



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать первая сессия
5–16 ноября 2018 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 15 а) приложения
к резолюции 5/1* Совета по правам человека
Иордания**

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не подразумевает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Методология и процесс консультаций	3
III. Наиболее значимые события в области прав человека после проведения второго обзора	4
IV. Развитие судебной системы	6
V. Всестороннее выполнение рекомендаций	6
VI. Частичное выполнение рекомендаций	26
VII. Стоящие перед Королевством проблемы на пути к улучшению положения в области прав человека	26
VIII. Видение Иорданией положения в области прав человека	27
IX. Заключение	27

I. Введение

1. Руководствуясь подходом, основанным на уважении и поощрении прав человека, и опираясь на свод принятых им благородных принципов и ценностей, Королевство проводит политику защиты и поощрения прав человека и основных свобод в соответствии с высокими правозащитными стандартами. В рамках выполнения своих международных обязанностей и обязательств Королевство представляет в рамках универсального периодического обзора свой третий доклад о положении в области прав человека, включающий информацию о последних событиях и достигнутом прогрессе в системе прав человека.

2. Изучив и проанализировав рекомендации, вынесенные по итогам второго обзора, правительство Иордании приняло практические меры, демонстрирующие, насколько внимательно Королевство отнеслось к обзору. Об этом свидетельствует разработка проекта задач и приоритетов по осуществлению рекомендаций в рамках компетенции каждого соответствующего органа власти. В этот проект были также включены инструменты оценки, показатели эффективности и проблемы, связанные с процессом осуществления, которые необходимо преодолеть для выполнения обязательств, взятых на себя Хашимитским Королевством Иордании на момент представления своего второго доклада в марте 2014 года.

II. Методология и процесс консультаций

3. Третий национальный доклад был подготовлен в соответствии с установленными руководящими принципами, руководящей запиской и методологией проведения национальных консультаций. Был проведен ряд консультативных совещаний с заинтересованными сторонами – официальными и национальными учреждениями, организациями гражданского общества и НПО – в целях сбора информации, касающейся рекомендаций, принятых Королевством в ходе второго обзора. В соответствии с руководящей запиской для подготовки доклада был создан Редакционный комитет.

4. Управление координатора правительства по правам человека при администрации премьер-министра организовало совещания с заинтересованными сторонами¹, включая представителей альянсов гражданского общества, Национального центра по правам человека, Национального собрания, национальных учреждений и международных агентств, в том числе Датского института по правам человека и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), с участием членов профсоюзов и представителей научных кругов. Совещания проводились в период с 2014 по 2018 год в целях координации деятельности правительства и вышеупомянутых органов. В рамках этой деятельности было проведено 11 совещаний (приложение 1) при участии всех сторон для обсуждения достигнутого прогресса в осуществлении рекомендаций и получения мнений, предложений и рекомендаций от заинтересованных сторон в отношении национального доклада о положении в области прав человека в Королевстве.

5. Редакционный комитет подготовил первоначальный проект доклада, который был представлен ряду альянсов и заинтересованных сторон, а также Национальному центру по правам человека. Комитет получил ответы, которые были учтены при подготовке доклада.

III. Наиболее значимые события в области прав человека после проведения второго обзора

Нормативные и институциональные изменения, связанные с поощрением и защитой прав человека

1. Нормативные изменения

6. Были приняты или изменены многие законы, направленные на поощрение и защиту прав человека (приложение 2).

2. Национальная политика, стратегии и планы

7. Королевство приняло многочисленные национальные стратегии, политику и планы, соответствующие правозащитным принципам и национальным, региональным и международным стандартам в области поощрения различных гражданских, экономических, социальных, культурных и экологических прав, в том числе: Всеобъемлющий национальный план в области прав человека на период 2016–2025 годов (приложение 3), Национальный план по осуществлению резолюции 1325 Совета безопасности (приложение 4), Национальный план по достижению целей в области устойчивого развития на период до 2030 года (приложение 5), Национальный план по борьбе с экстремизмом 2014 года (приложение 6), План реагирования Иордании на сирийский конфликт 2017 года (приложение 7), Стратегический план по вопросам образования на период 2018–2022 годов (приложение 8), Национальную стратегию защиты прав инвалидов (второй этап) на период 2010–2015 годов (приложение 9), План действий по укреплению институциональных мер реагирования на случаи домашнего насилия на период 2016–2018 годов (приложение 10), проект национальной стратегии в интересах женщин в Иордании на период 2020–2030 годов (находится на рассмотрении), Национальную стратегию Иордании в интересах пожилых людей на период 2018–2022 годов (приложение 11), Национальную стратегию развития сельского хозяйства на период 2016–2025 годов (приложение 12), проект национальной стратегии по предупреждению торговли людьми на период 2018–2021 годов (находится на рассмотрении), Стратегию в области уголовного правосудия на период 2017–2019 годов (приложение 13) и Национальную стратегию по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних на период 2017–2019 годов (приложение 14).

3. Институциональные рамки

8. Правительство Иордании прилагает усилия для поддержки и укрепления институциональных рамок, обеспечивающих уважение прав человека и основных свобод. Для поощрения и защиты прав человека в дополнение к существующим структурам, включая национальные институты, департаменты и подразделения ряда министерств, был создан ряд новых учреждений и органов. К ним относятся:

- **Государственное управление по вопросам транспарентности, Министерство планирования и международного сотрудничества**². Управление было создано для оказания правительственным, неправительственным и национальным органам помощи в совместном принятии последующих мер в связи с обязательствами, взятыми на себя Иорданией в рамках партнерства «Открытое правительство», с тем чтобы пересмотреть отношения между гражданами и государством путем расширения концепций транспарентности государственного управления, обеспечения ответственности, участия населения и свободного доступа к информации, а также за счет использования новых технологий для содействия благому управлению.
- **Департамент по рассмотрению жалоб и правам человека, Главное управление жандармерии**³. Департамент отвечает за профессиональную подготовку по стандартам в области прав человека, информационно-просветительские мероприятия по вопросам, касающимся основных прав, и рассмотрение жалоб.

- **Специализированный учебный центр по правам человека, Управление общественной безопасности**⁴. Центр создан в целях укрепления потенциала сотрудников, занимающихся вопросами прав человека, повышения уровня информированности и квалификации должностных лиц и правозащитников в рамках учебных программ, семинаров и сотрудничества с дружественными странами в целях поощрения уважения прав человека.
- **Комиссия по обеспечению добросовестности и борьбе с коррупцией**⁵. Работа Комиссии направлена на совершенствование административно-политической системы на основе понимания, что эта система не должна отклоняться от принципов обеспечения добросовестности на национальном уровне, которые направлены на соблюдение интересов граждан и защиту их достоинства, прав и собственности путем обеспечения применения законодательства на транспарентной основе и содействия применению принципов справедливости, равенства и равных возможностей, борьбе с коррупцией во всех ее формах и защите прав граждан, с тем чтобы гарантировать соблюдение принципов добросовестности на национальном уровне и борьбу с коррупцией на основе системы ценностей и правил поведения в сфере государственного управления.
- **Подразделение по борьбе с киберпреступностью, Управление общественной безопасности**⁶. Помимо проведения учебных курсов для всех сотрудников системы государственной безопасности и учреждений гражданского общества, подразделение отвечает за распространение информации и информирование всех слоев общества относительно того, как не стать жертвами киберпреступности. Еще одна цель заключается в создании безопасной электронной среды для всех правительственных учреждений и учреждений гражданского общества.
- **Координатор правительства по вопросам прав человека, канцелярия премьер-министра**⁷. Координатор работает над укреплением концепции системы защиты прав человека путем пропаганды правозащитной культуры, принятия последующих мер в связи с рекомендациями, одобренными Королевством в ходе обсуждения национальных докладов для выполнения международных обязательств в Совете по правам человека. Кроме того, был создан комитет более высокого уровня для подготовки и составления всеобъемлющего национального плана действий в области прав человека, а также для работы с профсоюзами, заинтересованными сторонами, национальными учреждениями и учреждениями гражданского общества. При подготовке плана основное внимание уделяется итогам проведенных совещаний и консультаций, а также положениям исламского права и религиозным посланиям, касающимся прав человека и сохранения человеческого достоинства, а также вопросам координации при проведении многочисленных консультаций и других совещаний с участием ряда международных учреждений и учреждений гражданского общества для обсуждения вынесенных в ходе универсального периодического обзора рекомендаций в области прав человека, которые Иордания обязалась выполнить. Также была разработана методология координации деятельности в области прав человека. Она опирается на позитивные изменения в государстве Иордания и на достижения в различных областях, будь то в плане законодательства, политики или практики.
- **Отдел по борьбе с торговлей людьми, Управление общественной безопасности**⁸. В функции отдела входит получение и проверка жалоб и выявление жертв, предоставление последним защиты, жилья, психологической помощи и проездных билетов в случае добровольного отъезда, а также проведение информационно-просветительских кампаний для работодателей и трудящихся-экспатриантов. В 2017 году в отдел поступило 309 жалоб; было зарегистрировано 23 юридически установленных случая торговли людьми; и примерно 175 жертвам были размещены в реабилитационном центре «Дар аль-Карам» и помещениях Союза иорданских женщин.

- **Департамент по борьбе с торговлей людьми, Министерство труда**⁹. Департамент уполномочен проводить расследования нарушений в отношении трудящихся. В 2016 году в департамент было представлено 336 жалоб, которые были переданы в отдел по проведению расследований самого департамента и в прокуратуру. Было выявлено 27 случаев торговли людьми. Были активизированы проверки агентств по найму домашней прислуги и заводских рабочих в сертифицированных промышленных зонах и компаниях, и проведены расследования по подозрениям в торговле людьми. В 2017 году было проведено 106 проверок. Кроме того, «Дар аль-Карама» и Союз иорданских женщин открыли приют для жертв торговли людьми. В 2017 году размещение было предоставлено 175 жертвам торговли людьми, а в рамках 236 различных дел, которые не могут быть приравнены к торговле людьми, были приняты судебные меры в отношении работодателей в соответствии с положениями Закона о занятости.

IV. Развитие судебной системы

9. В дискуссионных материалах Его Величества Короля, в частности дискуссионном документе № 6 (приложение 15), озаглавленном «Верховенство права – краеугольный камень гражданского государства», указывается, что передовые государства обеспечивают защиту прав своих граждан и что именно эта защита представляет собой истинную основу для построения демократии, процветающей экономики и продуктивного общества, выступает в качестве гаранта индивидуальных и коллективных прав и формирует эффективную систему государственного управления, а принцип верховенства права означает, что действие законов распространяется на всех людей и на все учреждения и органы власти. Каждое учреждение должно защищать и продвигать принцип верховенства права, лежащий в основе осмотрительного управления, которое, в свою очередь, подразумевает правосудие, равноправие и равенство возможностей. Эффективное функционирование этой системы необходимо для борьбы с наводняющим регион экстремизмом, вызванным определенными глобальными, региональными и местными условиями и направленным, главным образом, на молодежь.

