



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать первая сессия
Женева, 5–16 ноября 2018 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с положениями пункта 5
приложения к резолюции 16/21 Совета
по правам человека***

Китай

* Настоящий документ до его передачи в службы перевода официального редактирования не проходил. Содержание документа не подразумевает выражения какого-либо мнения Секретариатом Организации Объединенных Наций.



I. Процедура составления и обсуждения доклада и общие сведения

A. Процедура составления и обсуждения доклада (рекомендации 35 и 61)

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с «Общими руководящими принципами подготовки информации в рамках универсального периодического обзора», изложенными в решении A/HRC/DEC/17/119 Совета по правам человека Организации Объединенных Наций; в нем рассматриваются успехи в области прав человека в континентальном Китае и особых административных районах Гонконг (Сянган) и Макао (Аомынь) с 2013 года, состояние выполнения рекомендаций, принятых во втором цикле обзора, встреченные трудности и задачи предстоящей работы. В соответствии с принципом «одна страна – две системы» правительства особых административных районов Гонконг и Макао подготовили свои доклады, помещенные, соответственно, в разделах V и VI настоящего документа.

2. При составлении настоящего доклада Министерство иностранных дел Китая возглавило работу специально созданной межведомственной рабочей группы в составе около 30 органов законодательной, судебной и административной власти (перечень см. в приложении I); неоднократно проводились координационные совещания, были внимательно изучены нормативные акты Организации Объединенных Наций и были восприняты полезные наработки разных стран для определения последовательности и характера изложения, структуры и содержания доклада. На этой основе рабочая группа совместными усилиями составила проект доклада, который десятки раз пересматривался и дорабатывался ее членами. Свои соображения по докладу как в устной, так и в письменной форме смогли высказать около 40 неправительственных организаций и научных учреждений (перечень см. в приложении II); доклад был широко опубликован для получения замечаний общественности на веб-сайте Министерства иностранных дел, после чего в окончательный текст были внесены дополнительные поправки.

B. Последующая деятельность по итогам второго цикла обзора

3. При проведении второго цикла универсального периодического обзора Китайское правительство согласилось с 204 из 252 рекомендаций, предложенных рядом стран. Китайская сторона придает большое значение последующей деятельности. Сразу после проведения обзора Министерство иностранных дел возглавило работу специально созданной рабочей группы по выполнению рекомендаций, а доклад рабочей группы по универсальному периодическому обзору был направлен соответствующим министерствам и ведомствам. Рабочая группа провела несколько совещаний для уточнения распределения функций между различными ведомствами, проработки и составления конкретных планов работы, а также регулярного отслеживания и анализа хода их выполнения. Правительство активно увязывает рекомендации обзора с законодательством и административными нормами государства и его планами социально-экономического развития во всех областях. После разработки и осуществления второй Государственной программы действий в сфере прав человека (на период 2012–2015 годов) была опубликована третья Государственная программа действий в сфере прав человека на период 2016–2020 годов, в которой поставлены конкретные цели и задачи по уважению, защите и поощрению прав человека; в этом году проведена среднесрочная оценка ее осуществления. Ход и результаты выполнения рекомендаций второго цикла обзора отражены в настоящем докладе.

С. Концепция прав человека и система осуществления прав человека с китайской спецификой

4. В мире нет одинакового для всех пути развития прав человека. Утверждение прав человека – важный элемент социально-экономического развития всех стран; этот процесс необходимо развивать в соответствии с условиями каждой страны и потребностями людей, не допуская шаблонного подхода. Руководствуясь идеями Си Цзиньпина о социализме с китайской спецификой в новую эпоху, Китай придает большое значение поощрению и защите прав человека. Он неизменно выступал застрельщиком, практиком и пропагандистом защиты прав человека и всегда следовал по пути развития прав человека с китайской спецификой.

5. Это путь, на котором основой служат условия в стране. Путь развития прав человека в Китае коренится в традициях 5 000-летней культуры, а в наше время стал итогом свыше 170 лет упорной борьбы и 69 лет развития нового Китая, особенно 40 лет проведения масштабной политики реформ и открытости. Китай признает как универсальность, так и особенности прав человека, выступает за развитие демократии в условиях улучшения жизни людей, за мир и развитие в их гармонии, за поощрение и защиту прав человека в процессе развития, записав в истории главу о прогрессе в области прав человека и расширив реальные программы международной защиты прав человека.

6. Это путь, на котором в центре всего находится человек. Путь развития прав человека в Китае всегда имел своей отправной точкой и конечной целью благосостояние и интересы людей. Китай выступает за то, чтобы люди были хозяевами своей судьбы, за развитие социалистической консультативной демократии, за совершенствование демократической системы, обогащение форм демократии и расширение демократических каналов; он признает ведущую роль народа, способствует росту благосостояния людей и содействует всестороннему развитию человеческой личности и повышению уровня жизни всех людей; в стране создана крупнейшая в мире система образования, самая масштабная система социального обеспечения и самая широкая демократическая система выборов на низовом уровне, а все права и интересы людей защищены как никогда.

7. Это путь, на котором развитие имеет первостепенное значение. Китай неуклонно реализует концепцию инновационного, гармоничного и экологичного развития на началах открытости и совместного использования, продолжая укреплять свою экономическую мощь: за пять последних лет валовой внутренний продукт вырос с 54 трлн. юаней до 82,7 трлн. юаней. Китай реализует Повестку дня устойчивого развития на период до 2030 года, обеспечивая жизненный уровень более 1,3 млрд. человек, уменьшив число нищих на свыше чем 700 млн. человек и дав работу 770 млн. человек. Только за последние пять лет число нищих сократилось более чем на 68 млн. человек, а к 2020 году в Китае будет обеспечено преодоление сохраняющейся сельской бедности.

8. Это путь, отмеченный верховенством права. Принципы верховенства права в органичном сочетании утверждаются в стране, системе государственного управления и в обществе. На конец апреля 2018 года ныне действующее законодательство насчитывало 265 законодательных актов, и эта нормативно-правовая база социализма с китайской спецификой совершенствуется день ото дня. С 2014 года в рамках всесторонних усилий по укреплению правового государства было принято научно обоснованное законодательство в 6 отраслях права и 30 различных областях, касающееся, в частности, строгого соблюдения законов, справедливого отправления правосудия, повышения правосознания общества и соблюдения законности в трудовых коллективах, в общей сложности 190 основных нормативных актов, и одновременно с этим ставится ряд конкретных задач по усилению законодательных гарантий прав человека, успешно решаемых на основе планомерной работы.

9. Это путь, на котором движущей силой служит открытость. Китай проводит стратегию открытости и взаимной выгоды, последовательно придерживаясь курса на открытость страны и созидательный труд. Он не только проводит политику реформ и

открытости в интересах развития страны, но и, становясь благодаря открытости к внешнему миру мощным государством, делится опытом и возможностями развития с другими странами. Расширив свои контакты и активнее выступая на международной арене, присоединившись ко Всемирной торговой организации и выступив с совместной инициативой «Один пояс – один путь», Китай, который сыграл большую роль в преодолении азиатского финансового кризиса и международного финансового кризиса и на протяжении многих лет вносит свыше 30% в мировой экономический рост, активно способствует делу мира, развития и прав человека.

10. Китай выступает за утверждение международных отношений нового типа, отношений взаимного уважения, справедливости и взаимовыгодного сотрудничества, за утверждение общности людей, объединенных общей судьбой, и предлагает свою программу содействия поступательному развитию международного права в области прав человека. Китай твердо отстаивает Устав Организации Объединенных Наций в качестве ядра основных принципов международного права и основных норм международных отношений и добросовестно выполняет свои обязательства по принятым им международным договорам о правах человека. Китай выступает против политизации прав человека и «двойных стандартов», отстаивая международную справедливость. Китай выступает за развитие международных обменов и сотрудничества в области прав человека на основе равенства и взаимного уважения, придает важное значение правам человека, таким как экономические, социальные и культурные права и право на развитие, которым уделяют особое внимание развивающиеся страны, и способствует всестороннему развитию всех прав человека.

II. Правовая и институциональная система поощрения и защиты прав человека

A. Законодательство о правах человека (рекомендации 50, 54, 85, 95, 117, 118, 120, 121 и 135)

11. За период с 2013 года в целях укрепления защиты прав человека и упрочения верховенства закона Китай неустанно совершенствовал и развивал правовую систему социализма с китайской спецификой и ее различные составляющие, где стержнем служит Конституция, а основой – другие законы, включая административные, местные и другие нормативные акты. Законодательство реально гарантирует и обеспечивает права граждан на жизнь и развитие, личные и имущественные права, основные политические права и свободы, трудовые права, право на образование и право на социальное обеспечение.

12. По состоянию на конец апреля 2018 года в Китае были приняты Основы гражданского законодательства, Закон «О борьбе с насилием в семье», Закон «О благотворительности», Закон «О гарантиях государственных услуг в сфере культуры», Закон «О налоге в целях охраны окружающей среды» и 28 других новых законов. В результате принятия Поправки № 9 к Уголовному кодексу и поправок к законам «О народонаселении и планировании семьи», «Об образовании», «Об охране окружающей среды», «О защите прав и интересов пожилых людей», Административно-процессуальному кодексу и Гражданскому процессуальному кодексу и 134 другим законодательным актам были отменены нормы законодательства о трудовом перевоспитании, постоянно совершенствуется система законодательной защиты прав человека, повышается уровень реальной судебной защиты прав человека и упрочивается социальная основа институционального обеспечения прав человека. Ныне действующее законодательство Китая насчитывает 265 законодательных актов, и эта нормативно-правовая база социализма с китайской спецификой совершенствуется день ото дня.

В. Участие Китая в международных конвенциях о правах человека и соблюдение им обязательств по этим конвенциям (рекомендации 3–10, 14, 24–32, 52, 57, 58, 60 и 64)

13. Китай является участником 26 международных конвенций о правах человека и протоколов к ним (см. приложение III). За период с июля 2013 года китайское правительство активным, уверенным, всеобъемлющим и открытым образом принимало участие в рассмотрении Комитетом Организации Объединенных Наций по экономическим, социальным и культурным правам второго доклада Китая об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, в рассмотрении Комитетом Организации Объединенных Наций по правам ребенка третьего и четвертого сводных докладов об осуществлении Конвенции о правах ребенка, в рассмотрении Комитетом Организации Объединенных Наций по ликвидации дискриминации в отношении женщин седьмого и восьмого сводных докладов об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и в рассмотрении Комитетом против пыток Организации Объединенных Наций шестого доклада об осуществлении Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. В 2017 году Китай представил последующие ответы Комитету против пыток и Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин и представил от имени ОАР Макао доклад о мерах, принятых по итогам рассмотрения первого доклада об осуществлении Международного пакта о гражданских и политических правах в ОАР Макао, а также представил Комитету Организации Объединенных Наций по ликвидации расовой дискриминации в сводном докладе четырнадцатый–семнадцатый доклады об осуществлении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации для его рассмотрения в августе 2018 года .

14. Китай подписал Международный пакт о гражданских и политических правах, и соответствующие ведомства продолжают проводить административные и судебные реформы в рамках подготовки к ратификации Пакта. Китай изучает вопрос о подписании Международной конвенции о защите прав трудящихся-мигрантов и других договоров о правах человека и соответствующих протоколов, а также о создании национального правозащитного учреждения в соответствии с Парижскими принципами.

