



人权理事会
普遍定期审议工作组
第三十届会议
2018年5月7日至18日

俄罗斯联邦资料汇编

联合国人权事务高级专员办事处的报告

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期。报告汇编了条约机构和特别程序报告及其他相关的联合国文件所载资料。因受字数限制，报告采用提要的方式。

二. 国际义务范围以及与国际人权机制和机构的合作^{1, 2}

2. 2017 年，经济、社会及文化权利委员会鼓励俄罗斯联邦批准《经济、社会及文化权利国际公约任择议定书》。³

3. 2017 年，消除种族歧视委员会呼吁俄罗斯联邦考虑批准国际劳工组织(劳工组织)1989 年《土著和部落人民公约》(第 169 号公约)，并正式核准《联合国土著人民权利宣言》。⁴ 经济、社会及文化权利委员会建议俄罗斯联邦考虑批准劳工组织 1989 年《土著和部落人民公约》(第 169 号公约)。⁵

4. 消除对妇女歧视委员会⁶ 鼓励、消除种族歧视委员会⁷ 促请俄罗斯联邦考虑批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。经济、社会及文化权利委员会⁸ 和儿童权利委员会⁹ 也建议它这样做。

5. 消除种族歧视委员会¹⁰ 鼓励俄罗斯联邦加入 1954 年《关于无国籍人地位的公约》和 1961 年《减少无国籍状态公约》。联合国难民事务高级专员公署(难民署)¹¹ 也建议它这样做。



6. 2014 年，儿童权利委员会建议俄罗斯联邦批准《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》、《旨在废除死刑的公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》、《经济、社会及文化权利国际公约任择议定书》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》和《残疾人权利公约任择议定书》。¹²

7. 该委员会还建议俄罗斯联邦以更加一致和注重儿童权利的方式，利用其安全理事会常任理事国的地位促进在所有缔约国实施《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》”。¹³

8. 在本报告所述期间，俄罗斯联邦每年向联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)提供捐款。¹⁴

三. 国家人权框架¹⁵

9. 儿童权利委员会注意到在联邦和地区层面设立了儿童权利专员的职位。但委员会对专员的任命程序不透明感到关切。¹⁶

10. 消除对妇女歧视委员会建议俄罗斯联邦在明确的时间框架和财政资源范围内，着手设立妇女权利问题高级别委员会。¹⁷

11. 难民署注意到 2016 年 4 月设立了内务部下属的移民问题总局。¹⁸

四. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

A. 贯穿各领域的问题

1. 平等和不歧视¹⁹

12. 消除种族歧视委员会感到遗憾的是，法律秩序中仍然没有全面的反歧视立法，建议俄罗斯联邦使《刑法》第 136 条所载的歧视定义符合《公约》。²⁰ 消除对妇女歧视委员会²¹ 表示了与经济、社会及文化权利委员会类似的关切。后者感到关切的是，普遍存在社会污名化和歧视现象，特别是以残疾、族裔、性取向、性别认同或健康状况为由的歧视。²²

13. 联合国专家敦促当局停止迫害在车臣被认为是同性恋或双性恋、生活在同性恋言论引发的恐惧气氛中的人，并调查这方面的绑架、非法拘留、酷刑、殴打和杀人行为。²³

14. 消除种族歧视委员会表示关切的是，官员和政治人士仍然使用种族主义仇恨言论，一些媒体继续散播对包括罗姆人在内的少数民族群体的消极定型观念和偏见。²⁴

15. 该委员会欢迎为防止体育中的种族歧视而采取的措施，包括执行与人权高专办之间关于打击体育中种族歧视的合作安排，以及编制防止体育中歧视的专门手册。²⁵

2. 发展、环境以及工商业与人权²⁶

16. 经济、社会及文化权利委员会感到遗憾的是，俄罗斯联邦的官方发展援助(占国民总收入的 0.08%)远远低于国际商定的 0.7%的承诺。²⁷

17. 消除种族歧视委员会感到关切的是，采掘和发展项目对土著人民使用和享有其传统上拥有的土地和自然资源的权利造成了不可弥补的损害，俄罗斯联邦经常不遵守土著人民自由、事先和知情同意的原则。²⁸ 经济、社会及文化权利委员会表示了类似的关切，并建议俄罗斯联邦立即建立联邦保护地。²⁹

18. 儿童权利委员会感到关切的是，煤矿开采和石棉生产对儿童健康有不利影响。³⁰

19. 经济、社会及文化权利委员会感到遗憾的是，俄罗斯联邦没有制定关于工商业与人权的国家行动计划。³¹

20. 单方面强制性措施对享有人权的不良影响问题特别报告员认为，早就应当审查针对俄罗斯联邦的单方面胁迫性措施。他建议立即进行这种审查，以免无辜平民遭受意外的负面人权影响。³²

3. 人权与反恐³³

21. The 人权事务委员会重申其建议，³⁴ 即俄罗斯联邦采取一切必要措施确保其反恐立法和做法完全符合《公约》规定的义务，并确保反恐立法要规定独立机制，审查行政机构开展的反恐活动。³⁵

22. 该委员会建议俄罗斯联邦确保彻底调查在北高加索联邦地区开展安全和反恐活动期间实施的所有侵犯人权行为，对实施者进行起诉和制裁，并向受害者及其家人提供救济，包括诉诸司法和获得补偿。³⁶

