



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцатая сессия
7–18 мая 2018 года

Резюме материалов по Азербайджану, представленных заинтересованными сторонами*

Доклад Управления Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен во исполнение резолюций 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Доклад содержит резюме 20 материалов¹, полученных от заинтересованных сторон в рамках универсального периодического обзора, которые излагаются в краткой форме в связи с ограничениями в отношении объема документации.

II. Информация, представленная заинтересованными сторонами

A. Сфера охвата международных обязательств² и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами³

2. «Форум 18» подчеркнул, что Азербайджан не выполнил своих имеющих силу закона обязательств по Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, и это привело к формированию обстановки безнаказанности должностных лиц и отсутствия верховенства права, в которой несправедливые судебные процессы с вопиющими нарушениями надлежащей процедуры являются обычным делом⁴.

B. Национальная основа защиты прав человека⁵

3. В совместном представлении 1 (СП1) было сообщено, что поправки 2016 года к Конституции были утверждены без проведения парламентских обсуждений или

* Настоящий документ до его направления в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.



изучения предложений и сопровождались преследованиями журналистов, активистов и групп, возражавших против этих поправок. В нем также было заявлено, что референдум был омрачен сообщениями о нарушениях, включая вброс бюллетеней и мошенничество. Указанные поправки включали в себя консолидацию полномочий Президента и ослабление демократической системы сдержек и противовесов, в том числе посредством ослабления судов⁶.

С. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимого международного гуманитарного права

1. Сквозные вопросы

Равенство и недискриминация⁷

4. В совместном представлении 3 (СПЗ) было отмечено, что имеется информация об аресте полицией нескольких транссексуалов – работников секс-индустрии и аресте гомосексуалистов и транссексуалов в собственных квартирах⁸. Азербайджану было рекомендовано положить конец поддерживаемым правительством клеветническим кампаниям против лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и трансгендеров, а также не допускать их произвольные задержания⁹.

5. Центр «Женщины и современный мир» сообщил, что в ходе полицейских рейдов в середине сентября 2017 года в Баку было задержано около 150 гомосексуалистов и трансгендеров. Более трети из них были арестованы на срок до 30 дней¹⁰, а женщины-трансгендеры, работающие в сфере уличной секс-индустрии, в наибольшей степени пострадали от надругательств со стороны как правоохранительных органов, так и общества в целом. Операции по смене пола и гормональная терапия в Азербайджане недоступны, что значительно ограничивает доступ женщин-трансгендеров к трудоустройству¹¹. Азербайджану было рекомендовано провести надлежащие расследования шантажа, притеснений и насилия со стороны полиции в отношении лиц из числа ЛГБТ, должным образом наказав виновных и создав административную и правовую основу для искоренения подобной практики, а также разработать систему юридических и медицинских процедур, которые позволили бы трансгендерам изменять свое тело и документы в соответствии с гендерной идентичностью¹².

Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека¹³

6. Организация «Круд аккаунтабилити» сообщила, что большинство прошедших собеседования жителей поселков Сангечал, Массив III, Езимкенд и Умид, расположенных в районе разработки газового месторождения Шах-Дениз, жаловались на качество воздуха¹⁴. Выражалась обеспокоенность по поводу недостаточного доступа к чистой питьевой воде, отсутствия надлежащих санитарно-гигиенических объектов и инфраструктуры и канализации, а также загрязнения почвы. Организация отметила, что жители поселков Сангечал, Массив III, Езимкенд и Умид также сообщали о ненормально высоких показателях деформаций и падежа скота в течение последних нескольких лет¹⁵. Кроме того, она подчеркнула, что государственные власти настаивают на том, что строительство домов и объектов инфраструктуры вблизи нефтяных и газовых месторождений незаконно, тем самым не выдавая документы на право собственности на уже существующие дома. Она сообщила далее, что школы в Езимкенде и Массиве III находятся в неудовлетворительном состоянии, а зимой в них отсутствует отопление¹⁶.

7. Организация «Круд аккаунтабилити» рекомендовала Азербайджану пригласить Специального докладчика по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой, и Специального докладчика по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, с тем чтобы они оценили

защиту прав общин, живущих недалеко от мест разведки и разработки месторождений нефти и природного газа в Азербайджане. Она также рекомендовала Министерству здравоохранения провести своевременное исследование качества воздуха, воды и почвы в затронутых деревнях¹⁷.

2. Гражданские и политические права

*Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность*¹⁸

8. Организация по защите жертв насилия (ОЗЖН) сообщила о применении к активистам-правозащитникам пыток и неправомерного обращения¹⁹. ОЗЖН рекомендовала Азербайджану принять все необходимые меры для искоренения пыток и бесчеловечного обращения со своими гражданами, в частности с правозащитниками и членами религиозных групп²⁰.

9. Организация «Хьюман райтс уотч» (ХРУ) подчеркнула, что, несмотря на согласие Азербайджана с вынесенными по итогам УПО многочисленными рекомендациями «принять все необходимые меры для искоренения практики неправомерного обращения с заключенными и применения пыток в условиях содержания под стражей» и «обеспечить эффективное расследование всех утверждений о пытках», пытки и неправомерное обращение безнаказанно продолжаются.

10. Например, ХРУ отметила, что на состоявшемся в январе 2017 года суде над лицами, арестованными в ноябре 2015 года в Нардаране, 17 человек представили внушающие доверие сообщения о неправомерном обращении в условиях содержания под стражей в целях получения признательных показаний или оговора других. Мужчины утверждали, что сотрудники Отдела по борьбе с организованной преступностью Министерства внутренних дел надевали им на голову мешки, сковывали руки наручниками и били их дубинками, в том числе по гениталиям и подошвам ног. Некоторые говорили также, что должностные лица применяли к ним электрошок и угрожали изнасиловать их жен или сестер. Мужчины утверждали также, что полицейские били и пинали их в фургоне сразу после задержания. ХРУ подчеркнула, что власти не провели эффективного расследования этих утверждений²¹.

