



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
26 January 2018  
Russian  
Original: English

---

## Совет по правам человека

Тридцать седьмая сессия

26 февраля – 23 марта 2018 года

Пункт 2 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады Управления

Верховного комиссара по правам человека

и Генерального секретаря

## Ежегодный доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

GE.18-01224 (R) 090218 130218



\* 1 8 0 1 2 2 4 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## **I. Введение**

1. В настоящем докладе, представленном Совету по правам человека в соответствии с резолюцией 48/141 Генеральной Ассамблеи, содержится обзор работы, которая была проведена Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в Женеве и Нью-Йорке, а также его страновыми и региональными представительствами по правам человека в период с 1 декабря 2016 года по 30 ноября 2017 года. Он составлен с учетом тематических приоритетов, определенных в Плане управленческой работы УВКПЧ на период 2014–2017 годов. В течение отчетного периода Управление также приступило к разработке своего следующего Плана управленческой работы на период 2018–2021 годов.

2. По состоянию на 30 ноября 2017 года УВКПЧ имело 57 представительств по всему миру: 15 страновых и автономных отделений; 12 региональных отделений; 13 правозащитных компонентов в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций; а также 17 советников по правам человека в рамках страновых групп Организации Объединенных Наций.

3. В течение отчетного периода Верховный комиссар посетил Гватемалу, Германию, Ирландию, Кувейт, Ливию, Люксембург, Оман, Перу, Сальвадор, Святой Престол, Словению, Соединенные Штаты Америки, Узбекистан, Уругвай, Францию, Швецию и Эфиопию. Заместитель Верховного комиссара посетила Австралию, Австрию, Бельгию, Германию, Канаду, Катар, Индонезию, Нидерланды, Норвегию, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Францию и Японию. Помощник Генерального секретаря по правам человека посетил Бельгию, Гондурас, Ирландию, Канаду, Кению, Колумбию, Либерию, Мали, Марокко, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Сомали, Францию, Центральноафриканскую Республику, Швейцарию и Южный Судан.

4. Отчетный период был отмечен продолжающимися конфликтами и гуманитарными кризисами, причем основное бремя по-прежнему несло на себе гражданское население. Во всем мире были вынуждены покинуть свои дома 65 млн человек, причем 22,5 млн из них составляют беженцы, половина которых – дети. Меньшинства и уязвимые группы подвергались преследованию и насилию; нарушения такого типа также привели к массовому перемещению населения. Кроме того, отмечались угрозы демократии и верховенству права, включая повсеместные действия, направленные на подрыв деятельности гражданского общества и правозащитников. Угрозы, создаваемые террористическими группами, продолжали видоизменяться и усиливаться, несмотря на некоторые военные успехи в борьбе с ними. Продолжались попытки укрепить националистические и протекционистские позиции, что влечет за собой риски для многосторонней системы сотрудничества между государствами. В то же время отмечались некоторые обнадеживающие изменения, включая успешную борьбу граждан и движений с различными формами дискриминации и ненависти, экстремизма и популизма, и это свидетельствует о том, что отдельные люди и группы готовы встать на защиту прав и свобод всех людей.

## **II. Тематические приоритеты Управления Верховного комиссара**

### **A. Укрепление международных правозащитных механизмов**

#### **1. Договорные органы**

5. УВКПЧ оказало содействие в рассмотрении договорными органами докладов 158 государств-участников; принятии мнений и вынесении решений по более чем 221 индивидуальному сообщению; посещении Подкомитетом по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов

обращения и наказания 10 стран; публикации 7 замечаний общего порядка; и возбуждении 8 конфиденциальных расследований. Управление зарегистрировало 297 жалоб отдельных лиц, заявляющих о нарушениях их прав человека, однако отсутствие достаточных ресурсов помешало принятию своевременных мер по этим жалобам. В общей сложности 1 274 сообщения находились на стадии ожидания решения соответствующих договорных органов. Комитет по насильственным исчезновениям зарегистрировал 442 дела в рамках процедуры незамедлительных действий, 36 из которых было прекращено или закрыто после обнаружения местонахождения исчезнувшего лица. Веб-трансляция всех сессий договорных органов была продлена до июня 2018 года.

6. В рамках программы по укреплению потенциала договорных органов было проведено пять мероприятий по подготовке инструкторов по вопросам представления докладов в соответствии с международными договорами. Государственные должностные лица, представляющие около 70 государств, расширили свои знания и навыки в области договоров и соответствующих требований в отношении отчетности. На сегодняшний день этой программой воспользовались более 320 должностных лиц из 135 государств. В рамках этой программы были также опубликованы общее пособие по отчетности и руководство для инструкторов, и завершается разработка соответствующего сетевого инструмента. «Руководство УВКПЧ по национальным превентивным механизмам (НПМ)» будет опубликовано в начале 2018 года, кроме того, в стадии подготовки находятся руководства для инструкторов по пактам о гражданских и политических правах и об экономических, социальных и культурных правах.

7. На своей семьдесят первой сессии Генеральная Ассамблея рассмотрела первый двухгодичный доклад Генерального секретаря о состоянии системы договорных органов по правам человека, подготовленный в соответствии с ее резолюцией 68/268 (A/71/118), и одобрила выделение дополнительного времени для заседаний договорных органов и почти половину соответствующих кадровых ресурсов, которые необходимы в свете пунктов 26 и 27 этой резолюции. В ожидании выделения дополнительных ресурсов в течение следующего двухгодичного периода договорные органы не смогут выполнить все задачи, поставленные в этой резолюции, поэтому крайне важно задолго до 2020 года провести обзор, предусмотренный пунктом 41 резолюции 68/268.

## **2. Совет по правам человека**

8. Совет по правам человека продолжил вести работу в напряженном режиме, проведя в общей сложности 140 заседаний. Увеличилось число интерактивных диалогов по докладам и устным сообщениям. Кроме того, число расширенных интерактивных диалогов возросло с одного в 2015 году до трех (по правам человека мигрантов и положению в области прав человека в Демократической Республике Конго и Южном Судане) в 2017 году, а УВКПЧ оказывало поддержку Бюро Совета по правам человека в его усилиях по решению проблемы рабочей нагрузки с учетом верхнего предела ежегодных совещаний, обслуживаемых Отделением Организации Объединенных Наций в Женеве.

9. УВКПЧ продолжало оказывать поддержку независимым комиссиям по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике и Бурунди, а также Комиссии по правам человека в Южном Судане, в том числе путем содействия по просьбе последней проведению рабочего совещания по вопросам сексуального и гендерного насилия. Кроме того, оно оказывало поддержку новым мандатам, созданным в течение отчетного периода, включая независимую международную миссию по установлению фактов и обстоятельств нарушений прав человека в Мьянме, в частности в штате Ракхайн, и группу международных экспертов для сбора и хранения информации и препровождения выводов судебным властям Демократической Республики Конго в целях обеспечения правосудия в связи с событиями в провинциях Касаи. В соответствии с просьбой Совета по правам человека в его резолюции 36/31, Верховный комиссар сформировал группу видных международных и региональных

экспертов в целях мониторинга положения в области прав человека в Йемене и представления докладов по этому вопросу.

10. Находящийся в ведении УВКПЧ Добровольный целевой фонд технической помощи для обеспечения участия наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств в работе Совета по правам человека помог 27 делегатам, включая 18 женщин из 26 стран, принять участие в сессиях Совета. В соответствии с резолюцией 34/40 Совета по правам человека в октябре в Нью-Йорке было проведено два брифинга для делегаций наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств.

### **3. Универсальный периодический обзор**

11. В мае 2017 года начался третий цикл универсального периодического обзора. УВКПЧ содействовало проведению обзора 28 государств-членов Рабочей группой по универсальному периодическому обзору на ее двадцать седьмой и двадцать восьмой сессиях.