10. В целях развития судебной системы и укрепления верховенства права была создана Королевская комиссия и проведен всеобъемлющий обзор и оценка судебных органов. В результате этого был разработан комплекс рекомендаций, направленных на улучшение судебной системы и деловой среды, включая рекомендации, касающиеся содействия модернизации системы отправления правосудия, обеспечения ее эффективности в интересах граждан, укрепления независимости судебных органов и судей, создания экономической палаты по коммерческим делам, имеющим важное значение для экономики, и законодательных изменений в целях интеграции правозащитных стандартов в национальное законодательство.

V. Всестороннее выполнение рекомендаций

Права женщин (рекомендации 48 и 55)

11. Статья 308¹⁰ Уголовного кодекса, снимающая ответственность с насильника в том случае, если он женится на своей жертве, была отменена в соответствии с измененным Законом № 27 от 2017 года. В Законе подчеркивается, что в целях недопущения принудительных браков заключение брака, без каких-либо исключений, не допускается при отсутствии полного и добровольного согласия. Закон требует от судов удостовериться в том, что бракосочетание является добровольным для обеих сторон, и подтверждает, что законный возраст для вступления в брак составляет 18 лет, несмотря на то, что были опубликованы инструкции, разрешающие вступление в брак лиц старше 15, но младше 18 лет (№ 1 от 2017 года) (приложение 16). Это общее правило, позволяющее не допустить принудительное заключение брака или нарушение законодательных положений. Были организованы учебные курсы для судей шариатских судов по вопросу о том, как убедиться в том, что брак был заключен

по взаимному согласию, собственному выбору сторон и на свободной основе и в отсутствие препятствующих выражению воли факторов или каких-либо подозрений. Также проводились учебные занятия для будущих супругов, специальные информационные кампании и консультации. В целях устранения условий, делающих возможным заключение браков для лиц младше 18 лет, Иорданская национальная комиссия по положению женщин и ее партнеры работали в сотрудничестве с ассоциациями гражданского общества, а также в рамках ежегодной международной кампании по борьбе с гендерным насилием под названием «Слишком молоды, чтобы жениться» над повышением информированности местных общин, школьников и представителей соответствующих ассоциаций о важности искоренения практики заключения детских браков и их социально-экономических последствиях и последствиях для здоровья, в том числе психического.

Рекомендации 12, 13, 14, 23, 30, 32, 82, 83, 84, 85, 86, 87, 88, 89, 90, 91, 92, 93 и 98

12. Для развития и совершенствования системы образования, обеспечения доступности неформального образования и повышения грамотности был разработан Стратегический план в области образования на период 2018–2022 годов, охватывающий все группы и категории населения Королевства и все его регионы. В настоящее время обновляется Национальная стратегия в интересах женщин на период 2013–2017 годов в целях ее продления на период 2020–2030 годов и включения в нее цели 5 в области устойчивого развития (гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин) в сотрудничестве с «ООН-женщины» и при поддержке ЭСКЗА. Одновременно разрабатывается проект бюджетных ассигнований на 2018 финансовый год, выделяемых государственным органам на решение гендерных вопросов. Комитет Иордании по вопросам справедливой оплаты труда подготовил проект исследования для выявления форм дискриминации, с которыми сталкиваются учителя в частных школах. Кроме того, был составлен специальный трудовой контракт для частных школ, предусматривающий более значительные льготы для работающих там учителей. Правительство также принимает меры по поддержке существующих и открытию новых частных детских яслей в соответствии со статьей 72 Закона Иордании № 26 о занятости 2010 года (приложение 17). Национальный совет по делам семьи осуществляет проект под названием «Поддержка и строительство государственных и частных детских яслей в 2017–2020 годах», направленный на поддержку работающих женщин и их детей и поощрение их прав путем создания условий, побуждающих женщин к работе и обеспечивающих безопасное получение образования для детей с момента рождения и до четырех лет. 235 женщин прошли подготовку и получили навыки по работе с детьми с раннего возраста и обращению с детьми в яслях, а также по вопросам, связанным с их трудовыми правами. Кроме того, было создано 70 новых рабочих мест в 11 яслях, созданных специально для детей работающих женщин. Было улучшено качество услуг, предоставляемых примерно 300 детям, которые посещают официальные ясли. В 2018 году в рамках этого проекта планируется открыть 40 официальных государственных и частных яслей, благодаря чему будет создано 250 новых рабочих мест для женщин, и провести подготовку 400 женщин по вопросам, связанным с ранним детством и работой в яслях. Кроме того, были приняты новые Положения о работе яслей на 2018 год, предусматривающие открытие яслей при всех официальных, благотворительных и частных учреждениях, с тем чтобы создать надлежащие условия работы для женщин и поощрить их выход на рынок труда. В Положениях также содержатся статьи о разработке аналогичных положений в отношении домашних яслей – сектора, в котором работают только женщины, что открывает новые возможности для трудоустройства исключительно для них. Они также обязывают все ясли принимать детей-инвалидов. Положения были разработаны в целях защиты и обеспечения безопасности детей, находящихся в яслях, предоставления услуг детям с раннего возраста и осуществления права на образование примерно 1 500 детей с рождения и до четырех лет. Премьер-министр выпустил меморандум, требующий не указывать пол претендентов на вакантные должности и производить назначения в соответствии с квалификацией и независимо от пола кандидатов.

13. Закон № 6 о выборах от 2016 предусматривает закрепление 15 мест за женщинами («квоту») (приложение 18). Женщины занимают 15,4% мест в парламенте 18-го созыва по сравнению с 10,6% в Национальном собрании предыдущего созыва в 2012 году. В соответствии с положениями статьи 3 с) Закона № 53 о поддержке политических партий 2016 года процентная доля женщин в партиях должна составлять не менее 10% (приложение 19). 35% членов политических партий – женщины. Муниципальные и децентрализованные выборы проводились в соответствии с положениями Закона № 45 о децентрализации 2015 года (приложение 20), устанавливающего минимальную 10-процентную квоту мест для женщин, и Закона № 49 о муниципалитетах 2015 года (приложение 21), устанавливающего 25-процентную квоту. Женщины получили 32% мест в местных советах и 13% от общего числа мест в советах мухафаз, причем благодаря введенным квотам места заняли 32 женщины. Женщины являются главами 51 местного совета.

14. В 2018 году на дипломатической службе состоят 52 женщины (18%), по сравнению с 45 женщинами в 2013 году (17,2%). В судебных органах работают 215 женщин-судей (20%), 1 женщина является членом Судебного совета и еще 2 женщины входят в состав Кассационного суда. Принятая правительством Иордании Административная программа на период 2016–2019 годов (приложение 22) подразумевает поощрение выхода женщин на рынок труда, расширение их представленности с 15% до 24% к 2025 году и сокращение гендерного разрыва в соответствующих секторах.

15. Проект по расширению прав и возможностей женщин в государственном секторе 2015 года направлен на предоставление женщинам возможности занимать руководящие должности, укрепление их потенциала и способностей и расширение их участия в процессах разработки политики и принятия решений. В 2015 и 2016 годах подготовку прошли 360 работниц среднего звена. Положения № 22 о гибком графике работы 2017 года (приложение 23) были включены в Устав гражданской службы, и был разработан Национальный план по осуществлению резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о женщинах, мире и безопасности. Кабинет министров учредил Министерский комитет по расширению прав и возможностей женщин в составе компетентных министров в целях содействия экономическому, социальному и политическому участию женщин в жизни общества. Правительство приняло План устойчивого развития на период до 2030 года, подчеркнув свою приверженность учету гендерной проблематики в своей работе. В целях формирования рамок для осуществления целей в области устойчивого развития были созданы Секторальный комитет по вопросам равенства и учету гендерной проблематики под председательством Генерального секретаря Национального комитета по делам женщин, а также Комитет по вопросам свобод, возглавляемый Генеральным комиссаром Национального центра по правам человека. Помимо этого, был принят Закон о внесении поправок в Закон № 12 о пенсиях военнослужащих 2015 года, предусматривающий предоставление работающим женщинам таких же, как и мужчинам, льгот при выходе на пенсию. Закон № 1 о социальном обеспечении 2014 года, касающийся справедливого обращения с работающими женщинами, предусматривает передачу в полном объеме заработной платы женщины в случае ее смерти ее имеющим на это право детям, как это происходит в случае с мужчинами. В 2015 году в целях обеспечения честности, транспарентности, справедливости и равенства при приеме на работу на руководящие должности и расширения тем самым представленности женщин на таких должностях были приняты Положения о назначении руководителей.

16. Объем финансирования, выделяемого Национальному комитету по делам женщин Иордании, был увеличен до 700 000 динаров (1 млн долл. США) в год, а Национальному центру по правам человека – до 750 000 динаров в год с целью расширения возможностей этих учреждений. Национальный центр по правам человека насчитывает около 45 сотрудников. Сотрудники и координаторы центра, работающие на территории Королевства, получают жалобы с помощью имеющихся в их распоряжении средств.

Рекомендации 43, 44, 45, 46, 47, 49, 50, 51, 52 и 53

17. Закон № 15 о защите от домашнего насилия 2017 года (приложение 24) включает положения о проведении реформы, направленной на защиту семьи и информирование о всех случаях домашнего насилия. Департамент по защите семьи занимается урегулированием споров в случаях домашнего насилия в рамках установленных Законом процедур, которые завершаются подписанием соглашения в суде в течение семи дней, если обе стороны приходят к согласию и обязуются воздерживаться от правонарушений в будущем. Следует отметить, что Закон также содержит перечень услуг, которые должны предоставляться сторонам. Кроме того, он требует от судов рассматривать дела о домашнем насилии оперативно и в условиях конфиденциальности. Для обеспечения защиты несовершеннолетних и в случаях домашнего насилия предусмотрены средства видеосвязи. В соответствии со внесенными в 2017 году поправками в Уголовный кодекс были увеличены наказания за изнасилование, жестокое обращение, похищение людей и нападение. Для предоставления пострадавшим женщинам защиты, временного жилья и социальной помощи, средств к существованию, психологической и медицинской помощи, необходимых консультационных, культурных и юридических услуг в 2016 году были приняты Положения № 171 о приютах для женщин, подвергающихся риску. Кроме того, были начаты информационно-просветительские кампании «Знай, а не узнавай» и «16 дней, посвященных борьбе с насилием в отношении женщин и детей», в рамках которых использовались и социальные сети. Следует также отметить роль Центра примирения семей в предоставлении семьям услуг по защите и психологическому консультированию, начало функционирования обновленной национальной системы защиты семей от насилия и национальный план реагирования на случаи домашнего насилия. В 2014 году Королевство присоединилось к инициативе «Сообща покончим с насилием в отношении женщин».