11. В этой связи ХРУ рекомендовала Азербайджану тщательно расследовать все утверждения о пытках и неправомерном обращении с лицами, содержащимися под стражей, и привлечь виновных к ответственности, а также сделать заявление на самом высоком уровне с осуждением пыток и неправомерного обращения²².

12. «Форум 18» заявил, что пытки могут быть одним из составных элементов рейдов против лиц, осуществляющих право на свободу религии или убеждений. Например, в ходе рейда, совершенного против семьи из числа «Свидетелей Иеговы» в сентябре 2013 года, полицейские ворвались в ее дом и конфисковали книги, включая принадлежащие семье Библии, деньги и медицинские и финансовые документы²³.

13. Комиссар Совета Европы по правам человека (ВК СЕ) отметил наблюдающуюся в Азербайджане общую схему репрессий против лиц, выражающих несогласие с властями или высказывающих критические замечания в их адрес, включая правозащитников, их адвокатов, журналистов, блогеров и других активистов, и подчеркнул, что репрессии против гражданского общества все больше затрудняют работу его Управления, связанную с вопросами прав человека в Азербайджане²⁴.

*Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права*²⁵

14. Международная ассоциация адвокатов Института по правам человека (ИБАХРИ) сообщила, что число квалифицированных адвокатов тревожно низкое²⁶ и что Коллегия адвокатов Азербайджанской Республики недостаточно независима²⁷. В то же время в СПЗ также было отмечено, что притеснения независимых адвокатов и применение к ним дисциплинарных санкций вызывают серьезное беспокойство. Угрозы исключения из коллегии адвокатов или временного отстранения от работы использовались для того, чтобы помешать им браться за политические дела и подавать апелляции²⁸.

15. Аналогичным образом Международная комиссия юристов (МКЮ) сообщила, что коллегия адвокатов имеет серьезные институциональные недостатки и не действует в качестве самоуправляющейся организации²⁹. Она рекомендовала всем государственным институтам и всем государственным органам уважать независимость и функции адвокатов³⁰. Она рекомендовала также государственным властям в сотрудничестве и консультации с Коллегией адвокатов и самими адвокатами предпринять шаги для обеспечения защиты адвокатов от запугивания, препятствий, притеснения или иного неоправданного вмешательства в их работу³¹. Фонд «Адвокаты в борьбе за права адвокатов» (АПА) высказал аналогичные соображения и привел отдельные примеры притеснений адвокатов, их отстранения от дел и возбуждения уголовного производства в их отношении³². ИБАХРИ отметила также дела адвокатов-правозащитников, исключенных из Коллегии адвокатов Азербайджанской Республики³³.

16. Группа государств против коррупции при Совете Европы (ГПК СЕ) рекомендовала четко закрепить задачи сохранения и укрепления независимости судебной системы в мандате Судебно-правового совета (СПС) и значительно усилить роль судебных органов внутри СПС посредством обеспечения того, чтобы не менее половины его членов составляли выбираемые напрямую или назначаемые своими коллегами судьи и чтобы председатель СПС выбирался из числа его членов, которые являются судьями³⁴.

Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни³⁵

17. Международный АЗС (АЗС) отметил, что на практике требуемая нормами международного права свобода религии не соблюдается в полной мере, поскольку право исповедовать свою религию ограничивается правилами, запрещающими любой религиозной общине свободное проповедование и прозелитизм, а также рамками, налагаемыми на некоторые «нетрадиционные» религиозные группы в плане регистрации и беспрепятственного функционирования³⁶.

18. Европейский центр за закон и справедливость (ЕЦЗС) отметил, что правительство прибегает к ограничению прав своих граждан, принадлежащих к меньшинствам, на свободу религии³⁷. Он отметил также, что Государственный комитет по работе с религиозными организациями (ГКРРО) продолжает усиливать контроль за религиозными общинами, налагая запреты на средства массовой информации, публикации, распространение информации и прозелитизм³⁸. ЕЦЗС, организация «Фридом нау» и АЗС сообщили, приведя соответствующие примеры, что в Азербайджане религиозные группы должны регистрироваться в правительстве, пройдя сложный и тягостный процесс³⁹, и что зачастую им либо отказывают в регистрации, либо заставляют долго ждать обработки заявления⁴⁰.

19. «Форум 18» сообщил о случаях применения пыток за исповедание своей религии и о других нарушениях, включая закрытие мечетей мусульман-суннитов⁴¹. Организация «Фридом нау» высказала аналогичные соображения⁴². «Форум 18» отметил, что 1 марта 2016 года в новый Кодекс об административных правонарушениях было добавлено наказание в форме депортации для иностранцев, «виновных» в направлении лиц за границу для получения религиозного образования без соответствующего разрешения и в продаже утвержденной государством религиозной литературы и материалов за пределами мест, где эта продажа официально разрешена⁴³. Последние изменения в Административном кодексе последовали за внесенными в Уголовный кодекс в декабре 2015 года изменениями, направленными на тех, кто возглавляет отправление мусульманского культа, получив религиозное образование за рубежом⁴⁴.

20. В СПП была отмечена практика Азербайджана, которая заключается в политически мотивированных арестах лиц, высказывающих несогласие или критические замечания, и в предъявлении им ложных обвинений, а также в продолжительном предварительном заключении и вынесении приговоров о лишении их свободы. Было подчеркнуто, что волна произвольных арестов и задержаний наблюдается в периоды до и во время каких-либо значительных событий⁴⁵. В СПП также содержится перечень лиц из числа политической оппозиции, произвольно

арестованных или задержанных по политическим мотивам⁴⁶. В совместном представлении 2 (СП2), представлениях МППЧ, организации «Хьюман райтс уотч» и организации «Фридом нау» сообщалось, в частности, о деле лидера движения «Республиканская альтернатива» Ильгара Мамедова, который остается под стражей⁴⁷. В СП2 также была отмечена волна арестов несогласных, проведенных перед конституционным референдумом 2016 года⁴⁸.

