



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору
Тридцать первая сессия
5–16 ноября 2018 года

Подборка информации по Монако

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен согласно резолюциям 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в докладах договорных органов и специальных процедур и других соответствующих документах Организации Объединенных Наций и излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документации.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами^{1,2}

2. Несколько договорных органов предложили Монако стать участником Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений³; Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей⁴; Конвенции о статусе апатридов⁵; Конвенции о сокращении безгражданства⁶; Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах⁷; Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах⁸; и Римского статута Международного уголовного суда⁹.

3. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин напомнил, что он считает оговорки к статье 16 несовместимыми с объектом и целью Конвенции, и указал, что он также считает оговорки к статье 7 противоречащими Конвенции. Комитет рекомендовал Монако пересмотреть свои оговорки к Конвенции с целью их снятия¹⁰. Комитет по правам ребенка и Комитет по правам человека также просили Монако пересмотреть свои заявления и оговорки в отношении соответственно Конвенции о правах ребенка и Международного пакта о гражданских и политических правах¹¹. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам повторил свою рекомендацию в адрес Монако снять свои оговорки и заявления о толковании к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах¹².



4. Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Монако выполнять свои отчетные обязательства по Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии¹³.

5. В отчетный период Монако перечисляло ежегодные финансовые взносы Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ)¹⁴.

6. В 2017 году Монако представило свой среднесрочный доклад в отношении осуществления рекомендаций, вынесенных в ходе второго цикла универсального периодического обзора в 2013 году¹⁵.

III. Национальная правозащитная структура¹⁶

7. Комитет по правам человека призвал Монако расширить полномочия Национального совета, с тем чтобы привести монегасскую правовую систему в соответствие с положениями Международного пакта о гражданских и политических правах¹⁷.

8. Комитет по правам человека принял к сведению Княжеский ордонанс № 4.524 от 2013 года об учреждении Высокого комиссариата по защите прав и свобод и посредничеству. Вместе с тем он отметил, что Высокий комиссариат еще не аккредитован Международным координационным комитетом национальных учреждений по правам человека (ныне Глобальный альянс национальных правозащитных учреждений), и рекомендовал Монако побуждать Высокий комиссариат запросить такую аккредитацию¹⁸. Аналогичную рекомендацию вынес Комитет по экономическим, социальным и культурным правам¹⁹.

IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимого международного гуманитарного права

A. Сквозные вопросы

1. Равенство и недискриминация²⁰

9. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил озабоченность в связи с тем, что в Монако отсутствует конкретное антидискриминационное законодательство, запрещающее и прямую, и косвенную дискриминацию. Комитет указал, что отсутствие такого законодательства может быть препятствием для доступа женщин к правосудию в случае сексуальной или гендерной дискриминации, и отметил в этом отношении чуть ли не отсутствие судебных приговоров, вынесенных по таким делам, и низкое число жалоб, подаваемых Высокому комиссару по защите прав и свобод и посредничеству. Он рекомендовал Монако принять всеобъемлющее антидискриминационное законодательство, которое запрещало бы дискриминацию в отношении всех женщин и охватывало и прямую, и на косвенную дискриминацию как в публичной, так и в частной сферах, а также перекрестные формы дискриминации в отношении женщин, которые особенно затрагивают женщин, принадлежащих к группам меньшинств²¹.

10. Комитет с озабоченностью отметил, что законы о гражданстве по-прежнему включают несколько положений дискриминационного характера по отношению к женщинам, и в том числе обязанность монегасских женщин соблюсти ряд условий для передачи своего гражданства своим детям, тогда как монегасские мужчины могут передавать гражданство без соблюдения таких условий. Комитет рекомендовал Монако скорректировать свой Закон о гражданстве с целью обеспечить, чтобы женщины и мужчины имели равные права в отношении получения, сохранения и передачи гражданства²².

11. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам с озабоченностью отметил, что лица, которые приобретают монегасское гражданство посредством брака, не могут передавать свое гражданство после развода. Он рекомендовал Монако скорректировать свое законодательство, с тем чтобы сделать возможной передачу гражданства применительно ко всем монегасскам вне зависимости от того, как они приобрели такое гражданство²³. Аналогичные озабоченности высказал Комитет по правам ребенка²⁴.

12. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отметил запрещение дискриминации в Конституции, а также в Законе о свободе открытого выражения мнений, который запрещает подстрекательство к ненависти и насилию в отношении того или иного индивида на почве сексуальной ориентации. Вместе с тем он выразил озабоченность в связи с отсутствием помимо этих законов антидискриминационного законодательства, защищающего женщин из числа лесбиянок, бисексуалов, трансгендеров или интерсексов. Он также с озабоченностью отметил, что в Уголовном кодексе насилие по признаку сексуальной ориентации либо принадлежности к числу трансгендеров или интерсексов не считаетсяотягчающим обстоятельством. Он рекомендовал Монако предоставлять лесбиянкам, бисексуалам, трансгендерам и интерсексам необходимую защиту от дискриминации и насилия, а также принять конкретное законодательство и уголовно-правовые положения антидискриминационного характера, которые эксплицитно признавали бы насилие по признаку сексуальной ориентации либо принадлежности к числу трансгендеров или интерсексов в качестве отягчающего обстоятельства²⁵.

13. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил озабоченность по поводу неадекватности принимаемых Монако мер с целью обеспечить инвалидам и малоимущим полный доступ к культуре. Он рекомендовал Монако наращивать свои усилия с целью обеспечить доступ к культуре для всех, и в частности для инвалидов и малоимущих. Он также рекомендовал Монако принять меры с целью обеспечить, чтобы все население пользовалось преимуществами научного прогресса, и защищать моральные и материальные интересы, вытекающие из научно-производственной деятельности²⁶.

2. Развитие, окружающая среда и предпринимательская деятельность и права человека²⁷

14. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Монако наращивать свои усилия по достижению международного целевого показателя – выделять 0,7% валового национального продукта на официальную помощь в целях развития²⁸.

15. Комитет по правам ребенка отметил, что в Монако имеется возможность предъявлять уголовные претензии в отношении коммерческих предприятий, которые не обеспечивают должной осмотрительности в отношении прав ребенка в своей производственно-сбытовой цепочке. В то же время он выразил озабоченность в связи с тем, что отечественное законодательство не излагает эксплицитно обязанностей компаний, действующих под юрисдикцией или контролем Монако, блюсти права ребенка в рамках операций, проводимых за пределами его территории, и законодательство не предусматривает доступных процедурных гарантий на случай таких нарушений. Комитет рекомендовал Монако установить и применять регламенты с целью обеспечить, чтобы предпринимательский сектор соблюдал международные и национальные правозащитные, трудовые, экологические и иные стандарты; уделять особое внимание требованию о том, чтобы предприятия практиковали должную осмотрительность в отношении прав ребенка в рамках своей цепи поставщиков и клиентов, в том числе вне территории Монако; и установить эффективные и доступные процессуальные гарантии против коммерческих предприятий, причастных к нарушениям прав детей²⁹.

В. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность³⁰

16. Комитет против пыток выразил сожаление в связи с отсутствием в Уголовном кодексе определения пыток, полностью соответствующего статье 1 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, а также в связи с отсутствием конкретного положения, квалифицирующего пытку как отдельное правонарушение. Он также по-прежнему испытывал озабоченность в связи с тем, что монегасское законодательство не признает неприменимость всяких сроков давности к преступлениям пыток и принцип недействительности показаний, полученных под пыткой. Комитет повторил свои предыдущие рекомендации и просил Монако инкорпорировать в свое уголовное право определение пыток, охватывающее все элементы, содержащиеся в статье 1 Конвенции³¹. Он также просил Монако скорректировать свое законодательство с целью признать неприменимость всяких сроков давности к преступлению пыток и инкорпорировать принцип недействительности показаний, полученных под пыткой³².

17. Комитет отметил, что тюрьма («Арестный дом») в Монако оснащена для размещения небольшого числа лиц, задержанных на короткие сроки, и тут речь не идет о пенитенциарном центре в строгом смысле этого слова. Хотя Комитет с удовлетворением отметил условия, предоставляемые заключенным, и в частности в том, что касается медицинского обслуживания, досуга и возможностей для работы, а также произведенные реновации и реконструкции с целью улучшить условия заключения, он по-прежнему испытывал озабоченность в связи со структурной несовместимостью тюрьмы и ее инфраструктуры с ее нынешним использованием и в связи с тем, что по прибытии в тюрьму каждому лицу не предоставляется стандартный медицинский осмотр³³. Он пригласил Монако подумать о способах адаптации кое-какой инфраструктуры в рамках тюрьмы, а то и о переезде в новые помещения и предоставлять любому лицу по прибытии в тюрьму стандартный медицинский осмотр³⁴.

18. Комитет отметил, что Закон № 1.382 от 20 июля 2011 года о предупреждении и наказании конкретных форм насилия не содержит конкретных положений о возмещении и компенсации жертвам пыток и неправомерного обращения. Несмотря на то, что к жертвам пыток применяется общий порядок возмещения, Комитет по-прежнему испытывал озабоченность в связи с тем, что эти потерпевшие не имеют доступа к специфическому механизму возмещения, включая такие формы компенсации, как реабилитация, удовлетворение и неповторение. Он повторил свои предыдущие рекомендации и просил Монако принять конкретные положения относительно возмещения и компенсации жертвам пыток или неправомерного обращения³⁵.

19. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин испытывал озабоченность в связи с тем, что Закон № 1.382 недостаточно учитывает отличие положения женщин – жертв насилия от положения детей и инвалидов, которые тоже включены в закон, и исключает бытовое насилие, когда пара не проживает или не проживала совместно. Он рекомендовал Монако скорректировать закон, с тем чтобы адекватно учитывать особые потребности женщин – жертв гендерного насилия, и распространить определение бытового насилия на пары, не проживающие совместно³⁶.

2. Отправление правосудия, включая проблему безнаказанности, и верховенство права³⁷

20. Комитет против пыток заявил, что Монако следует принять экстренные меры для официального закрепления законом необходимости заручаться эксплицитным согласием осужденных в Монако на их перевод в соседнюю страну³⁸.

