



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать девятая сессия
15–26 января 2018 года

Подборка информации по Багамским Островам

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. История вопроса

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека и с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в докладах договорных органов, специальных процедур и других соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая представлена в краткой форме в связи с ограничениями в отношении объема документации.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами^{1,2}

2. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) заявила о том, что к Багамским Островам следует обратиться с настоятельным призывом ратифицировать Конвенцию ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования³.

3. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) рекомендовало Багамским Островам присоединиться к Конвенции 1954 года о статусе апатридов и к Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства⁴.

4. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, рекомендовал Багамским Островам безотлагательно ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, Конвенцию Международной организации труда (МОТ) № 189 о достойном труде домашних работников 2011 года и Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей⁵. Комитет экспертов МОТ по применению



конвенций и рекомендаций просил правительство запретить использование, предоставление или предложение ребенка для производства порнографической продукции или для порнографических представлений и принять достаточно эффективные и оказывающие сдерживающее воздействие меры наказания⁶.

5. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми рекомендовал Багамским Островам заключить со странами происхождения и странами назначения двусторонние и многосторонние соглашения об обмене информацией, взаимной правовой помощи и безопасном возвращении, с тем чтобы совместно устранять коренные причины торговли людьми в регионе⁷.

III. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

A. Сквозные вопросы

Равенство и недискриминация⁸

6. ЮНЕСКО сообщила, что 7 июня 2016 года был организован референдум по вопросу о принятии четырех законопроектов о внесении изменений в Конституцию. Три из этих законопроектов направлены на обеспечение равного отношения к женщинам и мужчинам при приобретении гражданства их детьми и их супругами. В четвертом законопроекте было предложено внести поправку в конституционное положение, определяющее понятие «дискриминационный», путем включения слова «пол» в определение. ЮНЕСКО заявила, что законопроекты о поправках были отвергнуты населением Багамских Островов⁹.

7. Комитет экспертов МОТ просил правительство предпринять шаги для внесения поправок в раздел 6 Закона о занятости 2001 года, с тем чтобы полностью отразить в законодательстве принцип равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности. В этой связи Комитет просил правительство обеспечить, чтобы его законодательство допускало сопоставление не только рабочих мест, существующих в одном и том же учреждении и требующих в основном одних и тех же навыков, усилий и обязанностей при сходных условиях труда, но и труд совершенно иного характера, имеющий, тем не менее, такую же ценность, и предусматривало широкое определение «вознаграждения», как оно приведено в статье 1 а) Конвенции МОТ о равном вознаграждении 1951 года (№ 100)¹⁰.

B. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность¹¹

8. УВКБ с обеспокоенностью отметило существующую практику систематического задержания всех перехваченных в море лиц, имеющих нерегулярный миграционный статус, в том числе просителей убежища. Оно подчеркнуло, что доступ к юридическому представительству остается редкой возможностью для содержащихся под стражей просителей убежища и беженцев. Доступ УВКБ к содержащимся под стражей просителям убежища и беженцам улучшился в начале 2017 года после проведения консультаций с Министерством иностранных дел и иммиграции¹².

9. УВКБ призвало правительство изыскать альтернативы содержанию под стражей для просителей убежища и беженцев с целью обеспечить, чтобы любое ограничение их свободы передвижения применялось только в тех обстоятельствах, когда это необходимо, разумно и соразмерно законной цели, достигнутой и оправданной международным правом, и чтобы задержание любого лица, нуж-

дающегося в международной защите, не было ни произвольным, ни бессрочным¹³.

10. ЮНЕСКО сообщила, что в соответствии с Законом о радиовещании была создана Радиовещательная корпорация Багамских Островов, которой управляют пять членов, назначаемых генерал-губернатором, и что лицензирование других телевизионных операторов было поручено Органу регулирования телевидения в соответствии с Законом об Органе регулирования телевидения. Этот орган будет состоять из пяти–семи членов, назначаемых генерал-губернатором. В соответствии со статьей 3 упомянутого закона два таких назначения будут производиться после консультации с лидером оппозиции¹⁴. ЮНЕСКО рекомендовала Багамским Островам рассмотреть вопрос об укреплении независимости процесса лицензирования вещания в соответствии с международными стандартами¹⁵.

2. Отправление правосудия, включая проблему безнаказанности, и верховенство права¹⁶

11. Комитет экспертов МОТ просил правительство принять необходимые меры, в том числе законодательного характера, для обеспечения того, чтобы тюремные надзиратели могли в полном объеме пользоваться правами и гарантиями, предусмотренными в Конвенции МОТ 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (№ 98)¹⁷.

3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни¹⁸

12. ЮНЕСКО сообщила, что в 2016 году правительство официально ввело в действие законопроект о свободе информации. Начиная с 2012 года, когда этот законопроект был впервые представлен в Палате собрания, происходили многочисленные задержки, препятствовавшие его введению в действие и осуществлению¹⁹. ЮНЕСКО рекомендовала Багамским Островам продолжать разработку и принятие законодательства, касающегося свободы информации, в соответствии с международными стандартами²⁰.

