



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
3 April 2018
Russian
Original: English and French

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцатая сессия
7–18 мая 2018 года

**Национальный доклад, представляемый в соответствии
с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета
по правам человека***

Канада

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не подразумевает выражение какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.18-04969 (R) 160418 160418



* 1 8 0 4 9 6 9 *

Просьба отправить на вторичную переработку



I. Введение

1. По всей стране канадские власти продолжают принимать меры для более активного поощрения и защиты прав человека на национальном и международном уровнях, опираясь на прочный фундамент законов, программ, стратегий и институтов.
2. Являясь одним из инициаторов создания механизма универсального периодического обзора (УПО), Канада высоко оценивает конструктивное участие международного сообщества в первых двух циклах обзора.

II. Методология и круг участников

3. Доклад был подготовлен совместными усилиями властей федерации, провинций и территорий.
4. В настоящем докладе представлены примеры конкретных мер, принятых властями для решения проблем, на которые обращалось внимание в ходе второго цикла УПО Канады. В приложении 1 содержатся рекомендации, полученные Канадой в 2013 году, и его следует читать вместе с докладом.
5. В консультациях по проекту плана настоящего доклада приняли участие более 280 организаций коренных народов и гражданского общества. Сам проект доклада был распространен среди организаций и направлен национальному правозащитному учреждению Канады. Их комментарии кратко изложены в приложении 2.

III. Поощрение и защита прав человека

6. В основе процесса государственного управления и законотворчества в Канаде лежит соблюдения положений *Канадской хартии прав и свобод* (Хартия). С 2016 года правительство Канады готовит специальные справки, помогающие парламенту анализировать соответствие предлагаемых законопроектов положениям Хартии.
7. Правительство Канады решило пересмотреть свой подход к использованию судебных механизмов, с тем чтобы положить конец апелляциям и правовым позициям, идущим вразрез с Хартией, обязательствами страны или канадскими ценностями. Например, правительство отозвало свою апелляцию в деле *Канада против Исхак*, тем самым отказавшись от оспаривания положений Хартии в попытке добиться запрета на ношение никаба во время церемонии принесения присяги при получении гражданства.
8. В феврале 2017 года правительство Канады запустило обновленную, более современную и расширенную программу оспаривания судебных решений, предоставляя финансовую поддержку в прецедентных делах, с тем чтобы уточнить/подтвердить отдельные конституционные и квазиконституционные права в отношении официальных языков и прав человека в Канаде.

A. Права коренных народов

9. Коренные народы Канады сталкиваются со многими трудностями, которые проявляются в том числе в более высоком уровне бедности и отсутствии продовольственной безопасности, более высокой вероятности оказаться в неблагоприятных жилищных условиях, более низкой успеваемости, серьезном неравенстве в сфере здравоохранения, низком уровне занятости, более высоком риске оказаться жертвами преступлений и непропорционально высокой доле представителей коренных народов среди лиц, привлекаемых к уголовной ответственности.
10. Власти решают эти проблемы при помощи политических инструментов, программ и законодательной реформы. Несмотря на достигнутый прогресс, власти признают необходимость продолжать работу по ликвидации существующих пробелов, исходя при этом из признания прав коренных народов и принципов уважения, сотрудничества и партнерства.

Примирение и Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов (ДООНПКН)

11. Правительство Канады стремится к достижению примирения посредством выстраивания новых отношений – на межнациональном уровне, между инуитами и Короной и между органами власти – с первыми нациями, инуитами и метисами, которые опирались бы на признание их прав как на предпосылку их скорейшего и беспрепятственного осуществления. Между коренными народами и Короной существуют особые конституционные отношения. Эти отношения, в том числе исконные права коренных народов и их права, вытекающие из договоров, признаются и подтверждаются в статье 35 канадского *Конституционного акта 1982 года*.

12. Подтверждением приверженности федерального правительства выстраиванию новых отношений с коренными народами и его стремления к осуществлению «Призывов к действию» Канадской комиссии по установлению истины и примирению (КИП) стало сделанное Канадой 10 мая 2016 года заявление о полной поддержке ДООНПКН.

13. Власти федерации, провинций и территорий осуществляют инициативы, нацеленные на полноценное вовлечение коренных народов в процесс принятия решений и разработки политики, затрагивающих права и интересы коренных народов. Для многих из этих инициатив основой служат ДООНПКН и «Призывы к действию» КИП.

14. Правительство Канады учредило постоянные двусторонние механизмы взаимодействия с первыми нациями, инуитами и метисами, которые стали площадкой для совместной работы над стратегиями по приоритетным направлениям, представляющим общий интерес, и для мониторинга достигнутого прогресса.

15. Начиная с февраля 2017 года Рабочая группа в составе федеральных министров (РГ) проводит анализ федеральных законов, стратегий и методов работы, касающихся коренных народов, в целях обеспечения выполнения Короной своих конституционных обязательств в отношении исконных прав коренных народов и их договорных прав, соблюдения международных стандартов в области прав человека, в том числе ДООНПКН, и содействия осуществлению программы «Призывы к действию» КИП. РГ взаимодействует с лидерами коренных народов, молодежью и экспертами по юридическим и политическим вопросам, имеющим отношение к коренным народам.

16. 14 июля 2017 года правительство Канады издало *«Принципы, регулирующие взаимоотношения правительства Канады и коренных народов»*, которые основаны на признании коренных народов, их органов власти, законов и прав, в том числе права на самоопределение и неотъемлемого права на самоуправление. В этом документе отмечается важность соблюдения в национальном и международном праве принципа свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов.

17. Федеральное правительство также заявило о своей поддержке проекта закона С-262, предусматривающего законодательную имплементацию ДООНПКН и нацеленного на приведение национального законодательства в соответствие с ДООНПКН. Проект закона С-262 развивает меры, уже принимаемые Канадой в целях осуществления ДООНПКН.

18. 28 августа 2017 года было объявлено о том, что вместо Министерства по делам коренных народов и Северных территорий в стране будут созданы два новых министерства. Новое Министерство по вопросам отношений между Короной и коренными народами и делам Северных территорий возглавит работу по выстраиванию новых отношений с коренными народами; будет содействовать скорейшей выработке соглашений о самоуправлении и самоопределении, опираясь на новую политику, законодательство и методы работы; а также задаст вектор для продвижения долгосрочной стратегии, основанной на признании прав коренных народов. Новое Министерство по оказанию услуг коренному населению продолжит работу по совершенствованию услуг, оказываемых первым народам, инуитам и метисам, опираясь на последовательный подход, нацеленный на получение качественного результата с учетом различий, которые существуют между этими

группами населения. Со временем, по мере перехода коренных народов к самоуправлению, они будут брать на себя все большую ответственность за осуществление соответствующих программ и оказание услуг, которая сегодня лежит на правительстве Канады.

19. 14 февраля 2018 года премьер-министр объявил о разработке в равноправном партнерстве с первыми нациями, инуитами и метисами Рамочных принципов признания и осуществления прав коренных народов. Этот документ обеспечит соблюдение правительством Канады защищаемых конституцией прав коренных народов и ляжет в основу политических мер и механизмов, помогающих этим народам в реализации своих прав. Правительство намеревается завершить работу над этим документом до октября 2019 года.

20. Власти провинций и территорий принимают меры в интересах осуществления ДООНПКН и примирения. Например:

- В контексте принципов и целей, закрепленных в ДООНПКН и «Призывах к действию» КИП, правительство провинции Альберта провело обзор существующих стратегий, программ и законов, по итогам которого было выработано 20 имеющих отношение к ДООНПКН инициатив. К реализации некоторых из этих инициатив власти провинции привлекают общины и организации коренных народов.
- В январе 2017 года власти территории Юкон выпустили заявление о долгосрочных приоритетах, подтвердив приверженность духу и букве окончательных соглашений по вопросам самоуправления, которые должны принести свои плоды благодаря процессу примирения и национального строительства.
- Закон «Путь к примирению» провинции Манитоба (март 2016 года) предписывает разработать стратегию примирения. Ключевыми компонентами этой стратегии должны стать взаимодействие с коренными народами, разработка рамочной программы примирения, предусматривающей принятие как незамедлительных, так и долгосрочных мер, а также создание транспарентных механизмов контроля и оценки.
- Свидетельством сохраняющейся приверженности правительства провинции Ньюфаундленд и Лабрадор делу примирения служат урегулирование земельных споров и подписание соглашений о самоуправлении, передача провинциальных программ и услуг в ведение структур, представляющих коренные народы, оказание им необходимой консультативной поддержки и адаптация программ и услуг к культурным особенностям.

