实物或服务形式的一次性援助，其中包括 12 827 名单亲妈妈、4 737 名寡妇、2 987 名老人、2 758 户土著居民、1 495 名弃童和孤儿以及 1 255 名残疾人。257 名土著人民获得赋权。5 000 个家庭从食品供应安全网项目中受益。

108. 在获得饮用水方面，2010 年至 2017 年期间，刚果政府在十(10)个省份实施了多项工程。²⁴ 通过这一大型项目，已经完成 3 076 起打井和天然水源开发工程。

109. 刚果正在制定全民健康保险制度，在此框架下，正逐步建立全民医疗急救制度。以下孕产妇、新生儿和儿童的健康指标即为证明：

- 产妇死亡率：2015 年每十万活产中 436 人死亡；²⁵ 2017 年每十万活产中 226 人死亡；²⁶
- 新生儿死亡率：2015 年每千名活产中 21 人死亡；²⁷ 2017 年每千名活产中 15 人死亡；²⁸
- 婴儿死亡率：每千名活产中 56.40 人死亡；²⁹
- 婴幼儿死亡率：每千名活产中 52 人死亡。³⁰

110. 在防治霍乱等水传播疾病和其他传染病的斗争中，刚果正在与联合国机构合作，以：

- 通报病例/宣布发生疫情和人道主义危机；
- 支持应对流行病和人道主义危机的预防和促进措施。

111. 在 2018 年及此前几年刚果民主共和国爆发埃博拉病毒病的不同时期，因为沿刚果和乌班吉河地区成功组织了疫情监测，刚果共和国没有报告任何病例。政府已制定应对埃博拉病毒病的行动计划。

E. 司法和监狱管理中尊重人权

112. 现行《刑法》中对使用酷刑存在法律真空，而目前正在通过的《刑法》草案将填补这一法律空白。《刑法》草案规定使用酷刑进行刑事处罚的严厉程度与这类犯罪所构成的威胁保持一致。

113. 根据《刑法》草案，对使用酷刑的最低刑罚是十(10)年监禁，最高刑罚为终身监禁。

114. 《刑事诉讼法》草案的一般规定考虑到了对酷刑证人的保护，该草案规定，除非在某些情况下，否则不得披露证人的身份或地址，违者将被处以最高五年的监禁。

115. 为了改善监狱条件，刚果共和国在实施《2012-2016 年国家发展计划》期间开始进行监狱基础设施的修复和建设计划。为此进行了奥旺多监狱、莫萨卡和埃沃拘留中心的建筑工程。政府还在欧洲联盟的帮助下，对黑角和多利西的拘留中心进行了修复。

116. 在《加强法治和结社行动计划》的框架内，通过欧洲联盟与刚果政府之间的筹资协定(第 CG/FED/2009/021-316 号公约)，刚果已经受益于一项囚犯重新融入的社会方案，在布拉柴维尔和黑角的监狱中设立了重返社会中心。

117. 在布拉柴维尔，自 2017 年 8 月 4 日开始投入使用的七(7)个专业培训模块中的六(6)个³¹ 正在进行之中。布拉柴维尔拘留中心开设了中学课程(初中和高中)。2018 年，布拉柴维尔监狱推荐的 12 名候选人中有 7 人被宣布获得高中毕业文凭。34 名候选人中的 30 人被宣布获得初级教育证书。政府在监狱中设立图书馆，使囚犯能够深化所学内容。

118. 2017 年 4 月 10 日第 2899/MJDHPPA-CAB 号命令修订了 2011 年 9 月 15 日规定监狱省级行政管理局权限的第 2898/MJDH-CAB 号命令的某些条款，规定各省级监狱管理局都须提供囚犯重返社会服务。

119. 在非政府组织“基督徒废除酷刑行动”的支持下，刚果出版了一份关于被拘留者享有司法保障的指南。

120. 在《加强法治和结社行动计划》的框架内，欧盟建立了信息化数据库，以便更好地监测监狱人口，且已经向刚果的一些监狱交付了计算机硬件设备，向司法和人权部提供了一部中央服务器。使用硬件所需要的应用程序正在最终编写之中。