С. Система защиты прав человека

1. Разработка всеобъемлющего национального плана действий в области прав человека (рекомендации 33–38)

15. Китайское правительство активно прореагировало на предложение Совета Организации Объединенных Наций по правам человека и УВКПЧ о разработке всеобъемлющего национального плана действий в области прав человека. На основе достижения всех основных задач второй Государственной программы действий в сфере прав человека (на период 2012–2015 годов) в сентябре 2016 года в Китае была опубликована третья Государственная программа действий в сфере прав человека (на период 2016–2020 годов). В Китае создан механизм совместных совещаний по Государственной программе действий в сфере прав человека, состоящий из свыше 50 министерств и ведомств, который отвечает за разработку, осуществление и оценку программы действий. Китайские вузы, научно-исследовательские институты, предприятия и неправительственные учреждения активно участвуют в работе по ее составлению, подготовке и оценке. В целях повышения осведомленности и информированности всего общества по вопросам уважения и защиты прав человека в Китае также издан специально подготовленный сборник материалов, связанных с Государственной программой действий в сфере прав человека.

2. Реформа, нацеленная на укрепление судебной защиты прав человека (рекомендации 50, 53, 54, 124–126 и 133)

16. В 2014 году Центральный комитет Коммунистической партии Китая принял постановление «О некоторых важных вопросах, связанных со всесторонним укреплением управления страной на основе закона», в котором поставлены конкретные задачи по усилению судебной защиты прав человека. В настоящее время эти задачи решаются последовательным образом, что получает отражение в соответствующих пересмотренных и доработанных законах.

17. Так, уже выполнено 18 задач, поставленных перед Верховным народным судом; ведется планомерная работа по решению 65 задач по углублению всесторонней реформы народных судов. Верховным народным судом уже образовано шесть окружных судов; проведена широкая реформа системы регистрации заявлений, доля заявлений, зарегистрированных в момент обращения, превысила 95%. Активно продвигается реформа системы уголовного судопроизводства, сердцевину которого составляет судебный процесс, начато осуществление трех новых нормативных актов о досудебных слушаниях, устранении доказательств, полученных незаконным путем, и проведении судебного следствия; продвигается реформа системы народных заседателей, с участием которых в стране рассмотрено в общей сложности 12 957 тыс. дел. Верховная народная прокуратура ответственным образом выполняет или уже полностью завершила выполнение или реализацию 29 задач по обеспечению независимого и беспристрастного осуществления полномочий прокуратуры в соответствии с законом, углублению реформы системы народного контроля и по дальнейшей реорганизации рассмотрения жалоб и заявлений граждан органами юстиции, а также других задач по проведению реформы.

3. Образование в области прав человека (рекомендации 39–48)

18. В Государственной программе действий в сфере прав человека (на период 2016–2020 годов) китайское правительство поставило конкретные цели и задачи для образования в области прав человека. Реализуемый в настоящее время VII пятилетний план в сфере верховенства закона (на период 2016–2020 годов) («VII пятилетний план в сфере верховенства закона») ставит задачи по пропаганде и образованию граждан в сфере верховенства права и таким образом служит важной составляющей популяризации правовых знаний и пропаганды прав человека среди всего населения. В 2013–2017 годах Информационное бюро Государственного совета Китая организовало в общей сложности восемь учебных курсов по правам человека для партийных и государственных кадров и работников судебной системы в целях углубления понимания работниками партийно-государственных органов принципов верховенства права и защиты прав человека. Верховная народная прокуратура организовала подготовку в области прав человека для примерно 480 тыс. сотрудников органов прокуратуры страны всех уровней. Верховный народный суд провел 69 учебных курсов, на которых рассматривались, в частности, темы недопустимости приобщения к делу доказательств, полученных незаконным путем, и образования в области прав человека, для 20 081 судебных работников. Органы общественной безопасности всех уровней совершенствовали систему подготовки сотрудников правоохранительных органов и организовывали курсы по тематике верховенства права, включая запрет пыток и образование в области прав человека.

19. В школах Китая создана система обучения по вопросам верховенства права, насчитывающая свыше 32 тыс. преподавателей; в 96,5% начальных и средних школ имеется заместитель директора или преподаватель по правовым дисциплинам. В учебные программы всех начальных и средних школ включено преподавание личных прав, права на образование, экономических и иных прав. Опубликована Программа обучения по вопросам верховенства права для начальной и средней школы для преподавания детям и подросткам прав человека и понятия верховенства закона. Правительство Китая поощряет открытие средствами массовой информации специальной колонки или рубрики прав человека. Китайская ассоциация исследований в области прав человека, Китайский фонд развития прав человека и другие организации гражданского общества ведут работу по пропаганде прав человека

среди всего общества, проводя ряд семинаров и издавая журналы и монографии по этой теме. На конец 2017 года Китайской ассоциацией исследований в области прав человека было подготовлено и опубликовано семь выпусков «Китайского ежегодника прав человека», или синей книги.

4. Участие неправительственных организаций, академических учреждений и средств массовой информации в защите прав человека (рекомендации 146, 148–150, 158, 165, 167, 168 и 170)

20. На конец 2017 года во всей стране насчитывалось 755,2 тыс. зарегистрированных в установленном законом порядке общественных организаций. Они ведут работу в различных областях, таких как образование, наука и техника, культура, здравоохранение, социология, благотворительность и защита прав человека. С 2013 года в Китае, в частности, принят Закон «О благотворительности», внесены поправки в положение о регистрации и регулировании общественных организаций и опубликована Концепция реформирования системы регулирования общественных организаций в целях содействия их здоровому и упорядоченному развитию, которые призваны способствовать развитию неправительственных организаций в области защиты прав человека. Вступивший в силу в 2017 году Закон «О регулировании деятельности внутри страны иностранных неправительственных организаций» обеспечивает правовую защиту прав и деятельности иностранных неправительственных организаций.

21. В Китае создано восемь национальных учебных заведений по правам человека. Они в полной мере демонстрируют свой высокий академический уровень и активно участвуют в экспертном сопровождении политики, подготовке специалистов и международных обменах в области прав человека. В последние годы китайское правительство постепенно создало и укрепило нормативно-правовую базу в области распространения информации, включая поощрение выполнения средствами массовой информации, в соответствии с законом, функций общественного контроля, защиту законных прав и интересов журналистов, а также охрану прав интеллектуальной собственности информационных агентств. Китай уважает и защищает средства массовой информации и журналистов в осуществлении ими, в соответствии с законом, своего права общественного контроля, расследуя в законном порядке дела о нарушении прав журналистов и средств массовой информации; при наличии состава преступления, согласно закону устанавливается юридическая ответственность.

III. Достижения и практика в области поощрения и защиты прав человека

A. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на жизнь и право на развитие (рекомендации 56, 76, 183, 184, 185, 188, 189, 190–195, 200, 244–252)

22. В период с 2013 года экономика и общество Китая продолжали поступательное и динамичное развитие. Валовой внутренний продукт страны вырос с 54 трлн. юаней до 82,7 трлн. юаней, в среднем за год на 7,1%, ее доля в мировой экономике увеличилась с 11,4% до почти 15%, а ее вклад в мировой экономический рост превысил 30%. Среднегодовой рост располагаемого душевого дохода в сельских районах по-прежнему опережает его рост в городах: 7,9% против 6,5%; в стране насчитывается самая большая в мире группа населения со средним доходом. Прирост потребительских цен, 1,9% в среднем за год, остается на сравнительно низком уровне. В 2016 году в Китае были опубликованы «Основные направления XIII пятилетнего плана социально-экономического развития», в котором намечены грандиозные планы развития экономики и общества на период 2016–2020 годов. Практическая реализация XIII пятилетнего плана играет и будет играть важную роль в защите экономических, социальных и культурных прав и в повышении уровня жизни людей.

23. Китайское правительство ставит на первое место осуществление права людей на жизнь и развитие, считает основной стратегией борьбу с бедностью путем оказания действенной помощи малоимущим и реального преодоления бедности и добилось заметного прогресса в содействии реализации этих прав малоимущего населения и социально не защищенных групп. В 2013–2017 годах общая сумма финансирования, специально выделенного центром для борьбы с бедностью, составила 282,2 млрд. юаней, за пять лет число бедных сельских жителей сократилось в общей сложности на 68,53 млн. человек, доля бедного населения снизилась с 10,2% в конце 2012 года до 3,1% в конце 2017 года. Среднегодовые реальные темпы прироста среднедушевых располагаемых доходов в бедных сельских районах составили 10,4%, что на 2,5 п. п. выше, чем в среднем по сельским районам страны. В соответствии с решениями правительства Китая 80% крупнейших водохозяйственных объектов водосбережения и водоснабжения сооружается в центральной и западной части страны, в наиболее бедных районах во многом решена проблема обеспечения безопасной питьевой водой 171 млн. сельских жителей и 23,44 млн. учителей и учащихся сельских школ, вскоре будет полностью решена проблема безопасности питьевого водоснабжения 95,09 млн. сельских жителей.

24. Китай активно участвует в международных обменах по проблеме борьбы с бедностью и в рамках Форума высокого уровня по борьбе с бедностью и развитию, Форума Китая–АСЕАН по социальному развитию и борьбе с бедностью и Конференции по борьбе с бедностью и развитию Китайско-африканского форума сотрудничества и провел свыше 30 совещаний высокого уровня и мероприятий по обмену опытом по этой теме. В 2016 году был открыт сайт для обмена опытом борьбы с бедностью Юг–Юг. Китай подписал протоколы о сотрудничестве в области борьбы с бедностью с рядом стран Азии, Африки и Латинской Америки и реализует демонстрационные проекты технической помощи в рамках восточноазиатского сотрудничества в области борьбы с бедностью в Камбодже, Лаосе и Мьянме. Организовано около 70 учебных курсов по вопросам борьбы с бедностью, проведено специальное обучение по вопросам борьбы с бедностью для сотрудников 106 стран. С 2013 года Китай оказал содействие ряду африканских, азиатских, восточноевропейских и латиноамериканских стран в водохозяйственной области.

2. Право на труд, социальное обеспечение и жилище (рекомендации 89, 90, 92, 174–179, 180, 181, 183, 186, 187 и 196–198)

25. Правительство Китая считает содействие занятости приоритетным направлением социально-экономического развития, придерживается стратегии приоритета занятости и более активной политики в области занятости и стремится к повышению качества занятости и достижению полной занятости. В 2013–2017 годах во всех городах страны было создано в общей сложности 66,09 млн. новых рабочих мест. Доля зарегистрированных безработных в городах остается на уровне не выше 4,1%. Общее число вновь трудоустроенных городских безработных составило 27,96 млн. человек, а число получивших работу людей с трудностями в трудоустройстве – 8,76 млн. человек. Доля трудоустроенных выпускников вузов превышает 90%. С 2013 года в Китае были внесены поправки в законы «О трудовом договоре» и «О безопасности труда на производстве» и усилен контроль за их соблюдением, приняты положения «Об особой защите труда работающих женщин» и «Об административных мерах по лицензированию организованного набора работников» и другие нормативные акты, постоянно совершенствуется система законодательства и политики в сфере труда. В 2013–2017 годах всеми органами инспекции труда была взыскана задолженность по заработной плате 20 952 тыс. работников в сумме 163,59 млрд. юаней. В то же время активно и неуклонно продвигаются коллективные переговоры по заработной плате и обоснованным образом повышается уровень минимальной заработной платы. Ускоряется создание системы контроля за безопасностью труда на производстве, призванной активно защищать безопасность работников. В 2017 году по сравнению с 2012 годом число несчастных случаев и число погибших на производстве сократилось соответственно на 33,9% и 22,2%, оба показателя сокращаются 15 лет подряд.

