



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
17 August 2018
Russian
Original: French

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать первая сессия
5–16 ноября 2018 года

**Национальный доклад, представленный в соответствии
с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21
Совета по правам человека***

Монако

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не подразумевает выражение какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.18-13645 (R) 310818 310818



* 1 8 1 3 6 4 5 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

| | <i>Стр.</i> |
|--|-------------|
| I. Подготовка национального доклада | 3 |
| II. Достигнутый прогресс в области прав человека | 3 |
| A. Изменения во внутреннем законодательстве | 3 |
| B. Подписание и ратификация международных договоров | 4 |
| C. Новые учреждения, имеющие отношение к поощрению и/или защите прав человека | 5 |
| III. Выполнение рекомендаций, полученных в рамках предыдущих циклов | 5 |
| A. Одобрённые рекомендации, выполненные в полном объеме | 6 |
| B. Одобрённые рекомендации, выполненные частично | 17 |
| C. Рекомендации, потребовавшие дополнительного изучения | 17 |
| IV. Международное сотрудничество | 19 |
| Выводы..... | 20 |

I. Подготовка национального доклада

1. Княжество Монако представило свой второй национальный доклад о положении в области прав человека 28 октября 2013 года в ходе семнадцатой сессии Рабочей группы по универсальному периодическому обзору (см. *документ A/HRC/WG.6/17/MCO/1*). Рабочая группа утвердила свой доклад 31 октября 2013 года.
2. Совет по правам человека принял доклад Рабочей группы на своей двадцать пятой сессии 3 января 2014 года (см. *документ A/HRC/25/12*). В отношении Монако была вынесена 81 рекомендация.
3. Из этих рекомендаций 11 не были одобрены Монако, и они не упоминаются в настоящем докладе. Данные рекомендации не были одобрены либо в связи с особенностями страны (конституционная монархия площадью 2,03 кв. км с населением численностью 38 300 человек, из которых гражданами Монако являются 9 259 человек – ИСЭИМ, 2017 год¹), либо по причине того, что для достижения схожих целей в стране используются другие механизмы.
4. Таким образом, в настоящем докладе идет речь о ходе выполнения по состоянию на август 2018 года 51 рекомендации, одобренной Монако, и 19 рекомендаций, на которые Монако обязалось представить ответ позднее.
5. Настоящий документ состоит из следующих частей:
 - Соображений, высказанных Монако по итогам второго обзора (см. *документ A/HRC/25/12/Add.1* от 27 февраля 2014 года);
 - информации об изменениях, произошедших в Монако с момента последнего обзора и изложенных в промежуточном докладе от 12 апреля 2017 года, который был представлен на добровольной основе;
 - ответов по состоянию на 2018 год, в том числе таблицы о ходе выполнения рекомендаций.
6. В ходе консультаций Департамент внешних связей и сотрудничества получил информацию от следующих учреждений: Департамента социальных дел и здравоохранения, Департамента внутренних дел, Управления по вопросам людских ресурсов и профессиональной подготовки кадров для государственной службы, Управления по правовым вопросам и Управления судебных органов.
7. В первой части настоящего третьего доклада представлены изменения, произошедшие с 2013 года: принятые законы, ратификация и/или подписание международных договоров и создание новых учреждений. В последней главе представлена информация о выполнении вышеупомянутых рекомендаций.

II. Достигнутый прогресс в области прав человека

8. С момента последнего обзора в 2013 году в нормативной и институциональной базе поощрения и защиты прав человека произошел ряд изменений.

A. Изменения во внутреннем законодательстве

9. В числе законов можно выделить следующие:
 - Суверенный указ № 4524 от 30 октября 2013 года о создании Управления Верховного комиссара по защите прав и свобод и по вопросам посредничества;
 - Закон № 1409 от 22 октября 2014 года о внесении поправок в Закон № 839 от 23 февраля 1968 года о выборах на национальном и местном уровнях, в

¹ ИСЭИМ: Институт статистики и экономических исследований Монако, веб-сайт: <http://www.imsee.mc/>.

котором, в частности, предусмотрена возможность осуществления заключенными своего права голоса по доверенности;

- Закон № 1410 от 2 декабря 2014 года о защите, обеспечении самостоятельности и поощрении прав и свобод инвалидов;
- Суверенный указ № 5193 от 30 января 2015 года о Комиссии по оценке инвалидности; Суверенный указ № 5194 от 30 января 2015 года о Комиссии по вопросам профориентации инвалидов;
- Закон № 1415 от июня 2015 года о внесении поправок в Закон № 771 от 25 июля 1964 года об организации и порядке работы Национального совета;
- Закон № 1421 от 11 декабря 2015 года о различных мерах, касающихся ответственности государства и средств правовой защиты;
- Суверенный указ № 5743 от 3 марта 2016 года о государственной медицинской помощи;
- Закон № 1425 от 6 мая 2016 года о создании государственного механизма финансовой помощи для облегчения доступа учащихся к заемным средствам;
- Закон № 1435 от 8 ноября 2016 года о борьбе с технологической преступностью;
- Закон № 1440 от 5 декабря 2016 года о внесении в отдельные положения Гражданского кодекса поправок, касающихся фамилии детей и их признания до рождения;
- Закон № 1441 от 5 декабря 2016 года о доступности зданий и сооружений;
- Закон № 1454 от 30 октября 2017 года о согласии пациента и предоставлении медицинской информации, в котором юридически закреплено общее требование получения предварительного согласия пациента в соответствии постановлениями Европейского суда по правам человека в отношении статьи 8 Европейской конвенции о правах человека;
- Закон № 1457 от 12 декабря 2017 года о недопустимости преследований и насилия на рабочем месте.

В. Подписание и ратификация международных договоров

10. В отношении соглашений можно отметить следующие изменения:

- ратификацию в 2014 году Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия (Лансаротская конвенция);
- ратификацию в 2014 году Факультативного протокола к Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений;
- ратификацию в 2014 году Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская конвенция);
- ратификацию в 2015 году Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми;
- ратификацию в 2016 году Факультативного протокола к Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- ратификацию в 2016 году Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма (СДСЕ № 196);
- ратификацию в 2016 году Протокола о внесении изменений в Европейскую конвенцию о пресечении терроризма (СЕД № 190);

- ратификацию в 2016 году Дополнительного протокола к Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма (СДСЕ № 217);
- ратификацию в 2017 году Конвенции Совета Европы о киберпреступности и Дополнительного протокола к ней, касающегося уголовной ответственности за акты расистского и ксенофобского характера, совершаемые через компьютерные системы;
- ратификация в 2017 году Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов.