21. Организации «Хьюман райтс уотч» и «Фридом нау» сообщили, что в 2015 и 2016 годах власти освободили порядка 17 правозащитников, журналистов и политических активистов, однако ни с одного из них не была снята судимость⁴⁹. В СП1 было отмечено, что освобожденные политические заключенные не могут вернуться к своей прежней работе и политической деятельности. Многие из них имеют непогашенные судимости, находятся под наблюдением, а также сталкиваются с запретом на поездки и постоянными притеснениями⁵⁰. В СП1 содержался призыв к немедленному и безусловному освобождению всех лиц, произвольно содержащихся под стражей за реализацию своего права на свободу выражения мнений, а также к прекращению произвольных арестов и задержаний по политическим мотивам⁵¹.

22. В СП1 приводится перечень личных дел журналистов и блогеров, жизнь которых находится под угрозой и которые подвергаются запугиванию и угрозам, тогда как виновные остаются безнаказанными. В нем Азербайджану было рекомендовано принять меры, с тем чтобы гарантировать безопасность журналистов в соответствии с резолюцией 33/2 Совета по правам человека, в том числе посредством осуждения насилия в отношении журналистов и обеспечения оперативного, беспристрастного и тщательного расследования, в частности, подобных случаев⁵². В СП2, представлениях МППЧ и организации «Хьюман райтс уотч» содержится перечень журналистов, которые стали объектами особенно пристального внимания, в том числе сообщается о случаях их арестов и вынесения им приговоров⁵³. Организация «Фридом нау» заявила, что Азербайджан увеличил максимальный срок тюремного заключения, предусмотренный в Административном кодексе, и сейчас он равняется минимальному сроку содержания под стражей, закрепленному в Уголовном кодексе⁵⁴.

23. В СП1 было отмечено, что власти занимают доминирующее положение в сфере средств массовой информации страны, достигаемое за счет нормативно-правовых актов, прямого владения и косвенного экономического контроля, и что многие независимые средства массовой информации были вынуждены закрыться или покинуть страну, а те из них, которые еще работают внутри страны, сталкиваются с полицейскими рейдами, финансовым давлением и преследованием журналистов и редакторов по политическим мотивам⁵⁵. В СП1 и представлениях МППЧ, организации «Хьюман райтс уотч» и организации «Фридом нау» приводится перечень средств массовой информации, которые были принудительно закрыты или стали объектами нападения со стороны властей⁵⁶.

24. В СП1 были отмечены поправки 2017 года к законам «Об информации, информатизации и защите информации» и «О телекоммуникациях», которые расширили контроль государства над онлайн-средствами массовой информации⁵⁷. В нем сообщалось, что в Азербайджане был заблокирован доступ к ряду новых веб-сайтов, содержащих критику правительства, без предварительного уведомления хостов или владельцев этих изданий⁵⁸. В СП1 было рекомендовано внести изменения в законодательство, с тем чтобы исключить из него ссылки на ограничения содержания, не совместимые с нормами международного права прав человека, касающимися свободы выражения мнений, а также обеспечить, чтобы блокировка веб-сайтов осуществлялась только на основании решения независимого суда и была строго соразмерна преследуемой цели. Кроме того, было рекомендовано полностью отменить уголовную ответственность за диффамацию, в том числе путем отказа от более сурового наказания за онлайн-формы диффамации, отменив статьи 148, 148-1, 323.1 и 323.1-1 Уголовного кодекса⁵⁹.

25. В представлении организации «Хьюман райтс уотч» и СП1 были отмечены поправки к статьям 148 и 323 Уголовного кодекса, предусматривающие включение нового правонарушения – «оскорбление» с помощью «фальшивых имен пользователей, профилей или аккаунтов», а также ужесточение наказания за

«опорочивание или унижение чести и достоинства» президента Азербайджана при совершении правонарушения в онлайн-режиме. Правительство не выполнило представленное в 2011 году предложение об отмене уголовной ответственности за диффамацию, которая в настоящее время наказуема тюремным заключением на срок до 3 лет⁶⁰. В этой связи Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (БДИПЧ ОБСЕ) рекомендовало рассмотреть возможность отмены положений, предусматривающих уголовную ответственность за диффамацию, в пользу гражданских санкций, призванных скорее восстановить репутацию, чем обеспечить компенсацию истцу и наказать ответчика, а также сделать санкции строго соразмерными реально нанесенному вреду и отдать приоритет в законодательстве использованию нематериальных средств возмещения ущерба⁶¹.

26. В представлении МППЧ и СП1 были отмечены поправки 2013 и 2014 годов к закону 2011 года «О неправительственных организациях (общественных объединениях и фондах)», которые дали правительству широкие полномочия распускать НПО, накладывая на них финансовые санкции и замораживать их активы за нарушения административных правил, закрыв немногие имевшиеся лазейки для функционирования незарегистрированных, независимых и иностранных организаций⁶². В СП1 было отмечено, что поправки 2014 года фактически создали режим лицензирования НПО, дав правительству широкие полномочия произвольно отказывать в регистрации грантов или откладывать ее, а также в значительной степени затруднили предоставление иностранными структурами грантов местным НПО, требуя от них соглашений с государственными ведомствами⁶³. В СП2, СП3 и представлении организации «Хьюман райтс уотч» были высказаны аналогичные соображения⁶⁴.

27. В СП1 было также отмечено, что указ об упрощении порядка регистрации иностранных грантов в Азербайджане, которому Президент придал статус закона и который вступил в силу 1 января 2017 года, не решил проблему закрепленного в законодательстве требования к НПО регистрировать гранты и не изменил широкие полномочия властей произвольно отказывать в их регистрации⁶⁵. В СП1 Азербайджану было рекомендовано провести всеобъемлющую реформу законов, ограничивающих свободу ассоциации, в частности закона 2011 года об НПО и поправок 2013 и 2014 годов к нему, и привести их в соответствие с нормами международного права прав человека⁶⁶.