21. Тот же самый Комитет заявил, что Монако следует продолжать развивать программы подготовки, с тем чтобы все должностные лица, и в том числе судьи, правоохранительные работники и другие специалисты, были знакомы с Конвенцией против пыток. Он рекомендовал Монако предоставлять таким лицам, и в том числе

медико-санитарному персоналу, работающему в контакте с заключенными и просителями убежища, конкретную подготовку по выявлению признаков пыток и неправомерного обращения³⁹.

22. Комитет по правам ребенка выразил озабоченность в связи с тем, что минимальный возраст уголовной ответственности по-прежнему составляет 13 лет, и настоятельно призвал Монако рассмотреть возможность его повышения. Кроме того, Комитет рекомендовал Монако подумать об отмене поправки к Уголовно-процессуальному кодексу, которая позволяет подвергать детей в возрасте до 13 лет полицейскому задержанию в интересах расследования⁴⁰. Аналогичную рекомендацию вынес Комитет против пыток⁴¹.

23. Комитет по правам ребенка также рекомендовал Монако всякий раз, когда возможно, поощрять альтернативные меры по отношению к системе ювенальной юстиции; обеспечивать, чтобы содержание под стражей использовалось лишь в качестве крайней меры и как можно на более короткий срок; и обеспечивать предоставление квалифицированной юридической помощи детям, вступившим в конфликт с законом, на ранней стадии разбирательств⁴².

3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни⁴³

24. Комитет по правам человека испытывал озабоченность в связи с тем, что публичное оскорбление княжеской семьи по-прежнему является преступлением, караемым тюремным заключением сроком до пяти лет, хотя на практике наказание обычно ограничивается уплатой штрафа. Он в особенности выразил сожаление в связи с тюремным заключением индивида за диффамацию судебных органов и Князя и отметил несоразмерность вынесенного приговора. Комитет рекомендовал Монако пересмотреть статьи 58–60 своего Уголовного кодекса о публичном оскорблении княжеской семьи, с тем чтобы привести их в соответствие со статьей 19 Международного пакта о гражданских и политических правах. Комитет указал, что все публичные фигуры, и в том числе те, кто занимает должности высшего звена, могут легитимно становиться объектом критики и политического инакомыслия, и законы не должны устанавливать более суровые наказания исключительно исходя из статуса затрагиваемого лица⁴⁴.

25. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) побуждала Монако декриминализовать диффамацию и включить ее в Гражданский кодекс в соответствии с международными стандартами и ввести закон о свободе информации, который соответствовал бы международным стандартам⁴⁵.

26. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам испытывал озабоченность в связи с дискриминационным характером законодательных ограничений в отношении профсоюзов и профсоюзных федераций, которые устанавливают, что большинство профсоюзных должностных лиц или сотрудников федерального руководства профсоюзных федераций должны составлять монегасские или французские граждане. Комитет настоятельно призвал Монако пересмотреть свое законодательство, с тем чтобы обеспечить доступ на недискриминационной основе к руководящим постам в руководстве профсоюзов и профсоюзной федерации⁴⁶.

27. Комитет по правам человека испытывал озабоченность в связи с задержкой с принятием законодательства об отмене положений об изгнании и в связи с сохранением этого устаревшего законодательства. Комитет повторил свою рекомендацию Монако отменить свои уголовно-правовые положения, санкционирующие изгнание, что совершенно несовместимо со статьей 12 Международного пакта о гражданских и политических правах, и подчеркнул, что индивид ни в коем случае не может быть произвольно лишен права на въезд в свою собственную страну⁴⁷.

28. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин с озабоченностью отметил, что женщины по-прежнему недопредставлены на руководящих постах, и в том числе в Правительственном совете и Национальном совете. Он рекомендовал Монако принять меры, включая временные специальные меры в виде обязательных квот, а также ввести финансовые стимулы для

политических партий на предмет равной численности и ранжировки мужчин и женщин в их избирательных списках, дабы обеспечить равную представленность женщин⁴⁸. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам высказал аналогичные озабоченности и рекомендовал Монако наращивать усилия с целью обеспечить, чтобы женщины были лучше представлены в публичных делах и в политической жизни, и в частности в политических органах, в том числе путем реализации шагов с целью побуждать женщин баллотироваться на выборные посты⁴⁹.

4. Запрещение всех форм рабства

29. Тот же самый Комитет с озабоченностью отметил, что имеются случаи продажи женщин в Монако в целях принудительной проституции. Он привлек внимание к задаче 5.2 Целей в области устойчивого развития, касающейся ликвидации всех форм насилия в отношении всех женщин и девочек, включая торговлю людьми и сексуальную и иные формы эксплуатации, и рекомендовал Монако в сотрудничестве с соседними странами устранять коренные причины торговли женщинами и их эксплуатации в сфере проституции путем наращивания усилий по улучшению их экономического положения. Он также рекомендовал Монако крепить меры по защите потенциальных жертв торговли людьми, в том числе путем создания бесплатной круглосуточной семь дней в неделю «горячей линии» и поощрения донесений со стороны потерпевших и свидетелей, а также за счет предоставления программы защиты свидетелей и выдачи временных видов на жительство потерпевшим вне зависимости от их способности или желания сотрудничать с органами прокуратуры. Он далее рекомендовал Монако в сотрудничестве с соседними странами выделять целевые средства на финансирование программ поддержки женщин, желающих оставить занятия проституцией⁵⁰.

