



人权理事会
普遍定期审议工作组
第二十九届会议
2018年1月15日至26日

黑山资料汇编

联合国人权事务高级专员办事处的报告

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期。报告汇编了条约机构和特别程序报告及其他相关的联合国文件所载资料。因受字数限制，报告采用提要的方式。

二. 国际义务范围以及与国际人权机制和机构的合作^{1,2}

2. 关于第二轮普遍定期审议的有关建议，³ 若干委员会欢迎黑山批准《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》⁴《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》⁵ 和《减少无国籍状态公约》。⁶

3. 关于第二轮普遍定期审议的有关建议，⁷ 禁止酷刑委员会和消除对妇女歧视委员会欢迎黑山批准《欧洲委员会防止和打击暴力侵害妇女行为和家庭暴力公约》。⁸

4. 关于第二轮普遍定期审议的有关建议，⁹ 消除对妇女歧视委员会，经济、社会和文化权利委员会，消除种族歧视委员会和禁止酷刑委员会鼓励黑山考虑批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。¹⁰

5. 残疾人权利委员会鼓励黑山尽快批准和执行《关于为盲人、视力障碍者或其他印刷品阅读障碍者获得已出版作品提供便利的马拉喀什条约》。¹¹

6. 黑山提交了关于 2013 年第二轮普遍定期审议期间所提出建议的后续行动的中期审查报告。¹²



7. 黑山在 2013 年和 2016 年为联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)提供了财政援助。¹³

三. 国家人权框架¹⁴

8. 有 4 个委员会虽然注意到黑山在 2014 年通过了《黑山人权和自由保护机构法》修正案,但表示关切的是,据报道,该机构没有能力根据关于增进和保护人权的国家机构地位的原则(《巴黎原则》)执行其广泛任务。这些委员会建议黑山根据《巴黎原则》加强该机构并为其提供足够的人力和财力资源,尤其要考虑到其作为国家预防酷刑机制和防止歧视体制保护机制的作用。¹⁵

四. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

A. 贯穿各领域的问题

1. 平等和不歧视¹⁶

9. 消除对妇女歧视委员会欢迎黑山采取不同教育措施打击性别歧视的陈规定型观念,但表示关切的是,在社会上对男女角色仍然存有根深蒂固的重男轻女态度,并建议黑山制定一项消除这种态度的全面战略。¹⁷

10. 禁止酷刑委员会与经济、社会和文化权利委员会注意到黑山在不歧视领域立法方面的积极发展,但表示关切的是,少数民族成员,特别是罗姆人、阿什卡利人和埃及人以及其他边缘化群体成员继续面临歧视。¹⁸

11. 禁止酷刑委员会、人权事务委员会和消除对妇女歧视委员会注意到黑山为保护男女同性恋、双性恋和跨性别者权利而采取的各种立法和行政措施,但依然对这些人遭受暴力侵犯和歧视的持续报道感到关切,并建议黑山加大努力,消除对他们的陈规定型观念和偏见。¹⁹ 消除对妇女歧视委员会对于法律要求跨性别者接受外科手术以获得法律承认一事感到关切,并建议黑山取消这一要求。²⁰

B. 公民权利和政治权利

1. 生命、自由和安全权²¹

12. 禁止酷刑委员会建议黑山通过一个涵盖《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》第 1 条所载全部内容的酷刑定义,并确保按严重程度对酷刑罪处以相应的惩罚,确保绝对禁止酷刑是不可减损的规定,而相当于酷刑的行为不受任何诉讼时效的限制。²²

13. 强迫或非自愿失踪问题工作组与强迫失踪问题委员会建议黑山将强迫失踪确定为单独的一项违法行为,并给予适当处罚。²³

14. 强迫失踪问题委员会欢迎黑山修正《刑事诉讼法》,规定被剥夺自由的人有权将其所处的情况“立即”通知其选择的人员。然而,该委员会与禁止酷刑委员会同样感到关切的是,在实践中,被剥夺自由的人从被剥夺自由之初就没有系统地获得所有基本法律保障。²⁴

15. 禁止酷刑委员会仍然关切的是，一直有报道说警方在询问期间对被拘留者实施人身虐待。委员会建议黑山确保由一个独立机构及时、公正和有效地调查关于警方施用酷刑、虐待以及过度使用武力的所有指控，并且将受调查的人当即停职，在整个调查期间不得复职。²⁵ 委员会还建议黑山加紧努力，为所有从事羁押、审讯和处置遭任何形式逮捕、拘留或监禁者的官员开展人权培训。²⁶

16. 禁止酷刑委员会注意到黑山承诺改善拘留条件，但仍然对拘留设施内的条件感到关切，例如过度拥挤、卫生保健不足以及缺乏有意义的活动和康复方案。²⁷ 消除对妇女歧视委员会关切地注意到，在黑山仅有一所女子监狱，而在这所监狱内被审前羁押的妇女没有与已定罪妇女分开；并且监狱距离遥远，使得许多被监禁妇女无法与子女或其他家庭成员定期接触。²⁸

17. 残疾人权利委员会关切地注意到，目前以医学模式为基础的对待残疾人的方法规定对智力和/或社会心理残疾者实施非自愿住院治疗和强迫收容安置，而且根据《精神病患者权利保护和行使法》的规定，只要某人被怀疑患有“精神病”，警察就有义务剥夺其自由。²⁹

18. 禁止酷刑委员会和人权事务委员会建议黑山确保对男女同性恋、双性恋和跨性别者遭受的所有暴力行为进行及时、切实和公正的调查和起诉，将施暴者绳之以法，并为受害者采取补救措施。³⁰

