



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
31 August 2018
Russian
Original: French

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать первая сессия
5–16 ноября 2018 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Сенегал

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.18-14399 (R) 170918 190918



* 1 8 1 4 3 9 9 *

Просьба отправить на вторичную переработку



I. Введение и методология подготовки доклада

1. Настоящий доклад следует за вторым докладом, который Сенегал представил рабочей группе по УПО на ее семнадцатой сессии 2013 года. В нем отражены усилия, приложенные Сенегалом для осуществления принятых им рекомендаций.
2. Министерство юстиции при технической и финансовой поддержке базирующегося в Дакаре Регионального бюро для Западной Африки Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ ООН) осуществляло общее руководство подготовкой доклада, а непосредственно за нее отвечал Национальный консультативный совет по правам человека (НКСПЧ). НКСПЧ является постоянной структурой в составе правительства, в его состав входят представители всех правительственных ведомств, а также большинства наиболее представительных организаций гражданского общества, в том числе национального учреждения по правам человека – Сенегальского комитета по правам человека (СКПЧ) – и Парламента.
3. По поручению НКСПЧ технический комитет в составе уполномоченных представителей всех заинтересованных министерств разработал Национальный план действий на 2016–2018 годы. На первом этапе проект доклада составлялся путем сбора информации, а затем он был передан в рабочий орган, в рамках которого его обсудили и утвердили представители государственных органов и гражданского общества.
4. Методология подготовки данного доклада имела в своей основе совместное участие заинтересованных сторон и позволила добиться реального консенсуса между государством и гражданским обществом, благодаря чему его можно считать общенациональным документом.

II. Формирование нормативно-правовой и институциональной основы

A. Нормативно-правовая основа

5. После принятия конституционного закона № 2016-10 от 5 апреля 2016 года и проведения соответствующего референдума была проведена серьезная реформа Конституции Сенегала. Одним из основных ее элементов стала неизбежность положений о порядке проведения выборов, а также о продолжительности мандатов президента Республики и об их числе. Эта реформа позволила упрочить политические права и тем самым укрепить демократическую форму правления и правовое государство. Она также закрепила новые права, касающиеся здоровой окружающей среды и более рационального распределения природных богатств и недвижимого имущества между гражданами.
6. Нововведения коснулись также парламента в части государственного контроля и оценки государственной политики на разных направлениях. Благодаря проведенной реформе стало возможно выделить 15 мест для депутатов от сенегальцев, проживающих за рубежом.
7. За период, прошедший после 2013 года, был принят ряд законов и других нормативных положений, в том числе:
 - Органический закон № 2016-23 от 14 июля 2016 года о Конституционном совете;
 - Органический закон № 2016-24 от 14 июля 2016 года об учреждении и порядке деятельности Высшего совета территориальных общин;
 - Органический закон № 2017-09 от 17 января 2017 года об отмене органического закона № 2008-35 от 8 августа 2008 года о Верховном суде и о его замене;
 - Органический закон № 2017-11 от 17 января 2017 года об учреждении и порядке работы Высокого совета магистратуры;

- Органический закон № 2017-10 от 17 января 2017 года о Статуте судейского корпуса;
- Закон № 2015-15 от 16 июля 2015 года, уполномочивающий Президента Республики ратифицировать Конвенцию № 183 МОТ об охране материнства;
- Закон № 2016-30 от 8 ноября 2016 года о Кодексе горнодобывающей промышленности;
- Закон № 2016-31 от 8 ноября 2016 года о перспективах развития в области социальной среды проживания;
- Закон № 2016-29 от 8 ноября 2016 года об изменениях в законе № 65-60 от 21 июля 1965 года об Уголовном кодексе;
- Закон № 2016-30 от 8 ноября 2016 года об изменениях в законе № 65-61 от 21 июля 1965 года об Уголовно-процессуальном кодексе;
- Закон № 2017-23 от 28 июня 2017 года о поправках к закону № 2014-26 от 3 ноября 2014 года о структуре судебной системы, включая коммерческие суды;
- Закон № 2017-27 от 28 июня 2017 года о создании, организации и порядке работы коммерческих судов и коммерческих апелляционных судов;
- Закон № 2017-16 от 17 февраля 2017 года о создании Национального ордена экспертов Сенегала (ONES);
- Циркулярное письмо № 09012/MJ/DACG/mmn от 8 декабря 2016 года о борьбе с преступлениями, влекущими за собой смертельный исход;
- Циркулярное письмо № 4322/MFPAA/SG/DFPT/ms от 23 декабря 2016 года о мерах, направленных на поощрение ряда учреждений в интересах профессиональной подготовки инвалидов;
- Циркулярное письмо № 04377/MJ/DACG/MN от 14 июня 2017 года о прекращении уголовных дел, снятии обвинений и отмены уголовных наказаний, связанных с лишением свободы, в отношении более широкого круга лиц;
- Циркулярное письмо № 03319/MJ/DACG/MN от 8 мая 2017 года о деятельности комитетов по оказанию помощи отбывающим наказание в местах лишения свободы;
- Циркулярное письмо № 00179/MJ/DACG/MN от 11 января 2018 года о порядке применения статьи 5 Регламента № 05/CM/-UEMOA и о положениях Уголовно-процессуального кодекса, касающихся права на присутствие адвоката с момента задержания;
- Постановление № 2014-633 от 7 мая 2014 года, определяющее порядок оценки полученной профессиональной подготовки среднего и общего среднего цикла;
- Постановление № 2017-313 от 15 февраля 2017 года о создании в Генеральных секретариатах министерств подразделений по гендерной проблематике.

В. Институциональная основа

1. Сенегальский комитет по правам человека (СКПЧ)

8. Стремясь обеспечить соответствие Парижским принципам, правительство выступило со следующими инициативами:

- предоставление нового помещения для штаб-квартиры СКПЧ;
- увеличение бюджета с 34 до 50 млн франков КФА (ФКФА);
- подготовка и передача на рассмотрение и обсуждение заинтересованными сторонами законопроекта, предусматривающего отмену закона 1997 года и его

замену на новую редакцию, процедура утверждения которой ожидается в декабре 2018 года.

2. Национальный орган по надзору за местами лишения свободы (НОНМЛС)

9. В соответствии со статьей 6 Закона № 2009-13 от 2 марта 2009 года НОНМЛС в лице своего Наблюдателя является независимым административным учреждением. Оно не получает никаких указаний от государственных органов, Наблюдатель назначается на пятилетний срок, который не подлежит продлению и не может быть досрочно прекращен за исключением случаев, когда Наблюдатель подает в отставку или по другой причине не может продолжать исполнять свои обязанности. Наблюдатель пользуется иммунитетом и рядом привилегий.

10. Он имеет право принимать на работу своих заместителей и административный персонал; согласно статье 12 Постановления об исполнении № 2011-842 от 16 июня 2011 года средства, поступающие в распоряжение НОНМЛС, зачисляются на его текущий счет в Казначействе.

11. За период, прошедший с момента учреждения НОНМЛС и до сегодняшнего дня, бюджет учреждения увеличился с 25 до 85 млн франков КФА. В настоящий момент оно представлено в пяти регионах (Зигиншор, Матам, Кедугу, Каолак и Тиес). Штат сотрудников пополнился за счет приема на работу юрисконсульта, помощницы и ряда внештатных сотрудников, в том числе врача-психиатра, инспектора Пенитенциарной администрации, дивизионного комиссара полиции и полковника жандармской службы.

12. Проведенные Наблюдателем инспекционные проверки позволили добиться наказания государственных служащих, допускавших дурное обращение с лишенными свободы лицами.

3. Национальный отдел по борьбе с торговлей людьми (НОБТЛ)

13. Должным образом оценивая нынешний масштаб торговли людьми, НОБТЛ проанализировал Закон № 2005-06 от 10 мая 2005 года и затем подготовил и представил на утверждение проект реформы, соответствующий техническим требованиям и имеющий все предпосылки для его эффективной реализации.

14. За период с 2013 по 2018 год бюджет отдела возрос с 20 до 85 млн франков КФА, и его штат пополнился новыми сотрудниками.

15. Сотрудники, отвечающие в Отделе за контроль над соблюдением законов, принимают участие в учебных программах по вопросам торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов.

16. В 2016 году была введена в действие электронная система сбора данных СИСТРАТЕ (SYSTRAITE). Для работы с ней сотрудники судебных органов прошли специальную подготовку.

4. Национальный орган по надзору за соблюдением гендерного равенства (НОГР)

17. Это учреждение играет важную роль в области поощрения гендерного равенства и самостоятельности женщин. В период с 2013 по 2015 год его бюджет увеличился на 50 млн франков КФА и возрос с 75 до 125 млн франков КФА.

18. В юридическом плане НОГР является независимым административным ведомством, учрежденным в соответствии с Постановлением № 2011-819 от 16 мая 2011 года. Его руководители при исполнении своих обязанностей никогда не сталкивались ни с какими запретами и не получали никаких указаний, исходящих от органов власти.