28. Что касается права на свободу собраний, то в СП1 было отмечено, что 14 мая 2013 года в Кодекс об административных правонарушениях были внесены поправки, ужесточающие наказание за «организацию, проведение и посещение несанкционированного собрания» в виде содержания под стражей в течение 60 дней⁶⁷. В СП2 были высказаны аналогичные соображения⁶⁸. В СП1 и представлении МППЧ также было отмечено, что для разгона протестующих полиция применяет незаконную и несоразмерную силу, а участники мирных собраний подвергаются произвольным задержаниям. Были приведены примеры арестов за участие в несанкционированной акции протеста⁶⁹. Организация «Фридом нау» сообщила о задержании 185 человек за участие в санкционированном митинге против референдума по поправкам к Конституции⁷⁰. В СП1 Азербайджану было рекомендовано провести всеобъемлющий пересмотр закона 2008 года «О свободе собраний (с внесенными в него поправками)» и поправок 2013 года к Кодексу об административных правонарушениях, в том числе посредством снятия наказаний за «несанкционированные собрания» и прекращения огульных запретов на собрания в центре Баку, обеспечив, чтобы любые ограничения, связанные с местом проведения, были необходимыми и соразмерными⁷¹.

29. БДИПЧ ОБСЕ отметило, что на президентских выборах, состоявшихся 9 октября 2013 года, отрицательно сказались ограничения свободы выражения мнений, свободы собраний и свободы ассоциаций, которые не обеспечили кандидатам равные возможности. Оно отметило также продолжающиеся поступки сообщения о запугиваниях кандидатов и избирателей и ограничениях на деятельность средств массовой информации⁷².

*Запрещение всех форм рабства*⁷³

30. Группа экспертов Совета Европы по вопросам противодействия торговле людьми (ГРЕТА СЕ) рекомендовала Азербайджану предпринять дополнительные шаги, особенно в следующих областях: укрепление мер по предупреждению и пресечению торговли людьми в целях трудовой эксплуатации, в частности в секторах риска, таких как строительство, сельское хозяйство и работа в качестве домашней прислуги; развитие аспекта предупреждения путем принятия социально-экономических мер в интересах групп населения, уязвимых к торговле людьми, обеспечения регистрации всех лиц, а также содействия снижению спроса на услуги, оказываемые лицами, пострадавшими от торговли людьми; дальнейшее совершенствование процесса выявления жертв торговли людьми, в частности путем укрепления участия в этой процедуре специализированных НПО и других субъектов, взаимодействующих с населением на местах, и совершенствование выявления жертв торговли людьми среди детей и мигрантов с неурегулированным статусом; укрепление усилий по оказанию помощи жертвам торговли людьми и по содействию их реинтеграции в общество, в том числе посредством обеспечения финансирования мер поддержки, предоставляемой НПО; принятие дополнительных мер для упрощения доступа жертв к компенсации; дальнейшее совершенствование знаний и осведомленности следователей, прокуроров и судей о торговле людьми и о правах жертв в целях обеспечения оперативного и эффективного расследования дел о торговле людьми и судебного преследования виновных, ведущих к соразмерному и оказывающему сдерживающее воздействие наказанию; и полномасштабное использование всех существующих мер для защиты жертв, свидетелей торговли и НПО, оказывающих поддержку пострадавшим, с тем чтобы они были надлежащим образом защищены от потенциальной мести и запугивания⁷⁴.

*Право на неприкосновенность частной жизни и на семейную жизнь*⁷⁵

31. Центр «Женщины и современный мир» отметил, что в рамках Программы планирования семьи проводится активная пропаганда против ранних браков, браков между близкими родственниками и других характерных для страны демографических особенностей. Он осветил также серьезную проблему искаженного соотношения полов, наблюдаемую во многих регионах Азербайджана⁷⁶.

32. Центр «Женщины и современный мир» отметил также, что гендерные ограничения являются одной из ключевых проблем в сфере сексуальных и репродуктивных прав как для женщин, так и для мужчин. Общество больше ценит мужчин, чем женщин, поскольку этническая принадлежность и фамилия передаются по мужской линии. Многие семьи принимают решение прервать беременность, если плод женского пола⁷⁷.

33. По данным центра «Женщины и современный мир», большинство лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов (ЛГБТ) живут со своими родителями в силу давления со стороны семьи и социальной нормы, которая предписывает, что ребенок должен жить с родителями до брака. Очень немногие лица из числа ЛГБТ признаются своим семьям в своей сексуальной ориентации или гендерной идентичности из боязни отречения от них семьи или принудительного брака⁷⁸.

3. Экономические, социальные и культурные права*Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда*⁷⁹

34. В 2016 году Европейский комитет по социальным правам (Комитет СП СЕ) сделал вывод о том, что на практике в мультинациональных компаниях не обеспечивается свободная реализация права на создание профсоюзов; отсутствует адекватная и соразмерная компенсация ущерба, наносимого трудящемуся, который подвергается дискриминации за вступление в профсоюз, и социально-экономические интересы сотрудников полиции не защищаются профессиональными организациями или профессиональными союзами⁸⁰.

35. В 2016 году Комитет СП СЕ сделал вывод о том, что государственные службы занятости работают неэффективно, законодательство не предусматривает переноса бремени доказывания в делах о гендерной дискриминации, женщинам не разрешается выбирать определенные профессии, что представляет собой дискриминацию по признаку пола, а нескорректированный разрыв в заработной плате является слишком значительным⁸¹.

36. Центр «Женщины и современный мир» отметил обследования, по результатам которых оказалось, что около 30% женщин подвергались сексуальным домогательствам на рабочем месте и что, согласно бытующим в обществе представлениям, если женщина подвергается сексуальным домогательствам со стороны работодателя или сослуживца, она должна уволиться⁸².

37. Европейская комиссия по борьбе против расизма и нетерпимости (ЕКРН СЕ) отметила, что в Азербайджане широко распространена неформальная занятость. В 2014 году власти выявили порядка 37 420 мигрантов с неурегулированным статусом. Комиссия рекомендовала властям активизировать усилия по обеспечению того, чтобы работодатели декларировали всех трудящихся-мигрантов и чтобы были устранены все препятствия на пути регистрации трудящихся-мигрантов⁸³.

Право на социальное обеспечение

38. В 2016 году Комитет СП СЕ сделал вывод о том, что доступ граждан других государств-членов к социальным услугам обусловлен слишком значительным ценом оседлости⁸⁴.

