



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
6 November 2017  
Russian  
Original: English

---

**Совет по правам человека**  
Рабочая группа по универсальному  
периодическому обзору  
Двадцать девятая сессия  
15–26 января 2018 года

**Национальный доклад, представленный  
в соответствии с пунктом 5 приложения  
к резолюции 16/21 Совета по правам человека\***

**Черногория**

---

\* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не подразумевает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.17-19547 (R) 201117 211117



\* 1 7 1 9 5 4 7 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## **I. Методология и процесс консультаций**

1. Настоящий доклад подготовлен в рамках третьего цикла УПО. В соответствии с руководящими принципами СПЧ (A/HRC/DEC/17/119) основное внимание в докладе уделяется анализу ситуации в области прав человека и прогрессу, достигнутому после 2013 года, с особым акцентом на выполнении рекомендаций после представления среднесрочного доклада 2015 года (<http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session15/ME/Montenegro2ndCycle.pdf>).
2. Данный документ является результатом общенациональных консультаций, в которых принимали участие государственные органы (правительство, судебные органы и прокуратура), а также национальное учреждение Защитника прав человека, различные НПО (Гражданский союз, Центр по правам ребенка, Фонд образования рома, Подгорицкая Ассоциация лиц, страдающих параплегией, и Центр по правам женщин) и система ООН в Черногории. В его основе лежат регулярные периодические оценки выполнения рекомендаций второго цикла в соответствии с принятым Планом действий, в котором все упомянутые участники были задействованы на постоянной основе. Было проведено четыре раунда консультаций.

## **II. Нормативно-институциональная база поощрения и защиты прав и свобод человека**

3. Подробная информация о правовой и институциональной базе поощрения и защиты прав человека содержится в национальных докладах по УПО<sup>1</sup>, а также в среднесрочном докладе. В отчетном периоде мероприятия, направленные на укрепление нормативно-институциональной системы осуществления, защиты и улучшения прав и свобод человека, проводились путем обеспечения административного и экспертного потенциала, повышения эффективности координации и мониторинга деятельности, проводимой соответствующими отраслевыми департаментами, а также посредством эффективного функционирования действующих рабочих органов и учреждения Защитника прав человека.

### **A. Институциональная база (117.1–117.7)**

4. Министерство по правам человека и правам меньшинств (МПЧПМ) является основным государственным учреждением, который вырабатывает политику в области защиты прав и свобод человека и борьбы с дискриминацией. Были созданы несколько рабочих органов, уполномоченных контролировать проведение политики в области защиты и осуществления прав человека: Социальный совет, Совет по соблюдению законности, Совет по вопросам гендерного равенства и Совет по борьбе с дискриминацией, действовавший в период с 2011 по 2016 год. Совет по борьбе с дискриминацией внес вклад в разработку законодательной базы, которая позволяет беспрепятственно осуществлять политику и деятельность в области прав человека и защиты от дискриминации. После создания учреждений, занимающихся этими вопросами, обеспечения мониторинга на национальном и международном уровнях и формирования Совета по соблюдению законности были выполнены требования о роспуске Совета по борьбе с дискриминацией.
5. В целях повышения эффективности и достижения измеримых результатов в области борьбы с коррупцией была создана централизованная превентивная антикоррупционная институциональная структура путем учреждения 1 января 2016 года Агентства по борьбе с коррупцией в качестве независимого и автономного государственного учреждения. Деятельность Агентства определяется Законом о предотвращении коррупции, Законом о финансировании политических организаций и избирательных кампаний и Законом о лоббировании.

6. Было завершено создание нормативно-институциональной базы, определяющей функционирование учреждения Защитника прав человека в качестве институционального механизма защиты от дискриминации и Национального превентивного механизма (НПМ). Число сотрудников института было увеличено до 34 человек, включая назначенных четырех заместителей Защитника: по общим вопросам, НПМ и защите от пыток, проблемам детей и социальному обеспечению, а также по вопросам, связанным с защитой от дискриминации. Это число никоим образом не ограничивается. Был создан рабочий орган НПМ, состоящий из экспертов в различных областях (психологии, психиатрии, судебной медицине, пенологии и т. п.). В 2016 году учреждение Защитника прав человека получило аккредитацию Глобального альянса национальных правозащитных учреждений (ГАНПЗУ)<sup>2</sup>, который присвоил ему статус «В».

7. За счет принятия Закона о Защитнике прав и свобод человека, Закона о борьбе с дискриминацией и Закона о гендерном равенстве и подзаконных актов, принятия методологий и планов для определенных областей защиты, а также проведения учебных курсов для сотрудников в рамках сотрудничества с СЕ/ЕС были полностью выполнены обязательства, предусмотренные повесткой дня правительства на 2014–2017 годы, и Планом действий по главе 23 (ПД23) «Судебная система и основные права», которые включают определенные меры и сроки укрепления потенциала учреждения Защитника. Активы для работы учреждения во всех сегментах защиты, включая постоянное увеличение числа сотрудников, обеспечиваются за счет бюджета, а также предоставления достаточного рабочего пространства. Вся деятельность Защитника представлена в ежегодных отчетах, доступных на веб-сайте учреждения.

## **В. Международно-правовые документы и сотрудничество с договорными органами (119.4–119.7, 117.43)**

8. Черногория является участником почти всех международных договоров в области прав человека<sup>3</sup>.

9. В настоящее время разрабатывается проект законодательной инициативы о подтверждении поправок к Римскому статуту из Кампалы. Уголовный кодекс Черногории содержит статьи 442 «Преступления агрессии» и 432 «Использование незаконного оружия», соответствующие поправкам, предложенным для подтверждения.

10. В период между двумя циклами были тщательно изучены первоначальные доклады в рамках МПГПП, МПЭСКП, МКЗНИ, КПИ и вторые периодические доклады в рамках КПП и КЛДЖ. Кроме того, были представлены второй и третий периодические доклады по КПП, а также четвертый, пятый и шестой периодические доклады по КЛРД.

11. В июне 2013 года был организован визит Специального докладчика по вопросам свободы мнений и их свободного выражения, а в июне 2014 года – визит рабочей группы по вопросам насильственных или принудительных исчезновений.

## **III. Прогресс в области осуществления и защиты прав человека – выполнение рекомендаций, достигнутые результаты, мероприятия и проблемы**

12. Во время второго цикла УПО Черногория получила 124 рекомендации, 120 из которых были приняты к выполнению. 57 рекомендаций были выполнены в полном объеме, а оставшиеся рекомендации находятся в процессе реализации. Наибольшее число рекомендаций выполняется в области непрерывного продвижения прав человека.

13. Постоянно реализуются стратегии в области прав человека в соответствии с сопровождающими планами действий (ПД), при этом особое внимание уделяется наиболее уязвимым группам. Годовые отчеты о реализации стратегий доступны на официальной веб-странице правительства. В течение отчетного периода реализуются следующие стратегии: стратегия повышения качества жизни ЛГБТ на 2013–2018 годы, ПД по обеспечению гендерного равенства (ПДОГР) на 2013–2017 и 2017–2021 годы, стратегия улучшения положения населения РАЕ (рома, ашкали и египтян) на 2012–2016 годы, стратегия социальной интеграции РАЕ на 2016–2020 годы, стратегия инклюзивного образования на 2014–2018 годы, стратегия интеграции инвалидов на 2008–2016 годы, стратегия защиты инвалидов от дискриминации и содействия равенству на 2017–2021 годы, национальный план действий в интересах детей (НПДД) на 2013–2017 годы, стратегия политики относительно меньшинств на 2008–2018 годы, стратегия долгосрочных решений проблем беженцев и ВПЛ из бывших югославских республик, проживающих в Черногории, с особым упором на ситуацию в лагере Коник на 2011–2015 и 2017–2019 годы, стратегия борьбы с торговлей людьми на 2012–2018 годы, стратегия предотвращения насилия и защиты детей от насилия на 2017–2021 годы, национальная стратегия в области занятости и развития людских ресурсов на 2016–2020 годы, стратегия развития социального обеспечения и защиты детей на 2013–2017 годы, стратегия развития системы патронатного воспитания на 2012–2016 годы, стратегия развития женского предпринимательства на 2016–2020 годы, национальная молодежная стратегия на 2017–2021 годы, план действий в целях осуществления резолюции 1325 «Женщины, мир, безопасность». В настоящее время ведется разработка новой стратегии в области развития системы социального обеспечения пожилых людей на 2018–2022 годы.

14. Была принята национальная стратегия устойчивого развития до 2030 года, которая полностью соответствует Повестке дня на период до 2030 года и ЦУР (117.10, 118.6).

#### **А. Национальный механизм контроля и координации выполнения международных обязательств**

15. Начался процесс разработки национального механизма. Механизм мониторинга позволит понять рекомендации, полученные от системы ООН, а также действия и результаты в процессе выполнения рекомендаций. Черногория была выбрана в качестве пилотной страны для создания базы данных УВКПЧ. Была создана рабочая группа, отвечающая за внедрение базы данных. База данных будет регулярно обновляться в соответствии с деятельностью основных правозащитных комитетов и механизмов, а также обязательствами Черногории в области выполнения и регулярной отчетности.