23. 委员会还建议俄罗斯联邦立刻停止对恐怖分子嫌疑人的亲属和疑似支持者实施集体惩罚的做法，并向侵犯人权(包括破坏或摧毁财产、强制驱逐)受害者提供有效救济。³⁷

B. 公民权利和政治权利

1. 生命、自由和人身安全权³⁸

24. 人权事务委员会仍关切有报告称依然广泛存在酷刑和虐待，包括刑讯逼供。³⁹

25. 儿童权利委员会感到关切的是，普遍存在警察在警方拘留或审前程序期间虐待儿童、特别是罗姆儿童的现象。⁴⁰

26. 消除种族歧视委员会表示关切的是，特别针对中亚和高加索地区人民以及少数民族发起的暴力种族主义袭击仍然是一个紧迫问题。⁴¹ 人权事务委员会提出了类似的关切，建议应对极端组织的非法活动并调查仇恨犯罪指控。⁴²

27. 人权事务委员会仍然关切有报告称执法人员对罗姆人和来自高加索、中亚和非洲的人群存在种族定性行为。⁴³

28. 该委员会感到关切的是，有报告称存在针对女同性恋、男同性恋、双性恋和变性者个体及活动人士的歧视、仇恨言论及暴力行为，以及侵犯他们表达和集会自由权的行为。⁴⁴ 儿童权利委员会建议俄罗斯联邦废除禁止同性恋宣传的法律，并确保属于男女同性恋、双性恋、变性者和双性人群体的儿童或有上述家庭背景的儿童不会受到任何形式的歧视。⁴⁵

2. 司法(包括有罪不罚问题)和法治⁴⁶

29. 法官和律师独立性问题特别报告员欢迎政府努力加强司法部门的独立, 并终止司法行为者政治上的隶属关系。⁴⁷ 人权事务委员会对法官的选拔、任命、晋升和解职以及法官的惩戒制度感到关切。⁴⁸ 特别报告员建议由一个独立机构监督所有法官的选拔和任命及其惩戒制度。⁴⁹

30. 特别报告员对关于法官下令将审前拘留作为一项规则而不是例外的报告感到震惊。她建议法律规定拘留被告的时限。⁵⁰ 此外, 辩护律师应可在调查阶段查询调查机构的档案和所有证据。⁵¹

31. 特别报告员鼓励俄罗斯联邦采取措施解决腐败问题, 并提高负责执行司法裁决的法警和其他行为者工作的有效性和透明度。⁵²

32. 劳工组织实施公约与建议书专家委员会请俄罗斯联邦确保根据劳工组织1957年《废除强迫劳动公约》(第105号公约)的规定, 不对任何在未使用或鼓吹暴力的情况下对既定政治、社会或经济制度表达某些政治观点或表示反对的人作出导致强制劳动的判决。⁵³ 劳工组织专家委员会请俄罗斯联邦提供资料, 说明《刑法》第213条的适用范围, 该条规定对因政治、意识形态、种族、民族或宗教仇恨而实施流氓行为者判处监禁或强制劳动刑罚。⁵⁴

3. 基本自由以及公共和政治生活参与权⁵⁵

33. The 人权事务委员会仍关切有报告称律师、记者、人权维护者和反对派政治家(尤其是在北高加索地区活动者)因其职业活动而受到骚扰、死亡威胁、恐吓、身体暴力和杀害。⁵⁶

34. 联合国人权事务高级专员感到关切的是, 《关于打击极端主义活动的联邦法》可能被任意用于遏制言论自由, 包括政治上的不同意见以及宗教自由, 因为极端主义活动的定义模糊不清, 具有开放性。⁵⁷ 消除种族歧视委员会提出了类似意见, 建议俄罗斯联邦按照《公约》第四条, 修订《关于打击极端主义活动的联邦法》第280和第282条中极端主义的定义。⁵⁸ 人权事务委员会表示了类似的关切。⁵⁹

35. 人权事务委员会关切若干事态发展对言论自由和表达不同政见造成了严重的寒蝉效应, 建议俄罗斯联邦废除或修订相关立法, 以之符合《公约》规定的义务。⁶⁰

36. 人权高专办建议俄罗斯联邦维护意见自由并释放所有因就政治事件或克里米亚的地位表达批评或不同意见而被指控或判刑的人。⁶¹ 联合国人权专家敦促俄罗斯联邦履行根据国际人权法承担的积极义务, 以保护和便利行使和平集会自由、见解和表达自由以及结社自由权。⁶²

37. 人权事务委员会委员会关切不断有报告称存在任意限制行使和平集会自由的情况, 包括使用暴力不正当地驱散抗议者, 实施任意拘留和处以高额罚款, 以及对表达政治观点者判处监禁等。⁶³

38. 联合国人权专家谴责试图通过根据反极端主义立法提起诉讼来禁止耶和华见证人活动的做法。⁶⁴

39. 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，市政工人、不以国家名义行使职权的公务员和铁路工人的罢工权在法律上受到广泛限制。⁶⁵

40. 消除种族歧视委员会对继续把一些非政府组织归为外国代理感到关切，因为这影响到其业务活动，并在一些情况下致其关闭。⁶⁶ 人权事务委员会、⁶⁷ 消除对妇女歧视委员会、⁶⁸ 儿童权利委员会⁶⁹ 和经济、社会及文化权利委员会⁷⁰ 表示了类似的关切。后者建议废除或修订任何不当限制非政府组织活动的法律规定，并采取有效措施，防止和调查人权维护者面临的一切形式的骚扰、恐吓或威胁。⁷¹ 联合国人权事务高级专员对外国供资的非政府组织受到的污名化感到失望，⁷² 并对第 129-FZ 号联邦法表示关切，该法目前的措辞可能会被任意解释，并可能对民间社会、特别是人权维护者产生严重影响。⁷³ 高级专员敦促当局落实联合国人权机制的建议，并根据俄罗斯联邦承担的国际人权义务修改法律。⁷⁴