12. Находящийся в ведении УВКПЧ Фонд добровольных взносов для содействия участию в универсальном периодическом обзоре помог представителям 15 государств, в отношении которых проводится обзор, принять участие в процессе обзора. В мае 2017 года УВКПЧ инициировало брифинги для делегаций, участвующих в обзоре представленных ими государств, с тем чтобы получить информацию о последующей деятельности и мерах по выполнению рекомендаций правозащитных механизмов, в частности в рамках универсального периодического обзора. Эти брифинги получили высокую оценку государств-членов и неправительственных организаций и будут предложены делегациям в течение третьего цикла.

13. В целях облегчения выполнения рекомендаций и связанной с ними последующей деятельности Управление инициировало практику взаимодействия с министрами иностранных дел после принятия итоговых выводов обзора в тех областях, которые, как считается, требуют особого внимания. Находящийся в ведении УВКПЧ Добровольный фонд по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении процесса УПО оказал финансовую и техническую помощь для деятельности в следующих странах: Антигуа и Барбуда, Барбадос, Ботсвана, Гренада, Дания, Джибути, Доминика, Доминиканская Республика, Ирак, Камбоджа, Коста-Рика, Лесото, Парагвай, Республика Молдова, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия и Тринидад и Тобаго. Если взносы в этот добровольный фонд увеличатся, УВКПЧ сможет еще более эффективно реагировать на такие просьбы о помощи со стороны государств-членов.

### **4. Специальные процедуры**

14. УВКПЧ продолжало оказывать поддержку 44 тематическим и 12 страновым мандатам. Всеобъемлющая информация о деятельности специальных процедур содержится в докладе о работе двадцать третьего ежегодного совещания специальных докладчиков/представителей, независимых экспертов и председателей рабочих групп специальных процедур (A/HRC/37/37 и Add.1).

### **5. Всеобъемлющие последующие меры в связи с работой правозащитных механизмов**

15. Многогранные усилия УВКПЧ способствовали практической реализации работы правозащитных механизмов. К ним относятся оказание поддержки созданию и работе национальных механизмов отчетности и последующей деятельности и выполнению их рекомендаций. Был модернизирован Универсальный индекс по правам человека, и продолжалась работа над запуском в 2018 году базы данных для контроля за выполнением национальных рекомендаций в области прав человека.

16. Представительства УВКПЧ на местах продолжали оказывать помощь в создании и укреплении национальных механизмов отчетности и последующей деятельности, в том числе в Кабо-Верде, Ливане и Папуа-Новой Гвинее. УВКПЧ оказало также поддержку в разработке стратегий и инструментов для осуществления

их рекомендаций, в том числе в Аргентине, Буркина-Фасо, Самоа и Южном Судане. Управление сыграло ключевую роль в расширении вовлечения организаций гражданского общества в работу этих механизмов, например в Боливии (Многонациональное Государство), Гондурасе, Ираке, Мьянме, Республике Корея, Тринидаде и Тобаго, Тунисе и Ямайке, и их взаимодействия с национальными механизмами отчетности и последующей деятельности, например, в Гаити, Сербии и бывшей югославской Республике Македония.

## **6. Гуманитарные фонды**

17. Находящиеся в ведении УВКПЧ Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства и Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв пыток предоставили гранты в размере, соответственно, 553 000 и 7,1 млн долл. США на поддержку возмещения ущерба и реабилитации более 37 000 жертв в 32 государствах и более 45 000 жертв в 75 государствах. Последний фонд также предоставил экстренные субсидии и провел рабочее совещание экспертов по проблеме пыток в контексте миграции, чтобы обратить внимание на особые проблемы, которые возникают в этой области, в том числе в отношении выявления мигрантов, ставших жертвами пыток, получения возмещения за нарушения и обеспечения доступа к программам реабилитации.

18. Специальный фонд, учрежденный в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, предоставил гранты на общую сумму 273 096 долл. США для целей поддержки 11 проектов, направленных на предупреждение пыток, в 9 государствах – участниках Факультативного протокола.

## **В. Укрепление равенства и противодействие дискриминации**

### **1. Дискриминация в отношении мигрантов**

19. УВКПЧ обращало более пристальное внимание на права мигрантов и борьбу с ксенофобией в отношении мигрантов, особенно тех из них, кто находится в уязвимом положении. Оно сыграло ключевую роль в оказании поддержки и вынесении технических экспертных рекомендаций в рамках проведенных в 2017 году консультаций по глобальным договорам о безопасной, упорядоченной и легальной миграции и о беженцах. Кроме того, УВКПЧ оказало поддержку в ходе обсуждений в Совете по правам человека связанных с миграцией вопросов, в том числе по тематике массовых перемещений, несопровождаемых детей-мигрантов и изменения климата и миграции.

20. Управление проводило учебную подготовку, давало технические рекомендации и предоставляло юридические консультации по вопросам миграции. Кроме того, в сентябре в целях мониторинга прав человека мигрантов группа специалистов УВКПЧ посетила, Гватемалу, Гондурас, Мексику и Сальвадор. По итогам миссий, проведенных с целью мониторинга пограничных и транзитных районов Европы, УВКПЧ опубликовало доклад «В поисках достойной жизни: доклад о правах человека мигрантов на границах Европы». В сотрудничестве с Миссией Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии УВКПЧ опубликовало доклад «Лишенные свободы и человеческого достоинства: доклад о нарушениях прав человека мигрантов в Ливии». В Западной Африке УВКПЧ и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) разработали совместный проект по борьбе с нарушениями прав человека, связанными с нелегальной миграцией, уделив основное внимание Мали, Нигеру и Сенегалу. В Тунисе оно приступило к осуществлению проекта по укреплению управления миграцией и защиты прав человека на границах. Кроме того, УВКПЧ отслеживало ситуацию в Региональном фильтрационном центре на острове Манус (в ведении Австралии) в Папуа-Новой Гвинее и проводило информационно-пропагандистскую работу с соответствующими партнерами.

21. Управление стремилось формировать более позитивный общественный дискурс по вопросам мигрантов и миграции. В мае оно организовало совещание с участием широкого круга заинтересованных сторон, на котором более 50 экспертов обсудили партнерские отношения и навыки, необходимые для поощрения интеграции и противостояния антимиграционной риторике. В ходе шестого ежегодного Форума по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека УВКПЧ выступило соорганизатором заседания на эту тему<sup>1</sup>.

## **2. Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость**

22. УВКПЧ оказывало поддержку механизмам, созданным по итогам Дурбанской конференции, в частности Межправительственной рабочей группе по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий, Специальному комитету по разработке дополнительных стандартов и Рабочей группе экспертов по проблеме лиц африканского происхождения.

23. Управление продолжало обновлять свою базу данных о практических мерах по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью в целях поддержки национальных усилий в этой области. Оно организовало второе региональное совещание для стран Европы, Центральной Азии и Северной Америки в рамках Международного десятилетия лиц африканского происхождения. Непрерывная техническая помощь УВКПЧ Совету по вопросам равенства Молдовы способствовала принятию им более 50 решений по случаям дискриминации. В Тунисе УВКПЧ оказало помощь властям в разработке законопроекта о борьбе с расовой дискриминацией и обеспечило конструктивное участие гражданского общества в этом процессе.

## **3. Дискриминация по признаку принадлежности к коренным народам или меньшинствам**

24. Усилия УВКПЧ по борьбе с дискриминацией по признаку принадлежности к коренным народам или меньшинствам включали усилия по повышению осведомленности о важности охраны защитников прав коренных народов, предпринятые в том числе на мероприятии высокого уровня в ознаменование десятой годовщины принятия Декларации о правах коренных народов и в рамках деятельности в различных странах; показ видеоматериала о том, как защитники прав коренных народов ссылаются на эту Декларацию для достижения прогресса в области прав человека; привлечение внимания к достижениям и сохраняющимся вызовам в деле поощрения и защиты прав меньшинств по случаю двадцать пятой годовщины принятия Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам; и оказание поддержки работе десятой сессии Форума по вопросам меньшинств в ноябре 2017 года.

