

**Совет по правам человека****Тридцать восьмая сессия**

18 июня – 6 июля 2018 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие****Доклад Независимого эксперта по вопросу о правах
человека и международной солидарности*****Записка секретариата**

Настоящий доклад является первым докладом, который Обиора Чинеду Окафор подготовил в качестве Независимого эксперта по вопросу о правах человека и международной солидарности. В своем докладе, представленном в соответствии с резолюцией 35/3 Совета по правам человека, Независимый эксперт приводит свое видение мандата, кратко информирует о работе, проделанной до настоящего времени его предшественниками, излагает свои цели и методы работы и делится соображениями по поводу возможных тематических приоритетных направлений деятельности в рамках своего мандата.

* Независимый эксперт выражает признательность Юридической школе Осгуд-холла Йоркского университета, Торонто, Канада, и Центру им. Джека и Мэй Натансон по изучению транснациональных прав человека, преступности и безопасности этого университета за помощь в подготовке настоящего доклада.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Справочная информация о мандате	3
III. Краткая история мандата	5
IV. Деятельность Независимого эксперта	6
V. Цели и задачи	7
VI. Методы работы	7
VII. Тематические приоритетные направления деятельности	10
VIII. Заключение	18

I. Введение

1. В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией 35/3 Совета по правам человека, Независимый эксперт по вопросу о правах человека и международной солидарности Обиора Чинеду Окафор кратко информирует о работе, проделанной его предшественниками, сообщает о своей деятельности с момента назначения, излагает свои задачи и план работы и делится соображениями по поводу возможных тематических приоритетных направлений своей деятельности.
2. Настоящий доклад состоит из восьми разделов. После небольшого введения представлены краткая справочная информация о мандате и краткое описание его особенностей. Работа, проделанная предыдущими мандатариями, описана в разделе III. Деятельность нынешнего мандатария со времени последнего отчетного цикла отражена в разделе IV. Раздел V посвящен целям и задачам Независимого эксперта на текущий мандатный период. Методы работы, которые Независимый эксперт намеревается применять в ходе осуществления своего мандата, приведены в разделе VI. Возможные тематические приоритетные направления деятельности Независимого эксперта в течение срока действия его мандата изложены в разделе VII. Наконец, в разделе VIII представлены заключительные замечания, в том числе о необходимости продолжения сотрудничества заинтересованных сторон с мандатарием.
3. Независимый эксперт хотел бы выразить глубокую признательность предыдущим мандатариям за большую работу, проделанную ими с момента учреждения мандата в 2005 году. Его видение мандата вытекает из заслуживающей высокой оценки деятельности его предшественников и основывается на ней.
4. Подчеркнув, что меры по поощрению и защите прав человека должны осуществляться в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, Совет по правам человека при учреждении мандата Независимого эксперта также признал, что до сих пор не было уделено достаточного внимания важности международной солидарности в деле более полной реализации прав человека, в том числе права на развитие и экономических, социальных и культурных прав, а также ее центральной роли в эффективном осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹. Независимый эксперт рассматривает консультирование Совета по правам человека о путях и средствах заметного снижения этого дефицита внимания в качестве одного из ключевых элементов своего мандата, особенно в таких вопросах, как смягчение последствий изменения климата и адаптация к нему, справедливое и эффективное регулирование потоков мигрантов и беженцев, сокращение числа или даже устранение хорошо известных негативных факторов, связанных с незаконными финансовыми потоками и налоговыми убежищами, а также ряд других общих глобальных вызовов, о которых более подробно говорится в настоящем докладе.
5. Независимый эксперт признает, что при выполнении своего мандата он должен принимать во внимание мнения (международных) негосударственных субъектов и заинтересованных сторон, которые являются основными движущими силами деятельности по поощрению и защите прав человека и посредниками для правообладателей во всем мире. Признание данного факта отражено в его видении мандата и предлагаемых тематических приоритетных направлениях его деятельности.

II. Справочная информация о мандате

6. Мандат Независимого эксперта по вопросу о правах человека и международной солидарности был учрежден в 2005 году Комиссией по правам человека в ее резолюции 2005/55 сроком на три года. В 2008 году мандат был продлен Советом по правам человека, который пришел на смену Комиссии, в его резолюции 7/5 также на трехлетний период. В 2011 году Совет еще раз продлил мандат на трехлетний период

¹ Резолюция 35/3 Совета по правам человека.

посредством своей резолюции 17/6. Аналогичное продление на три года было санкционировано Советом в 2014 году в его резолюции 26/6. В 2017 году Совет принял резолюцию 35/3, в которой он подтвердил все свои предыдущие резолюции, касающиеся мандата. Нынешний мандатарий был назначен именно на основании этой последней резолюции.

7. В резолюциях об учреждении и регулировании мандата показано, что он был сформулирован в следующих целях:

a) изучение вопроса о правах человека и международной солидарности и подготовка проекта декларации о праве народов и отдельных лиц на международную солидарность²;

b) запрос мнений и вклада правительств, учреждений Организации Объединенных Наций, других соответствующих организаций и неправительственных организаций при осуществлении им своего мандата с учетом итогов всех крупных форумов Организации Объединенных Наций и других глобальных встреч на высшем уровне и министерских совещаний в экономической и социальной областях и в сфере климата³;

c) поощрение реализации права народов и отдельных лиц на международную солидарность, в частности посредством дальнейшей разработки руководящих принципов, стандартов, норм и принципов, способствующих осуществлению этого основного права; принятие мер на региональном и международном уровнях для поощрения и консолидации международной помощи развивающимся странам в их усилиях в процессе развития и формирование условий, делающих возможным полную реализацию всех прав человека⁴;

d) изучение путей и средств преодоления существующих и возникающих препятствий, стоящих на пути реализации права народов и отдельных лиц на международную солидарность⁵;

e) выработка рекомендаций относительно возможных мер по постепенному обеспечению полной реализации права народов и отдельных лиц на международную солидарность и предложений с целью ответить на все более серьезные вызовы в сфере международного сотрудничества⁶;

f) проведение работы в тесном сотрудничестве со всеми государствами, межправительственными и неправительственными организациями, а также другими соответствующими субъектами, представляющими максимально широкий круг интересов и сфер практической деятельности, в рамках их соответствующих мандатов, с целью полного учета эффективной реализации права народов и отдельных лиц на международную солидарность в рамках деятельности, проводимой Организацией Объединенных Наций⁷;

g) дальнейшее участие в работе соответствующих международных конференций и мероприятий, призванных способствовать реализации права народов и отдельных лиц на международную солидарность, а также содействия их проведению⁸;

h) дальнейшее участие в соответствующих международных форумах и крупных мероприятиях в интересах пропаганды значения международной солидарности для реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период

² Пункт 7 резолюции 2005/55 Комиссии по правам человека.