41. 人权事务委员会仍对妇女在国家杜马、联邦委员会和行政机构等政治和公共生活领域的决策岗位中代表不足感到关切。⁷⁵ 消除对妇女歧视委员会表示了类似的关切。⁷⁶

4. 禁止一切形式的奴役⁷⁷

42. 儿童权利委员会对缺乏消除贩运人口根源的充分措施感到关切。⁷⁸ 消除对妇女歧视委员会关切的是，缺乏关于打击人口贩运的国家行动计划。⁷⁹

43. 劳工组织专家委员会请俄罗斯联邦向贩运活动受害者提供适当的保护和援助，如庇护所、危机中心和重返社会方案，加强打击人口贩运的国际合作努力，并提供资料说明在这方面采取的具体措施。⁸⁰

5. 隐私和家庭生活权⁸¹

44. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，2014 年家庭政策的一个目标是振兴传统家庭价值观，但其中仅侧重作为母亲的妇女，而未纳入性别平等问题。⁸²

45. 消除对妇女歧视委员会还关切，北高加索的家庭关系法规中仍然包含父亲对子女有“所有权”的概念。⁸³

C. 经济、社会及文化权利

46. 经济、社会及文化权利委员会建议采取措施，确保税收政策具有效率和社会正义，并处理经济不平等和逃税问题。⁸⁴

47. 该委员会建议俄罗斯联邦加强反腐败措施，采取一切必要的立法和行政措施，以确保公共行政的透明度，并确保有效保护腐败行为受害者、举报人及其律师。⁸⁵

1. 工作权和公正良好工作条件权⁸⁶

48. 消除对妇女歧视委员会仍然关切的是，男女工资差距持续存在，并且有一份涉及 450 多种职业和大约 40 个行业的清单，妇女被排除在这些职业和行业的劳动力市场之外。该委员会呼吁俄罗斯联邦通过提高工作条件促进妇女进入这些职业。⁸⁷ 经济、社会及文化权利委员会表示了类似的关切。⁸⁸

49. 劳工组织专家委员会请俄罗斯联邦采取具体步骤，解决实际中存在的男女横向和纵向职业性别隔离及报酬不平等问题，包括采取措施消除妇女就业方面的法律 and 实际障碍，以及陈规定型观念和偏见，以减少报酬上的不平等。⁸⁹

50. 该委员会请俄罗斯联邦采取措施，促进男女在就业和职业方面的平等机会，包括采取步骤确保男女在尽可能广泛的部门和行业以及各级职责上平等地接受培训和就业。委员会还请政府在立法中明确界定和禁止就业和职业中的性骚扰，预防和处理实践中的性骚扰问题，并提高雇主、工人及其代表对这一问题的认识。⁹⁰

51. 经济、社会及文化权利委员会⁹¹ 和消除种族歧视委员会⁹² 感到关切的是，移民工人的工作条件具有工作时间长、不支付工资、拖欠工资，以及工作场所没有健康和安全管理规范等特点。它们还关切，俄罗斯联邦仍然普遍存在非正式就业。

52. 消除种族歧视委员会感到关切的是，委员会感到关切的是，有报道称移民工人受到劳动剥削，他们大多来自中亚国家和高加索地区，集中在非正规经济部门，其工作条件具有工资低、工时长和无社会保障的特点。⁹³

2. 社会保障权⁹⁴

53. 经济、社会及文化权利委员会关切的是，俄罗斯联邦的社会保障制度没有完全覆盖多个人群，特别是从事非正规经济的工人、性工作者、移民工人、少数群体和土著人民，以及某些类别的无国籍人。⁹⁵

54. 该委员会对青年和农村居民的失业率高表示关切。⁹⁶ 委员会还关切相对贫困和绝对贫困均有增加，农村地区和儿童中的贫困状况较为严重。⁹⁷

55. 委员会仍感关切的是，最低工资无法使工人及其家庭过上体面的生活，500多万工人的收入远低于最低温保水平。⁹⁸

3. 适当生活水准权⁹⁹

56. 经济、社会及文化权利委员会注意到俄罗斯联邦已采取措施增加提供负担得起的住房，包括通过家庭住房方案的方式。然而，委员会仍然对缺少社会住房和负担得起的住房表示关切。¹⁰⁰

57. 消除种族歧视委员会感到关切的是，持续强行驱逐罗姆人和拆迁其房屋，而不提供替代住房或补偿。¹⁰¹

4. 健康权¹⁰²

58. 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，俄罗斯联邦的吸毒问题高发，该国基本上采用惩罚性办法来解决毒品问题。委员会还关切，艾滋病毒/艾滋病蔓延，丙型肝炎和结核病流行，特别是在吸毒者中。¹⁰³

59. 消除对妇女歧视委员会注意到通过加强获得安全堕胎服务的壁垒，努力进一步降低高堕胎率。委员会仍感关切的是，由于现代避孕用品缺乏，堕胎继续被用作生育控制手段。¹⁰⁴ 委员会建议增加所有妇女和女童，尤其是农村地区妇女和女童获得基本卫生保健服务的途径，废除近期实施的旨在限制妇女进行堕胎的法律和政策。措施。¹⁰⁵