18. В 2017 году Региональным центром подготовки при Департаменте по защите семьи Управления общественной безопасности были организованы учебные программы, включая 21 курс, в которых, помимо сотрудников Департамента полиции по делам несовершеннолетних, приняли участие 366 должностных лиц, и 19 курсов для сотрудников судов и судей, занимающихся делами о насилии в отношении женщин. Учебные курсы были организованы в целях укрепления потенциала сотрудников полиции и судебных органов по вопросам использования современных технологий для заслушивания показаний детей и включали подготовку по применению текстов законов с учетом психологического состояния жертвы. Деятельность Совета по делам семьи, проводимая в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКПБ), распространяется на три региона Королевства.

19. В качестве дополнительного средства сдерживания виновные в совершении преступлений «в защиту чести» были исключены из перечня лиц, на которых распространяются смягчающие обстоятельства, перечисленные в статье 98 Уголовного кодекса № 27 от 2017 года (приложение 25).

20. Были созданы специальные службы по рассмотрению жалоб на случаи злоупотреблений в отношении учащихся со стороны преподавателей и сотрудников школ, включая телефон доверия, возможность подачи жалоб в письменном виде, а также через веб-сайт правительства. По итогам рассмотрения жалоб принимаются необходимые меры (приложение 26).

Рекомендация 34

21. В 2015 году были приняты Положения № 48 о Фонде поддержки, в соответствии с которыми начался прием заявок и предоставление бенефициарам кредитов. Положения будут распространены на все регионы Королевства. В 2017 году из государственного бюджета был выделен 1 млн динаров на цели осуществления вышеупомянутых положений. 100% заявителей выполнили соответствующие требования и получили выплаты. По состоянию на май 2018 года была подана 251 заявка; из них 178 были приняты, а 73 – отклонены из-за непредоставления в полном объеме требуемой документации. Фонд предоставляет свои услуги независимо от национальности или вероисповедания заявителя.

Рекомендация 54

22. Закон № 9 о предупреждении торговли людьми 2009 года¹¹ учитывает в первую очередь интересы женщин и детей в соответствии с Протоколом о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющим Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Жертвам, находящимся в наиболее уязвимом положении, в том числе женщинам и инвалидам, обеспечивается дополнительная защита за счет предоставления им медицинской помощи, включая психологическую, услуг по обеспечению жильем, юридических консультаций и принятия мер по их реинтеграции в общество в соответствии со стандартами реабилитации. Также ведется работа по обеспечению распространения Положений о расширении экономических прав и возможностей жертв на деятельность центра «Дар аль-Карам», действующего под эгидой Министерства социального развития.

Рекомендации 22 и 25

23. Статьи 6, 101 и 102 Конституции Иордании устанавливают принцип равенства всех иорданцев перед законом и гарантируют их право возбуждать иски в судах независимо от пола, расы и вероисповедания (приложение 27). Все процессуальные нормы и положения уголовного и гражданского законодательства являются гарантией справедливости и равенства при проведении любых полицейских и судебных расследований. Для согласования целевых показателей национальных планов с положениями Стратегии в интересах женщин в Иордании и целями в области устойчивого развития на период до 2030 года была разработана Административная программа на период 2016–2019 годов, в то время как целевые показатели Программы, имеющие отношение к положению женщин, включены в План правительства по претворению в жизнь Концепции экономического и социального развития на период до 2025 года. В 2016 году был принят Закон о шариатских судах в целях обеспечения соблюдения принципов справедливого судебного разбирательства, в частности права на судебную защиту и доступ к правосудию. Также вступил в силу Закон № 11 об измененном порядке работы шариатских судов 2016 года, поощряющий принцип справедливости. В 2017 году Национальный совет по делам семьи в сотрудничестве с Национальным комитетом по делам пожилых людей приступил к реализации Национальной стратегии в интересах пожилых людей и плана ее осуществления на период 2018–2022 годов. Цель этой деятельности заключается в улучшении качества услуг, предоставляемых пожилым людям, и уделении вопросам, касающимся пожилых людей, первоочередного внимания на национальном уровне. Она включает четыре приоритетных направления: здравоохранение, экономика, экология и социальные вопросы.

Права ребенка**Рекомендации 8, 24, 58 и 59**

24. Положения Закона № 32 о несовершеннолетних 2014 года касаются судов, прокуроров и специальных подразделений полиции по делам несовершеннолетних (приложение 28). Нормативные положения и инструкции, содержащиеся в Законе о несовершеннолетних (приложение 29), были разработаны с целью заложить основы для применения наказаний, не связанных с лишением свободы (приложение 30), и отделения несовершеннолетних от взрослых. Возраст наступления уголовной ответственности был повышен до 12 лет, а задержание предусматривается лишь в качестве крайней меры, поскольку положения Закона направлены на изменение поведения и реабилитацию, а не на наказание. Несовершеннолетним лицам предоставляются услуги квалифицированных психологов и социальных работников в соответствии с их потребностями, так как это является необходимым элементом ведения дел и обеспечения действенности процедур. Закон также предусматривает, что правонарушение не должно рассматриваться в качестве уголовного преступления в ущерб интересам несовершеннолетнего лица.

25. В статье 4 Закона содержатся положения о подотчетности лиц, отвечающих за осуществление положений Закона о несовершеннолетних, что обусловлено отмеченными с их стороны нарушениями. Были открыты специальные учреждения, отвечающие потребностям несовершеннолетних, в частности – Центр реабилитации несовершеннолетних, Исправительный центр для несовершеннолетних и Центр образования для несовершеннолетних. Вышеупомянутый Закон содержит ряд гарантий в отношении, например, того, что несовершеннолетние лица не должны содержаться в наручниках, а сила может применяться к ним только для предотвращения грозящей им опасности или с целью не допустить нанесения ими ущерба самим себе и только в том объеме, в каком это необходимо для вышеупомянутых целей. Кроме того, несовершеннолетним лицам гарантируется предоставление медицинской помощи. Статья 5 этого Закона предусматривает принятие необходимых мер для раздельного содержания несовершеннолетних в зависимости от совершенных ими преступлений и степени риска и раздельное содержание под стражей задержанных и осужденных лиц.

Рекомендации 39, 40 и 95

26. В соответствии с Законом о несовершеннолетних в категорию несовершеннолетних лиц, нуждающихся в защите и помощи, попадают работающие дети. В настоящее время в сотрудничестве с Международной организацией труда (МОТ) и ЮНИСЕФ разрабатывается проект положений о защите детей от неправомерной деятельности (приложение 31). Было организовано 68 учебных курсов по вопросам развития, международного беженского права и борьбы с торговлей людьми в целях ликвидации насилия в отношении детей; на этих курсах прошли подготовку 220 трудовых инспекторов. Были созданы Департамент по вопросам детского труда, Департамент по рассмотрению жалоб, специальный телефон доверия, Домашняя инспекция и Департамент по борьбе с торговлей людьми. Были также приняты нормы и правила в отношении домашних работников-мигрантов, предоставляющие последним более широкие преимущества по сравнению с теми, которые предусмотрены в Трудовом кодексе (приложение 32). Кроме того, был учрежден специальный комитет по изучению положений о безопасности и гигиене труда, с тем чтобы устранить угрозу получения производственных травм. Соответствующие категории трудящихся перечислены в принятых в 2017 году Положениях № 22 о гибком графике работы.

Права инвалидов

Рекомендация 7

27. Статья 27 Закона № 20 от 2017 года о правах инвалидов (приложение 33) регулирует работу центров и учреждений для инвалидов и устанавливает запрет на помещение таких лиц в центры дневного пребывания или приюты без получения их свободного и осознанного согласия, а также запрет на выдачу новых разрешений на открытие частных учреждений интернатного типа для инвалидов после вступления в силу положений этого закона. Согласно статье 28 этого Закона, государственные и негосударственные структуры, которые предоставляют приют, дневной уход и реабилитационные услуги для инвалидов, должны соблюдать стандарты качества оказания услуг и стандарты трудоустройства, и в этой же статье указаны условия и стандарты, обеспечиваемые компетентными органами власти в отношении лиц, которые заняты в данной сфере.

Рекомендации 19 и 36

28. Согласно общим принципам, сформулированным в статье 4 Закона о правах инвалидов, он распространяется на детей-инвалидов и женщин-инвалидов. В статье 5 этого закона говорится о том, что инвалиды не могут быть лишены своих прав и свобод или ограничены в их реализации или в осуществлении свободы принимать решения по причине наличия у них инвалидности. Закон № 27 от 2017 года о внесении поправок в Уголовный кодекс содержит новые положения, согласно которым в случае совершения преступлений, связанных с физическим, психологическим или сексуальным насилием, мошенничеством, отсутствием заботы или оставлением, наличие у жертвы инвалидности признаетсяотягчающим обстоятельством.

Рекомендация 110

29. Согласно статье 330 Уголовного кодекса, измененного в соответствии с Законом № 27 от 2017 года (приложение 34), принудительная стерилизация является уголовным преступлением, за которое предусмотрено наказание. Генеральный департамент по вопросам фетв принял решение № 194 (2/2014) о запрете на проведение гистерэктомии у девочек-инвалидов и ответственности общества по отношению к ним. Предусмотрена гражданская и уголовная ответственность врачей и иных лиц, виновных в совершении этого преступления. Пострадавшие девочки имеют право на получение финансовой компенсации, и в случае отсутствия обращения со стороны законных представителей инвалида с умственным расстройством или нарушением истребованием финансовой компенсации от его имени занимается прокуратура.

Рекомендация 111

30. Была проведена оценка второго этапа реализации Национальной стратегии в интересах инвалидов (2010–2015 годы). Полученные в ходе оценки количественные и качественные показатели эффективности и достижений по основным направлениям работы продемонстрировали, что наиболее высокий уровень осуществления отмечается в области СМИ, образования и повышения информированности (79%), а наиболее низкий уровень осуществления приходится на сферу обеспечения доступности (11%). Для обеспечения гарантий в отношении прав инвалидов в Законе № 20 от 2017 года о правах инвалидов закреплён принцип, согласно которому эти права должны включаться в политику, стратегии, программы и планы всех субъектов, отвечающих за осуществление положений этого закона.