³ Там же, пункт 8; а также пункт 1 b) резолюции 7/5 и пункт 13 резолюции 35/3 Совета по правам человека.

⁴ Пункт 1 a) резолюции 7/5 и пункт 1 a) резолюции 17/6 Совета по правам человека.

⁵ Пункт 1 c) резолюции 7/5 и пункт 1 c) резолюции 17/6 Совета по правам человека.

⁶ Пункт 1 d) резолюции 7/5 и пункт 1 d) резолюции 17/6 Совета по правам человека.

⁷ Пункт 1 e) резолюции 7/5 и пункт 1 e) резолюции 17/6 Совета по правам человека.

⁸ Пункт 1 f) резолюции 7/5 и пункт 1 f) резолюции 17/6 Совета по правам человека.

до 2030 года, и особенно тех целей, которые касаются экономических, социальных и климатических проблем⁹;

i) регулярное представление докладов Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее согласно их соответствующим программам работы¹⁰.

III. Краткая история мандата

8. С момента учреждения мандата в 2005 году Независимый эксперт занимается поощрением прав человека и международной солидарности во всем мире и вносит свой вклад в глобальный диалог по вопросам международного сотрудничества и международной солидарности; мандатарий также посетил несколько стран с целью изучения того, каким образом международная солидарность и права человека отражены в государственной практике. Предшественники нынешнего мандатария посетили Бразилию, Кубу, Марокко и Норвегию¹¹.

9. На данном этапе мандатарий принимает активное участие в процессе обсуждения, подготовки и представления проекта декларации о праве на международную солидарность, этапы которого были сформулированы бывшим Независимым экспертом Вирхинией Дандан.

10. «Первый этап» процесса стартовал в 2004 году с рабочего документа по правам человека и международной солидарности, который представил тогдашней Подкомиссии по поощрению и защите прав человека Комиссии по правам человека один из ее членов – Руи Балтазар Душ Сантуш Алвиш. Затем первый Независимый эксперт по вопросу о правах человека и международной солидарности Руди Мухаммад Ризки обобщил идеи государств, учреждений Организации Объединенных Наций, других международных органов, региональных организаций и организаций гражданского общества по теме мандата, на основе которых он определил элементы концептуальной и нормативной базы в области прав человека и международной солидарности.

11. Начало «второго этапа» осуществления мандата связано с назначением второго Независимого эксперта в 2011 году Вирхинии Дандан. Этот этап включал в себя глубокое изучение соответствующих вопросов, принципов, стандартов и норм, которые позволят переместить акцент с принципа международной солидарности на право на международную солидарность.

12. Затем г-жа Дандан приступила к «третьему этапу», который включал обобщение и анализ результатов двух предыдущих этапов; составление и распространение предварительного текста проекта декларации для консультаций; обобщение полученных дополнительных замечаний и материалов; и окончательную доработку первоначального проекта декларации для представления в Совет по правам человека.

13. Проект декларации о праве на международную солидарность был представлен в качестве приложения к последнему докладу, подготовленному г-жой Дандан для Совета по правам человека¹², и представлен мировой общественности и всем соответствующим заинтересованным сторонам. Этот документ является результатом многолетних исследований и тщательного рассмотрения, проведенных предыдущими мандатариями, а также значительного вклада со стороны государств, организаций гражданского общества и ведущих ученых. По мнению нынешнего Независимого эксперта, проект декларации «является чрезвычайно важным документом, в котором представлен реальный практический инструментарий для более широкого осуществления международной солидарности и прав человека во всем мире, с тем чтобы в конечном итоге реализовать обещание, данное во Всеобщей декларации прав

⁹ Пункт 9 резолюции 26/6 и пункт 11 резолюции 35/3 Совета по правам человека.

¹⁰ Пункт 13 резолюции 26/6 и пункт 14 резолюции 35/3 Совета по правам человека.

¹¹ См. A/HRC/23/45/Add.1, A/HRC/32/43/Add.1, A/HRC/35/35/Add.1 и A/HRC/38/40/Add.1.

¹² См. A/HRC/35/35.

человека: установить такой социальный и международный порядок, при котором все права человека и свободы могут быть полностью осуществлены»¹³.

14. Кроме того, в проекте декларации признается, что международная солидарность лежит в основе обязанности государств сотрудничать друг с другом в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и находит свое отражение в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, а также в международном праве.

15. В соответствии с проектом декларации международная солидарность является выражением духа единства между отдельными лицами, народами, государствами и международными организациями, объединенными общностью интересов, устремлений и действий и признанием различных потребностей и прав для достижения общих целей. Международная солидарность включает превентивную солидарность, которая предусматривает взаимодействие заинтересованных сторон в целях инициативного решения общих проблем; реактивную солидарность, иными словами, коллективные действия международного сообщества по реагированию на кризисные ситуации; и международное сотрудничество. Проект декларации содержит конкретные руководящие указания для государств и других заинтересованных сторон относительно того, каким образом они должны действовать, с тем чтобы воплотить этот принцип в жизнь и выполнять свои обязательства в области прав человека.

IV. Деятельность Независимого эксперта

A. Представление докладов

16. С момента своего назначения Советом по правам человека в июне 2017 года Независимый эксперт принял участие в ряде мероприятий, относящихся к сфере действия его мандата.

17. 17 октября 2017 года Независимый эксперт выступил с заявлением на семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи, которое стало первым с момента его вступления в должность мандатария. После выражения признательности своим предшественникам за проделанную ими большую работу и ее обзора он представил доклад своей непосредственной предшественницы г-жи Дандан, в котором приведен анализ применимости принципов, содержащихся в проекте декларации, для достижения Цели 17 в области устойчивого развития. Он призвал государства-члены учитывать концепцию, изложенную в проекте декларации, в их усилиях по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в целях формирования поистине глобального партнерства и обеспечения поистине устойчивого развития. Кроме того, он информировал Генеральную Ассамблею о том, что продолжит работу своих предшественников по пропаганде значимости международной солидарности для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и осуществления прав человека.