5. Управление по правам человека (УПЧ)

19. В соответствии с Постановлением № 2018-1070 от 31 мая 2018 года об организационной структуре Министерства юстиции УПЧ было реорганизовано с

целью повышения его эффективности, и в настоящий момент оно состоит из трех отделов:

- Отдел поощрения и пропаганды прав человека;
- Отдел образования и научных исследований;
- Отдел контроля за осуществлением международных обязательств и отношений с национальными и международными организациями по правам человека.

20. В 2016–2018 годах на работу в УПЧ были приняты четыре новых сотрудника: два юриста-консультанта, помощница руководства и сотрудник директивного уровня.

21. Бюджет УПЧ увеличился незначительно и вырос с 28 млн франков КФА в 2012 году до 23 млн франков КФА в 2018 году.

6. Национальный консультативный совет по правам человека (НКСПЧ)

22. НКСПЧ имеет собственный бюджет, используя который он может регулярно проводить свои заседания. Он также получает помощь технических и финансовых партнеров (ГФП), благодаря которой осуществляет различные проекты и наращивает потенциал своих членов, число которых растет за счет более широко представленных в его составе учреждений.

III. Поощрение и защита прав человека

A. Сотрудничество с международными механизмами в области прав человека

23. Сенегал продолжает конструктивно сотрудничать с международными механизмами в области прав человека. Так, он, например, представил за период начиная с 2013 года следующие доклады:

- периодический доклад о выполнении положений Конвенции о правах ребенка (29 апреля 2013 года);
- периодический доклад о выполнении положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (31 июля 2013 года);
- периодический доклад о выполнении положений Конвенции о правах инвалидов (23 марта 2015 года);
- периодический доклад о выполнении положений Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (28 апреля 2015 года);
- объединенный периодический доклад 2004–2013 годов о выполнении положений Африканской хартии прав человека и народов (23 марта 2015 года);
- объединенные третий и четвертый доклады о выполнении положений Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (25 февраля 2016 года);
- четвертый периодический доклад о выполнении положений Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (25 и 26 апреля 2018 года).

24. Кроме этого, в течении того же периода Сенегал принял у себя мандатариев следующих специальных процедур:

- Рабочую группу по вопросу дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике (с 7 по 17 апреля 2015 года);
- только что принята просьба о посещении страны Специального докладчика по вопросу о праве на свободу мирных собраний и праве на свободу ассоциации, а также ожидается посещение страны представителями Подкомитета по предупреждению пыток (ППП).

25. Состоявшееся 16 октября 2017 года переизбрание Сенегала в третий раз в состав Совета по правам человека Организации Объединенных Наций является свидетельством готовности Сенегала продолжать это сотрудничество с международными механизмами в области прав человека.

В. Права уязвимых категорий лиц

1. Права ребенка

а) Кодекс законов о детях

26. Министерство юстиции приняло во внимание замечания Технического комитета Генерального секретариата Правительства и поручило возобновить процесс подготовки Кодекса законов о детях. Для завершения работы над окончательной редакцией Кодекса при участии министра по вопросам детства была создана специальная группа в ограниченном составе. Ожидается, что проект Кодекса будет представлен на рассмотрение до конца 2018 года.

27. По вопросу о должности Защитника детей Верховный суд принял положительное решение по представленному на его рассмотрение проекту, который теперь будет передан в Совет министров, и затем начнется процесс его утверждения на законодательном уровне.

б) Торговля детьми

28. Министерство юстиции распространило циркулярное письмо № 4131 MJ/DACG от 11 августа 2010 года, в котором поручила прокуратурам и далее осуществлять систематическое преследование лиц, предположительно виновных в продолжающейся торговле детьми, и требовать для них мер наказания без права помилования.

29. В 2017 году в состав Правительства было включено Министерство по вопросам детства. В соответствии с Национальной стратегией защиты детей сеть представительств нового министерства на уровне департаментов охватывает все 45 департаментов страны; в 38 департаментах уже учреждены собственные комитеты.

30. В целях развития сотрудничества Сенегал принимает участие в:

- Сети охраны детей в Западной Африке (RAO) для оказания помощи детям-мигрантам;
- реализации норм и стандартов работы с уязвимыми детьми в соответствии с принятыми на уровне ЭКОВАС едиными правилами возврата этих детей в семьи;
- Сети координационных механизмов по борьбе с торговлей детьми в соответствии с соглашением, достигнутым между Сенегалом (координатором сети), Мали, Мавританией, Гвинеей, Гвинеей-Биссау и Гамбией; эта сеть обеспечивает более оперативный обмен информацией между ее участниками.

31. В 2016 году Министерство здравоохранения и социальной помощи утвердило план профилактических мер для организаций, отвечающих за защиту детей в чрезвычайных ситуациях, и порядок подготовки их персонала.

32. 30 июня 2016 года в интересах беспризорных детей было начато осуществление поэтапной работы с ними по трем направлениям:

- отвлечение детей от улиц и их реинтеграция;
- информирование;
- координация.

33. Эта инициатива была принята в соответствии с Указом Президента, представленным Совету министров 22 июня 2016 года.

34. Осуществлением плана занимается специальный руководящий комитет, в который входят представители всех участвующих сторон (государственных органов, гражданского общества, ТФП). Получен следующий результат: собраны с улиц 1 585 детей, в том числе 278 сенегальцев, 107 малийцев и 55 гвинейцев. Из них 440 детей – 225 мальчиков и 215 девочек – находятся в сопровождении их мам (в общей сложности 199 женщин). Среди остальных несопровождаемых 1 145 детей (1 131 мальчик и 14 девочек) 676 сенегальцев, 407 выходцев из Гвинеи-Биссау, 13 выходцев из Гвинеи, 26 гамбийцев и 23 малийца. В рамках их социальной реинтеграции 24 семьи и 15 «даарасов» (религиозных мусульманских школ) получили продовольственные пайки, наборы гигиенических средств и денежные пособия, составившие в общей сложности 40 141 200 ФКФА. Еще 60 семей были зарегистрированы в Национальной программе субсидирования охраны семьи (НПСОС) и 15 принимающих участие в программе на добровольных началах «даарасов» получили финансовую помощь в рамках индивидуальных микропроектов по реинтеграции беспризорных детей.

35. Сотрудники службы охраны воздушного пространства и национальной границы (DPAF) усилили контроль за миграционными потоками с целью пресечения случаев перемещения детей в сопровождении торговцев людьми. Количество пропускных пунктов на границах увеличилось с 45 в 2014 году до 77 в 2018 году. Отныне дети могут пересекать границу только в сопровождении своих законных представителей; в противном случае нарушители будут возвращены в страну, из которой они прибыли, и переданы в руки местной полиции.

36. Сотрудники полиции регулярно проводят превентивные мероприятия в определенных местах, в частности на оживленных магистралях, перед витринами некоторых финансовых учреждений, вокруг заведений, предлагающих еду и напитки, на оснащенных светофорами перекрестках.

37. С 6 по 10 ноября 2017 года Международная организация уголовной полиции «Интерпол» провела в ряде стран субрегиона, в том числе в Сенегале, и при участии сенегальских государственных организаций операцию «Ястреб».

38. В соответствии с действующим законодательством торговля людьми подлежит суровому наказанию. В ежегодном докладе Национального отдела по борьбе с торговлей людьми и в отдельном аналитическом документе, посвященном правоприменительной практике, зафиксирован целый ряд возбужденных уголовных дел и вынесенных приговоров. В настоящий момент в специальном многопалатном суде города Дакар рассматриваются:

- два уголовных дела против четырех обвиняемых, заведенные в марте 2017 года – во второй палате;
- одно уголовное дело против одного обвиняемого – в четвертой палате.

39. Сенегал в настоящее время осуществляет свой третий двухлетний план действий на период 2018–2020 годов.

40. Роль судей и других субъектов уголовного процесса становится все более значимой, а также растет число квалифицированных специалистов в данной области.

41. Осуществляются следующие меры в области борьбы с детским трудом:

- придание новой динамики работе шести региональных межведомственных комитетов по борьбе с детским трудом (в Дакаре, Тиесе, Диурбеле, Сен-Луи, Каолаке и Фатике);
- наращивание возможностей государственных подразделений и организаций гражданского общества в Кедугу в области наихудших форм детского труда на традиционных золотых приисках;
- наращивание рабочего потенциала Отдела по координации борьбы против детского труда путем выделения в его распоряжение офисной мебели, электронной оргтехники и транспортного средства (в 2015 году);

- выделение, начиная с 2014 года, государственных финансовых средств для частичного запуска плана действий рамочной программы, направленной в первую очередь на укрепление и согласование национальных юридических нормативов с соответствующими положениями конвенций МОТ;
- наращивание в 2016 году совместно с УНП ООН потенциала трудовых инспекторов, специализирующихся в области торговли людьми.