13. ЮНЕСКО заявила, что Конституция гарантирует свободу выражения мнений²¹. ЮНЕСКО подчеркнула, что клевета остается уголовно наказуемым деянием в соответствии с ограничительной двухступенчатой классификацией, предусматривающей клевету «по небрежности» и «злонамеренную» клевету, которая, как считается, подлежит наказанию в виде лишения свободы в соответствии со статьей 315 Уголовного кодекса²². ЮНЕСКО рекомендовала Багамским Островам отменить уголовную ответственность за клевету и включить ее в Гражданский кодекс, как это предусмотрено международными стандартами²³.

14. УВКБ рекомендовало правительству, в частности: изыскать альтернативы содержанию под стражей для управления миграционным процессом и предусмотреть правовые и процессуальные гарантии для обеспечения того, чтобы просители убежища, жертвы торговли людьми, несовершеннолетние и другие уязвимые лица, находящиеся в процессе транзита, не подвергались произвольному или бессрочному содержанию под стражей; и обеспечить, чтобы содержание под стражей просителей убежища и беженцев, в частности, использовалось только в качестве крайней меры и в том случае, если это обосновано с точки зрения международного права²⁴.

4. Запрещение всех форм рабства²⁵

15. Согласно Специальному докладчику по вопросу о торговле людьми, Багамские Острова являются страной транзита и назначения для жертв торговли людьми из стран Карибского бассейна и из Центральной и Южной Америки²⁶. Она заявила, что формой торговли людьми, выявленной на Багамских Островах, является сексуальная эксплуатация в коммерческих целях и что торговля

людьми в целях трудовой эксплуатации происходит, как считается, в секторах строительства, сельского хозяйства, рыболовства и домашней работы²⁷.

16. Специальный докладчик подчеркнула, что к коренным причинам торговли людьми относятся нищета и отсутствие экономических возможностей в странах происхождения, а также высокий спрос со стороны домохозяйств со средним и высоким уровнем дохода на дешевый труд домашней прислуги и сексуальные услуги в коммерческих целях²⁸.

17. Специальный докладчик особо отметила национальную нормативно-правовую базу, в том числе Закон о борьбе с торговлей людьми (предотвращение и пресечение) 2008 года, в котором установлены уголовные преступления, связанные с торговлей людьми, и другие соответствующие законы, такие как Закон о преступлениях на сексуальной почве и насилии в семье 2006 года, устанавливающий уголовную ответственность за изнасилование и принудительное удержание лица в сексуальных целях²⁹.

18. Специальный докладчик отметила, что Закон о преступлениях на сексуальной почве и насилии в семье 2006 года предусматривает уголовную ответственность за проституцию – правонарушение, наказуемое тюремным заключением на срок до восьми лет, и заявила, что государства обязаны применять должную осмотрительность и обеспечить, чтобы запрещение проституции не вело к повторной виктимизации жертв торговли людьми, осуществляемой в целях коммерческой сексуальной эксплуатации³⁰.

19. Специальный докладчик уточнила, что, хотя руководящие принципы, касающиеся предупреждения и пресечения торговли людьми и наказания за нее, были разработаны в 2012 году, не предусмотрено ни мер, ни показателей, позволяющих оценить их осуществление и воздействие³¹. Она рекомендовала Багамским Островам, в частности: конкретно предусмотреть и согласовать протоколы установления личности, используя принятые правительством руководящие принципы в области борьбы с торговлей людьми; разработать ряд индикаторов риска и показателей, используемых при проверке уязвимых лиц и мигрантов, не имеющих документов; создать национальный координационный механизм, с помощью которого любое лицо могло бы, даже анонимно, сообщать о потенциальных жертвах; повышать осведомленность о различии между случаями торговли людьми и незаконной миграцией; и разработать для всех заинтересованных сторон комплексные учебные программы в области эффективного представления отчетности по вопросам борьбы с торговлей людьми³².

20. Что касается институциональной основы, то Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми отметила, что, хотя учреждение специальной целевой группы является положительным шагом, ей необходимы утвержденный мандат, выделенный бюджет, план работы с указанием четких целей и показателей для оценки результатов, а также отдельный секретариат с подготовленными специалистами, с тем чтобы эффективно выполнять свой мандат. Кроме того, Специальный докладчик отметила, что необходимо укреплять и расширять взаимодействие с гражданским обществом³³.

21. Специальный докладчик подчеркнула, что создание потенциала путем профессиональной подготовки по вопросам выявления жертв торговли людьми имеет большое значение и что протоколы установления личности должны учитываться во всех учреждениях, вступающих в контакт с потенциальными жертвами. Правительству следует также создать согласованную систему сбора данных, с помощью которой будут регистрироваться случаи торговли людьми, с тем чтобы выявить тенденции, масштабы и проявления торговли людьми и улучшить идентификацию, а также разработать обоснованные меры противодействия торговле людьми³⁴. Она рекомендовала создать Багамские Острова систематизированной и согласованной системы сбора данных о торговле людьми и создать в области законодательства, с тем чтобы укрепить координацию и усилия по борьбе с торговлей людьми, управление независимого национального докладчика или аналогичный механизм, на который будет возложена обязан-

ность по осуществлению, мониторингу и оценке мероприятий, направленных на борьбу с торговлей людьми³⁵.