B. Участие в конференциях и консультациях

18. В период с 4 по 6 декабря 2017 года Независимый эксперт принял участие в обзорной конференции, посвященной глобальному договору о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, которая состоялась в Пуэрто-Вальярте, Мексика. Независимый эксперт выступил с двумя заявлениями в ходе конференции: один раз в рамках специального заседания, заседания «группы действий», по вопросам последствий миграции для сообществ и один раз в ходе пленарного заседания по вопросу о последующих мерах и осуществлении. Его замечания были хорошо

¹³ Заявление в рамках семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи, сделанное 17 октября 2017 года.

восприняты, в частности его замечания, высказанные на пленарном заседании, относительно необходимости включения правозащитных данных в механизм подотчетности в целях осуществления глобального договора.

C. Другие виды деятельности

19. С момента вступления в должность Независимый эксперт принял участие в подготовке совместных сообщений для правительств. Они касались широкого круга вопросов, относящихся к его мандату, включая связь миграции и международной солидарности. Кроме того, совместно с другими мандатариями, договорными органами и региональными механизмами Независимый эксперт распространил совместные пресс-релизы и заявления для средств массовой информации по теме международной солидарности в таких вопросах, как изменение климата и экологические права, право на развитие и миграция.

V. Цели и задачи

20. Опираясь на результаты работы своих предшественников и в соответствии с вышеупомянутыми резолюциями 2005/55 (от 2005 года), 7/5 (от 2008 года), 17/6 (от 2011 года), 26/6 (от 2014 года) и 35/3 (от 2017 года), нынешний мандатарий стремится реализовать следующие основные цели и задачи:

а) формирование более широкого консенсуса по вопросу о мандате среди государств и других заинтересованных сторон, в том числе путем демонстрации того, как более эффективное осуществление международной солидарности, основанной на правах человека, принесет пользу всем государствам и всем народам во всех регионах мира;

б) активизация усилий в целях наглядного подтверждения глубокой взаимосвязи между международной солидарностью, основанной на правах человека, и многими ключевыми вопросами международных отношений, а также еще более активная демонстрация того, что такая солидарность играет центральную роль в эффективном регулировании многих вопросов, вызывающих серьезную глобальную озабоченность;

в) выявление, фиксирование, учет и анализ любой практики и *opinio juris* государств, которые, возможно, существуют (или могли существовать) в отношении права на международную солидарность, которое закреплено в проекте декларации;

г) налаживание более тесного взаимодействия с государствами, гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами по вопросу мандата и проекта декларации о праве на международную солидарность;

е) повышение информированности о мандате и деятельности мандатария.

VI. Методы работы

21. Независимый эксперт считает, что реализация этих основных целей и задач потребует принятия тщательно продуманного и надлежащего плана работы. В этой связи он намерен применять следующие методы работы.

A. Продолжение консультаций со всеми соответствующими заинтересованными сторонами

22. Независимый эксперт намерен продолжать устоявшуюся и одобренную Советом практику проведения регулярных консультаций и диалога с соответствующими заинтересованными сторонами. Эта группа будет и впредь включать в себя Совет по правам человека (в том числе его вспомогательные органы и мандатариев специальных процедур), государства, организации гражданского

общества, политические группы и соответствующие международные и региональные организации, а также научные круги и другие заинтересованные стороны. Консультации создадут возможности для обмена между Независимым экспертом и заинтересованными сторонами мнениями и идеями, в том числе о тематических приоритетных направлениях, о которых говорится ниже. Эти консультации будут также играть ключевую роль в процессе формирования более широкого консенсуса в отношении целей мандата и рекомендаций, вынесенных мандатарием.

В. Посещение стран

23. Действующий мандатарий намерен совершить поездки в страны, соблюдая, насколько это возможно, принцип географического распределения при осуществлении таких поездок, которые являются одним из ключевых методов, помогающих ему налаживать и поддерживать консенсус относительно целей и мероприятий в рамках мандата, а также рекомендаций мандатария. Кроме того, посещения стран послужат осуществлению важной задачи – продвижению проекта декларации. Эти поездки предоставят также дополнительные возможности для более конструктивного взаимодействия с государствами, гражданским обществом и другими субъектами в посещаемых странах. Кроме того, Независимый эксперт считает, что такие поездки будут необходимы для сбора дополнительных данных и лучшего понимания практики и *opinio juris* государств в области международной солидарности.

24. На данный момент Независимый эксперт запросил приглашения соответствующих правительств посетить следующие страны: Индонезию, Малави, Нидерланды, Объединенную Республику Танзания, Республику Корея, Швецию и Южную Африку. Он благодарит правительства Швеции и Нидерландов, которые уже ответили согласием на его запросы, и надеется, что другие страны в скором времени положительно отреагируют на его предложение.

С. Другие виды исследовательской деятельности в целях фиксации практики и *opinio juris* государств

25. С учетом цели Независимого эксперта, заключающейся в выявлении и анализе любой возможной практики и *opinio juris* государств в области права на международную солидарность в соответствии с проектом декларации, он намерен, помимо посещения стран как одного из средств достижения этой цели, провести первичное и вторичное изучение документов, с тем чтобы зафиксировать любую практику и *opinio juris* государств в области основанной на правах человека международной солидарности, которая имеет место в мире.

Д. Более активная информационно-разъяснительная работа со средствами массовой информации и обществом для повышения осведомленности о мандате в целях укрепления и поощрения международной солидарности

26. Независимый эксперт придает важное значение повышению осведомленности и информированности средств массовой информации и общественности о мандате, учитывая важность международной солидарности для осуществления прав человека. Таким образом, принимая во внимание необходимость независимости мандатариев специальных процедур, Независимый эксперт намеревается установить наиболее конструктивные контакты с высокопоставленными лицами, средствами массовой информации и другими соответствующими заинтересованными сторонами в целях максимального использования их популярности для обеспечения большей информированности и осведомленности о неотложной проблеме нехватки международной солидарности, основанной на правах человека. Он надеется, что такая работа будет способствовать созданию более благоприятных глобальных социально-политических условий, в рамках которых могут быть достигнуты основные цели мандата.

Е. Более тесное взаимодействие с другими органами Организации Объединенных Наций и другими международными учреждениями

27. Независимый эксперт отдает себе отчет в том, что в соответствии с резолюцией 2005/55 Комиссии по правам человека он должен учитывать итоги всех крупных форумов Организации Объединенных Наций и других глобальных встреч на высшем уровне и министерских совещаний и запрашивать мнения и вклад учреждений Организации Объединенных Наций и других соответствующих международных организаций в ходе выполнения своего мандата.