16. В целях эффективного использования базы данных для представителей государственных учреждений, гражданского общества и Защитника совместно с УВКПЧ был организован рабочий семинар (117.16). Ожидается, что создание базы данных существенно улучшит последовательное выполнение ратифицированных международных договоров (117.9).

#### **В. Государственное управление (демократия, верховенство права, открытость, борьба с безнаказанностью)**

##### **1. Судебная реформа и борьба с коррупцией (117.52–61)**

17. В рамках переговоров о членстве в ЕС в 2015 году правительство привело ПД23 в соответствие с рекомендациями Европейской комиссии (ЕК), содержащимися в докладе о ходе работы за 2014 год и временных критериях. ПД реализуется непрерывно. Финансирование обеспечивается за счет средств регулярного бюджета, Фондов помощи странам-кандидатам на вступление в ЕС и других

спонсоров. Рабочая группа по главе 23 ежеквартально докладывает о реализации мер, и доклад направляется в ЕС каждые полгода.

18. Стратегия и ПД в области реформы судебной системы на 2014–2018 годы содержат меры по укреплению независимости, объективности и ответственности в судебной системе, профессионализма, опыта и эффективности. При поддержке ПРООН был создан веб-портал для контроля осуществления мер, предусмотренных стратегией. В 2016 году был принят Оперативный документ по предотвращению коррупции в особо опасных районах.

19. Принятые Закон о судах, Закон о судебном совете (СС) и судьях, Закон о прокуратуре и Закон о специальной прокуратуре предусматривают нововведения в отношении избрания лиц, исполняющих судебные функции, критериев выбора, профессиональной оценки судей в качестве основы для продвижения по службе, включая нововведения в области процессуальных норм дисциплинарной ответственности. Советы судей и прокуроров назначили дисциплинарных обвинителей и дисциплинарные советы. В соответствии с конституционными и правовыми реформами были назначены члены СС из числа судей и авторитетных юристов<sup>4</sup>.

20. В рамках законодательства были приняты внутренние подзаконные акты, были назначены комиссии по проведению тестирования в соответствии с новыми правовыми решениями, и во всей стране была применена единая система выборов судей и государственных обвинителей. Закон 2016 года о стажерах судов и прокуратуры и государственном судебном экзамене предусматривает вступительный экзамен, который необходимо сдать для прохождения стажировки в судебных учреждениях и органах прокуратуры, в том числе изменение условий проведения и оценки государственного судебного экзамена.

21. В 2015 году был принят Закон о Центре подготовки судей и государственных обвинителей (ЦПСГО). Центр постоянно реализует образовательные программы для лиц, исполняющих судебные функции. В области этики и повышения нравственности ЦПСГО организовал ряд семинаров и учебных курсов в рамках программы подготовки в сфере борьбы с коррупцией.

22. 26 августа 2009 года вступил в силу Закон об уголовном судопроизводстве. 26 августа 2010 года началось его постепенное внедрение в процессуальные нормы производства уголовных деяний в области организованной преступности, коррупции, терроризма и военных преступлений. 1 сентября 2011 года закон был полностью введен в действие.

23. Стратегия в области судебной реформы включает в себя укрепление добросовестности лиц, исполняющих судебные функции, за счет разработки планов повышения добросовестности, соблюдения этических норм и повышения эффективности механизмов проверки прав собственности, которую декларируют лица, исполняющие судебные функции. Эти принципы добросовестности должны способствовать дальнейшему развитию объективной, профессиональной, этически сильной и прозрачной судебной системы и повышению ответственности всех сотрудников судебных органов. В соответствии с годовым планом мониторинга отчетов о доходах и собственности государственных должностных лиц все судьи и прокуроры ежегодно проверяются Агентством наряду с членами правительства и депутатами.

24. Закон 2013 года о внесении поправок в Уголовный кодекс предусматривает новый вид преступления – «Препятствие правосудию», за которое до сих пор не предусматривалось уголовное преследование. За отчетный период было три случая совершения преступления «Злоупотребление влиянием», которые были урегулированы. Два человека были приговорены к тюремному заключению, обвинительное заключение в отношении одного лица было прекращено после исполнения решения, а третий случай закончился увольнением.

25. В 2014 году Судейская конференция приняла новый этический кодекс, отвечающий важнейшим международным и европейским стандартам судебной

этики. Конференция государственных обвинителей приняла кодекс прокурорской этики также в 2014 году. Оба кодекса<sup>5</sup> являются общедоступными.

26. Закон о специальной прокуратуре предусматривает образование нового органа прокуратуры в составе объединенной прокуратуры, который будет рассматривать дела, связанные с организованной преступностью, коррупцией в высших эшелонах власти, отмыванием денег, терроризмом и военными преступлениями, что особенно важно с точки зрения более успешной борьбы с организованной преступностью и коррупцией. Совет прокуратуры определил количество государственных прокуроров, в том числе количество государственных прокуроров в специальной прокуратуре. Это главный специальный прокурор и 10 специальных прокуроров. После публичного объявления 6 мая 2015 года были назначены главный специальный прокурор и другие специальные прокуроры. Все случаи коррупции имеют приоритет в работе судов. В секретариате СС работает Управление представления информации о случаях коррупции в судах.

27. Судебные разбирательства являются публичными, за исключением случаев, когда закон предусматривает обязательное закрытое заседание. Все окончательные и подлежащие исполнению судебные решения публикуются на веб-сайте соответствующих судов на портале [www.sudovi.me](http://www.sudovi.me)<sup>6</sup>.

28. Многочисленные НПО осуществляют мониторинг судебных дел. В 2014 году мониторинг проводился в основных и высших судах, а также в апелляционном суде (судебные процессы по уголовным делам, связанным с последовательностью судебной практики). Анализ судебных решений, подлежащих исполнению (14 решений апелляционного суда и 21 решение судов высшей инстанции), показал, что приговор отменяется главным образом из-за необоснованных или неопределенно обоснованных вердиктов. В то же время исследования, проведенные с участием всех судей, показали, что более чем в 50% случаев судьи считают, что существует непоследовательная судебная практика, представляющая собой угрозу для верховенства закона. В 2015 году ассоциация судей и государственных прокуроров в сотрудничестве с НПО провела опрос относительно независимости и соблюдения этических норм среди судей и прокуроров.

29. После завершения разработки институциональной и законодательной антикоррупционной базы правоохранительные органы стали чаще выполнять правовые обязательства, увеличилось число инициированных судебных разбирательств, а также объем штрафов. Все законы, принятые в центре, постоянно исполняются на всей территории страны. Суды регулярно сообщали о реализации Национального плана борьбы с коррупцией. Статистические данные о случаях коррупции и организованной преступности были представлены в полугодовых докладах трехсторонней комиссии, в которых был проведен анализ случаев коррупции (указаны наиболее частые действия, наиболее частые нарушители и препятствия для дальнейшего укрепления потенциала судебных органов и полиции).

30. Суды представляют отчеты о реализации мер по ПД23 раз в полгода. В докладах по делам о коррупции в специальной юрисдикции содержится список дел о коррупции, указываются функции правонарушителя, область конкретного случая коррупции, а также ход и результаты разбирательства. В докладе по делам о коррупции, не относящимся к юрисдикции специального департамента, содержится информация об их количестве, случаях и результатах, включая обзор типов и степени санкций (выше минимальных, минимальные или ниже минимальных). Таким образом, судам было рекомендовано ужесточить политику наказаний по делам о коррупции.

## 2. **Защита прав жертв преступлений, подлежащих наказанию по международному праву (119.13, 118.11 и 117.62)**

31. Право жертв знать правду, права на правосудие, возмещение ущерба и недопущение нарушений в будущем гарантируются Конституцией.

32. По всем делам о военных преступлениях, которые рассматривались в судах Черногории, были вынесены и приведены в исполнение решения. В одном случае приговор был вынесен в отношении четырех человек, а в трех случаях было вынесено решение о прекращении дела.

33. Для судей, прокуроров и представителей полиции были организованы учебные курсы по международному гуманитарному праву, передовому международному опыту и региональному сотрудничеству в области расследования, уголовного преследования и судебных процессов по делам о военных преступлениях. Суды выпустили брошюру о защите потерпевших/свидетелей по делам о военных преступлениях, которая доступна на сайте [www.sudovi.me](http://www.sudovi.me).

34. НПО и средства массовой информации получили возможность осуществлять независимый мониторинг отправления правосудия в переходный период. Многочисленные НПО контролируют судебные разбирательства по делам о военных преступлениях (они следят за ходом процессов и осуществляют проекты в этой области).

35. Закон 2015 года о возмещении ущерба жертвам преступлений насилия гарантирует всем жертвам преступлений, наказуемых в соответствии с международным правом, право обращаться в судебные учреждения с целью получения возмещения. С 2014 года по май 2017 года суды вынесли 143 решения, в соответствии с которыми требования были удовлетворены в принудительном порядке, и в этой связи была выделена сумма в размере 1 511 372,00 евро и 4 200 000 сербских динаров (около 35 000 евро). В 13 случаях требования о возмещении ущерба жертвам военных преступлений были отклонены, а по 42 делам была заключена мировая судебная сделка, на основании которой Черногория, являющаяся ответчиком по этому делу, обязана выплатить истцу сумму в размере 4 135 000,00 евро за весь причиненный материальный и нематериальный ущерб. Все мировые сделки заключались по делу о депортации. В 15 случаях истцы отозвали свои требования. 14 дел были связаны со случаем «Калударски Лаз», и 2 из них – со случаем «Морини».