22. Специальный докладчик заявила, что, несмотря на недавние позитивные события, уровень преследований остается относительно низким, учитывая, что в 2008 году был принят Закон о торговле людьми (предупреждение и пресечение). Это подчеркивает необходимость того, чтобы правительство укрепило потенциал выявления жертв, а также активизировало деятельность прокуроров, отвечающих за подтверждение статуса таких жертв. Она отметила, что предоставление полномочий по определению статуса жертвы только прокурорам, возможно, не отвечает наивысшим интересам жертв, и выразил мнение о том, что социальные работники должны участвовать на самых начальных этапах идентификации, с тем чтобы гарантировать жертвам доступ к соответствующей помощи³⁶.

23. Специальный докладчик рекомендовала, в том что касается судебного преследования, Багамским Островам усовершенствовать систему отправления правосудия, с тем чтобы обеспечить оперативное рассмотрение дел о торговле людьми, гарантируя право на справедливое судебное разбирательство в соответствии с правозащитным подходом к мерам уголовного правосудия, и обеспечить, чтобы в таких случаях была надлежащим образом выполнена защита жертв/свидетелей до, во время и после судебного разбирательства во избежание репрессий³⁷.

24. По мнению Специального докладчика, Багамские Острова не провели всесторонней оценки тенденций и масштабов торговли людьми, а жертв редко выявляют или направляют к специалистам в рамках программ помощи. Ограничительная иммиграционная политика и последующая быстрая депортация мигрантов могут вести к аресту, задержанию и депортации потенциальных жертв торговли людьми, не предоставляя возможности установить их личность и предложить помощь. Опасения Специального докладчика усугубляются тем, что существует пробел с точки зрения способности Багамских Островов оперативно и точно выявлять жертв торговли людьми³⁸.

25. Специальный докладчик рекомендовала Багамским Островам, в частности: в сотрудничестве с независимым исследовательским институтом, двусторонними партнерами и гражданским обществом провести национальное базовое исследование для документирования масштабов и тенденций торговли людьми на национальном уровне; а также окончательно разработать и незамедлительно принять национальный план действий по борьбе с торговлей людьми на основе правозащитного и ориентированного на учет интересов жертв подхода, определив четкие цели, обязанности и показатели для оценки прогресса и выделить специальный бюджет для его осуществления³⁹.

26. Комитет экспертов МОТ настоятельно призвал правительство принять незамедлительные меры в целях осуществления Конвенции МОТ № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда 1999 года, в частности в том, что касается продажи детей и торговли детьми в возрасте до 18 лет в целях эксплуатации их труда, а также принять достаточные эффективные и оказывающие сдерживающее воздействие меры наказания⁴⁰.

27. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми подчеркнула необходимость разработки многосекторального подхода к оказанию помощи и предоставлению средств правовой защиты жертвам, но заявила, что оказание комплексной помощи жертвам остается на предварительном этапе⁴¹. Хотя она признала усилия, которые были предприняты для разработки плана по оказанию помощи жертвам торговли людьми, она отметила, что руководящие принципы остаются общими по своему характеру, и рекомендовала правительству, в частности, следующее: определить набор конкретных мер, которые должны принять все заинтересованные стороны в целях выполнения обязанностей, которые были на них возложены в рамках программы оказания помощи жертвам;

обеспечивать защиту всех жертв торговли людьми, в том числе жертв из числа детей, и предоставлять им помощь при полном уважении их прав человека, а также применять правозащитный подход при расследовании случаев торговли людьми; обеспечить, чтобы бесплатная круглосуточная горячая линия была доступна на языках, которые могут быть единственными языками, на которых говорят потенциальные жертвы; и предоставлять достаточное и регулярное финансирование поставщикам услуг и организациям, работающим в области борьбы с торговлей людьми, с тем чтобы обеспечить всестороннюю помощь⁴².

28. Специальный докладчик заявила, что, хотя правительство прилагает усилия для повышения осведомленности, профилактика все еще находится на ранней стадии. Население в целом и гражданское общество по-прежнему не знают ни о проблеме торговли людьми, ни о действиях, предпринимаемых правительством для борьбы с ней и для ее предотвращения⁴³.

29. Специальный докладчик рекомендовала правительству, в частности: активизировать усилия, направленные на повышение осведомленности обо всех формах торговли людьми, в том числе для целей домашнего рабства, принудительного труда и сексуальной эксплуатации; воплотить свои усилия в конкретные действия и проводить обследования для оценки воздействия информационно-просветительских кампаний, которыми следует охватить всю территорию страны; расширить права и возможности неправительственных организаций, в том числе посредством укрепления взаимодействия и предоставления финансовых средств для повышения осведомленности о торговле людьми и для рассмотрения жалоб, связанных с торговлей людьми, на низовом уровне; и начать широкомасштабные кампании по повышению информированности общественности по этому вопросу, используя средства массовой информации, в целях содействия общему пониманию явления торговли людьми и поощрения сообщений населением о случаях торговли людьми⁴⁴.

С. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда⁴⁵

30. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми заявила, что, хотя в Законе о занятости закреплены минимальные стандарты охраны труда, он не распространяется на домашнюю работу, которая остается в значительной степени нерегулируемым сектором. Она подчеркнула, что, хотя инспекторам поручено проводить инспекции предприятий, они не могут проверять дома, даже в тех случаях, когда у них имеются разумные подозрения⁴⁶. УВКБ рекомендовало Багамским Островам внести поправки в Закон о занятости, с тем чтобы обеспечить защиту лиц, работающих в качестве домашней прислуги, в соответствии с международно-правовыми стандартами⁴⁷.