5. Право на неприкосновенность частной жизни и семейную жизнь

30. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин с озабоченностью отметил, что женщинам запрещено повторно вступать в брак в течение 310 дней после развода. Он рекомендовал Монако быстро принять меры к отмене этого дискриминационного запрета⁵¹.

31. Комитет также испытывал озабоченность в связи с тем, что существующий в Монако раздельный режим супружеского имущества не обеспечивает равного раздела имущества, совместно нажитого супругами в браке, между ними после расторжения брака, если только они не договорились об обратном. Он напомнил Монако о его обязанности обеспечивать в случае развода и/или разлучения супругов равенство сторон при разделе всего имущества, нажитого в браке, и рекомендовал внести необходимые правовые корректировки с целью обеспечить, чтобы имущество, которое было нажито совместно в браке, или имущество, в отношении которого никто из супругов не может доказать свое исключительное право собственности, считалось собственностью обоих супругов и тем самым делилось между ними поровну по расторжении брака⁵².

32. Комитет отметил, что, согласно Закону № 595 от 1954 года, семейные пособия выплачиваются большей частью матери. Между тем он испытывал озабоченность по поводу указания Монако на тот счет, что в обширном большинстве случаев официальным главой домохозяйства признается мужчина, отметив, что схема, при которой женщина обеспечивается средствами по уходу за детьми, а мужчина считается главой домохозяйства, укрепляет традиционные патриархальные установки. Он рекомендовал Монако принять оперативные меры по упразднению признания мужчин по умолчанию главой домохозяйства⁵³.

33. Тот же самый Комитет с озабоченностью отметил, что недостаточно защищены экономические права женщин в фактических брачных отношениях. Он рекомендовал Монако внести необходимые законодательные поправки с целью обеспечить защиту экономических прав женщин в фактических брачных отношениях⁵⁴.

С. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда⁵⁵

34. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам испытывал озабоченность в связи с сообщениями о неформальной занятости в гостиничном хозяйстве, сфере общественного питания и строительном деле. Он также испытывал озабоченность в связи с тем, что условия труда лиц, нанимаемых неофициальным образом, несовместимы с требованиями Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Комитет рекомендовал Монако наращивать инспекции с целью обеспечить, чтобы на его территории никто не нанимался неофициальным образом, и ускорить введение патентов для строительных рабочих. Он также рекомендовал Монако эффективно применять свое законодательство в этом отношении, облегчать подачу жалоб и наказывать работодателей, которые не соблюдают закон⁵⁶.

35. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Монако пересмотреть свое трудовое законодательство с целью привести его в случае необходимости в соответствие со стандартами Международной организации труда⁵⁷.

36. Тот же самый Комитет отметил относительно высокую численность в Монако домашних работниц – мигранток и испытывал озабоченность в связи с тем, что имеющиеся механизмы мониторинга условий их труда, быть может, недостаточны⁵⁸. Он также с озабоченностью отметил, по-видимому, зыбкие условия труда многих женщин-иностранок, занятых в секторе уборки⁵⁹.

37. Комитет рекомендовал Монако скорректировать свое законодательство с целью наращивать потенциал и ресурсы трудовой инспекции, дабы позволить ей более эффективно отслеживать положение домашних работников, и в том числе условия их найма и труда⁶⁰; наращивать мониторинг со стороны трудовой инспекции условий труда в секторе уборки, обеспечивая проведение инспекций и в частных домохозяйствах⁶¹; и информировать домашних работников об их правах и облегчать подачу жалоб в случаях злоупотреблений⁶².

38. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам испытывал озабоченность в связи с сообщениями о том, что в некоторых случаях система приоритетов, установленных Монако в сфере трудоустройства, оборачивается актами дискриминации со стороны работодателей при найме и увольнении неграждан. Комитет рекомендовал Монако обеспечить, чтобы применение системы приоритетов не приводило к злоупотреблениям или дискриминации при найме и увольнении неграждан, и предпринять шаги с целью обеспечить, чтобы работники имели возможность изучить свои права, и облегчать подачу любых жалоб, касающихся случаев дискриминации в сфере занятости⁶³.

39. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил озабоченность по поводу сообщений о том, что иностранки подвергаются произвольному увольнению после отпуска по беременности и родам на основании статьи 6 Закона № 729 от 1963 года, которая допускает безмотивные увольнения, и рекомендовал Монако скорректировать закон, чтобы исключить произвольное увольнение иностранных работниц после отпуска по беременности и родам⁶⁴.

40. Тот же самый Комитет с озабоченностью отметил вертикальную и горизонтальную сегрегацию на рынке труда и отсутствие в Законе № 729 эксплицитного положения о принципе равной оплаты за труд равной ценности. Он также испытывал озабоченность в связи с дискриминационными регламентациями, касающимися труда женщин, включая запрещение ночных работ в определенных профессиях или запрещение работ по производству или сбыту изделий, противоречащих «добрым нравам». Комитет рекомендовал Монако преодолевать профессиональную сегрегацию, и в том числе за счет принятия мер по устранению дискриминации женщин при найме и служебном продвижении, и принять необходимые законодательные поправки с целью правоприменения принципа равной оплаты за труд равной ценности как в частном, так и в публичном секторах⁶⁵.