2. 司法(包括有罪不罚问题)和法治³¹

19. 联合国国家工作队注意到黑山在加强司法机关的独立性、公正性和效率方面采取的立法和政策措施。工作队指出最大的挑战在于有效执行立法，并呼吁黑山不断努力，加强司法人员的专业能力。工作队还提到法官和检察官的现有纪律机制效力有限。³²

20. 禁止酷刑委员会建议黑山加大努力，确保弱势者和群体能够适当利用法律制度，特别是为有效执行《法律援助法》提供充足的资源，并将免费法律援助的适用范围扩大到行政诉讼方面。³³

21. 消除种族歧视委员会感到关切的是，提交到法院的种族歧视案件很少，而且在这种案件中被定罪的人数也很少。委员会建议黑山开展广泛的提高认识运动，介绍如何举报这类案件和向法院起诉，并加强对法官、检察官、律师和警察的培训，让他们了解如何查明和制裁出于种族动机的罪行。³⁴

22. 强迫失踪问题委员会指出前南斯拉夫冲突中在缔约国失踪的 72 人中有 61 人的命运和下落仍然不明，但是满意地注意到黑山在 2015 年设立一个失踪人员委员会。委员会建议黑山加强与该地区其他各方的合作，包括与其他失踪人员委员会签订合作协定，以加快身份识别过程。³⁵

23. 强迫或非自愿失踪问题工作组指出，大多数战争罪的犯罪者继续享受有罪不罚，近年来没有进行任何定罪。工作组关切地注意到，没有人因为指挥责任而被定罪；在少数被定罪的直接犯罪者之中，有一些人获得的刑期比基于减刑因素的法定最短期限更短，而且根据前南斯拉夫问题国际法庭的做法，这种因素不适用于这种减刑待遇。³⁶ 强迫失踪问题委员会欢迎黑山设立负责调查和起诉战争罪案件的专门机构，包括在波德戈里察市高级法院内设立一个新的特别检察官办公

室和战争罪特别部门。委员会建议黑山为其提供适当的培训以及充足的人员、技术和资金。³⁷

24. 禁止酷刑委员会表示关切的是，大多数战争罪受害者尚未获得赔偿权。³⁸

3. 基本自由以及公共和政治生活参与权³⁹

25. 消除对妇女歧视委员会欢迎黑山通过《选举法》修正案(2014年)，增进了妇女的政治参与。⁴⁰ 委员会关切地注意到妇女仍然在公共和政治生活中代表不足，并且建议黑山审查《选举法》所规定的30%配额情况，以确保各选举名单上每3位候选人中至少有一名女性。⁴¹ 联合国国家工作队提出了类似的建议。⁴²

26. 残疾人权利委员会指出，法律行为能力遭到限制的人被剥夺了投票权和被选举权，投票进程中仍存在一些实体障碍和信息障碍，并建议黑山就此修订《选举法》和程序规则。⁴³

27. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，黑山最近通过的有关限制资助非政府组织的立法妨碍非政府组织的设立与活动，并建议对其加以修正。⁴⁴

28. 人权事务委员会与增进和保护见解和言论自由权问题特别报告员感到关切的是，根据多起报道，记者和媒体机构、特别那些调查有组织犯罪或有组织犯罪与当局之间涉嫌瓜葛等问题的记者和媒体机构遭受恐吓和暴力侵犯。委员会和报告员建议黑山调查所有这类案件，并将责任人绳之以法。⁴⁵

29. 言论自由问题特别报告员指出，虽然口头和书面诽谤已经不再定为犯罪，但法院的罚款依然很高，而民事诽谤诉讼案似乎过度针对于被认为对当局抱批评态度的那部分媒体。⁴⁶ 报告员还感到不安的是，据报道，一些当局和政治领导人对批评他们的记者和媒体发表挑衅性言论。报告员建议当局应在讲话中尊重那些从事调查的新闻工作者的工作，避免攻击他们。⁴⁷

30. 言论自由问题特别报告员注意到男女同性恋、双性恋和跨性别者社区进行和平示威的尝试遭到暴力对待，并建议黑山全面执行关于禁止以任何理由歧视的国家准则，对侵犯男女同性恋、双性恋和跨性别社区的行为开展调查。⁴⁸

31. 强迫失踪问题委员会赞扬黑山《自由获取信息法》于2013年生效。⁴⁹ 言论自由问题特别报告员建议黑山为法律监督机构提供适足的财政和人力资源，以便其可以自主独立地全面执行任务。⁵⁰

4. 禁止一切形式的奴役⁵¹

32. 人权事务委员会，经济、社会和文化权利委员会，以及消除对妇女歧视委员会注意到黑山为打击人口贩运所采取的措施，但仍然对贩运者受起诉太少、量刑太宽感到关切。⁵²

33. 人权事务委员会建议黑山采取积极的公共政策，在区域一级并且与邻国合作打击人口贩运活动，特别是贩运罗姆、阿什卡利和埃及女童和妇女的活动；对警务人员、边防人员、法官、律师和其他有关人员进行培训；确保所有贩运人口的责任人受到起诉和惩罚。⁵³ 消除对妇女歧视委员会建议黑山确保所有贩运人口受害者，不论其是否愿意或能够与检察机关合作，都能自由和迅速进入庇护所，获得医疗护理、社会心理咨询、法律援助和专门的复原服务，以及暂时居留许可。⁵⁴