Рекомендации 112, 113 и 115

31. Закон № 20 о правах инвалидов 2017 года предусматривает повышение уровня жизни и улучшение положения инвалидов за счет регулярной выплаты денежных средств и предоставления других форм финансовой помощи со стороны Национального фонда помощи, а также за счет оказания помощи в виде льготных кредитов для финансирования текущих проектов в интересах инвалидов и членов их семей в соответствии с положениями статьи 26 этого закона. Кроме того, согласно статье 25 этого закона, 4% рабочих мест в государственных и негосударственных структурах должны предоставляться инвалидам. Помимо этого, в рамках принимаемых правительством мер по обеспечению занятости инвалидов в Министерстве труда был создан специальный отдел по вопросам трудоустройства инвалидов, который разрабатывает процедуры и практические методы, направленные на расширение их участия на рынке труда. В 2017 году были трудоустроены 283 человека. Кроме того, стратегии и планы по борьбе с бедностью включают в себя меры по обеспечению участия инвалидов в мероприятиях и программах, предусмотренных статьёй 29 этого же закона. Для оказания инвалидам поддержки в осуществлении их прав на интеграцию и самообеспечение в этом же законе предусмотрена разработка всеобъемлющего национального плана, включающего в себя решения и варианты временного и постоянного размещения, которые представляют собой альтернативу помещению в государственные и частные приюты, а также преобразование частных структур для проживания инвалидов в центры дневного ухода с оказанием комплексных услуг. Осуществление этого плана должно начаться в течение года с момента вступления закона в силу, и его продолжительность не должна превышать 10 лет.

32. Принятое в 2017 году положение о центрах раннего вмешательства в интересах детей-инвалидов (приложение 35) направлено на принятие на раннем этапе мер по интеграции детей-инвалидов в общество и оценку и удовлетворение их потребностей благодаря реализации специализированных программ.

Рекомендации 114 и 116

33. Что касается расширения доступа инвалидов к местам оказания государственных услуг и услуг для населения, то были внесены изменения в нормы строительства с учетом потребностей инвалидов, с тем чтобы эти нормы соответствовали международным стандартам. В пункте 1 b) статьи 32 Закона № 20 о правах инвалидов 2017 года предусмотрены разработка национального плана по проведению в течение срока, не превышающего 10 лет, адаптации зданий, помещений, мест отправления культа и туристических объектов, где оказываются услуги населению, и участие инвалидов и представляющих их организаций в разработке этого плана. Кроме того, была создана линия экстренной связи для глухих (114), благодаря которой в случае крайней необходимости можно совершать видеозвонки в командно-диспетчерский центр Управления общественной безопасности. Что касается предусмотренного Законом о правах инвалидов улучшения доступности школ и разработки всеобъемлющего национального плана по развитию инклюзивности учебных заведений в интересах инвалидов, то для разработки этого плана был учрежден консультативный комитет, в состав которого вошли представители Министерства образования и эксперты.

Трудовые права и трудящиеся-мигранты**Рекомендации 121 и 126**

34. Закон о занятости обязывает работодателей обеспечивать безопасные условия труда для защиты работников от влияния вредных факторов и профилактики заболеваний, которые могут быть связаны с трудовой деятельностью, и соблюдать требования безопасности и гигиены труда, предусмотренные этим законом и вытекающими из него нормами, инструкциями и решениями. В 2017 году Департамент инспекций Министерства труда стал активнее проводить проверки рабочих мест и организаций в целях обеспечения соблюдения положений этого закона. Было проверено 79 589 организаций, получено 2 297 жалоб от работников, урегулировано 798 жалоб работников, выявлено 4 415 случаев нарушений и выдано 6 157 предупреждений (приложение 36).

35. Трудовые инспекторы участвовали в ряде учебных курсов и практикумов. В 2017 году было организовано 64 таких курса, и каждый из 220 трудовых инспекторов принял участие в двух или трех из них. Для повышения эффективности надзора за состоянием зданий с точки зрения обеспечения безопасности условий труда было создано Управление по безопасности и гигиене труда (приложение 37).

Рекомендации 96, 99, 120, 122, 123

36. В статье 77 b) Трудового кодекса предусматривается обеспечение защиты домашних работников от принудительного труда. Расследование жалоб начинается сразу после того, как в само Министерство или в Управление по делам домашних работников поступает жалоба от самого работника или его представителя. Право работников подавать жалобу на своих работодателей закреплено в статье 77 b) (приложение 38).

37. В соответствии с принятым в 2009 году Положением № 90 о домашних работниках был учрежден Комитет по делам домашних работников, не являющихся гражданами Иордании, который занимается рассмотрением жалоб работников, работодателей и агентств. В связи с тем что большинство проблем касаются штрафов, для улучшения положения домашних работников и содействия их возвращению на родину было принято решение освободить их от уплаты штрафов за пребывание в стране после истечения срока действия разрешения на работу по причине его непродления.

Предупреждение пыток

Рекомендация 37

38. Большое внимание уделяется условиям содержания заключенных и приведению этих условий в соответствие с международными и национальными стандартами в области прав человека. В центрах временного содержания под стражей проводится ремонт, ведется работа по повышению качества услуг для задержанных, а также качества обращения с ними на начальных этапах заключения под стражу посредством предоставления информации обо всех имеющихся у них правах и о процедурах в период содержания под стражей, причем проведение всех этих процедур документально фиксируется. В 2014 году был опубликован Свод практики, регулирующий и регламентирующий содержание под стражей. Следственные и иные процессуальные действия осуществляются в соответствии с правилами и положениями, регулирующими работу судов общей юрисдикции, которые в полной мере согласуются с международными стандартами, в частности в отношении гарантий проведения справедливого судебного разбирательства. В случае совершения любого преступления, в том числе пытки, в соответствии с надлежащими правовыми положениями проводится расследование, результаты которого передаются в суд соответствующей компетенции, при этом дела о пытках подпадают под действие тех же правовых инструментов надзора, что и другие преступления. В 2015 году были внесены поправки в Закон об общественной безопасности, и в полном соответствии с международными стандартами в области справедливого судебного разбирательства и соблюдения прав человека были созданы Управление полицейских трибуналов и Апелляционный полицейский трибунал, наделенный полномочиями рассматривать апелляции на решения полицейских трибуналов. Один из членов трибунала должен быть постоянным судьей, назначение которого осуществляется председателем Судебного совета. Министерство юстиции подготовило для прокуроров руководство по расследованию преступлений, связанных с применением пыток, которое было распространено среди всех полицейских прокуроров. Во Всеобъемлющем национальном плане действий в области прав человека на 2016–2025 годы рассматривается возможность направления дел, связанных с применением пыток, на рассмотрение судов общей юрисдикции. В настоящее время на рассмотрении полицейских трибуналов находятся четыре дела о применении пыток. (Приложение 39: число случаев жестокого обращения.)

Статистические данные по делам, касающимся жестокого обращения, 2015–2017 годы

Год	Дела, касающиеся жестокого обращения			
	Дела, которые завершились вынесением обвинительного приговора	Дела, которые не завершились вынесением обвинительного приговора	Судебное разбирательство не завершено	Дела, рассматриваемые полицейским трибуналом
2015	58	162	9	23
2016	21	167	14	6
2017	46	114	87	15

Согласование законодательства

Рекомендации 1, 2, 3, 4, 5, 6 и 31

39. В соответствии с Законом № 27 от 2017 года в статьи 100, 54, 20 и 208 Уголовного кодекса, связанные с преступлением пытки (приложение 40), были внесены изменения, устанавливающие минимальный срок наказания за это преступление в один год, а максимальный срок в три года¹². В разделе Всеобъемлющего национального плана действий в области прав человека на

2016–2025 годы, посвященном гражданским и политическим правам, отмечается, что законодательные поправки были направлены на расширение понятия пытки, с тем чтобы оно было приведено в соответствие с положениями Конвенции против пыток, и ужесточение наказания для лиц, виновных в применении пыток. Внесенные изменения согласуются с международными стандартами и обязательствами по выполнению данных рекомендаций.

40. Было подготовлено справочное руководство о сводном национальном плане действий по предотвращению гендерного насилия, насилия в семье и насилия в отношении детей (приложение 41).

41. В пункт 2 с) статьи 62 Уголовного кодекса были внесены изменения, согласно которым для проведения хирургических операций и оказания медицинской помощи детям требуется согласие одного из родителей. Была отменена статья 308 Уголовного кодекса, предусматривающая исключение в отношении лиц, осужденных за изнасилование. Были внесены на рассмотрение и приняты Закон о защите от насилия в семье и Закон о несовершеннолетних.

42. Закон № 20 о правах инвалидов 2017 года опирается на принципы равенства, недискриминации и равных возможностей, и его положения соответствуют конвенциям о правах человека и о защите инвалидов, в частности женщин и детей, от дискриминации во всех областях. В этом законе насилие определяется как «любое действие или бездействие, совершенное на основании наличия инвалидности, в результате которого ущемляются права или свободы инвалида, а также права на их осуществление, или же инвалиду причиняется физический, психический или психологический ущерб».

Рекомендации 94 и 10

43. В 2016 году была создана Королевская комиссия по развитию судебной системы и укреплению верховенства права. В ее состав вошли организации гражданского общества, в первую очередь Коллегия адвокатов. Одним из результатов работы Комиссии стал ряд рекомендаций о внесении законодательных поправок к нормативно-правовым актам. Были приняты поправки к следующим нормативно-правовым актам: Закону о независимости судебных органов, Закону о формировании судов общей юрисдикции, Уголовно-процессуальному кодексу, Закону о посредничестве при урегулировании гражданских споров, Уголовному кодексу, Закону о Суде по особо тяжким преступлениям, Гражданско-процессуальному кодексу, Закону о мировых судах, Закону об уликах, Закону о приведении в исполнение наказаний, Закону об отправлении правосудия по делам государственной безопасности, Закону о Коллегии адвокатов, Положению о проведении экспертизы в судах общей юрисдикции, Положению о проведении проверки судов общей юрисдикции, Положению об Иорданском юридическом институте и Положению о лицензировании нотариусов. Следует отметить, что во Всеобъемлющем национальном плане действий в области прав человека на 2016–2025 годы прямо предусматривается участие организаций гражданского общества в работе комитетов, созданных для пересмотра законов. Кроме того, Бюро по вопросам законодательства и общественного мнения публикует все законопроекты на своем веб-сайте и принимает любые замечания по ним, которые затем передаются в Правовой комитет Законодательного совета, рассматривающий их и принимающий во внимание предложенные поправки.

Рекомендации 11 и 16

44. Премьер-министр издал общее постановление об отслеживании осуществления рекомендаций, содержащихся в ежегодном докладе Национального центра по правам человека. Кроме того, Кабинет министров учредил комитет, который занимается выполнением рекомендаций Национального центра по правам человека и готовит доклад о поощрении уважения и защиты прав человека.