С. Новые учреждения, имеющие отношение к поощрению и/или защите прав человека

11. **Создание Управления Верховного комиссара по защите прав и свобод и по вопросам посредничества:** Суверенный указ № 4524 от 30 октября 2013 года. Верховный комиссар был назначен Его Светлостью суверенным князем 3 февраля 2014 года. Его основные функции заключаются в том, чтобы гарантировать защиту граждан в их взаимоотношениях с государственными органами и бороться с необоснованной дискриминацией.

12. **Создание Ассоциации содействия жертвам уголовных преступлений (АСЖУП)** в июле 2014 года в соответствии с Законом № 1382 от 20 июля 2011 года о предупреждении конкретных форм насилия и наказании за них. Утвержденная ведомственным приказом № 2014-660 от 20 ноября 2014 года Ассоциация, деятельность которой регламентируется государством, предоставляет поддержку жертвам уголовных правонарушений, пострадавших от насилия в широком смысле (физического, сексуального, морального и т. д.). Поддержка предоставляется бесплатно на принципах конфиденциальности.

13. **Создание Межведомственного комитета по поощрению и защите прав женщин (процесс не завершен).** Задача данного комитета заключается в содействии формированию эффективной, универсальной и долгосрочной политики посредством укрепления сотрудничества между государственными службами и соответствующими ассоциациями.

III. Выполнение рекомендаций, полученных в рамках предыдущих циклов

14. Рекомендациям, сформулированным по итогам обзора от 28 октября 2013 года и одобренным Княжеством Монако, был дан ход.

15. Для справки, Рабочая группа по УПО вынесла 81 рекомендацию.

16. Среди них:

- 51 рекомендация была одобрена Монако (№ 89.1–89.51). Некоторые из них были выполнены. Другие касались уже принятых мер, по которым, тем не менее, были рекомендованы последующие действия;
- 19 рекомендаций в соответствии с просьбой Монако потребовали дополнительного изучения (№ 90.1–90.19). Рекомендации № 90.2–3 были выполнены.
- 11 рекомендаций не были одобрены Монако (№ 91.1–91.11).

А. Одобренные рекомендации, выполненные в полном объеме

Рекомендации № 89.1–89.9 в отношении ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов, подписанной в 2009 году

17. Монако ратифицировало Конвенцию Организации Объединенных Наций о правах инвалидов 19 сентября 2017 года. Она вступила в силу в соответствии с Суверенным указом № 6630 от 2 ноября 2017 года.

18. Следует отметить, что ранее, в 2014 и 2016 годах, уже были приняты два закона – о правах инвалидов и о доступности зданий и сооружений (см. главу 2.А «Изменения во внутреннем законодательстве»).

Рекомендация № 89.10 в отношении принятия и осуществления закона о функционировании и организации Национального совета, с тем чтобы отразить изменения, внесенные в Конституцию в 2002 году

19. В июне 2015 года был принят Закон № 1415 о внесении поправок в Закон № 771 от 25 июля 1964 года об организации и порядке работы Национального совета. Это позволило привести организацию и порядок работы Национального совета в соответствие с пересмотренной Конституцией от 2 апреля 2002 года.

20. В этой связи в нем были учтены, в частности, поправки к статье 58 Конституции в отношении дат начала очередных сессий (они были перенесены с первого рабочего дня мая и ноября на первый рабочий день апреля и октября; кроме того, длительность сессии был изменена с двух до трех месяцев). Помимо этого, в соответствии с законом № 1415 была отменена статья 24 закона № 771, согласно которой Государственный министр имел право потребовать отложить обсуждение, если в ходе него вносилось предложение или поправка, поскольку эта статья вступила в противоречие с новой редакцией статьи 67 Конституции.

Рекомендация № 89.11 в отношении включения во внутреннее законодательство определения пыток в соответствии с положениями Конвенции

21. Во-первых, следует отметить, что понятие пыток уже закреплено на различных уровнях внутренней нормативно-правовой системы Монако.

22. Во-вторых, стоит упомянуть о том, что судебные органы используют широкое толкование термина «пытки и жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения», что позволяет в полной мере учесть в процессе применения законодательства Монако определения Конвенции против пыток и Международного пакта о гражданских и политических правах.

23. Наконец, важно отметить, что определение, закрепленное в Конвенции, является составной частью внутреннего права и что практика судебных органов высшей инстанции (Верховного, Ревизионного и Апелляционного судов) свидетельствует о том, что они безо всяких колебаний ссылаются на тексты пактов и конвенций.

Рекомендация № 89.13 в отношении проекта закона о поощрении и защите прав инвалидов

(см. пункты к рекомендации № 89.24 в отношении политики защиты инвалидов)

24. 2 декабря 2014 года был принят Закон № 1410 о защите, обеспечении самостоятельности и поощрении их прав и свобод инвалидов.

25. Этот закон охватывает все стороны жизни инвалидов. В нем под «инвалидностью» понимаются конкретные последствия постоянного или как минимум длительного существенного изменения одной или нескольких физических, сенсорных, умственных, когнитивных или психических функций человека, влияющие на его взаимодействия с окружающей средой и образ жизни.

26. В тексте закона определены всевозможные меры (касающиеся потребностей в социальной, технической и финансовой помощи), посредством которых обеспечивается большая самостоятельность инвалидов при уважении его жизненных планов.

27. Цель этого закона также заключается в обеспечении уважения прав и свобод инвалидов. Его положения предусматривают, в частности, предоставление инвалидам доступа к занятости и возможности заниматься трудовой деятельностью, предоставление инвалидам различных пособий, с тем чтобы обеспечить их достаточными ресурсами, содействие доступу к городским сооружениям и городскому транспорту, а также прием детей-инвалидов в школы и получение ими школьного образования. Кроме того, отныне законодательно закреплён статус лиц, осуществляющих уход за членами семьи.

Рекомендации № 89.14–89.23 в отношении создания национального правозащитного учреждения

28. Эти рекомендации были одобрены в ходе проведения обзора в 2013 году как уже реализованные.

29. В соответствии с Суверенным указом № 4524 от 30 октября 2013 года было учреждено Управление Верховного комиссара по защите прав и свобод и по вопросам посредничества, на которое, в частности, возложены функции, ранее осуществлявшиеся Советником по вопросам обжалования и посредничества.

30. Таким образом, Управление Верховного комиссара занимается рассмотрением жалоб и споров граждан и потребителей с органами управления и государственными службами, в том числе со структурами исполнительной власти, подчиняющимися непосредственно Государственному министру, а также со службами, относящимися к ведению судебной системы, Национального совета, муниципалитета, и с государственным учреждениям.

31. Деятельность Верховного комиссара обставлена рядом гарантий, в частности гарантиями нейтралитета, беспристрастности, а также оперативной и финансовой самостоятельности. Кроме того, в вышеупомянутом законе закреплены порядок обращения к Верховному комиссару, а также его полномочия по проведению расследований и формулированию рекомендаций административным органам.