36. Шесть дел находятся на этапе предварительного расследования (одно – о преступлении геноцида, четыре – о преступлениях против гражданских лиц, и по одному делу проводится анализ документов, приложенных МТБЮ, на основании судебного поручения специальной прокуратуры о предоставлении юридической помощи). Между тем по делам «Буковица» и «Калударски Лаз» специальная прокуратура направила судебное поручение МТБЮ о предоставлении юридической помощи с запросом поиска в защищенной базе данных в целях сбора доказательств по указанным делам. Начатая процедура находится в процессе реализации.

## C. **Национальные законы, политические направления, стратегии и инициативы**

### 1. **Национальные учреждения по защите прав человека (117.1–117.7)**

37. Исправленный Закон о Защитнике прав и свобод человека стал завершающим элементом подготовленной нормативной базы, в рамках которой Защитник определяется как институциональный механизм защиты от дискриминации и как НПМ. Были установлены новые правила работы Защитника в соответствии с измененными положениями закона. В закон включена норма, предусматривающая специальные должности – главный советник Защитника и советник Защитника в Департаменте Защитника. Для того чтобы взять на службу указанных лиц, Защитнику не нужно получать свидетельство в отношении

обеспеченных финансовых активов от министра, отвечающего за бюджет. Защитник самостоятельно решает вопрос управления финансовыми активами в соответствии с динамикой, определяемой Законом о бюджете. Учреждение Защитника приняло свод правил о формах официальных удостоверений личности, в том числе по содержанию и способу ведения специального учета заявлений о дискриминации.

38. Эти изменения существенно улучшают финансовое положение сотрудников, независимость и самостоятельность данного учреждения, и сотрудники с указанными званиями приравниваются к работникам Конституционного суда.

39. Исправленный Закон о Защитнике прав и свобод человека окончательно определяет правовую базу защиты от пыток и других форм жестокого, бесчеловечного обращения и наказания. В соответствии с ФП-КПП помимо заместителя Защитника в этой области были назначены два советника Защитника и члены рабочей группы НПО. Кроме того, был принят свод правил о внутренней организации учреждения в соответствии с измененными органами Защитника в качестве НПО.

40. Исправленный Закон о борьбе с дискриминацией дополнительно повысил эффективность учреждения Защитника, предоставив ему право начинать процедуру защиты от дискриминации в суде или выступать в качестве третьей стороны в судебном процессе, когда это возможно, а также если Защитник считает, что иск ответчика был дискриминационным и что он может стать причиной системного нарушения принципа недискриминации или особенно серьезного унижения достоинства человека. В то же время закон предусматривает, что бремя доказательства в рамках процессуальных действий в институте Защитника переходит к ответчику.

41. Постоянно проводятся учебные курсы по внедрению правовой базы и информированию широкой общественности о том, что Защитник и другие судебные учреждения, признанные в Законе о борьбе с дискриминацией, Законе о гендерном равенстве и Законе о Защитнике, обеспечивают защиту от нарушения прав человека и дискриминации. Благодаря указанным мерам к Защитнику обратилось большое число граждан.

## **2. Обучение и подготовка в области прав человека (117.8, 117.16)**

42. Обучение и подготовка в области прав человека проводились постоянно. В течение последних 7 лет были проведены мероприятия в области образования и поощрения антидискриминационного поведения и практики для всех государственных служащих, которые каким-либо образом связаны с делами о дискриминации. Обучение проводится в соответствии с «Программой обучения государственных служащих, лиц, исполняющих судебные функции, и сотрудников других ведомств, которые сталкиваются с делами о дискриминации». Регулярно проводилось обучение сотрудников учреждений социальной защиты и обеспечения благополучия детей. Верховный суд в сотрудничестве с партнерскими НПО осуществляет проект по наращиванию потенциала судов в целях гармонизации судебной практики с европейским правом в области прав человека.

43. Проводились учебные программы по внедрению Стамбульского протокола. Министерство здравоохранения в сотрудничестве с Институтом общественного здравоохранения и учреждениями общественного здравоохранения организовывало учебные курсы и подготовку. ЦПСГО включил КПП в свою ежегодную программу обучения и организовал семинар для лиц, исполняющих судебные функции, по исполнению Стамбульского протокола. Партнерская НПО реализовала программу подготовки для сотрудников Управления по исполнению уголовных санкций (УИУС) для старшекурсников юридических и медицинских учебных заведений, медицинского персонала и сотрудников других учреждений закрытого типа для лиц, отбывающих тюремное заключение. Протокол был переведен и распространен среди всех судей и государственных обвинителей, сотрудников УИУС, сотрудников основных судов, прокуратуры и



всех учреждений здравоохранения, включая отделения здравоохранения учреждений закрытого типа.

44. В рамках проектов СЕ и ЕС учреждение Защитника организовало масштабные учебные курсы для сотрудников в области защиты от дискриминации, предотвращения пыток и защиты от них, а также в других областях защиты прав человека. Были опубликованы руководящие принципы, определяющие действия в случае дискриминации, а также руководящие принципы работы НПМ; были улучшены информационные технологии в области действий по жалобам граждан; были представлены пять публикаций по наиболее распространенным формам дискриминации в Черногории. Публикации содержат характерные случаи из практики ЕСПЧ и Европейского суда и представляют собой важный инструмент для работы специалистов в национальных учреждениях, обеспечивающих защиту от дискриминации.

45. Была разработана специальная программа подготовки по международным стандартам и нормам в работе с детьми-жертвами и свидетелями преступлений и детьми, участвующими в гражданских делах. Были приглашены международные эксперты, которые помогли определить протоколы действий оперативных многопрофильных групп в сфере защиты от домашнего насилия и насилия в отношении детей, которые содержат признанные на международном уровне стандарты практики и определяют универсальные стандарты деятельности и практики таких групп. Профессиональная специализация в области системы правосудия в отношении несовершеннолетних осуществлялась посредством аккредитованных специфических моделей подготовки для полицейских, судей, прокуроров и членов Ассоциации адвокатов. Возможности и условия проведения судебных процессуальных действий стали более адаптированы к потребностям детей за счет приобретения необходимого аудиовизуального оборудования в дополнение к организации специализированных учебных курсов в соответствии с Руководящими принципами ООН в области правосудия по вопросам, касающимся детей – жертв и свидетелей преступлений.

## **D. Отраслевые законы, политические направления, стратегии и инициативы**

### **1. Борьба с дискриминацией (117.19–117.27, 117.11)**

46. В соответствии с рекомендациями была улучшена правовая база борьбы с дискриминацией. Поправки к Закону о борьбе с дискриминацией с 2014 года расширили область его применения до государственного и частного секторов; была введена норма, касающаяся разжигания ненависти, и четко определены полномочия Защитника как институционального механизма защиты от дискриминации. Поправки к Закону от 2017 года ввели новые признаки дискриминации (перераспределение гендерных и интерсексуальных характеристик); были улучшены нормы регулирования дискриминации в доступе к товарам, продуктам и услугам, воспитанию, образованию и профессиональной квалификации, работе и занятости, принадлежности к политической, профсоюзной или другой организации. В Законе в прямой форме обозначается дискриминация по признаку расы, цвета кожи, национальности и этнической принадлежности в образовании, работе, занятости, выборе профессии, профессиональной квалификации, социальной защите, благосостоянии, здравоохранении и жилищном обеспечении. Дано определение дискриминации в отношении детей, были расширены полномочия Защитника, была ужесточена политика наказания. Новая статья, определяющая действия, которые не должны рассматриваться как дискриминационные, значительно облегчит реализацию измененного Закона.

47. Измененный Закон о Защитнике прав и свобод человека предоставил дополнительные полномочия Защитнику в области судебных разбирательств по обеспечению защиты. Правило о бремени доказывания теперь применяется в отношении действий Защитника. Принятие на службу новых сотрудников укре-

пило потенциал учреждения, и Защитник реализует мандат в полной мере. Значительно повысилась информированность граждан о роли Защитника, а также укрепилось доверие к работе и эффективности процедур, проводимых в учреждении Защитника. Этот факт подтверждается постоянным ростом количества жалоб и укреплением сотрудничества с организациями гражданского общества (ОГО), которые обладают свойствами стороны с активной легитимацией. В 2016 году у Защитника было на 81,92% больше дел в области дискриминации по сравнению с 2015 годом.

48. Постоянно осуществляются кампании в средствах массовой информации по вопросам недискриминации и утверждения антидискриминационного поведения в целях повышения осведомленности и создания условий, обеспечивающих терпимость к инвалидам, представителям ЛГБТ, рома и другим группам, наиболее часто подвергающимся дискриминации. Проводилась ежегодная кампания «16 дней активных действий против гендерного насилия», а также были проведены кампании и программы обучения в городах, где живут рома, при этом особое внимание уделялось проблемам насилия в отношении женщин, домашнего насилия и ранних принудительных браков девочек РЕ (рома и египтян).