45. Национальный совет по делам семьи в партнерстве с официальными органами, организациями гражданского общества и ЮНИСЕФ подготовил проект Национальной стратегии в области правосудия в отношении несовершеннолетних (на 2017–2019 годы). Результатом этой работы стало принятие стратегии, которая будет осуществляться на всей территории Королевства. Национальный совет также принимал участие в разработке законопроекта о правах ребенка, который будет представлен до конца этого года. Кроме того, в связи с учреждением Национального совета, в первом квартале 2017 года правительство провело три расширенных семинара для обсуждения законопроекта о защите от насилия в семье. В работе этих семинаров принимали участие все соответствующие государственные учреждения, а также представители обеих палат Национального собрания, которые позднее приняли этот законопроект в качестве Закона № 15 (2017 года). Кроме того, в первой половине этого же года с членами парламента проводились встречи, на которых обсуждались предложения, связанные с внесением изменений в Закон о временном личном статусе, что свидетельствует об участии государственных учреждений в этой работе и координации их деятельности между собой.

Рекомендации 42, 60 и 61

46. Закон № 7 о предотвращении преступлений 1954 года является превентивным и конституционным законом, направленным не на ограничение индивидуальных свобод, а скорее на заблаговременное предотвращение преступлений, угрожающих общественной безопасности и общественному порядку, в частности убийств, преступлений чести и краж. В случае уверенности в том, что для обеспечения безопасности граждан и предупреждения преступления следует применить административное задержание, судья, рассматривающий дела об административных правонарушениях, принимает решение о соответствующих мерах для защиты жизни и имущества. Согласно этому закону, в отношении административного задержания действуют особые ограничения. Закон может применяться только в отношении определенного круга лиц, которые представляют особую опасность, объявлены вне закона и обвиняются в совершении нападений на граждан и их запугивании. Мера административного задержания назначается на ограниченный период времени, до тех пор, пока не будут предоставлены гарантии того, что задержанные будут вести себя в рамках закона, что они больше не представляют опасности для граждан и что они не вернутся к преступной деятельности. В соответствии со статьей 8 Закона о несовершеннолетних, несовершеннолетнее лицо может быть задержано только на основании решения компетентного судебного органа. Для задержанных в административном порядке женщин и женщин, находящихся в опасности в соответствии с принятым в 2016 году Положением № 171 о приютах для женщин, которым угрожает опасность, и соответствующим регламентом, был открыт Амманский приют и реабилитационный центр для женщин.

47. Административное задержание представляет собой превентивную меру, которая применяется в установленных законом случаях для удержания лиц от совершения противоправных действий в общественной и частной сферах. В случае применения этого закона у адвокатов есть возможность присутствовать в ходе допроса подозреваемых сотрудниками административных органов. До принятия этих мер в отношении подозреваемых необходимо удостовериться в приписываемых им деяниях. Если эти деяния подпадают под юрисдикцию общих судов, в отношении подозреваемого лица назначается проверка и составляется протокол, при этом нет необходимости в проведении расследования. Если же деяния подпадают под юрисдикцию судьи по административным правонарушениям, то он инициирует процессуальные процедуры в соответствии с изложенными выше положениями.

48. При задержании лиц, подозреваемых в совершении преступлений, применяются особые правовые положения и средства контроля, и в тех случаях, когда то или иное лицо доставляется к судье, рассматривающему дела об административных правонарушениях, как и в случае всех других преступлений, совершенных в Королевстве, действуют нормы Уголовно-процессуального кодекса. Статьей 5/4 Закона о предотвращении преступлений предусмотрено, что связанные с исполнением этого закона процессуальные действия, касающиеся дачи свидетельских показаний

под присягой, опроса свидетелей, присутствия адвокатов, принятия постановлений, составления протоколов и других процессуальных документов, оспаривания и исполнения решений суда, а также само судебное разбирательство должны проводиться в соответствии с процедурой, установленной для судов первой инстанции, а решения судьи, рассматривающего дела об административных правонарушениях, могут быть обжалованы в административном суде, который в соответствии с Законом № 27 об административном судопроизводстве 2014 года состоит из двух палат. Потерпевшая сторона имеет право обжаловать решения судьи, рассматривающего дела об административных правонарушениях, в рамках как уголовного, так и гражданского процесса, если сочтет, что решение о задержании было принято в нарушение положений закона (т. е. произвольно).

Рекомендации 62 и 63

49. Министерство юстиции приняло положения об альтернативных заключению под стражу мерах для решения проблемы содержания под стражей до начала и во время судебного разбирательства и его продолжительности, а также для выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе Королевской комиссии по развитию судебной системы и укреплению верховенства права, о внесении в Уголовный кодекс и правовые положения изменений, разрешающих применение альтернативных и связанных с общественным воздействием мер наказания, а также использование альтернативных досудебному содержанию под стражей мер, особенно в случае мелких правонарушений, включенных в Уголовный кодекс. Было одобрено внедрение систем электронного слежения, что представляет собой значительный вклад в развитие уголовного правосудия для борьбы с преступностью. В Кодекс была добавлена статья 25-бис, озаглавленная «Применение альтернативных мер, касающихся общественно полезных работ и общественного надзора», в которой предусматриваются следующие меры: общественно полезные работы (в течение периода, не превышающего один год, осужденный обязан безвозмездно выполнить общественно полезные работы, продолжительность которых устанавливается судом и составляет не менее 40 часов и не более 200 часов), общественный надзор (осужденный должен находиться под общественным надзором в течение срока, составляющего не менее 6 месяцев и не более 3 лет) и общественный надзор с прохождением как минимум одной программы реабилитации (прохождение осужденным в принудительном порядке программы реабилитации по выбору суда в целях проведения оценки и последующей коррекции его поведения). Министерством юстиции были подготовлены инструкции о применении мер наказания, связанных с общественным воздействием, и внесены изменения в структуру организации министерства, обусловленные созданием Управления по вопросам мер наказания, связанных с общественным воздействием. Была внедрена система электронного слежения, что свидетельствует о значительном прогрессе в развитии уголовного правосудия в целях борьбы с преступностью. Согласно статье 158 Уголовно-процессуального кодекса, прокурор или суд могут использовать современные методы расследования и судебного разбирательства без ущерба для права на справедливое судебное разбирательство, в том числе прибегать к дистанционному участию в судебном разбирательстве лица, находящегося в исправительном или реабилитационном учреждении, как это предусмотрено в принятом для этих целей положении. Средства с использованием современных технологий, в том числе звукозаписи и компакт-диски, подпадают под действие защитных мер, направленных на защиту конфиденциальности и неприкосновенности личной жизни свидетелей или лиц, находящихся под стражей. 30 июля 2018 года кабинет министров принял Положение об использовании современных технологий в уголовном судопроизводстве и Положение об использовании электронных средств в гражданском судопроизводстве, с тем чтобы лицам, дела которых рассматриваются с использованием современных технологий, были предоставлены гарантии справедливого судебного разбирательства, касающиеся права на защиту и положений об открытом характере разбирательства и личном присутствии на нем. В пересмотренном в 2017 году Уголовном кодексе положения о назначении тяжелых работ в качестве меры наказания были изъяты и заменены положениями лишь о назначении работ. Кроме того, были ужесточены меры наказания для сотрудников

полицейские, связанные с нарушением ими своих служебных обязанностей. Статья 22 Уголовно-процессуального кодекса предписывает следователям направлять дела в Генеральную прокуратуру, которая будет передавать их компетентным сотрудникам прокуратуры или в компетентный суд.

50. Еще одним событием стало учреждение в Министерстве юстиции предусмотренного статьей 208 Уголовно-процессуального кодекса Фонда для оказания правовой помощи в судах. Из средств этого фонда оплачиваются расходы на правовую помощь, предусмотренные в соответствии с Кодексом, правилами и инструкциями. Компетентные органы, любые заинтересованные учреждения, все граждане и резиденты Королевства, не имеющие возможности нанять адвоката, могут обратиться в Министерство юстиции для получения юридической помощи в соответствии с положениями действующего законодательства и в координации с Коллегией адвокатов. В период с 1 января 2016 года по 1 апреля 2018 года правовую помощь за счет средств Фонда получили 340 человек. Следует отметить, что сотрудники, назначенные ответственными за координацию работы Фонда (основной сотрудник и его заместитель), имеют высшее юридическое образование, работают в судах, и в их обязанности входит взаимодействие с Управлением правовой помощи для облегчения процедуры ходатайства о предоставлении правовой помощи.

Рекомендация 64

51. В Закон № 19 о Суде по делам государственной безопасности 2014 года были внесены изменения, с тем чтобы ограничить юрисдикцию Суда пятью преступлениями, которые указаны и определены в статье 101 Конституции Иордании, и чтобы никакое гражданское лицо не могло подвергаться судебному разбирательству, в котором принимают участие не только гражданские судьи, за исключением дел о государственной измене, шпионаже, терроризме, преступлениях, связанных с наркотиками и фальшивомонетничеством. Судопроизводство в Суде по делам государственной безопасности также регламентируется Уголовно-процессуальным кодексом, в котором предусмотрены гарантии справедливого судебного разбирательства. Решения Суда по делам государственной безопасности не являются окончательными и могут быть обжалованы в Кассационном суде. В соответствии со статьей 2 Закона о Суде по делам государственной безопасности судейский корпус в большинстве его структур представлен гражданскими судьями.

Рекомендация 65

52. В статьи 150 и 276 Уголовного кодекса, касающиеся расовой дискриминации, были внесены поправки в целях увеличения минимального срока наказания за такие преступления с шести месяцев до одного года, в соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации (приложение 42).

53. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации стала частью национального законодательства, и после ее публикации в официальном вестнике 15 июня 2006 года нарушение ее положений запрещено.

54. В статьях 6 и 101 Конституции Иордании провозглашен запрет на дискриминацию, а в Уголовном кодексе, измененном в соответствии с Законом № 27 от 2017 года, предусматривается более суровое наказание для лиц, совершивших преступления на почве расовой дискриминации, и минимальный срок наказания за такие преступления увеличен до более трех месяцев. Соответственно, наказание в виде лишения свободы не может быть заменено штрафом, что позволяет применять общие и конкретные меры сдерживания в отношении всех лиц, которые нарушают положения Кодекса, касающиеся любых преступлений на почве расовой дискриминации, и обеспечить справедливое возмещение ущерба жертвам.

Право на свободу убеждений и их свободное выражение

Рекомендации 66–81

55. В рамках седьмой цели Всеобъемлющего национального плана действий в области прав человека (2016–2025 годы), посвященной поощрению и защите права на свободу убеждений и их свободное выражение, запланирован пересмотр Уголовного кодекса в целях отмены наказания в виде лишения свободы, обеспечения уважения прав, репутации и частной жизни других лиц, а также борьбы с любой пропагандой национальной, расовой или религиозной ненависти, введения в качестве меры компенсации штрафов, размеры которых не являются чрезмерными, учета права потерпевшей стороны требовать компенсацию в рамках гражданского иска, а также включения в соответствующее законодательство запрета на арест журналистов за выражение ими своего мнения устно, письменно и с помощью иных средств. В отношении журналистов могут быть приняты меры, обусловленные нарушением ими Уголовного кодекса, а не выражением ими своего мнения, что гарантирует соблюдение прав журналистов и других лиц в соответствии с положениями статьи 19 Международного пакта о гражданских и политических правах. Что касается законов, регулирующих осуществление гражданами права на свободу убеждений и их свободное выражение, то предусмотренное в Кодексе наказание должно быть соразмерно характеру правонарушения. Конституция Иордании гарантирует гражданам законное право на обращение в суд, если они сталкиваются с несправедливым или произвольным характером применения закона.