21. В феврале 2018 года правительство Канады внесло изменения в процесс экологической оценки и нормативного обзора рассмотрения вопросов регулирования (Проект закона С-69), предусматривающие привлечение с самых ранних этапов коренных народов к планированию любых проектов по освоению природных ресурсов, на которые распространяется действие данного закона; улучшение контактов между Коронай и коренными народами с целью получения их свободного, предварительного и осознанного согласия; повышение прозрачности процессов в целом и расширение возможностей для участия; использование знаний коренных народов наряду с другими источниками информации и изучение в рамках процесса оценки последствий проектов для коренных народов. В Проект закона С-69 также вошли положения о заключении с руководящими органами коренных народов соглашений и договоренностей по вопросу их роли в реализации *Закона об оценке воздействия*. Коренным народам и жителям Канады в целом будет предоставлена возможность высказать свои замечания как по законопроекту, рассмотрение которого началось в парламенте, так и по соответствующим изменениям в нормах регулирования и проводимой политике.

Канадская комиссия по установлению истины и примирению

22. КИП, созданная в рамках *Соглашения о выплате компенсаций за индейские школы-интернаты*, начала реализацию своего пятилетнего мандата в 2009 году. 15 декабря 2015 года КИП выпустила заключительный доклад, в котором содержатся 94 «Призыва к действию», адресованные самым разным сторонам, в том числе правительству Канады, властям провинций и территорий, церквям и другим организациям государственного и частного секторов.

23. Был достигнут прогресс в осуществлении более чем двух третей «Призывов к действию», относящихся к сфере как федеральной, так и коллективной ответственности. Канада направляет средства на улучшение положения детей и семей в резервациях, повышение качества образования детей коренных народов и скорейшее удовлетворение жилищных потребностей в резервациях. В соответствии с «Призывом» № 53 в настоящее время создается Национальный совет по примирению, который будет играть роль независимого органа по надзору за ходом осуществления Канадой «Призывов к действию» КИП, а также работы в рамках процесса деколонизации и примирения.

24. Власти провинций и территорий также работают над реализацией «Призывов», относящихся к их сфере ответственности:

- В рамках Совета министров образования Канады власти совместно работают над осуществлением Плана действий в области образования для коренных народов. Многие школы в настоящее время включают или уже включили в учебную программу курс, посвященный таким темам, как история и наследие школ-интернатов, договоры с коренными народами и вклад этих народов в историю и современную жизнь Канады.
- В рамках программы «*Общий путь: стремление Онтарио к примирению с коренными народами*» правительство провинции Онтарио пытается создать такую систему правосудия, которая учитывала бы культурные особенности и чутко реагировала на них, а также организует для государственных служащих обязательный курс изучения культуры коренных народов, в котором затрагивается тема последствий колонизации – школ-интернатов, расизма, стереотипов и скрытых предубеждений, – являющихся одной из причин низких показателей социально-экономического развития и здоровья коренного населения.
- Власти Северо-Западных территорий облегчают процесс восстановления имен, измененных в период работы школ-интернатов, позволяя представителям коренных народов в соответствии со своими культурными традициями использовать мононимы в документах, удостоверяющих личность, например, в свидетельствах о рождении и медицинских картах.
- Власти территории Юкон и коренные народы Юкона подписали декларацию «*Работаем вместе*» и тем самым заявили о своей решимости стремиться к примирению на основе коллективных усилий. Многие из определенных ими общих приоритетов перекликаются с «Призывами к действию» КИП, например, в области здравоохранения, правосудия, образования и сохранения наследия.
- В рамках соглашения о партнерстве власти Канады, провинции Остров Принца Эдуарда и Конфедерации микмаков создали Форум по вопросам политики и планирования, который помогает им совместно работать над решением согласованных практических задач в таких областях, как образование, здравоохранение, оказание услуг детям и семьям, правосудие и экономическое развитие.
- Правительство провинции Квебек запустило *Правительственный план действий в области социального и культурного развития первых наций и инуитов на 2017–2022 годы*, нацеленный на содействие в духе примирения процессу заживления ран на основе отношений межнационального сотрудничества, которые правительство Квебека намерено развивать с инуитами и первыми нациями и впредь.

Социальная программа в интересах детей и семей первых наций и принцип Джордана

25. В январе 2016 года Канадский суд по правам человека постановил, что федеральное правительство дискриминирует детей первых наций, не финансируя социальные услуги в резервациях на том же уровне, что и в других районах. Суд обязал федеральное правительство прекратить дискриминационную практику и реформировать Социальную программу в интересах детей и семей первых наций.

26. В том же постановлении Суд также призвал правительство в полной мере следовать принципу Джордана, ставящему во главу угла интересы детей, в соответствии с которым дети первых наций должны получать доступ к услугам здравоохранения, образования и социальной поддержки без неоправданных проволочек и перебоев. Федеральное правительство выполняет все предписания Суда, в том числе в отношении восполнения недостаточного финансирования.

27. В июле 2016 года правительство Канады объявило о выделении дополнительных средств для обеспечения соблюдения принципа Джордана. В рамках этой инициативы, рассчитанной на три года, средства выделяются на следующие цели:

- внешним организациям для оказания семьям помощи в использовании возможностей существующих программ с целью восполнения пробелов в получении услуг;
- удовлетворение запросов на услуги здравоохранения, социальной поддержки и образования, которые предоставлялись в недостаточном объеме;
- сбор и анализ данных о предоставлении услуг и финансировании;
- обеспечение достаточного кадрового потенциала для осуществления элементов временного подхода.

28. Канада также сотрудничает с первыми нациями, в частности, с Ассамблеей коренных народов, с целью совместной выработки долгосрочных стратегических подходов к реализации принципа Джордана и взаимодействует с заинтересованными сторонами, стремясь узнать их мнение относительно доступности услуг и требующейся им поддержки.

29. Для того чтобы двигаться вперед, федеральное правительство нуждается в идеях и поддержке первых наций и партнеров на уровне провинций и территорий. 25 и 26 января 2018 года Министр по вопросам оказания социальных услуг коренному населению провел двухдневное совещание, посвященное социальной поддержке детей и семей коренных народов. Перед участниками совещания – лидерами коренных народов, министрами провинций и территорий, техническими специалистами из числа членов общин, представителями молодежи, экспертами и общественными активистами – была поставлена цель определить общие приоритеты и направления дальнейшей работы по реформированию системы социального обеспечения детей и семей коренных народов с учетом их индивидуальных потребностей и первоочередного внимания интересам ребенка.

Безопасная питьевая вода

30. Правительство Канады утвердило план действий, направленный на обеспечение доступа общин коренных народов к безопасной питьевой воде и устранение к марту 2021 года всех выявленных хронических недостатков в работе государственных систем водоснабжения, получающих финансирование от правительства Канады. В период с ноября 2015 года по июль 2017 года были устранены 40 недостатков, в связи с которыми были получены предупреждения. Однако за этот же период было получено 26 новых предупреждений о существовании долговременных проблем в области обеспечения населения питьевой воды.

31. Работа в этом направлении продолжается. Правительство Канады сотрудничает с общинами первых наций, в том числе с техническими консультантами и лидерами общин, стремясь к формированию таких устойчивых подходов к обеспечению того,

чтобы системы водоснабжения в резервациях отвечали стандартам и будущим потребностям растущего населения, в которых ведущую роль играли бы сами общины.

Психическое здоровье и предотвращение самоубийств

32. Правительство Канады финансирует программы укрепления психического здоровья, руководствуясь Рамочной программой по непрерывному укреплению психического здоровья коренного населения и *Национальной стратегией по предотвращению самоубийств среди инуитов*. В этих документах подчеркивается важность осуществления программ и предоставления услуг с учетом приоритетов, потребностей и сильных сторон общин, которые были выявлены в процессе планирования мероприятий по охране здоровья населения.