5. 隐私和家庭生活权⁵⁵

34. 残疾人权利委员会严重关切地注意到国家法律限制受监护的残疾人结婚的权利及其作为父母的权利，并建议黑山迅速使立法与《残疾人权公约》保持一致。⁵⁶

35. 消除对妇女歧视委员会，经济、社会和文化权利委员会，以及人权事务委员会对罗姆人、阿什卡利人和埃及人社区内长期存在童婚和/或强迫婚姻感到关切。这两个委员会建议黑山提高人们对禁止这些习俗的法规和这些习俗有害影响的认识，严格禁止强迫同居或童婚和/或强迫婚姻，特别是受害者遭到进一步性剥削的情况。⁵⁷

36. 消除对妇女歧视委员会关切地指出，法官在决定子女的监护权时很少考虑在家庭内部发生的暴力侵害母亲行为。委员会建议黑山在这面对司法官员进行适当的义务培训，并确保主管轻罪法庭和家庭法庭就现有或之前的保护措施问题系统地交流信息。⁵⁸

37. 同一委员会建议黑山修改夫妻财产的定义，以在配偶权利中纳入领取养老金的权利和其他工作相关的福利。委员会还建议黑山消除婚姻解体后共同财产分配不均的可能性，取消任何关于妇女证明其对共同财产有贡献的要求，并保障事实婚姻中的妇女获得经济保护。⁵⁹

C. 经济、社会和文化权利

1. 工作权和公正良好工作条件权⁶⁰

38. 经济、社会和文化权利委员会注意到黑山为解决失业而采取的措施，但是仍然对尤其是年轻人和北部地区失业率高居不下感到关切。委员会建议黑山执行一项有效的就业政策，包括再培训、本地就业举措、提供鼓励创业贷款和安置计划等。⁶¹

39. 消除种族歧视委员会感到关切的是，罗姆人、阿什卡利人和埃及人由于缺乏资格和文盲率高以及遭受直接和间接歧视而导致失业率高。委员会建议黑山加大努力，通过成人扫盲和职业培训方案提高这些人的就业能力，并加强平权行动。⁶² 联合国国家工作队提出了类似的建议。⁶³

40. 消除对妇女歧视委员会关切地指出，妇女、尤其是少数民族妇女的失业率高。委员会建议黑山为妇女创造更多的就业机会，采取措施缩小两性工资差距，建立起对基于性或性别的歧视提出保密申诉的制度，并且促进男女平等分担家庭责任。⁶⁴

41. 残疾人权利委员会建议黑山与残疾人及其组织密切协商，进一步促进残疾人就业，尤其重视残疾妇女就业。委员会还建议黑山制定立法，对在工作场所不提供合理便利的雇主实行制裁。⁶⁵

42. 经济、社会和文化权利委员会建议黑山把全国最低工资数额增加到足以所有工人及其家庭提供体面生活水平的程度，并定期进行审查。⁶⁶

43. 人权事务委员会感到关切的是，黑山持续存在着童工，特别是罗姆、阿什卡利和埃及族裔童工，而且这些童工经常从事有害和剥削性的劳动，特别是乞讨。⁶⁷ 经济、社会和文化权利委员会敦促黑山加大努力打击童工现象，包括开展有系统

和有效的劳工监察，调查、起诉和制裁责任人，帮助受害者康复和向他们提供援助。⁶⁸

44. 经济、社会和文化权利委员会对有关工会代表受到歧视的报道表示关注。⁶⁹ 国际劳工组织公约和建议书执行问题专家委员会请黑山修改立法，以确保对那些以工会成员资格和合法工会活动为由而对工会成员和官员实施的反工会歧视行为进行具有充分劝阻性的制裁。⁷⁰

2. 社会保障权

45. 经济、社会和文化权利委员会欢迎黑山在 2013 年 5 月通过《社会和儿童保护法》，但对国家机构缺乏有效执行该法的能力感到关切。委员会还关切地注意到，社会救济金，包括对失业者、老年人和残疾人的津贴，不足以确保有关人员及其家庭享有适当的生活水平。⁷¹

46. 消除对妇女歧视委员会建议黑山设立一项基金，向所有那些根据被废除的《社会和儿童保护法》2015 年修正案(该修正案允许向生育 3 个或 3 个以上子女的母亲提供终身福利，从而激励她们离开正规劳动力市场)选择领取福利而离开正规就业市场并且在重新进入劳动力队伍方面有困难的所有妇女提供支助。⁷²

47. 该委员会建议黑山采用注重性别平等的社会保障最低标准，确保所有农村妇女能够获得基本医疗、儿童保育设施和收入保障。委员会还建议黑山确保从事无薪酬工作或在非正规部门工作的农村妇女加入非缴费型社会保障制度。⁷³

3. 适足生活水准权⁷⁴

48. 经济、社会和文化权利委员会感到关切的是，生活在国家绝对贫困线以下的人口比例不断上升，并且在享有经济、社会和文化权利方面的地区差距普遍存在。委员会呼吁黑山加强努力消除贫穷和社会排斥，特别是在北部地区，并建立一个评估机制，以评估其所采取措施的影响。⁷⁵ 委员会还建议黑山增加无家可归者和低收入家庭的社会福利住房供应和质量。⁷⁶