42. Поскольку осуществить ликвидацию наихудших форм детского труда в мире к 2016 году не удалось, принята новая стратегия на период до 2030 года, учитывающая цель 8.7 ЦУР, в соответствии с которой требуется принятие срочных и эффективных мер для того, чтобы «искоренить принудительный труд, покончить с современным рабством и торговлей людьми и обеспечить запрет и ликвидацию наихудших форм детского труда (и) к 2025 году покончить с детским трудом во всех его формах».

с) Ювенальная юстиция

43. Центр подготовки работников судов (ЦПРС) с самого первого дня своего существования имел в своей учебной программе проблематику защиты прав ребенка в качестве отдельной дисциплины.

44. Органический подход, ориентированный на самые малые предприятия (ТРЕ), обеспечил развитие глобальной динамики ювенальной юстиции и формирование процессуальной модели, применяемой специализирующимися в данной области судьями и прокурорскими работниками.

45. Модель правовой и юридической защиты несовершеннолетних преподается на начальном этапе профессиональной подготовки стажеров, которых специально готовят к работе с ТРЕ.

46. Начиная с 2013 года ЦПРС обеспечивает в рамках непрерывного образования многопрофильную подготовку стажеров-преподавателей ювенальной юстиции (программа «FFJJ»); занятия проводятся в течение двух лет со стажерами, отобранными из числа работников судебно-правовой системы двух регионов.

47. Эти подготовительные курсы уже были проведены сначала в Дакаре и Тиесе, затем в Диурбеле и Каолаке. Последний раз они прошли в Колде и Кедугу. На курсы набирают около пятнадцати стажеров, последующая задача которых будет заключаться в том, чтобы передать полученные знания в своем профессиональном секторе. Этот проект осуществляется в рамках диалога по вопросам прав человека, который ведется между Сенегалом и Швейцарией.

48. Одновременно в рамках сотрудничества с Бельгией (проект «Wallonie Bruxelles Internationale») Сенегал осуществляет начатую в 2001 году программу «PRPJM».

2. Права женщин

а) Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

49. Сенегал принял в рамках проводимой им гендерной политики ряд серьезных мер, включая:

- директивное циркулярное письмо 2013 года о создании министерствами структурных единиц по гендерной проблематике, за которым последовало учреждение 22 подразделений такого типа;
- Постановление № 2017-313 от 15 февраля 2017 года, в соответствии с которым утверждено включение в структуру генеральных секретариатов министерств подразделений по гендерной проблематике;
- в рамках Плана развития «Новый Сенегал» принята Национальная стратегия в области гендерного равенства и равноправия на период 2016–2026 годов;
- организуемые для женщин-депутатов и кандидаток, включенных в списки на выборах в парламент, учебные семинары по ораторскому мастерству и технике ведения переговоров. Подготовка на этих семинарах касалась таких ключевых

категорий как планирование и составление бюджетов с учетом гендерной проблематики, лидерские качества, риторика и лоббизм, а также более подробное ознакомление с ключевыми аспектами, связанными с интеграцией гендерной проблематики в государственную политику на всех направлениях;

- создание в 2016 году в соответствии с приказом Министерства юстиции комитета по пересмотру нормативно-правовых документов, носящих дискриминационный характер в отношении женщин. Состояние дел по вопросу о разрешении проведения аборт в медицинских учреждениях и достижение общего согласия по вопросу об определении дискриминации в отношении женщин сегодня пользуются всеобщим вниманием и поддержкой.

50. По результатам парламентских выборов 2017 года представительство женщин в Законодательном собрании сократилось относительно общего числа мужчин, но тем не менее выросло в абсолютном выражении. Так, в 2012 году в парламент были избраны 64 женщины, а в 2017 году – 69. В Совете по экономическим, социальным и экологическим делам, председателем которого является женщина, заседают 23 женщины, т. е. 19,2% от общего числа его членов (120 человек). В состав бюро Совета входят 6 женщин и 6 мужчин.

51. По результатам местных выборов, прошедших в июне 2014 года, представительство женщин в органах общинного самоуправления утроилось: их доля, составлявшая в 2009 году 15,9%, возросла в 2014 году до 47,2%, а в абсолютном выражении в органы местного самоуправления были избраны в общей сложности 27 760 депутатов, из которых 13 103 – женщины.

b) Борьба с гендерным насилием

52. В рамках Фонда приоритетной солидарности правительство приступило к осуществлению проекта по «оказанию поддержки в борьбе против гендерного насилия в школьных заведениях»; цель проекта – осуществить на практике межотраслевой и межведомственный многоуровневый подход как в школьной среде, так и за ее пределами, а также способствовать упрощенному доступу девочек к учебным заведениям и предотвращению досрочного прекращения ими посещения занятий путем:

- создания безопасных условий обучения, учитывающих гендерную специфику, и устранения нарушений гендерного равенства в плане доступа учеников, в первую очередь девочек, к учебным заведениям и порядку обучения в них;
- расширения осведомленности ответственных работников ведомств, преподавательского состава и членов общин обоих полов с тем, как гендерное насилие сказывается на школьном обучении и на его качестве.

53. Борьба против гендерного насилия относится также к приоритетным направлениям Программы повышения качества, справедливого равенства и прозрачности (PAQUET) в интересах поощрения учебы среди девочек.

54. Все участники имеют возможность прибегать к помощи департаментских комитетов по защите детей, школьных медицинских инспекций, бюро по вопросам гендерной проблематики, инспекторов средней школы (специализация: «Школьная жизнь»), агитационных и учебных материалов и средств; также готовится к выпуску пособие по гендерной тематике и правам человека.

55. В 2015 году до всех заинтересованных сторон и участников региональных планов действий, принятых во всех 14 регионах, были доведены стандартные оперативные процедуры по борьбе с гендерной преступностью на уровне коммун.

56. Был переведен на национальные языки и получил широкое распространение Закон № 99-05 от 29 января 1999 года о калечащих операциях на женских половых органах (КОЖПО).

57. В Сенегале принят первый Национальный план действий по ликвидации гендерной преступности и поощрению прав человека (НПД/ГН/ПЧ). Он является межотраслевым проектом, рассчитанным на период 2017–2021 годов, и первым

результатом после начала его осуществления стала разработка планов действий на региональном уровне. НПД/ГН/ПЧ затрагивает все аспекты борьбы против нарушения прав женщин и домашнего насилия. Жертвам изнасилований гарантируется правовая помощь, а пострадавшим от них детям бесплатно обеспечивается помощь социально-психологической службы.

c) *Детские браки*

58. Начиная с 2014 года в Сенегале путем создания комплексной системы защиты проводится политика, направленная на обеспечение политической, институциональной и правовой среды, позволяющей предотвращать насилие в любой форме против женщин, членов их семей и их общин. Эта политика обеспечивает глобальный подход к проблеме детских браков. Разработан национальный план действий с целью отказа от детских браков и выработаны определенные стратегии, позволяющие точнее обозначить это явление.

59. В июне 2016 года в Сенегале по рекомендации Комиссии Африканского союза и при участии неправительственных сторон была проведена кампания под девизом «Положить конец детским бракам». Этот вопрос также разрабатывается в рамках подготовки кодекса законов о детях, а Министерство по делам женщин и семьи и гендерным вопросам в 2016 году заказало аналитическое исследование социальных, экономических и культурных факторов, по-прежнему обуславливающих заключение детских браков.

3. Права инвалидов

60. Права инвалидов в Сенегале осуществляются при участии Национальной программы реадaptации на уровне коммун (НПРУК) и системы всеобщего медицинского страхования (ВМС). Согласно проведенной в 2017 году оценке данных, собранных в период с 2012 по 2016 год, были получены следующие результаты:

- по линии НПРУК:
 - всего осуществлено 12 911 индивидуальных и коллективных социальных и экономических проектов на общую сумму 1,6 млрд франков КФА;
 - обеспечено финансирование дорогостоящих услуг по уходу за 72 инвалидами на общую сумму 69 082 000 франков КФА;
 - оплачено изготовление ассистивных устройств для 3 488 инвалидов на общую сумму 233 884 960 франков КФА;
 - оказана помощь в области профессиональной подготовки 452 молодым инвалидам на общую сумму 143 786 000 франков КФА;
 - оказана индивидуальная скорая медицинская помощь инвалидам по 3 407 вызовам на общую сумму 108 492 000 франков КФА;
 - выданы 50 006 карт-свидетельств о равных возможностях (по состоянию на 30 декабря 2017 года);
- по линии ВМС в период с 2013 по 2017 год:
 - благодаря медицинскому страхованию 75% населения имело доступ к качественным медицинским услугам;
 - рост охвата медицинским страхованием оценивается в 46%;
- по линии медицинского страхования на уровне коммун:
 - во всех 552 коммунах страны создан в общей сложности 671 амбулаторный пункт;
 - к этим пунктам приписаны 2 260 000 человек, включая членов семей, получающих помощь национальной программы субсидирования охраны семьи (НПСОС);

- по линии оказания медицинских услуг:
 - начиная с октября 2013 года бесплатное оказание услуг в государственных медицинских учреждениях детям в возрасте до пяти лет (4 229 178 обращений за помощью);
 - начиная с 2014 года бесплатное проведение кесарева сечения у 38 785 рожениц;
 - оказание бесплатных услуг по проведению процедур диализа для лиц, страдающих хронической почечной недостаточностью (571 пациент, декабрь 2016 года).