5. 受教育权¹⁰⁶

60. 消除种族歧视委员会¹⁰⁷ 和儿童权利委员会¹⁰⁸ 感到关切的是，罗姆儿童在学校中所面临的事实上的隔离持续存在，而且这些儿童的初等教育率较低。

61. 儿童权利委员会关切，在入学手续方面普遍存在对移民儿童和寻求庇护儿童的歧视。¹⁰⁹

62. 鉴于教育有助于防止儿童从事最恶劣形式的童工劳动，国际劳工组织专家委员会敦促俄罗斯联邦采取措施促进儿童，特别是来自农村地区和弱势群体的儿童获得免费基础教育。它请政府提供资料说明有关措施和成就，特别是在入学率和辍学率方面。¹¹⁰

D. 特定个人或群体的权利

1. 妇女¹¹¹

63. 消除对妇女歧视委员会仍然关切的是，重男轻女态度或有关妇女和男子在家庭和社会中角色和责任的陈规定型观念仍然存在，限制妇女的教育和从业选择，并限制她们参与政治和公共生活以及进入劳动力市场。它敦促俄罗斯联邦制定一项全面战略，消除陈规定型观念和重男轻女态度。¹¹² 经济、社会及文化权利委员会表示了类似的关切。¹¹³

64. 消除对妇女歧视委员会仍然对暴力侵害妇女事件特别是家庭暴力和性暴力的高发率感到关切，敦促俄罗斯联邦对家庭暴力和性暴力采取“依职起诉”的做法，并确保作为暴力行为受害者的妇女和女童有立即获得补救的手段，施暴者受到起诉和适当惩罚。¹¹⁴

65. 该委员会对关于卖淫妇女受到普遍暴力和歧视的报告以及缺乏针对妇女的重返社会方案感到关切。¹¹⁵

66. The 人权事务委员会关切地注意到，执法人员未尽职调查家庭暴力案，且向受害者提供的支持服务(包括心理和教育中心及庇护所的数量)不足。¹¹⁶ 经济、社会及文化权利委员会建议俄罗斯联邦废除不再将家庭暴力初犯定为刑事犯罪的《刑法》修正案，以期保护家庭暴力的所有受害者，防止发生有罪不罚现象。¹¹⁷

67. 儿童权利委员会对北高加索妇女和女童遭到暴力侵害的报告感到关切，包括所谓的“名誉杀人”和“抢亲”，并对该地区持续存在的女童童婚和一夫多妻现象感到关切。¹¹⁸ 消除对妇女歧视委员会表示了类似的关切。¹¹⁹

2. 儿童¹²⁰

68. 儿童权利委员会仍感关切的是，存在大量儿童遭受性剥削和性虐待的案件，且执法机关和社会服务系统之间没有开展合作以防止此类罪行发生或帮助性剥削和性虐待受害者康复。¹²¹

69. 该委员会关切，普遍存在适用《家庭法典》第 69 和第 73 条强迫儿童与父母分离的现象，且当局并未提供支持和援助以便家人团聚。¹²² 委员会建议俄罗斯联邦考虑批准《跨国收养方面保护儿童及合作海牙公约》。¹²³

70. 劳工组织专家委员会请俄罗斯联邦继续努力，确保在实践中消除买卖和贩运 18 岁以下儿童和青少年现象，确保彻底调查和坚决起诉买卖和贩运儿童者，并予以充分有效的劝阻性惩罚。它还请政府加强努力，为被贩运的儿童受害者的转移、康复和重新融入社会创造条件。¹²⁴

71. 儿童权利委员会感到关切的是，有大量儿童在街头流落和谋生，他们容易遭受包括性虐待在内的虐待以及其它形式的剥削，已经严重限制了正常就学。¹²⁵ 委员会还关切，俄罗斯联邦青少年自杀以及酗酒和吸毒成瘾现象高发，有报告称变性者和同性恋者，特别是儿童受到强制治疗。¹²⁶

72. 劳工组织专家委员会请俄罗斯联邦继续努力有效处理和消除童工现象，并确保所有 16 岁以下儿童，包括从事自给性或非正规经济部门工作的儿童获得劳工组织《1973 年最低年龄公约》(第 138 号公约)提供的保护。¹²⁷ 委员会指出在街头流落和工作的儿童特别容易从事最恶劣形式的童工劳动，敦促政府采取必要措施保护这些儿童特别是女童免遭最恶劣形式的童工之害。¹²⁸

73. 儿童权利委员会建议俄罗斯联邦禁止在普通学校和军事学校内对 18 岁以下的儿童进行使用武器的军事训练和作战训练。¹²⁹

74. 该委员会关切俄罗斯联邦没有调查指控儿童参加非国家武装团体的案件，以及儿童在俄罗斯联邦车臣共和国的冲突期间成为敌对行动受害者的案件。¹³⁰ 委员会建议俄罗斯联邦修订《刑法》，增加一些条款，明确将武装部队或非国家武装团体招募 18 岁以下的所有儿童和在敌对行动中使用和让儿童参加的行为以罪论处。¹³¹

75. 儿童权利委员会还关切有报告表明俄罗斯联邦向儿童被武装团体利用和成为武装冲突的受害者的很多国家出口武器。¹³² 委员会建议俄罗斯联邦建立机制，及早查明来自存在武装冲突或者发生武装冲突的国家的难民、寻求庇护和移民儿童或者曾经可能参与武装冲突的难民、寻求庇护和移民儿童。¹³³