28. Независимый эксперт, таким образом, уделяет в своем плане работы первостепенное внимание еще более тесной работе с международными учреждениями. В этой связи Независимый эксперт провел встречи с соответствующими должностными лицами Программы развития Организации Объединенных Наций в октябре 2017 года в Нью-Йорке и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в ноябре 2017 года в Женеве, а также принял участие в подготовительной (обзорной) встрече в рамках межправительственной конференции, посвященной глобальному договору о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, которая состоялась в Пуэрто-Вальярте, Мексика, в декабре 2017 года.

Ф. Дальнейшее взаимодействие с гражданским обществом

29. Независимый эксперт считает, что взаимодействие с организациями гражданского общества, которые являются сторонниками социальных перемен, имеет решающее значение для эффективного выполнения его мандата. В этой связи он намерен еще более активно взаимодействовать как с международными, так и местными группами гражданского общества, в том числе в рамках своих поездок по странам и посещений Совета по правам человека в Женеве и сессий Генеральной Ассамблеи в Нью-Йорке. Действительно, в ходе своего визита в Нью-Йорк в октябре 2017 года в целях выступления на Генеральной Ассамблее и в рамках своей поездки в Женеву в ноябре 2017 года для участия в ознакомительном курсе для недавно назначенных мандатариев специальных процедур он встретился и провел плодотворные обмены мнениями с рядом представителей гражданского общества.

Г. Более тесная координация с другими мандатариями специальных процедур

30. Независимый эксперт признает взаимосвязь между своим мандатом и мандатами других специальных процедур. Принимая во внимание важность сохранения независимости и сферы охвата своего мандата, Независимый эксперт взаимодействует и сотрудничает с другими мандатариями, особенно теми, чьи функции тесно увязаны с тематическими приоритетными направлениями, о которых идет речь в разделе V настоящего доклада. Он намерен продолжать эту работу. Намеченное взаимодействие будет направлено на выявление возможных областей сотрудничества между Независимым экспертом и другими мандатариями в целях содействия работе друг друга.

Н. Широкое распространение передовой практики и рекомендаций в целях исправления ситуации в областях, вызывающих обеспокоенность

31. Многие государства-члены, организации гражданского общества и другие заинтересованные стороны инициировали и применяют эффективные методы работы в области международной солидарности, основанной на правах человека. Независимый эксперт займется как можно более широким распространением таких видов передовой практики, с тем чтобы еще более активно содействовать

формированию нормативной базы в сфере действия мандата, и которыми могут руководствоваться другие заинтересованные стороны в своей аналитической и практической деятельности, и тем самым вносить существенный вклад в укрепление международной солидарности, основанной на правах человека.

32. В то же время некоторые заинтересованные стороны, намеренно или нет, применяют методы работы, которые решительно не должны приветствоваться или использоваться с точки зрения международной солидарности, основанной на правах человека. Независимый эксперт намеревается в течение срока своих полномочий в качестве мандатария уделять значительное внимание определению, анализу и вынесению практических рекомендаций по совершенствованию деятельности в таких вызывающих обеспокоенность областях для тех же целей, о которых говорилось в предыдущем пункте.

VII. Тематические приоритетные направления деятельности

33. В течение срока своих полномочий Независимый эксперт намеревается сосредоточить внимание на нескольких тематических приоритетных направлениях, которые кратко раскрыты ниже. Независимый эксперт хотел бы подчеркнуть, что он отдает себе отчет в том, что некоторые из этих тематических приоритетных направлений связаны с другими мандатами специальных процедур; и здесь важно отметить, что он планирует изучить концептуальные и практические области взаимосвязи и взаимодействия этих тем с международной солидарностью, основанной на правах человека, в соответствии со своим мандатом. По мнению Независимого эксперта, выражение международной солидарности, основанной на правах человека, а также осуществление права народов и отдельных лиц на такую солидарность имеют важное значение для улучшения ситуации, урегулирования и даже окончательного решения многих ключевых вопросов в области прав человека, которые в настоящее время стоят перед нами как мировым сообществом. Однако Независимый эксперт хотел бы особо отметить, что в ходе выполнения его мандата и с учетом развития событий на международной арене в этот список могут быть добавлены и другие тематические области.

A. Миграция и международная солидарность

34. Одним из тематических приоритетных направлений деятельности Независимого эксперта является взаимосвязь международной солидарности с нашей сегодняшней (носящей, правда, хронический характер) проблемой миграции населения. Независимый эксперт проанализирует роль международной солидарности, основанной на правах человека, в решении некоторых сегодняшних ключевых проблем и вопросов, связанных с миграцией. С этой целью Независимый эксперт намерен изучить такие вопросы, как идентичность, практика, нормативные рамки и мотивирующие идеалы тех стран, в которых отмечена большая, чем обычно, солидарность по отношению к мигрантам в ходе недавних случаев массовой миграции в мире; вопрос соответствия нормам международного права прав человека законов о введении уголовной ответственности в отношении отдельных лиц и групп (в частности, правозащитников), проявляющих солидарность по отношению к мигрантам; а также случаи применения и неправомерного применения концепции и практики международной солидарности в области миграции. Важной задачей в данном вопросе будет оказание Совету по правам человека и другим органам Организации Объединенных Наций содействия в их усилиях по разработке более эффективной основы для решения нашей глобальной проблемы миграции, которая позволит найти оптимальное равновесие между трудностями, с которыми сталкиваются государства, и обязательством соблюдать права человека мигрантов. В этой связи Независимый эксперт будет пристально следить за ходом дискуссий и переговоров по глобальному договору о миграции, которые, как ожидается, состоятся в 2018 году.

В. Беженцы и международная солидарность

35. Второй ключевой областью, которая очень тесно связана с международной солидарностью, основанной на правах человека, является обращение с беженцами и просителями убежища в мире. Поток беженцев из стран происхождения продолжает быть проблемой для многих государств, а также для международного сообщества в целом. Распределение этих беженцев по-прежнему остается весьма неравномерным, что является более тяжелым бременем для некоторых государств. Например, в странах Африки и Ближнего Востока, многие из которых не располагают для этого достаточными ресурсами, в настоящее время находится более 56% всех перемещенных лиц в мире¹⁴. В связи с этим любой реальный и справедливый режим защиты беженцев должен, по этой и другим причинам, зиждиться на укреплении международной солидарности, основанной на правах человека.