33. В 2016 году правительство Канады объявило о выделении дополнительных средств для проведения среди первых наций и инуитов неотложных мероприятий по охране и укреплению психического здоровья, обеспечения более широкого доступа к службам оказания психологической помощи, осуществления Национальной стратегии по предотвращению самоубийств среди инуитов и создания горячей линии «Надежда на здоровье» для первых наций и инуитов.

34. Выделение дополнительных средств в 2017 году позволит расширить доступ к услугам специалистов по вопросам психического здоровья, в том числе к народным целителям, и активизировать работу по предотвращению самоубийств среди молодежи за счет привлечения к ней самой молодежи.

Языки коренных народов

35. Правительство Канады решительно настроено добиться принятия Закона о языках коренных народов, разработанного совместно с представителями коренных народов, с целью сохранения, возрождения и поддержки языков первых наций, инуитов и метисов. Кроме того, новые инвестиции направляются на перевод в цифровой формат пособий по языку и произведений культуры коренных народов, а также на разработку проекта по сохранению устных преданий коренных народов и составлению интерактивных образовательных материалов.

36. Власти провинций и территорий поддерживают возрождение языков коренных народов в рамках инициатив в сфере образования. Например:

- Правительство Альберты оказывает поддержку Институту развития языков и грамоты коренных народов Канады Университета Альберты, который занимается подготовкой преподавателей языков коренных народов, находящихся под угрозой исчезновения.
- Правительство Манитобы разрабатывает дистанционный курс самостоятельного изучения языка коренных народов оджибве, за которым должны последовать и другие курсы.
- Программа изучения языков коренных народов, разработанная правительством Онтарио, направлена на развитие языковых навыков у студентов, желающих овладеть следующими языками: кайюга, кри, ленапе (делаварские языки), могаугский язык, оджибве, оджи-кри и онейда.
- В провинции Нью-Брансуик программы языков микмак и малесит старших классов средней школы доступны в Интернете, что дает возможность учащимся государственных школ из числа коренного населения изучать свой исконный язык в качестве второго языка.

В. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав женщин

37. Правительство Канады подтвердило свою приверженность обеспечению гендерного равенства, назначило первого в истории полноправного министра правительства по делам женщин и обеспечило гендерное равенство в кабинете министров федерального уровня.

38. Правительства разработало ряд программ и мер, направленных на дальнейшую борьбу с проявлениями неравенства, с которыми продолжают сталкиваться женщины и девочки в Канаде.

39. Гендерный анализ (ГА) позволяет оценить влияние проводимой политики, программ, услуг и инициатив на разные группы женщин, мужчин и лиц с различным гендерным статусом. В Федеральном плане действий по ГА на 2016–2020 годы излагаются меры по проведению такого анализа во всех федеральных ведомствах и департаментах. ГА и аналогичные механизмы были взяты на вооружение правительствами Острова Принца Эдуарда, Нью-Брансуика, Альберты, Манитобы, Онтарио и Квебека.

40. В *Правительственной стратегии Квебека по обеспечению равенства женщин и мужчин на период до 2021 года* можно выделить шесть основных тем:

- равноправие в обществе и в системе образования, свободных от гендерных стереотипов и сексизма;
- расширение экономических прав женщин;
- справедливое распределение домашних обязанностей и установление более оптимального баланса между семейной, студенческой, социальной и политической жизнью;
- дифференцированный гендерный подход к охране здоровья и обеспечению благополучия населения;
- общество, свободное от гендерного насилия;
- равенство в процессе принятия решений.

41. Разработанная властями Северо-Западных территорий *Программа обеспечения равенства мужчин и женщин на Северо-Западных территориях* направляет работу всех ведомств и государственных учреждений, несущих ответственность за обеспечение равенства мужчин и женщин в соответствии с международными документами о ликвидации дискриминации в отношении женщин.

Гендерное насилие

42. В борьбе с гендерным насилием правительство опирается на многовекторный подход, предусматривающий принятие законодательных мер, разработку стратегий, оказание помощи жертвам, принятие превентивных мер и проведение информационно-просветительских кампаний.

43. *«Время настало» – канадская стратегия по предотвращению и ликвидации гендерного насилия* включает в себя три основных направления приложения усилий: профилактическую работу; оказание помощи жертвам и их семьям; создание чуткой судебно-правовой системы. Центр распространения знаний о гендерном насилии будет координировать инициативы федерального правительства, активизировать сбор данных и исследовательскую работу по проблемам гендерного насилия, а также укреплять координацию и расширять обмен знаниями между различными юрисдикциями и секторами. Центр также будет восполнять пробелы, связанные с недостаточной поддержкой отдельных групп населения, а именно: женщин и девочек, коренных народов, лесбиянок, геев, трансгендеров, бисексуалов, квиров, бердашей (ЛГБТК2), полисексуалов, жителей сельских и удаленных районах на севере страны, инвалидов, новоприбывших, детей, молодежи и пожилых людей.

44. Принятая правительством Квебека *Стратегия по предотвращению сексуального насилия и противодействию ему* на период 2016–2021 годов направлена на борьбу с двумя проблемами: сексуальными посягательствами и сексуальной эксплуатацией. Она включает в себя три взаимосвязанных и взаимодополняющих направления:

- профилактическая работа;

- принятие психосоциальных, медицинских, юридических, полицейских и исправительных мер;
- накопление знаний и обмен опытом в интересах повышения эффективности реагирования.

45. В предусмотренных в стратегии мерах учитывается тот факт, что некоторые группы населения более уязвимы перед лицом такого насилия; к ним относятся, например, инвалиды, представители коренных народов, беженцы, мигранты или представители этнокультурных меньшинств, пожилые люди, проститутки, а также лесбиянки, геи, бисексуалы и трансгендеры (ЛГБТ).

46. *Стратегия борьбы с сексуальным насилием* Новой Шотландии предусматривает более эффективное оказание услуг профилактики и поддержки, активизацию просветительской работы и создание сетевых структур на уровне общин. Особое внимание в ней уделяется маргинализированным группам населения, в том числе жителям Новой Шотландии африканского происхождения, представителей первых наций и ЛГБТК-сообщества.

47. В Плане действий по предотвращению насилия в Ньюфаундленде и Лабрадоре на 2015–2019 годы «*Работаем вместе для создания сообществ, свободных от насилия*» установлены четыре стратегических приоритета:

- просвещение общественности и изменение отношения и подходов к проблеме насилия и жестокого обращения;
- борьба с насилием в отношении женщин и детей из числа коренных народов;
- расширение участия и лидерство: подключение и мобилизация общин; и
- активизация исследований, политики, программ и услуг.

48. План действий ориентирован на женщин, детей и молодежь, женщин и детей из числа коренных народов, пожилых людей, инвалидов, лиц различного расового или этнического происхождения, представителей ЛГБТ-сообщества и лиц с различным материальным положением.

Насилие в семье

49. Правительственные стратегии опираются на межсекторальный подход к предотвращению насилия в семье и реагированию на эту проблему. Инициативы ориентированы на уязвимые группы населения, включая женщин и девочек из числа коренных народов, молодежь, пожилых людей, инвалидов, женщин-мигрантов, женщин-беженки и представителей ЛГБТК2-сообщества.

50. Инициатива правительства Канады по борьбе с насилием в семье предусматривает строительство и благоустройство приютов, реализацию проектов на уровне общин, усиление борьбы с этим явлением инструментами уголовного правосудия, а также обмен знаниями и механизмами.