25. УВКПЧ также способствовало созданию нового мандата Экспертного механизма по правам коренных народов и организовало в Чили семинар экспертов в целях подготовки планируемого в рамках этого механизма исследования по вопросу о свободном, предварительном и осознанном согласии коренных народов.

26. В рамках программ стипендий для представителей коренных народов и меньшинств была оказана поддержка 48 активистам из 46 групп коренных народов и меньшинств. По линии Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов было оказано содействие участию 94 представителей коренных народов в механизмах по правам человека.

27. В Камбодже УВКПЧ содействовало участию представителей коренных народов в консультациях по законопроекту о сельскохозяйственных землях и по другим ключевым вопросам. В Демократической Республике Конго оно организовало два рабочих совещания с парламентариями, Национальной комиссией по правам человека и представителями коренных народов в целях содействия принятию закона о защите прав коренных народов и расширения их участия в институтах и процессах.

<sup>1</sup> См. [www.ohchr.org/EN/issues/migration/pages/roleofbusiness.aspx](http://www.ohchr.org/EN/issues/migration/pages/roleofbusiness.aspx).

В Гватемале оно содействовало участию представителей коренных народов в разработке политики Генеральной прокуратуры по вопросам доступа коренных народов к правосудию. Оно поддержало проведение в Парагвае диалога, направленного на разработку для женщин из числа коренных народов руководящих принципов, касающихся их прав на участие и консультации, недискриминацию и землю.

28. УВКПЧ сотрудничало с государственными органами Кыргызстана в целях повышения прозрачности процедур набора персонала для обеспечения равных возможностей представителям этнических меньшинств. Оно также проводило подготовку по правам меньшинств, в том числе в Мьянме и Шри-Ланке; в Непале совместно с партнерскими организациями системы Организации Объединенных Наций и партнерами из гражданского общества оно опубликовало руководство по борьбе с дискриминацией по признаку родового происхождения.

#### 4. Гендерное равенство и права женщин

29. УВКПЧ стремилось к учету гендерной проблематики и вопросов защиты прав женщин в своей работе и занималось защитой и поощрением прав человека женщин на различных уровнях. В 2017 году на сессиях Совета по правам человека оно организовало пять тематических обсуждений по таким темам, как материнская смертность и заболеваемость, вовлечение мужчин и мальчиков в предупреждение и пресечение насилия в отношении женщин, пересекающаяся и множественная формы дискриминации и насилия в отношении женщин.

30. Управление также опубликовало доклады о путях устранения межгендерного цифрового разрыва с точки зрения прав человека (A/HRC/35/9) и об обеспечении равного осуществления всеми девочками права на образование (A/HRC/35/11) и присоединилось к глобальному «Партнерству равных» (EQUALS)<sup>2</sup>. В сотрудничестве со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Программой развития Организации Объединенных Наций и УНП ООН УВКПЧ подготовило сборник методических пособий по вопросам доступа женщин к правосудию. Совместно с Международной организацией по миграции оно выпустило видеofilm о неосознанной предвзятости при наборе персонала в целях устранения одного из серьезных препятствий для обеспечения равенства и разнообразия.

31. Управление также провело независимую оценку структуры своих региональных консультантов по гендерным вопросам, которая выявила ее уникальную эффективность в достижении результатов на региональном уровне, несмотря на финансовые и кадровые проблемы<sup>3</sup>.

#### 5. Дискриминация по признаку инвалидности

32. В марте 2017 года УВКПЧ организовало ежегодное обсуждение в Совете по правам человека по вопросу о правах инвалидов, в ходе которого основное внимание уделялось обеспечению равенства и недискриминации в соответствии со статьей 5 Конвенции о правах инвалидов, а также однодневный межсессионный семинар по теме защиты семьи и инвалидности.

33. В Бенине благодаря усилиям УВКПЧ был принят закон о защите и поощрении прав инвалидов. В Сербии и бывшей югославской Республике Македония УВКПЧ оказало поддержку в проведении консультаций по вопросу об осуществлении статьи 33 Конвенции о правах инвалидов. В Сенегале оно вело работу по укреплению коалиции неправительственных организаций инвалидов в целях взаимодействия с международными правозащитными механизмами. В Сербии в сотрудничестве с

<sup>2</sup> Создано Международным союзом электросвязи, Структурой Организацией Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Международным торговым центром, Ассоциацией ГСМА и Университетом Организации Объединенных Наций (см. [www.equals.org/](http://www.equals.org/)).

<sup>3</sup> См. [www.ohchr.org/Documents/AboutUs/Evaluation/RegionalGenderAdvisorsStructure.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/AboutUs/Evaluation/RegionalGenderAdvisorsStructure.pdf).

представителями гражданского общества и национальным превентивным механизмом УВКПЧ оказало содействие в подготовке первого доклада о злоупотреблениях и насилии в отношении женщин-инвалидов, находящихся в закрытых учреждениях интернатного типа. В Приднестровском регионе Республики Молдова УВКПЧ участвовало в работе по наращиванию потенциала для более чем 200 человек в области прав инвалидов и способов борьбы с дискриминацией инвалидов. Управление помогло Западноафриканской федерации инвалидов провести 10-летнюю оценку осуществления Конвенции о правах инвалидов в африканских странах.

## **6. Дискриминация по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности**

34. В рамках своей кампании «За свободу и равенство» УВКПЧ продолжало вести работу по содействию обеспечению равных прав и справедливых условий для лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов (ЛГБТИ) во всем мире, охватывая сотни миллионов людей с помощью СМИ и мероприятий на национальном уровне в Албании, Бразилии, Гватемале, Кабо-Верде, Камбодже, Монголии, Перу, Сербии, Украине и бывшей югославской Республике Македония. Выпущенные в 2017 году в рамках этой кампании новые видеоматериалы и информационные листки способствовали повышению осведомленности о запугивании молодежи из числа ЛГБТИ и о важности открытости культуры и традиций для ЛГБТИ.

35. Управление опубликовало доклад, содержащий свод стандартов поведения для деловых кругов в деле борьбы с дискриминацией в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов, опираясь на Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и с учетом информации, полученной от предприятий и организаций гражданского общества в различных регионах<sup>4</sup>. Этот доклад был представлен на мероприятиях в Нью-Йорке, Мумбае, Лондоне, Париже, Вашингтоне, Гонконге, Женеве и Мельбурне. В течение первых 10 недель о своей поддержке этой инициативы заявили 42 крупных компании.

36. На Гаити УВКПЧ провело учебные занятия для сотрудников Организации Объединенных Наций, Гаитянской национальной полиции и организаций гражданского общества по вопросам мониторинга и отчетности о нарушениях прав человека, связанных с сексуальной ориентацией.

## **7. Дискриминация в отношении пожилых людей**

37. УВКПЧ оказывало помощь Рабочей группе открытого состава по проблемам старения, в частности путем содействия участию национальных правозащитных учреждений в работе восьмой сессии Рабочей группы. Оно также провело в Нью-Йорке неофициальные консультации по вопросу о поощрении прав человека пожилых людей в бизнесе.

## **8. Дискриминация в отношении лиц с альбинизмом**

38. В Малави УВКПЧ внесло вклад в разработку всеобъемлющей программы Организации Объединенных Наций в целях осуществления рекомендаций, вынесенных Независимым экспертом по вопросу об осуществлении прав человека лицами с альбинизмом после его посещения этой страны.

## **С. Борьба с безнаказанностью и укрепление принципов ответственности и верховенства права**

### **1. Правосудие переходного периода**

39. УВКПЧ содействовало проведению диалога по вопросам правосудия переходного периода. Оно организовало первое публичное региональное обсуждение в Южной Америке по вопросам правосудия переходного периода, установления

<sup>4</sup> См. [www.unfe.org/standards/](http://www.unfe.org/standards/).