31. Специальный докладчик указал, что трудовые инспекции не в состоянии инспектировать и контролировать компании с целью обеспечения соблюдения ими трудовых норм, в том числе, что важно, для оказания помощи в выявлении жертв торговли людьми и потенциальных жертв торговли людьми, поскольку у них недостаточный кадровый потенциал и ограниченный мандат⁴⁸.

32. Комитет экспертов МОТ выразил надежду на то, что в Закон о трудовых отношениях будут внесены изменения, с тем чтобы официально признать право тюремного персонала создавать организацию, и просил правительство, в частности принять необходимые меры для внесения поправок в пункт 1 е) статьи 8 этого закона в целях обеспечения того, чтобы регистрационному бюро больше не предоставлялись широкие дискреционные полномочия в связи с регистрацией профсоюзов или организаций работодателей. Он выразил надежду на то, что будут приняты конкретные меры для внесения поправок в статью 20 (2) этого закона в целях обеспечения того, чтобы профсоюзы могли проводить выборы без какого-либо вмешательства со стороны властей⁴⁹.

2. Право на образование⁵⁰

33. ЮНЕСКО заявила, что в Конституции закреплены гарантии прав человека, включая основные принципы равенства и недискриминации, но не право на образование⁵¹.

34. ЮНЕСКО заявила, что со времени предыдущего цикла универсального периодического обзора Багамские Острова осуществляют процесс законодательных реформ, затрагивающих права человека и образование. Она приветствовала такие усилия и заявила, что их следует предпринимать в соответствии с международными стандартами в области образования⁵².

35. ЮНЕСКО заявила, что с учетом того, что Закон об образовании 1962 года не пересматривался с 1996 года, его пересмотр с целью приведения его в соответствие с потребностями страны и новыми приоритетами на период до 2030 года является позитивным шагом, который следует поощрять⁵³.

36. ЮНЕСКО призвала Багамские Острова полностью претворять в жизнь соответствующие положения, которые содействуют доступу к культурному наследию и средствам творческого самовыражения и их использованию и которые в этом качестве обеспечивают осуществление права на участие в культурной жизни⁵⁴. При этом ЮНЕСКО призвала Багамские Острова уделять должное внимание вопросу об участии общин, практических специалистов, деятелей культуры и неправительственных организаций гражданского общества, а также уязвимых групп населения (меньшинств, коренных народов, мигрантов, беженцев, молодежи и инвалидов) и обеспечить женщинам и девочкам равные возможности для устранения гендерных дисбалансов⁵⁵.

D. Права конкретных лиц или групп лиц

1. Дети⁵⁶

37. В рамках пересмотра Закона об образовании 1962 года ЮНЕСКО рекомендовала Багамским Островам предпринять дополнительные шаги в направлении согласования минимального возраста окончания школы (16 лет) и минимального возраста для приема на работу (14 лет)⁵⁷. ЮНЕСКО подчеркнула, что внесение необходимых поправок в Закон о занятости будет иметь важное значение для согласования национального законодательства и создания благоприятной правовой среды для достижения цели 4 (качественное образование) Целей в области устойчивого развития⁵⁸.

38. Комитет экспертов МОТ настоятельно призвал правительство безотлагательно принять меры, необходимые для приведения национального законодательства в соответствие с Конвенцией 1973 года о минимальном возрасте (№ 138) путем определения легкой работы, которая может выполняться детьми в возрасте 12 лет и старше, и условий, в которых такая работа может ими выполняться⁵⁹.

39. Комитет экспертов МОТ просил правительство безотлагательно принять необходимые меры для обеспечения запрета на использование, предоставление или предложение ребенка в возрасте до 18 лет для осуществления незаконных видов деятельности, включая производство и оборот наркотиков, а также принять соответствующие меры наказания⁶⁰. Он просил правительство принять необходимые меры для обеспечения эффективного осуществления Закона о борьбе с торговлей людьми (предотвращение и пресечение) 2008 года, в частности путем обеспечения того, чтобы деятельность лиц, занимающихся продажей детей и торговлей детьми, тщательно расследовалась, чтобы эти лица неукоснительно привлекались к уголовной ответственности и чтобы на практике были введены достаточно эффективные и оказывающие сдерживающее воздействие меры наказания⁶¹.

2. Инвалиды⁶²

40. ЮНЕСКО заявила, что в 2014 году Багамские Острова приняли Закон об инвалидах (обеспечение равных возможностей), в котором предусматривается интеграция инвалидов в школах и возлагается ответственность за создание и поддержание интегрированной системы специального образования для инвалидов на Министерство образования. Она указала, что нормативно-правовые положения должны способствовать формированию инклюзивной среды для обучения инвалидов и предоставлять им возможности для получения образования в обычных учебных заведениях, насколько это возможно⁶³.

41. ЮНЕСКО отметила, что существуют значительные расхождения между законопроектом 2011 года и законом, принятым в 2014 году. Хотя в законопроекте были изложены подробные положения, касающиеся права инвалидов на образование, в окончательном варианте закона не содержится таких положений и наблюдается отказ от правозащитного и инклюзивного подхода. В законе образование рассматривается не в той главе, которая посвящена правам инвалидов, и оно ни разу не упоминается как право. Багамским Островам следует предложить заняться этой проблемой и рассмотреть вопрос о принятии более жестких правовых положений, гарантирующих без дискриминации право на образование инвалидов и содействующих инклюзивному образованию⁶⁴.