51. На уровне провинций и территорий ведется следующая работа:

- *План действий Онтарио по борьбе с насилием в семье* предусматривает:
 - оказание поддержки жертвам на уровне общин;
 - содействие профессиональной подготовке тех, кто находится на переднем крае борьбы с этим явлением, а также специалистов;
 - содействие просвещению населения и профилактической работе;
 - выявление женщин и детей, относящихся к группе риска, и принятие мер на более ранних этапах;
 - совершенствование систем отправления правосудия по уголовным и семейным делам.
- Управление по борьбе с бытовым насилием провинции Британская Колумбия стремится обеспечивать эффективность своих инициатив и их реализацию на

комплексной, единообразной основе с участием всех органов власти, а также предлагать скоординированные и систематические меры реагирования на проблему насилия в семье путем взаимодействия и проведения консультаций с представителями общественности, правоохранительными органами и другими ведомствами;

- Комитет действий Острова Принца Эдуарда по предотвращению насилия в семье, курируемый премьер-министром этой провинции:
 - координирует осуществление *Стратегии провинции по предотвращению насилия в семье*;
 - обеспечивает полноценное участие общин;
 - обращает внимание на важность выделения ресурсов на реализацию стратегии;
 - работает над тем, чтобы тема предотвращения насилия в семье оставалась в центре общественного внимания.
- Проводимая властями Северо-Западных территорий кампания под девизом «Что нужно сделать?» направлена на изменение подходов и представлений, которые порождают и увековечивают насилие в семье. Благодаря партнерству властей с программами «Содействие открытому самовыражению молодежи» и «Сила, мужественность и сексуальное здоровье» идеи этой кампании удастся донести до молодежи на всей территории.

Национальное расследование случаев исчезновений и убийств женщин и девочек из числа коренных народов

52. Начатое 1 сентября 2016 года национальное расследование случаев исчезновений и убийств женщин и девочек из числа коренных народов проводится независимой комиссией, уполномоченной провести все необходимые следственные мероприятия и представить доклад:

- о системных причинах всех форм насилия, в частности, сексуального насилия, в отношении женщин и девочек из числа коренных народов, в том числе о глубинных социальных, экономических, культурных, институциональных и исторических причинах;
- об институциональной политике и практических мерах, осуществляемых в ответ на насилие в отношении женщин и девочек из числа коренных народов, в том числе о результатах работы по определению и анализу практических мер, которые показали свою эффективность в сокращении масштабов насилия и повышении уровня безопасности.

53. Комиссии также было поручено предложить конкретные пути устранения системных причин насилия и повышения уровня безопасности канадских женщин и девочек из числа коренного населения, а также акции и мероприятия, с тем чтобы отдать дань памяти и уважения пропавшим и убитым женщинам и девочками из числа коренных народов.

54. В ходе работы Комиссии по расследованию жертвам, семьям и близким жертв, местным женским организациям и национальным организациям коренных народов предоставляется возможность в рамках посещения общин и слушаний по семейным делам поделиться своим опытом и взглядами, в частности, на пути повышения уровня безопасности и предотвращения и ликвидации насилия в отношении женщин и девочек из числа коренных народов, проживающих в Канаде.

55. Правительство Канады будет сотрудничать с провинциями и территориями в определении наиболее эффективных путей выполнения итоговых рекомендаций Комиссии. Для поддержки этой работы была создана управленческая структура с участием провинций и территорий, а также других заинтересованных партнеров.

56. В рамках *Федеральной стратегии помощи жертвам* правительство Канады стремится расширить доступ к информации и специализированной помощи для семей

пропавших или убитых женщин и девочек из числа коренных народов, создавая для этого контактные группы по семейным вопросам и механизмы оказания услуг и помощи на уровне общин.

С. Равенство, многообразие и социальная интеграция

57. Власти всех уровней признают важность борьбы с расизмом, дискриминацией и действиями, совершаемыми на почве ненависти, а также наличие целого ряда нерешенных проблем.

Расовые и религиозные меньшинства

58. К соответствующим инициативам правительства относятся:

- Проект уточнения прав собственности на землю, позволяющий жителям Новой Шотландии африканского происхождения получить документы, подтверждающие их неоспоримое право собственности на землю;
- законодательные меры, такие как *Закон провинции Онтарио о борьбе с расизмом 2017 года*, *Закон провинции Британская Колумбия о мультикультурализме* и *Канадский закон о мультикультурализме*;
- *Стратегический план борьбы с расизмом*, разработанный правительством провинции Онтарио и направленный на:
 - исправление неравенства и диспропорций в правительственных стратегиях, программах и услугах, от которых страдают коренные народы и расовые меньшинства;
 - повышение информированности общественности и углубление понимания ей системных проблем расизма; и
 - укрепление отношений с общинами коренных народов и расовыми меньшинствами посредством сотрудничества с общинами.
- Стратегия действий в области иммиграции, социальной интеграции и преодоления изоляции «*Вместе мы – Квебек*», разработанная правительством Квебека, в которой отмечается, что дискриминация и расизм являются препятствиями для полноправного участия жителей Квебека разного происхождения в жизни общества и создания гостеприимных и открытых общин. Стратегия действий на 2016–2021 годы предусматривает около 30 практических мер, способствующих предупреждению таких явлений, в частности, благодаря организации просветительских и учебных мероприятий в области прав и свобод для различных групп населения;
- программа финансирования мультикультурализма правительства Канады предусматривает поддержку проектов, которые способствуют конструктивному диалогу между культурными, религиозными и этническими общинами в Канаде;
- в октябре 2016 года правительство Канады начало восстанавливать независимые судебные консультативные комитеты (СКК) во всех провинциях и территориях, которые предлагают кандидатов на должности в федеральные судебные органы, принимая во внимание многообразие канадского общества. Сегодня состав СКК отличают больший гендерный баланс и многообразие, чем прежде. С момента воссоздания комитетов было назначено 74 судьи, в том числе 37 женщин, 3 судьи, относящих себя к представителям коренных народов, 9 представителей «видимых меньшинств», 15 представителей этнических/культурных групп, 1 инвалид и 4 представителей ЛГБТК2-сообщества.

59. К мерам, принятым правительством для борьбы с дискриминацией по религиозному признаку, относятся:

- инициативы по предотвращению и искоренению антисемитизма и исламофобии включены в *Стратегический план борьбы с расизмом* провинции Онтарио. Консультативные группы и подкомитеты по вопросам антисемитизма и исламофобии предоставляют лидерам еврейских и мусульманских общин возможность взаимодействовать с правительством и направлять работу по выполнению этого плана;
- равное отношение ко всем религиям и признание религиозного многообразия являются важными составляющими политики «*Вместе мы – Квебек*» и плана действий провинции Квебек на 2016–2021 годы;
- правительство провинции Альберта помогает укреплять организационный потенциал, позволяющий бороться с исламофобией или сигнализировать о подобных случаях;
- в рамках проекта правительства Канады «Общины под угрозой: программа создания инфраструктуры безопасности» общинам, сталкивающимся с угрозой преступлений на почве ненависти, выделяются финансовая помощь на укрепление инфраструктуры безопасности.

Беженцы и мигранты

60. Подход канадского общества к миграции, поощряющий участие иммигрантов в экономической, политической, социальной и культурной жизни с перспективой получения канадского гражданства, опирается на инклюзивный законодательный и политический фундамент. Законодательство закрепляет обязательства страны в этой области и предусматривает существенные инвестиции на поддержку мигрантов и принимающих общин.

61. Среди недавних принципиальных изменений, призванных снизить уязвимость мигрантов и обеспечить гендерное равенство, можно назвать следующие меры: во всех иммиграционных программах изменен минимально допустимый для целей иммиграции возраст супругов; отменено требование постоянного совместного проживания, с тем чтобы не ставить в уязвимое положение супругов, в отношении которых было дано поручительство, и усовершенствована программа приглашения иммигрантов для ухода за детьми и выполнения других домашних функций, в частности отменено требование их обязательного проживания в доме нанимателя.

62. Канадские законы защищают права трудящихся в Канаде, в том числе временных иностранных рабочих. Правительство Канады планирует улучшить их защиту в рамках Программы привлечения временных иностранных рабочих и Программы международной мобильности. Правительство будет сотрудничать с общинными организациями для ознакомления иностранных рабочих с их правами и претворять в жизнь стратегическую программу контроля за соблюдением установленных требований работодателями.

63. Канада полна решимости и впредь предоставлять защиту беженцам. В 2016 году Канада организовала операцию «Сирийский беженец», принимала меры по решению проблем, связанных с увеличением числа просителей убежища в стране, и в полном объеме возобновила действие Временной федеральной программы охраны здоровья. Сегодня в Канаде проводится независимый обзор системы присвоения статуса беженца для выявления возможных путей повышения эффективности и продуктивности обработки ходатайств о предоставлении убежища.