49. Регулярные оценки выполнения планов действий по реализации стратегий в области прав человека указывают на необходимость дальнейшего повышения осведомленности о важности терпимости, понимания прав человека и уважения многообразия.

50. Контроль степени дискриминации в обществе осуществляется за счет непрерывных исследований. Исходя из результатов, создается политика защиты от дискриминации наиболее уязвимых групп. Исследования 2015 года показали высокую степень дискриминации в отношении инвалидов, населения ЛГБТ, рома, женщин, меньшинств, лиц с ВИЧ/СПИДом и лиц, злоупотребляющих психоактивными веществами. В 2016 году были проведены специальные исследования в области дискриминации в отношении инвалидов (в сотрудничестве с ПРООН). Проведенные в 2017 году исследования восприятия гражданами дискриминации демонстрируют более высокую степень осведомленности о мерах борьбы с дискриминацией.

51. В образовании внедряются инклюзивные методики, и в первую очередь право ребенка расти в своей основной семье и получать образование в рамках обычной системы. Дети с особыми потребностями в образовании преимущественно учатся в обычных школах. Для каждого ребенка разрабатывается индивидуальная программа развития и обучения (ИПРО). В целях поощрения недискриминации и укрепления инклюзивной атмосферы в школах была разработана программа «Развитие недискриминационной школьной политики, культуры и практики».

## **2. Борьба с домашним насилием, насилием в отношении женщин и детей (117.30, 117.38–117.42, 117.44–117.45)**

52. В целях обеспечения более эффективной защиты жертв домашнего насилия был принят ряд подзаконных актов, способствующих внедрению Закона о защите от домашнего насилия и Закона о социальной защите и обеспечении благополучия детей. В 2013 году в Уголовный кодекс были внесены поправки, на основании которых вводятся обязательные отягчающие обстоятельства для преступлений на почве ненависти и две новые меры безопасности: запретительный судебный приказ либо выселение из квартиры или другого жилья. Данные о случаях насилия в отношении женщин и домашнего насилия свидетельствуют о повышении числа зарегистрированных, рассмотренных и урегулированных дел, что подтверждает более эффективную реализацию Закона о защите от домашнего насилия.

53. Новая стратегия в области защиты от домашнего насилия на 2016–2020 годы направлена на укрепление экспертного потенциала и мно-

гофункционального подхода при выполнении положений по защите от домашнего насилия.

54. Измененный Закон о бесплатной юридической помощи гарантирует, что жертвы домашнего насилия, определенные в Законе о защите от домашнего насилия, могут быть признаны привилегированными получателями права на бесплатную юридическую помощь, как в случае с жертвами преступлений, связанных с домашним насилием. У Верховного суда есть подробные статистические данные по уголовным делам, связанным с домашним насилием. 1 сентября 2015 года была запущена бесплатная и единая линия помощи SOS для жертв домашнего насилия. Во всех судах надлежащей юрисдикции были созданы отделы по оказанию поддержки жертвам/свидетелям преступлений, которые связаны с торговлей людьми и домашним насилием. Некоторые залы судебных заседаний оснащены современным техническим оборудованием, которое можно использовать во время слушания особым образом. Придерживаясь стандартов в области права свидетелей и жертв на получение информации, в марте 2017 года Верховный суд в сотрудничестве с партнерской НПО опубликовал обновленную версию брошюры для свидетелей/жертв преступлений, связанных с домашним насилием и торговлей людьми, которая содержит информацию о защите во время судебного разбирательства и оказании поддержки жертвам/свидетелям.

55. Информационная система социального обеспечения – так называемый социальный учет – используется уже два года. В рамках услуг центров социального попечения был разработан специальный модуль по борьбе с домашним насилием, благодаря которому центры обрабатывают все сообщения о домашнем насилии независимо от того, куда было направлено сообщение о насилии – в центр или полицейское управление (ПУ). Однако, поскольку методологии сбора отраслевых данных по-прежнему различаются, в социальном учете значительно меньше зарегистрированных случаев по сравнению с полицией или судами. Для того чтобы получить исчерпывающие статистические данные о случаях домашнего насилия, необходимо укрепить межотраслевую координацию, и тогда жертвам будет предоставлена своевременная и надлежащая защита за счет многофункциональных ответных мер.

56. Вопросам домашнего насилия и насилия в отношении женщин уделяется особое внимание в организационном подразделении Защитника, которое занимается проблемами защиты от дискриминации в соответствии со Стамбульской конвенцией СЕ.

57. На национальном уровне идет подготовка к запуску процесса лицензирования поставщиков услуг жертвам домашнего насилия, и ожидается постепенное вовлечение НПО в официальную систему. В целях обеспечения более качественного образования и повышения осведомленности для представителей судебных органов были организованы учебные программы по вопросу доступа к правосудию для всех жертв домашнего насилия, реализации Стамбульской конвенции, антидискриминационного законодательства, при этом особое внимание уделяется обязательствам, вытекающим из КЛДЖ и Стамбульской конвенции.

58. Исследование по вопросу о насилии, проведенное в 2017 году в сотрудничестве с ПРООН, показало, что 42% женщин подвергались той или иной форме насилия (психологической, физической, экономической или сексуальной) со стороны своих мужей или партнеров. В течение прошлого года одной из этих форм насилия подвергались 18% женщин. В 38% случаев насилие является психологическим, в 20% – экономическим, в 17% – физическим и в 7% случаев – сексуальным. Патрилинейное отношение и модели традиционного поведения, которые носят дискриминационный характер, основаны на гендерных факторах и стимулируются стереотипами, по-прежнему имеют широкое распространение, сохраняя высокий уровень терпимости к домашнему насилию.

59. Результаты исследований показывают, что в будущем необходимо решать ключевые проблемы в реализации национальной законодательной базы и международных обязательств в этой области, включая мягкие наказания, необходи-

мость изменения политики наказания и ее осуществления в полном объеме, редкие случаи принятия защитных мер, предусматривающих выдворение виновных в применении насилия из жилого помещения или их тюремное заключение.

### 3. Борьба с торговлей людьми (117.46–117.49)

60. Положения, содержащиеся в стратегии борьбы с торговлей людьми на 2012–2018 годы и дополнительных протоколах к ней, последовательно осуществляются на практике. После внесения поправок в Уголовный кодекс «завлечение ребенка с целью совершения преступления против его сексуальной свободы» рассматривается как преступное деяние. Были включены две новые формы эксплуатации, проистекающие из преступления торговли людьми: «рабство и действия, сходные с рабством» и «незаконные браки». Было принято положение, не допускающее в качестве аргумента ссылку на согласие жертвы торговли людьми на его эксплуатацию. Совершение такого противоправного деяния сотрудником при исполнении его обязанностей рассматривается как отягчающее обстоятельство. В отношении преступления торговли детьми в целях усыновления, возрастной предел жертв был повышен с 14 до 18 лет. Было сформулировано определение термина «жертва преступления», а также введены новые уголовные преступления, такие, как торговля частями тела и размещение соответствующих объявлений, незаконное приобретение, хранение, транспортировка, импорт и экспорт человеческих органов и частей тела.

61. Закон о международной правовой помощи с поправками предусматривает создание совместных следственных групп для расследования преступления торговли людьми. 1 июля 2015 года был принят Закон о предоставлении возмещения жертвам насильственных преступлений, который вступит в силу в тот день, когда Черногория станет членом Европейского союза.

62. Дела о домашнем насилии и торговле людьми рассматриваются судом в приоритетном порядке. Все рассмотренные судом дела о торговле людьми, разрешались путем вынесения подлежащего исполнению решения. В соответствии с законом, определяющим порядок защиты свидетелей, их защита может быть обеспечена вне рамок уголовного судопроизводства. Особым образом обеспечивается защита свидетелей от запугивания – путем отдельного участия свидетеля в уголовном процессе и отдельного заслушивания его показаний.

63. Правительство полностью финансирует предоставление убежища реальным и потенциальным жертвам торговли людьми/детьми. Жертвам оказывают первую помощь путем предоставления в течение 24 часов поддержки со стороны квалифицированных специалистов и реализации адресных программ самопомощи и реабилитации. Было подписано пересмотренное соглашение между правительством и НПО о сотрудничестве в сфере борьбы с торговлей людьми. Было сформировано координационное учреждение по наблюдению за реализацией соглашения, которое, помимо очередных сессий, будет созываться в случаях выявления на территории Черногории потенциальных жертв торговли людьми, с тем чтобы оказывать своевременную необходимую защиту и обеспечить успешную реинтеграцию жертв в жизнь общества. В государственных учреждениях здравоохранения им предоставляются бесплатные медицинские услуги при соблюдении принципа безотлагательности и приоритетности. В течение отчетного периода в приюте для жертв торговли людьми находились 14 потенциальных жертв торговли людьми, которых намеревались принудить к вступлению в незаконные браки и трудовой эксплуатации, главным образом – представители народности рома, среди которых 11 несовершеннолетних девушек.

64. Наблюдается значительный прогресс в сфере создания предпосылок для качественной реинтеграции, ресоциализации и репатриации жертв торговли людьми/детьми с помощью специализированных курсов ускоренного профессионального обучения, а также создания условий для их трудоустройства в приоритетном порядке.