3. 残疾人¹³⁴

76. 儿童权利委员会感到关切的是，残疾儿童普遍被送入收容机构，而对有残疾儿童的家庭，也缺少社会、心理、医疗、教育或法律方面的援助。¹³⁵ 经济、社会及文化权利委员会表达了类似看法。¹³⁶

4. 少数群体和土著人民¹³⁷

77. 劳工组织专家委员会请俄罗斯联邦加强执行《劳动法》中的不歧视条款(其中应特别重视基于种族或族裔理由和国籍的歧视)，促进土著人民在教育、培训、就业和职业中的机会和待遇平等，包括他们不受歧视地从事其传统职业和生计以及参加非传统活动的权利。¹³⁸ 委员会还请政府提供关于不同民族和族裔少数群体在劳动力市场中现状的资料。

78. 消除种族歧视委员会建议俄罗斯联邦与绍尔人代表和机构密切协商，恢复绍尔人的权利，并保证在所有影响绍尔人的决定中遵守自由、事先和知情同意的原则。¹³⁹

79. 该委员会感到关切的是，对土著人民的法律定义规定了五万人的上限，超过这一数字，自我认定的土著群体可能不被视为土著人，因此无法享有对其土地、资源和生计的法律保护。¹⁴⁰

5. 移民、难民、寻求庇护者和境内流离失所者¹⁴¹

80. 难民署指出，新的《联邦庇护法》自 2010-2011 年以来一直在制定之中，应在 2018 年上半年予以通过。

81. 难民署指出，无法进入庇护程序的寻求庇护者在该国属于非法停留，面临被拘留和驱回的风险。他们还缺乏合法的收入来源，无法获得医疗援助，其子女也无法上学。这些问题在莫斯科、圣彼得堡和列宁格勒地区最为严重。难民署建议俄罗斯联邦确保所有寻求庇护者，包括拘留中心和来自过境区的寻求庇护者不受阻碍地进入其领土和利用寻求庇护程序，并免遭歧视，遵守不处罚非法入境或居留的寻求庇护者的原则，并采取适当的保障措施，禁止在正式登记和审理庇护申请之前任意拘留和驱逐出境。¹⁴²

82. 人权事务委员会建议俄罗斯联邦确保可能需要国际保护的寻求庇护者能够利用庇护程序，具体方法包括在所有边境检查站、国际机场和过境区建立方便的庇护和移交程序，根据《公民权利和政治权利国际公约》第六条、第七条和第十三条的规定，防止寻求庇护者和受保护人士被驱回，并确保尊重国际人权机构提出的采取临时措施的要求。¹⁴³

83. 人权高专办建议俄罗斯联邦不强行驱逐和/或转移来自克里米亚、没有俄罗斯联邦护照的乌克兰公民，¹⁴⁴ 促进自由出入克里米亚，并根据俄罗斯联邦移民规则，停止将克里米亚居民驱逐出境。¹⁴⁵

6. 无国籍人

84. 消除种族歧视委员会注意到为简化居留登记手续采取了一些措施，但仍感关切的是，俄罗斯联邦未登记的人数众多，包括无国籍人、难民、获临时庇护者和属于某些少数群体的个人。¹⁴⁶

85. 儿童权利委员会感到关切的是，有报告称，凡母亲是没有俄罗斯护照或没有身份证件的人、难民和寻求庇护者的儿童均不得进行出生登记。¹⁴⁷

E. 特定地区或领土

86. 大会特别指出，2014 年 3 月 16 日在克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市举行的全民投票一概无效，不能成为改变克里米亚自治共和国或塞瓦斯托波尔市地位的基础。¹⁴⁸

87. 大会谴责对暂时被占领的克里米亚居民、包括克里米亚鞑靼人，以及乌克兰人和属于其他族裔和宗教群体的人采取的践踏人权行为、歧视措施和做法，¹⁴⁹ 敦促俄罗斯联邦除其他外，采取一切必要措施立即停止一切侵犯克里米亚居民的行为，特别是据报的歧视性措施和做法、任意拘留、酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇，并废除所有歧视性法律；¹⁵⁰ 立即释放在不考虑基本司法标准的情况下被非法拘留和判决的乌克兰公民，以及跨越国际公认的边界从克里米亚转移到俄罗斯联邦的乌克兰公民。¹⁵¹

88. 经济、社会及文化权利委员会和消除种族歧视委员会注意到克什米亚受到俄罗斯联邦的实际控制。¹⁵² 人权高专办建议俄罗斯联邦维护克里米亚所有人的权利，遵守根据国际人道法的规定适用于占领国的义务；¹⁵³ 根据大会第 68/262 号和第 71/205 号决议在克里米亚适用乌克兰法律；¹⁵⁴ 停止对在克里米亚被占领之前实施的行为追溯适用刑法的做法，并避免利用执法机构和司法系统来压迫和恐吓反对者。¹⁵⁵

89. 消除种族歧视委员会特别关切的是，对克里米亚鞑靼人代表机构的行动予以禁止和严格限制，例如取缔人民理事会和关闭一些媒体，并存在侵犯克里米亚鞑靼人人权的行为，如关于失踪、刑事和行政起诉、大规模袭击和讯问等的指控。委员会还关切自 2014 年爆发冲突以来对使用和学习乌克兰语的限制。委员会建议俄罗斯联邦允许人权高专办充分进入克里米亚以评估人权状况。¹⁵⁶ 经济、社会及文化权利委员会关切克里米亚鞑靼人和乌克兰族在行使其经济、社会及文化权利，特别是工作、表达自身身份和文化以及用乌克兰语接受教育的权利方面面临各种限制。¹⁵⁷ 大会敦促俄罗斯联邦除其他外，立即撤销宣布克里米亚鞑靼族人民理事会是一个极端主义组织并禁止其活动的裁决，并废除禁止克里米亚鞑靼族人民理事会领导人进入克里米亚的裁决。¹⁵⁸