истины, примирения и доступа к правосудию. В Гаити оно организовало семинар по борьбе с безнаказанностью за совершенные в прошлом преступления и правосудию переходного периода в сотрудничестве с национальными и международными правозащитными организациями.

40. Управление также помогло в создании механизмов правосудия переходного периода. В 2017 году во Многонациональном Государстве Боливия в соответствии с законом, подготовленным организациями гражданского общества, жертвами и родственниками при поддержке УВКПЧ, начала работу комиссия по установлению истины. В Колумбии УВКПЧ защищало права жертв и оказывало поддержку в создании судебных и внесудебных механизмов для рассмотрения серьезных нарушений международного права, совершенных в ходе конфликта. В Гамбии оно оказало правительству поддержку в представлении в Национальную ассамблею законопроекта, направленного на создание комиссии по установлению истины и примирению. Для разработки этого законопроекта УВКПЧ предоставляло технические консультации по вопросам учета гендерных аспектов и конструктивного участия женщин во всех процессах отправления правосудия в переходный период.

41. УВКПЧ участвовало в усилиях по привлечению к ответственности за нарушения прав человека и примирению. Совместно с Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике оно завершило подготовку обзорного доклада, который содержит факты, свидетельствующие о серьезных нарушениях прав человека и гуманитарного права в Центральноафриканской Республике в период с 2003 по 2015 год, и служит фактологической основой для процессов правосудия переходного периода. В Сальвадоре оно провело подготовку специалистов подразделения, созданного Генеральной прокуратурой для проведения расследований нарушений прав человека, совершенных во время гражданской войны. В Гватемале Управление оказало поддержку гражданскому обществу и жертвам в деле «Сепур Зарко», разбирательство по которому привело к осуждению должностных лиц вооруженных сил за сексуальную эксплуатацию женщин из числа коренных народов, и предоставило консультации по вопросам возмещения ущерба. Оно оказало помощь в создании в Тунисе специализированных палат для вынесения судебных решений по делам о грубых нарушениях прав человека и продолжало оказывать помощь гражданскому обществу в мониторинге переходного процесса и защите прав жертв. В рамках последующей деятельности по выполнению резолюций Совета по правам человека о содействии примирению, подотчетности и правам человека в Шри-Ланке УВКПЧ поддерживало усилия правительства по созданию архива материалов национальных консультаций и приступило к проведению консультаций по вопросам возмещения ущерба жертвам сексуального насилия, связанного с конфликтом.

42. В Косово<sup>5</sup> УВКПЧ тесно сотрудничало с Международным комитетом Красного Креста и властями в Приштине и Белграде для выяснения судьбы 1 658 лиц, пропавших без вести во время конфликта 1998–2000 годов. В этом контексте УВКПЧ поддержало создание в марте 2017 года первого многонационального информационного центра по делам пропавших без вести лиц.

## 2. Смертная казнь

43. В мае 2017 года Управление организовало в Женеве совещание группы экспертов по вопросу о взаимосвязях между применением смертной казни и правом на равенство и недискриминацию, а в октябре 2017 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций – мероприятие высокого уровня по вопросам транспарентности и смертной казни. Оно проводило консультации для государств, сохранивших смертную казнь, и призывало их, в частности, ввести мораторий в соответствии с резолюцией 67/176 Генеральной Ассамблеи и внедрить международные стандарты, гарантирующие защиту прав тех, кому грозит смертная казнь, в том числе, в Беларуси, Ираке, Иране (Исламская Республика), Малайзии,

<sup>5</sup> Все упоминания о Косово в настоящем документе следует понимать в полном соответствии с резолюцией 1244 (1999) Совета Безопасности и без ущерба для статуса Косово.

Мавритании, Пакистане, Саудовской Аравии, Соединенных Штатах Америки, Филиппинах и Палестине. УВКПЧ взаимодействовало с правительством Мальдивских Островов, настоятельно рекомендуя сохранить давно существующий де-факто мораторий на смертную казнь. Оно также оказало поддержку Канцелярии координатора-резидента Организации Объединенных Наций в Барбадосе и Организации восточнокарибских государств в проведении в сентябре 2017 года семинара, посвященного отношению к смертной казни в странах Карибского бассейна.

### **3. Борьба с терроризмом и предотвращение насильственного экстремизма**

44. В сотрудничестве с Контртеррористическим управлением и в качестве Председателя Рабочей группы по поощрению и защите прав человека и обеспечению верховенства права в условиях борьбы с терроризмом в рамках Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий УВКПЧ достигло прогресса в реализации глобального проекта по наращиванию потенциала в области прав человека для сотрудников правоохранительных органов. Кроме того, в рамках своего взаимодействия с Целевой группой оно представило исследование по вопросу об интеграции гендерной проблематики и проблематики защиты прав женщин в программы по предупреждению насильственного экстремизма и борьбе с ним.

45. УВКПЧ провело региональное исследование по вопросам прав человека и проблем, связанных с предупреждением насильственного экстремизма, охватывающее Буркина-Фасо, Мали, Нигер и Сенегал, и рекомендовало удовлетворить основные социально-экономические потребности и повысить эффективность управления в маргинализированных районах. Оно приняло участие в реализации инициатив по наращиванию потенциала, в том числе в рамках совместного с УНП ООН проекта для должностных лиц и представителей гражданского общества в странах бассейна озера Чад. Оно также сотрудничало с УНП ООН в Восточной Африке в ходе разработки учебных модулей по гендерным аспектам инструментов уголовного правосудия в целях борьбы с терроризмом и занималось обучением сотрудников Постоянного секретариата Сахельской группы пяти в целях обеспечения соблюдения прав человека в рамках проектов по борьбе с терроризмом.

46. В Косово УВКПЧ организовало подготовку местных заинтересованных сторон в целях отслеживания и рассмотрения дел, связанных с нарушениями прав человека в контексте борьбы с терроризмом. В Кыргызстане оно провело подготовку адвокатов, занимающихся правами человека, и правозащитников в контексте усилий правительства по борьбе с терроризмом и предотвращению воинствующего экстремизма. В Тунисе оно помогало Национальной комиссии по борьбе с терроризмом в мониторинге осуществления национальной стратегии по борьбе с терроризмом и обеспечению соответствия этого процесса международным стандартам в области прав человека. Оно также оказало поддержку работе, которая ведется Главным управлением пенитенциарных учреждений и по вопросам реабилитации с целью предупреждения насильственного экстремизма в тюрьмах.

### **4. Отправление правосудия и правоприменение**

47. В 2017 году УВКПЧ и УНП ООН опубликовало «Справочное пособие по применению силы и огнестрельного оружия при поддержании правопорядка» в целях оказания государствам поддержки в их усилиях по разработке и осуществлению более эффективных, подотчетных и основанных на правах человека стратегий работы правоохранительных органов<sup>6</sup>. В Фиджи УВКПЧ поддерживало усилия полиции по пересмотру и разработке руководящих принципов и укреплению внутренних механизмов подотчетности. Информационно-пропагандистская деятельность УВКПЧ способствовала принятию правительством Гватемалы решения освободить армию от полномочий по обеспечению безопасности граждан к началу 2018 года. Управление представило материалы по вопросам существа для конференции, посвященной

<sup>6</sup> Доступно по адресу [www.ohchr.org/Documents/ProfessionalInterest/UseOfForceAndFirearms.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/ProfessionalInterest/UseOfForceAndFirearms.pdf).

применению силы сотрудниками правоохранительных органов в Ямайке, организованной в июне 2017 года Независимой комиссией по расследованиям.