65. Были проведены секторальные и межсекторальные курсы подготовки для полицейских, социальных работников, сотрудников инспекционных служб, прокуроров, судей, сотрудников центра приема просителей убежища, учителей, а также студентов юридических факультетов.

#### 4. Гражданские и политические права

*Свобода мнения и его выражения, свобода совести (117.63–117.71, 118.12, 118.13, 119.14)*

66. Свобода выражения мнения и свобода прессы, гарантируемые Конституцией, подробно рассматриваются в рамках Закона о СМИ, Закона о национальной общественной телерадиокомпании «Радио и телевидение Черногории» и Закона об электронных СМИ, которые постоянно приводятся в соответствие со стандартами в секторе СМИ.

67. Принимаются меры для более активного применения стандартов ЕСПЧ в этой сфере в целях вынесения решений по делам, связанным с посягательствами на журналистов и их имущество, а также обеспечения транспарентности и принципа недискриминации в заявлениях СМИ путем принятия адекватных юридических решений и укрепления потенциала саморегулируемых органов. В результате диалога о повышении этических стандартов при освещении событий, проводившегося при поддержке ОБСЕ, в 2016 году был принят пересмотренный этический кодекс журналиста. Этический кодекс должен применяться на практике и единообразно трактоваться во всем медиа-сообществе.

68. Механизмы саморегулирования СМИ по-прежнему являются разрозненными, что не способствует эффективности их функционирования. До сих пор не существует единого органа, который бы осуществлял мониторинг всех СМИ в стране. В настоящее время активно функционирует Совет СМИ по саморегулированию, омбудсмен ежедневной газеты «Вижести» и еженедельного журнала «Монитор», а также омбудсмен ежедневного издания «Дан». Совет СМИ по саморегулированию не охватывает все СМИ в стране. С июля 2017 года Совет СМИ по саморегулированию начал рассматривать жалобы, которые касаются исключительно его членов, в результате чего ситуация в медиа-сообществе улучшилась и стала гораздо более благоприятной. Ранее Совет СМИ по саморегулированию также принимал жалобы в отношении ежедневных изданий «Дан» и «Вижести» и еженедельного журнала «Монитор», что приводило к недоверию и определенной нетерпимости в медиа-сообществе. Кроме того, Совет СМИ по саморегулированию не будет выступать в качестве органа второй инстанции в отношении жалоб на решения омбудсменов этих СМИ. Совет СМИ по саморегулированию объявляет о подготовке докладов о соблюдении профессиональных и этических стандартов в сфере СМИ.

69. Для защиты журналистов от угроз и насилия была создана система превентивных и репрессивных мер, которые осуществляет Полицейское управление. Формируется база данных о расследованиях случаев посягательств на журналистов и собственность СМИ на основе информации, предоставляемой всеми уполномоченными государственными учреждениями (Государственной прокуратурой, Полицейским управлением и Агентством национальной безопасности). В рамках реализации репрессивных мер установлены ежедневные контакты с дежурными прокурорами. В течение отчетного периода наблюдалось сокращение числа дел о насилии в отношении журналистов. На рассмотрении судов нет старых дел о насилии в отношении журналистов: все они были закрыты в результате вынесения окончательных решений (всего было вынесено 12 окончательных решений).

70. Для применения практики ЕСПЧ была проведена подготовка представителей судебных органов и прокуроров. Верховный суд опубликовал руководящие принципы, соответствующие судебной практике ЕСПЧ, однако по-прежнему сохраняются трудности в их реализации. Меры наказания, применяемые к СМИ и журналистам, в целом соответствуют судебной практике ЕСПЧ,

однако они должны отражать местные реалии, в особенности, когда речь идет об объеме суммы выплат. За последние два года наблюдается положительная тенденция в применении стандартов ЕСПЧ, в особенности в том, что касается соответствия тройному критерию, наличия диффамации, вынесения субъективных или фактически обоснованных решений и прочего.

71. НПО проводили учебные мероприятия по правам человека для журналистов, посвященные вопросам свободы выражения мнения, презумпции невиновности, защиты частной жизни, недискриминации, права на справедливое судебное разбирательство, что является явным свидетельством признания необходимости всеобъемлющей работы всеми сторонами: правительством, СМИ и гражданским обществом. Крайне важное значение имело бы проведение аналогичных учебных мероприятий и предоставление экспертной поддержки со стороны ООН (УВКПЧ, ЮНЕСКО).

72. В 2016 году была создана новая Комиссия по мониторингу деятельности уполномоченных органов в случаях расследования угроз и применения насилия в отношении журналистов, убийств журналистов и посягательств на имущество СМИ. Благодаря новому составу и структуре, а также участию представителей служб внутреннего контроля Министерства внутренних дел (МВД), Совета судебного преследования и более широкой представленности гражданского общества работа Комиссии стала более эффективной. Комитет утверждает доклады по отдельным делам, в отношении которых уже назначил специальных докладчиков. В каждом докладе содержится анализ документации, представленной уполномоченными институтами в отношении этих дел, а также выводы и рекомендации.

73. Несмотря на определенный достигнутый прогресс, необходимо осуществлять деятельность, направленную на создание среды, в которой будут в полной мере соблюдаться свобода мнения и его выражения и свобода совести. Необходимо продолжать усилия по достижению полного соответствия практике ЕСПЧ, вынесению решений по 16 оставшимся делам об угрозах журналистам и посягательствах на них, 8 из которых не были квалифицированы стороной обвинения, а также обеспечению транспарентности и недискриминации в заявлениях СМИ путем принятия адекватных юридических решений и укрепления потенциала саморегулируемых органов.

74. В конце 2017 года планируется принять проект законодательной инициативы о свободе вероисповедания. Ожидается, что этот закон будет регулировать отношения между государством и религиозными общинами при максимальном соответствии европейским стандартам.

#### *Права собственности (119.15)*

75. Для вынесения решений по делам о реституции собственности церковей и религиозных общин планируется принять Закон о реституции собственности религиозных общин. Проводится анализ законодательного процесса. После принятия закона будет осуществлен анализ и проведено рассмотрение исков о реституции прав на конфискованное имущество.

#### *Регистрация рождений и сокращение безгражданства (117.32, 117.94–95, 119.5, 119.10, 119.11)*

76. В соответствии с Законом о внесудебном производстве с внесенными в него поправками упрощается процедура регистрации рождения лиц, рожденных вне медицинских учреждений. Закон, подготовленный совместно с УВКБ и ЮНИСЕФ, предусматривает процедуру определения времени и места рождения для урегулирования статуса лиц, не зарегистрированных в журналах учета рождаемости, и лиц, рожденных вне медицинских учреждений. Эта процедура должна быть начата по запросу со стороны лица, не зарегистрированного в журналах учета рождаемости, лица, имеющего непосредственный юридический интерес, или опекуна. С целью упрощения реализации этого права предусмат-

ривается, что все правомочные суды получают соответствующие полномочия на местном уровне. Суд первой инстанции должен передавать окончательное решение относительно времени и места рождения органам, отвечающим за ведение журналов учета рождаемости, в течение 8 дней с момента вступления решения в силу, для регистрации факта рождения в журнале учета рождаемости, причем заявитель освобождается от уплаты пошлин и других судебных издержек.

77. В отношении лиц, рожденных в медицинских учреждениях, процедура последующей регистрации по-прежнему иницируется в местных органах и отделениях МВД.

78. На постоянной основе принимаются меры по повышению осведомленности о необходимости регистрации рождений в тех случаях, когда она не осуществляется незамедлительно после рождения ребенка, с целью сокращения числа таких случаев. К таким мерам относятся ежедневные контакты между полицейскими и гражданами, направленные на информирование о шагах, необходимых для регистрации факта рождения, и распространение тематических листовок во всех родильных отделениях и других соответствующих учреждениях.

79. В то же время для лиц, проживающих в Черногории, существует последующая процедура регистрации новорожденных. С помощью программы по оказанию бесплатной правовой помощи, которая реализуется УВКБ и его партнерами из числа НПО, было иницировано 876 таких процедур (786 процедур в отношении беженцев из стран бывшей СФРЮ и 90 – в отношении других лиц). 544 процедуры были успешно завершены.

80. Проблемы, связанные с регистрацией рождений, наблюдаются только в тех случаях, когда дети с рождения остаются без матери (главным образом это наблюдается в общинах рома и египтян). Каждый такой случай является предметом специального анализа, и муниципальные центры социальной защиты будут в дальнейшем принимать более активное участие в регистрации таких лиц. Будет продолжена деятельность по установлению личности лиц без гражданства и оказанию им помощи, главным образом, в поселениях рома и египтян, включая раздачу листовок на различных языках о важности получения документов.

81. Черногория разрабатывает механизм по определению безгражданства и признанию статуса лиц, не имеющих гражданства, с тем, чтобы люди, имеющие право получить статус лица без гражданства, могли осуществлять свои права в соответствии с ратифицированными конвенциями. Были приняты меры для регистрации лиц, проживающих в Черногории и не имеющих гражданства никакой страны. Благодаря публичному приглашению, обращенному к лицам, проживающим в Черногории и не имеющим гражданства никакой страны или неспособным подтвердить наличие у них гражданства, было зарегистрировано 486 таких лиц.