26. Китай создал самую большую в мире и наиболее широкую по охвату систему социального обеспечения, благодаря чему глобальный охват социальным страхованием в мире вырос на 11 п. п. На конец 2017 года охват базовым пенсионным страхованием достиг 915 млн. человек, базовым медицинским страхованием – 1,35 млрд. человек, а число застрахованных на случай производственной травмы, безработицы и материнства, и родов достигло, соответственно, 227 млн. человек, 188 млн. человек и 192 млн. человек. Уровень социального обеспечения Китая неуклонно растет. С 2005 года 13 лет подряд повышается базовая пенсия для пенсионеров всех предприятий страны. Стандартная сумма отчислений в счет базового медицинского страхования для городских и сельских жителей выросла с 240 юаней в 2012 году до 450 юаней в 2017 году. Одновременно по мере экономического роста увеличивается размер пособий по безработице, в связи с производственной травмой и по беременности и родам. Для дальнейшего совершенствования системы страхования по безработице в настоящее время вносятся поправки в Положение «О страховании на случай безработицы». Продолжает совершенствоваться система социальной помощи, за счет которой около 60 млн. получателей социальных выплат и малоимущих людей получают элементарные средства к существованию.

27. Китайское правительство активно содействует строительству доступного жилья, энергично реализует реконструкцию районов ветхого жилья и предпринимает большие усилия по улучшению жилищных условий и жилой среды масс людей. В 2013–2017 годах правительство выделило в общей сложности свыше 1 трлн. юаней на субсидирование проектов строительства доступного жилья в городах, содействовало реконструкции 26 млн. ветхих и аварийных зданий всех категорий, построило более 6 млн. государственных квартир. Свыше 80 млн. человек с жилищными трудностями улучшили свои жилищные условия. С 2013 года правительство Китая предоставило субсидии на сумму 135,9 млрд. юаней для реконструкции ветхих домов 14,69 млн. бедных крестьянских домохозяйств при размере субсидии 7 500 юаней на домохозяйство, который в бедных районах увеличен на 1 000 юаней. С 2017 года финансирование из государственного бюджета реконструкции ветхого жилья бедных домохозяйств ведется на основе использования карточек, выдаваемых таким домохозяйствам, для которых размер субсидии поднят до 14 000 юаней, что позволяет существенно повысить уровень безопасности жилья бедных крестьян.

28. Для решения проблемы бедности жителей неперспективных деревень в 2013–2017 годах китайское правительство осуществило проект помощи в переселении, выделив на него из государственного бюджета в общей сложности свыше 80 млрд. юаней для помощи в переселении 8,3 млн. человек из числа членов бедных домохозяйств, имеющих специальную регистрационную карточку, чтобы те могли получить безопасное комфортабельное жилье, а также пользоваться всей необходимой инфраструктурой и основными услугами общего пользования, тем самым оказав им помощь в том, чтобы вырваться из бедности.

3. Право на образование и культурные права (рекомендации 56, 119, 205–218 и 219–222)

29. По своим масштабам система образования Китая занимает первое место в мире. С 2012 года доля ассигнований государственного бюджета на образование в ВВП продолжает превышать 4%. В 2017 году чистый коэффициент охвата школьным образованием детей младшего школьного возраста достиг 99,91%, валовой коэффициент зачисления в неполные средние школы – 103,5%, а коэффициент охвата девятилетним обязательным образованием по всем школам страны – 93,8%, что превышает средний показатель охвата обязательным образованием по странам с высоким доходом.

30. Китайское правительство приняло ряд политических мер по укреплению предложения образовательных ресурсов в отдаленных и сельских районах и районах меньшинств. В 2014–2017 годах центральное правительство выделило свыше 162 млрд. юаней для укрепления слабой материальной базы сельских школ системы

обязательного образования, в которых обучается свыше 60 млн. школьников. В 2017 году центральное правительство выделило 104,7 млрд. юаней в виде субсидий на питание более 37 млн. сельских школьников. Увеличения финансирования школ всех категорий, в которых обучаются школьники из малообеспеченных семей, позволило предоставить дополнительную помощь 430 млн. человек. Во всей стране достигнуто бесплатное девятилетнее обязательное образование, а в некоторых национальных районах достигнуто 15-летнее бесплатное образование.

31. Китай стремится обеспечить право на образование для инвалидов, детей трудящихся-мигрантов и других групп. В 2017 году в Китае доля детей работников – мигрантов из сельских районов, обучающихся в государственных школах системы обязательного образования по новому месту работы родителей, превышала 80%; все эти дети также освобождаются от платы за обучение и получают бесплатные учебники, а на детей этой категории из малообеспеченных семей также выплачивается субсидия для оплаты расходов на проживание в интернате. С 2014 года осуществлены первая и вторая программы развития специального образования. Охват обязательным образованием детей-инвалидов с нарушениями зрения, слуха и умственного развития превысил 90%.

32. Китайская уголовно-исполнительная система придает большое значение защите права правонарушителей на образование, разрабатывает руководящие принципы и положения в сфере образования и перевоспитания правонарушителей и содействуют включению общего образования и профессионального обучения правонарушителей в государственные планы.

33. С 2013 года китайское государство на всех уровнях постоянно увеличивает поддержку культуры, уделяя особое внимание западной части страны и низовому уровню, а также защищает культурные права и интересы особых групп. С 2016 года осуществляется программа, предусматривающая строительство в деревнях национальных автономных уездов и пограничных уездов комплексных центров культуры и обслуживания, в 2016–2017 годах на цели строительства на уровне деревень 17 643 комплексных центров культуры и обслуживания были предоставлены субсидии на сумму 1 424 млн. юаней. Во всей стране насчитывается 10 тыс. организаций по развитию национальных культур. В представительный список объектов нематериального культурного наследия Китая включено 55 объектов нематериального культурного наследия этнических меньшинств, составляющих около 40% наименований списка. В представительном национальном списке живых носителей нематериального культурного наследия доля национальных меньшинств составляет 36%.

4. Право на здоровье, благоприятная окружающая среда и права человека (рекомендации 187, 188, 199, 201–204 и 246)

34. Китай ускорил строительство здоровой страны и активно стремится предоставлять людям услуги охраны здоровья на протяжении всей жизни. В 2016 году опубликованы Основные направления программы «Здоровый Китай – 2030». Ожидаемая продолжительность жизни в Китае выросла с 74,8 года в 2010 году до 76,5 года в 2016 году; материнская смертность снизилась с 30 на 100 000 в 2010 году до 19,6 на 100 000 в 2017 году, а младенческая смертность упала с 13,1 на 1 000 в 2010 году до 6,8 на 1 000 в 2017 году. Основные показатели состояния здоровья населения страны в целом лучше, чем средние показатели по странам со средним и высоким доходом; досрочно достигнуты Цели развития тысячелетия Организации Объединенных Наций.

35. Китай активно содействует доступности и справедливости услуг здравоохранения. Продолжается решение задачи бесплатного предоставления всему населению услуг всеобщего базового здравоохранения. Прорабатывается создание новых механизмов для решения проблемы нехватки лекарств. В 2017 году систематическая медицинская помощь оказывалась 89,6% женщин в период беременности и родов и 91,2% детей в возрасте до трех лет. Китай создал самую большую в мире законодательно регулируемую систему непосредственного оповещения о вспышках инфекционных заболеваний и чрезвычайных ситуациях в

области здравоохранения, сократив средний срок оповещения до четырех часов. В Китае активно проводятся консультации по вопросам санитарного просвещения, оказывается поддержка неправительственным организациям для развития общинных услуг здравоохранения, ежегодно проводится «Неделя знаний об экологии и здоровье в Китае», публикуются издания «Грамотность граждан Китая в вопросах охраны окружающей среды и здоровья», «Рекомендации по питанию для жителей Китая» и т. п., а также популяризируются знания о здоровье.

36. Китайское правительство включило созидание экологической цивилизации в систему защиты прав человека. Общее состояние окружающей среды продолжает улучшаться. Разработаны и реализуются три «плана из десяти пунктов» по предотвращению и снижению загрязнения атмосферного воздуха, вод и почв; здесь уже получены реальные результаты. Выбросы основных загрязнителей продолжают снижаться, число дней критического загрязнения в ключевых городах сократилось наполовину, площадь лесов выросла на 163 млн. му, площадь земель, подверженных опустыниванию, сокращается в среднем за год больше чем на 2 000 кв. километров, и зеленое развитие становится внушающей оптимизм реальностью. В закон об охране окружающей среды, закон о борьбе с загрязнением воздуха и закон о защите дикой природы вносятся поправки, направленные на защиту экологических прав граждан на информацию, участие и контроль. Оказывается активное содействие подписанию и вступлению в силу Парижского соглашения, планомерно осуществляется программа сотрудничества Юг–Юг по проблеме изменения климата «Десять–сто–тысяча», предусматривающая осуществление в развивающихся странах 10 демонстрационных проектов низкоуглеродного развития и 100 проектов по борьбе с изменением климата и выделение 1 000 мест для подготовки специалистов развивающихся стран.

В. Гражданские и политические права

1. Защита права на жизнь и личных прав и свобод (рекомендации 110, 111, 117, 118, 120, 121, 123 и 237–240)

37. Основная установка политики Китая в вопросе смертной казни – «сохранение смертной казни при строгом контроле и осторожном применении смертной казни». В 2015 году в Китае была принята Поправка № 9 к Уголовному кодексу. До того в принятой в 2011 году Поправке № 8 к Уголовному кодексу отменялась смертная казнь по 13 составам не соединенных с насилием хозяйственных преступлений, а также по 9 другим составам уголовных преступлений. Помимо преступлений коррупции и получения взятки составы, по которым сохраняется смертная казнь, в основном непосредственно связаны с преступлениями против безопасности государства и общества, преступлениями против жизни и воинскими преступлениями. Продолжается совершенствование норм о применении смертной казни с отсрочкой исполнения, а условием приведения смертной казни в исполнение будет не «установление виновности в умышленном преступлении», а «наличие отягчающих обстоятельств умышленного преступления», что повысит стандарт применения смертной казни.

38. Верховная народная прокуратура строго следит за соблюдением установленного законом порядка вынесения смертных приговоров и создала управление по рассмотрению дел, связанных с применением смертной казни. Дела, по которым вынесен смертный приговор, тщательно рассматриваются по второй инстанции. При пересмотре дел, по которым вынесен смертный приговор, большее внимание уделяется мнению защиты. Если при рассмотрении народным судом второй инстанции дела, по которому вынесен смертный приговор, подсудимый не приглашает защитника, подается ходатайство в орган юридической помощи о назначении адвоката для его защиты.