42. ЮНЕСКО рекомендовала Багамским Островам рассмотреть вопрос о внесении поправок в Закон об инвалидах (обеспечение равных возможностей), использовании инклюзивного и основанного на правах человека подхода к образованию инвалидов, признании их права на образование и содействии их включению в общую систему образования⁶⁵.

43. ЮНЕСКО указала, что, хотя Багамские Острова упомянули проект закона о включении инвалидов в систему образования в ходе интерактивного диалога, состоявшегося в рамках предыдущего цикла универсального периодического обзора, насколько ей известно, этот законопроект еще не был принят. Багамским Островам можно было бы рекомендовать ускорить принятие этого законопроекта в соответствии с международными стандартами в области образования⁶⁶.

44. ЮНЕСКО рекомендовала настоятельно призвать Багамские Острова к представлению докладов в связи с проведением периодических консультаций ЮНЕСКО по документам, устанавливающим стандарты в области образования⁶⁷.

3. Меньшинства и коренные народы⁶⁸

45. Что касается лиц гаитянского происхождения, которые составляют крупнейшее этническое меньшинство на Багамских Островах, то УВКБ отметило, что значительные препятствия для получения ими из Гаити документов о регистрации актов гражданского состояния в обоснование их заявления о получении гаитянского гражданства вкупе с отсутствием доступа к багамскому гражданству до наступления 18 лет создают для них реальный риск остаться без гражданства. Не имея документов о гражданстве, они также сталкиваются с угрозами задержания или депортации и испытывают трудности с доступом к образованию и здравоохранению, открытием банковских счетов и получением легальной работы⁶⁹.

4. Мигранты, беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица⁷⁰

46. УВКБ отметило, что, хотя большинство нелегальных мигрантов родом из стран Карибского бассейна, все большее их число прибывает не из стран Северной и Южной Америки. Это делает выявление лиц, нуждающихся в защите, включая беженцев и лиц без гражданства, а также жертв торговли людьми и представителей других уязвимых групп, таких как несопровождаемые несовершеннолетние, особенно сложным⁷¹.

47. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми заявила, что, по сообщениям, незаконный ввоз мигрантов приводил к серьезным нарушениям прав человека, включая жестокое обращение на борту переполненных судов, изнасилования и лишение пищи и воды; у некоторых людей не оставалось иного выбора, кроме как прыгнуть в море и плыть к берегу или утонуть. Такой незаконный ввоз мигрантов вызывает серьезную озабоченность, поскольку он может открыть путь для торговли людьми с целью трудовой эксплуатации⁷².

48. Специальный докладчик отметила, что растущий спрос на домашних работников-мигрантов, как представляется, способствует неблагоприятным условиям, в которых трудятся работники, не имеющие документов, и что незарегистрированные мигранты из Гаити составляют, как известно, самую большую долю домашних работников и, по сообщениям, часто оказываются в уязвимом положении и в ситуации эксплуатации по причине их иммиграционного статуса⁷³.

49. УВКБ особо отметило шаги, предпринятые для создания Управления по делам беженцев (в рамках Департамента иммиграции) и Целевой группы по миграции (под эгидой Генеральной прокуратуры), которые проводят работу по решению проблем беженцев⁷⁴. Им были также отмечены изменения, произошедшие в Центре для содержания под стражей задержанных правонарушителей на Кармикаэл-роуд, и улучшения в доступе задержанных лиц к медицинской помощи⁷⁵.

50. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми заявила, что существующая система не обеспечивает гарантий того, что трудящиеся-мигранты, ввезенные в страну по разрешениям на работу в качестве домашней прислуги, не окажутся в ситуации серьезной эксплуатации. Еще более тревожным является тот факт, что Закон о труде 2001 года не предусматривает защиту лиц, работающих в качестве домашней прислуги. Из-за небольшого числа инспекторов труда на Багамских Островах не удастся обеспечить предупреждение, выявление или защиту потенциальных жертв торговли людьми в ситуациях трудовой эксплуатации⁷⁶.

51. УВКБ подчеркнуло, что Багамские Острова не приняли законодательства, касающегося предоставления убежища или беженцев, а также в стране отсутствуют какие-либо политические или нормативные рамки для осуществления ее обязательств в соответствии с Конвенцией 1951 года о статусе беженцев. В условиях отсутствия системы предоставления убежища, установленной в соответствии с внутренним законодательством или национальной политикой, ситуация с просителями убежища и беженцами курируется правительством на временной основе⁷⁷. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми подчеркнула, что правительство не обеспечивает доступа к судебным средствам правовой защиты⁷⁸.

52. УВКБ указало, что в условиях отсутствия правовой основы необходимо укрепить гарантии против принудительного возвращения⁷⁹. УВКБ заявило, что механизмы отбора и направления, учитывающие необходимость обеспечения защиты, имеют важнейшее значение для систематического выявления лиц, нуждающихся в международной защите, и для их защиты от высылки при обычной процедуре репатриации лиц, перехваченных в море⁸⁰.