90. 单方面强制性措施对享有人权的不良影响问题特别报告员再次呼吁俄罗斯联邦根据其国家立法和相关国际法标准确保国际人权监测团适当和不受阻碍地进入克里米亚。¹⁵⁹ 人权高专办建议俄罗斯联邦执行大会第 71/205 号决议，包括确保国际人权监测团和人权非政府组织能够适当和不受阻碍地进入克里米亚。¹⁶⁰

91. 人权事务委员会关切有报告称在俄罗斯联邦控制下的克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市出现违反《公约》的行为，包括严重违反人权的指控，许多指控涉及“克里米亚自卫”部队，包括强迫失踪、绑架、任意拘留、虐待和袭击记者，另外还有侵犯表达和信息自由及骚扰媒体的指控。¹⁶¹ 人权高专办建议俄罗斯联邦调查所有关于克里米亚被剥夺自由者，包括涉嫌参加恐怖主义和分裂主义相关活动者受到酷刑和虐待的指控。¹⁶² 人权高专办还建议俄罗斯联邦通过调查涉及安全部队和克里米亚自卫部队成员的虐待、酷刑、绑架、失踪和杀人指控，确保对侵犯和践踏人权行为追究责任，将肇事者绳之以法并为受害者提供补救。¹⁶³

92. 人权事务委员会关切，有报告称有部队在乌克兰顿巴斯地区严重违反《公约》，而俄罗斯联邦似乎对该部队有很大影响力。¹⁶⁴

93. 人权高专办建议俄罗斯联邦确保克里米亚的任何个人和团体均可行使言论、和平集会、结社、思想、良心和宗教自由权，不受基于任何理由，包括种族、国籍、政治观点或族裔的歧视。¹⁶⁵ 人权高专办还建议俄罗斯联邦停止适用关于极端主义、恐怖主义和分裂主义的立法将言论自由与和平行为定罪的做法，并释放所有因表达不同意见，包括就克里米亚地位表达不同意见而被逮捕和起诉的人。¹⁶⁶

94. 人权高专办还建议俄罗斯联邦尊重宗教信仰和习俗，包括为出于良心拒服兵役者提供替代服役办法，并撤销关于取缔克里米亚耶和華见证人团体的决定。¹⁶⁷

95. 人权高专办进一步建议俄罗斯联邦确保所有克里米亚居民，包括没有俄罗斯联邦护照的居民，均能不受歧视地获得就业、医疗、财产和公共服务。¹⁶⁸

注

- ¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for the Russian Federation will be available at www.ohchr.org/EN/Countries/ENACARegion/Pages/RUIndex.aspx.
- ² For relevant recommendations, see A/HRC/24/14, paras. 140.1–140.22, 140.55, 140.64–140.74. The views on conclusions and/or recommendations, voluntary commitments and replies of the Russian Federation can be found in A/HRC/24/14/Add.1.
- ³ See E/C.12/RUS/CO/6, para. 60.
- ⁴ See CERD/C/RUS/CO/23-24, para. 24.
- ⁵ See E/C.12/RUS/CO/6, para. 15.
- ⁶ See CEDAW/C/RUS/CO/8, para. 53.
- ⁷ See CERD/C/RUS/CO/23-24, para. 33.
- ⁸ See E/C.12/RUS/CO/6, para. 61.
- ⁹ See CRC/C/RUS/CO/4-5, para. 72.
- ¹⁰ See CERD/C/RUS/CO/23-24, para. 29.
- ¹¹ See UNHCR submission for the universal periodic review of the Russian Federation, p. 3.
- ¹² See CRC/C/RUS/CO/4-5, para. 72.
- ¹³ See CRC/C/OPAC/RUS/CO/1, para. 22.
- ¹⁴ OHCHR, “Donor profiles”, in *OHCHR Report 2013*, p. 183; “Donor profiles”, in *OHCHR Report 2014*, p. 118; “Donor profiles” in *OHCHR Report 2015*, p. 114; and “Donor profiles” in *OHCHR Report 2016*, p. 134.
- ¹⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/24/14, paras. 140.24–140.31, 140.33, 140.48 and 140.60–140.63. See also A/HRC/24/14/Add.1.
- ¹⁶ See CRC/C/RUS/CO/4-5, para. 16.
- ¹⁷ See CEDAW/C/RUS/CO/8, para. 14.
- ¹⁸ See UNHCR submission, p. 1.
- ¹⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/24/14, paras. 140.75–140.76, 140.80–140.95, 140.97 and 140.138. See also A/HRC/24/14/Add.1.
- ²⁰ See CERD/C/RUS/CO/23-24, paras. 9–10.
- ²¹ See CEDAW/C/RUS/CO/8, para. 9.
- ²² See E/C.12/RUS/CO/6, para. 22.
- ²³ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21501&LangID=E.
- ²⁴ See CERD/C/RUS/CO/23-24, para. 15.
- ²⁵ *Ibid.*, para. 17.
- ²⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/24/14, paras. 140.64 and 140.230. See also A/HRC/24/14/Add.1.
- ²⁷ See E/C.12/RUS/CO/6, para. 20.
- ²⁸ See CERD/C/RUS/CO/23-24, para. 23.
- ²⁹ See E/C.12/RUS/CO/6, paras. 14–15.
- ³⁰ See CRC/C/RUS/CO/4-5, para. 20.
- ³¹ See E/C.12/RUS/CO/6, para. 11.
- ³² See A/HRC/36/44/Add.1, paras. 67–68.
- ³³ For the relevant recommendation, see A/HRC/24/14, para. 140.231. See also A/HRC/24/14/Add.1.
- ³⁴ See CCPR/C/RUS/CO/7, para. 13.
- ³⁵ *Ibid.*
- ³⁶ See CCPR/C/RUS/CO/7, para. 7 (a).
- ³⁷ *Ibid.*, para. 7 (b).
- ³⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/24/14, paras. 140.96, 140.98–140.104, 140.116–140.119, 140.132–140.135, 140.187–140.192. See also A/HRC/24/14/Add.1.
- ³⁹ See CCPR/C/RUS/CO/7, para. 14.
- ⁴⁰ See CRC/C/RUS/CO/4-5, para. 30.
- ⁴¹ See CERD/C/RUS/CO/23-24, para. 15.
- ⁴² See CCPR/C/RUS/CO/7, para. 8.
- ⁴³ *Ibid.*, para. 9.
- ⁴⁴ *Ibid.*, para. 10.
- ⁴⁵ See CRC/C/RUS/CO/4-5, para. 25.
- ⁴⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/24/14, paras. 140.105, 140.120–140.125, 140.127–140.131, 140.137 and 140.139. See also A/HRC/24/14/Add.1.
- ⁴⁷ See A/HRC/26/32/Add.1, para. 89.
- ⁴⁸ See CCPR/C/RUS/CO/7, para. 17.