39. В декабре 2015 года в Китае принят Закон «О борьбе с терроризмом», который способствовал еще большему укреплению правовой основы борьбы с терроризмом. В соответствии с законом рассматривает китайское государство дела о подстрекательстве к самосожжению. Органы общественной безопасности в

соответствии с законом жестко пресекают деятельность террористов и террористических организаций, таких как «Организация освобождения Восточного Туркестана», и при этом защищают права человека подозреваемых в уголовных преступлениях.

40. Китай постоянно совершенствует процедуры отмены и изменения мер пресечения в отношении подозреваемых в преступлении и подсудимых по уголовным делам, сокращая применение мер пресечения, связанных с лишением свободы. В 2012–2016 годах всеми органами прокуратуры были направлены представления об освобождении из-под стражи или избрании другой меры пресечения в отношении 12 552 подозреваемых в уголовном преступлении при отпадении необходимости в ранее назначенной мере пресечения. В августе 2015 года Постоянный комитет Всекитайского собрания народных представителей (ПК ВСНП) в установленном законом порядке принял решение об амнистии 31 527 отбывающих наказание осужденных. Китай продолжает улучшать условия содержания под стражей и отбывания наказания, обеспечивая личную безопасность лиц, заключенных под стражу, и осужденных. Во всех уголовно-исполнительных учреждениях страны созданы кабинеты психиатрической помощи для заключенных под стражу, в более чем 2 500 учреждениях налажено предоставление осужденным интерактивных консультаций по Интернету, в уголовно-исполнительных учреждениях созданы отделения центров правовой помощи для оказания заключенным под стражу юридической помощи. Продолжает укрепляться организация исправительной деятельности на уровне общин, координируется решение на уровне общин таких вопросов, связанных с осужденными, как трудоустройство, организация обучения, обеспечение минимального уровня жизни и предоставление временной помощи и пособий по социальному страхованию.

2. Избирательные права и права участвовать в управлении делами государства и контролировать его (рекомендации 168, 170 и 171–173)

41. В Китае создана самая широкая демократическая система выборов на низовом уровне и система низового самоуправления масс в основной форме собраний народных представителей сельских и городских сообществ. В сельских районах деревенские собрания народных представителей обычно избираются на прямых выборах, средняя явка на которых превышает 90%; в 98% деревень приняты устав и другие акты самоуправления. В городских районах стране насчитывается в общей сложности 106 тыс. собраний народных представителей муниципальных образований. Гарантии прав постоянного участия масс и каналы самоуправления на низовом уровне неуклонно расширяются.

42. Постоянно совершенствуется правовая политика в вопросах участия китайских женщин в принятии решений и управлении, а влияние женщин на созидание демократии в стране неизменно растет. На состоявшемся в 2017 году XIX съезде Коммунистической партии Китая (КПК) женщины составляли 24,2% делегатов, больше, чем на предыдущем съезде на 1,2 п. п. В составе Всекитайского собрания народных представителей (ВСНП) XIII созыва на женщин приходилось 24,9% делегатов, на 1,5 п. п. больше, чем в составе ВСНП предыдущего созыва; среди депутатов Народного политического консультативного совета Китая (НПКСК) XIII созыва на женщин приходилось 20,39%, больше, чем среди депутатов НПКСК предыдущего созыва на 2,55 п. п.

43. Усиливается обеспечение права демократического контроля со стороны граждан. В 2015 году ВСНП внесло поправки в Закон «О правотворчестве», прямо установив систему представления мнения о результатах проверки нормативного акта или положения ее инициатору и открытого предоставления информации обществу, укрепив право контроля со стороны граждан. В 2014 году были внесены поправки в Закон «О бюджете» и опубликована «Концепция создания механизма заслушивания мнений и предложений депутатов СНП и представителей всех групп общества в связи с рассмотрением бюджета» в целях содействия открытости в бюджетных вопросах и демократическому контролю. НПКСК активно изучает и совершенствует механизм демократического контроля и высказывает критические замечания и предложения по

вопросам, связанным с осуществлением процесса принятия решений. Верховная народная прокуратура и Министерство юстиции приняли Программу углубления реформы системы народного контроля в целях дальнейшего укрепления общественного контроля. Государственное бюро жалоб и обращений с помощью Интернета создало государственную информационную систему по жалобам и обращениям, а также создало систему оценки удовлетворенности граждан рассмотрением вопросов, затронутых в жалобах и обращениях, а также контролирует состояние рассмотрения жалоб и обращений.

3. Запрещение пыток (рекомендации 49 и 51)

44. В Уголовно-процессуальном кодексе прямо устанавливается, что должны устраняться доказательства, полученные в нарушение его норм, что служит прочной системной гарантией укрепления защиты прав человека и обеспечения справедливости правосудия. В 2015 году опубликовано Указание «О некоторых вопросах совершенствования системы должностной ответственности Народной прокуратуры в связи с рассмотрением судебных дел», а в 2016 году введены в действие Постановление «О некоторых вопросах неукоснительного устранения незаконно полученных доказательств при производстве по уголовным делам» и Межведомственный приказ «О развитии реформы системы уголовного судопроизводства, имеющего своим центральным элементом судебный процесс», которые содержат подробные положения о запрещении пыток и признании недопустимости доказательств, полученных незаконным путем.

45. Органы общественной безопасности в целом завершили приведение деятельности органов дознания в соответствие с установленными требованиями. Органы дознания физически отделены от других функциональных подразделений и имеют помещения, в которых подозреваемые в преступлении могут принимать пищу и отдыхать необходимое время. После доставки подозреваемого в преступлении в орган общественной безопасности он немедленно препровождается в помещения органа дознания, во всех из которых ведется видеонаблюдение и видеозапись. Министерство общественной безопасности активнее использует средства криминалистики для пресечения вымогательства признаний уже на первой стадии дознания. Кроме того, органы прокуратуры активизировали усилия по выявлению и пресечению нарушений и противоправных действий на стадии дознания, действенным образом предупреждая, в частности, злоупотребления мерами пресечения, нарушения закона при собирании доказательств и вымогательства признаний путем пыток. Китайская уголовно-исполнительная система существенно усилила обучение персонала уголовно-исполнительной системы по вопросу запрещения пыток, усилив надзор и контроль.

4. Справедливость отправления правосудия (рекомендации 55, 129–134 и 158)

46. Китай последовательно углубляет судебную реформу, активно развивает систему уголовного судопроизводства с судебным процессом в качестве его сердцевины, совершенствует систему юридической помощи, укрепляет государственную систему квалифицированной юридической помощи по уголовным делам, обеспечивает законность, независимость и справедливость осуществления судебной власти, продолжает расширять каналы участия граждан в отправлении правосудия и принимать меры по организации удобной для населения работы судов, такие как создание центров рассмотрения судебных споров и государственных центров юридического обслуживания. В 2015 году была полностью введена в эксплуатацию система регистрации судебных дел, предназначенная для действенной защиты прав участников процесса. В апреле 2018 года в Китае принят Закон «О народных заседателях», призванный обеспечить участие граждан в судебных процессах в соответствии с законом и содействовать справедливости правосудия.

47. Китай энергично развивает гласность правосудия. В системе народных судов созданы четыре основных платформы публикации информации: о ходе процесса, судебных слушаниях, принятых судебных решениях, а также об их приведении в исполнение. На июнь 2018 год было опубликовано в общей сложности 47 050 тыс.

судебных решений, зарегистрировано 16,4 млрд. обращений к информационной системе из 210 стран и регионов. В системе органов прокуратуры создана система публикации информации по уголовным делам, включающая четыре основных подсистемы: запроса информации по уголовным делам, публикации судебных решений, выпуска информации о серьезных делах, а также регистрации ходатайств защиты и представителей обвиняемых.

48. Верховный народный суд, Верховная народная прокуратура, Министерство юстиции и Министерство общественной безопасности приняли Постановление «О дальнейшем укреплении и совершенствовании мер по действенному предупреждению необоснованного, ложного и незаконного возбуждения уголовных дел» и ряд других документов. В 2013–2017 года суды всех уровней исправили серьезные нарушения, признав необоснованно, ложно и незаконно возбужденными 39 дел, по которым было привлечено 78 человек, а также признав в соответствии с законом невиновными 4 874 обвиняемых.

49. В 2013 году опубликовано Постановление «О юридической помощи в уголовном судопроизводстве», согласно которому подозреваемым и обвиняемым в уголовных преступлениях, не пригласившим защитника в силу материальных затруднений или особого характера дела, адвокат для их защиты назначается органом юридической помощи, что служит гарантией их права на защиту. В 2013–2017 годах органы юридической помощи всех уровней оказали юридическую помощь свыше 1 269 тыс. подозреваемых и обвиняемых в уголовных преступлениях.

50. В 2014–2017 годах в Китае был принят ряд нормативных актов, таких как Положение «О законодательной защите права профессиональной деятельности адвокатов» и Приказ «О создании и совершенствовании механизма безотлагательного всестороннего рассмотрения для обеспечения прав профессиональной деятельности адвокатов защиты», которые предусматривают осуществление экспериментального проекта, охватывающего все аспекты деятельности адвокатов защиты по уголовным делам, и совершенствование механизма экстренного обеспечения прав профессиональной деятельности адвокатов и механизма расследования нарушений. На конец 2017 года в стране насчитывалось в общей сложности 365 тыс. адвокатов и свыше 28 тыс. адвокатских бюро, число которых выросло по сравнению с 2013 годом соответственно на 44,61% и 40%.

51. В 2015–2017 годах китайским правительством были приняты постановления «О создании комплексного механизма организации и использования криминалистической экспертизы» и «О создании и совершенствовании единой системы организации криминалистической экспертизы» и другие нормативные акты, которые устанавливают систему криминалистического обеспечения судебного разбирательства и предусматривают защиту права участников процесса на справедливое судебное разбирательство.

5. Свобода вероисповедания (рекомендации 55, 136, 138–141, 143–145, 147 и 231)

52. Китай ускоряет создание правовой и институциональной системы защиты свободы вероисповедания. Закон «О выборах», Закон «Об образовании» и другие нормативные акты устанавливают, что граждане пользуются политическими правами и правом на образование без каких-либо различий по признаку вероисповедания. Уголовный кодекс устанавливает, что незаконное ущемление свободы вероисповедания граждан и воспрепятствование соблюдению традиций и обычаев национальных меньшинств государственным должностным лицом влечет за собой наказание. В Положении «О регулировании религиозной деятельности иностранцев на территории Китая» подчеркивается, что деятельность иностранцев в религиозной области на территории Китая пользуется защитой закона. Поправки к Положению «О делах религий» 2017 года предусматривают усиление защиты свободы вероисповедания граждан и законных прав и интересов религиозных общин.

53. Преобладающие в Китае религии – буддизм, даосизм, ислам, католицизм и христианство. В стране насчитывается около 200 млн. верующих граждан и свыше 380 тыс. священнослужителей. В соответствии с законом государство регистрирует

места, где верующие граждане совместно осуществляют религиозную деятельность. В настоящее время в соответствии с законом зарегистрировано 144 тыс. мест религиозной деятельности. Исламская ассоциация Китая ежегодно организует участие мусульман в хадже в Мекку, с 2007 года его ежегодно совершают в среднем не менее 10 тыс. человек.