Право на достаточный жизненный уровень⁸⁵

39. Комиссар Совета Европы по правам человека (ВК СЕ) выразил обеспокоенность по поводу фактической реализации права на собственность в контексте проводимой общей реконструкции Баку. Он призвал власти обеспечить законное и прозрачное проведение всех дальнейших экспроприаций и сносов. Кроме того, он подчеркнул, что властям следует предоставить компенсации, рассчитанные на основе справедливой рыночной стоимости, и открыть доступ к эффективным национальным средствам правовой защиты для тех, кто желал бы оспорить решения по поводу их собственности⁸⁶.

Право на здоровье⁸⁷

40. В 2016 году Комитет СП СЕ сделал вывод о том, что меры, принятые для снижения показателей материнской и младенческой смертности, оказались недостаточными и что государственные расходы на здравоохранение слишком низки. Кроме того, он пришел к выводу, что законодательство не запрещает продажу и использование асбеста и что не было принято надлежащих мер для предупреждения несчастных случаев⁸⁸.

41. Центр «Женщины и современный мир» заявил, что высокие показатели материнской и младенческой смертности в Азербайджане связаны прежде всего с тремя факторами: 1) низкой степенью осведомленности и знаний о репродуктивном здоровье женщин, несмотря на то, что государство прилагает усилия для изменения этой ситуации; 2) низкой квалификацией врачей, несмотря на то, что государственные учреждения предоставляют бесплатный уход за беременными женщинами; и 3) общей бедностью населения, несмотря на то, что традиционно семьи уделяют особое внимание правильному питанию беременных женщин⁸⁹.

42. Что касается сексуального и репродуктивного здоровья, то центр «Женщины и современный мир» сообщил, что большинство населения до сих пор не в полной мере реализует свое право на сексуальное здоровье и не в достаточной степени информировано и располагает знаниями по вопросам здоровья в целом и сексуальным проблемам в частности⁹⁰. Он сообщил, что избирательные аборты, т. е. прерывание беременности из-за женского пола плода, являются серьезной проблемой в Азербайджане⁹¹.

43. Центр «Женщины и современный мир» заявил, что принудительное тестирование на ВИЧ, проводимое правоохранительными органами, является обычной практикой среди основных затронутых групп населения, таких как работники секс-индустрии, потребители инъекционных наркотиков и мужчины, вступающие в сексуальные отношения с мужчинами. Он рекомендовал Азербайджану принять меры, для того чтобы: прекратить принудительное тестирование основных групп населения, затронутых ВИЧ/СПИДом; проводить государственные кампании по повышению осведомленности общественности о профилактике ВИЧ и адресном тестировании затронутых групп населения, в частности мигрантов, молодежи, работников секс-индустрии и потребителей инъекционных наркотиков; и обеспечить бесплатное лечение ВИЧ-инфицированных⁹².

*Право на образование*⁹³

44. Центр «Женщины и современный мир» заявил, что семьи ограничивают доступ своих дочерей к образованию для защиты «семейной чести», не позволяя им поступать в университеты в других городах⁹⁴.

45. Центр «Женщины и современный мир» подчеркнул также, что девочки нередко оставляют школу в возрасте всего 13–14 лет, однако обычно школы не разглашают эту информацию. Согласно статистическим данным, очень немногие девочки из регионов подают документы в высшие учебные заведения. В более крупных городах девочки обычно без проблем получают высшее образование; тем не менее широко распространен стереотип о том, что такие дипломы, получаемые девочками, являются скорее «приданым»⁹⁵.

46. ЕКРН СЕ подчеркнула, что в рамках новой правовой системы Азербайджана право многих иностранцев на образование ограничено квотами и соглашениями, заключенными между образовательными учреждениями (статья 44.1 закона «Об образовании»)⁹⁶.

4. Права конкретных лиц или групп

*Женщины*⁹⁷

47. В СПЗ указывалось, что по состоянию на сентябрь 2017 года в стране отсутствовал национальный план действий по осуществлению закона «О предотвращении бытового насилия», принятого в августе 2010 года, и что увеличилось число женщин, убитых в основном своими мужьями, бывшими мужьями или партнерами⁹⁸. В СПЗ было также отмечено бездействие государства в плане предложения решений для женщин, пострадавших от насилия в семье, и отсутствие судебного преследования виновных в таком насилии⁹⁹. Организация «Защитники прав человека» (ЗПЧ) отметила отдельные свидетельства того, что насилие в семье приводит к многочисленным убийствам и предполагаемым самоубийствам, однако статистические данные об убийствах и самоубийствах не дезагрегированы по признакам пола или того, подвергалась ли жертва насилию в семье¹⁰⁰.

48. ЗПЧ заявила, что в Азербайджане насилие в семье широко распространено, поскольку ему подвергались 43% женщин¹⁰¹, а центр «Женщины и современный мир» сообщил о еще более значительной процентной доле¹⁰². В стране преобладают пагубные стереотипы в отношении традиционной роли женщин в семье и обществе¹⁰³, и, несмотря на некоторые улучшения, полиция до сих пор ошибочно полагает, что вопросы насилия в семье должны решаться в кругу семьи¹⁰⁴. ЗПЧ рекомендовала Азербайджану активизировать усилия по поощрению и защите прав женщин, борьбе с насилием в семье и достижению гендерного равенства¹⁰⁵. Кроме того, она рекомендовала, в частности, выполнять законы, принимать меры по обеспечению реформ, связанных с гендерным насилием, и рассмотреть возможность разработки национального плана действий по поощрению прав женщин¹⁰⁶.

49. Центр «Женщины и современный мир» рекомендовал властям оценить ситуацию в отношении сексуальных домогательств в обществе и принять меры для осуществления положений действующего законодательства¹⁰⁷.

50. Центр «Женщины и современный мир» сообщил также, что в случае изнасилования семьи обычно пытаются скрыть этот факт и, если пострадавшая не замужем, ей могут предложить вступить в брак с виновным. Процедура сообщения об изнасиловании также является длительной и унижительной¹⁰⁸. Он рекомендовал Азербайджану включить изнасилование в браке в действующее законодательство и повысить осведомленность общественности о проблеме согласия в контексте сексуальных отношений, а также ввести в действие надлежащие механизмы, предоставляющие женщинам возможность сообщать о случаях изнасилования¹⁰⁹.