49. 消除种族歧视委员会严重关切的是，那些从科索沃¹ “内部流离失所”的罗姆人、阿什卡利人和埃及人继续生活在波德戈里察附近环境恶劣的 Konik 难民营中。委员会建议黑山采取紧急措施，改善 Konik 难民营的生活条件，实施一项旨在立即关闭难民营的可持续战略，促进罗姆人、阿什卡利人和埃及人在全国各地融入当地社区，并确保为他们提供适当的生活和住房条件。⁷⁷ 关于第二轮普遍定期审议的有关建议，⁷⁸ 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)注意到黑山根据“区域住房方案”所做的努力，并报告说，6 个住房项目已经获得为黑山提供捐助者大会的核准，而且正处于不同的执行阶段。⁷⁹ 联合国国家工作队指出，黑山尽管做出了这些努力，但是仍然有 419 个难民家庭未能享有持久的住房解决办法。工作队建议黑山继续努力，为他们争取可持续的住房解决办法。⁸⁰

¹ 本文件凡提及科索沃的内容，均应完全按照安全理事会第 1244(1999)号决议理解。

4. 健康权⁸¹

50. 经济、社会和文化权利委员会表示关注的是，有报道称，公共医疗保健服务质量低下，病人向医疗保健人员提供非正式付款，对医疗保健部门公共采购的监督不足，以及没有合法地位的罗姆人、阿什卡利人和埃及人难以切实获得医疗保健服务。⁸²

51. 消除对妇女歧视委员会建议黑山定期监测和显著改善卫生条件、疼痛缓解、尊重隐私以及病人充分参与产科病房有关决策的情况；为所有妇女和女童提供现代避孕方式；提高她们对预防意外怀孕和艾滋病毒等性传播疾病的认识。⁸³ 委员会还建议黑山确保将强制性的与年龄相称的性教育融入学校课程，包括有关性和生殖健康和权利的教育。⁸⁴

52. 同一委员会关切地注意到性别选择性流产的人数相对较多，反映出家庭和社会上对儿子的偏好，并建议黑山严格执行关于禁止这类堕胎的法规，提供服务，包括为被迫进行这类堕胎的妇女设立求助热线。⁸⁵

53. 经济、社会和文化权利委员会感到关切的是，需要得到精神病治疗但无需住院的人，却因为没有任何选择而被安排进精神病院。⁸⁶

5. 受教育权⁸⁷

54. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)注意到黑山自 2013 年以来为改善教育状况而采取的政策行动。在这方面，教科文组织赞扬黑山通过了针对各级教育的具体战略以及有关包容性教育和少数群体平等参与的其他战略。教科文组织指出，仍然存在的挑战是成功地执行这些战略并将其转化为具体和有效的措施。⁸⁸ 联合国国家工作队报告说，教育系统的总体质量仍然是一个问题，而且根据经济合作与发展组织 2015 年关于“国际学生评估方案”的报告，15 岁儿童中约有 50%在每一测试领域都达不到基本识字水平。⁸⁹

55. 教科文组织指出，将罗姆人充分纳入教育系统的情况虽然有所改善，但仍然是一项挑战，并建议黑山拨出适当预算，确保充分实施“黑山罗姆人和埃及人社会融入战略”。⁹⁰ 经济、社会和文化权利委员会与消除种族歧视委员会表示关切的是，根据报道，罗姆、阿什卡利和埃及族裔儿童入学率低、辍学率高以及受教育程度低。⁹¹

56. 教科文组织注意到黑山关于实现两性平等的行动计划(2013-2017 年)，并指出应该鼓励黑山努力实现教育领域的两性平等。⁹² 消除对妇女歧视委员会建议黑山为教师开展一项能力建设方案，以改变关于男女在家庭和社会中作用的现行陈规定型观念，消除可能阻碍女童进入传统上以男性为主的学习领域的传统陈规定型观念和结构障碍。⁹³

57. 联合国国家工作队注意到黑山做出政策上的努力，增加了残疾儿童获得教育的机会，但是指出教学质量仍然低下，大量残疾儿童仍然处于正规教育系统之外。⁹⁴ 残疾人权利委员会建议黑山通过并执行关于主流教育系统中包容性和优质教育的连贯战略和行动计划，规定明确时限、指标、监测和评价基准，逐步改善主流学校和高等教育的无障碍环境，确保所有教师和其他教育工作者接受关于包容性优质教育的强制性就职和在职培训。⁹⁵

D. 社会保障权

1. 妇女⁹⁶

58. 消除对妇女歧视委员会欢迎黑山以牢固的立法框架消除对妇女的歧视，但关切地注意到立法的影响有限，而且有关性或性别歧视的投诉数量少。⁹⁷

59. 消除对妇女歧视委员会还欢迎黑山努力改善体制和政策框架，以消除对妇女的歧视。⁹⁸ 然而，委员会指出，这些机构，诸如国家性别平等委员会、议会两性平等委员会以及在许多城市设立的性别平等理事会和办公室，在很大程度上只是发挥象征性的作用，资金不足，并且对上一个两性平等行动计划(2013-2017年)的影响有限。⁹⁹

60. 消除种族歧视委员会建议黑山提高人们对罗姆、阿什卡利和埃及族裔妇女在教育、就业和保健方面遭遇双重歧视问题的认识，并采取具体措施加以解决。¹⁰⁰

61. 有 4 个委员会欢迎黑山通过《防止家庭暴力法》与《刑法》修正案，以加强对家庭暴力受害者的保护措施，但感到关切的是，这些法律在实践中缺乏有效执行，受害者得不到充分保护，无法诉诸司法。这些委员会建议黑山确保彻底调查家庭暴力案件，将施暴者绳之以法，并且使受害者得到充分的保护和赔偿。¹⁰¹ 消除对妇女歧视委员会还建议黑山确保提供足够数量的适当庇护所，为受害者提供咨询、康复和支助服务。¹⁰² 教科文组织指出，应该鼓励黑山进一步努力开展提高认识和教育活动，以禁止基于性别的暴力行为。¹⁰³