121. 自 2009 年以来，刚果通过对法官进行培训，开始执行加强司法人员能力建设的政策。刚果已经与法国国家司法学院签署了一项协议，每年为刚果法官提供继续教育。这项政策已经扩展到解决司法人员不足的问题。根据《2012-2016 年国家发展计划》，刚果设定了拥有 1 050 名法官的目标。

122. 为了加快培训进程，刚果与法国续签了司法合作协定，并与贝宁、塞内加尔、喀麦隆、摩洛哥、突尼斯和多哥签署了其他合作协议。

123. 对新法官的定期分配持续至 2018 年，培训计划也一直在进行之中。2018 年司法人员情况如下：

- 全国法院共有七百一十五(715)名在职法官；
- 正在培训三百零八(308)名司法审计员。

124. 为了拉近诉讼人上诉至司法机关，2018 年新的刚果司法机构分布情况如下：

- 上诉法院从此前的三(3)个增加至五(5)个；
- 大审法院由此前的十一(11)个增加至十七(17)个；
- 小审法院八十五(85)个。

125. 2015年10月25日《宪法》第168条重申了司法独立的原则，规定“司法权独立于行政权和立法权”。根据该条第3款的规定，“法官在履行职责时只受法律权威的约束”。

126. 2018年8月7日第29-2018号组织法第2条规定了高级司法委员会的组织、组成和运作，规定：“共和国总统通过高级司法委员会保证司法权的独立”。此外，该法还加强了委员会的权力，特别是在纪律问题方面。³²

四. 最终意见

127. 刚果共和国自普遍定期审议制度建立之初就毫无保留地加入了这一机制，承认该机制在全世界促进和保护人权方面的重要性及其在对各国所接受建议执行情况的监督方面给予的支持。

128. 除建立了正式的普遍定期审议框架外，刚果将继续与国家机构、民间社会、合作伙伴和所有从事人权领域工作的行动者保持对话。

129. 刚果共和国坚守其在促进和保护人权方面的国际义务和承诺，坚定不移地继续努力改善当地的人权状况。

130. 本报告介绍了为落实各项建议而采取的主要措施，同时也表明，刚果要实现充分保护人权还面临许多挑战。因此，刚果将在必要时寻求国际社会的技术支持，以加强在这一领域的能力。

五. 民间社会的立场

131. 人权和基本自由领域的专业民间社会组织中最具代表性的一些组织参加了与通过本报告有关的多次工作会议，并满意地注意到这是民间社会首次被邀请参与此类文件的起草和通过工作，希望这一精神能够得以延续。

132. 民间社会对于报告内容的诸多方面表示赞同，但是对政府促进和保护人权的意愿与实际做法之间的差距仍然感到遗憾。

133. 令民间社会感到遗憾的方面包括：

- 警察局实施酷刑的做法依然常见，并且已经达到了令人无法容忍的地步。尽管存在相关法律文本，但酷刑的实施者却出人意料地不受惩罚；
- 尽管《宪法》第21条做出规定，但迄今为止并未出台关于寻求庇护者的特别法律；
- 警方拘捕和审前羁押不遵守法定时限。

134. 民间社会组织谴责刚果政府和国家在打击贪污腐败和欺诈偷漏方面的消极态度，此类行为对人民生活造成了极为消极的影响，加剧了社会排斥现象。

135. 人权组织对拘留中心的拘留条件感到遗憾并表示谴责，认为几乎等同于残忍、不人道和有辱人格的待遇(房屋破旧、食物供应无法保证、过度拥挤、缺乏帮助重返社会的政策)。

136. 人权组织期望甚至要求紧急通过关于禁止酷刑、废除死刑制度和有效达成性别平等的法律文本，因为即便在政府中，女性除了在人数上处于劣势外，至今仍无法获得某些职能和特权，包括：

- 进入国家主权部；
- 担任国务部长。

137. 在军队中，没有任何女性晋升为将军，也没有任何女性担任宪法机构的负责人。人权组织认为这有违联合国关于两性平等的公约，欢迎人权部采取措施，建立与非政府人权组织之间的正式工作框架。