*Дети*¹¹⁰

51. В 2016 году Комитет СП СЕ сделал вывод о том, что дети в возрасте старше 16, но младше 18 лет могут нести уголовную ответственность за занятие проституцией; что дети не защищены от недобросовестного использования информационных технологий; и что не все формы телесных наказаний запрещены дома и в различных учреждениях¹¹¹.

52. В 2016 году Комитет СП СЕ пришел также к выводу о том, что детям, которые еще обучаются в системе обязательного образования, не гарантируется непрерывный отдых продолжительностью не менее двух недель в период летних каникул¹¹².

53. Глобальная инициатива по искоренению всех форм телесных наказаний (ГИИФТН) сообщила, что в Азербайджане телесные наказания детей законны дома и в учреждениях альтернативного и дневного ухода и что они незаконны в системе исполнения наказаний и в школах¹¹³. Она рекомендовала Азербайджану принять законопроект о защите детей от всех форм телесных наказаний, с тем чтобы в приоритетном порядке четко запретить все телесные наказания детей, какими бы незначительными они ни были, при любых обстоятельствах¹¹⁴.

54. Центр «Женщины и современный мир» сообщил, что в Азербайджане остро стоит проблема детских браков¹¹⁵ и что девочки нередко оставляют школу в возрасте всего 13–14 лет¹¹⁶. Он сообщил также, что религиозные браки не позволяют женщинам подавать иски в случае развода, смерти супруга или необходимости поддержки ребенка, хотя временный брак с благословения религиозных лидеров может заключаться и при наличии официально зарегистрированного брака с другой женщиной¹¹⁷. Он рекомендовал Азербайджану продолжать и совершенствовать нынешние усилия по искоренению детских браков, а также по обеспечению того, чтобы девочки завершали курс среднего образования до вступления в брак¹¹⁸.

55. Центр «Женщины и современный мир» сообщил о высоких показателях младенческой смертности в Азербайджане¹¹⁹, рекомендовав ему в полной мере реализовать Программу действий по охране здоровья матери и ребенка и обеспечить, чтобы все программы, связанные со здоровьем матери и ребенка, распространялись на сельские районы, где ситуация еще серьезнее, чем в городах.

*Инвалиды*¹²⁰

56. В 2016 году Комитет СП СЕ пришел к выводу о том, что Азербайджан еще не ввел требование об обеспечении работодателями разумного приспособления для инвалидов¹²¹.

57. Кроме того, в 2016 году Комитет СП СЕ сделал вывод об отсутствии законодательства, прямо защищающего инвалидов от дискриминации в процессе профессиональной подготовки¹²².

*Меньшинства и коренные народы*¹²³

58. Консультативный комитет Рамочной конвенции Совета Европы о защите национальных меньшинств выразил обеспокоенность по поводу отсутствия ясности в отношении общей законодательной основы, касающейся национальных меньшинств; отсутствия всеобъемлющей системы сбора информации о конкретных препятствиях, с которыми сталкиваются представители национальных меньшинств при доступе к

своим правам; а также того, что для достижения их полного и эффективного равенства необходимы специальные меры¹²⁴.

59. Организация непредставленных наций и народов (ОННН) заявила, что при проведении переписи населения 2009 года была неверно отражена сложность этнолингвистической карты Азербайджана: число лезгинов, а также других этнических меньшинств было намеренно занижено, поскольку многим из них была навязана азербайджанская этническая идентичность¹²⁵. Она отметила, что этнические меньшинства больше не имеют права общаться с органами местного самоуправления на своем родном языке¹²⁶.

60. ОННН отметила также, что талышам не разрешается получать образование на своем родном языке и что уроки на талышском языке с 1-го по 4-й класс обязательны только на бумаге. Она отметила далее, что на практике уроки языка были заменены другими внешкольными мероприятиями и что в стране по-прежнему наблюдается нехватка учителей талышского языка, которая ведет к исчезновению его преподавания в большинстве школ¹²⁷. ОННН подчеркнула, что правительство не обеспечивает достаточного объема школьно-методических материалов на языках этнических меньшинств. Она заявила далее, что в Гусарском районе, где лезгины составляют 95% жителей, лезгинский язык преподается как иностранный и что имеющиеся учебники лезгинского языка импортируются из России и не приспособлены к современному обучению¹²⁸. ОННН сообщила также об отсутствии телевизионных каналов, вещающих на языках меньшинств, и об отсутствии газеты или телепрограммы, в которой сообщалась бы информация на лезгинском языке¹²⁹.

61. ОННН сообщила, что многие лезгины предпочитают называть себя азербайджанцами во избежание дискриминации в сфере труда, а многие молодые талыши в поисках работы перебираются в Россию¹³⁰. ОННН отметила, что неудовлетворительное качество образовательных и медицинских услуг и высокие показатели безработицы среди лезгинов и талышей привели к запустению этнических деревень этих народов¹³¹.

*Мигранты, беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица*¹³²

62. ЕКРН СЕ выразила сожаление по поводу того, что в Азербайджане отсутствуют всеобъемлющие актуальные данные об условиях жизни мигрантов и странах их происхождения. Она призвала власти разработать комплекс показателей и регулярно собирать актуальные статистические данные по ним в целях оценки и совершенствования интеграции и условий жизни мигрантов и их семей в таких основных областях, как результаты обучения, доступ на рынок труда, здоровье и жилище¹³³.

63. ЕКРН СЕ также выразила сожаление по поводу того, что власти не разработали плана действий или общей стратегии интеграции, направленной на удовлетворение потребностей мигрантов в таких основных областях, как жилище, здоровье, занятость, образование, равенство и защита от дискриминации¹³⁴.

64. Приветствуя тот факт, что власти приложили значительные усилия для расширения доступа исторических меньшинств к государственным услугам и рынку труда, ЕКРН СЕ, тем не менее, отметила, что многие меньшинства, населяющие сельские и горные районы, по-прежнему страдают от более высокого уровня нищеты и низкого качества услуг в области образования и здравоохранения¹³⁵.