6. Свобода слова, печати и средств массовой информации (рекомендации 154, 155, 157, 162–170 и 173)

54. В соответствии с законом правительство Китая защищает свободу слова граждан и гарантирует свободу печати и средств массовой информации. Китай является страной с наибольшим числом пользователей Интернета в мире, а уровень проникновения Интернета превышает средний показатель по всему миру. К декабрю 2017 года число китайских пользователей Интернета достигло 772 млн. человек, а уровень проникновения Интернета достиг 55,8%. Комментируя новости и пользуясь форумами, блогами, микроблогами, сервисом «Вейсинь» и другими интернет-платформами, пользователи Интернета высказывают критику и предложения по поводу работы государственных органов всех уровней и осуществляют контроль за деятельностью государственных должностных лиц.

55. В Китае неуклонно развивается периодическая печать: в стране выходит свыше 1 900 газет и 9 800 журналов. В Китае имеется более 2 500 радио- и телевещательных станций и свыше 200 подписчиков кабельного телевидения, а охват населения радио- и телевидением достиг соответственно 98,71% и 99,07%. В Китае активно реализуются Правила выдачи журналистских удостоверений и Правила регистрации корпунктов периодических изданий для обеспечения права новостных СМИ и их отделений и журналистов на освещение новостей и осуществление общественного контроля в соответствии с законом.

56. Государство всесторонне способствует открытости в государственных делах. Государственный совет выполняет Положение «Об открытости правительственной информации», уделяя особое внимание содействию публикации информации в таких областях, как административное рассмотрение и утверждение, составление и исполнение бюджетов, доступное жилье, безопасность пищевых продуктов и лекарств, а также изъятие земель и реновация. На май 2018 года органами государственной власти и управления всех уровней было создано 30 тыс. веб-сайтов, предоставляющих открытый доступ к информации. Во всех районах страны создана система сбора предложений населения, включая специальные учреждения, что открыло зеленую улицу для участия граждан в управлении делами государства и общества.

С. Права особых групп

1. Права женщин (рекомендации 74, 75, 84, 88, 91–93 и 95, 99)

57. В Китае создана система законодательной защиты прав и интересов женщин, основанная на Конституции как краеугольном камне защиты законом прав и интересов женщин и включающая свыше 100 нормативных актов, в том числе законодательство о развитии занятости и специальные нормы об охране труда работающих женщин. В 2016 году был введен в действие Закон «О борьбе с насилием в семье», ставший новым юридическим оружием для защиты личных прав женщин.

58. Правительство Китая включило развитие женщин в генеральный план социально-экономического развития страны. Государственный совет трижды принимал основные направления развития женщин Китая, конкретно определив по всем направлениям общие цели, ключевые области и стратегические меры для развития женщин в каждый из этих периодов. В осуществляемых в настоящее время Основных направлениях развития женщин Китая на период 2011–2020 годов определено 7 приоритетных областей и намечено 57 главных целей и 88 стратегических мер.

59. В Китае гарантируется осуществление прав женщин на развитие. Структура занятости женщин продолжает улучшаться, женщины составляют 43,1% занятых в стране, на женщин приходится в среднем четверть общего числа предпринимателей, а в сфере интернет-предпринимательства женщины составляют 55%. Усиливается особая защита трудовых прав и интересов женщин в коллективных соглашениях. Постепенно исчезает разрыв между полами в образовании, значительно возросла доля женщин среди специалистов с высшим образованием. Комплексное решение получает вопрос перекоса в рождаемости мальчиков и девочек. В 2016 году внесены поправки в Положение «О запрещении определения в немедицинских целях пола ребенка до рождения и проведения избирательного искусственного прерывания беременности», призванные усилить регулярный контроль за соблюдением этого запрета.

2. Права детей (рекомендации 74, 75, 77–81, 83, 84, 86, 87, 96–98, 101, 104 и 183)

60. Китай придает большое значение защите прав детей. Основы гражданского законодательства разрабатывают нормы о защите прав и интересов детей, а в Постановлении «О некоторых вопросах, связанных с правовыми последствиями нарушения лицами, осуществляющими опеку или попечительство над несовершеннолетними, прав и интересов несовершеннолетних» дополнительно уточняются основания лишения родительских прав. В Уголовно-процессуальный кодекс Китая включен новый раздел о судебном разбирательстве по делам несовершеннолетних. Поправка № 9 к Уголовному кодексу ужесточила ответственность за жестокое обращение с детьми, торговлю детьми и сексуальное насилие в отношении детей. Внесены, в частности, поправки в Закон «О защите несовершеннолетних» и в Закон «О предупреждении преступности среди несовершеннолетних» в целях действенной защиты физического и психического здоровья несовершеннолетних. Осуществляется План действий Китая по борьбе с торговлей людьми на период 2013–2020 годов.

61. Развитие детей включено в Китае в общий план социально-экономического развития страны. Приняты и осуществляются Основные направления развития детей в Китае на период 2011–2020 годов и Национальный план развития детей в бедных районах на период 2014–2020 годов, укрепляющие систему защиты прав и интересов детей и систему их социального обслуживания.

62. Китай продолжает совершенствовать систему защиты детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В 2016 году Государственный совет принял Постановление «Об усилении работы по защите детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» в целях активизации усилий по защите детей с тяжелой болезнью и тяжелой инвалидностью в семьях с низким доходом, бездомных детей, занимающихся попрошайничеством, детей-сирот, детей, инфицированных ВИЧ, безнадзорных детей и т. п. В 2011–2017 годах было предусмотрено выделение из центрального бюджета 15,06 млрд. юаней для обеспечения минимального жизненного уровня детей-сирот. В 2017 году в стране насчитывалось в общей сложности 1 442 учреждения социального обеспечения детей и 245 центров защиты несовершеннолетних. С 2016 года Министерство гражданской администрации и другие министерства и ведомства начали работу по «совместной опеке и сопровождению развития» для активизации решения основных задач по принятию мер воздействия и оказанию помощи безнадзорным детям, прекратившим учебу детям мигрантов, оставшимся в сельских районах, и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

3. Права пожилых людей и права инвалидов (рекомендации 74–76, 84, 100, 102, 103, 105, 106, 182 и 183)

63. На 2017 год число пожилых людей старше 60 лет достигло в Китае 240 млн. человек, что составляет 17,3% общей численности населения. Общая стратегия Китая по развитию страны, затрагивающая благосостояние миллионов и миллионов людей, должным образом учитывает старение населения.

64. В 2012 году в Китае вступил в силу пересмотренный Закон «О защите прав и интересов пожилых людей» и приняты Положение «О некоторых вопросах ускорения

развития социального обслуживания пожилых людей», XIII пятилетний план развития учреждений для пожилых и создания системы социального обслуживания пожилых и свыше 70 других документов, ставших основой системы правовой политики социального обслуживания пожилых людей.

65. В Китае в основном сформирована система социального обслуживания пожилых людей, в которой семья служит основой, особое значение имеют коллективные формы поддержки, дополнительную роль играют учреждения социальной защиты, а медицинская помощь сочетается с уходом. На 2017 год число домов для престарелых всех видов достигло в стране 155 тыс., в них находилось 7 448 тыс. человек. Социальным обслуживанием пожилых в коллективных формах охвачены городские общины и более половины сельских общин.

66. Китай укрепил социальное обеспечение и материальную помощь для пожилых людей, 17 817 тыс. пожилых людей, сталкивающихся с трудностями, охвачены обеспечением минимального прожиточного уровня, а 4 102 тыс. пожилых, сталкивающихся с особыми трудностями, охвачены системой государственной поддержки для престарелых.

67. В Китае насчитывается свыше 85 млн. инвалидов. В настоящее время в Китае создана относительно полная нормативно-правовая база поддержки инвалидов. В 2017 году вступили в силу Положение «О предотвращении инвалидности и реабилитации инвалидов» и поправки к Положению «Об образовании инвалидов». Государственный совет одобрил учреждение Дня предотвращения инвалидности.

68. Государство включает проблемы инвалидности в общий план социально-экономического развития страны. XIII пятилетний план ставит конкретные задачи по созданию и укреплению базовой системы социального обеспечения инвалидов, совершенствованию политики поддержки занятости и предпринимательства среди инвалидов и по осуществлению основных программ реабилитации. Государственный совет опубликовал Основные направления программы ускорения процесса достижения уровня среднезажиточности среди инвалидов на XIII пятилетку, где дополнительно уточняются основные цели и конкретные задачи развития в интересах инвалидов. Повсеместно введен порядок выдачи пособий нуждающимся инвалидам и пособий для ухода за лицами с тяжелой инвалидностью, на конец 2017 года насчитывалось 10 620 тыс. нуждающихся инвалидов и 11 650 тыс. лиц с тяжелой инвалидностью.

69. С 2013 года китайское государство ведет информацию о трудоустройстве и обучении около 18 млн. инвалидов; ежегодно трудоустраивается в среднем 333 тыс. инвалидов; во всей стране создано более 6 тыс. центров профессионально-технического обучения инвалидов. На конец 2016 года охват инвалидов пенсионным страхованием по возрасту достиг 79%, а доля государственных отчислений для лиц с тяжелыми формами инвалидности – 92,5%. В 2013–2017 годах 5,38 млн. инвалидов избавились от бедности, а свыше 20 млн. инвалидов получали реабилитационные услуги основных видов. По состоянию на конец 2017 года примерно в 1 000 публичных библиотек были оборудованы читальные залы, укомплектованные брайлевскими и аудиокнигами; создано в общей сложности 9 053 групп физкультуры и спорта по работе с инвалидами, 222 тыс. семей людей с тяжелой формой инвалидности пользуются услугами семейных проектов реабилитации и заботы о физической культуре.

4. Права меньшинств (рекомендации 219–224, 226–229, 231 и 234)

70. Китай – единая многонациональная страна, где, кроме китайцев, имеются 55 национальных меньшинств общей численностью 113 790 тыс. человек, или 8,49% всего населения страны. Китайское правительство всегда придавало большое значение развитию прав человека меньшинств.

71. Защищаются и ограждаются политические права национальных меньшинств. Все 55 национальных меньшинств имеют своих представителей в ВСНП и НПКС. Даже если национальное меньшинство не имеет численности, требуемой для выдвижения депутата, оно имеет по крайней мере одного депутата.

Все 155 председателей автономных районов и начальников автономных округов и автономных уездов или хошунов являются гражданами тех национальностей, которые осуществляют территориальную автономию. На данный момент общая численность национальных кадров в Китае превысила 3 млн. человек, увеличившись по сравнению с 1978 годом более чем в три раза.

72. Растет помощь на цели социально-экономического развития национальных автономий. За 2013–2017 годы из центрального бюджета было выделено в общей сложности 7,1 млрд. юаней, а из специального фонда центрального правительства для борьбы с бедностью и развития национальных меньшинств было израсходовано 21,7 млрд. юаней. В 2017 году валовой национальный продукт восьми автономных районов и округов составил 8 489,9 млрд. юаней, прирост на 7,6%, что на 0,7 п. п. выше, чем в среднем по стране; численность бедного населения сократилась с 50,4 млн. человек в 2010 году до 10,32 млн. человек, а его доля снизилась с 34,1% до 6,8%.

73. Гарантируются права меньшинств на язык и письменность и на образование. На уровне страны нормы об использовании и развитии национальными меньшинствами своих языка и письменности закреплены в законодательстве, включая Конституцию и 40 других законов и подзаконных актов. Во всей стране более 10 тыс. школ используют 29 систем письменности 21 национального меньшинства, развивая двуязычное обучение 4 млн. учащихся.