- 49 See A/HRC/26/32/Add.1, paras. 97 and 105.
- 50 Ibid., paras. 41, 111–112.
- 51 Ibid., para. 116.
- 52 Ibid., para. 122.
- 53 See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3298628.
- 54 See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3298632.
- 55 For relevant recommendations, see A/HRC/24/14, paras. 140.65, 140.144–140.154, 140.156–140.163, 140.166–140.168, 140.170–140.184, 140.186 and 140.193. See also A/HRC/24/14/Add.1.
- 56 See CCPR/C/RUS/CO/7, para. 18.
- 57 <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21316&LangID=E>.
- 58 See CERD/C/RUS/CO/23-24, paras. 11–12.
- 59 See CCPR/C/RUS/CO/7, para. 20.
- 60 See CCPR/C/RUS/CO/7, para. 19; see also the follow-up letter sent by the Human Rights Committee's Special Rapporteur for follow-up to concluding observations to the Russian Federation on April 18, 2017, available at http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/RUS/INT_CCPR_FUL_RUS_27219_E.pdf.
- 61 A/HRC/36/CRP.2, para. 184 (b).
- 62 See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21461&LangID=E.
- 63 See CCPR/C/RUS/CO/7, para. 21.
- 64 See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21479&LangID=E.
- 65 See E/C.12/RUS/CO/6, para. 34.
- 66 See CERD/C/RUS/CO/23-24, para. 11.
- 67 See CCPR/C/RUS/CO/7, para. 22.
- 68 See CEDAW/C/RUS/CO/8, paras. 15–16.
- 69 See CRC/C/RUS/CO/4-5, para. 19.
- 70 See E/C.12/RUS/CO/6, paras. 7–8.
- 71 Ibid.
- 72 See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16414&LangID=E.
- 73 See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16074&LangID=E.
- 74 See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20086&LangID=E.
- 75 See CCPR/C/RUS/CO/7, para. 11.
- 76 See CEDAW/C/RUS/CO/8, para. 27.
- 77 For relevant recommendations, see A/HRC/24/14, paras. 140.116–140.117, 140.119 and 140.190–140.192. See also A/HRC/24/14/Add.1.
- 78 See CRC/C/RUS/CO/4-5, para. 67.
- 79 See CEDAW/C/RUS/CO/8, para. 25.
- 80 See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3299902.
- 81 For relevant recommendations see A/HRC/24/14, paras. 140.155. See also A/HRC/24/14/Add.1.
- 82 See CEDAW/C/RUS/CO/8, para. 33.
- 83 Ibid., para. 45.
- 84 See E/C.12/RUS/CO/6, para. 17.
- 85 Ibid., para. 19.
- 86 For relevant recommendations, see A/HRC/24/14, paras. 140.79 and 140.202. See also A/HRC/24/14/Add.1.
- 87 See CEDAW/C/RUS/CO/8, para. 33; also www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=17226&LangID=E.
- 88 See E/C.12/RUS/CO/6, paras. 28–29.
- 89 See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3187524:NO.
- 90 See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3187540:NO.
- 91 See E/C.12/RUS/CO/6, para. 32.
- 92 See CERD/C/RUS/CO/23-24, para. 27.
- 93 Ibid.
- 94 For relevant recommendations, see A/HRC/24/14, para. 140.198. See also A/HRC/24/14/Add.1.
- 95 See E/C.12/RUS/CO/6, para. 36.
- 96 Ibid., para. 26.
- 97 Ibid., para. 44.
- 98 Ibid., para. 30.