65. ЕКРН СЕ отметила, что самыми значительными группами среди беженцев и просителей убежища в стране (порядка 1 500 человек по состоянию на конец 2015 года) являются афганцы, чеченцы и пакистанцы. Число признанных беженцев (около 4%) невелико. Чеченцам отказано в доступе к процедуре подачи и рассмотрения ходатайства о предоставлении убежища, а положения о дополнительной защите отсутствуют¹³⁶.

66. ЕКРН СЕ отметила также сообщения о том, что представители меньшинств подвергаются дискриминации и что должностные лица считают некоторые меньшинства угрозой для страны. Показатели зачисления в дошкольные учреждения

в целом являются низкими. Зачастую это негативно сказывается на детях из числа меньшинств, которые до поступления в начальную школу должны в дополнение к своему родному языку хорошо знать официальный язык¹³⁷.

Лица без гражданства

67. ЕКПН СЕ выразила мнение, что огульный запрет на «ведение религиозной пропаганды» (статья 76.6 Миграционного кодекса) для иностранных граждан и лиц без гражданства и официальное заявление о том, что им не разрешается вступать в политические партии, не оправданы и что эти дискриминационные положения следует отменить¹³⁸.

Примечания

- ¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org.

Civil society

Individual submissions:

| | |
|------------------------|---|
| ADF International | ADF International; |
| AHR | Advocates for Human Rights; |
| Crude Accountability | Crude Accountability; |
| ECLJ | European Centre for Law and Justice; |
| Freedom Now | Freedom Now; |
| Forum 18 | Forum 18; |
| GIEACP | The Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children; |
| HRW | Human Rights Watch; |
| IBAHRI | International Bar Association's Human Rights Institute; |
| ICJ | International Commission of Jurists; |
| IPHR | International Partnership for Human Rights; |
| L4L | Lawyers for Lawyers; |
| ODVV | Organization for Defending Victims of Violence; |
| Women and Modern World | Center Women and Modern World; |
| UNPO | The Unrepresented Nations and People Organization. |

Joint submissions:

| | |
|-----|---|
| JS1 | Joint submission 1 submitted by: Article 19 Freedom Now, Index on Censorship, Institute for Reporters' Freedom and Safety, International Media Support, PEN International and Reporters without Borders, London, (The United Kingdom of Northern Ireland and Great Britain); |
| JS2 | Joint submission 2 submitted by: Election Monitoring and Democracy Studies Center, Economic Research Center, Public Association for Assistance to Free Economy and Centre for Civil and Political Rights; |
| JS3 | Joint submission 3 submitted by: Election Monitoring and Democracy Studies Centre, Human Rights Club, Legal Education Society, Human Rights House Foundation. |

Regional intergovernmental organization(s):

| | |
|------------|---|
| CoE | The Council of Europe, Strasbourg (France), Attachments; |
| ODHIR-OSCE | The Office of Democratic Institutions and Human Rights, Organization for Security and Co-operation in Europe, Vienna Austria. |

- ² The following abbreviations are used in UPR documents:

| | |
|------------|--|
| ICERD | International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination; |
| ICESCR | International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights; |
| OP-ICESCR | Optional Protocol to ICESCR; |
| ICCPR | International Covenant on Civil and Political Rights; |
| ICCPR-OP 1 | Optional Protocol to ICCPR; |
| ICCPR-OP 2 | Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty; |

| | |
|-----------|--|
| CEDAW | Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women; |
| OP-CEDAW | Optional Protocol to CEDAW; |
| CAT | Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment; |
| OP-CAT | Optional Protocol to CAT; |
| CRC | Convention on the Rights of the Child; |
| OP-CRC-AC | Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict; |
| OP-CRC-SC | Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography; |
| OP-CRC-IC | Optional Protocol to CRC on a communications procedure; |
| ICRMW | International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families; |
| CRPD | Convention on the Rights of Persons with Disabilities; |
| OP-CRPD | Optional Protocol to CRPD; |
| ICPPED | International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance. |

³ For relevant recommendations see A/HRC/24/13, paras.109.1-109.12.

⁴ Forum 18, para. 3.

⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/24/13, paras. 109.13-109.17.

⁶ JS1, paras 3-5.

⁷ For relevant recommendations, see /HRC/24/13, paras. 109.55, 109.62-109.63, 109.141, 110.3.

⁸ JS3, para 35.

⁹ JS3, para 36.

¹⁰ Women and Modern World, para 53.

¹¹ Women and Modern World, para 54.

¹² Women and Modern World, para 65.

¹³ For relevant recommendations, see A/HRC/24/13, paras. 109.37, 109.46.

¹⁴ Crude Accountability, p.1.

¹⁵ Crude Accountability, p.1.

¹⁶ Crude Accountability, p.2.

¹⁷ Crude Accountability, p.3.

¹⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/24/13, paras. 109.70-109.78, 109.92-109.95.

¹⁹ ODVV, p.2.

²⁰ ODVV, p.3.

²¹ HRW, pp. 6-7.

²² HRW, p. 7.

²³ Forum 18, para. 8.

²⁴ CoE submission, p. 5.

²⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/24/13, paras. 109.90, 109.96-109.99, 110.1.

²⁶ IBAHRI, para 4.1.

²⁷ IBAHRI, para 4.9.

²⁸ JS3, para 11.

²⁹ International Commission of Jurists, para 10.

³⁰ International Commission of Jurists, para 15.

³¹ International Commission of Jurists, para 17.

³² Lawyers for Lawyers, paras 9-11.

³³ IBAHRI, para 4.17.

³⁴ CoE submission p. 7. See linked attachment on p. 7.

³⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/24/13, paras. 109.26-109.29, 109.79, 109.102-109.140 and 110.2.

³⁶ ADF, para. 4.

³⁷ ECLJ, para 5.

³⁸ ECLJ, para 7. See also Forum 18, para 17.

³⁹ Freedom Now, para 16 and 18 and ADF International, para 6. See also UNPO, para 13.

⁴⁰ ECLJ, paras 10-12.