74. Валовой внутренний продукт Тибетского автономного района 24 года подряд сохраняет измеряющиеся двузначным числом темпы прироста, достигнув в 2017 году 131,06 млрд. юаней, рост на 10,0%. Душевой располагаемый доход городского населения достиг 30 671 юаней, рост в годовом исчислении на 10,3%, а душевой располагаемый доход сельского населения достиг 10 330 юаней, увеличившись за год на 13,6%. Начато широкое осуществление программы перехода на 15-летнее бесплатное образование – от дошкольного воспитания до полной средней школы, – когда учащиеся будут освобождены от платы за обучение, учебники и общежития, что является самым высоким стандартом бесплатного образования в Китае.

75. С 2013 года в Синьцзяне осуществляется программа улучшения условий жизни, а расходы на улучшение условий жизни людей составляют 70% и более расходов ежегодного государственного бюджета. В 2017 году душевые располагаемые доходы городских и сельских жителей Синьцзяна выросли соответственно на 8,1% и 8,5%; средняя жилая площадь городских и сельских домохозяйств достигла соответственно 85 кв. метров и 105 кв. метров. В южных районах Синьцзяна вводится 15-летнее бесплатное образование, а также бесплатное трехлетнее двуязычное образование в сельской местности.

D. Участие в международной деятельности в области прав человека

1. Сотрудничество с основными правозащитными механизмами и учреждениями Организации Объединенных Наций (рекомендации 34, 60, 62–65, 68, 69, 71 и 73)

76. С 2013 года Китай активно участвует в глобальном руководстве правами человека и выдвинул в Совете по правам человека и на других форумах ряд инициатив по содействию созданию справедливой, беспристрастной, эффективной и действенной международной системы прав человека. Он продолжает поддерживать конструктивное взаимодействие с Отделением Организации Объединенных Наций в Женеве, УВКПЧ и т. п., поощряя объективное и справедливое выполнение ими своих обязанностей и уделяя внимание проблемам развивающихся стран. Китай сделал взнос для Специального докладчика по вопросу о праве на развитие в размере 100 тыс. долл. и принял посетивших страну Рабочую группу по дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике, Независимого эксперта по вопросу о внешней задолженности, Специального докладчика по вопросу о крайней нищете и правах человека, членов Комитета против пыток и Председателя Комитета по ликвидации расовой дискриминации. Он серьезно относится к обращениям специальных механизмов Совета по правам человека и своевременно реагирует на

них, проводя серьезные расследования. Он принимает конкретное участие в работе соответствующих механизмов в области прав человека в качестве члена Консультативного комитета Совета по правам человека и Рабочей группы по ситуациям. Поощряется активное участие неправительственных организаций в работе таких правозащитных механизмов, как Совет по правам человека. Страна активно поддерживает работу договорных органов по правам человека, дважды, в 2016 году и в 2018 году, предоставив информацию по вопросу о состоянии осуществления резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. Она обращает внимание на выводы и рекомендации различных договорных органов и целенаправленно осуществляет последующую деятельность.

2. Развитие двусторонних и многосторонних обменов и сотрудничества в области прав человека (рекомендации 67, 242 и 251)

77. Китай активно содействует осуществлению Повестки дня устойчивого развития до 2030 года, ответственно соблюдает Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата и активно способствовал заключению и вступлению в силу Парижского соглашения. В рамках сотрудничества Юг–Юг Китай неуклонно расширяет масштабы помощи другим развивающимся странам, выдвинул инициативу «Один пояс – один путь», учредил Фонд «Шелковый путь», стал инициатором создания Азиатского банка инфраструктурных инвестиций, Нового банка развития БРИКС, содействуя странам – получателям помощи в укреплении возможностей самостоятельного развития, уменьшении бедности, улучшении условий жизни людей, защите окружающей среды и улучшению возможностей осуществления права на развитие народов всех стран. Китай оказал внешнюю помощь на общую сумму более 400 млрд. юаней, оказал содействие странам-получателям в реализации 5 000 проектов зарубежной помощи различных видов, направил для оказания помощи свыше 600 тыс. специалистов и предоставил содействие более 120 странам в достижении Целей развития тысячелетия. 37 наименее развитым странам предоставляется беспощинный режим ввоза 97% товаров, экспортируемых теми в Китай, в 2017 году размер пошлин, от которых был освобожден их экспорт, составил 130 млрд. юаней.

78. С 2013 года Китай провел свыше 50 диалогов по правам человека с более 20 странами и наладил обмен между экспертами-юристами Китая и Соединенных Штатов и техническое сотрудничество с Австралией в области прав человека в целях углубления понимания и обмена опытом. В 2016 и 2017 годах в ознаменование 30-летней годовщины принятия Декларации Организации Объединенных Наций о праве на развитие Китай организовал в Пекине международный семинар и первый Форум по правам человека Юг–Юг, которые способствовали международному диалогу и обмену по правам человека. Китайская ассоциация исследований в области прав человека и другие организации гражданского общества в области прав человека активно проводили обмены и сотрудничество в области прав человека, успешно организовали три «Пекинских форума по правам человека», три сессии Семинара по правам человека Китая и ЕС и активно участвовали в международных конференциях и мероприятиях по правам человека.

79. Мы придерживаемся принципа «все во имя человека», ускоряем процесс принятия законодательства о консульской защите, энергично создаем систему предупреждений об опасностях для китайских граждан, повышаем уровень консульской защиты и консульских услуг, а также с помощью двусторонних консульских консультаций и диалогов по правам человека поощряем соответствующие страны к принятию действенных мер по защите безопасности и законных прав и интересов китайских граждан и организаций.

IV. Вызовы и будущие цели работы

A. Трудности и вызовы

80. Ни в одной стране положение в области прав человека не являет образец совершенства. Китай по-прежнему сталкивается со многими трудностями и вызовами в деле поощрения и защиты прав человека. Ниже будут указаны главные из них.

81. Китай остается крупнейшей в мире развивающейся страной, и некоторые проблемы отставания и перекосов в развитии еще не решены. Тип экономического развития носит экстенсивный характер, внутренние движущие силы экономического роста недостаточны, инновационный потенциал недостаточно велик, качество и эффективность развития недостаточно высоки, а реальный уровень экономики нуждается в повышении. Некоторые предприятия, особенно малые и средние предприятия, испытывают трудности в своей работе, импульс роста частных инвестиций исчерпан, в некоторых районах экономика испытывает сравнительно большой понижательный нажим, а риски и опасности в финансовой и других областях нельзя игнорировать.

82. По-прежнему имеется немало узких мест в области обеспечения условий жизни, задача борьбы с нищетой крайне трудна, база развития села и сельского хозяйства по-прежнему слаба, а разрыв между городом и деревней в развитии и распределении доходов по-прежнему велик. Качество воздуха, санитарная экология, безопасность продуктов питания и лекарств, а также жилье, образование, медицинское обслуживание, занятость и пенсионное обеспечение по-прежнему вызывают немало нареканий масс. Часто происходят серьезные несчастные случаи. По-прежнему необходимо повысить уровень цивилизованности общества.

83. Социальные противоречия и проблемы переплетаются и накладываются друг на друга, и задача всемерного утверждения управления страной в соответствии с законом все еще сложна. Необходимо укрепить систему государственного управления и потенциал управления, а также продолжить некоторые реформы и основные политические меры. Реформа судебной системы по-прежнему нуждается в дальнейшем углублении, функция надзора за соблюдением законности еще не получила полного развития, потенциал судов на низовом уровне нуждается в дальнейшем укреплении, а отдельные судебные работники совершают злоупотребления в корыстных целях, пороча справедливость судов.

84. У некоторых государственных работников слабо чувство служения обществу и верховенства закона, стиль работы не соответствует требованиям, недостаточен дух ответственности, в той или иной степени не изжиты формализм и бюрократизм. В некоторых областях все еще отмечаются многочисленные нездоровые тенденции и проявления коррупции, борьба с которой по-прежнему очень сложна. Образование в области прав человека для всех людей – долгий и непростой путь.

B. Будущие цели работы

85. XIX съезд Коммунистической партии Китая поставил общие цели будущего развития страны. Китай продолжает выполнение общего плана из «Пяти взаимосвязанных элементов»: экономического строительства, политического строительства, культурного строительства, социального строительства и строительства экологической цивилизации, гармоничным образом осуществляет стратегию «Четырех всесторонних аспектов»: всестороннего строительства среднезажиточного общества, всестороннего углубления реформ, всестороннего верховенства закона в стране и всестороннего соблюдения строгой партийной дисциплины, к 2020 году ликвидирует крайнюю бедность, полностью построив среднезажиточное общество, к 2035 году в основном завершит социалистическую модернизацию, к 2050 году превратится в богатое и могущественное, демократическое и цивилизованное, гармоничное и прекрасное модернизированное социалистическое

государство. На основе постепенного достижения этих целей права человека в Китае будут обеспечены на более высоком уровне и будет достигнуто всестороннее развитие человека.

86. Мы будем и далее претворять в жизнь новую концепцию развития, строить современную экономическую систему и реализовывать стратегию «оживления» сельских районов и стратегию координированного регионального развития; серьезно осуществлять Повестку дня устойчивого развития Организации Объединенных Наций до 2030 года, на более высоком уровне обеспечивать уровень и улучшать условия жизни, чтобы плоды развития еще больше и справедливее распределялись среди всего народа. Мы будем считать приоритетом развитие образования, повышение качества занятости и уровня доходов населения, укрепление системы социального обеспечения, решительную победу в борьбе с бедностью и реализации стратегии «Здоровый Китай». К 2020 году валовой внутренний продукт и душевые доходы городских и сельских жителей удвоятся по сравнению с 2010 годом; по нынешним меркам жизни в стране сельская беднота избавится от нищеты; в период XIII пятилетки в городах будет создано не менее 50 млн. рабочих мест; ожидаемая продолжительность жизни вырастет на один год; средняя продолжительность образования, полученного населением трудоспособного возраста, достигнет 10,8 года.

87. Мы улучшим систему, при которой люди вершат делами своей страны, расширим упорядоченное участие людей в политических делах и обеспечим проведение народом в соответствии с законом демократических выборов, демократические консультации, демократические процессы принятия решений, демократическое управление и демократический контроль. Мы будем защищать единство, достоинство и авторитет правовой системы страны, укреплять защиту прав человека со стороны закона и обеспечим пользование народом широкими правами и свободами в соответствии с законом; углублять практику управления страной в соответствии с законом и утверждать триединое верховенство закона в стране, системе государственного управления и в обществе; строго поддерживать справедливое и цивилизованное правоприменение, укреплять надзор и управление деятельностью правоохранительных органов и защищать личные и имущественные права и личное достоинство граждан; повышать уровень справедливого правосудия и гарантировать право участников процесса на справедливый суд; продолжить борьбу с коррупцией без закрытых зон и при полном охвате и нулевой терпимости; а также расширять пропаганду прав человека и образование в этой области.

88. Мы будем и далее ускорять реформу системы экологической цивилизации и строить красивый Китай, содействовать «зеленому» развитию, сосредоточиваться на решении остающихся экологических проблем, усиливать защиту экосистем и реформировать систему регулирования в экологической сфере.