48. В соответствии с резолюцией 30/7 Совета по правам человека УВКПЧ представило Совету на его тридцать шестой сессии доклад о недискриминации и защите особо уязвимых лиц в ситуациях лишения свободы (A/HRC/36/28). В сентябре 2017 года УВКПЧ выступило соорганизатором мероприятия высокого уровня на семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи на тему «Пытки в ходе допросов: незаконно, безнравственно и неэффективно». В соответствии с резолюцией 31/31 Совета в октябре оно организовало семинар по вопросам реализации эффективных гарантий, направленных на предупреждение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания во время содержания под стражей в полиции и досудебного содержания под стражей.

49. УВКПЧ выступало за принятие законодательных актов и проведение реформ, необходимых для обеспечения соблюдения государствами международных стандартов в области прав человека при отправлении правосудия, в том числе в Гондурасе, Непале и Шри-Ланке. В марте 2017 года в результате активной информационно-пропагандистской деятельности УВКПЧ президент Афганистана утвердил своим указом закон о запрещении пыток и новый уголовный кодекс. Оба документа содержат определение пытки в соответствии с Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. В сентябре президент утвердил приложение к этому закону, закрепляющее право жертв пыток добиваться компенсации как в гражданских, так и в уголовных судах. В Ливане информационно-пропагандистская деятельность УВКПЧ способствовала принятию закона о создании национального превентивного механизма и введении уголовной ответственности за пытки.

50. В Аргентине УВКПЧ организовало семинар с участием судей для обсуждения возможной роли судебных органов в отстаивании прав женщин посредством борьбы с негативными гендерными стереотипами. Семинар УВКПЧ, проведенный в Эритрее для сотрудников судебных и правоохранительных органов, был посвящен вопросам ареста, досудебного заключения под стражу и административного ареста; обращения с задержанными и заключенными; расследований, справедливого судебного разбирательства и обжалования; и защиты и недискриминации лиц, лишенных свободы. В Саудовской Аравии УВКПЧ организовало два учебных семинара по вопросам применения Руководства по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Стамбульский протокол) для государственных должностных лиц и других сотрудников системы правосудия и правоохранительных органов и оказало помощь Комиссии по правам человека Саудовской Аравии в разработке двух учебных пособий по расследованию утверждений о применении пыток.

51. В Демократической Республике Конго, Мавритании и Тунисе, а также в других странах УВКПЧ продолжало осуществлять мониторинг мест содержания под стражей и предоставлять технические консультации с целью улучшения условий содержания под стражей. В Демократической Республике Конго УВКПЧ оказало поддержку работе 18 совместных следственных групп с участием сотрудников органов военной юстиции и проведению 19 выездных судебных слушаний в целях облегчения доступа жертв к правосудию.

52. Представители УВКПЧ приняли участие в обсуждениях, организованных Комиссией по наркотическим средствам и посвященных обязательствам, сформулированным в итоговом документе специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, состоявшейся в 2016 году. Оно оказало поддержку Колумбии в разработке проекта, направленного на применение правозащитного подхода к политике в отношении наркотиков, включая ликвидацию и замещение запрещенных культур.

## **D. Интеграция прав человека в процесс развития и в экономическую сферу**

### **1. Права человека в процессе развития**

53. Управление сыграло активную роль в контексте инициативы Генерального секретаря по проведению реформ, в том числе в качестве сопредседателя совещания группы по результатам работы Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития на тему «Озвучить общие ценности и нормы» и ее группы по результатам работы руководства, содействуя разработке модели управления Организации Объединенных Наций, которая впоследствии была утверждена Группой по вопросам развития, и укреплению механизма подотчетности координаторов-резидентов. Оно оказало поддержку в разработке стратегии лидерства в области прав человека в рамках Рабочей группы по правам человека Группы по вопросам развития и плана действий по инициативе «Права человека прежде всего». Оно совместно руководило процессом, который привел к публикации в 2017 году важнейшего документа «Никого не забыть: равенство и недискриминация как ключевые элементы устойчивого развития». Оно также помогало в разработке и принятии нового руководства для Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и соответствующих вспомогательных документов.

54. Управление продолжало свои усилия по интеграции всех прав человека, включая право на развитие, в процесс осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Оно способствовало повышению информированности общественности о взаимосвязи между правами человека и Целями в области устойчивого развития, в том числе на сессии политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, состоявшейся в 2017 году. В рамках своей серии диалогов, посвященных Целям в области устойчивого развития и правам человека, оно уделяло основное внимание целям и правам, касающимся достаточного уровня жизни, социального обеспечения и здоровья. В рамках цели 16 УВКПЧ разработало методологии для сбора данных о показателях, касающихся убийств и других нападениях, в частности на правозащитников, гибели людей в связи с конфликтами и независимости национальных правозащитных учреждений.

55. УВКПЧ продолжало содействовать интеграции прав человека в деятельность по борьбе с изменением климата, в том числе в контексте руководящих принципов осуществления Парижского соглашения и переговоров на двадцать третьей Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

56. Совместно с Экономической комиссией для Африки и Фондом Фридриха Эберта УВКПЧ завершило оценку воздействия на права человека Соглашения о континентальной зоне свободной торговли в Африке, в результате которой были вынесены рекомендации относительно переговорного процесса, мониторинга и оценки соглашения, в частности по вопросам сельского хозяйства, обеспечения средств к существованию и неформальной трансграничной торговли. Оно проводило работу по налаживанию взаимодействия с многосторонними банками развития и внесло существенный вклад в разработку механизма рассмотрения жалоб и политики в области общественной информации Азиатского банка инфраструктурных инвестиций. В рамках Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития УВКПЧ принимало участие в последующей деятельности по выполнению Аддис-Абебской программы действий.

57. Кроме того, УВКПЧ проводило работу по укреплению сотрудничества между правозащитными и статистическими сообществами в Кении, Колумбии, Палестине, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, Филиппинах и Южной Африке. Оно также оказывало помощь национальным правозащитным учреждениям и национальным статистическим управлениям по всему миру, включая Национальное бюро статистики и Национальную комиссию по правам человека Кении, в поиске путей официального оформления обмена знаниями и сотрудничества в области сбора, распространения и анализа данных.

58. В январе 2017 года УВКПЧ организовало подготовку парламентариев из Бенина, Буркина-Фасо, Гвинеи, Кот-д'Ивуара, Мали, Нигера, Сенегала и Того по вопросам прав человека, гендерной проблематики и бюджетного планирования. В Палестине УВКПЧ оказывало поддержку в разработке основанного на принципах прав человека национального плана развития на 2018–2021 годы. В июле 2017 года УВКПЧ и Лига арабских государств организовали вторую региональную конференцию по правам человека в контексте осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в арабском регионе.

## 2. Экономические, социальные и культурные права

59. УВКПЧ продолжало свои усилия по поощрению и защите экономических, социальных и культурных прав. УВКПЧ и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций подготовили информационную записку о взаимосвязи между управлением мелкомасштабными рыболовными промыслами и осуществлением права на достаточное питание. В записке разъясняется, каким образом осуществление и контроль за реализацией права на питание таких общин непосредственно способствует достижению целей Повестки дня на период до 2030 года и Целей в области устойчивого развития. В Малави УВКПЧ оказывало поддержку в пересмотре законопроекта в области продовольствия и питания в соответствии с рекомендацией, вынесенной Специальным докладчиком по вопросу о праве на питание (см. A/HRC/25/57/Add.1).

60. Рабочая группа высокого уровня по вопросам здоровья и прав человека женщин, детей и подростков, учрежденная УВКПЧ совместно со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) в мае 2016 года, опубликовала в мае 2017 года свой доклад под заголовком «Реализация прав человека в русле здоровья и через здоровье: доклад Рабочей группы высокого уровня по вопросам здоровья и прав человека женщин, детей и подростков»<sup>7</sup>, в котором она вынесла девять рекомендаций, охватывающих три области, а именно: создание благоприятной среды, установление партнерских отношений с людьми и укрепление информационной базы и подотчетности. В качестве последующей меры 21 ноября 2017 года эти организации подписали рамочное соглашение о сотрудничестве в целях поощрения выполнения этих рекомендаций. Управление также внесло вклад в межучрежденческие инициативы, такие как совместное заявление Организации Объединенных Наций о ликвидации дискриминации в сфере здравоохранения<sup>8</sup> и изданные ВОЗ Сводные руководящие принципы по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и прав женщин, живущих с ВИЧ<sup>9</sup>. Оно оказало поддержку в проведении региональных и национальных совещаний по наращиванию потенциала для представителей гражданского общества в области использования правозащитных механизмов по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и прав, в том числе в Восточной Африке и Центральной Америке, а также в бывшей югославской Республике Македония.