82. Анализ результатов публичного приглашения, проведенный при сотрудничестве с УВКБ в сентябре 2015 года, показал, что только 7 человек из зарегистрировавшихся 486 человек в соответствии с предоставленными данными и полученной информацией являются лицами без гражданства, в то время как остальные являются не лицами без гражданства, а лицами, не воспользовавшимися своими правами на получение гражданства, аналогичного гражданству родителей, или гражданства страны происхождения родителей (в настоящее время 98 человек получили гражданство Черногории, 140 человек – гражданство других стран, 17 человек вернулись в Косово, 67 человек не проживают в Черногории, 3 человека скончались, 10 человек дважды откликнулись на публичное приглашение). Из 144 человек, не имеющих определенного статуса, 86 направили запросы об урегулировании их статуса в Черногории, в то время как оставшиеся 58 человек – это дети, рожденные в Черногории, в отношении которых в уполномоченные органы Черногории или страны происхождения ро-

дителей не были направлены запросы об урегулировании их статуса, хотя они были неоднократно проинформированы о необходимости решения вопроса о статусе.

83. Несмотря на усилия МВД, НПО и УВКБ по повышению осведомленности о важности получения удостоверения личности, статистические показатели относительно общественного приглашения и опыт работы с такими лицами демонстрируют, что некоторые лица до сих пор не осознают важности этого вопроса, а составленный в рамках публичного приглашения список лиц, сталкивающихся с этой проблемой, является неполным. Следовательно, и дальше будут приниматься меры, направленные на повышение осведомленности о важности постановки детей на учет в медицинских учреждениях, обязательстве зарегистрировать рождение в Черногории или в стране происхождения и существующих в Черногории программах поддержки таких лиц.

## 5. Права личности

### *Женщины (117.28–117.31, 118.6, 118.7)*

84. Закон об избрании членов парламента и советников с внесенными в него поправками содержит положение о гендерном балансе избирательных списков. В результате парламентских выборов 2016 года доля женщин в парламенте увеличилась с 18,5% до 23,46%. После выборов в органы местного самоуправления в 14 муниципалитетах доля женщин в местных парламентах составила 26,52%. В Подгорице, столице Черногории, она возросла с 17% до 32%.

85. Принятие в 2015 году Закона о внесении поправок в Закон о гендерном равенстве стало еще одним шагом к реализации принципа гендерного равенства. В соответствии с этим законом политические партии должны внести поправки в свои документы для расширения участия женщин в процессе принятия решений. План действий по достижению гендерного равенства на 2017–2021 годы предусматривает, что доля женщин в парламенте должна составить 40%.

86. В рамках Программы по поддержанию антидискриминационной политики и мер, направленных на обеспечение гендерного равенства, при сотрудничестве с ПРООН и Делегацией ЕС постоянно предпринимаются действия, направленные на поощрение женского предпринимательства на местном уровне. Эта программа реализуется путем обеспечения индивидуального доступа ко всем участникам программы и постоянного проведения консультаций по управлению бизнесом. Был создан Портал женщин-предпринимателей, благодаря чему стало возможным обеспечить связь между предприятиями, которыми руководят женщины, и целевыми рынками, а также системами продаж через Интернет. Правительственный фонд по инвестициям и развитию разработал три кредитные линии для женщин-предпринимателей, поддерживая создание женщинами малых и средних предприятий. Самая серьезная проблема, с которой по-прежнему сталкиваются женщины, стремящиеся создать собственное предприятие, – это отсутствие достаточных активов для залогового обеспечения при получении кредитов.

87. Закон о семье определяет специальный режим собственности и совместную собственность супругов. В совместной собственности находится имущество, приобретенное супругами в период брака, и доходы от этого имущества. В случае, если супруги не могут достичь согласия относительно раздела имущества, имущество супругов делится поровну.

88. Обеспечение гендерного равенства на институциональном уровне было дополнительно подкреплено путем принятия Закона о гендерном равенстве, который был приведен в соответствие с Законом о борьбе с дискриминацией и обеспечивал изъятие жалоб на проявление гендерной дискриминации из-под юрисдикции Министерства по правам человека и правам меньшинств и их передачу под юрисдикцию Защитника прав человека. Кроме того, было установ-



лено высокоэффективное сотрудничество между Защитником прав человека и организациями гражданского общества по защите прав женщин.

*Дети (117.12–117.15, 117.17–117.18, 117.50–117.51, 118.2–118.5, 118.10, 119.9)*

89. Юридические и стратегические основы защиты прав ребенка были усовершенствованы, равно как и порядок реализации международных стандартов. Черногория достигла значительного прогресса во внедрении мер по защите прав ребенка в различные сферы жизни общества.

90. Создан Совет по правам ребенка, принят законодательный акт о полномочиях Совета и обеспечено участие НПО и детей в его деятельности. Совет рассматривает проекты документов, связанных с защитой прав ребенка, и сообщает о реализации их положений. Была укреплена роль Защитника прав человека в деле защиты прав ребенка, которая осуществляется в рамках особого подразделения.

91. В рамках национального плана действий в интересах детей на 2013–2017 годы были приняты меры для достижения намеченных целей, связанных с искоренением сексуальной эксплуатации, сексуального надругательства и детской порнографии и более эффективной защиты детей от этих явлений, а также введением уголовного наказания для лиц, совершивших соответствующие преступления. Сейчас осуществляется разработка нового национального плана действий в интересах детей на 2018–2022 годы.

92. Поощрение прав ребенка осуществляется путем постоянного проведения кампаний по повышению осведомленности, освещения этих вопросов в СМИ, проведении обучающих программ и составление соответствующих учебных планов. Число детей-инвалидов, посещающих общеобразовательные школы, в 2016/17 учебном году увеличилось почти в два раза по сравнению с 2013/14 учебным годом. Число детей, находящихся в учреждениях социальной защиты, сократилось в 2010–2016 годах на 45%. Начиная с 2011 года общее число детей, проживающих в приемных семьях, увеличилось на 19%, а число детей, находящихся под опекой со стороны родственников, выросло в три раза. Развернута широкомасштабная кампания по искоренению насилия, надругательств и пренебрежительного отношения к детям. Реализуются образовательные программы, а также превентивные программы, направленные на искоренение сексуальной эксплуатации и обеспечение кибербезопасности. В 2011–2015 годах было вынесено 36 постановлений в отношении преступлений, связанных с сексуальными надругательствами над детьми.

93. Закон о семье приведен в соответствие с международными документами, регулирующими семейные вопросы. Уголовный кодекс после внесения поправок стал в большей степени соответствовать Лансаротской конвенции о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия.

94. Закон об обращении с несовершеннолетними в ходе уголовного разбирательства был в значительной степени приведен в соответствие с международными стандартами. Программы реабилитации и реинтеграции детей, совершивших правонарушения и находящихся в учреждениях полуоткрытого или закрытого типа, были значительно усовершенствованы в рамках инициативы «Правосудие для детей», направленной на реформу системы ювенальной юстиции.

95. В соответствии с Законом о здравоохранении и медицинском страховании все дети имеют доступ к бесплатным медицинским услугам независимо от наличия медицинской карты и их иммиграционного статуса.

96. Все дети вне зависимости от их статуса имеют право на образование. Число детей-инвалидов и детей рома в системе обязательного образования увеличивается. Закон об убежище гарантирует просителям право на бесплатное начальное и среднее образование в государственных школах.

97. Большое число детей с особыми образовательными потребностями учатся в обычных школах. Специалисты в ресурсных центрах привлекаются для обеспечения нормального образования для детей-инвалидов. В единственном сохраняющемся учреждении для детей, лишенных родительского ухода, была создана система контроля.

98. Была принята стратегия по предотвращению насилия в отношении детей и их защите на 2017–2021 годы. Ранее было признано однозначное запрещение телесных наказаний, равно как и запрещение наказаний в учреждениях социального обеспечения. С учетом поправок в семейном законодательстве запрещается применение к детям телесных наказаний, а также любые другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения или наказания в семье. Это запрещение относится к родителям, приемным родителям и другим лицам, осуществляющим уход за ребенком или контактирующим с ним.

99. В Уголовный кодекс были внесены изменения в части того, что касается статей 2 и 3 ФП-КПР-ГД, с введением уголовной ответственности за действия, содержащиеся в этом ФП<sup>7</sup>.

100. Уголовный кодекс приведен в соответствие с международными стандартами в сфере борьбы с киберпреступностью и детской порнографией. В статьи о преступлениях, включающих демонстрацию порнографических материалов детям и производство и хранение детской порнографии, внесены поправки в соответствии с международными стандартами для обеспечения большей защищенности детей.

101. Защитник прав человека ведет непрерывную работу в сфере защиты прав детей. Совместно с «Сетью золотых советников» была опубликована брошюра о Конвенции о правах ребенка с использованием понятного для детей языка. Через сервис «Ящик смелости», интернет-блог, социальную сеть «Фейсбук» или почту дети могут напрямую обратиться к Защитнику прав человека и сообщить о случаях жестокого обращения в Интернете и неприемлемых для детей материалах. В 2015–2016 годах число жалоб, касающихся прав детей и молодежи, увеличилось.