62. 消除对妇女歧视委员会建议黑山修改有关法律，尤其是将婚内强奸定为刑事犯罪，并通过关于修改《刑法》第 204(2)条的建议，以确保强奸定义的主要内容是没有受害者的自愿同意。¹⁰⁴

2. 儿童¹⁰⁵

63. 联合国国家工作队注意到，黑山已做出重大努力协调本国关于儿童的法律框架与联合国和欧洲的标准，并取得了重要成果。然而，工作队指出必须进行不断的协调和有效的执行，并建议黑山进一步加强儿童权利理事会，巩固政府各机构、议会、人权和自由保护机构、民间社会和学术界的能力，以进一步增进和保护儿童权利。¹⁰⁶

64. 关于第二轮普遍定期审议的有关建议，¹⁰⁷ 难民署注意到，黑山在 2015 年修订《无争讼程序法》，采用一种法庭程序确定在卫生系统之外出生者的出生日期和地点，从而大大改善了补办出生登记的情况。然而，难民署指出，特别是对于被母亲遗弃的儿童，在出生登记方面仍然存在着挑战，因为如果所要求的母亲数据不详，内务部就拒绝为儿童登记。¹⁰⁸ 人权事务委员会建议黑山采取提高认识方案，改变关于出生登记必要性的观念，从而改进出生登记工作，特别是罗姆、阿什卡利和埃及儿童的出生登记情况。¹⁰⁹

65. 残疾人权利委员会关切地注意到，对残疾儿童的歧视和社会排斥现象普遍存在，残疾儿童经常受到机构化安置。委员会建议黑山拨出必要资源，消除对残疾儿童的歧视和排斥，并且迅速采取措施，取消对儿童的机构化安置，确保他们在社区照料下获得一切必要服务。¹¹⁰

3. 残疾人¹¹¹

66. 残疾人权利委员会赞扬黑山通过了若干残疾领域的立法和政策措施。¹¹² 但委员会感到关切的是，使立法完全符合《残疾人权利公约》的工作在很大程度上进展不足。委员会建议黑山继续努力，与残疾人及其代表组织协商，定期审查现行法律草案，并确保关于对残疾人影响的评估成为立法进程的组成部分。¹¹³

67. 同一委员会关切地注意到，某些关于残疾的不歧视规定本身就具有歧视性，因为这些规定仅适用于对某些类型残障的歧视。此外，委员会感到关切的是，可能遭受交叉歧视的残疾人，例如属于不同族裔群体的以及作为难民、寻求庇护者或境内流离失所者的残疾人，得不到平等保护。¹¹⁴

68. 同一委员会敦促黑山以充分尊重个人自主、完整、尊严、意愿和偏好的协助决定制度取代现行的监护和替代决定制度。¹¹⁵

69. 委员会建议黑山通过一个资源适足的全面无障碍战略，促进所有建筑、公共服务和公共交通的通用设计。¹¹⁶

70. 联合国国家工作队注意到黑山在残疾人权利方面取得的进展，但指出他们仍处于边缘地位，特别是在就业方面。¹¹⁷

4. 少数群体和土著人民¹¹⁸

71. 人权事务委员会虽然欢迎黑山努力解决罗姆人、阿什卡利人和埃及人在事实上面临的歧视，但感到关切的是，这些群体在获得住房、就业、教育和社会服务以及参与政治生活方面继续受到歧视。¹¹⁹ 消除种族歧视委员会建议黑山加大力制止对这些群体的歧视，以防止歧视他们为重点开展公众宣传活动，为执法人员、法官、教师、医务人员和社会工作者举办人权培训。¹²⁰

5. 移民、难民、寻求庇护者和境内流离失所者¹²¹

72. 关于第二轮普遍定期审议的有关建议，¹²² 难民署注意到，黑山根据经修正后的《外国人法》3次延长前南斯拉夫难民申请外国人地位的期限。然而，难民署指出，尽管黑山做出了努力，但是在总共 12,800 份申请中仍有 945 份申请尚待批准，原因是申请人难以获得必要的文件。因此，申请人继续处于“内部流离失所者”或“流离失所者”的不安全和模糊的法律地位。¹²³ 联合国国家工作队建议黑山全面执行“持久解决黑山流离失所者和内部流离失所者问题战略”（2017-2019 年）；该战略确定了措施，以实现持久解决其余内部流离失所者或等待对其申请做出决定的流离失所者的问题。¹²⁴

73. 难民署指出，截至 2016 年底，黑山共有 11,035 名持有永久居留证的难民、416 名持有暂住证而获得外国人地位的人。¹²⁵ 关于第二轮普遍定期审议的有关建议，¹²⁶ 人权高专办和联合国国家工作队指出，根据 2009 年《外国人法》，获得外国人地位的难民应当享有一切基本权利，但实际上由于法律执行方面的一致，所以他们只是部分享有。¹²⁷ 这两个部门还指出，2014 年《外国人法》限制临时居民(包括难民)进入劳动力市场，仅允许他们从事季节性工作。因此，暂住的难民不能在就业局登记，从而无法获得国家医疗服务。这导致他们无法满足获得永久居留资格的要求，包括关于稳定收入和医疗保健证明的要求。这两个部门建议黑山允许那些获得 3 年暂住期限的前南斯拉夫难民进入劳动力市场以保障他们获得永久居留权，并确定一个从临时居民向永久居民的明确过渡程序。¹²⁸