61. В ноябре и декабре 2016 года правительство получило в свое распоряжение новые возможности для сбора данных об инвалидах, благодаря чему оно смогло собрать более точные статистические данные и выработало более конкретный национальный план действий по вопросам инвалидности на 2017–2021 годов на ориентировочную общую сумму в размере 47,3 млрд ФКФА. Первый ежегодный обзор был проведен 5 и 6 декабря 2017 года.

62. Министерство национального образования имеет в своем составе четыре специализированных учебных заведения для детей-инвалидов:

- Национальный институт обучения и подготовки слепых детей (Тисес);
- Центр речевого и слухового обучения для глухонемых детей (Дакар);
- Учебный центр «Талибу Дабо» для обучения детей с нарушениями опорно-двигательной системы (Дакар);
- Центр обучения и подготовки лиц с интеллектуальной инвалидностью (Дакар).

63. Для облегчения доступа к медицинским услугам нуждающихся лиц и уязвимых групп правительство осуществило такие программы и проекты как «Карта-свидетельство о равных возможностях» (СРВ), ВМС и сетевые проекты в области здравоохранения и здорового питания.

64. Согласование различных сетевых программ в области социального обеспечения было предусмотрено в Указе главы государства от 30 апреля 2015 года в процессе официального запуска программы СРВ, в рамках которой все получившие такие карты-свидетельства инвалиды автоматически регистрировались в НПСОС и ВМС.

65. Облегчению доступа детей к базовым социальным услугам и в частности к здравоохранению способствует в том числе правительственная инициатива, получившая название «ВМС-Школьник» (СМУ-ELEVE); предполагается также распространить ее действие на учеников религиозных мусульманских школ.

66. В соответствии с действующими нормативами социальной ориентации детям-инвалидам обеспечен доступ к следующим возможностям:

- учреждения по работе с детьми-инвалидами:
 - специализированные школы;
 - инклюзивные школы;
 - телефонные службы доверия;
- учреждения по социальной помощи и медицинскому уходу:
 - Центр по уходу за детьми «Кер Ксалеи»;
 - Центр педиатрической и психиатрической помощи (Тиаруа);
- доступ к образованию: выделение каждому ребенку-инвалиду, поступающему в школу по месту проживания или в специализированное учебное заведение, стипендии и набора школьных принадлежностей;
- организация досуга: сотрудничество с организацией по работе с интеллектуальными инвалидами «Спешал Олимпикс» (Spécial Olympics).

67. Дети, получившие удостоверения в рамках программы СРВ, регистрируются в амбулаторных пунктах за счет государства, которое берет на себя оплату их взносов. Дети в возрасте до пяти лет получают весь комплекс услуг бесплатно, а их семьи регистрируются в программе НПСОС.

68. В рамках осуществления Программы повышения качества, справедливого равенства и прозрачности в области образования и профессиональной подготовки (PAQUET/EF) правительство при разработке инфраструктурной модели для работы с детьми школьного возраста предусмотрело также работу с инвалидами.

69. В 2013 году 5 244 школьных классов были переоборудованы с учетом нужд инвалидов, причем 30,9% из них находятся в академии в городе Зигиншор.

70. Некоторые другие меры, предпринятые в тот же период, позволили:

- создать во всех административных центрах регионов и департаментов новые специализированные учебные заведения, преподающие на протяжении десяти лет базовый набор школьных дисциплин детям с тяжелыми формами инвалидности;
- подготовить специализированный преподавательский корпус, воспитателей и медицинских работников;
- укрепить возможности, необходимые преподавательскому составу для эффективной работы с детьми-инвалидами;
- создать в каждой местной общине инклюзивные школы и наладить их сотрудничество со специализированными центрами;
- организовать поддержку существующих специализированных учреждений, работающих с детьми с особыми образовательными потребностями, в том числе за счет своевременного предоставления им необходимого инвентаря и дидактических материалов.

71. Министерство профессиональной подготовки, обучения и ремесленничества разослало циркулярное письмо № 4322/MFPAA/SG/DFPT/ms от 23 декабря 2016 года о поощрительных мерах, предусмотренных для ряда учреждений по профессиональной подготовке инвалидов; благодаря этому в 2017 году были достигнуты следующие результаты:

- 49 инвалидов прошли полный курс обучения и получили подтверждающие полученную ими квалификацию дипломы;
- в период с 2012 по 2017 год в рамках второго этапа НПРОК в целом по стране приступили к учебе 93 инвалида и распределено среди молодых инвалидов 606 стипендий для слушателей курсов профессиональной подготовки на общую сумму 188,7 млн ФКФА.

4. Права меньшинств

72. В соответствии с Конституцией в Сенегале запрещены любые акты расовой, этнической или религиозной дискриминации и любая пропаганда в пользу того или иного региона, могущая причинить ущерб внутренней безопасности государства.

73. Согласно УК подлежит уголовному наказанию любое деяние в отношении группы лиц, принадлежащих к одной и той же расе или религии, если это деяние направлено на разжигание ненависти.

74. Закон не запрещает свободу сексуальной ориентации, но в то же время он запрещает противоестественные акты или непристойное поведение, приравниваемое к преступлениям против нравственности.

С. Гражданские и политические права

1. Борьба против применения пыток и улучшение условий содержания лиц в местах лишения свободы

75. С целью предотвратить применение пыток и укрепить права защиты были внесены поправки в статью 55 УПК (в соответствии с законом № 2016-30 от 8 ноября 2016 года), а также распространено циркулярное письмо № 00179/MJ/DACG/MN от 11 января 2018 года о порядке осуществления статьи 5 Положения № 05/CM/UEMOA о порядке осуществления права на помощь адвоката с момента задержания.

76. Приняты обвинительные судебные решения в отношении виновных в злоупотреблениях сотрудников правоохранительных органов. Были также закрыты дела о нарушении упомянутой выше статьи 55.

77. Обеспечены повышение информированности и переподготовка государственных служащих по вопросам запрета на применение пыток. В базовые учебные программы Национальной школы пенитенциарной администрации, Национальной школы полицейской службы и Школы офицеров Национальной жандармерии включен раздел о правах человека.

78. На данный момент в целом ряде полицейских участков и отделов жандармерии уже оборудованы камеры предварительного заключения отдельно для детей и отдельно для женщин.

79. Для сокращения перенаселенности пенитенциарных центров в период с 2013 по 2017 год были проведены строительные и ремонтные работы в следующих пенитенциарных учреждениях:

- пенитенциарное учреждение «Ребесс» (2014–2015 годы);
- исправительный лагерь «Либерте VI» (2017 год);
- женское пенитенциарное учреждение при «Либерте VI» (2016 год);
- пенитенциарно-исправительное учреждение в Тиесе (в 2017 году построены два новых помещения, блок для несовершеннолетних и блок для женщин, в том числе для женщин, содержащихся под стражей вместе с детьми);
- пенитенциарно-исправительное учреждение в Фундиунь (в 2017 году отремонтированы три помещения);
- пенитенциарно-исправительное учреждение в Фатике (в 2017 году построен женский блок);
- пенитенциарное учреждение в Себикотане на 500 мест (его строительство находится на завершающей стадии);
- исправительный лагерь в Кутале (в конце 2017 года начато строительство 8 помещений, в общей сложности на 480 мест).

80. Благодаря перечисленным мерам, размеры пенитенциарных учреждений возросли с 3 815 кв. м в 2014 году до 4 224 кв. м в 2017 году.

81. Мероприятия, проводимые для оказания помощи и поддержки заключенным, помогают решать проблему перенаселенности тюрем. Так, в период с 2013 по 2017 год в отношении 1 274 заключенных было принято решение об их условно-досрочном освобождении, а 8 205 человек были помилованы.

82. В период с 2016 по 2017 год показатель заполняемости пенитенциарных учреждений сократился с 244% до 238%, т. е. на 6%.

83. Расходы на питание заключенных, составлявшие в 2013 году 600 ФКФА в день, за шесть лет возросли на 423 ФКФА и в 2018 году составили 1 023 ФКФА. В соответствии со стандартами, принятыми в области прав человека, заключенные получают в установленные часы приема пищи достаточный рацион удовлетворительного качества. В местах заключения оборудованы медицинские

службы и работает специально обученный медицинский персонал. В пенитенциарном учреждении «Ребесс» и в социальном и медицинском центре исправительного лагеря «Либерте VI» имеются стоматологические кресла для лечения заболеваний полости рта и зубов. В случае серьезных заболеваний заключенных переводят в специальное отделение больницы «Ле Дантек» в Дакаре.

84. В директиве об отраслевой политике Министерства юстиции на период 2018–2022 годов предусмотрено строительство 10 новых пенитенциарных учреждений и 9 лечебных стационаров, а также капитальный ремонт 8 существующих пенитенциарных учреждений.