2. Право на социальное обеспечение

41. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам по-прежнему испытывал озабоченность в связи с нежеланием Монако сократить требование к немонегаскам с низкими доходами о пятилетнем проживании для получения права на определенные социальные и медицинские льготы. Он вновь рекомендовал Монако сократить это требование или создать механизм с целью позволить немонегаскам, еще не завершившим пятилетний срок проживания и имеющим низкие доходы, получить право на социальные пособия⁶⁶.

3. Право на достаточный жизненный уровень⁶⁷

42. Комитет выразил озабоченность в связи с трудностями с подысканием жилья, с которыми сталкиваются некоторые немонегаски, работающие в Монако продолжительное время, и в связи с сохранением требования к немонегаскам о пятилетнем сроке проживания, дабы иметь право на жилищную помощь. Комитет рекомендовал Монако продолжать свои усилия по подысканию жилья для немонегасков, работающих в стране продолжительное время, и в частности путем смягчения условий в отношении доступа к жилью, а также сократить в Монако требование о пятилетнем сроке проживания на предмет помощи в доступе к жилью для проживающих в стране лиц с низкими доходами⁶⁸.

4. Право на здоровье⁶⁹

43. Комитет выразил озабоченность в связи с сообщениями о сохранении потребления наркотиков среди молодежи⁷⁰. Комитет по правам ребенка высказал аналогичные озабоченности и рекомендовал Монако крепить меры по предупреждению злоупотребления наркотиками, алкоголем и табаком среди подростков за счет просветительской работы по жизненным навыкам и предоставлять программы реабилитации, реинтеграции и восстановления, конкретно рассчитанные на детей, ставших жертвами злоупотребления наркотиками и психоактивными веществами⁷¹.

44. Комитет по правам ребенка также испытывал озабоченность в связи с тем, что отечественное законодательство и практика все еще не гарантируют бесплатную медицинскую помощь детям-иностранцам, проживающим в Монако менее пяти лет, и рекомендовал Монако принять все необходимые меры с целью обеспечить, чтобы все дети, включая неграждан, пользовались одинаковой доступностью и добротностью медицинских услуг⁷².

45. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин испытывал озабоченность в связи с тем, что Монако не полностью декриминализовало добровольное прерывание беременности, и в связи с тем, что информация о доступе к абортам и послеабортным услугам, а также к средствам экстренной контрацепции носит ограниченный характер. Он рекомендовал Монако легализовать аборт в случае инцеста или серьезного нарушения плода и декриминализовать его во всех остальных случаях⁷³. Аналогичные озабоченности высказали Комитет по правам человека⁷⁴ и Комитет по экономическим, социальным и культурным правам⁷⁵.

46. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил озабоченность в связи с тем, что школьные программы не предоставляют подросткам и молодежи полное просвещение в сферах сексуального и репродуктивного здоровья и ответственного сексуального поведения. Он рекомендовал Монако предоставлять подросткам и молодежи и мужского, и женского пола полное повозрастное просвещение в сферах сексуального и репродуктивного здоровья на всех ступенях образования⁷⁶.

5. Право на образование⁷⁷

47. ЮНЕСКО привлекла внимание к определенной характеристике, которая в особенности присуща Монако, отметив, что монегаски составляют в стране меньшинство. Один из эффектов этого состоит в том, что на монегаскских детей приходится лишь 20% всего школьного контингента. В качестве реакции на эту

ситуацию правительство отдало предпочтение политике защиты мoneгасского населения по принципу «национального приоритета», закрепленному в статье 26 Конституции. И поэтому с точки зрения доступа к дошкольному образованию приоритет отдается мoneгасским детям, а иностранные резиденты получают его в зависимости от наличия мест в учебных заведениях. Некоторые формы финансовой помощи тоже предоставляются в приоритетном порядке мoneгасскам, которые и являются основными бенефициарами⁷⁸.

48. ЮНЕСКО указала, что Монако можно было бы побуждать принять соответствующие законодательные меры, дабы укрепить право детей-мoneгасков на образование, и рассмотреть всевозможные меры с целью обеспечить, чтобы детям-иностранцам был позволен равный доступ к образованию⁷⁹.

49. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин испытывал озабоченность в связи с тем, что женщины по-прежнему кардинально недопредставлены в нетрадиционных сферах обучения. Он рекомендовал Монако принять стратегии, а также адресные меры по устранению структурных барьеров, которые могли бы сдерживать зачисление девочек в сферы обучения с традиционным доминированием мужчин, такие как математика, информационная технология и естественные науки⁸⁰.

D. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины⁸¹

50. Комитет с озабоченностью отметил, что меры, принимаемые Монако в отношении продвижения прав женщин, редко нацелены только на женщин, а зачастую фокусируются на сочетании «женщины и семья» или «женщины и дети». Такой подход мог бы недостаточно принимать во внимание положение одиноких женщин или бездетных женщин либо индивидуальные права женщин в семье и, кроме того, увековечивать стереотипный облик женщин как матерей и домохозяек⁸².