64. По линии Канадской программы расселения оказывается финансовая поддержка более чем 500 организациям-партнерам, занимающимся расселением иммигрантов по всей территории страны. Эти организации помогают мигрантам и беженцам в преодолении барьеров, изучении языка, поиске работы и обустройстве своей жизни и жизни своих семей в Канаде. По распоряжению правительства разрабатываются и другие интеграционные программы в сфере образования, здравоохранения и трудоустройства.

ЛГБТК2

65. В ноябре 2016 года премьер-министр назначил одного из членов парламента специальным советником по вопросам ЛГБТК2, в функции которого входит работа с представляющими ЛГБТК2 организациями в целях обеспечения равенства членов ЛГБТК2-сообщества, защиты их прав и борьбы с их дискриминацией.

66. Выступая в Палате общин, премьер-министр принес официальные извинения тем, кто пострадал от законов, политики и практики, ставших причиной притеснений и дискриминации ЛГБТК2-сообщества в Канаде. Премьер-министр извинился за прежнее несправедливое отношение к государственным служащим из числа ЛГБТК2, в том числе к военнослужащим, а также к представителям коренных народов, причисляющих себя к ЛГБТК2-сообществу. Стремясь исправить историческую несправедливость, правительство Канады подготовило проект закона, с тем чтобы полностью уничтожить любые упоминания об обвинительных приговорах тем, кто был обвинен во вступлении по обоюдному согласию в половые отношения с однополым партнером, которые сегодня являются вполне законными. Кроме того, правительство Канады внесло на рассмотрение проект закона, предусматривающий отмену статьи 159 *Уголовного кодекса*, касающуюся анальных половых контактов и использовавшуюся для привлечения к уголовной ответственности за гомосексуализм.

67. На национальном и региональном уровнях в антидискриминационное законодательство были внесены или предложены поправки, с тем чтобы запретить дискриминацию по признаку гендерной идентичности и (в большинстве юрисдикций) гендерного самовыражения. Кроме того, в 2017 году парламент внес поправки в *Уголовный кодекс* для защиты людей от человеконенавистнической пропаганды и преступлений на почве ненависти лиц за демонстрацию своей гендерной идентичности или гендерное самовыражение.

68. Правительства также вносят изменения в процесс сбора, использования и представления информации о половой и гендерной принадлежности для снижения риска притеснения или дискриминации трансгендеров и полисексуалов. Например:

- в соответствии с Законом провинции Квебек о внесении изменений в статьи Гражданского кодекса, касающиеся записи актов гражданского состояния, наследования и регистрации прав собственности, Законом о демографической статистике провинции Ньюфаундленд и Лабрадор 2009 года и Законом о демографической статистике территории Юкон граждане имеют право изменить пол в свидетельстве о рождении без проведения операции по изменению пола;
- в соответствии с утвержденной в 2017 году правительством Онтарио политикой в отношении информации о половой и гендерной принадлежности в государственных формулярах и документах, удостоверяющих личность, гендерная принадлежность будет указываться по умолчанию. Когда на удостоверяющем личность документе есть графа о гендерной принадлежности, можно сделать выбор между следующими вариантами: «М» – мужской пол; «F» – женский пол; или «X», куда входят трансгендеры, полисексуалы, бердаши, бисексуалы и те, кто не хочет сообщать информацию о гендерной принадлежности;
- на федеральном уровне с 2015 года действует правило, в соответствии с которым от лиц, желающих изменить информацию о своей гендерной идентичности в реестре социального страхования, больше не требуется никаких подтверждающих документов. Предоставление информации о поле/гендерной принадлежности носит добровольный характер, и на вопросы о поле/гендерной идентичности возможны три варианта ответа (мужской/женский/третий вариант). С августа 2017 года в паспортах, документах, подтверждающих гражданство, и иммиграционных документах в графе «пол» может стоять «X» или прочерк.

69. Еще одной важной инициативой в этой области стал закон провинции Альберта, направленный на содействие созданию студенческих организаций, объединяющих лиц с гомосексуальной и традиционной ориентацией, и в увеличении числа их членов.

70. В провинции Квебек был принят *План действий правительства по борьбе с гомофобией и трансфобией на 2017–2022 годы: «За Квебек, богатый своим многообразием»*. Этот план направлен на поощрение уважения прав сексуальных меньшинств и на информирование общественности о тех реалиях, с которыми им приходится сталкиваться. Особое внимание уделяется наиболее уязвимым группам населения, таким как молодежь, пожилые люди, трансгендеры и представители коренных народов, а также людям, проживающим в регионах с ограниченной ресурсной базой или в условиях недостатка ресурсов.

Инвалиды

71. Меры, принимаемые властями федерации, провинций и территорий, касаются, в частности, вопросов доступа на рынок труда, гарантий дохода, образования, развития навыков, интеграции в общество, правоспособности, безбарьерного доступа и налоговых льгот.

72. Законодательство, направленное на обеспечение безбарьерного доступа, действует в провинциях Квебек, Онтарио, Манитоба и Новая Шотландия. Правительство Канады в настоящее время разрабатывает федеральное законодательство в области обеспечения доступа для инвалидов.

Дети

73. В июне 2017 года была представлена новая многосторонняя рамочная программа учебно-воспитательной работы с детьми дошкольного возраста (УВДВ), которая опирается на инвестиции провинций и территорий в этой сфере и в рамках которой приоритетное внимание уделяется финансированию осуществляемых под контролем государства программ УВДВ и услуг, оказываемым детям младше шести лет и нуждающимся семьям. Рамочная программа создает условия для достижения с провинциями и территориями соглашений в целях решения уникальных местных задач и выделения необходимого финансирования. Совместно с коренными народами федеральное правительство разрабатывает дополнительную рамочную программу УВДВ для учета уникальных культурных особенностей детей-представителей коренных народов, проживающих на территории Канады.

74. Власти федерации, провинций и территорий предоставляют пособия на детей и налоговые льготы для содействия в покрытии расходов на содержание ребенка до достижения им 18 лет. Например, канадское федеральное пособие на ребенка представляет собой ежемесячные не облагаемые налогом выплаты семьям, удовлетворяющим установленным критериям, при этом малообеспеченные семьи получают пособие в максимальном размере.

75. Власти провинций и территорий разработали рамочные подходы к деятельности по расширению доступа к учебно-воспитательным программам и услугам для детей младших возрастов. Например, после выхода в 2016 году доклада *«Доступный, качественный уход за ребенком: Прекрасное место, чтобы растить ребенка!»*, провинция Новая Шотландия приступила к реализации мер по повышению доступности учреждений по уходу за детьми за счет повышения размеров субсидий и решения проблемы традиционно низкой заработной платы детских воспитателей. К числу принимаемых мер относится увеличение помощи малообеспеченным семьям и расширение поддержки детей с особыми потребностями. В провинции Квебек стартовала стратегия *«Все для наших детей»*, направленная на поддержку учебно-воспитательной работы с детьми в возрасте до восьми лет.

76. Власти принимают также меры для защиты детей от сексуальной эксплуатации и издевательств в Интернете.

77. В июле 2015 года с принятием *Закона об ужесточении наказаний за растление детей* были внесены поправки в *Уголовный кодекс*, в том числе с целью ужесточения

существующих и введения новых минимальных обязательных наказаний за половые преступления в отношении детей.

78. В принятом в марте 2015 года *Законе о защите канадцев от киберпреступлений* предусматривается наказание за распространение интимных снимков без согласия лица, которому они принадлежат; это киберпреступление прежде не было предусмотрено уголовным законодательством Канады. Кроме того, принятый закон уполномочивает суды выносить постановления об удалении интимных снимков из сети Интернет и реформирует полномочия на проведение расследований.

79. Борьба с издевательствами, в том числе и в сети Интернет, ведется и в рамках образовательной политики провинций и территорий. Например, в провинции Юкон в *Стратегии обеспечения безопасности и заботы об учащихся в школах* отражена приверженность школьного сообщества планированию, разработке и созданию безопасной, проникнутой уважением и заботой образовательной среды для всех учащихся. В этой стратегии под издевательствами в Интернете понимаются «угрозы или причиняющие вред и унижающие достоинство текстовые сообщения, фотографии или видеозаписи, распространяемые или выложенные в сети Интернет». Разработанный в провинции Квебек *Согласованный план действий по предотвращению случаев запугивания и борьбе с ними на 2015–2018 годы «Вместе против запугивания – общая ответственность»* может служить конкретным примером приверженности провинции Квебек борьбе с издевательствами над людьми всех возрастов в самых разных сферах.