2. Право на свободу выражения мнений и собраний

85. Это право закреплено в Конституции. Разнообразие органов печатной прессы, высокая активность многочисленных общественных объединений, вовлечение меньшинств в общественную жизнь и демократический плюрализм обеспечивают стабильность в стране уже самим фактом своего существования.

86. Службам безопасности разрешено применять силу при исполнении правоохранительных функций только в тех случаях, когда она действительно необходима, выбирая её уровень с учетом оперативной обстановки.

87. Начальная подготовка и последующие курсы повышения квалификации сотрудников сил безопасности позволяют обеспечивать профессиональное сопровождение мероприятий в местах массовых демонстраций, соблюдая при этом права человека и действующие нормативы в области обеспечения общественного порядка.

88. Право на свободу выражения мнений дополнительно закреплено в Кодексе законов о печати от 20 июня 2017 года.

3. Восстановление мира в Казамансе

89. В рамках мероприятий, направленных на восстановление мира и развития в Казамансе, правительство приступило, в частности, к осуществлению следующих проектов и программ:

- осуществлявшаяся до 2015 года программа поддержки и экономического развития в Казамансе (ППЭРК) позволила улучшить условия жизни женщин и мужчин путем увеличения доходов, получаемых за счет деятельности участвующих сторон, а также предложения услуг и поддержания оперативных возможностей технических служб. В более конкретном плане возросла производительность производственных комплексов и рентабельность торговых сетей;
- ППЭРК направлена на решение триединой задачи:
 - оказание поддержки сельскохозяйственному сектору и организация сбыта производимой продукции;
 - обеспечение доступности в сельской местности;
 - разоружение, роспуск вооруженных подразделений и реинтеграция (PPP).

90. Жалоб по поводу насильственных исчезновений в органы государственного управления и суды на данный момент еще не поступало.

4. Отправление правосудия и право на справедливое судебное разбирательство

а) Независимость судебной системы

91. Положения Органического закона № 2017-11 от 17 января 2017 года об организации и порядке работы Высшего совета судейского корпуса укрепляют независимый статус судей путем:

- увеличения числа судей, избираемых в Совет;
- введения обязательного требования о принятии решения об отстранении судьи от должности большинством голосов;
- закрепление права судей на обжалование решений о применении к ним санкций.

92. Согласно Органическому закону № 2017-10 от 17 января 2017 года о статусе судейского корпуса отныне признается право судей на обжалование сделанных в рамках квалификационной аттестации замечаний их вышестоящих начальников.

b) Дело Хиссена Хабре

93. Процесс по делу виновных в грубых нарушениях международного гуманитарного права, совершенных в Чаде в период с 7 июня 1982 года по 1 декабря 1990 года, был проведен в отведенные сроки при строгом соблюдении всех прав защиты и завершился в июне 2016 года вынесением решения чрезвычайных африканских палат по апелляционной жалобе.

D. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на образование

94. Министерство национального образования проводит политику повышения качества преподавания и профессиональной подготовки на всех уровнях. Управление дошкольного образования подготовило к началу 2017/18 учебного года методическую записку, основанную на результатах проведенного в июне 2015 года исследования, озаглавленного «Сумма компетенций поступающих в начальную школу» («Bilan des compétences des nouveaux entrants au cycle élémentaire»), в котором особо обращается внимание на необходимость укреплять когнитивные возможности за счет развития способностей, связанных с освоением чисел и пространственно-временных категорий.

95. Эта методичка была передана в академическую инспекцию и инспекцию образовательных и подготовительных учреждений. Она также поступила в распоряжение трех учебных академий для оценки того, насколько она может быть легко усвоена на некоторых уровнях, где будут проведены эксперименты в дошкольных учреждениях и освоены методы преподавания чтения в раннем возрасте.

96. Средством практического осуществления политики в области образования служит программа «РАQUET», предусматривающая включение образовательного сектора в общий план развития «Новый Сенегал» на трех направлениях:

- равный доступ к системе образования;
- повышение качества преподавания и профессиональной подготовки;
- открытое, достойное и прозрачное руководство системой образования.

97. Государство выделило на осуществление программы «РАQUET» более 24% бюджетных средств – т. е. более 6% ВВП, превысив таким образом рекомендацию в рамках программы «Образование 2030» о выделении 20% бюджета на образование и профессиональное обучение. Всего лишь за четыре года (с 2012 по 2015 год) государственные ассигнования в этот сектор возросли более чем на 379 млрд ФКФА, т. е. в среднем на 94,75 млрд ФКФА в год.

98. Ресурсы, направленные на финансирование одного из основных в рамках программы «РАQUET» проекта по повышению качества и обеспечению равных прав в базовом образовании («РАQEЕВ»), оцениваются в 108 млрд ФКФА. Финансирование осуществляется совместными усилиями правительства Сенегала (63,33%), Глобального партнерства в области образования (21,52%), Всемирного банка (9,17%) и Канадского сотрудничества (1,33%).

99. В рамках осуществления своего мандата и на основе объективной оценки десятилетней программы в области образования и профессионального обучения, являвшейся в период 2000–2010 годов основным ориентиром для проводимой в этом

секторе политики, Министерство национального образования приступило к разработке и принятию новой общеполитической директивы на период 2013–2025 годов, практическое осуществление которой предусмотрено в рамках образовательного и подготовительного направления программы «PAQUET».

100. Проводится широкая кампания информирования учеников, их родителей, лидеров общин, школьных советов, учителей, персонала мэрий и мировых судей первой инстанции о важности выдачи и получения свидетельств о рождении, которые обеспечивают право на доступ к образованию.

101. Проводимая в рамках централизованной координации мероприятий в области образования для девочек политика поощрения такого образования позволила добиться гендерного паритета на уровне базового образования. Сегодня на уровне начального образования девочки даже имеют преимущество перед мальчиками.

102. На этапе 2 проекта по поощрению образования для девочек, осуществляемого в 149 учебных заведениях, в том числе в 27 лицеях и средних школах (коллежах), были осуществлены следующие мероприятия:

- увеличение за счет осуществления плана взаимодействия на национальном уровне и на местах числа информационно-пропагандистских кампаний, посвященных облегчению работ по дому, гендерной преступности и детским бракам и беременностям;
- ежегодное празднование национального Дня образования для девочек;
- создание в июне 2016 года сети руководителей частных школ, ответственных за проведение акций, организуемых Министерством национального образования в области образования для девочек;
- оказание помощи 122 ассоциациям матерей учеников в размере 300 000 ФКФА на каждую ассоциацию с целью поощрения проведения коммерческих мероприятий, с тем чтобы 50% получаемых доходов поступали на счета школьных советов и направлялись на оказание помощи ученицам в стесненных обстоятельствах;
- распределение школьных наборов, педагогических материалов и гигиенических прокладок;
- проведение лагерных сборов для обучения лидерским качествам учительниц, уже имеющих дополнительную подготовку в области передачи знаний, педагогики и основ законодательства, информационного и коммуникационного обеспечения образовательного процесса и т. п.;
- оказание помощи при проведении конкурсов «Мисс Математика, Мисс Наука»;
- написание методического пособия для специалистов по гендерной тематике в системе образования и учебника для преподавателей, посвященного вопросам включения гендерной тематики в учебные программы для будущих педагогов;
- обучение по вопросам гендерной тематики составителей учебных программ и сотрудников административной и инспекционной служб в системе образования;
- подготовка учебного пособия по гендерной преступности в школьной среде и проведение социально-антропологического исследования причин, затрудняющих доступ девочек к образованию;
- согласование строительных норм, применяемых при строительстве школьных зданий, с особыми потребностями девочек, в том числе в области личной гигиены;
- обеспечение школьной формой учеников обоих полов всех 122 школ, пользующихся поддержкой программы поощрения образования для девочек «PAEF-Plus» (35 000 комплектов в 2015 году);

- выплата стипендий 971 ассоциации матерей учеников в 2015 году и 4 000 ассоциаций в 2016 году в размере 30 000 ФКФА на каждую ученицу начальной школы и 50 000 ФКФА на каждую ученицу средней школы;
- выплата поощрительных премий лучшим ученицам и проведение дополнительных занятий с отстающими ученицами;
- организация научно-исследовательских лагерных сборов;
- подготовка специалистов для действенного предотвращения проявлений насилия в школьной среде.

103. Предпринятые усилия позволили добиться серьезных результатов:

- изменение валового показателя охвата детей школьным образованием свидетельствует о повсеместном расширении начального образования: оно теперь охватывает 93,86% девочек и 81,10% мальчиков;
- коэффициент паритета составляет 1,16 в пользу девочек, у которых коэффициент досрочного прерывания занятий равен 9,60% (у мальчиков – 11,02%), а доля учениц, продолжающих образование в средней школе, равна 65,38%.

104. Доля охвата на уровне дошкольного образования составила в 2016 году 17,80%: 19,20% среди девочек и 16,50% среди мальчиков.