⁴¹ Forum 18, paras 2-8, para 22. See also UNPO, para 14.

⁴² Freedom Now, para 15.

⁴³ Forum 18, para 12.

⁴⁴ Forum 18, para 13.

⁴⁵ JS1, paras 10-11.

⁴⁶ JS1, para 12.

⁴⁷ JS2, para 21, IPHR, para 3.11 and Human Rights Watch, p. 5.

- 48 JS2, para 22.
- 49 Human Rights Watch, p.1 and Freedom Now, para 5.
- 50 JS1, para 17.
- 51 JS1, para 19.
- 52 JS1, paras 6-8.
- 53 JS2, para 16, IPHR, paras 3.10-3.11 and Human Rights Watch, p.2. see also ODVV, p.2.
- 54 Freedom Now, para 6.
- 55 JS1, para 21.
- 56 JS1, para 22, IPHR, paras 3.4-3.8 and Human Rights Watch, p.4.
- 57 JS1, para 29.
- 58 JS1, para 30.
- 59 JS1, para 31.
- 60 Human Rights Watch, p.2 and JS1, para 28.
- 61 ODHIR-OSCE, p. 3.
- 62 IPHR, paras 1.19-1.12 and JS1, paras 33-35.
- 63 JS1, paras 33-35.
- 64 JS2, para 4, JS3, para 4, IPHR, paras 1.2-1.4 and Human Rights Watch, p. 6.
- 65 JS1, para 36. See also IPHR, para 1.6.
- 66 JS1, paras 36-37.
- 67 JS1, para 40.
- 68 JS2, para 5.
- 69 JS1, para 40 and IPHR, paras 2.3-2.4.
- 70 Freedom Now, para 7.
- 71 JS1, para 40, See also JS3, para 13.
- 72 ODHIR-OSCE, p. 2.
- 73 For relevant recommendations, see A/HRC/24/13, paras. 109.84-109.87.
- 74 CoE submission, p. 6. See linked attachment on p. 6.
- 75 For relevant recommendations, see.
- 76 Women and Modern World, para. 46.
- 77 Women and Modern World, para 56.
- 78 Women and Modern World, para 56.
- 79 For relevant recommendations, see A/HRC/24/13, paras. 109.66, 109.151.
- 80 CoE submission p. 10. See linked attachment on p. 10.
- 81 CoE submission p. 10. See linked attachment on p. 10.
- 82 Women and Modern World, para. 7.
- 83 CoE submission, p. 6. See linked attachment on p. 6.
- 84 CoE submission, p. 10. See linked attachment on p. 10.
- 85 For relevant recommendations, see A/HRC/24/13, paras. 109.37, 109.141, 109.45-109.47 and 109.54.
- 86 CoE submission, p. 3.
- 87 For relevant recommendations, see A/HRC/24/13, paras. 109.42-109.46 and 109.149.
- 88 CoE submission, p. 10. See linked attachment on p. 10.
- 89 Women and Modern World, para 35.
- 90 Women and Modern World, para 33.
- 91 Women and Modern World, para 29.
- 92 Women and Modern World, paras 68 and 72.
- 93 For relevant recommendations, see A/HRC/24/13, paras. 109.144, 109.148-109.149.
- 94 Women and Modern World, para 5.
- 95 Women and Modern World, para 23.
- 96 CoE submission, p. 6. See linked attachment on p. 6.
- 97 For relevant recommendations, A/HRC/24/13, paras. 109.55-109.67, 109.80-109.83, 109.100-109.101.
- 98 JS3, paras 30-32.
- 99 JS3, para 33.
- 100 Advocates for Human Rights, para 17.
- 101 Advocates for Human Rights, para 1.
- 102 Women and Modern World, para 11.
- 103 Advocates for Human Rights, para 6.
- 104 Advocates for Human Rights, para 14.
- 105 Advocates for Human Rights, para 6.
- 106 Advocates for human Rights, para 7.
- 107 Women and Modern World, para 16.
- 108 Women and Modern World, para 15.
- 109 Women and Modern World, para 16.

-
- ¹¹⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/24/13, paras.109.25, 109.48-109.50, 109.59, 109.82, 109.89, 109.96-109.97, 109.141, 109.152-109.154.
- ¹¹¹ CoE submission, p. 10, See linked attachment on p. 10.
- ¹¹² CoE submission, p. 10, See linked attachment on p. 10.
- ¹¹³ GIEACP, para 2.
- ¹¹⁴ GIEACP, para 1.3.
- ¹¹⁵ Women and Modern World, para 21.
- ¹¹⁶ Women and Modern World, para 23.
- ¹¹⁷ Women and Modern World, para 26.
- ¹¹⁸ Women and Modern World, para 33.
- ¹¹⁹ Women and Modern World, paras 35 and 41.
- ¹²⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/24/13, paras.109.150-109.155.
- ¹²¹ CoE submission, p. 10, See linked attachment on p. 10.
- ¹²² CoE submission, p. 10, See linked attachment on p. 10.
- ¹²³ For relevant recommendations, see A/HRC/24/13, paras. 109.141.
- ¹²⁴ CoE Submission, p. 6, See linked attachment on p. 6.
- ¹²⁵ UNPO, para 10.
- ¹²⁶ UNPO, para 9.
- ¹²⁷ UNPO, para 11.
- ¹²⁸ UNPO, para 12.
- ¹²⁹ UNPO, para 16.
- ¹³⁰ UNPO, para 19.
- ¹³¹ UNPO, para 20.
- ¹³² For relevant recommendations, see A/HRC/24/13, paras. 109.68-109.69, 109.141, 109.156-109.158.
- ¹³³ CoE submission, p. 6. See linked attachment on p. 6.
- ¹³⁴ CoE submission, p. 6. See linked attachment on p. 6.
- ¹³⁵ CoE submission, p. 6. See linked attachment on p. 6.
- ¹³⁶ CoE submission, p. 6. See linked attachment on p. 6.
- ¹³⁷ CoE submission, p. 6. See linked attachment on p. 6.
- ¹³⁸ CoE submission, p. 6. See linked attachment on p. 6.
-