56. В соответствии со статьей 4 j) Закона об аудиовизуальной информации, для урегулирования споров на досудебном этапе был создан Комитет по рассмотрению жалоб, уполномоченный рассматривать споры, связанные со СМИ. Его создание представляет собой позитивный шаг в деле урегулирования споров между общественностью и СМИ. С момента своего создания Комитет получил 21 жалобу, и все они были рассмотрены и разрешены. Законодательство о СМИ соответствует положениям статей 19 и 21 Международного пакта о гражданских и политических правах, которые гарантируют свободу СМИ и свободу выражения мнений. Недавно в Закон о печати и публикациях и Закон об аудиовизуальной информации были внесены поправки с учетом самых передовых международных стандартов в области свободы мнений и правовой ответственности, в результате которых были исключены все виды наказаний в виде лишения свободы и включены статьи о защите и уважении прав, репутации и частной жизни других лиц, а также положения, запрещающие любую пропаганду среди населения национальной, расовой или религиозной ненависти или дискриминации. Другие положения действующего законодательства, в частности статьи 192 и 198 Уголовно-процессуального кодекса, предоставляют журналистам полное право критиковать работу государственных должностных лиц. При вынесении некоторых своих решений, касающихся деятельности журналистов и их оправдания, суды Иордании опираются также на положения Международного пакта о гражданских и политических правах.

57. Статья 8 Закона о печати и публикациях предоставляет журналистам право присутствовать на открытых встречах, открытых заседаниях партийных собраний, общественных профессиональных союзов и других общественных организаций, а также на открытых судебных слушаниях, если только они не носят конфиденциальный характер в силу действующих законов, предписаний или инструкций. Без каких-либо законных на то оснований запрещается вмешиваться в любую работу, осуществляемую журналистами в рамках их профессиональной деятельности, оказывать на них давление или принуждать их к раскрытию своих источников информации, в том числе запрещать им работать, писать или публиковать материалы.

58. Законом № 7 о публичных собраниях 2004 года и внесенными в статью 4 этого закона поправками (приложение 43) предусмотрено, что организаторы должны уведомить судью, рассматривающего дела об административных правонарушениях, о проведении собраний или организации шествия по меньшей мере за 48 часов до начала запланированного мероприятия, в частности сообщить имена организаторов, а также место и время проведения общественного собрания или шествия. До внесения

поправок требовалось получение предварительного разрешения на организацию любого шествия или собрания. Управление общественной безопасности, которое занимается вопросами правопорядка и защиты свободы СМИ, обеспечивает защиту и свободу журналистов и работников СМИ во время выполнения ими своей работы, при условии соблюдения ими законодательства. Меры защиты журналистов во время освещения сидячих забастовок и демонстраций включают в себя указание мест, из которых предписывается освещать эти события, и ношение специальной одежды, позволяющей отличить журналистов от участников. Следует отметить, что многие НПО отслеживают случаи применения силы, если таковые имеются, и масштабы ответных мер правительства. Мы также отмечаем, что доклады этих организаций принимаются во внимание, и на них предоставляется официальный ответ. Управление общественной информации рассматривает любые нарушения права на свободу мнений и их свободное выражение и передает информацию о них в прокуратуру. В случае нарушения чьей-то свободы мнений и их свободного выражения дело передается в суд.

59. В период с 2014 по 2018 год были выданы разрешения на работу 171 онлайн-СМИ, 39 радиостанций, 38 спутниковых каналов и 30 печатных СМИ.

60. Иорданское законодательство регламентирует свободу пользования Интернетом в свете широкого распространения социальных сетей и онлайн-блогов. Оно гарантирует свободу мнений и их свободное выражение и направлено на ограничение таких явлений, как убийства, нарушение неприкосновенности частной жизни и распространение терроризма. Кроме того, правительство занимается созданием электронной платформы для получения жалоб граждан и их предложений относительно развития государственных служб и внедрения новаторских идей в целях общественного и экономического развития, а также укрепления права на доступ к информации и обеспечения ее достоверности. За последние четыре года (с 2014 года по июль 2018 года) правительство провело ряд встреч с заинтересованными сторонами, включая Альянс по защите прав человека, «Айн-альянс», Центр защиты журналистов и их свободы, и приняло во внимание их просьбы и пожелания относительно изменений в законодательстве, касающемся деятельности СМИ.

61. В соответствии с Законом № 47 о праве на информацию 2007 года, все министерства и государственные учреждения должны раскрывать информацию, не препятствовать ее свободному распространению и предоставлять гражданам и журналистам возможность получать информацию в течение 30 дней. Совет по вопросам информации также обеспечивает предоставление информации по просьбе граждан, обработку их жалоб и реагирование на них. Следует отметить, что в этот закон планируется внести изменения, наиболее важные из которых касаются сокращения срока предоставления информации с 30 до 15 дней, расширения членского состава Совета по вопросам информации, с тем чтобы в него вошли председатель Коллегии адвокатов и руководитель Союза журналистов, и предоставления не только гражданам, но и резидентам Королевства права на информацию, при условии взаимности со стороны государств, выходцами из которых они являются.

Насилие в семье и социальная защита

Рекомендации 15, 41, 103 и 104

62. В 2017 году был принят Закон № 15 о защите от насилия в семье (приложение 44). Он включает в себя несколько положений, касающихся женщин и детей, и предусматривает усиление мер по защите женщин, ставших жертвами насилия или оказавшихся под угрозой применения насилия. Закон предусматривает также защиту жертв и свидетелей насилия в семье. Департамент по вопросам защиты семьи стремится обеспечить женщинам и детям, ставшим жертвами насилия в семье, оказание услуг со стороны правоохранительных и судебных органов и услуг в сфере здравоохранения и в виде предоставления приюта в качестве дополнительных мер по решению этой проблемы, а также предоставить жертвам таких преступлений необходимую защиту. Помимо этого, Министерство социального развития взаимодействует с организацией «Союз иорданских женщин» и Фондом реки Иордан, а также с приютами этих учреждений.

63. В 2017 году в Королевстве были проведены учебные семинары по Закону о защите от насилия в семье, в которых приняли участие 120 представителей Судебного совета, Министерства социального развития, Департамента судебно-медицинской экспертизы и Департамента по вопросам защиты семьи. Была проведена подготовка по вопросам применения Закона в соответствии с международными стандартами в целях предоставления жертвам доступа к правосудию при соблюдении норм в области защиты, а также в целях обеспечения защиты их прав и недопущения повторения нарушений.

64. Были разработаны Национальные стандарты по защите семьи для оказания помощи национальным учреждениям в повышении качества их услуг на основе стандартов, которых должны придерживаться поставщики услуг и соответствующие учреждения в случае насилия в семье. Благодаря Закону о защите семьи удалось также повысить качество и уровень предоставляемых услуг и обеспечить институционализацию профессиональной деятельности в рамках национальных стандартов по защите семьи. Эти стандарты были утверждены кабинетом министров и распространены среди всех соответствующих учреждений в целях обеспечения их соблюдения.

Рекомендации 105 и 106

65. Министерство социального развития организовало ряд проверок центров для инвалидов, проведенных в утренние и вечерние часы; в период 2017–2018 годов было проведено 385 таких проверок. Центрам было вынесено 21 предупреждение; 21 центр получил предписания о необходимости внесения изменений, а также замечания, а в отношении 12 центров было начато расследование.

66. Была учреждена национальная независимая группа по контролю и проверке центров социального обеспечения и подготовке национальных стандартов по защите семьи в целях представления качественных услуг по уходу в приютах и последующей деятельности на местах для оказания содействия Министерству социального развития в осуществлении надзора и контроля за центрами по уходу, а также разработки процедур, мер и программ, направленных на повышение качества и эффективности таких услуг, и создания системы для оценки выполнения учреждениями требований и их аккредитации.

67. В национальной рамочной программе по защите семьи от насилия представлены процедуры реагирования в случае насилия в семье, а также предусматривается внедрение автоматизированной системы рассмотрения случаев насилия в семье, с тем чтобы обеспечить принятие комплексных мер с учетом наилучших интересов семьи, оказывать в кратчайшие сроки необходимые комплексные и высококачественные услуги на основе широкого участия, а также обеспечить плавную передачу дел и обмен информацией между учреждениями, подготовку периодических докладов о процедурах реагирования учреждений и выявить их недостатки и слабые места, а также предложить соответствующим директивным органам варианты решений в целях принятия необходимых мер.

Рекомендация 107

68. На основании Указа № 33 от 2016 года было принято Положение о Национальной группе по защите семьи, направленное на поощрение коллективных действий по разработке национальных стратегий в области защиты семьи и разъяснение и определение механизмов, методов, функций, обязанностей, полномочий и уровня взаимодействия между всеми учреждениями, занимающимися вопросами защиты семьи. В целях практической реализации Закона о защите семьи для сотрудников центров матери и ребенка при больницах и центрах Министерства здравоохранения были организованы учебные курсы, в том числе для инструкторов, а также проведена учебная подготовка для персонала по проблеме насилия в семье.

Рекомендации 101 и 108

69. В соответствии со статьей 27 Закона № 83 о медицинском страховании 2004 года (приложение 45) все дети в возрасте до шести лет получают бесплатное лечение в центрах и больницах при Министерстве здравоохранения. Всем детям и несовершеннолетним лицам в возрасте до 18 лет, проживающим в Королевстве, предоставляются услуги по раннему диагностированию, а также им бесплатно оказываются услуги по вакцинации в рамках национальных программ вакцинации (эти услуги получили 98% жителей Королевства). Предоставляются услуги по неонатальному скринингу, выявлению анемии и талассемии, лечению и школьному здравоохранению, при этом для всех учащихся Королевства периодические медицинские осмотры и вакцинация проводятся бесплатно. В целях пересмотра вопросов, касающихся защиты прав пациентов, и гуманизации процесса лечения была принята Национальная хартия прав пациентов¹³.