32. С подробной информацией об Управлении Верховного комиссара можно ознакомиться на веб-сайте www.hautcommissariat.mc.

Рекомендация № 89.24 в отношении дальнейшего укрепления политических мер в целях защиты детей, женщин и инвалидов

33. Княжество Монако неустанно принимает меры для защиты наиболее уязвимых слоев населения (см. 2-й доклад Монако от 23 июля 2013 года). В качестве примера можно привести меры по повышению доступности зданий и городского транспорта, приему инвалидов в учебные заведения и организации их обучения, созданию центров приема жертв насилия, подготовке специалистов по работе с жертвами и профилактические меры. В последние годы работа в этой области велась все более и более активно.

Меры в интересах женщин и детей

(см. пункты к рекомендации № 89.38 в отношении закона о конкретных формах насилия)

34. Ведется работа по созданию Межведомственного комитета по поощрению и защите прав женщин, в состав которого войдут представители государственных служб и соответствующих ассоциаций. Задача данного комитета заключается в том, чтобы благодаря взаимному обмену информацией между членами обеспечить координацию, осуществление, контроль и оценку национальной политики и мер, направленных на борьбу со всеми формами насилия и дискриминации в отношении женщин.

35. Речь идет о формах дискриминации, которым посвящены следующие конвенции: Конвенция о противодействии торговле людьми 2005 года; Конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием 2011 года; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года.

36. Таким образом, Комитет будет отслеживать ход выполнения рекомендаций, вынесенных международными органами, ответственными за обеспечение соблюдения государствами-участниками положений конвенций.

37. С 2016 года отмечается Международный день борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин (25 ноября); правительственные службы в сотрудничестве с учреждениями системы здравоохранения предоставляют персонифицированную помощь жертвам домашнего насилия.

38. В 2014 году были ратифицированы Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений (Лансаротская конвенция) и Конвенция о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская конвенция).

Меры в интересах инвалидов

(см. пункты к рекомендации № 89.13 в отношении закона о поощрении и защите прав инвалидов)

39. Усилия правительства Монако в социальной сфере удалось усилить за счет выделения дополнительных людских ресурсов отделу по вопросам социальной интеграции и инвалидности Управления по вопросам социального обеспечения и социальной помощи в составе Департамента социальных дел и здравоохранения.

Взрослые инвалиды

40. Во исполнение Суверенного указа № 5194 от 30 января 2015 года о Комиссии по вопросам профориентации инвалидов 26 октября 2016 года правительство Монако утвердило меры по содействию на уровне Администрации социальной интеграции лиц, имеющих официальный статус трудящихся с ограниченными возможностями. Отныне на этих лиц распространяется действие положений, регулирующих статус должностных лиц или применимых к государственным служащим, что дает им соответствующие преимущества (возможность занимать постоянные должности и продвигаться по службе, ежегодные аттестации и социальные пособия).

Несовершеннолетние-инвалиды

41. Закон № 1334 от 12 июля 2007 года об образовании и Закон № 1410 от 2 декабря 2014 года о защите, обеспечении самостоятельности и поощрении прав и свобод инвалидов позволили серьезно улучшить работу системы образования Монако. В Монако насчитывается 6 309 учащихся всех уровней – от дошкольных групп до выпускных классов, а также 12 школ, в том числе 9 государственных, и 11 муниципальных яслей (данные ИСЭИМ, 2017 год).

42. Следует особо отметить:

- существование адаптационных классов для учащихся с такими нарушениями, как дисфазия и диспраксия, которые вызывают трудности в обучении (в настоящее время в начальной и средней школе насчитывается в общей сложности 20 таких учащихся);
- существование школьных адаптационных и интеграционных классов (АИК) для учащихся с интеллектуальными нарушениями, а также с расстройствами аутистического спектра и расстройствами личности (в настоящее время на уровнях начальной и средней школы насчитывается в общей сложности 15 таких учащихся);

- проведение на регулярной основе с учащимися Монако информационной работы по проблемам инвалидности.

43. Кроме того, в сентябре 2018 года под эгидой Департамента социальных дел и здравоохранения будет открыт Специализированный образовательный центр (СОЦ). СОЦ, который рассчитан на 15 учащихся, будет предоставлять персонифицированные образовательные услуги детям-инвалидам, учитывая весь спектр их потребностей, а именно оказывать им помощь в учебе и содействие в социальной интеграции и обретении определенной самостоятельности. Он будет также оказывать содействие семьям, помогая им примириться с ограниченностью возможностей и/или нарушениями у своих членов и приспособиться к этому в повседневной жизни.

44. Наконец, в настоящее время ведется работа по созданию структуры амбулаторного обслуживания: в рамках этого проекта в детской психиатрической клинике будет выделено 15 мест для оказания помощи детям с серьезными поведенческими нарушениями, несовместимыми с обучением в школе. Медицинское учреждение будет оказывать таким детям медико-санитарные услуги и помощь в учебе.

Рекомендация № 89.25 в отношении мер в интересах пожилых лиц

45. Княжество Монако принимает меры в интересах пожилых лиц. Население страны составляет 38 300 человек, из которых 25,9% – это лица в возрасте 65 лет и старше (данные ИСЭИМ, 2017 год).

46. Можно выделить следующие меры:

- открытие Клинического геронтологического центра имени Ренье III (на 210 мест) в феврале 2013 года;
- создание под эгидой Геронтологического координационного центра Монако (ГКЦМ) надлежащих условий для проживания пожилых людей дома в течение как можно более продолжительного времени; речь идет об адаптации жилых помещений и их оборудовании вспомогательными средствами, оказании медицинских и парамедицинских услуг, услуг по уходу, социальной и транспортной помощи. ВОЗ зачастую приводит данный проект в качестве примера для подражания;
- реконструкция дома престарелых «Кап Флери» – интерната для лиц, утративших возможность жить самостоятельно. Монако планирует открыть в этом интернате отделение для пожилых инвалидов с психическими нарушениями, нуждающихся в специализированной помощи;
- проект межпоколенческого партнерства, осуществляемый Управлением по делам национального образования, молодежи и спорта и Социальной службой мэрии Монако, занимающейся пожилыми людьми.

Рекомендации № 89.26–27 в отношении мер по решению проблем прав человека, в частности, по повышению осведомленности о них населения

47. В системе образования Монако центральное место отводится гуманистическим ценностям, причем не только в самой школьной программе, но и в ходе различных внешкольных мероприятий.