74. 禁止酷刑委员会依然感到关切的是，有报道说，黑山当局继续将遣返、自愿回归或重新安置到第三国作为解决流离失所者问题的主要办法，而不是让他们在黑山融入社会。¹²⁹

6. 无国籍人¹³⁰

75. 关于第二轮普遍定期审议的有关建议，¹³¹ 难民署指出，黑山于 2013 年加入了《1961 年减少无国籍状态公约》，从而完成了无国籍问题普遍和区域文书的加入。¹³²

76. 难民署估计，黑山大约有 70 人仍然处于无国籍状态。¹³³ 难民署和联合国国家工作队指出黑山仍然没有关于查明、登记和保护无国籍人的机制，并建议为此设立专门的程序。¹³⁴

注

- ¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Montenegro will be available at www.ohchr.org/EN/Countries/ENACARegion/Pages/MEIndex.aspx.
- ² For relevant recommendations, see A/HRC/23/12, paras. 117.43, 118.1 and 119.1-119.8.
- ³ See A/HRC/23/12, para. 119.4 (Costa Rica), 119.5 (Germany) and 119.6 (Austria).
- ⁴ See CCPR/C/MNE/CO/1, para. 4; E/C.12/MNE/CO/1, para. 4; and CEDAW/C/MNE/CO/2, para. 6; also United Nations country team submission for the universal periodic review of Montenegro, p. 5.
- ⁵ See CAT/C/MNE/CO/2, para. 4; E/C.12/MNE/CO/1, para. 3; and CERD/C/MNE/CO/2-3, para. 4.
- ⁶ See E/C.12/MNE/CO/1, para. 4; and CERD/C/MNE/CO/2-3, para. 4; also United Nations country team submission, p. 5.
- ⁷ See A/HRC/23/12, para. 117.43 (Republic of Moldova).
- ⁸ See CAT/C/MNE/CO/2, para. 4; and CEDAW/C/MNE/CO/2, para. 6; also United Nations country team submission, p. 13.
- ⁹ See A/HRC/23/12, paras. 119.1 (Chile) (Indonesia), 119.2 (Turkey) (Guatemala) (Belarus) and 119.3 (Philippines).
- ¹⁰ See CEDAW/C/MNE/CO/2, para. 60; E/C.12/MNE/CO/1, para. 27; CERD/C/MNE/CO/2-3, para. 17; and CAT/C/MNE/CO/2, para. 26.
- ¹¹ See CRPD/C/MNE/CO/1, para. 55.
- ¹² See www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/UPRImplementation.aspx.
- ¹³ Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, *OHCHR Report 2013*, p. 180; and *OHCHR Report 2016*, pp. 79, 83 and 131.
- ¹⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/23/12, paras. 117.1-117.7 and 117.9.
- ¹⁵ See E/C.12/MNE/CO/1, paras. 5 and 8; CCPR/C/MNE/CO/1, paras. 3 and 7; CAT/C/MNE/CO/2, para. 9; CERD/C/MNE/CO/2-3, para. 10. See also A/HRC/30/38/Add.2, para. 86.
- ¹⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/23/12, paras. 117.19-117.27, 117.33-117.35 and 118.8.
- ¹⁷ See CEDAW/C/MNE/CO/2, paras. 18-19.
- ¹⁸ See CAT/C/MNE/CO/2, para. 22; and E/C.12/MNE/CO/1, para. 10.
- ¹⁹ See CAT/C/MNE/CO/2, para. 23; CCPR/C/MNE/CO/1, para. 8; and CEDAW/C/MNE/CO/2, para. 46.
- ²⁰ See CEDAW/C/MNE/CO/2, paras. 46-47.
- ²¹ For relevant recommendations, see A/HRC/23/12, paras. 117.8, 117.36 and 119.12.
- ²² See CAT/C/MNE/CO/2, para. 6.
- ²³ See A/HRC/30/38/Add.2, paras. 27 and 74; and CED/C/MNE/CO/1, paras. 8-9. See also CED/C/MNE/CO/1/Add.1, paras. 1-5.
- ²⁴ See CED/C/MNE/CO/1, paras. 24-25. See also CAT/C/MNE/CO/2, para. 7; CED/C/MNE/CO/1/Add.1, paras. 6-11; and CAT/C/MNE/CO/2/Add.1, paras. 1-6.
- ²⁵ See CAT/C/MNE/CO/2, para. 14. See also CED/C/MNE/CO/1, para. 19.