61. В рамках последующей деятельности по итогам своей работы в области урбанизации и Новой программы развития городов Управление активизировало свое сотрудничество с региональными и местными органами власти. В ходе Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III) в Кито Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте объявил о начале реализации инициативы «Изменение» совместно с заместителем Верховного комиссара по правам человека и организацией «Объединенные города и местные органы управления». Ее цель заключается в мобилизации различных сторон на глобальном уровне, с тем чтобы

<sup>7</sup> Доступно по адресу [www.ohchr.org/Documents/Issues/Women/WRGS/Health/ReportHLWG-humanrights-health.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Women/WRGS/Health/ReportHLWG-humanrights-health.pdf).

<sup>8</sup> Доступно по адресу [www.who.int/mediacentre/news/statements/2017/discrimination-in-health-care/en/](http://www.who.int/mediacentre/news/statements/2017/discrimination-in-health-care/en/).

<sup>9</sup> Доступно по адресу [www.who.int/reproductivehealth/publications/gender\\_rights/srhr-women-hiv/en/](http://www.who.int/reproductivehealth/publications/gender_rights/srhr-women-hiv/en/).

жилье перестало восприниматься как товар и начало восприниматься как одно из прав человека. В последние годы в результате широкомасштабного насилия на Ближнем Востоке и в Северной Африке и без того большое число вынужденно перемещенных лиц растет в геометрической прогрессии. УВКПЧ разработало руководство по земельным правам и репатриантам совместно с такими партнерами, как Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Норвежский совет по делам беженцев. В Мавритании оно взаимодействовало со Всемирным банком с целью учета принципов участия и недискриминации в их совместном с правительством проекте по реформе прав собственности на землю.

62. В Сербии УВКПЧ подготовило программный документ о социальных последствиях государственных закупок, в частности в контексте занятости инвалидов и представителей маргинализированных меньшинств. Для того чтобы облегчить рассмотрение споров об экономических, социальных и культурных правах в судах, отделение УВКПЧ в Тунисе разработало руководство для судей и юристов, а отделение УВКПЧ в Уганде провело учебные семинары для сотрудников Верховного суда, Апелляционного суда и Высокого суда.

63. В соответствии с резолюцией 33/20 Совета по правам человека УВКПЧ провело 7 июля 2017 года семинар по путям предотвращения, ограничения и/или смягчения пагубного воздействия нанесения ущерба культурному наследию или его уничтожения на осуществление прав человека. Успеху этого семинара способствовало активное участие мандатариев специальных процедур и членов Комитета по экономическим, социальным и культурным правам (A/HRC/37/29).

### **3. Предпринимательская деятельность и права человека**

64. УВКПЧ оказало помощь Рабочей группе по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях в разработке юридически обязательного документа. Кроме того, в ноябре оно организовало шестой ежегодный Форум по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, проходивший под руководством и председательством Рабочей группы. Более 2 500 участников из 130 стран приняли участие в более чем 60 заседаниях, благодаря чему этот форум стал крупнейшим глобальным мероприятием по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека.

65. В соответствии с резолюцией 32/10 Совета по правам человека УВКПЧ приступило к осуществлению второй части Проекта в области ответственности и правовой защиты, сосредоточив внимание на государственных внесудебных механизмах доступа к средствам правовой защиты в делах о нарушениях прав человека в контексте предпринимательской деятельности. Управление также стремилось обеспечить ответственное участие бизнеса и соблюдение прав человека в контексте крупных спортивных мероприятий с помощью своего участия в работе консультативной группы по этой теме и выступало за обязательное соблюдение корпорациями прав человека в таких областях, как информационно-коммуникационные технологии, банковское дело и финансовые услуги.

66. УВКПЧ оказывало поддержку и проводило подготовку по вопросам осуществления Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, в частности в Вьетнаме, Германии, Малайзии, Объединенной Республике Танзания, Таиланде и Чили. На Мадагаскаре оно оказало помощь в разработке трехсторонней хартии в интересах устойчивого развития и уважения прав человека в контексте частных инвестиций, которая велась с участием гражданского общества, местных общин, частного сектора и государства, и в обсуждениях, посвященных пересмотру кодекса горнодобывающей промышленности в области прав человека и эксплуатации природных ресурсов, и секторальной политике.

## **Е. Расширение демократического пространства**

### **1. Поддержка гражданского общества, в том числе правозащитников**

67. В свете продолжающихся и участвовавших попыток ограничения пространства для деятельности гражданского общества и участия общественности УВКПЧ выступало за расширение пространства для гражданского общества, отмену ограничительных законов и мер политики, прекращение нарушений прав человека представителей гражданского общества, в частности тех, кто высказывается по таким вопросам, как сексуальное и репродуктивное здоровье и соответствующие права и дискриминация и насилие в отношении лиц из числа ЛГБТИ, а также за обеспечение средств правовой защиты и возмещения жертвам.

68. В соответствии с резолюцией 33/22 Совета по правам человека УВКПЧ организовало четыре региональных семинара для обсуждения путей реализации права на участие в ведении государственных дел, итоги которых лягут в основу проектов руководящих положений по этому вопросу. Оно активизировало свою работу в области прав человека в цифровом пространстве, в том числе путем расширения взаимодействия по этим вопросам, участия в организации заседаний в рамках глобального саммита «Искусственный интеллект во благо общества» Международного союза электросвязи по теме искусственного интеллекта и его последствий для норм регулирования, этики, конфиденциальности и безопасности, а также участия в мероприятиях с участием представителей технологической отрасли и других заинтересованных сторон.

69. В рамках инициативы «Вера в права» УВКПЧ взаимодействовало с религиозными организациями в интересах осмысления глубоких взаимосвязей между религиями и правами человека. В марте 2017 года теистические, нетеистические и атеистические участники семинара экспертов УВКПЧ приняли Бейрутскую декларацию и 18 обязательств, в которых сформулированы возможные способы защиты «прав» с помощью «веры». В этой декларации затрагиваются подстрекательство к религиозной ненависти и правозащитные обязанности религиозных лидеров. При технической поддержке, оказанной УВКПЧ, независимый верховный орган по аудиовизуальной коммуникации в Тунисе разработал национальный инструмент для мониторинга частоты случаев подстрекательства к ненависти, основанной на Рабатском плане действий (см. A/HRC/22/17/Add.4, добавление). Эта модель воспроизводится также в Кот-д'Ивуаре и Марокко.

70. Что касается вопроса защиты лиц, сотрудничающих с Организацией Объединенных Наций в области прав человека, то, несмотря на определенный прогресс, Генеральный секретарь в своем докладе о сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами в области прав человека (A/HRC/36/31) отметил 39 случаев репрессий в 29 странах – наибольшее число за всю историю. На конференции «Дублинская платформа правозащитников», состоявшейся в октябре 2017 года, УВКПЧ высказало серьезную обеспокоенность по поводу нынешнего активного противодействия гражданскому обществу и правозащитникам.

71. В октябре 2017 года УВКПЧ и Межамериканская комиссия по правам человека запустили механизм совместных действий по содействию защите правозащитников в Северной и Южной Америке. УВКПЧ также оказывало поддержку женщинам-правозащитникам в деле создания региональной сети в странах Ближнего Востока и Северной Африки.