48. В этом отношении можно упомянуть следующие инициативы:

- создание в лицеях и колледжах образовательных комитетов по вопросам охраны здоровья и гражданского воспитания, задача которых заключается в том, чтобы прививать учащимся понимание важности взаимопомощи, собственного достоинства и уважения к окружающим;
- непрерывное обучение преподавателей педагогическим методикам, воспитывающим у учащихся ответственность и поощряющих их активное участие в учебном процессе;

- проведение в рамках дня «Нет преследованию!» информационных мероприятий, с тем чтобы привлечь внимание к важности борьбы с насилием в учебных заведениях, и включение понятия преследования в правила внутреннего распорядка учебных заведений; кроме того, Гостиничный техникум Монако проводит популярные «завтраки», на которых обсуждаются самые разные темы, в том числе проблема дискриминации по признаку пола;
- различные мероприятия по случаю таких международных дней, как Международный день мира (21 сентября), Международный день инвалидов (9 октября), Всемирный день ребенка (20 ноября), Международный день борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин (25 ноября), Международный день памяти жертв Холокоста и предупреждения преступлений против человечности (27 января) и Международный день спорта на благо развития и мира (10 мая);
- ралли на приз княгини Шарлен под девизом «Спорт во имя мира»; Неделя солидарности в сотрудничестве с организациями Красного Креста Монако и Франции; мероприятия в рамках сотрудничества с НПО «Эдюкейт» (например, в 2018 году при участии лицеистов была построена школа-юрта в Монголии);
- партнерство между Управлением по делам национального образования, молодежи и спорта и фондом «ПисДжем», цель которого заключается в том, чтобы в интерактивной форме ознакомить детей и подростков с жизнью и трудами лауреатов Нобелевской премии мира.

49. Также стоит упомянуть о симпозиуме по вопросам прав ребенка, который был организован в июне 2018 года Департаментом внешних сношений и сотрудничества и проходил под председательством Ее Светлости Принцессы Ганноверской. Он был посвящен теме «Насилие в отношении детей дома и в школе».

50. В этом мероприятии принимали, в частности, участие Специальный представитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по вопросам насилия в отношении детей Марта Сантос Паис и глава Департамента по вопросам прав детей и спортивных ценностей Совета Европы Эльда Морено.

Рекомендация № 89.28 в отношении подготовки судей и сотрудников полиции по вопросам прав человека

51. В программу первоначальной подготовки работников судебной системы и сотрудников полиции входят вопросы прав человека.

52. Будущим сотрудникам полиции, проходящим обучение в Школе полиции общественной безопасности, в рамках курса по полицейской этике и деонтологии преподается, в частности, учебный модуль, посвященный различным проявлениям дискриминации.

53. Кроме того, власти Монако принимают конкретные меры по включению тематики прав человека в программы непрерывной подготовки государственных служащих и сотрудников правоохранительных органов.

54. Например, 19 апреля 2013 года правительство Монако провело учебный семинар по вопросам расовой дискриминации и расизма для членов суда по трудовым спорам из числа как наемных работников, так и работодателей, а также для сотрудников судов и полиции.

55. Это мероприятие проходило под председательством Комиссара по правам человека Совета Европы Нила МУЙЖНИЕКСА и президента Международного института по правам человека и бывшего председателя Европейского суда по правам человека Жана-Поля КОСТЫ.

56. Кроме того, 5 декабря 2014 года Управление судебных органов провело открытую для всех желающих конференцию на тему «Запрет дискриминации и Европейская конвенция о правах человека».

57. Для ведения этой конференции был приглашен Жан-Франсуа РЕНУЧЧИ, профессору факультета права Университета Ниццы – Софии Антиполис и признанному специалисту в области прав человека.

58. Совсем недавно профессор РЕНУЧЧИ провел еще одну открытую конференцию на базе Управления судебных органов, посвященную Европейской конвенции о правах человека и школьной жизни.

Рекомендации № 89.29–36 в отношении усилении борьбы со всеми формами дискриминации, в частности расовой дискриминацией, ксенофобией и другими формами нетерпимости, в том числе посредством включения в уголовное законодательство конкретных положений, квалифицирующих расистские мотивы как отягчающее обстоятельство

59. В позитивном праве Монако уже предусмотрены надлежащие наказания за преступления и правонарушения на почве расовой ненависти. В этой связи следует отметить статьи 17, 23 и 32 Конституции и Закон № 1299 от 15 июля 2005 года о свободе выражения мнений.

60. В Законе № 1435 от 8 ноября 2016 года о борьбе с технологической преступностью расистские мотивы признаются отягчающим обстоятельством для всех правонарушений, связанных с угрозами.

61. Так, в Уголовный кодекс после статьи 234-1 была включена новая статья 234-2, которая звучит следующим образом:

«Угрозы в отношении лица или группы лиц по причине их фактического или предполагаемого происхождения или принадлежности, либо их непринадлежности к определенной этнической группе, национальности, расе или религии, либо их фактической или предполагаемой сексуальной ориентации, предусмотренные в статье 230, караются лишением свободы сроком от двух до пяти лет и штрафом, установленным в пункте 4 статьи 26; угрозы, предусмотренные в статьях 231 и 232, караются лишением свободы сроком от одного года до пяти лет и штрафом, установленным в пункте 4 статьи 26; угрозы, предусмотренные в статьях 233 и 234, караются лишением свободы сроком от шести месяцев до трех лет и штрафом, установленным в пункте 3 статьи 26».

62. На открытом заседании 22 февраля 2018 года был представлен проект закона № 973 об усилении защиты от клеветы и оскорблений. В нем предусмотрено более строгое наказание за непубличные оскорбления и вводится понятие непубличной клеветы. В данном проекте закона предусмотрено более строгое наказание за непубличное оскорбление или клевету в отношении лица или группы лиц по причинам, признанным отягчающими обстоятельствами, а именно в связи с фактическим или предполагаемым происхождением, принадлежностью или непринадлежностью к определенной этнической группе, национальности или расе, а также фактической или предполагаемой принадлежностью или непринадлежностью к определенной религии.

63. Следует также отметить, что на практике судьи учитывают расистский или дискриминационный характер правонарушения и выносят более строгий приговор.

64. Кроме того, правительство Монако представило бюро Национального совета проект закона № 895 о внесении поправок в Закон № 975 от 12 июля 1975 года о статусе государственных служащих, цель которых заключается в том, чтобы законодательно запретить дискриминацию государственных служащих по причине их политических, философских, религиозных и профсоюзных воззрений, сексуальной ориентации, состояния здоровья, инвалидности, внешности и этнической принадлежности.

65. Наконец, 17 марта 2017 года Княжество Монако ратифицировало Конвенцию Совета Европы о киберпреступности и Дополнительный протокол к ней, касающийся уголовной ответственности за акты расистского и ксенофобского характера, совершаемые через компьютерные системы.

Рекомендация № 89.37 в отношении мер по обеспечению гендерного равенства

66. Княжество Монако принимает меры по обеспечению равенства мужчин и женщин.