Социальное обеспечение и право на здоровье, образование и доступ к воде**Рекомендация 125**

70. Несмотря на проблемы, с которыми сталкивается Королевство в области водоснабжения, и на отсутствие ресурсов, правительство стремится обеспечить потребности в воде всех жителей Королевства без какой-либо дискриминации, на транспарентной и справедливой основе. Королевство уделяет пристальное внимание сектору водоснабжения, осуществляя мониторинг за водоснабжением в соответствии с наивысшими местными и международными медицинскими стандартами. Государство стремится предоставить водные ресурсы для обеспечения повседневных потребностей всех жителей Королевства. Правительство стремится также создать природные охраняемые территории в целях защиты и сохранения многообразия растений и животных в качестве национального экологического ресурса.

Рекомендация 109

71. Правительство прилагает усилия по открытию детских садов для обеспечения наилучшего ухода за детьми. В 2017/18 учебному году в стране работало 1 611 государственных детских садов. К 2025 году Министерство образования стремится достичь 80-процентного охвата населения детскими садами. В 2017 году подготовку для работы в детских садах и первых трех классах начальной школы прошли 7 244 учителя. Во всех регионах Королевства также имеются начальные и средние школы для детей обоих полов, в том числе для сирийских учащихся. Общий показатель охвата школьным обучением для учащихся как мужского, так и женского пола составляет 97,3%, при этом для учащихся мужского пола он составляет 92,4%, а для учащихся женского пола – 94,1%.

Беженцы**Рекомендации 117, 118 и 119**

72. Правительство Иордании подготовило План реагирования Иордании на сирийский кризис, направленный на облегчение положения сирийцев, проживающих на территории Королевства. Он ежегодно обновляется с учетом передовых методов определения нагрузки и оценки потребностей как беженцев, так и принимающих их общин, в рамках единого плана, который готовится совместно министерствами и государственными учреждениями, различными организациями системы Организации Объединенных Наций, донорами, местными и международными неправительственными организациями, дипломатическими представительствами и международными агентствами по вопросам развития.

73. В своих последующих планах правительство Иордании применяет подход, объединяющий гуманитарные усилия и усилия в области развития в рамках единой национальной стратегии, отвечающей потребностям как сирийских беженцев, так и принимающих их общин, пострадавших в результате сирийского кризиса. Помимо требований об оказании бюджетной поддержки в целях покрытия увеличения

расходов на обеспечение безопасности, а также об оказании государственной поддержки в получении различных товаров и материалов и о компенсации потерь в результате кризиса, в последующие планы включены проекты в области образования, трудоустройства, энергетики, окружающей среды, здравоохранения, правосудия, жилищного строительства, водоснабжения, транспорта, социальной защиты и достойного существования. Например, на реализацию Плана реагирования на сирийский кризис на 2017 год было предоставлено 1,7 млрд долл. США или 65% от объема средств, необходимого для финансирования этого плана в 2017 году. Согласно оценкам, для обеспечения нужд сирийских беженцев и активизации усилий в рамках Плана реагирования Иордании на сирийский кризис на 2018–2020 годы потребуется порядка 7,312 млрд долл. США. Однако негативные последствия и недостаточное финансирование стали очевидными не только для беженцев, но и для принимающих их общин, в связи с чем необходимо рассмотреть вопрос о создании механизмов оказания поддержки принимающим странам со стороны стран-доноров, а также вопрос об институционализации и оказании всесторонней поддержки национальным планам реагирования на сирийский кризис.

74. Кроме того, при поддержке Министерства труда правительство Иордании работает над созданием специального отдела для трудоустройства сирийцев. С 2016 года по настоящий момент разрешение на работу было выдано 105 404 сирийцам, а также была облегчена процедура получения разрешения на работу. Общее число сирийских домохозяйств, получавших помощь от Иорданской Хашимитской благотворительной организации в период 2014–2018 годов составило 943 812, 132 257, 52 516, 81 590 и 2 630 домохозяйств соответственно. В частности, помощь оказывается некоторым районам внутри Сирии.

Распространение культуры прав человека

Рекомендации 17, 20, 21, 26 и 38

75. Распространение культуры прав человека среди сотрудников служб безопасности и полиции осуществляется в рамках учебных программ и семинаров. Управление общественной безопасности учредило для сотрудников служб общественной безопасности специальную премию «За эффективную работу с гражданами», в рамках которой определены современные идеи и концепции, основанные на превентивных, гуманитарных, социальных и цивилизационных аспектах полицейской деятельности и необходимые для совершенствования методов работы полиции и службы безопасности в интересах безопасности, стабильности и процветания иорданского общества и создания положительного образа сотрудника полиции за счет обеспечения уважительного отношения к гражданам и поддержания и упрочения хороших отношений между сотрудниками полиции и гражданами в соответствии с правозащитными стандартами.

76. Для адвокатов, судей, сотрудников полиции по делам несовершеннолетних и социальных работников из Министерства социального развития были проведены учебные курсы по Закону о несовершеннолетних. На них обсуждались такие вопросы как урегулирование споров, судебные разбирательства, высказывание упреков и замечаний, альтернативные виды наказания, закрепление термина «наилучшие интересы ребенка» и стандартов справедливого судебного разбирательства.

77. При содействии экспертов и специалистов в области прав человека была проведена работа по повышению осведомленности школьников и студентов по этому вопросу. В 2018 году будет проведено аналитическое исследование, посвященное вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних, в целях сокращения уровня преступности среди несовершеннолетних и числа случаев направления детей в суд в рамках урегулирования связанных с ними споров на более поздних этапах рассмотрения дел. Текст этого исследования, подготовленный на арабском и английском языках, будет содержать целевой показатель снижения уровня преступности. В целях реализации этого проекта, направленного на снижение уровня насилия в отношении детей, были проведены консультации со всеми заинтересованными учреждениями, занимающимися вопросами защиты детей.

78. Во исполнение обязательств, взятых на себя Министерством юстиции по первой основной задаче первого направления работы Национального плана действий в области прав человека на 2016–2025 годы, касающейся обеспечения защиты права на жизнь и физическую неприкосновенность посредством предоставления лицам, подвергнувшимся аресту, наилучшей процессуальной и объективной защиты, оказания правовой помощи, а также повышения среди сотрудников правоохранительных органов и в обществе уровня правовой культуры прав человека через программы просвещения о культуре прав человека в нескольких провинциях были организованы 40 учебных курсов по повышению правовой грамотности для различных групп, в которых приняли участие в общей сложности 1 065 человек и которые были направлены на продвижение предоставляемых Министерством юстиции услуг в области правовой помощи.

79. В 2017 году Министерство юстиции в сотрудничестве с Судебным центром правовой помощи организовало обсуждение в рамках тематической группы, посвященное вопросам обеспечения законных прав и гарантий, включая предоставление юридической помощи на этапе досудебного разбирательства. В мероприятии приняли участие 35 человек, в том числе судьи, сотрудники органов государственной безопасности (руководители центров безопасности, сотрудники Департамента защиты семьи и Департамента полиции по делам несовершеннолетних), адвокаты и сотрудники Министерства юстиции. В ходе обсуждения были затронуты многие вопросы, в том числе правовые гарантии лиц на этапе досудебного разбирательства в соответствии с международными стандартами, права лиц, задержанных правоохранительными органами, требования обеспечения права на эффективную правовую защиту в целях гарантирования соблюдения прав на этапе досудебного разбирательства, а также роль Министерства юстиции в отслеживании положения лиц, находящихся в центрах содержания под стражей и реабилитации.

80. В 2016 и 2017 годах Судебный институт организовал 12 учебных курсов по повышению осведомленности по вопросам прав человека, в которых приняли участие 217 и 471 человек соответственно. В 2015, 2016 и 2017 годах были организованы занятия для судей, в которых приняли участие 205 судей.

81. В 2015 году Судебный совет в сотрудничестве с Судебным институтом организовал для судей три учебных курса по распространению культуры прав человека, в которых приняли участие 26 судей. В 2016 году было проведено семь учебных курсов, в которых приняли участие 122 судьи, а в 2017 году было организовано три учебных курса, в которых приняли участие 57 судей.

Рекомендация 18

82. С учетом возраста учащихся была подготовлена типовая подборка понятий, касающихся поощрения социальной справедливости, верховенства права и уважения прав человека (приложение 46), а также проведен анализ содержания учебников на предмет изучения в них таких понятий и устранения недостатков посредством дополнения их научными текстами, учебными мероприятиями и подходами. В целях привития учащимся уважения к принципам соблюдения прав человека и прав ребенка, а также позитивного отношения к их применению в повседневной жизни, в национальные учебники для всех классов было включено изучение вопросов правосудия, равенства, недискриминации, общественных прав и свобод, отказа от насилия, экстремизма, нетерпимости и дискриминации, а также терпимости, умеренности, справедливости, добросовестности, транспарентности, борьбы с коррупцией, защиты семьи, прав женщин и гендерных прав.

Рекомендации 27, 28 и 29

83. В рамках взятого на себя Королевством обязательства представлять международным комитетам доклады о выполнении международных договоров было проведено обсуждение по следующим документам: шестой периодический доклад Королевства об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; первоначальный доклад об осуществлении Конвенции о правах инвалидов; объединенные восемнадцатый, девятнадцатый и двадцатый

периодические доклады об осуществлении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации; третий периодический доклад об осуществлении Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; четвертый и пятый доклады об осуществлении Конвенции о правах ребенка и Протоколов к ней; пятый периодический доклад об осуществлении Международного пакта о гражданских и политических правах; и второй периодический доклад Королевства о мерах по осуществлению и применению положений Арабской хартии прав человека. Правительство Иордании также работает над согласованием всех национальных законов с обязательствами по международным договорам, ратифицированным Королевством, и над обеспечением их соблюдения в соответствии с международными стандартами в области прав человека.

Рекомендация 35

84. Королевство достигло всеобъемлющего национального культурного развития, подтверждая свою самобытность, воплощенную в иорданской, арабской, исламской и гуманитарной культуре, и укрепляя демократическую концепцию в полном смысле этого понятия в плане обязательств по защите прав человека, уважению плюрализма и многообразия и права на свободу мнений и их свободное выражение, как это гарантировано Конституцией.

Рекомендации 56 и 57

85. Помимо специализированной подготовки по различным правам человека, правам семьи и ребенка, а также по правам женщин и инвалидов во всех регионах страны были организованы специальные подготовительные курсы для судей, посвященные вопросу включения международных правозащитных норм в национальное законодательство. Обучение на этих курсах прошли 338 судей. В целях обеспечения заботы о здоровье семьи были проведены учебные курсы для лиц, работающих с уязвимыми группами, на которых были рассмотрены вопросы о том, с какими психологическими последствиями сталкиваются жертвы насилия и как минимизировать эти последствия; кроме того, были организованы учебные курсы для судей, посвященные Закону о защите от насилия в семье. Во внешних мероприятиях, проводимых в целях укрепления сотрудничества между судебными органами, расширения обмена знаниями и опытом с другими странами, приняли участие 137 судей.