51. Комитет также испытывал озабоченность в связи с тем, что Монако не принимает конкретных мер по борьбе с дискриминационными стереотипными образами женщин, которые по-прежнему преобладают в политических дискурсах, средствах массовой информации и среди широкой общественности. Он отметил, что функциональные названия профессий женщин по-прежнему фигурируют в мужском роде, и испытывал озабоченность в связи с тем, что женщины играют лишь малозначительную роль в спорте. В гоночных состязаниях традиционно доминируют мужчины, а турнир Монте-Карло Мастерс вообще открыт только для участников мужского пола. Более того, женщины зачастую служат лишь в качестве декорации этих спортивных мероприятий, например в качестве чирлидеров в ходе Гран-при Монако. Он рекомендовал Монако принять всеобъемлющую стратегию по преодолению патриархальных представлений и глубоко укоренившихся стереотипов в отношении ролей и обязанностей женщин и мужчин в семье и в обществе, в том числе путем сдерживания всех сугубо «декоративных ролей» женщин на спортивных мероприятиях, с тем чтобы устранять потребительское отношение к женщинам⁸³.

52. Комитет далее с озабоченностью отметил, что, согласно Конституции Монако, престол переходит по принципу когнатической примогенитуры с преимуществом в пользу мужчин, что носит дискриминационный характер не только по отношению к членам княжеской семьи, но и с точки зрения высокой символической ценности этого правила, которое придает мужчине большую ценность, чем женщине. Он рекомендовал Монако заменить когнатическую примогенитуру с преимуществом в пользу мужчин абсолютной когнатической примогенитурой, когда престол переходит в порядке первородства вне зависимости от пола, как было сделано большинством европейских монархий⁸⁴.

53. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил озабоченность в связи с тем, что меры, нацеленные на поощрение разделения мужчинами и женщинами ролей и обязанностей в рамках семьи, такие как

родительский отпуск, не реализуются на практике. Он рекомендовал Монако предпринять шаги с целью поощрять более сбалансированное разделение мужчинами и женщинами ролей и обязанностей в рамках семьи, в том числе путем расширения возможностей для родительского отпуска применительно к мужчинам⁸⁵.

54. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин испытывал озабоченность по поводу сохранения в Монако гендерного насилия в отношении женщин, и в частности бытового насилия. Он с озабоченностью отметил, что, пожалуй, имеет место занижение сведений о гендерном насилии в отношении женщин, что отражается числом жалоб, снисходительными наказаниями исполнителей и недостаточным правоприменением ограничительных и защитных предписаний. Он рекомендовал Монако обеспечивать жертвам эффективный доступ к судам и трибуналам и адекватные реакции властей на все случаи гендерного насилия в отношении женщин, в том числе путем наращивания потенциала на предмет строгого применения соответствующих положений уголовного права; соответственно преследования *ex officio*, дабы справедливым, беспристрастным и оперативным образом отдавать предполагаемых исполнителей под суд; и установления адекватных санкций⁸⁶. Аналогичные озабоченности высказал Комитет по экономическим, социальным и культурным правам⁸⁷.

55. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин приветствовал введение Закона № 1.382 от 2011 года, который криминализует супружеское изнасилование. Вместе с тем он испытывал озабоченность в связи с тем, что определение изнасилования по Уголовному кодексу не основывается на отсутствии согласия. Он рекомендовал скорректировать статью 262 Уголовного кодекса с целью обеспечить, чтобы определение изнасилования основывалось на отсутствии добровольно изъявленного согласия⁸⁸.

2. Дети⁸⁹

56. Приветствуя различные инициативы, реализуемые со стороны Монако, дабы обеспечить соблюдение прав ребенка, Комитет по правам ребенка с озабоченностью отметил отсутствие всеобъемлющей политики в отношении детей. Он побуждал Монако разработать и осуществлять всеобъемлющую политику в отношении детей⁹⁰.

57. Комитет отметил, что в Монако правовую структуру в отношении прав детей подкрепляет концепция наилучших интересов ребенка, но выразил сожаление в связи с тем, что отечественное законодательство не содержит ни элементов, которые надлежит принимать в расчет при оценке наилучших интересов ребенка, ни процессуальных гарантий с целью гарантировать их соблюдение. Он рекомендовал Монако крепить усилия с целью обеспечить надлежащую интеграцию и последовательное применение во всех законодательных, административных и судебных процедурах и во всех директивах, программах и проектах, которые имеют отношение к детям и затрагивают детей, права ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов⁹¹.

58. Комитет испытывал сожаление в связи с тем, что, несмотря на уголовно-правовые положения, запрещающие разные формы насилия по отношению к детям, в Монако по-прежнему отсутствует законодательство, эксплицитно запрещающее телесные наказания во всяких структурах, и в том числе дома, в институциональных заведениях и во всех структурах альтернативного попечения, как уже было рекомендовано ранее Комитетом. Он настоятельно призвал Монако ввести положения, эксплицитно запрещающие телесные наказания в любых структурах, и крепить свои усилия по поощрению позитивных, ненасильственных и предполагающих участие форм воспитания ребенка и поддержания дисциплины⁹².