- ²⁶ See CAT/C/MNE/CO/2, para. 16. See also CCPR/C/MNE/CO/1, para. 12; and CEDAW/C/MNE/CO/2, para. 44.
- ²⁷ See CAT/C/MNE/CO/2, para. 17.
- ²⁸ See CEDAW/C/MNE/CO/2, para. 45.
- ²⁹ See CRPD/C/MNE/CO/1, paras. 28-29.
- ³⁰ See CAT/C/MNE/CO/2, para. 23; and CCPR/C/MNE/CO/1, para. 8. See also CEDAW/C/MNE/CO/2, paras. 46-47.
- ³¹ For relevant recommendations, see A/HRC/23/12, paras. 117.52-117.62, 118.11 and 119.13.
- ³² United Nations country team submission, pp. 4-5. See also CCPR/C/MNE/CO/1, para. 15; and CAT/C/MNE/CO/2, para. 10.
- ³³ See CAT/C/MNE/CO/2, para. 8. See also CCPR/C/MNE/CO/1, para. 16.
- ³⁴ See CERD/C/MNE/CO/2-3, para. 9. See also CERD/C/MNE/CO/2-3/Add.1, paras. 1-8.
- ³⁵ See CED/C/MNE/CO/1/paras. 12-13. See also A/HRC/30/38/Add.2, paras. 21-22.
- ³⁶ See A/HRC/30/38/Add.2, paras. 43-44 and 75. See also CED/C/MNE/CO/1, paras. 16-17; CCPR/C/MNE/CO/1, para. 9; CAT/C/MNE/CO/2, para. 13.
- ³⁷ See CED/C/MNE/CO/1/para. 17.
- ³⁸ See CAT/C/MNE/CO/2, para. 13. See also CCPR/C/MNE/CO/1, para. 6; and CED/C/MNE/CO/1, paras. 32-33.
- ³⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/23/12, paras. 117.37, 117.63-117.71, 118.12-118.13 and 119.14-119.15.
- ⁴⁰ See CEDAW/C/MNE/CO/2, para. 4.
- ⁴¹ See CEDAW/C/MNE/CO/2, paras. 28-29. See also CCPR/C/MNE/CO/1, para. 10.
- ⁴² United Nations country team submission, p. 18.
- ⁴³ See CRPD/C/MNE/CO/1, paras. 52-53.
- ⁴⁴ See CEDAW/C/MNE/CO/2, para. 14.
- ⁴⁵ See A/HRC/26/30/Add.1, paras. 17, 23 and 77; and CCPR/C/MNE/CO/1, para. 21. See also E/C.12/MNE/CO/1, para. 9; and CAT/C/MNE/CO/2, para. 18.
- ⁴⁶ See A/HRC/26/30/Add.1, paras. 17, 38-43 and 78.
- ⁴⁷ *Ibid.*, paras. 36-37 and 77.
- ⁴⁸ *Ibid.*, paras. 66-68 and 82.
- ⁴⁹ See CED/C/MNE/CO/1, para. 5.
- ⁵⁰ See A/HRC/26/30/Add.1, paras. 58 and 81.
- ⁵¹ For relevant recommendations, see A/HRC/23/12, paras. 117.46-117.51 and 118.1.
- ⁵² See CCPR/C/MNE/CO/1, para. 14; E/C.12/MNE/CO/1, para. 18; and CEDAW/C/MNE/CO/2, para. 24.
- ⁵³ See CCPR/C/MNE/CO/1, para. 14. See also E/C.12/MNE/CO/1, para. 18; CEDAW/C/MNE/CO/2, para. 25; and www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P11110_COUNTRY_ID,P11110_COUNTRY_NAME,P11110_COMMENT_YEAR:3245221,102734,Montenegro,2015.
- ⁵⁴ See CEDAW/C/MNE/CO/2, para. 25.
- ⁵⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/23/12, para. 118.7.
- ⁵⁶ See CRPD/C/MNE/CO/1, paras. 42-43.
- ⁵⁷ See CEDAW/C/MNE/CO/2, paras. 20-21; E/C.12/MNE/CO/1, para. 19; and CCPR/C/MNE/CO/1, para. 20.
- ⁵⁸ See CEDAW/C/MNE/CO/2, paras. 48-49.
- ⁵⁹ *Ibid.*, para. 53.
- ⁶⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/23/12, paras. 117.29 and 118.6.
- ⁶¹ See E/C.12/MNE/CO/1, para. 12. See also United Nations country team submission, pp. 18-20.
- ⁶² See CERD/C/MNE/CO/2-3, para. 15.
- ⁶³ United Nations country team submission, p. 20.
- ⁶⁴ See CEDAW/C/MNE/CO/2, paras. 32-33. See also United Nations country team submission, pp. 18 and 20; and www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO::P13100_COMMENT_ID:3148588.
- ⁶⁵ See CRPD/C/MNE/CO/1, para. 49. See also E/C.12/MNE/CO/1, para. 12.
- ⁶⁶ See E/C.12/MNE/CO/1, para. 13.
- ⁶⁷ See CCPR/C/MNE/CO/1, para. 19. See also www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3245221.