67. В Законе № 1440 от 5 декабря 2016 года о внесении в отдельные положения Гражданского кодекса поправок, касающихся фамилии детей и их признания до рождения, предусмотрена возможность регистрировать ребенка по фамилии матери. Кроме того, каждый из супругов может по своему выбору использовать фамилию своего супруга вместо собственной или в дополнение к ней. Таким образом, проект закона устанавливает гендерное равенство в этой области.

68. Помимо этого, в Законе № 1450 от 4 июля 2017 года о поочередном проживании предусмотрено, что между отцом и матерью может быть равномерно распределено время опеки над ребенком в случае, если это соответствует его интересам.

69. Следует также упомянуть проект закона о регулировании ночного труда, который находится на стадии разработки. Его принятие позволит отменить запрет на использование труда женщин в ночное время, установленный Указом-законом № 677 от 2 декабря 1959 года о продолжительности рабочего дня с внесенными в него поправками, поскольку это нарушает принцип равенства полов.

70. Что касается запрета дискриминации и борьбы с преследованиями на рабочем месте, следует отметить, что 23 декабря 2017 года вступил в силу Закон № 1457 от 12 декабря 2017 года о преследовании и насилии на рабочем месте.

71. В целях обеспечения соблюдения положений вышеуказанного закона в циркуляре от 28 марта 2018 года правительство Монако установило для органов исполнительной власти процедуру уведомления о фактических или предполагаемых действиях, нарушающих данный закон.

72. Следует отметить, что в 2015 году в Управлении по вопросам людских ресурсов и профессиональной подготовки кадров для государственной службы была учреждена должность уполномоченного по трудовым отношениям.

Рекомендация № 89.38 в отношении мер по повышению осведомленности о правах, предусмотренных законом о конкретных видах насилия

(см. пункты к рекомендации № 89.41 в отношении НПО, ведущих деятельность в области прав человека)

73. 25 ноября 2016 года Княжество Монако присоединилось к странам, отмечающим Международный день борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин. Это стало возможным благодаря совместной работе правительства Монако, Национального совета, Управления Верховного комиссара по защите прав и свобод и по вопросам посредничества и соответствующих объединений. На веб-сайтах правительства и соответствующих объединений, а также в социальных сетях ведется информационно-просветительская работа в этой связи.

74. Среди принимаемых в данной области мер можно назвать, в частности:

- создание информационной страницы для жертв насилия на веб-сайте правительства Монако (<http://service-public-particuliers.gouv.mc/Social-sante-et-famille/Action-sociale/Victimes-de-violences/Aides-aux-victimes-de-violences>), а также страницы в «Фейсбуке» *Международный день борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин*;
- программу подготовки государственных служащих и медицинских работников по организации приема жертв насилия;
- создание единой телефонной службы (единый бесплатный телефонный номер 116.919) для оказания консультативной помощи жертвам насилия в семье на принципах анонимности.

75. Эта телефонная служба функционирует следующим образом: Управление по вопросам социального обеспечения и социальной помощи принимает звонки по

понедельникам с 9 ч 00 мин до 12 ч 00 мин. В другие часы звонки принимаются Ассоциацией содействия жертвам уголовных преступлений (АСЖУП): ежедневно до 20 ч 00 мин. Таким образом, получить помощь можно ежедневно с 9 ч 00 мин до 20 ч 00 мин.

76. После 20 ч 00 мин автоответчик АСЖУП сообщает контактные данные службы общественной безопасности, скорой помощи государственной больницы имени принцессы Грейс и прокуратуры, благодаря чему жертвы насилия могут выбрать нужную службу.

77. Служба общественной безопасности принимает звонки круглосуточно без выходных. При необходимости она осуществляет выезд на место происшествия в течение 10 минут после звонка. С учетом того, что вечером поступает небольшое количество звонков и выезды осуществляются быстро, можно утверждать, что существующий механизм эффективен.

78. В июле 2014 года в соответствии с Законом № 1382 от 20 июля 2011 года о предупреждении конкретных форм насилия и наказании за них была создана Ассоциация содействия жертвам уголовных преступлений (АСЖУП). Данная ассоциация, деятельность которой регламентируется государством, была учреждена ведомственным приказом № 2014-660 от 20 ноября 2014 года. 1 мая 2018 года этой ассоциации был придан представитель государства.

79. Ассоциация предоставляет поддержку жертвам уголовных правонарушений, пострадавших от насилия в широком смысле (физического, сексуального, морального и т. д.). Она осуществляет прием жертв, информирует их о тех шагах, которые они должны предпринять для защиты своих прав, и сопровождает их на протяжении всей процедуры. Поддержка предоставляется бесплатно на условиях конфиденциальности. Брошюры АСЖУП имеются в Администрации, Дворце правосудия и Управлении общественной безопасности (см. веб-сайт: <http://www.avip-monaco.org>).

Рекомендация № 89.39 в отношении жалоб на нарушение прав человека со стороны полиции

80. Рекомендация была одобрена в 2013 году как выполненная.

81. Подача жалоб на сотрудников полиции, нарушивших права человека, не представляет никакой трудности с правовой точки зрения. Кроме того, деятельность сотрудников полиции, в частности судебной полиции, контролируется Генеральным прокурором.

82. Помимо этого, в соответствии с Суверенным указом № 765 от 13 ноября 2006 года об организации и порядке работы Управления общественной безопасности с поправками (статья 4) была учреждена Генеральная инспекция полицейских служб, которая подчиняется непосредственно Советнику правительства – министру внутренних дел. Она действует по распоряжению Государственного министра, Советника – министра внутренних дел или с согласия последнего по запросу главы Управления общественной безопасности.

83. Эта служба проводит внутренние расследования потенциальных нарушений полицейской этики. Если речь идет о государственных служащих или сотрудниках Управления общественной безопасности, в соответствии с положениями закона, в частности Уголовно-процессуального кодекса, она может быть задействована по решению судебного органа.

Рекомендация № 89.40 в отношении лиц, осужденных в Монако и отбывающих наказание во Франции

84. Рекомендация была одобрена в 2013 году как выполненная.

85. Монако и Франция заключили Соглашение о добрососедских отношениях, в котором, в частности, установлено следующее: «Лица, приговоренные к лишению свободы за совершение общеуголовных преступлений или правонарушений, отбывают наказание в пенитенциарных учреждениях Франции [...]».

86. В 2016 году Франция и Монако заключили принципиальное соглашение (обмен письмами), на основании которого судья, отвечающий за исполнение наказаний, наложенных Монако, может регулярно посещать во французских тюрьмах лиц, осужденных в Монако, с тем чтобы убедиться, что условия их содержания соответствуют нормам Княжества. Судья, отвечающий за исполнение наказаний, наложенных Монако, получил всю необходимую информацию на этот счет.