102. Гражданский сектор оказывает непрерывное содействие в области защиты прав детей путем участия в работе Совета и в консультативных процессах в целях разработки программных документов, привлечения внимания общественности к проблеме прав детей, проведения расследований, определения процедур, связанных с защитой прав детей, организации мастер-классов, встреч детских парламентов и т. д.

#### *Инвалиды (117.72–77)*

103. В 2015 году был принят Закон о недопущении дискриминации в отношении инвалидов, обеспечивающий недискриминацию инвалидов через защиту принципов справедливости, терпимости и равенства. Закон полностью соответствует Конвенции о правах инвалидов (КПИ). На основе результатов анализа приблизительно 60 законов на предмет их соответствия КПИ и принятому Закону было рекомендовано провести согласование 34 законов.

104. Осуществление стратегии интеграции инвалидов на 2008–2016 годы способствовало улучшению положения инвалидов и укрепило процесс создания широкой правовой базы для определения политики в отношении инвалидов в соответствии с социальной моделью инвалидности. Принятие стратегии интеграции инвалидов на 2016–2020 годы, стратегии защиты инвалидов от дискриминации и поощрения равенства на 2017–2021 годы и сопутствующих планов действий определило стратегическую основу для содействия инклюзивности и создания условий для обеспечения полного равенства и защиты от дискриминации в соответствии с КПИ, Конституцией и Законом.

105. Представители НПО, отстаивающие права инвалидов, на регулярной основе принимают участие в деятельности всех рабочих групп по разработке

нормативно-правовых и программных документов и подготовке ежегодных отчетов об осуществлении стратегии.

106. В ходе «пилотного проекта» для слабовидящих и слепых людей были созданы все необходимые условия, в том числе законодательная основа, для самостоятельного осуществления избирательных прав без посторонней помощи.

107. В вопросе доступности Закон о пространственном планировании и строительстве гласит, что на протяжении всего строительного процесса – проектирования, строительства и инспекции – особое внимание должно уделяться условиям доступа и перемещения инвалидов. В соответствии с планом действий по осуществлению предыдущей стратегии интеграции инвалидов на 2008–2016 годы восемь общественных зданий были адаптированы для людей с ограниченной мобильностью. Адаптация остальных пяти зданий запланирована на 2017 год. Приоритетные объекты определяются в ходе совместной работы государственных и местных властей и НПО. Главной проблемой в процессе адаптации общественных административных зданий является нехватка финансовых ресурсов, что может поставить под угрозу осуществление стратегических документов, определяющих цели мероприятий по адаптации.

108. В вопросе расширения экономических возможностей Агентство по вопросам трудоустройства ведет общественную деятельность, главными участниками которой являются люди, испытывающие трудности при поиске работы, в том числе инвалиды. Осуществляются программы профессиональной реабилитации и трудоустройства инвалидов.

109. В 2015–2017 годах были сделаны публичные приглашения к представлению проектов в области профессиональной реабилитации, разработки активной политики по трудоустройству и обеспечению занятости инвалидов на общую сумму 6,5 млн евро. Происходит осуществление мер, содержащихся в стратегии по обеспечению занятости и развитию людских ресурсов и нацеленных на трудоустройство инвалидов.

110. Полезная для инвалидов информация о предоставляемых в местных сообществах услугах распространяется через официальный сайт уполномоченного учреждения и через сайты [www.disabilityinfo.me](http://www.disabilityinfo.me) и [www.inkluzija.me](http://www.inkluzija.me). Министерство общественной администрации подготовило руководство по созданию электронных документов в соответствии со стандартами доступности в виртуальном пространстве. В 2016 году на сайте партнерской неправительственной организации была размещена электронная карта сервиса Google, на которой были изображены доступные для инвалидов здания и общественные пространства во всех муниципалитетах Черногории.

111. Защитник прав человека постоянно рассматривает жалобы, поступающие от инвалидов. Было осуществлено успешное сотрудничество с НПО в области защиты прав инвалидов при оказании постоянной поддержки в области обеспечения и укрепления их прав и свобод.

112. В области образования ИПРО была усовершенствована (на всех уровнях образования), при этом были выделены совокупность характеристик ребенка, нужды и цели учебной программы и конкретные мероприятия/методы, позволяющие достичь намеченных целей в области развития и образования. Дети-инвалиды принимаются в дошкольные учреждения на бесплатной основе. В рамках системы общего среднего образования была создана структура для поддержки инклюзивных образовательных программ. Закон о высшем образовании гласит, что учебный процесс должен быть организован с учетом потребностей инвалидов, условий оценки, освобождения от платы за обучение, принципа положительной дискриминации при поступлении в высшее учебное заведение, предоставления бесплатного жилья для студентов.

*Меньшинства и рома (117.78–88)*

113. Стратегия политики относительно меньшинств на 2008–2018 годы является основным документом для всех видов деятельности, нацеленных на укрепление позиций, защиты и лучшей социальной интеграции меньшинств.

114. Системные законы в сфере образования нацелены на социальную интеграцию меньшинств при сохранении их идентичности. Представители меньшинств и других малых национальных общин имеют право получать образование на своем родном языке на всех образовательных уровнях<sup>8</sup>.

115. Закон об уголовном судопроизводстве и Гражданский процессуальный кодекс прямо предписывают использовать язык меньшинств в качестве официального при уголовном и гражданском судопроизводстве на территориях, значительную часть населения которых составляют меньшинства<sup>9</sup>. В 2017 году в Закон о правах и свободах меньшинств была внесена поправка в целях улучшения работы и укрепления учреждений, занимающихся защитой прав представителей меньшинств и других малых национальных общин.

116. В 2016 году была принята стратегия социальной интеграции рома и балканских египтян на 2016–2020 годы, за которой последовало принятие ежегодных планов действий и представление докладов о выполнении. Оценка результатов осуществления предыдущего стратегического документа показала, что были достигнуты видимые успехи в сфере регулирования правового статуса, образования, социального обеспечения и охраны здоровья, жилищного обеспечения, культуры, идентичности и информации. Проблемы, с которыми сталкиваются рома и балканские египтяне, перемещенные из Косово, решаются в рамках этой стратегии, а также стратегии по поиску постоянного решения проблем перемещенных лиц (ПЛ) и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), проживающих в Черногории, с особым упором на лагерь в Конике на 2017–2019 годы.

117. Больше внимание уделяется интеграции рома в систему дошкольного образования, дальнейшему расширению компетенций преподавателей, обеспечивающих качественное образование, обмену полезным опытом, взаимодействию в рамках образовательного процесса и межкультурного измерения в целях облегчения доступа к образованию для детей рома и балканских египтян. Проводится кампания, нацеленная на прием детей рома и балканских египтян на программы начального образования; в то же время всем детям рома и балканских египтян, учащимся в старшей школе или в высшем учебном заведении, предоставляются стипендии<sup>10</sup>.

118. Представители рома и балканских египтян (являющиеся ВПЛ или иностранцами, проживающими в стране постоянно или временно) пользуются такими же медицинскими услугами, что и другие лица, охваченные системой здравоохранения. В 2015–2017 годах совместно с Красным Крестом Черногории и ЮНИСЕФ были проведены мероприятия по информированию общественности и предоставлению рома и балканским египтянам доступа к социальным услугам и социальному обеспечению детей в семи муниципалитетах.

119. Внесение поправок в Закон о правах и свободах меньшинств задало основной вектор реформирования Фонда меньшинств (ФМ) в целях предотвращения возможного конфликта интересов и создания двухэтапного механизма принятия решений по проектам, финансируемым из средств Фонда. ФМ и Центр по сохранению и развитию культур национальных меньшинств на ежегодной основе предоставляет средства для поощрения прав меньшинств посредством осуществления проектов, в частности в области сохранения и развития культуры, образования и распространения информации на их языках.

120. В соответствии с законом Фонд финансируется из бюджета Черногории (по меньшей мере 0,15% текущего бюджета) и других источников. Структурными компонентами Фонда являются Совет управляющих и директор<sup>11</sup>.

121. Советы меньшинств и других малых национальных общин принимают решения, касающиеся бюджета, правовых норм, ежегодной повестки дня и пра-

вил процедуры. Средства для вышеупомянутого совета выделяются из бюджета Черногории (по меньшей мере 0,05% текущего бюджета). Ответственность за соблюдение советом закона в ходе осуществления деятельности возложена на уполномоченное министерство и рабочий орган парламента.

122. Отмечается, что национальные советы зачастую не направляют Защитнику прав человека жалобы, связанные с нарушением права на равенство или других гарантированных прав представителей меньшинства.

*Беженцы, перемещенные лица и внутренне перемещенные лица (117.86, 117.89–96)*

123. Поправки к Закону об иностранцах продлевают в третий раз срок подачи запроса об установлении правового статуса до конца 2014 года, с тем чтобы все ПЛ из Боснии и Герцеговины и Хорватии и ВПЛ из Косова имели возможность подать заявку на получение статуса иностранца, постоянно или временно проживающего на территории Черногории.