72. В Демократической Республике Конго УВКПЧ рассмотрело 524 случая угроз и других нарушений прав человека в отношении правозащитников, журналистов и других работников средств массовой информации, а также дела жертв и свидетелей нарушений прав человека, совершенных в ходе отчетного периода.

73. УВКПЧ продолжало выступать за принятие законов и внедрение механизмов в целях защиты правозащитников, например, в Бразилии, Гватемале, Демократической Республике Конго, Кении, Мавритании, Мьянме, Таиланде, Тимор-Лешти и Тунисе, а также в Центральной Америке. В Гватемале УВКПЧ оказывало техническую помощь

в разработке государственной политики в отношении нападений на правозащитников, работающих с Генеральной прокуратурой с целью разработки внутреннего протокола. УВКПЧ укрепило программы защиты гражданского общества, в том числе в Бразилии, Буркина-Фасо, Гватемале, Демократической Республике Конго, Кении, Мавритании, Мьянме, Непале, Таиланде, Тимор-Лешти, Тунисе и Фиджи. В Буркина-Фасо и Того оно предоставляло представителям гражданского общества консультации, касающиеся создания механизма и процедур обжалования. В целях расширения участия общественности Управление провело учебную подготовку для организаций гражданского общества, например, в Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане. Оно поддержало Национальный профсоюз тунисских журналистов в деле создания наблюдательной группы по вопросам безопасности журналистов, основные обязанности которой заключаются в публикации докладов о нападениях на журналистов и предоставлении жертвам юридических консультаций и помощи.

## **2. Избирательный процесс**

74. В сотрудничестве с Центром Картера УВКПЧ стремилось объединить усилия организаций по наблюдению за выборами и правозащитников в целях укрепления основанного на правах человека подхода к выборам. На заключительном совещании, состоявшемся в декабре 2017 года, участники одобрили план действий в области прав человека и выборов.

75. УВКПЧ совместно со Структурой «ООН-женщины» и Экономическим сообществом западноафриканских государств вело работу, нацеленную на расширение участия женщин в выборах в 14 странах Западной и Центральной Африки.

76. В Афганистане в целях расширения участия женщин в запланированных на 2018 год выборах в качестве кандидатов, избирателей и сотрудников УВКПЧ на основе 13 общенациональных консультаций с участием 364 женщин и мужчин, которые поделились своими мнениями о факторах, ограничивающих или облегчающих участие женщин в избирательных процессах, подготовило справочный доклад (в закрытом доступе), который был распространен среди государственных органов и других заинтересованных сторон.

## **3. Поддержка парламентов и национальных правозащитных учреждений**

77. В октябре 2017 года УВКПЧ и Межпарламентский союз переиздали обновленную публикацию «Права человека: пособие для парламентариев».

78. УВКПЧ предоставило консультации и/или помощь в создании и укреплении примерно 70 национальных правозащитных учреждений, в том числе в Демократической Республике Конго, Исландии, Кувейте, Ливане, Мадагаскаре, Сейшельских Островах, Туркменистане, Узбекистане и Южном Судане. Кроме того, оно провело региональные мероприятия в поддержку национальных правозащитных учреждений, например с участием арабской и африканской сети национальных правозащитных учреждений, а также инициативы по поддержке национальных правозащитных учреждений Центральной Азии.

79. УВКПЧ продолжало оказывать секретариатскую поддержку Глобальному альянсу национальных правозащитных учреждений и его Подкомитету по аккредитации, который в ходе отчетного периода рассмотрел более 28 учреждений.



#### 4. Образование и подготовка в области прав человека

80. Управление оказывало поддержку Всемирной программе образования в области прав человека, которая обеспечивает глобальные рамки действий и информационно-пропагандистской деятельности на всех уровнях. В ноябре 2017 года совместно с Международным центром «Экитас» по просвещению в области прав человека и 4 научными партнерами оно организовало в Монреале, Канада, конференцию по теме «Преодоление наших различий», в ходе которой около 300 специалистов-практиков, ученых и правозащитников из более чем 50 государств обсудили передовой опыт и пути укрепления сотрудничества.

81. На Мадагаскаре УВКПЧ поддержало создание 10 центров документации по правам человека в государственных учреждениях. В Мавритании оно помогло Министерству национального образования в разработке учебных модулей в области прав человека для начальной и средней школы. В Южной Африке оно профинансировало и оказало содействие проведению семинара, организованного Южноафриканской комиссией по правам человека, Министерством начального образования и Министерством юстиции в целях разработки модулей в области инклюзивного образования для учителей. В результате этого образование в области прав человека должно стать обязательным предметом в системе государственного образования. В Уганде Управление оказало поддержку Министерству образования и спорта и Национальному центру по разработке учебных программ, с тем чтобы включить тематику прав человека в учебную программу всех средних школ.

### F. Раннее предупреждение и защита прав человека в условиях конфликта, насилия и отсутствия безопасности

#### 1. Права человека, мир и безопасность

82. Усилия УВКПЧ в области миростроительства и поддержания мира включали организацию в сентябре 2017 года при содействии Сьерра-Леоне, Коста-Рики и Нидерландов в ходе семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи параллельного мероприятия высокого уровня по вопросам поддержания мира посредством укрепления прав человека в международном праве. Оно также проинформировало Комиссию по миростроительству о положении в Бурунди и Шри-Ланке и работало в ряде стран над проектами в области миростроительства при поддержке Фонда миростроительства.

83. УВКПЧ вело мониторинг хода осуществления политики должной осмотрительности в вопросах прав человека в рамках системы Организации Объединенных Наций и продолжало выносить рекомендации по вопросам ее осуществления партнерами Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго, Ливане, Либерии, Непале, Пакистане, Сомали, Судане (Дарфур), Центральноафриканской Республике и Южном Судане.

84. Управление содействовало проведению проверки военнослужащих-кандидатов на предмет соблюдения прав человека на этапе, предшествующем развертыванию, а также разработке проводимых до развертывания программ учебной подготовки по вопросам прав человека для полицейских и военнослужащих, назначенных для миссий по поддержанию мира. Оно продолжало сотрудничать с Департаментом операций по поддержанию мира в целях интеграции правозащитной тематики в учебную подготовку для гражданского и негражданского миротворческого персонала. Оно провело подготовку инструкторов в миссиях по вопросам сексуального насилия в условиях конфликта, нацеленную на координаторов из шести миссий по поддержанию мира<sup>10</sup>, в сотрудничестве с Департаментом операций по поддержанию мира,

<sup>10</sup> В частности, Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике, Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку, Смешанная операция

Департаментом по политическим вопросам и Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта.

85. УВКПЧ продолжало осуществлять мониторинг важнейших проблем в области прав человека, в том числе нарушений, совершаемых силами безопасности и вооруженными группами, и публично сообщать о них. Оно провело совместное исследование с Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом по политическим вопросам, в котором собрана информация о позитивном воздействии открытых докладов по правам человека и расширения мандата миротворческих миссий и содержатся предложения по усилению этого воздействия.

86. Кроме того, УВКПЧ продолжало укреплять свое сотрудничество с Африканским союзом, в том числе путем содействия созданию всеобъемлющих рамок в области прав человека и правил поведения и дисциплины для миротворческих операций Африканского союза, а также путем совместных усилий Африканского союза и Организации Объединенных Наций по улучшению интеграции правозащитных аспектов в планирование операций по поддержанию мира.