87. В 2017 году во Францию было препровождено всего двое осужденных для отбытия наказаний в виде лишения свободы соответственно сроком на 10 месяцев и на один год. Во Франции эти двое заключенных были переведены под электронное наблюдение, в связи с чем судья, отвечающий за исполнение наказаний, наложенных Монако, не посещал их. По состоянию на текущий момент в 2018 году во Францию не был переведен ни один заключенный.

Рекомендация № 89.41 о принятии мер по содействию созданию неправительственных правозащитных организаций

88. На территории Монако функционируют несколько неправительственных правозащитных организаций (НПО) («Миссия – детство», АМАДЕ – Монако, «ДжендерХоупс», «Он может, она может», «Женщины – мировые лидеры» Монако, АСЖУП и т. д.).

89. Правительство Монако оказывает им финансовую и операционную поддержку. Например, в Законе Монако № 1355 от 23 декабря 2008 года об ассоциациях и федерациях ассоциаций для ассоциаций, защищающих интересы жертв, сформулировано изъятие, дающее им возможность получать лицензии, не дожидаясь окончания установленного срока, и субсидии для покрытия операционных расходов.

Рекомендация № 89.42 в отношении мер по обеспечению осуществления всех экономических, социальных и культурных прав

90. Представленная в настоящем докладе информация о принимаемых мерах свидетельствует о том, что Княжество Монако продолжает проводить политику поощрения и защиты прав человека, включая экономические, социальные и культурные права.

91. В этой связи правительство Монако в настоящее время разрабатывает проект закона о литературной и художественной собственности, с тем чтобы модернизировать законодательство в данной области.

Рекомендации № 89.43–44 в отношении мер, призванных гарантировать равные права на бесплатное медицинское обслуживание и образование для всех, в частности для детей, при особом внимании к неблагополучным слоям населения

92. Право на медицинское страхование связано с оплачиваемой профессиональной деятельностью (занятостью в частном или государственном секторе).

93. Медицинское страховое покрытие детей определяется занятостью родителей, которые несут за них постоянную и полную ответственность, являясь их законными представителями.

94. В случае если лицо не работает и не имеет ни прямого, ни косвенного права на медицинское страхование, оно может воспользоваться государственной медицинской помощью, предоставляемой в соответствии с Суверенным указом № 5743 от 3 марта 2016 года. Речь идет о базовом медицинском страховании для покрытия расходов в связи с болезнью, материнством, инвалидностью или смертью для заявителя и, если применимо, для его правопреемников.

95. Этим механизмом с учетом материального положения могут воспользоваться все граждане Монако, а также лица, постоянно проживающие в стране не менее пяти лет.

96. Что касается образования для всех, следует отметить, что в Законе № 1334 от 12 июля 2007 года об образовании предусмотрено обязательное образование для всех детей обоих полов в возрасте от 6 до 16 лет включительно. В соответствии с данным законом начальное и среднее образование (общее и профессиональное) в государственных учебных заведениях является бесплатным.

97. Что касается высшего образования, государство частично компенсирует расходы семей и учащихся, выплачивая стипендии в зависимости от уровня потребностей.

98. Наконец, в 2016 году был принят Закон № 1425 о создании государственного механизма финансовой помощи для облегчения доступа учащихся к заемным средствам.

Рекомендация № 89.45 в отношении защиты иностранных трудящихся, в том числе путем пересмотра законодательства, регулирующего условия их труда

99. Рекомендация была одобрена в 2013 году как выполненная.

100. Монако одобрило эту рекомендацию в связи с тем, что для всех трудящихся, работающих в стране на законном основании, были созданы равные условия труда.

101. В Монако насчитывается 54 303 наемных работника, из которых 8,5% заняты в государственном секторе и 16,2% проживают в Монако.

102. Их национальный состав таков: 63,7% – французы, 13,6% – итальянцы, 6,2% – португальцы, 4,4% – монегаски, 1,4% – британцы.

103. На долю сектора услуг приходится 86,3% рабочих мест, сектора обрабатывающей промышленности – 13,5% рабочих мест и на сырьевой сектор – 0,2% рабочих мест (данные ИСЭИМ, 2017 год).

Рекомендация № 89.46 в отношении принятия законодательства о домогательствах, с одной стороны, и о защите иностранных трудящихся от любых форм дискриминации, в том числе в плане доступа к медико-санитарным и социальным услугам, с другой

104. Рекомендация была одобрена в 2013 году как выполненная.

105. Монако одобрило данную рекомендацию в связи с тем, что все иностранные и местные трудящиеся, работающие в стране на законных основаниях, уже пользуются равными условиями труда и одинаковым страховым покрытием на случай болезни или производственной травмы.

106. Что касается домогательств, 12 декабря 2017 года был принят Закон № 1457 о преследовании и насилии. За преследования, насилие на рабочем месте (физическое или психологическое) и сексуальный шантаж предусмотрены наказания в виде лишения свободы на срок от 6 месяцев до 2 лет и/или штраф в размере от 18 000 до 90 000 евро.

107. Это касается всех наемных работников и стажеров, занятых в частном или государственном секторе, а также работодателей. В то же время ложные заявления также преследуются по закону.

108. Публичные юридические лица, компании, пользующиеся предоставленными государством монопольными правами, и работодатели с числом занятых более 10 человек, обязаны назначать посредника.

Рекомендация № 89.51 в отношении сотрудничества с финансовыми учреждениями и возврата средств, имеющих незаконное происхождение

109. Рекомендация была одобрена в 2013 году как уже выполненная.

110. Княжество Монако напоминает о том, что в ходе обзора 2013 года было отмечено, что сотрудничество между судебными органами развивается эффективно вне зависимости от наличия соглашения с подающей запрос страной. Монако

сотрудничает на принципах взаимности и оказывает поддержку международным органам в борьбе с отмыванием денег.

111. В этой связи следует напомнить о следующих нормативных актах:

- Законе № 1462 от 28 июня 2018 года об усилении борьбы с отмыванием денег, финансированием терроризма и коррупцией;
- Законе № 1362 от 3 августа 2009 года о борьбе с отмыванием денег, финансированием терроризма и коррупцией;
- Указе № 2318 от 3 августа 2009 года с поправками, внесенными в него на основании Указа № 7065 от 26 июля 2018 года, об условиях применения Закона № 1362 от 3 августа 2009 года о борьбе с отмыванием денег, финансированием терроризма и коррупцией;
- Суверенном указе № 1675 от 10 июня 2008 года о порядке замораживания средств, подпадающих под экономические санкции;
- Суверенном указе № 15321 от 8 апреля 2002 года о замораживании средств в целях борьбы с терроризмом.