Молодежь

80. В молодежный совет при премьер-министре, созданный в 2016 году, входят молодые канадцы из всех провинций и территорий, которые консультируют премьер-министра и правительство Канады по важным для себя вопросам. Кроме того, совместно с канадской молодежью федеральное правительство впервые в истории страны приступило к разработке молодежной политики.

81. По всей территории страны власти разрабатывают программы, подобные Федеральной стратегии поддержки молодежной занятости, которые призваны помочь молодежи в приобретении навыков, опыта работы и умений, необходимых для успешного трудоустройства.

82. Власти многих провинций и территорий принимают меры для поддержки молодых людей, выходящих из-под опеки государства. Например, правительство Британской Колумбии покрывает повседневные расходы молодых людей, заканчивающих среднюю школу, получающих последующее образование или проходящих реабилитационные программы. К другим ресурсам относятся онлайн ресурс и обучающая платформа AgedOut.com; Фонд помощи молодежи в получении образования; и программа, дающая молодым людям выход на другие службы, в том числе на службы финансовой поддержки, трудоустройства, терапевтические программы и программы лечения зависимости. В провинции Альберта в рамках программы стипендий «Строим будущее» молодым людям, выходящим из-под опеки, оказывается социальная и эмоциональная поддержка, а также помощь в получении образовании, которое позволит им найти достойную работу.

Пожилые люди

83. В 2016 году Форум министров по делам пожилых людей разработал набор мер по борьбе с социальной изоляцией престарелых. Кроме того, федеральный министр, а также министры провинций и территорий назвали социальную интеграцию пожилых людей первоочередной задачей и поручили государственным органам принять дальнейшие меры по удовлетворению потребностей трех конкретных групп пожилых людей, в первую очередь сталкивающихся с угрозой социальной изоляции: недавних иммигрантов и беженцев, представителей коренных народов и представителей ЛГБТК2-сообщества.

84. В некоторых провинциях были созданы специальные правительственные ведомства, которые занимаются важными для пожилых людей вопросами, например:

- Министерство по делам пожилых людей провинции Онтарио:
 - финансирует программы, направленные на предупреждение жестокого обращения с пожилыми людьми и на привлечение внимания к этой проблеме, включая *Стратегию против жестокого отношения к пожилым людям* в Онтарио; и
 - контролирует оказание помощи пожилым людям в лицензированных домах престарелых;
 - в Британской Колумбии и Альберте были созданы управления уполномоченных по делам пожилых людей для мониторинга и анализа недостатков в работе служб, оказывающих помощь престарелым, и тех проблем, с которыми сталкиваются эти люди, а также для формулирования рекомендаций властям и поставщикам услуг в целях устранения системных проблем.
85. К политическим инициативам властей относятся:
- *Стратегия по вопросам старения провинции Нью-Брансуик 2017 года «Мы все в одинаковом положении»* нацелена на содействие здоровому старению и поддержку пожилых людей; расширение доступа к первичной и неотложной медицинской помощи; содействие благополучию; оказание помощи людям с проблемами с психическим здоровьем; обеспечение гендерного равенства; сокращение нищеты; и поддержку инвалидов.
86. Правительства также сформулировали инициативы по борьбе с жестоким обращением с пожилыми людьми:
- в *Стратегии коллективных действий* по борьбе с жестоким обращением с пожилыми людьми в провинции Альберта сформулированы общие требования к работе властей по предупреждению и искоренению жестокого отношения к престарелым, а также к увеличению помощи пострадавшим от жестокого обращения;
 - ключевыми компонентами *Стратегии провинции Манитоба против жестокого обращения с пожилыми людьми* являются создание должности консультанта по вопросам жестокого обращения с пожилыми людьми; открытие круглосуточной горячей линии по вопросам жестокого обращения с пожилыми людьми; разработка общинных/региональных стратегий предупреждения; воспитание, информирование и обучение; и финансирование сотрудничества с организациями, напрямую оказывающими услуги пожилым людям;
 - в Квебеке *План действий правительства по борьбе с жестоким обращением с пожилыми людьми на 2017–2022 годы* преследует четыре основные цели:
 - предупреждение грубого обращения и содействие надлежащему обращению;
 - содействие раннему выявлению нарушений и принятию соответствующих мер;
 - поощрение и стимулирование людей к тому, чтобы они сигнализировали о случаях грубого обращения, особенно если они сопровождались причинением материального и финансового ущерба; и
 - активизация процессов приобретения и передачи знаний.

D. Общественная безопасность

Национальная безопасность

87. 20 июня 2017 года на рассмотрение парламента поступил Проект закона С-59 2017 года «О национальной безопасности». Благодаря предложенному законопроекту и другим мерам правительство Канады планирует:

- повысить подотчетность и прозрачность благодаря созданию Управления национальной безопасности и надзора за разведывательными органами, учреждению должности Комиссара по делам разведки и принятию обязательств по повышению прозрачности в сфере национальной безопасности, состоящих из шести пунктов;
- устранить проблемные положения в *Закоме о борьбе с терроризмом 2015 года* (бывшем Проекте закона С-51) путем пересмотра мер по сокращению угроз в соответствии с *Законом о службах безопасности и разведки Канады*, внесения поправок в *Уголовный кодекс* и изменений в *Закон о безопасности на воздушном транспорте* и *Закон о безопасном обмене информацией в Канаде*; и
- укреплять безопасность и защищать права, реагируя на меняющиеся угрозы посредством обновления *Закона о службах безопасности и разведки Канады*, принятия *Закона о безопасной коммуникации* и обновления других нормативных актов.

Предупреждение преступности и система уголовного правосудия

88. Правительство Канады проводит широкий обзор канадской системы уголовного правосудия, которая должна быть справедливой, гуманной и непредвзятой. Обзор будет направлен на решение ряда важных задач, в частности, на приведение системы уголовного правосудия в соответствие с требованиями Хартии и сокращение чрезмерной доли уязвимых групп населения среди ее клиентов. С мая 2016 года правительство организует по всей стране круглые столы с участием заинтересованных сторон, на которых обсуждаются пути реформирования системы уголовного правосудия.

Чрезмерно высокая доля представителей коренных народов и меньшинств среди попавших в поле зрения системы уголовного правосудия

89. Стратегии снижения чрезмерно высокой доли молодых людей из числа коренных народов среди тех, кто попадает в систему уголовного правосудия, занимающуюся делами молодежи, предусматривают законодательные меры, разработку программ с учетом культурных особенностей и меры по улучшению их социально-экономического положения. Например, Фонд правосудия в интересах молодежи и Программа правосудия для коренных народов оказывают поддержку экспериментальным проектам и программам правосудия на уровне общин, например, разработанным с учетом культурной специфики программам наставничества для девушек из числа коренных народов, попавших в систему уголовного правосудия в Виннипеге.

90. Принимаемые властями провинций и территорий меры направлены на профилактику, использование альтернатив тюремному заключению и реабилитацию. Например:

- правительство Новой Шотландии поддерживает Сеть по оказанию юридической помощи племени микмаков, которая осуществляет программу привлечения для работы в судебной системе представителей коренных народов и программу отправления правосудия на основе норм обычного права, с тем чтобы лучше учитывать потребности коренных народов, попавших в систему уголовного правосудия; оно поддерживает и другие программы общинного правосудия, стремясь шире использовать механизмы восстановительное правосудия в качестве альтернативы уголовной системе;
- в Альберте Комитеты по вопросам правосудия в отношении молодежи, многие из которых работают в общинах коренных народов, помогают молодым людям избежать уголовного преследования за счет внесудебных мер воздействия. По просьбе суда эти комитеты могут провести совет общины с участием подростка и членов его семьи, жертвы, старейшин и других лиц и рекомендовать подходящую меру наказания;

- в рамках *Плана действий в отношении чернокожей молодежи в Онтарии* правительство открывает для чернокожих детей, молодых людей и их семей новые горизонты, финансируя целый ряд программ, направленных на ликвидацию системного неравенства по расовому признаку в отношении чернокожих детей и молодежи в школах, учреждениях послешкольного образования, а также при устройстве на работу и в системе правосудия.