124. В период с ноября 2009 года по сентябрь 2017 года ПЛ и ВПЛ подали в общей сложности 14 606 заявок на постоянный вид на жительство или на временное пребывание до трех лет. Из их числа решение было принято по 14 109 заявкам, 497 заявок находятся на рассмотрении. Помимо этого, 1 064 ПЛ с территории бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославия (СФРЮ) получили гражданство Черногории, в то время как на рассмотрении находились 3 заявления.

125. По состоянию на конец 2013 года было организовано 20 поездок в Косово и 1 поездка в Сербию, для того чтобы особо уязвимые ПЛ смогли получить документы, необходимые для определения их правового статуса в Черногории. В 2014 году в рамках осуществления соглашения между Черногорией и Республикой Косово началось внесение в журналы регистрации актов о рождении в Косово дополнительных записей для ВПЛ, проживающих на территории Черногории. На основании этого соглашения мобильные группы МВД Косова посетили Черногорию 13 раз для проведения бесед с заинтересованными лицами и для оказания им помощи в получении из Косова необходимых документов.

126. В ходе совместной работы МВД Черногории и Косова 1 300 человек были определены как нуждающиеся в помощи для получения документов из Косова. Из них 1 050 получили документы, необходимые для составления заявки на получение статуса иностранца. Оставшиеся наиболее сложные случаи (около 280 человек) станут предметом дальнейшего сотрудничества между МВД двух стран в 2017 году.

127. В рамках Региональной программы жилищного строительства для Черногории было предоставлено финансирование для решения жилищных проблем 6 063 человек (1 177 домашних хозяйств), принадлежащих к наиболее уязвимым категориям (люди, помещенные в неофициальные коллективные центры, и люди, находящиеся в уязвимом положении в частном секторе, в особенности в лагере в Конике). В ходе реализации в общем числе 5 субпроектов было возведено 62 жилых дома в Никшиче, в то время как продолжается строительство 94 зданий в Беране, 171 – в лагере Коник в Подгорице и дома для престарелых в Плевле. Были одобрены два дополнительных проекта по приобретению квартир в Херцег-Нови для 36 семей, находящихся в уязвимом положении, и строительству 50 небольших домов по всей Черногории для людей, владеющих землей и имеющих разрешение на строительство.

*ЛГБТ-сообщество (117.33–37, 118.8)*

128. Во внесенных в 2014 и 2017 годах поправках в Закон по борьбе с дискриминацией делался упор на дискриминации на основе сексуальной ориентации и гендерной идентичности и был определен новый вид дискриминации на основе изменения пола медицинским путем и интерсексуальных признаков. Значи-

тельно ужесточаются применяемые наказания, и, следовательно, происходит усиление защиты.

129. С внесением в 2013 году изменений в Уголовный кодекс статьей 443 (расовая ненависть и расовая дискриминация) запрещается поощрение расовой ненависти или нетерпимости, а также поощрение расовой или другой дискриминации по признаку пола, инвалидности, сексуальной ориентации, гендерной идентичности или любому другому индивидуальному признаку. Поправки к Уголовному кодексу способствовали усилению правовой защиты представителей ЛГБТ-сообщества, и таким образом, совершение преступлений на почве ненависти по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности будет восприниматься как отягчающее обстоятельство при определении наказания.

130. Стратегия улучшения качества жизни ЛГБТ-сообщества вместе с ежегодными планами действий включает в себя меры в области прав человека ЛГБТ-сообщества, образования, культуры и безопасности, охраны правопорядка, здравоохранения, СМИ, спорта, экономического роста, туризма и международной политики. В ходе подготовки плана действий для этой стратегии были проведены консультации с соответствующими НПО и государственными учреждениями, что легло в основу мер по укреплению правового и социального статуса представителей ЛГБТ-сообщества. Консультации с НПО осуществлялись на этапе разработки концепции и определения визуальной составляющей всех кампаний в СМИ.

131. В 2017 году начался процесс разработки Закона о регистрации партнерства в целях значительного расширения прав ЛГБТ-пар. Ведется непрерывная деятельность по укреплению потенциала и распространению недискриминационной модели поведения посредством семинаров/мастер-классов и образовательных мероприятий для государственных служащих, представителей судебных органов, местных властей, полиции, инспекционных служб и других лиц и учреждений, ответственных за обеспечение защиты от дискриминации. Были организованы образовательные курсы для представителей СМИ по вопросу разумного подхода при освещении тем, связанных с ЛГБТ-сообществом, и по вопросу необходимости искоренения гендерных предрассудков и стереотипов во всех государственных СМИ. Были также организованы образовательные курсы для представителей национальных учреждений, СМИ, НПО и учреждений Защитника прав человека для разрешения вопросов правового статуса однополых пар. В СМИ последовательно проводятся кампании против дискриминации и в поддержку недискриминационной модели поведения. При поддержке ПРООН для представителей ЛГБТ-сообщества и сотрудников полиции была опубликована информационная брошюра о мерах предосторожности для лучшей защиты прав ЛГБТ-сообщества.

132. Согласно поправкам к Закону по борьбе с дискриминацией, полиция, государственное обвинение, суды, органы, рассматривающие незначительные правонарушения, и инспекционные службы обязаны вести особый учет всех обращений, связанных с дискриминацией, и сообщать о них Защитнику прав человека. Подобно случаям насилия против представителей ЛГБТ-сообщества, Министерством по правам человека и правам меньшинств ежегодно собирается информация о всех случаях насилия или дискриминации и составляется доклад.

133. Учреждение Защитника прав человека обеспечивает качественное и непрерывное сотрудничество с организациями гражданского общества (ОГО), которые содействуют расширению и укреплению прав ЛГБТ-сообщества. Как результат, были организованы образовательные курсы по борьбе с разжиганием ненависти<sup>12</sup>.

#### **IV. Приоритетные задачи, инициативы и обязательства по преодолению вызовов, возникающих при осуществлении рекомендаций, и укрепление защиты прав человека<sup>13</sup>**

134. В последующий период произойдет активизация усилий в целях преодоления вызовов, возникающих в ходе осуществления международных правовых норм, посредством укрепления эффективности национальной институциональной основы для полной реализации законодательства и упрочнения механизма предотвращения нарушений прав человека и злоупотреблений. Будут приняты меры по созданию в духе терпимости недискриминационной среды, что сделает возможным беспрепятственно осуществлять права и свободы человека, в частности свободу выражения, свободу убеждений, совести и вероисповедания, гендерное равенство и права уязвимых групп. С этой целью необходимо обеспечить более широкое участие гражданского общества и укрепить диалог о правах человека на национальном уровне. В этом контексте будут проводиться образовательные и обучающие курсы с особым вниманием к их эффективности.

135. Будущая стратегия улучшения качества жизни ЛГБТ-сообщества на 2019–2024 годы, делающая упор на проблеме раскрытия представителей ЛГБТ-сообщества и ключевой роли их семей в этом процессе, будет нацелена на поощрение Закона о регистрации партнерства, который будет принят во второй половине 2018 года, и на содействие его осуществлению.

136. Вызовами в области политики равных возможностей являются полная реализация экономических и политических прав женщин, борьба с насилием и стереотипами о традиционной роли женщин. Для обеспечения социальной интеграции и осуществления основных принципов гендерного равенства будут расширены финансовые возможности и экспертный потенциал при гарантированном активном сотрудничестве с применением подхода, основанного на широком участии всех заинтересованных сторон. Для искоренения гендерных стереотипов и предрассудков должны быть организованы общественные обсуждения, целью которых будет являться повышение осведомленности общественности о проблеме гендерного равенства.

137. В соответствии со стратегией по предотвращению насилия в отношении детей и их защиты на 2017–2021 годы законодательная и институциональная основа для защиты детей от всех форм насилия будет укреплена посредством применения многосекторального подхода. Особый упор будет сделан на изменение социальных норм, принимающих, прощающих или игнорирующих насилие, и на создание механизма контроля, оценки и исследования.

#### *Примечания*

<sup>1</sup> National human rights reports submitted within two UPR cycles (A/HRC/WG.6/3/MNE/1 and A/HRC/WG.6/15/MNE/1).

<sup>2</sup> International Committee of National Human Rights Promotion and Protection Institutions (<https://nhri.ohchr.org/EN/Documents/Status%20Accreditation%20Chart%20.pdf>).

<sup>3</sup> See 2015 Mid-Term Report, Sect. 1.1.

<sup>4</sup> Ibid., Sect. 2.1.

<sup>5</sup> Ibid., Sect. 2.1.

<sup>6</sup> Ibid.

<sup>7</sup> Ibid., Sect. 4.5.2.

<sup>8</sup> Ibid., Sect. 4.5.4.

<sup>9</sup> Ibid.

<sup>10</sup> Ibid.

<sup>11</sup> Ibid.

<sup>12</sup> The realization of these activities will contribute to establishing better relationships between decision makers on different levels and LGBT persons, as well as to strengthening trust in the institutions authorized to prevent and process hate speech.

- <sup>13</sup> The realization of these activities will contribute to establishing better relationships between decision makers on different levels and LGBT persons, as well as to strengthening trust in the institutions authorized to prevent and process hate speech.
-