112. Монако входит в состав следующих международных органов, в рамках которых специалисты в области борьбы с терроризмом и его финансированием обмениваются передовой практикой, либо сотрудничает с ними:

- УНП ООН (Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности);
- Интерпол (Международная организация уголовной полиции);
- КБТ (Комитет Совета Европы по борьбе с терроризмом);
- Эгмонтская группа (международный форум служб, расследующих заявления о случаях отмывания денег и финансирования терроризма);
- Комитет МАНИВЭЛ Совета Европы (Комитет экспертов по оценке мер противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма);
- ФАТФ (Международная группа разработки финансовых мер);
- Форум ОЭСР (форум Организации экономического сотрудничества и развития).

113. После ратификации 4 октября 2016 года Дополнительного протокола к Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма Монако стала членом в сети межгосударственного сотрудничества.

114. Являясь государством – членом ООН и участником экономических и валютных соглашений с Европой и Францией, Монако налагает санкции – в частности замораживает активы или применяет экономические санкции, налагает запрет на передвижение физических лиц и ограничивает движение товаров и капиталов – на отдельных лиц и группы лиц на основании резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, постановлений Европейской комиссии и указов, принятых Францией в рамках национального механизма замораживания активов.

115. В соответствии с международными обязательствами Монако публикует в вестнике «Журнал де Монако» ведомственные распоряжения о принятии таких мер, с которыми можно также ознакомиться на веб-сайте Службы информации и контроля за финансовыми структурами (СИКФС). Кроме того, в нем публикуются решения об исключении из санкционных списков.

116. Наконец, Управление по вопросам бюджета и казначейства ведет реестр санкций, содержание которого доводится до сведения европейских и французских официальных органов.

117. Служба финансовой разведки Монако (СИКФС) – это центральное национальное учреждение, которое отвечает за сбор, анализ и обработку информации в целях борьбы с отмыванием денег, финансированием терроризма и коррупцией.

Служба сотрудничает и обменивается информацией с соответствующими зарубежными учреждениями на принципах взаимности (в настоящее время заключено 54 соглашения). Она также может выносить рекомендации.

118. Кроме того, СИКФС уполномочена выпускать предупреждения в отношении стран, учреждений или объектов (например, культурных ценностей). Таким образом, кредитные организации, финансовые учреждения, страховые компании и другие субъекты, список которых установлен законом, несут юридическое обязательство проявлять бдительность и сообщать о сделках, которые могут быть связаны с терроризмом или операциями, имеющими отношение к организованной преступной деятельности. Помимо этого, для ассоциаций был разработан «кодекс поведения».

119. СИКФС уполномочена расследовать заявления о подозрительных операциях. При обнаружении нарушений она обращается в судебные органы (Генеральную прокуратуру).

120. Наконец, в качестве независимого административного органа она осуществляет контроль за деятельностью сотрудников вышеупомянутых учреждений: в случае нарушения ими юридических обязательств на них могут быть наложены административные санкции.

121. Некоторые сотрудники СИКФС входят в список экспертов по оценке МАНИВЭЛ.

122. В свете последних рекомендаций ФАТФ, обновленных в 2012 году, замечаний экспертов по оценке Комитета МАНИВЭЛ, высказанных в отношении законодательной базы Монако, а также положений четвертой директивы Европейского союза о борьбе с отмыванием денег 28 июня 2018 года был принят Закон № 1462 об усилении борьбы с отмыванием денег, финансированием терроризма и коррупцией, призванный обеспечить соблюдение Княжеством требований новых международных стандартов.

В. Одобренные рекомендации, выполненные частично

Рекомендация № 89.12 в отношении отмены наказания высылки

123. Хотя положение о высылке, которая влечет за собой поражение в гражданских правах и препровождение за пределы территории Монако, по-прежнему существует в Уголовном кодексе, данная мера никогда не применялась и не будет применяться.

124. Правительство Монако планирует отменить данную меру, приняв проект закона о наказаниях, в соответствии с которым будут отменены положения Уголовного кодекса о высылке; проект будет внесен на рассмотрение до 8 декабря 2018 года.

С. Рекомендации, потребовавшие дополнительного изучения

125. Речь идет о 19 рекомендациях (№ 90.1–90.19), сформулированных в ходе предыдущего обзора от 28 октября 2013 года, на которые Монако обязалось представить ответ позднее. Следует отметить, что рекомендации № 90.2–3 можно считать выполненными.

Рекомендация № 90.1 в отношении Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах

126. Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах находится в процессе изучения. Необходимо дождаться завершения этой работы, прежде чем говорить о возможности его ратификации.

Рекомендации № 90.2–3 в отношении Факультативного протокола к Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

127. В 2016 году Княжество Монако присоединилось к Факультативному протоколу к Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Рекомендации № 90.4–5 в отношении ратификации Протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

128. Позиция, выраженная в 2014 году, остается в силе.

129. Монако присоединилось к вышеупомянутой Конвенции 6 декабря 1991 года. Она вступила в силу в отношении Монако в соответствии с Суверенным указом № 10542 от 14 мая 1992 года, и, таким образом, все ее положения являются составной частью правовой системы Княжества, и на них могут ссылаться судьи. В статье 20 Конституции содержится конкретный запрет жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения.

130. Создание независимого органа по контролю за тюрьмами и другими местами лишения свободы в целях предупреждения ненадлежащего обращения представляется неактуальным для Монако. На территории Княжества функционирует единственное исправительное учреждение, в котором содержатся в среднем 20–30 заключенных, отбывающих короткие сроки заключения; оно не является тюрьмой в прямом смысле слова.

131. Кроме того, следует отметить, что условия содержания под стражей уже являются предметом внимания механизмов мониторинга международных организаций, таких как Европейский комитет по предупреждению пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (ЕКПП) и Комитет против пыток (КПП).

132. Не было подтверждено ни одного случая ненадлежащего обращения или неудовлетворительных условий содержания; кроме того, о таких случаях даже не сообщалось.

133. В этой связи Монако не может взять на себя обязательство ратифицировать протокол к вышеупомянутой конвенции. Тем не менее правительство планирует изучить возможные последствия ратификации протокола.

Рекомендации № 90.6, 7, 8 и 9 в отношении ратификации Конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений

134. Позиция, выраженная в 2014 году, остается в силе.

135. Княжество Монако подписало Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений 7 февраля 2007 года, но в ходе последующего изучения ее положений были обнаружены несоответствия конституционным и законодательным положениям внутреннего права.

136. Вместе с тем углубленное изучение вопроса о возможности ратификации настоящей Конвенции продолжается.

Рекомендации № 90.10, 11, 12, 13, 14, 15 и 16 в отношении ратификации Римского статута Международного уголовного суда (МУС)

137. Позиция, выраженная в 2014 году, остается в силе.

138. Ратификации Римского статута потребовала бы серьезного изменения ряда правовых норм, прежде всего положений Конституции, Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса. Тем не менее Княжество Монако готово сотрудничать с Международным уголовным судом в конкретных делах в случае поступления от него соответствующей просьбы.