105. Отредактированы справочные тексты, в которых отныне более детально описаны задачи и порядок исполнения программ «PAQUET». Благодаря этому повысился уровень их подконтрольности, обеспечивающей достижение поставленных целей. Были приняты следующие меры:

- принято Постановление № 2017-604 от 24 апреля 2017 года о внесении поправок в Постановление № 2012-1276 от 13 ноября 2012 года;
- принято Постановление № 2013-738 от 7 июня 2013 года об использовании Свидетельства об окончании начальной школы;
- принято Постановление № 2013-913 от 1 июля 2013 года о внесении поправок в Постановление № 2000-586 от 20 июля 2000 года и об учреждении Национального арабского диплома бакалавра;
- принято Постановление № 2014-632 от 7 мая 2014 года о порядке начисления учебных часов и коэффициентов в системе общеобразовательной средней школы;
- принято Постановление № 2014-633 от 7 мая 2014 года о порядке оценки полученных знаний в системе общеобразовательной средней школы;
- принято Постановление № 2014-570 от 6 мая 2014 года о введении и порядке выдачи Свидетельства об окончании средней школы;
- принято Постановление № 2014-777 от 22 июня 2014 года о Генеральной инспекции системы образования и обучения;
- принято Постановление № 2014-904 от 23 июля 2014 года о создании и порядке работы Объединения школьных советов с целью обеспечить возможность прямого перечисления средств, ассигнуемых на нужды школьных заведений;
- открытие банковских счетов во всех 8 146 начальных школах и введение безналичных переводов ассигнуемых им средств.

106. В соответствии с прогнозами общей переписи населения, жилого фонда, сельского хозяйства и животноводства, проведенной в 2013 году, потенциальный спрос на начальное образование формируется за счет категории населения школьного возраста от 6 до 11 лет.

107. По состоянию на 2017 год этот спрос оценивался в 2 391 343 ребенка, из которых 1 161 576 – т. е. 48,57% – девочки. Основная их часть – 18,22% – проживает в

Дакаре, 12,87% в Тиесе и 12,03% в Диурбеле. Меньше всего детей этого возраста в Матаме (4,68%), Седиу (3,85%), Зигиншоре (3,60%) и Кедугу (1,18%).

108. В 2017 году детей, достигших возраста поступления в начальную школу (6 лет), насчитывалось 419 196 человек, в том числе 203 547 (48,55%) девочек. Детей в возрасте до 11 лет меньше: уже не 419 196, а 376 025. Эта тенденция отмечается в равной мере и у мальчиков, и у девочек.

109. Диверсификация предлагаемого образования обеспечивается за счет развития базовых школьных заведений на уровне коммун (БШК), модернизации «даарасов», продвижения франко-арабского и арабо-исламского типов преподавания.

110. Для развития БШК, принимающих не охваченных школой детей, достигших школьного возраста или прервавших обучение на самом раннем этапе, были предприняты следующие меры:

- собраны с улиц в регионах Матам и Кедугу 3 000 беспризорных детей в возрасте 9–12 лет, которые со временем приступят к занятиям в системе начального образования с учетом их способностей;
- начаты занятия в пяти экспериментальных классах в местах лишения свободы (МЛС) «Ханн/Дакар», «Кам Пеналь», «Себикотан», «Тиес», «Либерте VI»;
- подготовлена программа ликвидации безграмотности для контингента всех 36 МЛС Сенегала;
- начаты занятия в двух новых классах в Диурбеле и в Тиесе в рамках движения слепых за единство, солидарность и взаимопомощь;
- начаты занятия в трех новых классах для лиц, страдающих заболеваниями опорно-двигательной системы, в Ханн/Дакаре;
- осуществляется ликвидация безграмотности среди детей с особыми образовательными потребностями (социально изолированных детей) в учебном центре Дени Бирамо Ндао;
- начаты занятия в пяти классах вечерних школ, организованных в рамках системы базового образования для молодежи и неграмотных взрослых (БАМВ);
- в 2014 году начато приобщение выпускников региональных центров подготовки преподавателей к работе в системе БАМВ;
- в рамках программы по ликвидации безграмотности и профессиональному обучению открыто 190 БШК в Диурбеле и Каффрине, а также еще 12 БШК открыты под эгидой НПО «Вилляж миллениум» («Village Millenium») в Луге;
- построены и оснащены всем необходимым 160 БШК;
- обучены 5 973 учащихся; из них девочки составляют 66,4%;
- в каждой БШК осуществляются хозяйственные микропроекты, позволяющие приобщать школьников к активной жизни;
- в рамках проекта по укреплению образовательного потенциала подготовлены более 1 500 преподавателей с многопрофильной квалификацией.

111. За достижения в области образования в целом и в рамках системы БАМВ в частности Сенегал был удостоен в 2016 году Премии ЮНЕСКО за заслуги в области распространения грамотности.

112. Готовность и далее поощрять образование франко-арабского и арабо-исламского типа находит свое отражение в рамках программы «PAQUET». Сегодня в Сенегале насчитывается 527 франко-арабских школ, в том числе 37 средних школ (колледжей) и 12 лицеев.

113. В соответствии с новой директивой секторальной политики цель всеобщего образования заключается в том, чтобы обеспечить завершение начального образования всеми гражданами страны. Соответственно в Сенегале в этой области поставлена задача добиться к 2020 году 100-процентного показателя.

114. В связи с этим бюджет Министерства национального образования был увеличен в 2016–2017 годах на 38 611 941 882 ФКФА и вырос к 2017 году с 398 694 495 439 ФКФА до 437 306 837 321 ФКФА, т. е. на 8,83%.

115. Для закрепления решений, принятых на заседании Президентского совета по вопросам образования в августе 2015 года, были приняты 11 мер.

116. Достижения 2012–2016 годов можно с учетом осуществленных конкретных проектов и программ суммировать следующим образом:

- **Дети младшего возраста:** построено 6 приютов на общую сумму 170 000 750 ФКФА, в том числе построенные за государственный счет дошкольные классы в начальных школах.
- **Начальное образование:** построено и оборудовано 7 814 классных помещений, 1 140 помещений личной гигиены, 743 административных отделения, 530 точек водоснабжения и 27 оград на общую сумму 49 560 557 165 ФКФА; 333 полностью оборудованные начальные школы на общую сумму 12 452 733 327 ФКФА, включая школу, построенную Китаем, на сумму, превышающую 700 000 000 ФКФА. Сюда также следует отнести реконструкцию 6 начальных школ на общую сумму 175 938 727 ФКФА. Также построены два учебных комплекса на общую сумму 4 030 002 345 ФКФА.
- **Среднее образование:** построены и оборудованы 1 161 классное помещение, которые позволили нарастить возможности колледжей по приему учеников и заменили старые временные постройки. Помимо этого, были построены 70 административных отделений, 268 помещений личной гигиены, 54 ограды и 19 пунктов водоснабжения на общую сумму 24 894 432 427 ФКФА; уже завершено или находится в активной стадии строительство 162 средних школ (колледжей). Ассигнования на создание этой инфраструктуры оцениваются в 16 680 143 685 ФКФА. Сюда следует добавить расширение/восстановление 10 средних школ (колледжей), в том числе 9 колледжей в Дакаре, на общую сумму 2 098 166 286 ФКФА.

117. В рамках развития преподавания точных наук ведется строительство научно-технических отделений.

118. В преддверии 2018 учебного года были приняты на работу 2 985 учителей дошкольного образования и начальной школы, а также 1 550 преподавателей средней школы.

- **Мусульманские школы («даарасы»):** Правительство включило в программу «РАQUET» социально-культурные реалии, без учета которых усложняется проведение политики модернизации «даарасов» и их превращение в средство диверсификации предложения в области образования, благодаря которому станет возможно привлечь тех, кто сейчас исключен из системы. Еще до 2012 года, но в основном после него был реализован целый ряд инициатив, в том числе при участии партнеров в области развития и, в частности, Исламского банка развития (ИБР) и программы помощи для модернизации «даарасов» (ППМД), которой ИБР выделил в общей сложности 10 032 000 000 ФКФА на следующие цели:

- строительство и оборудование 64 современных «даарасов», в том числе 32 негосударственных школ;
- выделение по 300 000 ФКФА 100 держателям регистрационных свидетельств «даарасов». На финансирование этого экспериментального проекта по модернизации 100 «даарасов» в рамках целевой подпрограммы «РАQEЕВ/Даага» было выделено в общей сложности 3,75 млрд ФКФА, из которых 1,75 млрд ФКФА были выделены Глобальным партнерством в области образования в качестве субсидии, а остальные 2 млрд ФКФА выделило правительство Сенегала;
- финансирование «даарасов» в части строительства объектов инфраструктуры в объеме 1 млрд ФКФА в рамках проекта по оказанию

помощи предпринимательству в сельском хозяйстве; с 2012 по 2015 год 26 «даарасов» построены в религиозных центрах, в частности в Тубе;

- предоставление при участии ЮНИСЕФ правительственной помощи 20 «даарасам» с целью улучшения их работы;
- начатая в 2014 году в рамках программы «РАQEЕВ» программа создания в 100 «даарасах» школьных столовых;
- подготовка «вакуфа» с целью обеспечения непрерывного финансирования на цели модернизации «даарасов»;
- подготовка в области управления и преподавания в марте 2016 года в рамках программы ППМД 32 директоров негосударственных «даарасов»;
- начатая 14 июля 2016 года в 7 региональных центрах зоны ППМД/ИБР подготовка 224 преподавателей Корана, 160 преподавателей арабского языка и 160 преподавателей французского языка;
- оказание, начиная с марта 2016 года, помощи 20 «даарасам» с программой дошкольного образования в Пикине, Гедиаве и 10 «даарасам» в Сен-Луи. 6 июня 2018 года в Совете министров был рассмотрен законопроект о модернизации «даарасов».