36. Независимый эксперт анализирует роль международной солидарности, основанной на правах человека, в решении некоторых ключевых проблем и вопросов, связанных с миграцией, с которыми сегодня сталкиваются многие государства и международное сообщество в целом. В этой связи он намерен изучить следующие вопросы и подготовить по ним доклады: а) отсутствие солидарности, основанной на правах человека, в некоторых видах государственных партнерств, созданных для решения проблемы беженцев; б) пути и средства значительного укрепления солидарности, основанной на правах человека, которую другие государства и субъекты проявляют по отношению к государствам, принимающим у себя большое число беженцев; в) вопрос соответствия нормам международного права прав человека законов о введении уголовной ответственности в отношении отдельных лиц и групп (в частности, правозащитников), проявляющих солидарность по отношению к мигрантам и просителям убежища; г) дефицит солидарности, основанной на правах человека, в сегодняшних механизмах и практике разделения ответственности; д) возможность выдачи государствами, являющимися более привлекательными для беженцев, значительно большего числа виз для них; е) феномен обусловленной помощи в связи с подписанием соглашения о возвращении беженцев; а также г) применение концепции и практики международной солидарности в области прав беженцев.

С. Изменение климата и международная солидарность

37. Независимый эксперт считает, что проблемы, связанные с изменением климата, и его пагубные последствия для человечества и окружающей среды являются вопросами, которые вызывают серьезное беспокойство государств и международного сообщества в целом. Совместные действия международных и местных субъектов, безусловно, необходимы для эффективного решения этой несомненно глобальной проблемы. Декларация Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, провозглашенная в Стокгольме в 1972 году, признала «необходимость в общем подходе и общих принципах, которые вдохновят народы мира и послужат им руководством»¹⁵. Кроме того, в Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию 1992 года подчеркивается связь сотрудничества между государствами и устойчивого развития; в международном праве в области изменения климата также твердо закреплен принцип «общей, но различной ответственности» – идея о том, что вследствие своей различной роли в ухудшении состояния глобальной окружающей среды государства несут разную ответственность, но все признают необходимость действий по борьбе с этим злом¹⁶. Эти многосторонние документы призывают к международному сотрудничеству «в духе глобального партнерства», направленного на сохранение и охрану экосистемы

¹⁴ Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, доклад «Figures at a glance», размещен по адресу www.unhcr.org/figures-at-a-glance.html.

¹⁵ См. A/CONF.48/14/Rev.1, преамбула к Декларации.

¹⁶ См. A/CONF.151/26/Rev.1 (Vol. I), принцип 7.

Земли. Очевидно, что эта проблема тесно взаимосвязана и перекликается с темой международной солидарности, основанной на правах человека.

38. Независимый эксперт изучит следующий ряд вопросов в рамках темы изменения климата и международной солидарности, и представит замечания и доклад по ним: а) равенство в новых документах по вопросам финансирования деятельности, связанной с изменением климата (например, должны ли наиболее уязвимые страны, испытывающие последствия изменения климата, получать наибольший объем средств?); б) связь между финансированием деятельности, связанной с изменением климата, и постепенной реализацией экономических, социальных и культурных прав всех людей в мире; и с) вопрос об общей, но различной ответственности в области изменения климата в качестве основы международной солидарности в этой сфере. Эта работа будет иметь особенно актуальное значение в контексте будущих циклов Конференции государств – участников Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Она также актуальна и в контексте более широких усилий по осуществлению Парижского соглашения об изменении климата.

D. Экстерриториальные обязательства в области прав человека и международная солидарность

39. Независимый эксперт считает, что вопрос о том, применяются ли обязательства в области прав человека, взятые на себя государствами или другими субъектами (вследствие вступления в силу различных международных договоров по правам человека и принятия других документов по правам человека), за пределами границ таких государств, т. е. обязано ли в результате то или иное государство выполнять такие обязательства за пределами своей территории, имеет важнейшее значение для усилий по наиболее полной реализации прав человека во всем мире.

40. То, каким образом принцип экстерриториальности пересекается и перекликается с международной солидарностью, основанной на правах человека, является важным вопросом, по крайней мере в рамках данного мандата. Например, должны ли государства в рамках своих усилий по обеспечению осуществления всеми права народов и отдельных лиц на международную солидарность, основанную на правах человека, защищать, соблюдать, осуществлять и иным образом выполнять свои международные обязательства в области прав человека за пределами своей территории – по крайней мере некоторое время? Могут ли возникнуть проблемы в зависимости от положительного или отрицательного ответа на этот вопрос и какие? Каковы границы экстерриториальных правозащитных обязательств, особенно в контексте суверенитета и уязвимости государств? Может ли международная солидарность, основанная на правах человека, быть достигнута без понимания того, что обязательства в области прав человека носят экстерриториальный характер? Вот примеры вопросов, которые Независимый эксперт планирует изучить и рассмотреть в тематическом докладе, посвященном этому вопросу.

E. Гражданское общество и международная солидарность

41. В настоящее время широко признана значительная роль организаций гражданского общества в качестве движущей силы социально-политических и экономических преобразований как в государствах, так и в рамках международной системы¹⁷. Эти субъекты способствуют формированию общественного мнения, выработке политики, легитимизации или делегитимизации определенных субъектов и форм управления и проведению социальных реформ. Кроме того, они, как правило, проявляют солидарность по отношению друг к другу и отдельным лицам, группам и

¹⁷ См., в частности, отдельные доклады Специального докладчика по вопросу о праве на свободу мирных собраний и праве на ассоциацию, например A/HRC/35/28 (пункт 2) и A/HRC/32/36, а также доклад Специального докладчика в области культурных прав, A/HRC/34/56 (пункты 21 и 36).

сообществам как на территории, так и за пределами государств, в которых они расположены.

42. Исходя из этого, Независимый эксперт считает, что необходимо изучить нормативную базу и концептуальный аппарат, который служит опорой для проявления группами гражданского общества такой международной солидарности, основанной на правах человека; формы проявления группами гражданского общества международной солидарности, основанной на правах человека; и используемые средства, и представить замечания и доклад по данному вопросу. Независимый эксперт также проанализирует конкретные трудности, с которыми сталкиваются эти группы в попытках проявить такую солидарность, и любые виды передовой практики, которые могут быть выявлены, в отношении реакции других субъектов на проявление такой солидарности. Кроме того, он изучит вопрос о том, каким образом трансграничная солидарность групп гражданского общества может идти вразрез с осуществлением прав человека, опираясь на примеры популистских движений во всем мире и глобального противодействия осуществлению прав женщин и других меньшинств.