139. Княжество Монако уже откликнулось на просьбу об оказании помощи со стороны Прокурора Суда. В соответствии с положениями статьи 87-5 а) Римского статута Монако сотрудничало с Международным уголовным судом в рамках следственного поручения в отношении лица, обвиняемого в совершении преступлений против человечности и военных преступлений.

140. Участие в расследовании касалось не поиска доказательств для предъявления обвинений, а принятия обеспечительных мер и возмещения ущерба жертвам.

141. Передача собранных материалов сопровождалась особой оговоркой, в соответствии с которой информация, содержащаяся в передаваемых в соответствии с судебным поручением документах и материалах, может использоваться и передаваться исключительно в целях, указанных в поручении.

Рекомендации № 90.17, 18 и 19 в отношении вступления в Международную организацию труда (МОТ) и присоединения к ряду ее конвенций

142. Позиция, выраженная в 2014 году, остается в силе.

143. В связи со вступлением в Международную организацию труда и присоединением к ряду ее конвенций встают вопросы, касающиеся профсоюзных прав в Княжестве Монако и приоритетов при трудоустройстве. В этой связи Монако не может дать официальный ответ на эту рекомендацию, но намерено продолжить ее изучение.

144. Вместе с тем Монако напоминает, что его Конституция и нормативно-правовые акты не допускают никакой дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка или религии. Приоритет монегасков при трудоустройстве обусловлен только стремлением защитить граждан, которых в стране меньшинство.

IV. Международное сотрудничество

Рекомендации № 89.47–50 в отношении сотрудничества в целях развития

145. С учетом того, что официальная помощь в целях развития (ОПР) направлена на решение важной задачи по «содействию экономическому развитию и повышению уровня жизни в развивающихся странах», Монако осуществляет сотрудничество в соответствии с международной задачей «предоставить развивающимся странам, особенно наименее развитым странам, достаточные и предсказуемые средства для осуществления программ и стратегий по ликвидации нищеты во всех ее формах» (ЦУР № 1, задача 1.а).

146. Монако разработало стратегический план ОПР на период 2018–2020 годов, который выходит за рамки простого оказания помощи и предусматривает в сотрудничестве с государственными и частными партнерами принятие мер по удовлетворению самых неотложных потребностей, в том числе в области продовольственной безопасности, здравоохранения, образования и профессиональной интеграции.

147. Что касается гендерного равенства, защита прав женщин по-прежнему является одной из главных целей сотрудничества, осуществляемого Монако. Страна будет и впредь прилагать усилия для улучшения охраны здоровья матерей, расширения возможностей девочек и девушек получать образования и стимулирования женщин к участию в трудовой деятельности (сельскохозяйственные виды деятельности, предпринимательство).

148. На период 2018–2020 годов планируется выделить по линии ОПР 54 млн евро, что в годовом выражении на 15% больше объема ОПР за 2017 год (14 млн евро). По меньшей мере 70% ОПР Монако направляет на поддержку наименее развитых стран (НРС).

149. Хотя данная стратегия сотрудничества нацелена на 11 стран-партнеров, большинство из которых являются наименее развитыми странами, это не означает, что Монако не уделяет внимания другим регионам мира и в рамках других программ.

150. Так, Монако оказывало финансовую поддержку проектам, разработанным Союзом для Средиземноморья, таким как *«Девушки, создающие рабочие места»*, в 2014 году и *«Гражданское воспитание и образование в духе равенства в целях предупреждения насилия в школе: воспитание ответственных граждан»* – в 2015–2018 годах.

151. То же самое касается проектов Совета Европы, осуществляемых в рамках политики добрососедства: в 2018–2019 годах Монако будет оказывать финансовую поддержку таким проектам, как *«Борьба с насилием в отношении женщин, домашним насилием и насилием в отношении детей в южном Средиземноморье»* и *«План действий в защиту детей-беженцев и детей-мигрантов»*.

152. Кроме того, следует упомянуть о проекте ОБСЕ по предупреждению торговли людьми и оказанию помощи детям, лишенных родительской заботы, в Молдавии, которому Монако оказывало поддержку в 2010 и 2015 годах, а также о взносах, предоставляемых с 2016 года в рамках программы по борьбе с торговлей людьми на пути миграции, направленной на развитие потенциала и укрепления механизмов расследования и защиты.

153. Взносы Монако в ООН также подчеркивают стремление Княжества участвовать в общих усилиях в рамках таких структур, как «ООН-женщины», УВКБ, МККК, ЮНИСЕФ, УНП ООН.

154. Монако участвует в Программе по укреплению межсекторального сотрудничества (гражданское общество и государственные органы), с тем чтобы оказывать более эффективную помощь жертвам торговли людьми в Западной Африке под эгидой УНП ООН в Сенегале.

155. На стыке развития и гуманитарной помощи Монако оказывает через УВКБ поддержку программам по защите беженцев (Марокко), обеспечению их доступа к образованию (Ливан) и созданию возможностей для их трудоустройства (Тунис).

156. Сотрудничая с МККК, Монако также вносит вклад в Программу физической реабилитации (ПФР), в частности инвалидов Мали.

157. Правительство Монако на протяжении многих лет оказывает помощь наиболее уязвимым слоям общества и намерено продолжать деятельность по достижению Целей в области устойчивого развития (ЦУР).

Выводы

158. Монако признает важность Универсального периодического обзора для поощрения и защиты прав человека и обязуется продолжать проводимую политику в соответствии с одобренными рекомендациями.

159. Во-первых, в целях укрепления политики в области прав человека Монако создало два учреждения: *Управление Верховного комиссара по защите прав и свобод и по вопросам посредничества*, которое занимается рассмотрением жалоб и споров граждан и потребителей с государственными органами и службами, и *Ассоциацию содействия жертвам уголовных преступлений*, которая осуществляет деятельность в соответствии с Законом о предупреждении конкретных форм насилия и наказании за них.

160. Кроме того, в скором времени к ним добавится *Межведомственный комитет по поощрению и защите прав женщин* под руководством межведомственного представителя, который будет содействовать осуществлению эффективных, универсальных и долгосрочных стратегий.

161. Во-вторых, Монако обогатило свою законодательную базу, приняв законы, касающиеся, в частности, прав и свобод инвалидов, равенства мужчин и женщин,

преследования и насилия на рабочем месте, получения согласия пациентов и предоставления медицинской информации, а также борьбы с расизмом посредством признания его отягчающим обстоятельством.

162. Монако продолжает принимать меры для защиты наиболее уязвимых слоев общества, уделяя особое внимание воспитательной и информационно-просветительской работе в области прав человека.

163. Наконец, в рамках международного сотрудничества Монако будет не жалеть усилий в таких областях, как обеспечение продовольственной безопасности, здравоохранение, образование, профессиональная интеграция и укрепление гендерного равенства.