注

- ¹ Préambule de la Constitution du 25 octobre 2015, paragraphes 1 et 2.
- ² Rapport EPU de la République du Congo 2^{ème} cycle (A/HRC/25/16 et Add.1) du 30 octobre 2013.
- ³ La matrice de la mise en œuvre des recommandations, élaborée au cours du deuxième cycle de l'Examen Périodique Universel et réactualisée courant 2017, est un document qui fixe les objectifs à atteindre, la période d'exécution des activités à réaliser, détermine les moyens et les acteurs impliqués : institutions étatiques (ministères, parlement), commission nationale des droits de l'homme, société civile, partenaires bilatéraux et multilatéraux, et indique les coûts et les sources de financement des activités prévues.
- ⁴ La classification thématique a consisté à regrouper les recommandations en fonction de la catégorie de droits auxquels elles renvoient.
- ⁵ Préambule de la Constitution du 25 octobre 2015, paragraphe 6.
- ⁶ Il s'agit de : le code pénal, le code de procédure pénale, le code des personnes et de la famille, le code civil, le code de procédure civile et commerciale, le code de procédure administrative et financière, le code pénitentiaire et le code de l'organisation juridictionnelle. Tous ces avant-projets de codes se trouvent actuellement dans le circuit d'approbation au niveau du Gouvernement.
- ⁷ Articles 214 et 215 de la Constitution.
- ⁸ Article 227 de la Constitution.
- ⁹ Article 230 de la Constitution.
- ¹⁰ Article 232 de la Constitution.
- ¹¹ Article 234 de la Constitution.
- ¹² Article 236 de la Constitution.
- ¹³ Article 238 de la Constitution.
- ¹⁴ Article 17 de la Constitution du 25 octobre 2015.
- ¹⁵ Il s'agit notamment des dispositions des lois n° 5-2007 du 25 mai 2007, n° 9-2012 du 23 mai 2012 et n° 40-2014 du 1er septembre 2014 modifiant et complétant certaines dispositions de la loi électorale.
- ¹⁶ Selon les statistiques du dernier contrôle physique des agents civils de l'Etat du 31 octobre 2016 au 2 juin 2017.
- ¹⁷ Le projet de Code pénal prévoit en effet une peine d'emprisonnement allant de 3 à 6 ans et une amende qui varie entre 2.500.000 et 5.000.000 Frs CFA en cas de pratiques commises dans le cadre des rites de veuvage.
- ¹⁸ Article 19 de la loi n° 21-2018 du 13 juin 2018 fixant les règles d'occupation et d'acquisition des terres et terrains.
- ¹⁹ D'octobre 2015 à avril 2016, 550 actes de naissance ont été signés à Sibiti et 304 à Zanaga, dans le département de la Lékoumou.
- ²⁰ Article 29 de la Constitution.
- ²¹ L'indice de parité d'accès au primaire est de 1 en 2015 contre 0,98 en 2011.
- ²² Il s'agit du 3^{ème} accord signé avec cette fondation. Au total, plus de 400 enfants ont été pris en charge au plan chirurgical dans le cadre de ce partenariat.
- ²³ Il s'agit entre autres des activités ci-après :
 - Campagne de sensibilisation sur la prolifération des grossesses précoces à Souanké et à Mokéko (département de la Sangha), du 5 au 8 août 2015 ;

- Sensibilisation des peuples autochtones sur le VIH/SIDA à Sibiti et à Komono (département de la Lékoumou), en novembre 2015 ;
 - Organisation des activités sportives et culturelles ainsi que la distribution des kits scolaires et du matériel aratoire à Sibiti, le 9 août 2014 et le 9 août 2015 à Ouesso (département de la Sangha) ;
 - Organisation d'un atelier de capitalisation du système intégré de protection de l'enfant, à Sibiti, en août 2018.
- ²⁴ La République du Congo a été primée par l'Union africaine pour le projet « Eau pour tous » qui a permis au Gouvernement de construire en milieu rural des structures d'approvisionnement en eau potable.
- ²⁵ Enquête MICS.
- ²⁶ Rapport de surveillance des décès maternels de 2017.
- ²⁷ Enquête MICS.
- ²⁸ Rapport de surveillance des décès maternels de 2017.
- ²⁹ PND 2018-2022.
- ³⁰ PND 2018-2022.
- ³¹ Il s'agit des modules coiffure homme, de coiffure femme, de couture homme, de couture femme, de menuiserie et de soudure.
- ³² Sept (7) magistrats ont été radiés des effectifs de la magistrature au cours de l'année 2018.
-