- ⁹⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/24/14, paras. 140.197 and 140.200–140.201. See also A/HRC/24/14/Add.1.
- ¹⁰⁰ See E/C.12/RUS/CO/6, para. 46.
- ¹⁰¹ See CERD/C/RUS/CO/23-24, para. 21.
- ¹⁰² For relevant recommendations, see A/HRC/24/14, paras. 140.203–140.204 and 140.210. See also A/HRC/24/14/Add.1.
- ¹⁰³ See E/C.12/RUS/CO/6, para. 50.
- ¹⁰⁴ See CEDAW/C/RUS/CO/8, para. 35.
- ¹⁰⁵ Ibid. para. 36 (a).
- ¹⁰⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/24/14, paras. 140.205–140.206. See also A/HRC/24/14/Add.1.
- ¹⁰⁷ See CERD/C/RUS/CO/23-24, para. 21.
- ¹⁰⁸ See CRC/C/RUS/CO/4-5, para. 59.
- ¹⁰⁹ Ibid.
- ¹¹⁰ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3298826:NO.
- ¹¹¹ For relevant recommendations, see A/HRC/24/14, paras. 140.51, 140.54, 140.77–140.79, 140.106–140.115 and 140.142. See also A/HRC/24/14/Add.1.
- ¹¹² See CEDAW/C/RUS/CO/8, paras. 19–20.
- ¹¹³ See E/C.12/RUS/CO/6, para. 25.
- ¹¹⁴ See CEDAW/C/RUS/CO/8, paras. 21–22; also CEDAW/C/RUS/CO/8/Add.1.
- ¹¹⁵ See CEDAW/C/RUS/CO/8, para. 25.
- ¹¹⁶ See CCPR/C/RUS/CO/7, para. 12.
- ¹¹⁷ See E/C.12/RUS/CO/6, para. 39.
- ¹¹⁸ See CRC/C/RUS/CO/4-5, para. 37.
- ¹¹⁹ See CEDAW/C/RUS/CO/8, para. 23.
- ¹²⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/24/14, paras. 140.43–140.47. See also A/HRC/24/14/Add.1.
- ¹²¹ See CRC/C/RUS/CO/4-5, para. 35.
- ¹²² Ibid., para. 41.
- ¹²³ Ibid., para. 44.
- ¹²⁴ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3298822.
- ¹²⁵ See CRC/C/RUS/CO/4-5, para. 65.
- ¹²⁶ Ibid., para. 55.
- ¹²⁷ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3300476.
- ¹²⁸ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3298826:NO.
- ¹²⁹ See CRC/C/OPAC/RUS/CO/1, paras. 10–11.
- ¹³⁰ Ibid., para. 16.
- ¹³¹ Ibid., para. 15.
- ¹³² Ibid., para. 23.
- ¹³³ Ibid., para. 21.
- ¹³⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/24/14, paras. 140.53 and 140.213–140.216. See also A/HRC/24/14/Add.1.
- ¹³⁵ See CRC/C/RUS/CO/4-5, para. 49.
- ¹³⁶ See E/C.12/RUS/CO/6, para. 40.
- ¹³⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/24/14, paras. 140.34–140.42, 140.52 and 140.217–140.223. See also A/HRC/24/14/Add.1.
- ¹³⁸ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3187540:NO.
- ¹³⁹ See CERD/C/RUS/CO/23-24, para. 26. See also http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CERD/Shared%20Documents/RUS/INT_CERD_FUL_RUS_20672_E.pdf.
- ¹⁴⁰ See CERD/C/RUS/CO/23-24, para. 23.
- ¹⁴¹ For relevant recommendations, see A/HRC/24/14, paras. 140.226–140.229. See also A/HRC/24/14/Add.1.
- ¹⁴² See UNHCR submission, p. 4.
- ¹⁴³ See CCPR/C/RUS/CO/7, paras. 15–16.
- ¹⁴⁴ See A/HRC/36/CRP.2, para. 184 (c).
- ¹⁴⁵ See A/HRC/36/CRP.3, para. 226 (k).
- ¹⁴⁶ See CERD/C/RUS/CO/23-24, para. 29.

- ¹⁴⁷ See CRC/C/RUS/CO/4-5, para. 28.
¹⁴⁸ See General Assembly resolution 68/262, para. 5.
¹⁴⁹ See General Assembly resolution 71/205, para.1.
¹⁵⁰ Ibid., para. 2 (b).
¹⁵¹ Ibid., para. 2 (c).
¹⁵² See E/C.12/RUS/CO/6, paras. 9–10; and CERD/C/RUS/CO/23-24, paras. 19–20.
¹⁵³ See A/HRC/36/CRP.3, para 226 (a).
¹⁵⁴ Ibid., para 226 (c).
¹⁵⁵ Ibid., para 226 (g).
¹⁵⁶ See CERD/C/RUS/CO/23-24, paras. 19–20 and 38.
¹⁵⁷ See E/C.12/RUS/CO/6, para. 9–10.
¹⁵⁸ See General Assembly resolution 71/205, para. 2 (g).
¹⁵⁹ See A/HRC/36/44/Add.1, para. 73.
¹⁶⁰ See A/HRC/36/CRP.2, para. 184 (a).
¹⁶¹ See CCPR/C/RUS/CO/7, para. 23.
¹⁶² See A/HRC/36/CRP.2, para. 184 (d).
¹⁶³ See A/HRC/36/CRP.3, para 226 (d).
¹⁶⁴ See CCPR/C/RUS/CO/7, para. 6.
¹⁶⁵ See A/HRC/36/CRP.3, para 226 (l).
¹⁶⁶ Ibid., para 226 (m).
¹⁶⁷ Ibid., para. 184 (e).
¹⁶⁸ Ibid., para 226 (r).
-