Ф. Глобальное гражданство и международная солидарность

43. С учетом конкретного вида глобализации, которая в настоящее время определяет международную социально-политическую и экономическую жизнь, некоторые авторы считают – возможно, слишком оптимистично на данный момент, – что сегодня мы живем в «общем доме»¹⁸. Независимо от точности данного утверждения очевидно, что теперь наша планета стала более взаимосвязанной и интегрированной, чем в прошлом. Каковы же последствия этой, несомненно, большей глобальной социальной интеграции для концепции гражданства, которая сохраняет свою актуальность в настоящее время? Если идея глобального гражданства не является реальным отражением нашей действительности, является ли она достойным идеалом в ближайшей и среднесрочной перспективе? Какова ее связь с международной солидарностью, основанной на правах человека, и правом народов и отдельных лиц на международную солидарность согласно проекту декларации? Необходимо ли для соблюдения данных обязательств изобрести ту или иную форму глобального гражданства или же эти обязательства являются неизбежными последствиями формы глобального гражданства, которая уже имеет место в нашем мире, однако ее распространение носит ограниченный и неравномерный характер? Таковы некоторые вопросы, которые Независимый эксперт намеревается рассмотреть в ходе своего мандата и представить соответствующий доклад.

Г. Сотрудничество Юг–Юг как форма международной солидарности

44. Независимый эксперт напоминает, что помимо участия в других формах многостороннего сотрудничества государства глобального Юга долгое время, по крайней мере после Бандунгской конференции 1955 года¹⁹, ищут новые и нетрадиционные пути решения своих особых социальных, экономических и экологических проблем. Это привело к некоторым важным изменениям в мировом порядке.

45. По данным Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг–Юг, ключевой характеристикой сотрудничества Юг–Юг является то, что оно «инициировано, организовано и контролируется самими развивающимися странами»²⁰. Вместе с тем, как отметил Консультативный комитет Совета по правам человека, опираясь на работу Управления Организации Объединенных Наций по

¹⁸ Commission on Global Governance, *Our Global Neighbourhood: The Report of the Commission on Global Governance* (Oxford, Oxford University Press, 1995).

¹⁹ См. Luis Eslava, Michael Fakhri and Vasuki Nesiiah, eds., *Bandung, Global History and International Law* (Cambridge, Cambridge University Press, 2017).

²⁰ См. http://unosscl.undp.org/sscexpo/content/ssc/about/what_is_ssc.htm.

сотрудничеству Юг–Юг: «негосударственные субъекты действительно принимают активное участие»²¹.

46. Кроме того, по мнению Консультативного комитета: «Важная цель такого подхода к международному сотрудничеству заключается в «увеличении объема и повышении качества международного сотрудничества в целях развития». Одно из основных преимуществ этой формы сотрудничества является «использование уже накопленного опыта и потенциала и создание новых возможностей в развивающихся странах». Второе преимущество, признанное сегодня, заключается в том, что такое сотрудничество, как правило, вызывает меньше негативных эмоций и лучше воспринимается в принимающей стране, когда «донором» является государство, находящееся в схожем положении. Еще одна положительная сторона в том, что его осуществление зачастую значительно менее затратно, нежели другие формы международного сотрудничества»²². По мнению Независимого эксперта, взаимосвязь между сотрудничеством Юг–Юг и международной солидарностью, основанной на правах человека, таким образом, очевидна.

47. В этой связи Независимый эксперт намерен изучить следующие вопросы, некоторые из которых уже были предвосхищены Консультативным комитетом Совета по правам человека, и представить по ним доклад: Каковы положительные и отрицательные последствия расширения сотрудничества Юг–Юг для прав человека? Каким образом опыт и потенциал, уже накопленные в некоторых странах Юга, могут быть использованы, в духе солидарности, основанной на правах человека, в других развивающихся странах, которые не располагают соответствующими ресурсами, для развития новых возможностей в области прав человека и получения других положительных результатов менее дорогостоящим и более эффективным образом²³? Будет ли в этой связи трехстороннее сотрудничество играть какую-либо роль и какую²⁴? Каким образом компетенции и легитимность негосударственных субъектов, в частности организаций гражданского общества, могут быть расширены в целях повышения позитивного или устранения любого негативного воздействия этой формы сотрудничества на права человека? Кроме того, Независимый эксперт планирует принять участие во второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг–Юг, которая состоится в марте 2019 года.

Н. Технологии и инновации и международная солидарность

48. Всепроникающее влияние технологий заставляет задуматься о том, как международная солидарность в вопросах доступа к технологиям, инновациям и техническим ноу-хау и их применения может способствовать гораздо более полной реализации прав человека во всем мире. Независимый эксперт отмечает увеличивающийся разрыв в сфере доступа к цифровым технологиям между странами Севера и Юга, городскими и сельскими районами, богатыми и бедными, молодежью и пожилыми людьми. Кроме того, быстрое развитие технологий стало сказываться на различных категориях занятости. Автоматизация и использование робототехники могут изменить в течение следующих десятилетий порядок распределения рабочей силы по различным категориям занятости и привести к утрате целого ряда профессий, где обычно востребованы низкооплачиваемые работники, в круг которых во многих странах входит значительное число лиц из общин мигрантов и меньшинств, и где женщины зачастую представлены в несоразмерно большей степени.

49. Независимый эксперт намерен изучить вопросы, касающиеся таких отношений, и представить соответствующий доклад. В частности, он рассмотрит будущее международной солидарности, основанной на правах человека, и сотрудничества в

²¹ См. предварительное исследование по вопросу укрепления международного сотрудничества, размещено по адресу www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/AdvisoryCommittee/Session12/Pages/Index.aspx.

²² Там же.

²³ Там же, пункт 16.

²⁴ Там же.

области передачи технологий (или ее отсутствие) и в области цифрового пространства, отметит различные категории занятости, которые могут быть затронуты в результате автоматизации, и увяжет их со статистическими данными о трудовых ресурсах, а также продемонстрирует взаимосвязь между технологиями, инновациями и изменением «цифрового разрыва».