53. УВКБ заявило, что, даже несмотря на отсутствие законодательства о беженцах, Багамским Островам необходимо настоятельно рекомендовать официально закрепить мандат и полномочия Управления по делам беженцев, принять процедуры для выявления просителей убежища и передачи их на попечение соответствующим службам и обучать государственных служащих этим процедурам. Путем формализации процедуры предоставления убежища и принятия мер в целях систематического выявления, регистрации и оценки претензий и защиты прав лиц, нуждающихся в международной защите, Багамские Острова будут выполнять рекомендации, вынесенные в ходе второго цикла универсального периодического обзора⁸¹.

54. УВКБ рекомендовало правительству разработать, принять и осуществлять законодательство о беженцах в соответствии с международными стандартами для обеспечения справедливых и эффективных процедур определения статуса беженца, включая апелляции, а также уважать права признанных беженцев, с тем чтобы гарантировать права всех просителей убежища и беженцев; содействовать полному и открытому доступу к процедурам предоставления убежища для лиц, выражающих опасения по поводу возвращения в страну своего происхождения, обеспечивая тем самым соблюдение принципа невысылки; и соблюдать принцип конфиденциальности в отношении личности и заявок просителей убежища и беженцев⁸².

55. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми напомнила о том, что в Законе об иммиграции 1967 года содержатся положения, касающиеся въезда, пребывания, транзита и выезда мигрантов, а также предусмотрена уголовная ответственность за нарушения, связанные с иммиграционным статусом. Она заявила, что любой иностранный гражданин, задержанный в стране после того, как он незаконно пересек границу, подвергается заключению под стражу и высылке⁸³. Она с глубокой обеспокоенностью отметила, что дети содержатся под стражей вместе со своими матерями из-за отсутствия альтернативных средств и мер, предназначенных для удовлетворения потребностей этих не имеющих документов мигрантов, в нарушение всех соответствующих международных норм в области прав человека и гуманитарного права. Это тем более тревожно, что, по данным Международной организации по миграции, большинство лиц, въезжающих на Багамские Острова, являются гаитянскими детьми в возрасте до 14 лет⁸⁴.

56. Специальный докладчик отметила недостаточное проведение скринингов для выявления жертв торговли людьми и обнаружения лиц, нуждающихся в гуманитарной защите⁸⁵.

57. Специальный докладчик сообщила, что во Фрипорте нет объекта для размещения нерегулярных мигрантов, несмотря на большое число задерживаемых здесь незарегистрированных мигрантов. Правительство информировало Специального докладчика о том, что сотрудники иммиграционных служб и правоохранительных органов на острове Большой Багама нуждаются в дополнительной подготовке по выявлению лиц, нуждающихся в международной защите, и оказанию им помощи, поскольку усилия по наращиванию потенциала предпринимались главным образом в Нассау⁸⁶.

58. Специальный докладчик предупредила, что ограничительная иммиграционная политика еще больше угрожает уязвимым лицам, которые подвергаются риску дальнейшего нарушения их прав и виктимизации, если они не были надлежащим образом выявлены сотрудниками правоохранительных органов⁸⁷.

59. Специальный докладчик приветствовала такие инициативы, как меры по предоставлению постоянного места жительства нескольким признанным беженцам, находящимся в стране в течение длительного времени⁸⁸.

60. Специальный докладчик получила информацию о предполагаемом участии сотрудников правоохранительных органов в операциях по незаконному ввозу мигрантов, особенно в тех из них, которые связаны с перевозкой гаитян на судах при соучастии багамских граждан. Специальный докладчик выразила обеспокоенность в связи с тем, что, если такие обвинения не будут надлежащим образом расследованы и не будут приняты соответствующие меры, это может помешать эффективному выявлению жертв торговли людьми и привести к недоверию к сотрудникам правоохранительных органов со стороны жертв торговли людьми⁸⁹.

61. Специальный докладчик отметила, что национальная правовая система не предусматривает для жертв торговли людьми возможности добиваться предоставления вида на жительство для постоянного проживания на Багамских Островах, если они того пожелают, и что такие нормативные положения имеют большое значение для тех жертв, которые не могут вернуться в свою общину

происхождения, поскольку это либо не в их интересах, либо может создать для них дополнительный риск вновь стать жертвой торговли людьми или столкнуться с репрессиями⁹⁰.

62. Специальный докладчик рекомендовала Багамским Островам разработать и пересмотреть существующие каналы для безопасной миграции сезонных или временных работников, принимая во внимание тот факт, что страна нуждается в иностранной рабочей силе⁹¹.

63. Специальный докладчик рекомендовал Багамским Островам поддерживать тесное сотрудничество с Международной организацией по миграции и УВКБ в целях безопасного возвращения жертв торговли людьми в их страну происхождения, с должным учетом потребности, если таковая имеется, в международной защите жертв и применения принципа невыдворения, и создать фонд, который будет предусматривать всеобъемлющую национальную схему компенсации для жертв торговли людьми⁹².