Нищета и безработица

Рекомендации 100 и 102

86. В рамках Программы повышения экономической и социальной эффективности ежегодно создаются 1 000 проектов малого и среднего бизнеса, подготовку проходят 500 предпринимателей, а также 750 выпускников проходят обучение на курсах повышения квалификации для выхода на рынок труда. В целях привлечения инвестиций в провинции для содействия поиску решений проблем, связанных с безработицей и нищетой, была разработана инвестиционная карта Королевства. В ней определены 120 инвестиционных возможностей по десяти инвестиционным областям каждой провинции. В 2014 году при содействии Всемирного банка была начата подготовка проекта по Единому национальному регистру и программы по специалистам по работе с населением, которая, как ожидается, будет завершена к концу 2018 года.

87. Началась реализация программы «Иордания-2025: национальная стратегия и видение». Эта программа направлена на искоренение нищеты и борьбу с безработицей, а также на снижение к 2025 году уровня безработицы в стране до отметки не выше 9% и уровня бедности – не выше 8%. Помимо бюджетных ассигнований на цели реализации программы социального обеспечения, гарантирующей права граждан на доступ к продовольствию и на надлежащий уровень жизни, из государственного бюджета ежегодно выделяются средства в фонды

развития провинций для стимулирования местной экономики и создания школ, центров здравоохранения и малых проектов. Кроме того, выделяются ассигнования для оказания помощи Хашимитскому фонду развития иорданской Бадии, Национальному фонду помощи, Фонду развития и занятости, а также программам поддержки малообеспеченных студентов иорданских университетов и малообеспеченных семей. Кроме того, в Законе № 1 о социальном обеспечении 2014 года была одобрена привязка пенсий и пособий к уровню инфляции или к среднегодовым темпам роста средней заработной платы.

VI. Частичное выполнение рекомендаций

Рекомендации 9, 97 и 124

88. В настоящее время идет работа по внесению поправок в три законопроекта. Поправки вносятся в Закон № 26 о временном трудоустройстве 2010 года в целях обеспечения защиты прав работников и гарантирования безопасных условий их труда путем изменения положений и инструкций, касающихся труда домашних работников, а также посредством включения определения гендерной дискриминации в оплате труда за выполнение работы равной ценности и ужесточения наказания, если будет доказано, что такая дискриминация имела место со стороны работодателя, а также посредством включения определения гибкого графика работы. Вносятся поправки в статью 72 в целях предоставления детям работников мест в яслях, а также в статью 12 – в целях предоставления отцу отпуска по уходу за ребенком. При содействии Министерства социального развития, Министерства образования, Министерства труда, Министерства внутренних дел и МОТ технический комитет Национального совета по делам семьи работает над обновлением Национальной рамочной программы по борьбе с детским трудом 2011 года. Он будет также проводить консультации с организациями гражданского общества и соответствующими международными учреждениями и выпустит справочник по практическим процедурам, который будет утвержден премьер-министром. Вступил в силу Закон о предупреждении торговли людьми, вносятся поправки в Положение № 30 о приютах для жертв и лиц, ставших жертвами торговли людьми, 2012 года, а также идет работа над разработкой руководящих принципов о предоставлении приюта жертвам торговли людьми в целях соблюдения Закона о борьбе с торговлей людьми с внесенными в него поправками. Национальная стратегия по предупреждению торговли людьми включает в себя четыре основных направления: предупреждение, защиту, преследование и осуществление обменов в рамках местных, региональных и международных партнерств. Вступил в силу Закон о личном статусе и идет подготовка первого законопроекта о детях.

Рекомендация 33

89. Правительство работает над планом по повышению осведомленности о принципах гражданства, верховенства права и равенства¹⁴ в целях формирования социальной культуры на основе этих принципов.

VII. Стоящие перед Королевством проблемы на пути к улучшению положения в области прав человека

Проблемы в сфере политики и безопасности

90. К числу проблем в области политики и безопасности относятся следующие:

- **Сохраняющаяся на настоящий день неспособность урегулировать палестинский вопрос приводит ко все большим негативным для Королевства экономическим и социальным последствиям, а также к последствиям в области безопасности. В этой связи международное сообщество должно продолжать свои усилия по урегулированию палестинского вопроса.**

- Продолжающийся сирийский кризис и прием Королевством большого числа сирийцев. В этой связи международному сообществу следует продолжать работать над поиском способов политического урегулирования сирийского кризиса.
- Террористические угрозы, направленные против Иордании, по причине ее географического положения, стабильных и умеренных политических позиций и ситуации в регионе (нестабильность некоторых соседних стран, распространение насилия и оружия, а также религиозный экстремизм и конфессиональный раскол).

Экономические и социальные проблемы

91. К числу экономических и социальных проблем относятся следующие:

- Значительная дополнительная нагрузка, связанная с приемом сирийцев и затрагивающая все стороны жизни и инфраструктуру, особенно водоснабжение, санитарию, здравоохранение, образование и муниципальные услуги; появление социальных проблем; помимо нагрузки на государственный бюджет, наличие проблем на рынке труда, связанных с пребыванием в стране сирийцев, рост уровня безработицы и нищеты по причине отсутствия экономических ресурсов; большие расходы, связанные с приемом сирийцев на территории Иордании, и неспособность принятия надлежащих мер на основе принципа совместного несения бремени и солидарности в требуемой форме; закрытие сухопутных границ с торговыми партнерами Иордании, что приводит к таким негативным последствиям для экономики, как, например, уменьшение объема экспорта, увеличение транспортных расходов и, следовательно, неспособность этих секторов продолжать обеспечивать рабочие места. Все это угрожает свести на нет национальные успехи и успехи в области развития, достигнутые в последние десятилетия.
- Отсутствие водных ресурсов. Помимо проблем в области изменения климата, в том числе опустынивания, с которыми сталкивается Иордания, она также является второй страной в мире по уровню дефицита водных ресурсов.
- Необходимость предоставления необходимых ресурсов и знаний в целях осуществления целей в области устойчивого развития и достижения показателей соблюдения прав человека, а также распространения культуры прав человека.
- Необходимость предоставления технической и материальной помощи для обеспечения всеобщего применения на практике новых положений Закона № 20 о правах инвалидов 2017 года.

VIII. Видение Иорданией положения в области прав человека

92. Несмотря на имеющиеся проблемы, Иордания при участии всех слоев иорданского общества работает над включением рекомендаций, вынесенных в рамках УПО, в национальный план действий в целях улучшения положения в области прав человека в Иордании и приведения его в соответствие с Всеобъемлющим национальным планом действий в области прав человека на 2016–2025 годы.

IX. Заключение

93. Иорданское Хашимитское Королевство вновь заявляет о своем серьезном и искреннем стремлении добиваться укрепления прав человека, подтверждает свою неизменную приверженность делу уважения прав человека и основных свобод в рамках Конституции, международных обязательств и государственных программ и стратегий, а также намерение закреплять уже достигнутые результаты в этой области,

и представляет свой третий периодический доклад о положении в области прав человека. Королевство заявляет также, что, несмотря на политическую ситуацию и условия в плане безопасности, в которых находится этот регион, в настоящее время идет непрерывный и постепенный процесс политических реформ за счет принятия дорожной карты реформирования и развития и наличия твердой политической воли и убежденности в возможности проведения реформ, способствующей их проведению и закреплению.

Примечания

- 1 استقبل مكتب المنسق الحكومي تقارير أصحاب المصلحة من (المركز الوطني لحقوق الإنسان، تحالف عين الأردن، تحالف إنسان، تحالف إرادة شباب، التحالف المدني لمناهضة التعذيب).
- 2 وحدة الحكومة الشفافة / وزارة التخطيط والتعاون الدولي تم إنشائها بتاريخ 2018/5/15.
- 3 مكتب الشكاوى وحقوق الإنسان / المديرية العامة لقوات الدرك تم تأسيسه خلال العام 2018 وهو مرتبط مباشرة بعطوفة المدير العام لقوات الدرك.
- 4 مركز تدريب متخصص لحقوق الإنسان/ مديرية الأمن العام استحدثت عام 2017 ويتبع لمكتب الشفافية وحقوق الإنسان.
- 5 هيئة النزاهة ومكافحة الفساد تأسست عام 2016 وتم دمج كل من ديوان المظالم، وهيئة النزاهة، ومكافحة الفساد تحت مسمى واحد بموجب إقرار قانون النزاهة ومكافحة الفساد رقم (13) لسنة 2016.
- 6 وحدة مكافحة الجرائم الإلكترونية / مديرية الأمن العام باشرت عملها في عام 2015 وهي تتبع إدارة البحث الجنائي.
- 7 المنسق الحكومي لحقوق الإنسان / رئاسة الوزراء تم استحداث منصب المنسق الحكومي لحقوق الإنسان في رئاسة الوزراء بقرار من رئيس الوزراء بتاريخ 3/6 العام 2014، والمكون من حوالي (110) ضابط ارتباط من كوادر الوزارات والمؤسسات والدوائر الحكومية والأمنية والأكاديمية.
- 8 وحدة مكافحة الاتجار بالبشر / مديرية الأمن العام باشرت عملها في عام 2013.
- 9 تم إنشاء قسم تفتيش لدى وحدة مكافحة الاتجار بالبشر في وزارة العمل عام 2014.
- 10 تم تضمين مطالبات المجتمع المدني وتحالفاته في التقرير الوطني والمتعلق بإلغاء المادة 308 من قانون العقوبات.
- 11 يجري العمل حالياً على تعديل القانون رقم 9 لسنة 2009 لمواكبة المعايير الدولية لضمان حماية ضحايا الاتجار بالبشر وتم رفعه للجهات ذات العلاقة للسير في الإجراءات التشريعية.
- 12 تم تضمين إفادة التحالف المدني لمناهضة التعذيب في التقرير الوطني.
- 13 يقدم الميثاق الوطني الأردني لحقوق المريض الرعاية الصحية لكافة الأشخاص من ذوي اضطراب التوحد وذوي الإعاقات و المرضى النفسيين وكبار السن و اللاجئين و المهاجرين و المعرضين للخطر، كما إن الغاية من إصدار الميثاق ليس وضع حقوق جديدة للمرضى وإنما تطبيق حقوق المريض.
- 14 كما تعزز الخطة مفاهيم المواطنة وسيادة القانون والمساواة بالإضافة إلى تنمية المهارات والمعارف الأساسية بمضامين مبدأ المواطنة وسيادة القانونو وشملت محاور تنفيذية منها برنامج تدريبي موجه لمعلمي المدارس ومؤسسات المجتمع المدني، وفعاليات وأنشطة ثقافية توعوية تنظمها المؤسسات الحكومية بالتعاون مع المجتمع المدني بالإضافة إلى نشر كتب ودعم أعمال فنية تساهم في نشر مفاهيم المواطنة وسيادة القانون ومحور حول عدالة توزيع مكتسبات التنمية.