59. Комитет также рекомендовал Монако отвести приоритет устранению насилия в отношении детей и, в особенности, разработать всеобъемлющую национальную стратегию по предупреждению и преодолению всех форм насилия в отношении детей⁹³.

60. Комитет также испытывал озабоченность в связи с сообщениями о случаях сексуальных надругательств над детьми и детской порнографии в Интернете.

Он рекомендовал Монако крепить, в том числе за счет предоставления надлежащей подготовки, потенциал полиции и соответствующего персонала на предмет приема жалоб и расследования деликатным образом по отношению к ребенку случаев сексуальной эксплуатации и изучать масштабы сексуальных надругательств и сексуальных домогательств в цифровых средствах массовой информации, особенно в Интернете, и крепить свои процедуры по выявлению и наказанию исполнителей⁹⁴.

61. Комитет с сожалением отметил отсутствие телефонной линии помощи детям, которая могла бы стать ключевым инструментом для детей в плане поисков помощи и подачи жалоб, а для компетентных ведомств – в плане мониторинга положения детей и их защиты от нарушений их прав. Он рекомендовал Монако создать бесплатную круглосуточную семь дней в неделю телефонную линию помощи, доступную для всех детей на национальном уровне, и повышать осведомленность о том, как дети могут получить доступ к телефонной линии помощи⁹⁵.

3. Мигранты, беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица⁹⁶

62. Отмечая, что Французское управление по защите беженцев и апатридов рассматривало дела и выносило консультативные заключения, Комитет против пыток по-прежнему испытывал озабоченность в связи с отсутствием ясности в отношении юридических оснований для процедур, применимых к просителям убежища, в отношении реализации таких процедур и в отношении предоставляемых гарантий. Комитет также испытывал озабоченность в связи с неопределенностью в отношении процедуры сотрудничества между Монако и Французским управлением по защите беженцев и апатридов, что состоит в простом обмене письмами между ведомствами Франции и Монако. Он далее повторил свою озабоченность в связи с отсутствием механизма последующих действий по делам просителей убежища, рассматриваемым Управлением. С целью добиться правовой определенности Комитет рекомендовал Монако обеспечить ясность и общедоступность процедур, применимых к просителям убежища, и процедуры сотрудничества с Французским управлением по защите беженцев и апатридов и настоятельно призвал Монако учредить механизм последующих действий по делам просителей убежища, рассматриваемым Управлением⁹⁷.

Примечания

- ¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Monaco will be available at www.ohchr.org/EN/Countries/ENACARegion/Pages/MCIndex.aspx.
- ² For relevant recommendations, see A/HRC/25/12, paras. 89.1–89.9, 89.26, 90.1–90.19 and 91.1–91.4.
- ³ See CEDAW/C/MCO/CO/1-3, para. 62.
- ⁴ See CEDAW/C/MCO/CO/1-3, para. 62, E/C.12/MCO/CO/2-3, para. 26, and CRC/C/MCO/CO/2-3, para. 49.
- ⁵ See CEDAW/C/MCO/CO/1-3, para. 32.
- ⁶ Ibid.
- ⁷ See CCPR/C/MCO/CO/3, para. 8.
- ⁸ See E/C.12/MCO/CO/2-3, para. 25.
- ⁹ See CRC/C/MCO/CO/2-3, para. 46.
- ¹⁰ See CEDAW/C/MCO/CO/1-3, para. 10.
- ¹¹ See CCPR/C/MCO/CO/3, para. 7, and CRC/C/MCO/CO/2-3, para. 9.
- ¹² See E/C.12/MCO/CO/2-3, para. 8.
- ¹³ See CRC/C/MCO/CO/2-3, para. 50.
- ¹⁴ OHCHR, “Funding”, in *OHCHR Report 2017*, pp. 79 and 83; *OHCHR Report 2016*, pp. 78–79, 83 and 87; *OHCHR Report 2015*, pp. 61, 65 and 70; *OHCHR Report 2014*, pp. 63, 67 and 71.
- ¹⁵ See OHCHR, “UPR Mid-term reports”. Available from www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/UPRImplementation.aspx.
- ¹⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/25/12, paras. 89.10–89.22, 89.26–89.28, 89.40, 90.17 and 91.5.
- ¹⁷ See CCPR/C/MCO/CO/3, para. 7.
- ¹⁸ Ibid., para. 9.
- ¹⁹ See E/C.12/MCO/CO/2-3, para. 9.
- ²⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/25/12, paras. 89.23, 89.25, 89.29–89.36, 89.46, 91.7–91.8 and 91.11.