89. Мы будем ускорять развитие национальных меньшинств и районов проживания национальных меньшинств, стремиться к ликвидации дискриминации по признаку пола и усиливать защиту прав и интересов несовершеннолетних, а также активно реагировать на старение населения и совершенствовать систему обслуживания инвалидов и оказания им помощи. К 2020 году темпы роста основных показателей экономического развития в районах проживания национальных меньшинств будут выше, чем в среднем по стране; материнская смертность сократится до 18 на 100 000, младенческая смертность и смертность детей в возрасте до пяти лет – ниже, на 1 000 соответственно 7,5 и 9,5; социальное обслуживание будет пожилых охватывать свыше 90% городских общин и более 60% сельских общин.

V. Поощрение и защита прав человека в ОАР Гонконг

A. Порядок составления доклада и общественные консультации

90. В процессе подготовки этой части доклада правительство Особого административного района Гонконг (ОАР Гонконг) провело 3 апреля–7 мая 2018 года общественные консультации. Документы, подготовленные правительством ОАР

Гонконг для консультаций, были распространены среди различных общественных групп, включая Законодательный совет, соответствующие неправительственные организации, интересующихся этим вопросом представителей общественности и СМИ; они также распространялись органами Департамента гражданской администрации и в Интернете. В период проведения консультаций правительство ОАР Гонконг выслушало мнения представителей неправительственных организаций через Законодательный совет и Форум по правам человека. Правительство ОАР Гонконг тщательно рассмотрело все полученные замечания.

В. Основа и меры по поощрению и защите прав человека

91. Особый административный район Гонконг является неотъемлемой частью Китая. Он учрежден в соответствии с принципом «одна страна – две системы», закрепленном в статье 31 Конституции Китайской Народной Республики. Его система регулируется Основным законом Особого административного района Гонконг Китайской Народной Республики («Основным законом»). В ОАР Гонконг права человека полностью гарантируются в соответствии с положениями Основного закона и Закона «О Билле о правах Гонконга» (гл. 383), антидискриминационных законов, законов о защите данных и других законов. Суды самостоятельно проводят судебное разбирательство и вправе устранять нарушения положений Основного закона и Закона «О Билле о правах Гонконга», касающихся прав человека. Со времени представления последнего доклада правительство ОАР Гонконг расширило полномочия некоторых учреждений в целях содействия поощрению и защите прав человека. Например, Комиссия по равным возможностям (КРВ) учредила группу по делам этнических меньшинств для поощрения равных возможностей и интеграции этнических меньшинств; Уполномоченный по защите конфиденциальности личных данных создал систему юридической помощи для пользователей данных, которые намерены подать судебные иски о компенсации; пополнилось число государственных органов, включенных в круг ведения Омбудсмана. Правительство ОАР Гонконг продолжает уделять пристальное внимание поощрению прав человека на основе просвещения и гласности.

С. Достижения и задачи

92. Правительство ОАР Гонконг предпринимает усилия по достижению цели избрания главы исполнительной власти и всех членов Законодательного совета на всеобщих выборах в соответствии с Основным законом и соответствующими толкованиями и решениями Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей (ПК ВСНП). В июне 2015 года после двух туров широких консультаций с общественностью, продолжавшихся в общей сложности семь месяцев, правительство ОАР Гонконг предложило Законодательному совету план избрания главы исполнительной власти всеобщим голосованием. Этот план был составлен в соответствии с Основным законом и решением ПК ВСНП, а также с учетом мнений, полученных в ходе общественных консультаций. К сожалению, предложенный план не был одобрен большинством в две трети голосов всех членов Законодательного совета, и в 2017 году выборы главы исполнительной власти проходили по ныне принятой процедуре (т. е. путем избрания 1 200 членами Избирательной комиссии (Избиркома)).

93. Правительство ОАР Гонконг понимает важность главы исполнительной власти и Законодательного совета всеобщим голосованием и понимает такие призывы общественности. Правительство ОАР Гонконг делает все возможное для создания в обществе атмосферы, способствующей развитию политической системы.

94. 26 марта 2017 года состоялись пятые выборы главы исполнительной власти. По завершении периода выдвижения кандидатов были представлены в общей сложности три действительные кандидатуры. Более половины действительных голосов членов Избиркома получила г-жа Линьчжэн Юэ, которая и была назначена Государственным советом Китайской Народной Республики пятой главой

исполнительной власти Особого административного района Гонконг (на 2017–2022 годы), став первой женщиной на этом посту.

95. 4 сентября 2016 года состоялись выборы 70 членов Законодательного совета VI созыва, а 22 ноября 2015 года – выборы в окружные советы V созыва.

96. В целях улучшения условий жизни людей правительство ОАР Гонконг выделяет больше ресурсов для помощи бедным и нуждающимся. В 2016 году благодаря принятию под руководством Комиссии по уменьшению бедности результативных мер политики по предоставлению денежных пособий 360 тыс. человек смогли избавиться от бедности, а доля бедного населения снизилась на 5,2 п. п. Правительство ОАР Гонконг принимает меры по поддержке нуждающихся, такие как программа пособий для семей работающих и перечисление 400 млн. гонконгских долл. в Фонд солидарности для поддержки малоимущих. Кроме того, в 2011–2017 годах установленная законом минимальная заработная плата трижды повышалась, увеличившись с 28 гонконгских долл. в час до 34,5 гонконгских долл. в час, и такой ее рост был выше инфляции за тот же период.

97. 1 июня 2018 года была создана Комиссия по делам детей под председательством секретаря Департамента администрации, в которой представлены соответствующие государственные департаменты/бюро и организации, долгое время занимающиеся правами и интересами детей; ей предстоит заняться решением вопросов, с которыми сталкиваются дети в процессе своего роста. Фонд развития детей получил дополнительное финансирование в размере 300 млн. гонконгских долл. для поддержки детей из социально не защищенных групп. В конце 2018 года откроется первая в Гонконге детская больница, которая будет специализироваться на лечении тяжелых и опасных детских заболеваний.

98. Для укрепления координации в системе органов государственного управления ОАР Гонконг при оказании помощи жителям из числа этнических меньшинств главный секретарь Департамента администрации в 2018 году создал межведомственный руководящий комитет для координации, проверки и контроля за выполнением в ОАР Гонконг соответствующей работы по оказанию помощи примерно 250 тыс. человек из числа этнических меньшинств. Правительство ОАР Гонконг также выделило 500 млн. гонконгских долл. для усиления поддержки жителей из числа этнических меньшинств. Кроме того, чтобы помочь учащимся, не говорящим на китайском языке, в результативном изучении китайского языка правительство ОАРГ будет и далее следить за ходом выполнения мер поддержки и, при необходимости, скорректирует те или иные детали их реализации. В качестве крупнейшего работодателя в Гонконге правительство ОАР Гонконг также предприняло позитивные шаги для обеспечения того, чтобы требования к владению китайским языком для государственных служащих на всех уровнях были соразмерны должностным обязанностям, а все соискатели имели равный доступ к государственным должностям.

99. Столкнувшись с проблемой старения населения, правительство ОАР Гонконг начало осуществление десятилетнего плана развития больниц (создание дополнительно 5 000 койко-мест); ввело высокие надбавки, обеспечивающие прожиточный минимум, для пожилых людей в дополнение к различным социальным выплатам и пособиям; а также приняло меры по поддержке трудоустройства пожилых людей, ищущих работу.

100. Правительство ОАР Гонконг продолжает поощрять равенство возможностей для людей разной сексуальной ориентации и транссексуалов в целях формирования в обществе культуры и ценностей причастности и взаимного уважения и предпринимает конкретные меры, такие как выделение учебных ресурсов для конкретных категорий персонала и повышение их внимательного отношения к сексуальным меньшинствам; создание телефонной службы доверия; а также составление кодекса недискриминации сексуальных меньшинства для его добровольного принятия работодателями. В 2014 году была создана межведомственная рабочая группа по признанию различий между полами для изучения законодательства и соответствующих административных мер, которые могут потребоваться для защиты законных прав транссексуалов в

Гонконге. Рабочая группа провела в 2017 году общественные консультации, обобщая в настоящее время высказанные мнения, и представит доклад, наметив предлагаемые направления будущей работы.

101. После того как Комиссия по равным возможностям (КРВ) провела экспертизу четырех антидискриминационных нормативных актов, правительство ОАР Гонконг решило выполнить восемь рекомендаций КРВ, включая запрет дискриминации кормящих матерей и гарантии защиты поставщиков услуг от домогательств со стороны потребителей услуг на почве расы или инвалидности. Соответствующие предложения о внесении поправок в законодательство будут представлены Законодательному совету в 2018 году.

102. В марте 2014 года правительство ОАР Гонконг ввело единообразный порядок рассмотрения ходатайств о невыдворении по всем допустимым основаниям. Процедуры единообразного порядка рассмотрения соответствуют введенной в действие в декабре 2012 года системе рассмотрения в соответствии с законом ходатайств о пересмотре решений о высылке, заявленных в силу опасности применения пыток, которая отвечает высоким требованиям справедливости, включая предоставление государственной юридической помощи всем заявителям. Заявители, которые не согласны с решением Департамента иммиграции, вправе обратиться в независимый Совет по рассмотрению апелляций на основании пыток.

103. Что касается прав, интересов, выплат и льгот работников, то в мае 2018 года Законодательный совет принял законопроект, в соответствии с которым суд по трудовым спорам наделен правом предписывать восстановление на работе или повторное трудоустройство работника, который был необоснованно и незаконно уволен, для чего ему не требуется предварительное получение согласия работодателя. Правительство ОАР Гонконг также примет законодательство, предусматривающее увеличение продолжительности отпуска по беременности и родам с нынешних трех дней до пяти дней и начало рассмотрение вопроса об улучшении условий предоставления установленного законом отпуска по беременности и родам. В соответствии с трудовым законодательством иностранные домашние работники (ИДР) пользуются трудовыми правами и защитой на тех же основаниях, что и местные работники. Правительство ОАР Гонконг будет строго пресекать любое жестокое обращение или эксплуатацию ИДР работодателями или бюро по трудоустройству. Еще один новый закон, который вступил в силу в феврале 2018 года, существенно увеличил максимальные санкции за завышение комиссионных за трудоустройство и нелегализованную деятельность бюро по трудоустройству, обеспечив усиление защиты лиц, ищущих работу (включая ИДР). В марте 2018 года межведомственный руководящий комитет под председательством главного секретаря Департамента администрации опубликовал «План действий по борьбе с торговлей людьми и усилению защиты ИДР», в котором намечены направления работы правительства ОАР Гонконг в этой области.

104. Правительство ОАР Гонконг стремится обеспечить безопасные, надежные, гуманные, надлежащие и здоровые условия содержания в заключении и оказание помощи заключенным в исправлении и возвращении в общество. Для повышения независимости и прозрачности механизма рассмотрения жалоб Уголовно-исправительный департамент в 2016 году создал Комиссию по рассмотрению жалоб, призванную служить каналом для подачи жалоб заявителями, считающими что их законные права и интересы нарушены.

105. Правительство ОАР Гонконг неизменно уважает право граждан на мирные собрания и демонстрации. В 2012–2017 годах в Гонконге состоялось свыше 50 тыс. публичных собраний и демонстраций, большинство из которых проводились мирным и организованным образом в соответствии с законом.