I. Города и местные органы власти как движущая сила международной солидарности

50. Города и другие местные учреждения и местные органы власти могут играть важную роль в деятельности по поощрению и осуществлению прав человека, а также в разработке концепции и проявлении международной солидарности, основанной на правах человека.

51. Независимый эксперт напоминает, что городские органы власти и местные учреждения, как правило, являются более доступными для своих избирателей и иногда политически более прогрессивными и разнообразными, чем их визави на национальном уровне. Это часто бывает в случае крупных городов и городских агломераций. Кроме того, местным учреждениям и местным органам власти нередко поручается оказывать услуги в таких областях, как образование, жилье и здравоохранение, которые имеют исключительно важное значение для реализации экономических и социальных прав.

52. Независимый эксперт прекрасно осведомлен о том, что многие города и местные учреждения по всему миру все чаще проявляют солидарность, основанную на правах человека, по отношению к отдельным лицам, группам и общинам из других регионов мира или находящимся в них. Например, многие города выразили солидарность с мигрантами и беженцами, в том числе путем пропаганды справедливой политики в отношении таких групп, поддержки и проведения протестов, и даже игнорирования или нарушения политики и практики, направленных против мигрантов и беженцев, а также действуя вразрез с ксенофобскими дискурсами, инициированными их региональными или национальными органами власти. Эти «города-убежища» идут против национальных правительств, выражая солидарность по отношению к беженцам и мигрантам и защищая их.

53. Кроме того, Независимый эксперт отмечает, что, хотя некоторые правительства отказались от ряда многосторонних соглашений, касающихся международного сотрудничества, ряд городов и местных органов власти обязались сохранять приверженность этим соглашениям, в отличие от решений, принятых их национальными властями. Аналогичным образом некоторые города и местные органы власти предприняли важные шаги к сокращению выбросов углерода путем инвестирования в более экологически чистые и возобновляемые источники энергии и их поощрение, а также иным образом осуществляют стратегии в области устойчивого развития.

54. С учетом вышеизложенного Независимый эксперт намеревается изучить роль городов и местных органов власти в поощрении и проявлении международной солидарности, основанной на правах человека, в ряде важных вопросов, таких как изменение климата, миграция и потоки беженцев, и представить соответствующий доклад. В ходе этой работы он проведет оценку того, как проявление международной солидарности этими местными учреждениями открывает новые возможности для достижения прогресса в области поощрения и защиты прав человека.

Ж. Опасность популизма для принципа международной солидарности

55. Независимый эксперт напоминает, что ряд других мандатариев специальных процедур в своих прошлых докладах с обеспокоенностью отмечали распространение в настоящее время популизма в ряде стран и регионов мира²⁵. Хотя активное распространение популистских движений представляет собой комплексное явление, исследования показывают, что факторы, способствующие созданию благоприятных условий для более широкого восприятия экстремистских идеологий, включают распространение опасений, связанных с глобальным финансово-экономическим кризисом, рост экономического неравенства внутри стран и между ними, критику глобальной экономической системы, распространение терроризма, ощущение увеличения потоков мигрантов и распространение расистских идей.

56. Распространение популизма создает серьезные проблемы для уязвимых лиц и групп (в частности, мигрантов, беженцев и просителей убежища, лиц африканского происхождения, представителей этнических и религиозных меньшинств, а также женщин и девочек). Эти группы часто становятся объектами националистической, ксенофобской, женоненавистнической, гомофобской и расистской риторики, «козлами отпущения», виновными в экономических трудностях, с которыми сталкиваются те, кто их обвиняет. Слишком часто популистские политические партии пытаются заручиться поддержкой и привлечь избирателей, используя их опасения по поводу финансового бремени, причиной которого может быть миграция, а также очень часто неверные представления о том, что иностранцы составляют исключительно большую долю среди преступников, что они отнимают ресурсы и рабочие места у граждан данного государства, что они представляют собой угрозу для национальной идентичности или что их религиозные обряды несовместимы с нормами современного общества. Аналогичным образом рост влияния популистской идеологии, отчасти благодаря деятельности этих антимигрантских и других движений и групп подобного толка, ставит под угрозу осуществление международной солидарности, основанной на правах человека. Это объясняется тем, что общества, в которых они функционируют и распространяют свое влияние, как правило, со временем становятся все более националистическими и отказываются от принципов международного сотрудничества, оказания помощи в целях развития и международного права прав человека.

57. Независимый эксперт намеревается уделить внимание таким вопросам, как угрозы и вызовы популизма и их последствия для осуществления или соблюдения иным образом права на международную солидарность, основанную на правах человека. Он проанализирует причины роста популярности и прихода к власти этих движений, подчеркнет ответственность государства и его учреждений, а также политических лидеров, профсоюзов, средств массовой информации, религиозных организаций и гражданского общества в противодействии этой тревожной тенденции, и представит примеры передовой практики и мер по борьбе с этим явлением в качестве средства более активного соблюдения права на международную солидарность, основанную на правах человека. Эти передовые методы и меры могут служить руководством для государств-членов.

К. Налогообложение и международная солидарность

58. Независимый эксперт прекрасно понимает, что неправомерный уход от налогов, уклонение от налогов и налоговые убежища, как правило, в корне противоречат принципам международной солидарности. Они также, как правило,

²⁵ См., в частности, доклады Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними терпимости об осуществлении резолюций о борьбе с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними терпимости, включая самые последние доклады: A/HRC/35/42 и A/72/291. См. также A/HRC/34/57/Add.1 и A/HRC/35/29.

неправомерно препятствуют осуществлению прав народов и отдельных лиц на международную солидарность, основанную на правах человека. Эти виды практики нарушения правил налогообложения зачастую лишают страны дохода, необходимого для выполнения их обязательств по соблюдению прав человека, сокращения масштабов нищеты, перераспределения материальных благ, налаживания более эффективного отправления правосудия, обеспечения привлечения виновных к ответственности (в частности, за нарушения прав человека), создания инфраструктуры и рабочих мест, а также обеспечения социальной защиты, качественных медицинских услуг и образования.

59. Ряд мандатариев²⁶, а также Консультативный комитет Совета по правам человека²⁷ говорят о негативных последствиях налоговых злоупотреблений со стороны национальных и транснациональных корпораций, а также о весьма значительных прямых и косвенных социально-экономических издержках такой деятельности для осуществления всех прав человека. Эти мандатарии и Консультативный комитет также выступают за принятие юридически обязательного документа по вопросу о корпоративной социальной ответственности, который будет предусматривать обязательство национальных и транснациональных корпораций (и даже богатых людей) платить налоги там, где создаются их доходы и прибыль, и запрет на перевод прибыли в так называемые «налоговые убежища».