2. Право на здравоохранение

119. Всеобщему доступу к медицинским услугам и поощрению права женщин и детей на здоровье уделяется необходимое внимание. В плане развития медицинского страхования меры, принимаемые в рамках ВМС, направлены на достижение поставленных целей и ориентированы на обслуживание коллективных обществ медицинского страхования и обеспечение бесплатных услуг. Предоставление медицинских услуг детям в возрасте до 5 лет и применение кесарева сечения в государственных медицинских учреждениях в бесплатном порядке во всех регионах страны способствуют улучшению здоровья адресных групп населения и сокращению расходов на медицину в семьях.

120. По состоянию на 31 декабря 2017 года по линии медицинского страхования в рамках ВМС учреждены 676 коллективных обществ медицинского страхования во всех 552 общинах, а также 45 ассоциаций коллективных обществ медицинского страхования, включающие в себя подразделения административных и технических услуг. Уровень охвата населения этих обществ достиг 37% и составляет 2 537 879 человек, из которых 1 482 924 человека принадлежат к семьям, зарегистрированным в НПСОС, а 17 192 являются носителями карт-свидетельств равных возможностей (СРВ). Каждый член коллективного общества получает субсидию в размере 50% своего взноса, а субсидии, выплачиваемые всем бенефициарам НПСОС и СРВ, равняются 100% их взносов.

121. Осуществление программы по оказанию медицинской помощи началось в январе 2014 года. С тех пор в бесплатном порядке: оказаны медицинские услуги 7 277 550 детям в возрасте до пяти лет; 45 548 раз применено кесарево сечение; оказаны услуги в рамках плана «СЕЗАМ» 567 923 лицам в возрасте старше 60 лет; предоставлена возможность бесплатно проходить сеансы диализа 556 пациентам, страдающим хронической почечной недостаточностью.

122. К всеобщей программе вакцинации добавлена новая прививка против пневмококковых и ротавирусных инфекций и краснухи. В рамках профилактики рака шейки матки продолжается тестирование прививки против воспаления ВПЧ у девочек.

3. Борьба против бедности

a) Доступ к питьевой воде

123. Идет подготовка к передаче на утверждение в профильное министерство и в парламент кодекса законов о воде, учитывающего все последние нововведения в области единого управления водными ресурсами (GIRE).

124. В Законе № 2014-13 от 28 февраля 2014 года об учреждении Бюро по бурению в сельской местности и в новой директиве о ведомственной политике в области водоснабжения и водоочистки в городской и сельской местности отражены стратегические направления и общие рамки программ действий на период 2016–2025 годов.

125. В рамках защиты природных ресурсов подразделения Министерства водоснабжения и водоочистки получили дополнительные возможности для осуществления контроля за водными ресурсами, и его уполномоченные сотрудники приняли присягу в судебном присутствии.

126. Правительство последовательно прикладывает серьезные усилия, получающие финансирование из бюджета (на бурение 300 колодезных скважин) и помощь технических и финансовых партнеров. Благодаря этому, Сенегал в 2015 году смог в области обеспечения питьевой водой в городской и сельской местности достичь показателей, зафиксированных в целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

127. В настоящий момент Сенегал ставит перед собой задачу достичь целей устойчивого развития и осуществить на практике право на воду путем реализации плана по водоснабжению, предусмотренного в чрезвычайной программе развития общин, которая направлена на укрепление инфраструктуры водоснабжения в сельской местности и на значительное повышение коэффициента географического охвата и показателя доступности за счет строительства инфраструктуры для снабжения питьевой водой в сельской местности. В настоящее время ведутся работы по обустройству 200 колодезных скважин.

b) Доступ к занятости

128. Созданное в соответствии с Постановлением № 2014-29 от 9 января 2014 года Национальное агентство по поощрению занятости среди молодежи способствует проведению согласованной политики в области обеспечения ее занятости путем:

- создания комплексной информационно-административной системы для отслеживания целевых групп на рынке труда;
- развитие необходимых для получения работы качеств у молодежи и целевых групп;
- обеспечение доступа молодежи и целевых групп к занятости.

129. Поощрением занятости среди молодежи занимаются также такие ведомства как Министерство занятости и Агентство поощрения предпринимательства, располагающее специальными кредитными средствами для распределения исключительно среди женщин и молодежи.

130. В 2011 году в Сенегале насчитывалось 461 000 безработных. 32% имеющих работу были заняты только частично. Молодежь составляет 36,5% всего экономически активного населения; уровень безработицы среди молодежи равен 12,7%. В этой ситуации было принято решение развивать в первую очередь первичный сектор и сельское хозяйство. Благодаря задействованной в этой связи программе сельскохозяйственных и общинных предприятий долю безработных среди молодежи удалось сократить.

c) *Поощрение самостоятельности территориальных общин*

131. Меры, которые Министерство территориального управления принимало в период после 2013 года в рамках осуществления рекомендаций УПО, были направлены на смену приоритетов в области децентрализации.

132. Начатая в 2013 году реформа территориального управления, получившая название «Раздел № 3 в области децентрализации», направлена на борьбу с бедностью и имеет следующие цели:

- полноценное развитие общин на всей территории страны;
- укрепление финансовой автономии и юридической самостоятельности предприятий для более эффективного планирования, составления графиков исполнения и осуществления их деятельности;
- наращивание отправных средств и развитие инфраструктуры территориальных общин.

133. В финансовом плане правительство ежегодно оказывает им поддержку, в том числе за счет средств программы помощи общинам и населенным пунктам Сенегала.

134. Осуществление программ направлено на увеличение инвестиций и обеспечение более высокой производительности труда, благодаря которым можно будет сокращать бедность на уровне территориальных общин, в том числе за счет:

- финансирования в объеме 400 млрд ФКФА при участии программы чрезвычайной помощи развитию общин;
- программы «ПРОМОВИЛЛЬ» (PROMOVILLE).

d) *Борьба с недоеданием*

135. В период с 2010 по 2016 год отмечено постоянное снижение показателей недостаточности питания (относительная недостаточность, острое недоедание и хроническое недоедание). Однако эта тенденция периодически прерывалась периодами ухудшения положения в результате воздействия как внешних, так и внутренних чрезвычайных факторов.

136. Начиная с 2013 года служба борьбы с недоеданием совместно с рядом министерств решает задачи, поставленные правительством в области более эффективного обеспечения питания и снабжения населения качественными продуктами.

137. Поставленные задачи определены собственными установками в отношении права на питание, сформулированными в ряде отраслевых директив о направлениях развития, а после 2016 года в национальной политике развития в области питания (НПП), которая осуществляется в рамках межотраслевого стратегического плана по вопросам питания.

138. Национальная политика развития в области питания была принята в 2015 году и направлена на улучшение положения населения в плане питания.

139. Межотраслевой стратегический план по вопросам питания был принят в июне 2017 года с целью осуществления НПП и включает в себя 12 отраслевых планов действий, предусмотренных различными ведомствами, принимающими участие в работе по достижению поставленных целей. Всего таких стратегических целей 7, они выражены в форме конкретных задач и рассчитаны на период до 2022 года.

140. Запланированные меры принимаются на следующих пяти главных направлениях:

- профилактика и уход за недоедающими; лечение связанных с недоеданием незаразных болезней;
- борьба с дефицитом витаминов;

- обеспечение большей доступности разнообразных, здоровых и питательных продуктов;
- обучение, научные исследования и инновации;
- осуществление руководства в вопросах питания.

141. На период 2013–2017 годов Служба борьбы с недоеданием подготовила согласованную юридическую основу для осуществления следующих программ и проектов:

- национальный план борьбы с продовольственным дефицитом – при финансовой поддержке Сенегала, Всемирного банка, ЮНИСЕФ, ВПП и Испанского агентства по международному сотрудничеству в интересах развития (АЭКИД);
- программа «PLCM» в северных и северо-восточных департаментах – при поддержке АЭКИД и андалусских фондов;
- проект «Елитаре» («Yélitaré») – направлен на развитие межотраслевого взаимодействия в вопросах питания, в частности в регионе Матам и в департаменте Подор;
- проект «ПИУС» («PIUS») по производству малыми предприятиями соли с достаточным содержанием йода – финансируется организацией «Нутришн интернешнл» («Nutrition International NI»), ВПП и ЮНИСЕФ;
- проект повышения потенциала противодействия в чрезвычайных условиях продовольственного дефицита и недоедания;
- финансирование в зависимости от результата – «раздел потребность в материнском уходе» в рамках проекта по финансированию медицинских услуг и питания;
- проект по укреплению потенциала – осуществляется при поддержке Глобального альянса за улучшение питания («GAIN»).