- 21 See CEDAW/C/MCO/CO/1-3, paras. 13–14.
- 22 *Ibid.*, paras. 31–32.
- 23 See E/C.12/MCO/CO/2-3, para. 11.
- 24 See CRC/C/MCO/CO/2-3, para. 22.
- 25 See CEDAW/C/MCO/CO/1-3, paras. 45–46.
- 26 See E/C.12/MCO/CO/2-3, para. 24.
- 27 For relevant recommendations, see A/HRC/25/12, paras. 89.47–89.50.
- 28 See E/C.12/MCO/CO/2-3, para. 10.
- 29 See CRC/C/MCO/CO/2-3, paras. 20–21.
- 30 For relevant recommendations, see A/HRC/25/12, paras. 89.11 and 89.39–89.40.
- 31 See CAT/C/MCO/CO/6, para. 8.
- 32 *Ibid.*, para. 9.
- 33 *Ibid.*, para. 16.
- 34 *Ibid.*, para. 17.
- 35 *Ibid.*, paras. 20–21.
- 36 See CEDAW/C/MCO/CO/1-3, paras. 25–26.
- 37 For relevant recommendations, see A/HRC/25/12, paras. 89.28 89.39–89.40, 89.51 and 91.10.
- 38 See CAT/C/MCO/CO/6, para. 19.
- 39 *Ibid.*, para. 22.
- 40 CRC/C/MCO/CO/2-3, paras. 47–48.
- 41 See CAT/C/MCO/CO/6, para. 15.
- 42 See CRC/C/MCO/CO/2-3, paras. 47–48.
- 43 For relevant recommendations, see A/HRC/25/12, paras. 89.12, 89.41, 91.6 and 91.9.
- 44 See CCPR/C/MCO/CO/3, para. 10.
- 45 See UNESCO submission for the universal periodic review of Monaco, paras. 16–17.
- 46 See E/C.12/MCO/CO/2-3, para. 16. See also CCPR/C/MCO/CO/3, para. 13.
- 47 See CCPR/C/MCO/CO/3, para. 11.
- 48 See CEDAW/C/MCO/CO/1-3, paras. 29–30.
- 49 See E/C.12/MCO/CO/2-3, para. 12.
- 50 See CEDAW/C/MCO/CO/1-3, paras. 27–28.
- 51 *Ibid.*, paras. 49–50.
- 52 *Ibid.*, paras. 47–48.
- 53 *Ibid.*, paras. 43–44.
- 54 *Ibid.*, paras. 55–56.
- 55 For relevant recommendations, see A/HRC/25/12, paras. 89.23, 89.45–89.46 and 91.8.
- 56 See E/C.12/MCO/CO/2-3, para. 15.
- 57 See CEDAW/C/MCO/CO/1-3, para. 36.
- 58 *Ibid.*, paras. 39–40. See also E/C.12/MCO/CO/2-3, para. 14.
- 59 See CEDAW/C/MCO/CO/1-3, para. 35.
- 60 *Ibid.*, para. 40. See also E/C.12/MCO/CO/2-3, para. 14.
- 61 See CEDAW/C/MCO/CO/1-3, para. 36.
- 62 *Ibid.*, para. 40. See also E/C.12/MCO/CO/2-3, para. 14.
- 63 See E/C.12/MCO/CO/2-3, para. 13.
- 64 See CEDAW/C/MCO/CO/1-3, paras. 35–36.
- 65 *Ibid.*
- 66 See E/C.12/MCO/CO/2-3, para. 17.
- 67 For the relevant recommendation, see A/HRC/25/12, para. 89.42.
- 68 See E/C.12/MCO/CO/2-3, para. 19.
- 69 For relevant recommendations, see A/HRC/25/12, paras. 89.43–89.44.
- 70 See E/C.12/MCO/CO/2-3, para. 22.
- 71 See CRC/C/MCO/CO/2-3, paras. 41–42.
- 72 *Ibid.*, paras. 37–38.
- 73 See CEDAW/C/MCO/CO/1-3, paras. 41–42.
- 74 See CCPR/C/MCO/CO/3, para. 12.
- 75 See E/C.12/MCO/CO/2-3, para. 21.
- 76 *Ibid.*, para. 20. See also CEDAW/C/MCO/CO/1-3, paras. 33–34.
- 77 For the relevant recommendation, see A/HRC/25/12, para. 89.49.
- 78 See UNESCO submission, paras. 9–10.
- 79 *Ibid.*, paras. 11–12.
- 80 See CEDAW/C/MCO/CO/1-3, paras. 33–34.
- 81 For relevant recommendations, see A/HRC/25/12, paras. 89.23, 89.37–89.38.
- 82 See CEDAW/C/MCO/CO/1-3, para. 19.
- 83 *Ibid.*, paras. 23–24.
- 84 *Ibid.*, paras. 15–16.

- ⁸⁵ See E/C.12/MCO/CO/2-3, para. 12.
- ⁸⁶ See CEDAW/C/MCO/CO/1-3, paras. 25–26.
- ⁸⁷ See E/C.12/MCO/CO/2-3, para. 18.
- ⁸⁸ See CEDAW/C/MCO/CO/1-3, paras. 25–26.
- ⁸⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/25/12, paras. 89.43 and 89.49.
- ⁹⁰ See CRC/C/MCO/CO/2-3, paras. 10–11.
- ⁹¹ *Ibid.*, paras. 24–25.
- ⁹² *Ibid.*, paras. 28–29.
- ⁹³ *Ibid.*, para. 34.
- ⁹⁴ *Ibid.*, paras. 32–33.
- ⁹⁵ *Ibid.*, paras. 35–36.
- ⁹⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/25/12, paras. 89.32, 89.45–89.46, 91.9 and 91.11.
- ⁹⁷ See CAT/C/MCO/CO/6, paras. 12–13.
-