## **2. Меры чрезвычайного реагирования и раннее предупреждение**

87. С помощью своего резервного фонда и внутреннего реестра кандидатов для оперативного развертывания УВКПЧ направило группы в Бангладеш для проведения работы по установлению фактов о положении народности рохингья в Мьянме; в Анголу для установления фактов о насилии в Касаи, Демократическая Республика Конго; на Барбадос для консультаций по вопросам учета правозащитных аспектов в рамках мер гуманитарного реагирования; в Конго для проведения оценки положения в области прав человека; в Гватемалу для укрепления своего странового отделения; в Мавританию для поддержки странового отделения в оказании консультативных услуг по вопросам основанного на правах человека подхода к гуманитарным вопросам и вопросам развития; и в Катар для сбора информации о последствиях кризиса в Персидском заливе в области прав человека. УВКПЧ также использовало свои чрезвычайные возможности для проведения дистанционного мониторинга прав человека в Турции. Оно приняло участие в двух развертываниях персонала Организации Объединенных Наций в целях оказания экспертной поддержки Генеральному директору Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби по вопросам прав человека в контексте президентских выборов в Кении, а также направило сотрудников по правам человека в Того, с тем чтобы помочь Координатору-резиденту Организации Объединенных Наций в контексте политического кризиса.

88. В рамках инициативы «Права человека прежде всего» УВКПЧ продолжало работать над осуществлением общей системы управления информацией Организации Объединенных Наций, уделяя основное внимание дальнейшему развитию и поддержке мероприятий по подведению итогов, проводимых субъектами Организации Объединенных Наций в Гвинее-Бисау, Гондурасе, Мавритании, Сомали и на Украине.

## **3. Сексуальное и гендерное насилие, торговля людьми и связанная с ними эксплуатация**

89. УВКПЧ организовало обсуждение в тематической группе экспертов по принятой Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин общей рекомендации № 35 о гендерном насилии в отношении женщин и организовало его распространение посредством видеобращений.

90. Управление оказывало поддержку в разработке и внедрении опубликованной в марте 2017 года стратегии Генерального секретаря по усилению общесистемного подхода Организации к предотвращению и пресечению случаев сексуальной эксплуатации и насилия (см. A/71/818). Оно выносило рекомендации по вопросам прав человека и элементам основных направлений этой стратегии, а именно: а) уделение

---

Африканского союза – Организации Объединенных Наций в Дарфуре и Миссия Организации Объединенных Наций в Республике Южный Судан.

приоритетного внимания правам и достоинству жертв; b) искоренение безнаказанности; c) вовлечение гражданского общества и внешних партнеров; и d) совершенствование стратегической коммуникации в целях просвещения и транспарентности. УВКПЧ также внесло вклад в разработку ряда директивных документов, таких как политика Организации Объединенных Наций в отношении нахождения баланса между конфиденциальностью и ответственностью при получении и рассмотрении сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и добровольный договор между Генеральным секретарем и отдельными государствами-членами о предотвращении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и борьбе с ними.

91. В Гватемале УВКПЧ организовало подготовку для сотрудников прокуратуры и судебных органов по вопросам международных стандартов в области прав человека и принципа должной осмотрительности в контексте фемицида и насилия в отношении женщин. В Гаити Управление содействовало проведению подготовки для сотрудников Директората по защите гражданского населения по вопросам сексуального насилия в условиях конфликтов и чрезвычайных ситуаций. В Тунисе благодаря предоставленным УВКПЧ рекомендациям и проведенной им информационно-пропагандистской работе был принят закон о ликвидации насилия в отношении женщин, основанный на соблюдении прав человека. Оно также оказало поддержку первоначальным усилиям по осуществлению данного закона – первого в своем роде в этом регионе – в особенности в том, что касается обеспечения жертвам доступа к правосудию.

#### 4. Гуманитарная деятельность

92. УВКПЧ принимало активное участие в работе Организации Объединенных Наций по обеспечению соблюдения международных норм в области прав человека и гуманитарного права в условиях кризисных ситуаций. Вопросы прав человека во все большей степени затрагивались в обсуждениях, проводившихся вспомогательными органами Межучрежденческого постоянного комитета.

93. УВКПЧ продолжало обеспечивать учет правозащитной проблематики в общей работе групп по защите, гуманитарных страновых групп и координаторов по гуманитарным вопросам, в том числе в связи с кризисом в Сирийской Арабской Республике. Кроме того, оно продолжало играть ведущую роль в обеспечении работы группы по защите в Палестине и принимало участие в работе групп по защите или рабочих групп, в частности в Гаити, Гватемале, Ираке Йемене, Мавритании, Мексике, Мьянме, Панаме, Папуа-Новой Гвинее, Сомали, Тиморе-Лешти и Украине, а также в Тихоокеанском регионе. После ураганов «Ирма» и «Мария» УВКПЧ поддержало Карибское агентство по чрезвычайным ситуациям в обсуждении его планов по восстановлению пострадавших стран.

94. УВКПЧ разработало методические указания по особенностям мониторинга, оценки и анализа соблюдения прав человека в чрезвычайных ситуациях.

### III. Управление и административное руководство

95. Принятое в конце 2017 года решение Генеральной Ассамблеи о значительном сокращении расходов практически по всем статьям бюджета Организации Объединенных Наций на двухгодичный период 2018–2019 годов ведет к тому, что правозащитный компонент деятельности Организации Объединенных Наций, который уже давно испытывает дефицит финансирования, оказывается в крайне сложном положении. Даже в наиболее благоприятные времена осуществление правозащитной деятельности Организацией Объединенных Наций было сопряжено с острой нехваткой ресурсов, при этом УВКПЧ делало все возможное, с тем чтобы выполнять свой мандат в максимально полном объеме. Сокращение сметных расходов по большинству статей бюджета на 10% и сокращение ресурсов для договорных органов и специальных процедур на целых 25% приведет к тому, что УВКПЧ столкнется с трудностями при осуществлении многих видов деятельности,

утвержденных Генеральной Ассамблеей и Советом по правам человека, а также с тем, что ему вскоре придется сообщать о тех областях, в которых оно не смогло должным образом выполнить соответствующий мандат.

96. Кроме того, на своей семьдесят второй основной сессии Генеральная Ассамблея вновь отложила рассмотрение предлагаемой региональной реорганизации УВКПЧ до своей возобновленной сессии. Эта скромная инициатива призвана расширить доступ заинтересованных сторон на региональном уровне к ограниченным ресурсам УВКПЧ в целях еще большего повышения эффективности их использования. В случае одобрения она будет осуществляться за счет имеющихся ресурсов. Средства, сэкономленные от перевода должностей в места службы с более низким уровнем затрат, могут быть перенаправлены на активизацию информационно-пропагандистской деятельности и деятельности в области технического сотрудничества. Верховный комиссар надеется, что Пятый комитет завершит рассмотрение этой разумной меры уже сейчас, с тем чтобы дать Управлению возможность действовать более эффективно.

#### **IV. Выводы**

97. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека и Управление Верховного комиссара продолжали отстаивать универсальные права человека и многостороннюю систему прав человека как наилучшие инструменты противодействия глобальным факторам неопределенности и существующим и возникающим конфликтам и кризисам и выступать в качестве ключевых гарантов устойчивого роста и развития. В ходе отчетного периода УВКПЧ продолжало оказывать поддержку механизмам по правам человека и осуществляло широкую программу работы в целях оказания помощи государствам в выполнении их обязательств в области прав человека. Оно также выступало от имени правообладателей и жертв нарушений прав человека в сотрудничестве с рядом заинтересованных сторон, ведущих борьбу за защиту и поощрение прав человека.

98. Во всем мире УВКПЧ продолжает отстаивать принципы равенства и недискриминации и осуществления всех прав человека для всех. Управление должно получить необходимые ресурсы и помощь, с тем чтобы реагировать на конфликтные и кризисные ситуации, а также на возникающие глобальные, региональные и национальные вызовы, в том числе в области обеспечения прав человека в цифровом пространстве, расширения возможностей для гражданской активности, защиты гражданского общества и правозащитников и реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Верховный комиссар надеется, что государства-члены и другие заинтересованные стороны будут оказывать УВКПЧ всяческую помощь и поддержку, с тем чтобы оно могло эффективно выполнять свой мандат в целях оказания поддержки государствам и правообладателям во всем мире.