5. Лица без гражданства⁹³

64. УВКБ заявило, что в Конституции содержатся различные положения о том, каким образом багамские мужчины и женщины могут передавать гражданство ребенку, рожденному за границей, или иностранному супругу. Поэтому Багамские Острова являются одной из двух стран Западного полушария, допускающих дискриминацию по признаку пола в своих законах о гражданстве. В результате этого в нескольких случаях может возникнуть ситуация безгражданства, в том числе: когда багамская женщина не может передать свое гражданство ребенку, родившемуся за границей, а отец либо является лицом без гражданства, либо отсутствует, либо имеет ограниченные возможности для передачи своего гражданства; когда багамская женщина состоит в браке с иностранцем, она не может передать ему свое гражданство на такой же основе, как и багамский мужчина, и поэтому, если иностранный супруг является лицом без гражданства, он останется без гражданства; когда неженатый багамский мужчина имеет внебрачного ребенка с женщиной, не являющейся гражданкой Багамских Островов, даже если этот ребенок родился на Багамских Островах, ребенок не приобретет автоматически багамское гражданство. Таким образом, если только ребенок не приобретет гражданство своей матери, он окажется лицом без гражданства⁹⁴.

65. УВКБ отметило, что в Конституции и Законе о гражданстве 1973 года также отсутствуют правовые гарантии для предотвращения наступления безгражданства среди родившихся на территории страны детей, которые в противном случае останутся без гражданства⁹⁵. Оно подтвердило, что 7 июня 2016 года багамцы проголосовали против одобренного правительством конституционного референдума, который позволил бы внести поправки в законодательство о гражданстве с целью предоставления багамским мужчинам и женщинам равных прав на передачу гражданства их детям и супругам. Несмотря на эту неудачу, УВКБ призвало Багамские Острова продолжать усилия по обеспечению гендерного равенства в вопросах гражданства⁹⁶.

66. УВКБ рекомендовало Багамским Островам, в частности: внести поправки в Конституцию с целью включить в нее гарантии защиты от безгражданства в случае брошенных детей и дети, родившихся на территории Багамских Островов, которые в противном случае останутся без гражданства; продолжить диалог по вопросам конституционной реформы в целях обеспечения равенства между мужчинами и женщинами при передаче багамского гражданства, в соответствии со своими обязательствами по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; совместно с УВКБ разработать специальные процедуры упрощенной натурализации, отличающиеся от обычных процедур натурализации, и поставить себе основной целью обеспечение гражданства лицам, идентифицированным как лица без гражданства; и ввести процедуру определения безгражданства с целью выявления лиц без гражданства и предоставления им защиты на Багамских Островах⁹⁷.

67. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми сообщила, что Багамские Острова не являются участником Конвенции 1954 года о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года и выразила обеспокоенность в этой связи, поскольку мигранты на Багамских Островах представляют собой сложное сочетание экономических мигрантов, просителей убежища, беженцев, жертв торговли людьми и прочих лиц, нуждающихся в международной защите, таких как несовершеннолетние без документов, несопровождаемые несовершеннолетние и лица с неопределенным гражданством⁹⁸.

68. Специальный докладчик подчеркнула, что во многих случаях дети, родившиеся от не имеющих документов гаитянских мигрантов на Багамских островах, как сообщается, достигают совершеннолетнего возраста, так никогда и не зарегистрировавшись или не имея возможности получить вид на жительство или гражданство на Багамских Островах, несмотря на то, что в Конституции предусмотрено, что лица, родившиеся на Багамских Островах от родителей-иностранцев, могут подать заявление на получение гражданства по достижении ими 18-летнего возраста. Таким образом, эти дети подвергаются фактически риску остаться без гражданства⁹⁹.

Примечания

- ¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for the Bahamas will be available at www.ohchr.org/EN/Countries/LACRegion/Pages/BSIndex.aspx.
- ² For relevant recommendations, see A/HRC/23/8, paras. 92.1–92.10, 92.12–92.17, 92.21–92.26 and 92.68.
- ³ UNESCO submission for the universal periodic report of the Bahamas, p. 5.
- ⁴ UNHCR submission on the universal periodic review of the Bahamas, p. 6. See also A/HRC/26/37/Add.5, para. 86.
- ⁵ See A/HRC/26/37/Add.5, para. 86.
- ⁶ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P11110_COUNTRY_ID,P11110_COUNTRY_NAME,P11110_COMMENT_YEAR:3185749,103215,Bahamas,2014.
- ⁷ See A/HRC/26/37/Add.5, para. 86.
- ⁸ For the relevant recommendations, see A/HRC/23/8, paras. 92.76–92.84.
- ⁹ UNESCO submission, p. 2.
- ¹⁰ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P11110_COUNTRY_ID,P11110_COUNTRY_NAME,P11110_COMMENT_YEAR:3252885,103215,Bahamas,2015.
- ¹¹ For the relevant recommendations, see A/HRC/23/8, paras. 92.37 and 92.45–92.52.
- ¹² UNHCR submission, p. 3.
- ¹³ *Ibid.*, pp. 3–4.
- ¹⁴ UNESCO submission, p. 3.
- ¹⁵ *Ibid.*, p. 6.
- ¹⁶ For the relevant recommendations, see A/HRC/23/8, paras. 92.54–92.55, 92.69 and 92.74–92.75.
- ¹⁷ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P11110_COUNTRY_ID,P11110_COUNTRY_NAME,P11110_COMMENT_YEAR:3302277,103215,Bahamas,2016.
- ¹⁸ For the relevant recommendations, see A/HRC/23/8, paras. 92.29, 92.33 and 92.84.
- ¹⁹ UNESCO submission, p. 3.
- ²⁰ *Ibid.*, p. 6.
- ²¹ *Ibid.*, pp. 2–3.
- ²² *Ibid.*, p. 3.
- ²³ *Ibid.*, p. 6.
- ²⁴ UNHCR submission, p. 4.
- ²⁵ For the relevant recommendations, see A/HRC/23/8, paras. 92.70–92.73.
- ²⁶ See A/HRC/26/37/Add.5, para. 4.
- ²⁷ *Ibid.*, para. 5.
- ²⁸ *Ibid.*, para. 11.
- ²⁹ *Ibid.*, paras. 15 and 19.
- ³⁰ *Ibid.*, para. 19.
- ³¹ *Ibid.*, para. 30.