106. Народ Гонконга продолжает пользоваться свободой выражения мнений и свободой печати. Правительство ОАР Гонконг всегда создавало необходимые условия для свободного динамичного развития сферы печати, не вмешиваясь во внутреннюю деятельность СМИ. В 2017 году была принята новая система, которая разрешает

отвечающим установленным требованиям чисто сетевым СМИ участвовать в пресс-конференциях и медийных мероприятиях, организуемых правительством.

107. Улучшение условий жизни людей, удовлетворение потребностей людей и создание пригодного для жизни города – таковы основные задачи, стоящие перед ОАР Гонконг. ОАР Гонконг будет готов воспользоваться возможностями, создаваемыми в стране двумя крупными программами – инициативой «Один пояс – один путь» и развитием большой зоны залива «Гуандун–Гонконг–Макао». Развитие инновационных технологий также поможет возвращать новые отрасли и создавать замечательные возможности трудоустройства для молодежи.

VI. Поощрение и защита прав человека в ОАР Макао

A. Порядок подготовки доклада и процесс консультаций

108. Настоящий доклад основан на информации, предоставленной соответствующими департаментами и ведомствами Особого административного района Макао (ОАР Макао), а также полученной в ходе общественных консультаций в Интернете. ОАР Макао широко распространяет доклады об осуществлении конвенций о правах человека и доклады, представленные Совету по правам человека, размещая их на веб-сайте правительства и на веб-сайте Бюро по правовым вопросам.

B. Законодательная и институциональная основа поощрения и защиты прав человека

109. Политический статус и институциональная структура ОАР Макао были детально рассмотрены в базовом документе и предыдущих докладах Китая. ОАР Макао обладает высокой степенью автономии и административными, законодательными и независимыми судебными полномочиями, включая полномочия выносить судебные решения в последней инстанции. Центральное народное правительство ведает вопросами обороны и иностранными делами, связанными с ОАР Макао, при этом правительство ОАР Макао на основании полномочий, делегированных Центральным народным правительством, может самостоятельно управлять касающимися его иностранными делами с соблюдением положений части 3 статьи 13 Основного закона.

110. Правовую систему ОАР Макао в области прав человека образуют, на конституционном уровне, Основной закон (имеющий высшую юридическую силу) на вершине правовой иерархии и соответствующие применимые договоры (Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенция о правах ребенка, Конвенция о правах инвалидов и Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания), а также гарантии, предусмотренные в других законах. Защита прав и свобод жителей ОАР Макао является одним из универсальных принципов, закрепленных в Основном законе (статьи 4 и 11) и получивших развитие в других законах.

111. Правовая система ОАР Макао гарантирует, что все лица в пределах юрисдикции или под юрисдикцией ОАР Макао равны перед законом и не должны подвергаться дискриминации по какой бы то ни было причине. Этот принцип основан на различных источниках права и закреплен в статьях 25 и 43 Основного закона, а также в нормах другого уровня. Центральное ядро основных прав и свобод, которыми пользуются местные и неместные жители, закреплено в главе III Основного закона (статьи 24–44). Помимо мер позитивной дискриминации, необходимых для устранения фактической несправедливости, закон строго запрещает дискриминацию (статья 38). Никакие права

или свободы не могут быть ограничены, за исключением случаев, предусмотренных законом (статья 40).

112. В ОАР Макао имеется широкий круг этнических, религиозных, языковых и культурных общин, которые живут в гармонии друг с другом. Терпимость и уважение к культурному многообразию всегда были краеугольным камнем образа жизни ОАР Макао. Все этнические группы равны в достоинстве и обладают правом на культурную жизнь, на исповедование своей религии и на пользование своим языком.

113. Участие групп гражданского общества в общественной жизни – одна из особенностей ОАР Макао. Участие таких групп в деятельности комитетов правительства, связанной с правами человека, способствует продвижению политики, поощрению и защите прав человека, обеспечению прозрачности в распределении ресурсов и качества услуг и поощрению прямого участия общества в управлении делами государства.

С. Прогресс в деле поощрения и защиты прав человека

114. ОАР Макао достиг прогресса во всех областях прав человека, особенно в законодательном плане, разработав новые законы, в частности о предотвращении и пресечении насилия в семье, выделении в качестве отдельных составов преступлений сексуальных домогательств и детской порнографии, расширении состава преступления детской проституции, защите культурного наследия, регулировании высшего образования, улучшении бюджетного жилья, повышении безопасности пищевых продуктов, создании системы гарантий по оплате труда, предотвращении и ограничении шумового загрязнения, изменении избирательной системы, улучшении трудовых отношений и условий труда иностранных работников, усилении профилактики курения, усилении борьбы с употреблением и незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а также о профилактике инфекционных заболеваний. В настоящее время Законодательный совет рассматривает законопроекты «О правовой системе защиты прав и интересов пожилых людей», «О правовой системе социального жилья» и «О налоговых льготах при найме инвалидов».

115. В этой связи созданный в 2011 году механизм консультаций по государственной политике и проектам законодательства стал важным инструментом участия жителей в управлении делами государства: консультации были проведены по проектам закона «Об издательствах» (2013 года), законодательной системы защиты прав и интересов потребителей (2014 года), Уголовного кодекса Макао, специальной системы образования, механизма социального обеспечения пожилых людей и его десятилетнего плана действий (2015 года), закона «О выборах в Законодательный совет», десятилетнего плана оказания реабилитационных услуг (2016 года), создания негосударственных муниципальных учреждений, закона «О кибербезопасности», медицинской репродуктивной технологии (2017 года) и плана защиты и регулирования деятельности в границах исторических районов Макао (2018 года).

116. Правительство ОАР Макао также стремится поощрять и обеспечивать двуязычную систему судебной власти путем увеличения числа профессионально подготовленных сотрудников судебных органов и обеспечения основного права на доступ к правосудию.

117. Правительство ОАР Макао продолжает организовывать информационные кампании и специализированные учебные курсы по популяризации прав человека для государственных должностных лиц, судебных работников, преподавательского состава и различных социальных групп и на основе развития образования, особенно учебных и пропагандистских мероприятий, приняло конкретные и результативные меры по поощрению равенства и других основных прав, закрепленных в Основном законе и других конвенциях о правах человека, действующих в Макао. В этой связи правительство ОАР Макао уделяет особое внимание подросткам, повышая, с помощью школьных программ и создания в 2015 году Центра правовых знаний для молодежи, их понимание вопросов равенства полов, недопущения дискриминации и

других основных прав. Молодежная политика Макао на 2012–2020 годы также обеспечивает участие молодых людей в общественных и государственных делах и гарантирует равные возможности.

118. Правительство ОАР Макао на практике стремится к широкому и всеобъемлющему поощрению и пропаганде прав человека и соответствующих законов с использованием новых подходов и мер, включая использование новых технологий и пропагандистских мероприятий на китайском и португальском языках (двух официальных языках) и других языках, особенно английском.

119. ОАР Макао укрепляет контроль за соблюдением и защиту прав иностранных работников от злоупотреблений и эксплуатации. Бюро по вопросам труда осуществляет, используя для этого разные языки, ряд стратегий повышения информированности работников о трудовом законодательстве и их правах, а также развития гармоничных трудовых отношений.

120. Правительство ОАР Макао приняло междисциплинарный и комплексный подход к решению проблем насилия в семье на уровне законодательства (преступления), учреждений (черезграничные механизмы сотрудничества) и практики и приняло ряд мер для оказания помощи жертвам, таких как переселение, материальная и юридическая помощь, медицинское обслуживание, зачисление в школу, трудоустройство, личное или семейное консультирование, а также обслуживание по линии сети поддержки семей в кризисных ситуациях.

121. Правительство ОАР Макао разработало Десятилетний план действий по социальному обслуживанию пожилых людей на период 2016–2025 годов и Десятилетний план реабилитационных услуг на период 2016–2025 годов и создало межведомственную руководящую группу для обеспечения реализации краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных мер политики упорядоченным образом в целях повышения качества жизни пожилых людей и оказания помощи инвалидам в активном участии в жизни общества. Для профилактики наркомании в 2016 году был создан парк здорового образа жизни для пропаганды здорового образа жизни и привития детям ценностей здорового образа жизни.

122. Правительство ОАР Макао продолжает борьбу с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ (в соответствии с законом № 17/2009 с поправками 2016 года), коррупцией (закон № 10/2014 «О системе предупреждения и пресечения взяточничества во внешней торговле») и торговлей людьми. Комитет по мерам пресечения торговли людьми продолжает координировать работу различных ведомств, вести профилактику и борьбу с торговлей людьми, а также выделяет большие средства для деятельности в области образования и информирования, тем самым действительно пресекая такую незаконную деятельность, и снижение числа преступлений, связанных с торговлей людьми, заслужило признание всех групп общества.

123. Одна из основных особенностей ОАР Макао – культурное многообразие. Исторический центр Макао в 2005 году был включен в Список всемирного культурного наследия Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, важной вехой стало официальное провозглашение этой организацией в 2017 году Макао «столицей кулинарного творчества». Закон № 11/2013 «Об охране культурного наследия» содержит положения о защите и пропаганде материального и нематериального культурного наследия и о создании Комитета по культурному наследию в составе государственных должностных лиц и видных общественных деятелей.

D. Цели и задачи будущей работы

124. В настоящее время правительство ОАР Макао разрабатывает Цели развития женщин Макао в семи областях: образования и профессиональной подготовки, здравоохранения, безопасности, социального обеспечения, экономики, участия во власти и принятии решений, средств массовой информации и культуры, – и

сформирует межведомственную рабочую группу для обсуждения и координации конкретных прорабатываемых программ и мер политики в целях укрепления равенства между полами и развития женщин в обществе.

125. Правительство ОАР Макао придает большое значение охране окружающей среды и продолжает принимать новаторские меры по постепенному сокращению выбросов углерода и ограничению роста числа транспортных средств («Построим низкоуглеродный Макао и наладим вместе зеленую жизнь»). Приоритетные проекты – углубление экологического образования, пропаганда устойчивых методов работы и зеленого общества. С 2016 года и 2017 года в ОАР Макао применяются, соответственно, Парижское соглашение и Минаматская конвенция о ртути. В 2017 году правительство опубликовало План Макао по управлению ресурсами твердых отходов (на период 2017–2026 годов).

126. Что касается защиты от стихийных бедствий и гражданской обороны, то сразу после тайфуна «Хато» в 2017 году правительство изучило ныне действующее законодательство о гражданской обороне. В феврале 2018 года было завершено составление первых проектов закона о гражданской обороне и положения о координационном бюро по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям. Координационное бюро по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям будет нести всю ответственность за координацию гражданской обороны и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Правительство ОАР Макао в настоящее время готовит Десятилетний план Макао по ликвидации последствий и защите от стихийных бедствий (на период 2019–2028 годов), а также планирует построить на полуострове Макао новое здание центра гражданской обороны и по чрезвычайным ситуациям, усовершенствовать программно-аппаратный комплекс единого центра управления, создать специальное аварийно-спасательное формирование, укреплять развитие людских ресурсов для защиты от стихийных бедствий, а также силы и средства для действий в чрезвычайных ситуациях и оценку рисков.