Административная изоляция

91. Административная изоляция – предусмотренная законом крайняя мера, которую Служба исправительных учреждений Канады может применять для обеспечения безопасности сотрудников, посетителей или самих заключенных в местах лишения свободы.

92. В июне 2017 года федеральное правительство представило проект закона С-56 по реформированию административной изоляции. Законопроект предусматривает, что через 18 месяцев после вступления в силу закона максимальная продолжительность применения этой штрафной меры не должна превышать 15 дней (до этого она составляла 21 день), а также требует независимого рассмотрения тех случаев, когда заключенные содержались в изоляции сверх установленного срока, провели в административной изоляции в общей сложности более 90 дней или подвергались этой штрафной мере по меньшей мере четыре раза в течение одного календарного года.

93. В августе 2017 года правительство внесло изменения в федеральную политику в отношении административной изоляции и запретило применение этой меры к заключенным с серьезными психическими расстройствами; заключенным, получившим свидетельство о психическом заболевании в соответствии с действующим законодательством провинции или территории о психическом здоровье; лицам, склонным к членовредительству, чреватому серьезными телесными повреждениями, или лицам, в отношении которых существует повышенная или реальная угроза суицида. В отсутствие исключительных обстоятельств находящиеся в заключении беременные женщины, лица с сильно ограниченной мобильностью и лица, получающие паллиативную помощь, не могут подвергаться административной изоляции.

Полиция

94. В Канаде работа полиции регулируется многочисленными нормами и правилами. Сотрудники полиции проходят обучение и в своей работе руководствуются принципами, соответствующими положениям Хартии, *Уголовного кодекса* Канады и прецедентного права, в основе которого лежат решения судов в отношении обоснованности применения силы полицией.

95. В связи с работой Королевской канадской конной полиции (КККП) принимаются следующие меры:

- национальная группа по вопросу применения силы проводит ежегодные коллегиальные обзоры нормативных документов, регулирующих применение силы сотрудниками КККП, а также исследования, результаты которых помогают принимать обоснованные решения в отношении применения силы на основе реальных данных;
- изучение сотрудниками КККП стратегической модели реагирования на инциденты, которая в последний раз обновлялась в октябре 2014 года, помогает полицейским правильно оценивать риски и выбирать адекватный способ реагирования с учетом всех особенностей ситуации;
- курсы подготовки сотрудников КККП по вопросам реагированию на кризисные ситуации и деэскалации напряженности, которые являются обязательными для всех штатных сотрудников КККП, помогают им использовать полученные знания и навыки для эффективных действий в кризисных ситуациях.

96. На провинциальном и муниципальном уровнях применение силы сотрудниками полиции также регулируется соответствующими нормами и правилами. Вопросы

применения силы и деэскалации конфликтных ситуаций рассматриваются и в программах подготовки сотрудников полиции.

97. Что касается потенциального расового профилирования, КККП в своей работе руководствуется требованием беспристрастности, опираясь на Хартию, *Канадский закон о правах человека*, закон о КККП и правила и руководящие принципы работы КККП. В ходе подготовки курсантов КККП их ознакомление с концепциями прав человека, домогательств, дискриминации, этики и беспристрастного осуществления полицейской деятельности проходит в контексте погружения в культурную специфику. Некоторые подразделения КККП разработали собственные программы подготовки, с тем чтобы помочь своим сотрудникам лучше понимать культуру общин, с которыми им приходится работать, и привить им уважение к ней.

98. Правительства провинций также принимают меры для борьбы с проблемой расового профилирования.

99. С 1 января 2017 года в Онтарио действует запрет на произвольную проверку документов, который распространяется на ситуации, когда получение идентифицирующей информации происходит в ходе очного общения. Сотрудники полиции должны сообщать гражданам об их праве отказать в предоставлении такой информации, а также о целях ее получения, которые не могут быть обусловлены расовым признаком или нахождением этих людей в районе с высоким уровнем преступности.

Е. Социально-экономические права и благосостояние

100. На уровне федерации, провинций и территорий власти признают важность экономической безопасности и благосостояния всех канадцев и предпринимают ряд совместных и самостоятельных шагов для поэтапной реализации социально-экономических прав.

Сокращение масштабов бедности

101. Сокращение масштабов бедности в Канаде является областью коллективной ответственности. Законы, нацеленные на борьбу с бедностью, осуществляются в ряде регионов (например, в Онтарио, Квебеке, Манитобе, Нью-Брансуике и Нунавуте).

102. Некоторые провинции, территории и муниципалитеты имеют свои собственные стратегии сокращения масштабов бедности, осуществляемые их властями и разработанные в ряде случаев в соответствии с требованиями местных нормативно-правовых документов, направленных на борьбу с этим явлением.

103. Эти стратегии объединяют общие цели – сокращение масштабов бедности посредством увеличения дохода и расширения занятости, решения жилищных проблем и проблемы бездомности, повышения образованности населения, поддержки программ охраны здоровья и обеспечения благополучия граждан, а также предоставления им доступных услуг на основе координации усилий. К числу других целей, закрепленных в *Национальной стратегии по борьбе с нищетой и социальной изоляцией провинции Квебек*, относятся поощрение уважения к тем, кому пришлось столкнуться с бедностью, защита их достоинства и борьба с предубеждениями по отношению к ним.

104. Стратегии нацелены на наиболее уязвимые перед лицом бедности группы населения. Например, в стратегии провинции Онтарио *«Реализуя наш потенциал»* особое внимание уделяется детям и молодежи, недавно прибывшим в страну иммигрантам, инвалидам, матерям-одиночкам и одиноким людям в возрасте от 45 до 64 лет, а также представителям коренных народов, живущим за пределами резерваций.

105. В настоящее время правительство Канады занимается разработкой национальной стратегии сокращения масштабов бедности. Для обеспечения того, чтобы данная федеральная стратегия отражала все многообразие существующих в стране потребностей и подходов, правительство предприняло следующие шаги:

- выпустило доклад под названием «Что мы слышали» после проведения широких консультаций с организациями коренных народов, деловыми кругами, общинными организациями, научными экспертами и канадцами, которые не понаслышке знают о проблеме бедности; и
- создало Министерский консультативный комитет по вопросам бедности в качестве форума для обмена информацией и проведения независимых дискуссий о том, как бороться с этим явлением, который объединяет лидеров общин, научных экспертов, практических специалистов, занимающихся сокращением масштабов бедности, и отдельных лиц, испытавших на себе ее последствия.

Жилье и бездомность

106. В ноябре 2017 года правительство Канады обнародовало первую *Национальную жилищную стратегию*. В ней отдается приоритет обеспечению жильем тех, кто нуждается в нем больше других, в том числе уязвимым слоям населения, а именно людям, покинувшим свои дома из-за насилия в семье; представителям коренных народов; пожилым людям; инвалидам; тем, кто пытается излечиться от психических расстройств и зависимости; бывшим военнослужащим и молодежи.

107. В стратегии рассматриваются вопросы общинного и доступного жилья, жилья для коренных народов и жителей севера, устойчивого жилья и общин. В ней предусматривается:

- принятие нового закона, поощряющего основанный на уважении прав человека подход к жилищному вопросу;
- учреждение должности Федерального советника по жилищным вопросам, который должен предлагать пути устранения системных барьеров;
- создание Национального совета по жилищным вопросам для внесения вклада в жилищную политику, программы и исследования, в состав которого должны войти самые разные члены, в том числе люди с богатым практическим опытом;
- разработка общинной программы в области аренды жилья для финансирования местных организаций, которые помогают людям, нуждающимся в жилье;
- продвижение решений жилищных проблем коренных народов с учетом их индивидуальных особенностей;
- проведение просветительских кампаний, с тем чтобы положить конец дискриминации и стигматизации по признаку занимаемого жилья; и
- проведение гендерного и перекрестного анализа.

108. В рамках разработанной правительством Канады *Стратегии укрепления партнерских связей в целях решения проблемы бездомности* специально отобранными общинам, а также общинам коренных народов и общинам в сельских и отдаленных районах по всей Канаде предоставляется финансовая поддержка для предупреждения и искоренения бездомности.