60. Независимый эксперт отмечает отсутствие надлежащего уровня международной солидарности, основанной на правах человека, между государствами в сфере налогообложения. При такой ситуации транснациональные и национальные корпорации могут законным путем (но неправомерно) переводить доходы и прибыль из стран, в которых они создаются, в так называемые «налоговые убежища», где налоговая ставка может быть значительно меньше или вообще отсутствует. Отсутствие международной солидарности, основанной на правах человека, очевидна также в процессах, определяющих глобальную налоговую политику, где одни государства занимают доминирующее положение, вытесняя других. Независимый эксперт с обеспокоенностью отмечает секретность вокруг юрисдикций налоговых убежищ и рекомендует правительствам осознать необходимость в глобальных и международных налоговых инструментах по прекращению использования таких юрисдикций.

61. В тематическом докладе о налогообложении и международной солидарности будут рассмотрены следующие вопросы и представлены замечания по ним: а) необходимость объективного и справедливого режима налогообложения для обеспечения соблюдения прав человека; б) реформирование налогово-бюджетной политики путем запрещения налоговых убежищ и других подобных схем; в) закрытие лазеек в международном налоговом законодательстве; г) прекращение практики сокрытия информации о налоговых убежищах; д) роль эффективных систем налогообложения в осуществлении принципов международной солидарности; е) расширение международного сотрудничества и ускорение развития; г) поощрение общего экономического развития развивающихся и других стран; и) выполнение государствами своих международных обязательств в области прав человека.

L. Международная солидарность и экономическая безопасность

62. Независимый эксперт отмечает, что глобализация сопровождается увеличением разрыва между странами глобального Севера и глобального Юга, а также широким распространением нищеты и неравенства (включая гендерное неравенство, безработицу, социальную эрозию и экологические риски). Продолжающаяся либерализация торговли и капитала (но не миграционных потоков) способствует большей взаимосвязанности и взаимозависимости отдельных лиц и государств, что создает проблемы, но также открывает возможности для осуществления международной солидарности посредством международного сотрудничества в целях

²⁶ См., в частности, A/71/286, A/HRC/28/60 и A/HRC/26/28.

²⁷ См. A/HRC/36/52 и A/HRC/33/54.

поощрения справедливого, инклюзивного и основанного на правах человека международного торгового и инвестиционного режима.

63. Предыдущий Независимый эксперт проявляла большой интерес к инициативе по обеспечению минимального уровня социальной защиты, которая предусматривает установление базового набора пособий в денежной или натуральной форме для обеспечения гарантированного минимального дохода и средств к существованию для всех, посредством предоставления базового объема общедоступных товаров и социальных услуг, таких как здравоохранение, водоснабжение, санитария, образование, питание, жилье, а также информации о способах жизнеобеспечения и экономии ресурсов²⁸.

64. Кроме того, Независимый эксперт наблюдает за обсуждениями, происходящими в ряде государств, инициативы введения гарантированного или безусловного основного дохода, в рамках которой все граждане (и постоянные жители) страны будут получать на регулярной и безусловной основе достаточную для жизни денежную сумму независимо от их занятости и уровня дохода.

65. В этой связи Независимый эксперт выражает согласие со Специальным докладчиком по вопросу о крайней нищете и правах человека, который в своем недавнем революционном докладе²⁹ привел доводы в пользу целесообразности пропаганды подхода к социальной защите, основанного на основном доходе в условиях быстро меняющихся экономических и социальных структур, что приводит к возникновению быстро растущего чувства экономической незащищенности, поразившему широкие слои населения во многих странах. Отсутствие экономической безопасности и растущее неравенство в распределении материальных благ представляет собой угрозу для осуществления всех прав человека, в частности экономических и социальных прав. Оно также представляет серьезную опасность для осуществления права на международную солидарность, основанную на правах человека.

66. Независимый эксперт изучит способы, с помощью которых международные меры и идеи, такие как инициатива по обеспечению минимального уровня социальной защиты, могут оказывать влияние на внутреннюю политику в целях укрепления солидарности в национальном и международном масштабе. Он также заинтересован в продолжении анализа осуществления некоторых из этих инициатив на национальном уровне, являющихся примерами солидарности, и их увязывании с принципами международной солидарности согласно проекту декларации. Эти примеры передовой практики могут играть определенную роль в демонстрации международной солидарности и послужить в качестве моделей сотрудничества в целях развития, путем предоставления бенефициарам доступа к основным социальным и экономическим правам.

VIII. Заключение

67. В мире значительно возросшей взаимозависимости, общих проблем и вызовов, требующих коллективных решений, необходимо развивать сотрудничество между государствами, которое базируется на международной солидарности, основанной на правах человека. Независимый эксперт считает, что такая международная солидарность должна рассматриваться комплексно, как улица с двусторонним движением, а не просто как переток ресурсов из стран глобального Севера в страны глобального Юга. В этой связи следует отметить, что без международной солидарности, основанной на правах человека, в обоих направлениях никто на нашей планете независимо от того, в странах глобального Севера или глобального Юга, не избежит серьезных негативных последствий изменения климата.

²⁸ См. A/HRC/29/35.

²⁹ См. A/HRC/35/26.

68. Независимый эксперт хотел бы также еще раз подчеркнуть принципиально важное значение международной солидарности, основанной на правах человека, для гораздо более полной реализации всех прав человека во всем мире, включая те, что предусмотрены в целях в области устойчивого развития.

69. Кроме того, Независимый эксперт намерен продолжать содействовать подготовке проекта декларации о праве на международную солидарность в своей деятельности в рамках мандата.

70. Независимый эксперт будет продолжать запрашивать мнения и вклад государств, учреждений Организации Объединенных Наций, других соответствующих международных учреждений, неправительственных организаций и других заинтересованных сторон в ходе выполнения своего мандата. Сотрудничество с этими заинтересованными сторонами будет иметь решающее значение для успешного решения предлагаемых тематических вопросов, которые были изложены выше и в других элементах его мандата.

71. Независимый эксперт рассчитывает на успешные рабочие отношения с государствами, организациями гражданского общества и всеми другими соответствующими заинтересованными сторонами.