- ⁶⁸ See E/C.12/MNE/CO/1, para. 20. See also www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P11110_COUNTRY_ID,P11110_COUNTRY_NAME,P11110_COMMENT_YEAR:3245221,102734,Montenegro,2015.
- ⁶⁹ See E/C.12/MNE/CO/1, para. 15.
- ⁷⁰ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P11110_COUNTRY_ID,P11110_COUNTRY_NAME,P11110_COMMENT_YEAR:3257113,102734,Montenegro,2015.
- ⁷¹ See E/C.12/MNE/CO/1, para. 16.
- ⁷² See CEDAW/C/MNE/CO/2, paras. 36-37.
- ⁷³ *Ibid.*, para. 38.
- ⁷⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/23/12, paras. 117.10-117.11.
- ⁷⁵ See E/C.12/MNE/CO/1, para. 21.
- ⁷⁶ *Ibid.*, para. 22.
- ⁷⁷ See CERD/C/MNE/CO/2-3, para. 13. See also CCPR/C/MNE/CO/1, para. 18; and E/C.12/MNE/CO/1, para. 22.
- ⁷⁸ See A/HRC/23/12, para. 117.96 (Austria).
- ⁷⁹ UNHCR submission to the universal periodic review of Montenegro, p. 3.
- ⁸⁰ United Nations country team submission, p. 6. See also UNHCR submission, p. 4.
- ⁸¹ For relevant recommendations, see A/HRC/23/12, para. 118.3.
- ⁸² See E/C.12/MNE/CO/1, para. 23. See also CEDAW/C/MNE/CO/2, para. 35.
- ⁸³ See CEDAW/C/MNE/CO/2, para. 35.
- ⁸⁴ *Ibid.*, para. 31.
- ⁸⁵ *Ibid.*, para. 19. See also E/C.12/MNE/CO/1, para. 24.
- ⁸⁶ See E/C.12/MNE/CO/1, para. 23. See also CRPD/C/MNE/CO/1, paras. 36-37.
- ⁸⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/23/12, paras. 117.77, 117.87 and 118.3-118.4.
- ⁸⁸ UNESCO submission to the universal periodic review of Montenegro, pp. 4-5.
- ⁸⁹ United Nations country team submission, pp. 11-12.
- ⁹⁰ UNESCO submission, pp. 5-6. See also United Nations country team submission, p. 12.
- ⁹¹ See E/C.12/MNE/CO/1, para. 25; and CERD/C/MNE/CO/2-3, para. 14. See also CEDAW/C/MNE/CO/2, paras. 30-31; and CERD/C/MNE/CO/2-3/Add.1, paras. 45-48.
- ⁹² UNESCO submission, p. 5.
- ⁹³ See CEDAW/C/MNE/CO/2, para. 31.
- ⁹⁴ United Nations country team submission, p. 11.
- ⁹⁵ See CRPD/C/MNE/CO/1, para. 45. See also E/C.12/MNE/CO/1, para. 25; and UNESCO submission, p. 6.
- ⁹⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/23/12, paras. 117.28-117.31, 117.38-117.42, 117.44-117.45 and 118.6-118.7.
- ⁹⁷ See CEDAW/C/MNE/CO/2, paras. 4 and 10-11.
- ⁹⁸ *Ibid.*, para. 5.
- ⁹⁹ *Ibid.*, para. 12.
- ¹⁰⁰ See CERD/C/MNE/CO/2-3, para. 15. See also CEDAW/C/MNE/CO/2, paras. 42-43.
- ¹⁰¹ See CEDAW/C/MNE/CO/2, paras. 22-23, CCPR/C/MNE/CO/1, para. 11; CAT/C/MNE/CO/2, para. 19; and E/C.12/MNE/CO/1, para. 17. See also United Nations country team submission, p. 15.
- ¹⁰² See CEDAW/C/MNE/CO/2, para. 23.
- ¹⁰³ UNESCO submission, p. 6.
- ¹⁰⁴ See CEDAW/C/MNE/CO/2, para. 23.
- ¹⁰⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/23/12, paras. 117.12-117.18, 117.32, 118.2-118.5, 118.10 and 119.9-119.11.
- ¹⁰⁶ United Nations country team submission, pp. 8-9.
- ¹⁰⁷ See A/HRC/23/12, para. 119.11 (Brazil).
- ¹⁰⁸ UNHCR submission, pp. 4-5; also United Nations country team submission, p. 7.
- ¹⁰⁹ See CCPR/C/MNE/CO/1, para. 17.
- ¹¹⁰ *Ibid.*, paras. 14-15.
- ¹¹¹ For relevant recommendations, see A/HRC/23/12, paras. 117.24 and 117.72-117.77.
- ¹¹² See CRPD/C/MNE/CO/1, para. 4.
- ¹¹³ *Ibid.*, paras. 6-7.
- ¹¹⁴ *Ibid.*, para. 10.

-
- ¹¹⁵ Ibid., para. 25.
- ¹¹⁶ See CRPD/C/MNE/CO/1, para. 19.
- ¹¹⁷ United Nations country team submission, p. 11.
- ¹¹⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/23/12, paras. 117.24-117.25 and 117.78-117.88.
- ¹¹⁹ See CCPR/C/MNE/CO/1, para. 19. See also CERD/C/MNE/CO/2-3, para. 11.
- ¹²⁰ See CERD/C/MNE/CO/2-3, para. 11.
- ¹²¹ For relevant recommendations, see A/HRC/23/12, paras. 117.24-117.25, 117.27 and 117.89-117.96.
- ¹²² See A/HRC/23/12, para. 117.91 (Slovakia).
- ¹²³ UNHCR submission, pp. 1-2. See also CCPR/C/MNE/CO/1, para. 18; CERD/C/MNE/CO/2-3, para. 12; and CERD/C/MNE/CO/2-3/Add.1, paras. 20-37.
- ¹²⁴ United Nations country team submission, p. 8.
- ¹²⁵ UNHCR submission, p. 1.
- ¹²⁶ See A/HRC/23/12, para. 117.27 (Canada).
- ¹²⁷ UNHCR submission, pp. 3-4; and United Nations country team submission, p. 6.
- ¹²⁸ United Nations country team submission, p. 7; also UNHCR submission, pp. 3-4.
- ¹²⁹ See CAT/C/MNE/CO/2, para. 12.
- ¹³⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/23/12, paras. 119.5-119.6.
- ¹³¹ Ibid., para. 119.5 (Germany).
- ¹³² UNHCR submission, pp. 1 and 3.
- ¹³³ Ibid., p. 2.
- ¹³⁴ Ibid., pp. 2 and 6; and United Nations country team submission, p. 5.
-