109. Решение жилищных проблем и борьба с бездомностью являются ключевыми составляющими стратегий борьбы с бедностью на уровне провинций и территорий. Власти некоторых провинций и территорий, таких как Альберта и Юкон, также утвердили жилищные стратегии, нацеленные на увеличение предложения и улучшение состояния доступного жилья. В числе других мер можно назвать субсидирование первого взноса в провинции Новая Шотландия, где покупателям жилья на эти цели предоставляются беспроцентные займы.

110. Стратегии провинций и территорий по борьбе с бездомностью включают следующие меры:

- в плане для провинции Альберта «Положить конец бездомности за 10 лет» решение жилищной проблемы провозглашается приоритетной задачей; упор в

нем сделан на предоставление постоянного жилья наряду со вспомогательными услугами;

- в стратегическом документе провинции Альберта *«Поддержка здоровья и успешного перехода к взрослой жизни: план предупреждения и сокращения масштабов бездомности среди молодежи»* основной упор сделан на семейных ценностях – воссоединении семей, когда это возможно, и прикреплении подростков к кормильцам, имеющим стабильный доход;
- власти территории Юкон вместе с коренным народом квалин дюн, Советом народа таан-квачан и представителями города Уайтхорс (столица территории Юкон) приняли участие в разработке плана *«Дома и в безопасности»*, с тем чтобы положить конец бездомности в городе Уайтхорс; жилищному вопросу в этом плане уделяется приоритетное внимание. План нацелен на увеличение благодаря непрерывному жилищному строительству предложения безопасного, доступного и надлежащего жилья для удовлетворения самых неотложных жилищных потребностей, на поддержку различных новаторских путей устойчивого решения жилищной проблемы и создание качественных и безопасных приютов.

Продовольственная безопасность

111. Правительство Канады разрабатывает *Продовольственную политику Канады* с целью обеспечения общегосударственного подхода к решению вопросов, связанных с продовольствием. В основу политических консультаций легли две темы: расширение доступа к безопасным и питательным продуктам питания и улучшение охраны здоровья и обеспечение продовольственной безопасности. Данные темы имеют особое значение для уязвимых слоев населения Канады, в том числе для малоимущих канадцев, представителей коренных народов и людей, живущих в отдаленных и северных районах, для которых угроза отсутствия полноценного питания и связанных с этим хронических заболеваний может стоять острее.

112. Вопросы продовольственной безопасности зачастую затрагиваются в существующих стратегиях борьбы с бедностью на уровне отдельных провинций и территорий. Например, приоритетное внимание в стратегии *«Преодолеем бедность вместе»* провинции Нью-Брансуик на 2014–2019 годы уделяется инициативам общин, связанным с приготовлением пищи, обеспечением ее безопасности и доступом к здоровому питанию, переносом продовольственных запасов в общинные продовольственные центры, доступностью питательных продуктов и распределением продовольствия, координацией чрезвычайной продовольственной помощи, а также общинным программам обеспечения завтраками учащихся государственных школ.

113. Примерами дополнительных мер служат инициатива *«Действия общин в продовольственной сфере»*, направленная на поддержку региональных органов здравоохранения в их усилиях по финансированию местных планов действий по расширению доступа к продовольствию и укреплению продовольственной безопасности, а также Программа распространения продовольственных купонов на фермерскую продукцию, в рамках которой беременным женщинам с низкими доходами, семьям с детьми и пожилым людям предоставляются пособия в виде купонов для покупки произведенной в провинции продукции на местных фермерских рынках.

Образование

114. Власти провинций и территорий принимают меры для повышения успеваемости учащихся. Некоторые из них включают меры по поддержке образования и улучшению успеваемости учащихся в свои стратегии борьбы с бедностью. Среди подобных инициатив можно назвать:

- рамочную программу непрерывного повышения успеваемости (К-12) в провинции Манитоба, в рамках которой анализируются данные об успеваемости учащихся, устанавливаются ориентиры и цели, а также отслеживаются успехи учащихся в плане грамотности и навыков счета.

- работу Совета провинции Новая Шотландия по улучшению условий обучения, который пытается ограничить те обязанности учителей, которые отнимают у них время и не позволяют уделять достаточно внимания учебной работе с учащимися.

Здравоохранение

115. Власти провинций и территорий разработали инициативы и определили приоритеты в целях расширения доступа к услугам здравоохранения. В их числе можно назвать:

- *план действий провинции Ньюфаундленд и Лабрадор по борьбе с хроническими заболеваниями*, основное внимание в котором уделяется таким направлениям работы, как профилактика, самопомощь, лечение и уход;
- повышенное внимание, которое в провинции Остров Принца Эдуарда уделяется благополучию женщин, особенно специализированному уходу в области репродуктивного и сексуального здоровья.

116. В 2017 году правительство Канады подтвердило адресное выделение провинциям и территориям в течение 10 лет средств на повышение качества услуг, оказываемых на дому, и услуг в области психического здоровья, а также 5-летнюю инвестиционную программу, в рамках которой федеральные и общенациональные медицинские учреждения будут получать финансирование для поддержки инноваций в области здравоохранения и фармацевтики. По состоянию на август 2017 года все провинции и территории получили свою долю федеральных средств на улучшение услуг на дому и услуг в области психического здоровья. В *Совместном заявлении об общих принципиальных приоритетах в области здравоохранения* указаны такие приоритетные направления федерального финансирования, как борьба с психическими расстройствами и зависимостью, а также уход на дому и коммунальная медико-социальная помощь.

Психическое здоровье

117. Власти всех провинций и территорий имеют стратегии по борьбе с психическими заболеваниями и зависимостью. Например:

- *План действий в области психического здоровья провинции Квебек на 2015–2020 годы – «Действуем вместе и действуем иначе»* предусматривает оказание комплексных социальных услуг, а также услуг в области психического и физического здоровья в целях улучшения состояния здоровья тех, кто пользуется данными услугами, и членов их семей, а также улучшения организационных и клинических практик;
- *Стратегическая программа Северо-Западных территорий на 2016–2021 годы «Разум и дух: содействие психическому здоровью и восстановлению после зависимости»* делает упор на профилактические меры и раннее вмешательство; использование методик, обеспечивающих выздоровление; личный опыт и результаты. Она закладывает основу для разработки планов действий по трем конкретным направлениям: психическое здоровье детей и молодежи; восстановление после зависимости; и услуги в области психического здоровья;
- предупреждение, ранее выявление и лечение лежат в основе *Плана действий провинции Нью-Брансуик по обеспечению психического здоровья на 2011–2018 годы*. Данный план нацелен на укрепление психического здоровья, изменение процесса оказания услуг во всех секторах, раннее выявление и эффективную профилактику, а также на изменение подходов и ценностей населения.

118. Доклад канадской Комиссии по вопросам психического здоровья *«Changing Directions, Changing Lives»* («Меняя направления, меняя жизнь») содержит практические рекомендации для властей провинций и территорий и неправительственных организаций.

F. Поощрение уважения к правам человека во всем мире

Международная помощь

119. В канадской стратегии поддержки международного феминистского движения признается, что гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и девочек – наиболее эффективный путь к сокращению масштабов крайней нищеты и построению более безопасного, инклюзивного и процветающего мира. Канада оказывает международную помощь на принципах уважения прав человека и инклюзивности по шести направлениям: гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и девочек; человеческое достоинство; экономический рост в интересах всех и каждого; охрана окружающей среды и борьба с изменением климата; инклюзивное управление; мир и безопасность.

Корпоративная социальная ответственность

120. Инициативы, объявленные 17 января 2018 года, усилят подход Канады к обеспечению ответственного делового поведения канадских компаний, имеющих бизнес и работающих за рубежом. Независимый канадский омбудсмен по вопросам ответственного предпринимательства (КООП) будет расследовать обвинения в нарушениях прав человека, связанных с деятельностью канадских компаний за рубежом, по возможности содействуя коллективному урегулированию споров или конфликтов между пострадавшими сторонами и канадскими компаниями. Он будет проводить независимые расследования, составлять доклады, рекомендовать меры для исправления ситуации и следить за их осуществлением. Консультировать правительство и КООП по вопросам ответственного делового поведения за рубежом будет специально созданный многосторонний консультативный орган.