142. Перечисленные проекты и программы осуществляются во всех 14 регионах и в 400 из 552 общин Сенегала.

4. Права в области культуры

143. В Конституции и в Законе № 2008-09 от 25 января 2008 года об авторском праве и смежных правах закреплено право всех граждан на участие в культурной жизни и на создание художественных произведений. Права на интеллектуальную собственность, включающие в себя авторское право и смежные права, защищены в соответствии с Бангийскими соглашениями следующим образом:

- учреждено Общество коллективного управления авторским правом и смежными правами («SODAV»);
- создана национальная бригада борьбы с пиратством;
- диверсифицируются фонды финансирования культуры и фонды развития городских культурных течений;
- создано коллективное общество медицинского страхования деятелей культуры.

IV. Достижения, передовая практика, сложности и трудности, связанные с осуществлением принятых рекомендаций и с развитием ситуации в области прав человека

A. Права женщин

144. В области прав женщин усилия направляются в первую очередь на обеспечение здоровья и самостоятельности женщин, на доступ девочек к школьному образованию и на борьбу с гендерным насилием.

145. Вопросы, связанные с гендерным насилием в школьной среде, решаются в более общем контексте гендерной тематики и прав человека, а также благодаря работе школьных советов по гендерным вопросам, ведущих борьбу с этим конкретным видом насилия. Во всех 14 регионах проводятся мероприятия по ознакомлению участников борьбы против гендерного насилия со стандартными оперативными процедурами и осуществляются региональные планы действий для оказания практической помощи жертвам гендерного насилия на уровне общин. Принятый на период 2017–2021 годов план действий по искоренению гендерного насилия и поощрению прав человека обеспечивает предоставление бесплатной юридической помощи жертвам изнасилований и социально-психологической помощи лицам, не достигшим совершеннолетия.

146. Создание в министерствах подразделений по гендерным вопросам, несомненно, способствовало появлению в органах государственного управления уважительного отношения к правам женщин, хотя культурные, религиозные и экономические пережитки по-прежнему препятствуют окончательному решению существующих проблем.

B. Права ребенка

147. За время, прошедшее после 2013 года, осуществление национальной стратегии защиты детей позволило добиться прогресса в области защиты прав детей на нескольких направлениях. В системе школьного образования повысился уровень охвата детей, а также уделяется особое внимание детям-инвалидам, для которых созданы специальные школы и интернаты. Продолжается осуществление принятого в 2016 году плана по установлению опеки над беспризорниками. Идет дальнейшая реализация стратегических планов по совершенствованию системы здравоохранения в целом и медицинских услуг для детей в частности. В юридическом плане в рамках официального образования и социальной защиты практикуется соответствующая международным принципам и нормативам ювенальная юстиция.

148. В то же время обеспечение прав детей сталкивается с некоторыми трудностями из-за сохраняющихся культурных и религиозных пережитков и из-за нехватки в стране собственных средств.

C. Права заключенных

149. Меры, направленные на создание дополнительных мест, на восстановление, на строительство, а также на оказание поддержки и помощи заключенным и на замену лишения свободы альтернативными формами наказания в значительной степени способствовали решению проблемы перенаселенности пенитенциарных учреждений. Принимаются и другие меры по части оказания медицинских услуг, обеспечения питания и охраны физической неприкосновенности заключенных. Однако, в целом, соблюдение всех прав заключенных по-прежнему находится в зависимости от низкого уровня экономического развития страны.

D. Права инвалидов

150. Осуществление в соответствии с законом социальной ориентации 2010 года национальной программы реадaptации на уровне коммун позволило улучшить положение инвалидов. Этому способствовало привлечение самих инвалидов к принятию решений по жизненно важным для их будущего вопросам, а также их участие в программе карт-свидетельств о равных возможностях, в коллективных обществах медицинского страхования, в программе НПСОС и в ВМС.

151. В то же время в процессе осуществления закона социальной ориентации в недостаточной мере учитывается необходимость обеспечивать инвалидам возможность физического доступа к общественным местам и учреждениям и к средствам общественного пассажирского транспорта.

E. Политические права

152. Одним из основных элементов проведенной в 2016 году конституционной реформы стала незыблемость положений о порядке проведения выборов, а также о продолжительности мандатов президента Республики и об их числе.

153. Благодаря этой реформе укрепилась демократическая форма правления и оформились новые права, обеспечивающие более справедливое распределение природных ресурсов и более эффективную охрану окружающей среды.

154. В Национальном собрании приняты меры по усилению правительственного контроля и оценке проводимой государством политики. В составе парламента действует комиссия по правам человека. Диаспора получила право на представительство в качестве пятнадцатого региона и отныне представлена в Национальном собрании пятнадцатью депутатами.

F. Национальные учреждения по правам человека

155. Поощрением и защитой прав человека в Сенегале занимается целый ряд учреждений. В последние несколько лет с целью наращивания их потенциала предпринимаются серьезные усилия, в том числе путем привлечения различных финансовых, людских и материальных ресурсов, благодаря которым эти учреждения имеют возможность более эффективно решать стоящие перед ними задачи.

156. В то же время они по-прежнему сталкиваются со следующими трудностями, проблемами и препятствиями:

- ограниченность бюджетных средств;
- наличие собственного бюджета в некоторых случаях;
- дефицит людских и материальных ресурсов;
- периодическая смена либо самой структуры, либо ее уставных видов деятельности или задач, либо ее штатных сотрудников;
- отсутствие полноценных статистических данных, на основе которых можно было бы выработать политику поощрения и защиты прав человека;
- недостаточная согласованность между собственными рабочими документами национальных учреждений и международными документами в области прав человека;
- неудовлетворительный уровень подготовки штатных сотрудников национальных учреждений.

157. Такое положение вещей объясняется в первую очередь низким уровнем экономического развития страны.

V. Приоритеты, инициативы и добровольные обязательства, направленные на преодоление трудностей и проблем и на улучшение положения в области прав человека на местах

158. Стремясь преодолеть трудности, связанные с осуществлением прав человека на национальном уровне, правительство определило свои приоритеты следующим образом:

- укрепить национальные органы в области прав человека;
- укрепить и обеспечить защиту прав уязвимых групп населения;
- согласовать национальное законодательство с требованиями международных документов;
- совершенствовать и далее процесс обучения государственных служащих и представителей гражданского общества;
- развивать сотрудничество со всеми международными механизмами;
- поощрять чувство гражданской ответственности за соблюдение прав человека путем повышения информированности населения и его ознакомления с соответствующими документами;
- обеспечить защиту прав человека путем наказания тех, кто их нарушает.

159. Следуя своим обязательствам, Сенегал, являющийся стороной практически всех договорных документов в области прав человека, подтверждает свое намерение и далее представлять свои доклады и обеспечивать контроль за осуществлением предлагаемых договорными органами рекомендаций.

160. Одна из осуществляемых в данный момент инициатив касается разработки Национальной стратегии в области прав человека. В этой связи НКСПЧ поделен на тематические комиссии, каждая из которых занимается подготовкой конкретных докладов и осуществлением соответствующих рекомендаций. НКСПЧ и Управление по правам человека тесно сотрудничают с Региональным бюро для Западной Африки УВКПЧ и с СКПЧ.

VI. Возможное наращивание потенциала и просьбы о поддержке и технической помощи

161. Сенегал надеется на укрепление финансовой и технической помощи в следующих областях:

- расширение полномочий представителей судебно-правовой системы (судей, адвокатов и других сотрудников правоохранительных органов);
- поддержка при подготовке докладов;
- обучение сотрудников политических властей и других гражданских служащих;
- строительство гражданского общества;
- повышение информированности населения и его ознакомление с соответствующими документами;
- контроль за осуществлением рекомендаций и представление докладов;
- создание инфраструктур и наращивание средств логистики.

VII. Заключение

162. Поощрение и защита прав человека всегда являлись неотъемлемой частью проводимой правительством государственной политики. В разделе № 3 Плана развития «Новый Сенегал», озаглавленном «Управление, институты и безопасность», строительство правового государства, соблюдение прав человека, обеспечение правосудия, справедливости и гендерного равенства фигурируют в качестве стратегических направлений.

163. Цели текущей государственной политики на ее различных направлениях заключаются по сути в том, чтобы улучшить доступность, качество и эффективность правосудия, включая его органы на местах, обеспечить выплату компенсаций лицам, подвергшимся неправомерному предварительному задержанию, создать систему взятия под опеку несовершеннолетних и улучшить условия содержания в местах лишения свободы. Сюда же следует отнести ужесточение наказаний за посягательство на права женщин, детей и представителей меньшинств, укрепление институционального и людского потенциала национальных учреждений в области прав человека, а также юрисдикций и центральных и автономных служб, и сокращение сроков предварительного задержания.