- ³² Ibid., para. 88.
- ³³ Ibid., para. 34.
- ³⁴ Ibid., para. 40.
- ³⁵ Ibid., para. 87.
- ³⁶ Ibid., para. 58.
- ³⁷ Ibid., para. 90.
- ³⁸ Ibid., para. 80.
- ³⁹ Ibid., para. 87.
- ⁴⁰ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P11110_COUNTRY_ID,P11110_COUNTRY_NAME,P11110_COMMENT_YEAR:3185749,103215,Bahamas,2014.
- ⁴¹ See A/HRC/26/37/Add.5, paras. 78 and 83.
- ⁴² Ibid., para. 89.
- ⁴³ Ibid., para. 84.
- ⁴⁴ Ibid., para. 91.
- ⁴⁵ For the relevant recommendations, see A/HRC/23/8, paras. 92.33 and 92.86.
- ⁴⁶ See A/HRC/26/37/Add.5, para. 20.
- ⁴⁷ Ibid., para. 87.
- ⁴⁸ Ibid., para. 82.
- ⁴⁹ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P11110_COUNTRY_ID,P11110_COUNTRY_NAME,P11110_COMMENT_YEAR:3148715,103215,Bahamas,2013.
- ⁵⁰ For the relevant recommendations, see A/HRC/23/8, paras. 92.88–92.90.
- ⁵¹ UNESCO submission, p. 2.
- ⁵² Ibid., p. 4.
- ⁵³ Ibid.
- ⁵⁴ Ibid., p. 6.
- ⁵⁵ Ibid.
- ⁵⁶ For the relevant recommendations, see A/HRC/23/8, paras. 92.28, 92.63–92.67 and 92.69.
- ⁵⁷ UNESCO submission, pp. 4–5.
- ⁵⁸ Ibid., p. 4.
- ⁵⁹ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P11110_COUNTRY_ID,P11110_COUNTRY_NAME,P11110_COMMENT_YEAR:3280310,103215,Bahamas,2016.
- ⁶⁰ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P11110_COUNTRY_ID,P11110_COUNTRY_NAME,P11110_COMMENT_YEAR:3280795,103215,Bahamas,2016.
- ⁶¹ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P11110_COUNTRY_ID,P11110_COUNTRY_NAME,P11110_COMMENT_YEAR:3280795,103215,Bahamas,2016.
- ⁶² For the relevant recommendations, see A/HRC/23/8, paras. 92.11, 92.86 and 92.91.
- ⁶³ UNESCO submission, p. 5; also UNESCO submission, p. 2.
- ⁶⁴ Ibid., p. 5.
- ⁶⁵ Ibid., pp. 5–6.
- ⁶⁶ Ibid., p. 5.
- ⁶⁷ Ibid., p. 6.
- ⁶⁸ For the relevant recommendations, see A/HRC/23/8, paras. 92.37, 92.77, 92.79 and 92.96.
- ⁶⁹ UNHCR submission, p. 5.
- ⁷⁰ For the relevant recommendations, see A/HRC/23/8, paras. 92.92–92.98.
- ⁷¹ UNHCR submission, p. 1.
- ⁷² See A/HRC/26/37/Add.5, para. 7.
- ⁷³ Ibid., para. 8.
- ⁷⁴ UNHCR submission, p. 1.
- ⁷⁵ Ibid., pp. 1–2.
- ⁷⁶ See A/HRC/26/37/Add.5, para. 9.
- ⁷⁷ UNHCR submission, p. 1. See also A/HRC/26/37/Add.5, para. 13.
- ⁷⁸ See A/HRC/26/37/Add.5, para. 13.
- ⁷⁹ UNHCR submission, p. 1.
- ⁸⁰ Ibid., p. 2.
- ⁸¹ Ibid., p. 3. See also A/HRC/23/8, para. 92.98.
- ⁸² Ibid.
- ⁸³ See A/HRC/26/37/Add.5, para. 21.
- ⁸⁴ Ibid., para. 23.

⁸⁵ Ibid., para. 25.

⁸⁶ Ibid., para. 26.

⁸⁷ Ibid., para. 27.

⁸⁸ Ibid., para. 28.

⁸⁹ Ibid., para. 41.

⁹⁰ Ibid., para. 49.

⁹¹ Ibid., paras. 69 and 86.

⁹² Ibid., para. 89.

⁹³ For the relevant recommendations, see A/HRC/23/8, para. 92.94.

⁹⁴ UNHCR submission, p. 4.

⁹⁵ Ibid.

⁹⁶ Ibid., p. 5.

⁹⁷ Ibid., p. 6.

⁹⁸ See A/HRC/26/37/Add.5, para. 13.

⁹⁹ Ibid.
